



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ53/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 30^η Ιουλίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020), ημέρα Πέμπτη και ώρα 09.30 π.μ., και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος :** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Αντιπρόεδρος:** Αδάμ Καραγλάνης
- 3. Μέλη :** Δημήτριος Σταθακόπουλος, μέσω τηλεδιάσκεψης
Δημήτριος Λουρίκας, μέσω τηλεδιάσκεψης
Μαρία Στυλιανίδη
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων

Εισηγήτρια: Ηλιάνα Κανταρτζή, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η Αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Αικατερίνη Θεοδωροπούλου καθώς και ο Αν. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου, Ευάγγελος Καραμανλής, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, για την προσφυγή του Δήμου Λεβαδέων σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρα 32 παρ. 2 περ. α' και 26 παρ. 2 του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.ΣΥ. άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, δημοσίων συμβάσεων

παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 176.547,00€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από την υπογραφή των συμβάσεων

1. Με το με αρ. πρωτ. 11049/12.06.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3290/23.06.2020) αίτημα της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Λεβαδέων μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε με την υποβολή σχεδίου απόφασης για την έγκριση της προσφυγής του εν λόγω Δήμου στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, το οποίο διαβιβάσθηκε στην Αρχή με το από 09.07.2020 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, το οποίο έλαβε α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3657/09.07.2020, ο ανωτέρω Δήμος αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρα 32 παρ. 2 περ. α' και 26 παρ. 2 του ν. 4412/2016, προκειμένου για την ανάθεση, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 176.547,00€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από την υπογραφή των συμβάσεων.

I. Ιστορικό – πραγματικά περιστατικά

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθμ. 193/2019 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λεβαδέων εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές της υπ' αρ. 41/2019 μελέτης της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος που φέρει τον τίτλο "ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ (συμπεριλαμβανομένων και ανταλλακτικών) & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΒΑΔΕΩΝ ΓΙΑ ΕΝΑ ΕΤΟΣ", συνολικού προϋπολογισμού 242.022,00 € άνευ Φ.Π.Α. (300.107,28 € με Φ.Π.Α. 24%).

2.2 Με την υπ' αριθμ. 18/2020 Απόφαση Δημάρχου (ΑΔΑΜ 20REQ006301992 2020-02-17/ΑΔΑ: 9ΨΦΠΩΛΗ-ΒΞΚ) εγκρίθηκε η πολυετής δαπάνη για τα έτη 2020-2021 και εκδόθηκαν οι υπ' αριθμ. 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397 και 398/2020 Αποφάσεις Ανάλιψης Υποχρέωσης περί έγκρισης και διάθεσης πίστωσης της δαπάνης για το έτος 2020.

2.3 Με την υπ' αριθ. 36/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκαν οι όροι διακήρυξης του ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού με τίτλο: «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ - ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ (συμπεριλαμβανομένων Ανταλλακτικών) & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΒΑΔΕΩΝ ΓΙΑ ΕΝΑ ΕΤΟΣ» συνολικού προϋπολογισμού 242.022,00 € άνευ Φ.Π.Α. (300.107,28 € με Φ.Π.Α. 24%).

2.4 Με την υπ' αρ. 4160/26.02.2020 Διακήρυξη Δημάρχου Λεβαδέων προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την ανάθεση μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. της σύμβασης παροχής υπηρεσιών με τον τίτλο «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ - ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ (συμπεριλαμβανομένων Ανταλλακτικών) & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΒΑΔΕΩΝ ΓΙΑ ΕΝΑ ΕΤΟΣ», συνολικού προϋπολογισμού 242.022,00 € άνευ Φ.Π.Α. (300.107,28 € με Φ.Π.Α. 24%), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή) και διάρκεια σύμβασης ένα έτος από την υπογραφή της. Αναπόσπαστα παραρτήματα του τεύχους της ως άνω διακήρυξης αποτελούν: α) η υπ' αριθμ. 41/2019 μελέτη της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος Τμήμα Διαχείρισης και Συντήρησης Οχημάτων, στην οποία περιλαμβάνεται αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της υπόψη σύμβασης καθώς και η συγγραφή υποχρεώσεων και β) το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ).

Στο ίδιο ως άνω τεύχος διακήρυξης (βλ. άρθρο 1.3: Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης) ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι: «Αντικείμενο της σύμβασης είναι οι εργασίες επισκευής – συντήρησης, προμήθειας ανταλλακτικών και ελαστικών όλων των οχημάτων (Επιβατικά, δίκυκλα, ημιφορτηγά, Φορτηγά, Απορριμματοφόρα, Καλαθοφόρα, Βυτιοφόρα, Λεωφορείο, κλπ), Μηχανημάτων Έργου (Σάρωτρο, Εκσκαφείς - Φορτωτές, Πολυμηχανήματα, Γκρέιντερ κλπ) του Δήμου με σύνολο ωρών εργασίας για επισκευή και συντήρηση». Η δε σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΟΜΑΔΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΑΣ	CPV	ΣΥΝΟΛΟ (χωρίς ΦΠΑ)
1	Εργασίες Μηχανουργού (Υπερκατασκευών) Απορριμματοφόρων, Φορτηγών & Μ.Ε. (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50116000-1	4.860,00
2	Εργασίες Μηχανουργού (ρεκτιφιέ) (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50110000-9	4.860,00
3	Εργασίες Μηχανικών συστημάτων αυτοκινήτων <3,5 τν. (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50112000-3	4.095,00
4	Εργασίες Μηχανικών συστημάτων βενζινοκίνητων - υγραερίου αυτοκινήτων <3,5 τν. (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50112000-3	6.480,00
5	Εργασίες Μηχανικών συστημάτων Μ.Ε. [χωματουργικών (τσάπες, γκρέ'ι'ντερ, σάρωτρο), (πολυμηχανήματα, γλοοκοπτικό, καλαθοφόρο κ.α.)], (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50530000-9	40.365,00
6	Εργασίες Μηχανικών συστημάτων Μ.Ε. (τσάπες, γκρέ'ι'ντερ, σάρωτρο), (πολυμηχανήματα, γλοοκοπτικό, καλαθοφόρο κ.α.), (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50530000-9	24.210,00
7	Εργασίες Μηχανικών συστημάτων φορτηγών αυτοκινήτων >=3,5 τν. (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50114000-7	29.880,00
8	Εργασίες Μηχανικών συστημάτων Απορριμματοφόρων > 3,5 τν., λεωφορείου (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50110000-9	62.100,00
9	Εργασίες Ανυψωτικών Συστημάτων Γερανοφόρων - καλαθοφόρων οχημάτων παντός τύπου (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50531400-0	16.965,00
10	Εργασίες Φανοποιείας οχημάτων και μηχανημάτων έργων (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50112110-7, 50112120-0	4.050,00
11	Εργασίες ηλεκτρολογικών συστημάτων οχημάτων και μηχανημάτων έργων (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50116100-2	12.105,00
12	Εργασίες επισκευής ταχογράφου (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50433000-9, 50116100-2	810,00
13	Εργασίες Συντήρησης & Επισκευής ελαστικών οχημάτων, δικύκλων και μηχανημάτων έργων (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50116500-6	8.100,00
14	Εργασίες για Μοτό-τρίκυκλα (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)	50115000-4	810,00

15	Εργασίες για πλύσιμο - καθάρισμα - γρασάρισμα επιβατικών οχημάτων, λεωφορείων και Μ.Ε	50112300-6	1.620,00
16	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙΝΟΥΡΓΙΩΝ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ	34350000-5, 34351000-2, 34351100-3, 34352000-9, 34352100-0	20.712,00
ΣΥΝΟΛΟ			242.022,00

Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ίδιο ως άνω άρθρο της διακήρυξης, «Οι συμμετέχοντες θα καταθέσουν προσφορά επί της τιμής των εργασιών και της προμήθειας ανά Ομάδα του προϋπολογισμού. Η ανακήρυξη μειοδότη προκύπτει ύστερα από υπολογισμό της συνολικά χαμηλότερης τιμής με εφαρμογή στις τιμές του προϋπολογισμού ανά ομάδα προϋπολογισμού. Η κατάθεση προσφορών γίνεται ανά ομάδα και επιτρέπεται η κατάθεση προσφορών για μια ή περισσότερες ομάδες ή και για το σύνολο των ομάδων. [...]. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής όπως αυτή προκύπτει από την υποβολή ενιαίου ποσοστού έκπτωσης (%) στις επιμέρους ομάδες-κατηγορίες του διαγωνισμού».

2.5 Συναφώς, παρατίθενται οι κάτωθι ουσιώδεις όροι των εγγράφων της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης:

2.5.1 Στο μέρος «Τεχνική περιγραφή» της υπ' αριθμ. 41/2019 μελέτης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «[...] Ο Δήμος έχει στην κατοχή του (56) συνολικά αυτοκίνητα, μηχανήματα έργου, διαφόρων εργοστασίων κατασκευής και για την τακτική και έκτακτη συντήρηση και επισκευή τους (συμπεριλαμβανομένων των απαιτούμενων ανταλλακτικών) απαιτείται συνεργείο ειδικότητας μηχανικού, μηχανουργού, ηλεκτρολόγου, φανοποιού, επισκευής ελαστικών, υπερκατασκευών, ταχογράφων, ανυψωτικών μηχανισμών με την απαραίτητη σύγχρονη υλικοτεχνική υποδομή και τεχνογνωσία. Επίσης απαιτείται και η προμήθεια των απαραίτητων καινούργιων ελαστικών για την ομαλή λειτουργία όλων των οχημάτων και μηχανημάτων έργων του Δήμου. [...]», ενώ στην Τεχνική Έκθεση αυτής διευκρινίζεται ότι «καθίσταται αδύνατος οποιοσδήποτε προσδιορισμός της προς προμήθεια ποσότητας ανταλλακτικών-υλικών ή εργασιών, επειδή η προσμέτρηση των εργασιών είναι αδύνατη από τη φύση της σύμβασης, (λόγω άγνωστων κάθε φορά έκτακτων συντηρήσεων του κάθε οχήματος ξεχωριστά), για το λόγο αυτό, ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της παρούσης δεν περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους ανταλλακτικών-υλικών & εργασιών, αλλά μόνο την κατ' εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε ομάδας ομοειδών ανταλλακτικών-υλικών, εργασιών και το γενικό σύνολο. Η διάθεση και κατανομή των ποσών θα γίνει βάσει των πραγματικών αναγκών της Υπηρεσίας οι οποίες θα εμφανιστούν και μόνο μέχρι εξάντληση του ενδεικτικού προϋπολογισμού. Επίσης, λόγω του μεγάλου στόλου οχημάτων του Δήμου, σύνολο (56) οχήματα μεταξύ αυτών μηχανημάτων έργου, οχημάτων αποκομιδής απορριμμάτων κ.λ.π, δεν είναι δυνατή η προμήθεια όλων των ανταλλακτικών τους, διότι αφενός αυτό απαιτεί πολύ μεγάλο χώρο αποθήκης τον οποίο ο δήμος δεν διαθέτει, αφετέρου δε διότι το κόστος κτήσης πλήρους σειράς όλων αυτών των ανταλλακτικών και αναλώσιμων θα κόστιζε μερικές εκατοντάδες χιλιάδες ευρώ, ενώ με το συγκεκριμένο διαγωνισμό και την κατά περίπτωση επιλογή της αναγκαίας προμήθειας ανταλλακτικών και εργασιών ελαχιστοποιείται η δαπάνη. [...]».

Περαιτέρω, στην ίδια ως άνω μελέτη περιλαμβάνεται πίνακας όπου για καθένα εκ των πενήντα έξι (56) οχημάτων, τα οποία διαθέτει ο Δήμος Λεβαδέν και τα οποία πιθανόν να τύχουν της ανάγκης επισκευής και συντήρησης στο πλαίσιο της ανωτέρω σύμβασης, αποτυπώνονται: ο αριθμός κυκλοφορίας του οχήματος, το είδος του, ο κατασκευαστής και ο τύπος του οχήματος, το έτος κυκλοφορίας του και ο σκοπός απασχόλησής του.

2.5.2 Περαιτέρω, στο μέρος «Ενδεικτικός προϋπολογισμός» της ανωτέρω μελέτης περιλαμβάνεται ο προπαρατεθείς υπό παρ. 2.4 της παρούσας πίνακας των δεκαεξί (16) επιμέρους ομάδων εργασιών στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση, επιπρόσθετα δε αναφέρονται τα εξής: *«Επειδή η προμέτρηση των εργασιών είναι αδύνατη, ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της παρούσας δεν περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους εργασιών, αλλά μόνο την κατ' εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε ομάδας εργασιών και των συμπεριλαμβανομένων ανταλλακτικών και το γενικό σύνολο».*

2.5.3 Συναφώς, στο μέρος «Ομάδες – Τεχνικές Προδιαγραφές» της ανωτέρω μελέτης παρατίθεται αναλυτικός πίνακας με τον τίτλο «Ενδεικτικές Εργασίες Επισκευής – Συντήρησης (συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων ανταλλακτικών)», ο οποίος περιλαμβάνει τις κυριότερες εργασίες επισκευής και συντήρησης οι οποίες πιθανόν θα προκύψουν κατά τη διάρκεια της σύμβασης και οι οποίες πιθανόν θα απαιτούν και ανταλλακτικά για την αποπεράτωσή τους με ενδεικτική αναφορά των εργατωρών ανά εργασία και ανά είδος οχήματος (πχ. φορτηγά – απορριματοφόρα, μηχανήματα έργου, δίκυκλα κτλ).

Στο τέλος δε του άρθρου προβλέπεται ότι: *«Οι παραπάνω Εργασίες και Επισκευές είναι ενδεικτικές και δεν αποκλείουν σε καμία περίπτωση κάθε άλλη σχετική Εργασία ή Επισκευή που τυχόν θα απαιτούνταν και η οποία δε δύναται να προβλεφθεί».*

2.5.4 Αναφορικά με το κριτήριο ανάθεσης της υπ' α.π. 4160/2020 διακήρυξης, στο άρθρο 2.3 αυτής προβλέπονται τα εξής:

«2.3 Κριτήρια Ανάθεσης

2.3.1 Κριτήριο ανάθεσης

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει της τιμής του ενδεικτικού προϋπολογισμού η οποία θα προκύπτει με το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης σε ακέραιες μονάδες επί τοις εκατό (%) επί της ομάδας του ενδεικτικού προϋπολογισμού».

2.5.5 Επιπρόσθετα, όσον αφορά στο περιεχόμενο του Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», στο άρθρο 2.4.3 (Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά») του τεύχους διακήρυξης προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά»

2.4.3.1 Δικαιολογητικά Συμμετοχής Τα στοιχεία και δικαιολογητικά για την συμμετοχή των προσφερόντων στη διαγωνιστική διαδικασία περιλαμβάνουν: α) το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.), όπως προβλέπεται στην παρ. 1 και 3 του άρθρου 79 του ν. 4412/2016 και του Ν 4605/2019. [...]

2.4.3.2 Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις – Τεχνικές Προδιαγραφές” περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης. Επίσης στην τεχνική προσφορά περιλαμβάνονται και: Υπεύθυνη Δήλωση του Ν. 1599/1986 που να αναφέρεται: α) ότι ο υποψήφιος «δεν έχει αποκλειστεί η συμμετοχή του σε διαγωνισμούς του δημοσίου και των ΟΤΑ.» Προκειμένου δε για αλλοδαπούς απαιτείται δήλωση ότι δεν έχουν αποκλεισθεί από αντίστοιχη αρχή και β) ότι «έχει λάβει γνώση των τεχνικών προδιαγραφών καθώς και ολόκληρης της υπ' αρ. 41/2019 μελέτης, των όρων της παρούσας διακήρυξης και των σχετικών με αυτή διατάξεων και κείμενων νόμων και αποδέχεται πλήρως και ανεπιφύλακτα». γ) ότι «οι εργασίες συντήρησης – επισκευής θα πραγματοποιούνται στην έδρα του Δήμου Λεβαδέων και σε αδειοδοτημένα συνεργεία (επωνυμία επιχείρησης)» δ) Χρόνος ισχύος της προσφοράς. [...]

2.5.6 Αναφορικά με την κατακύρωση της σύμβασης, στο σχετικό άρθρο 3.2 του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης ορίζονται τα εξής: «[...] *Επισημαίνεται ότι, η αρμόδια επιτροπή του διαγωνισμού, με αιτιολογημένη εισήγηση της, μπορεί να προτείνει την κατακύρωση της σύμβασης για ολόκληρη ή μεγαλύτερη ή μικρότερη ποσότητα κατά ποσοστό στα εκατό και ως εξής: Ποσοστό 80% στην περίπτωση της μεγαλύτερης ποσότητας και ποσοστό 50% στην περίπτωση μικρότερης ποσότητας. Για κατακύρωση μέρους της ποσότητας κάτω του καθοριζόμενου ως ανωτέρω ποσοστού, απαιτείται προηγούμενη αποδοχή από τον προσωρινό ανάδοχο. [...]*».

2.6 Προκήρυξη της εξεταζόμενης σύμβασης κατά το οικείο τυποποιημένο έντυπο απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή ηλεκτρονικά στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 26.02.2020 και δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο φύλλο 2020/S 042-099462) την 28.02.2020 υπό τον τίτλο «Ελλάδα – Λιβαδειά: Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης». Η εν λόγω προκήρυξη δημοσιεύτηκε περαιτέρω σε δύο (2) ημερήσιες τοπικές εφημερίδες, τα «ΝΕΑ ΤΗΣ ΒΟΙΩΤΙΑΣ», και τη «ΜΑΝΙΦΕΣΤΟ», καθώς και σε μία εβδομαδιαία τοπική εφημερίδα, το «ΔΙΑΒΗΜΑ» στις 03.03.2020. Το πλήρες τεύχος της με α.π. 4160/26.02.2020 διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη (www.promitheus.gov.gr) του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ., και συγκεκριμένα στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού με α/α 89171 “Εργασίες Επισκευής & Συντήρησης» & 89175 «Προμήθεια Ελαστικών», την 06.03.2020 και ώρα 08:00 προκειμένου για την πλήρη, άμεση και ελεύθερη πρόσβαση των ενδιαφερομένων, καθώς επίσης αναρτήθηκε και στο Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ. την 03.03.2020 με ΑΔΑΜ 20PROC006365258. Περαιτέρω, η με α.π. οικ. 4160/26.02.2020 περίληψη διακήρυξης αναρτήθηκε στο Διαύγεια την 03.03.2020 με ΑΔΑ 6ΣΦΡΩΛΗ-50Θ, καθώς επίσης και στην ιστοσελίδα του Δήμου Λεβαδέων (www.dimoslevadeon.gr) την 06.03.2020. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 12.03.2020 (και ώρα 08:00) και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίσθηκε η 31.03.2020 (και ώρα 13:00).

2.7 Με το με αρ. πρωτ. 6785/08.04.2020 1^ο Πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών και τεχνικών προσφορών της Επιτροπής περί διενέργειας και αξιολόγησης Αποτελεσμάτων Διαγωνισμών της αναθέτουσας βεβαιώνεται ότι α) δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τις Ομάδες 10, 11 και 12 καθώς και ότι β) για τις Ομάδες 1, 2, 5, 8, 9, 13, 15 και 16 υπεβλήθησαν προσφορές (μία εκάστη ανά ομάδα), οι οποίες και απορρίφθηκαν, καθώς διαπιστώθηκε ότι σε κάποιες εξ αυτών δεν κατατέθηκε το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.) σύμφωνα με την παρ. 2.4.3.1 της διακήρυξης, ενώ στις λοιπές δεν κατατέθηκε η απαιτούμενη στην παρ. 2.4.3.2. Υπεύθυνη Δήλωση αναφορικά με το χρόνο ισχύος των προσφορών. Με το με αρ. πρωτ. 7153/15.04.2020 2^ο Πρακτικό αξιολόγησης οικονομικών προσφορών η αρμόδια ως άνω επιτροπή γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής των οικονομικών προσφορών που υπεβλήθησαν για τις ομάδες 3, 4, 6, 7 και 14 και πρότεινε την ανάδειξη προσωρινών αναδόχων για τις εν λόγω ομάδες.

2.8 Με την υπ’ αρ. 82/30.04.2020 Απόφασή της με θέμα: «Έγκριση Πρακτικών, ανάδειξη προσωρινών αναδόχων, κήρυξη άγονων, ατελέσφορων ομάδων & προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση του ηλεκτρονικού διαγωνισμού: «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ (συμπεριλαμβανομένων και ανταλλακτικών) & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΒΑΔΕΩΝ ΓΙΑ ΕΝΑ ΕΤΟΣ”, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου προέβη στις κάτωθι ενέργειες:

α. Ενέκρινε το 1^ο και 2^ο Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού με α.π. 6785/08.04.2020 και 7153/15.04.2020 αντίστοιχα.

β. Κήρυξε προσωρινούς αναδόχους για τις ομάδες 3, 4, 6, 7 και 14.

γ. Κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό ως προς τις κάτωθι αναφερόμενες ομάδες:

ΟΜΑΔΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΑΣ
10	Εργασίες Φανοποιείας οχημάτων και μηχανημάτων έργων (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων

	ανταλλακτικών)
11	Εργασίες ηλεκτρολογικών συστημάτων οχημάτων και μηχανημάτων έργων (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)
12	Εργασίες επισκευής ταχογράφου (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)

δ. Κήρυξε ατελέσφορο τον διαγωνισμό ως προς τις κάτωθι αναφερόμενες ομάδες:

ΟΜΑΔΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΟΜΑΔΑΣ
1	Εργασίες Μηχανουργού (Υπερκατασκευών) Απορριμματοφόρων, Φορτηγών & Μ.Ε. (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών) με αριθμό συστήματος
2	Εργασίες Μηχανουργού (ρεκτιφιέ) (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών) με αριθμό συστήματος
5	Εργασίες Μηχανικών συστημάτων Μ.Ε. [χωματοουργικών (τσάπες, γρειντερ, σάρωθρο), (πολυμηχανήματα, χλοοκοπτικό, καλαθοφόρο κ.α.)], (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)
8	Εργασίες Μηχανικών συστημάτων Απορριμματοφόρων > 3,5 τν., λεωφορείου (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)
9	Εργασίες Ανυψωτικών Συστημάτων Γερανοφόρων - καλαθοφόρων οχημάτων παντός τύπου (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)
13	Εργασίες Συντήρησης & Επισκευής ελαστικών οχημάτων, δικύκλων και μηχανημάτων έργων (συμπεριλαμβανομένων και των απαραίτητων ανταλλακτικών)
15	Εργασίες για πλύσιμο - καθάρισμα - γρασάρισμα επιβατικών οχημάτων, λεωφορείων και Μ.Ε.
16	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙΝΟΥΡΓΙΩΝ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ

ε. Ενέκρινε «την ανάθεση με την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης και χωρίς τροποποίηση των όρων της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 26, 32, 269 του Ν. 4412/2016 και μετά την έκδοση σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2γ δδ του Ν. 4013/2011» των ομάδων: 1, 2, 5, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15 και 16.

2.8 Με τη με α.π. 12966/06.07.2020 Βεβαίωση του Δημάρχου Λεβαδέων, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή βεβαιώνει ότι «δεν εκκρεμούν ενστάσεις/ μέτρα ασφαλιστικά/ αναστολής/ προσωρινής διαταγής για τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό με τίτλο: «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ (συμπεριλαμβανομένων Ανταλλακτικών) & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΕΒΑΔΕΩΝ ΓΙΑ ΕΝΑ ΕΤΟΣ», σύμφωνα με την υπ' αρ. πρωτ. 4160/2020 Διακήρυξη (συστημικοί αριθμοί 89171, 89175)».

3. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Λεβαδέων αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' και 26 παρ. 2 του ν. 4412/2016 των ομάδων 1, 2, 5, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15 και 16 της υπ' αρ. πρωτ. 4160/2020 Διακήρυξης με τίτλο: «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ (συμπεριλαμβανομένων Ανταλλακτικών) & ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ

II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

5. Στις διατάξεις του άρθρου 2 («Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...] 5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...] 8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης, 9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6 [πρόκειται για τις «δημόσιες συμβάσεις έργων» και τις «συμβάσεις έργων»], (α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, 11 (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, [...]».

6. Στις διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 6 του άρθρου 4 («Μεικτές συμβάσεις (άρθρο 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). [...] 2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο

ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. [...] 6. Όταν τα διάφορα μέρη συγκεκριμένης σύμβασης δεν μπορούν να χωρισθούν αντικειμενικά, το ισχύον νομικό καθεστώς καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης».

7. Η διάταξη του άρθρου 5 («Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)») του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α', [...]».

Ακολούθως, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ής Οκτωβρίου 2019, τα κατώτατα όρια εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ από 1/1/2020 διαμορφώθηκαν ως εξής: «1) Το άρθρο 4 τροποποιείται ως εξής: α) στο στοιχείο α), το ποσό «5 548 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «5 350 000 EUR», β) στο στοιχείο β), το ποσό «144 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «139 000 EUR», γ) στο στοιχείο γ), το ποσό «221 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «214 000 EUR».

8. Στις διατάξεις των παρ. 1, 3, 4 και 9 του άρθρου 6 («Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)») του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος».

9. Στο άρθρο 26 «Επιλογή των διαδικασιών (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» του ίδιου νόμου προβλέπονται τα εξής: «2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως

83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης,

β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα,

γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,

δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές. [...]»

10. Στο άρθρο 32 («Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)») παρ. 2 περ. α' του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της. [...]».

11. Όσον αφορά στους εφαρμοστέους κανόνες διαφάνειας και δημοσιότητας, στο ν. 4412/2016, ως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: **α)** παρ. 1 του άρθρου 22 («Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'. [...]», **β)** παρ. 1 του άρθρου 36 («Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ»): «1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.», **γ)** παρ. 1 του άρθρου 61 («Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης»): «1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης [...]», **δ)** παρ. 1 και 2 του άρθρου 65 («Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α' υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. 2. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62 έως 64 συντάσσονται, διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII του Προσαρτήματος Α'», **ε)** παρ. 4 του άρθρου 66 («Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή», **στ)** παρ. 1 του άρθρου 67 («Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης

ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης.», ζ) παρ. 1 και 4 του άρθρου 27 («Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37».

12. Τέλος, στην παρ. 1 του άρθρου 376 («Μεταβατικές διατάξεις (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, [...] που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), [...], και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, [...] λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου».

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Λεβαδένων, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά σε δημόσια σύμβαση με μεικτό αντικείμενο, το οποίο περιλαμβάνει τόσο την παροχή υπηρεσιών τακτικής συντήρησης και επισκευής των εκτάκτων βλαβών του συνόλου των οχημάτων του εν λόγω Δήμου όσο και την προμήθεια των τυχόν απαιτούμενων για τις εργασίες αυτές ανταλλακτικών και αναλωσίμων, για χρονικό διάστημα ενός έτους από την υπογραφή της σύμβασης. Τα ανωτέρω διαφορετικά μέρη (υπηρεσίες, προμήθεια) της εξεταζόμενης σύμβασης δεν διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, πλην όμως, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε, κατά την τεχνική της κρίση, όπως προκύπτει από την εξέταση του συνόλου των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, να προκηρύξει τη σύμβαση ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, ενδεικτικά αναφερομένων τόσο του χαρακτηρισμού του αντικειμένου της σύμβασης σε όλα τα έγγραφα αυτής με τον κωδικό CPV 50000000-5, ο οποίος αντιστοιχεί σε «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης», όσο και της χρήσης του όρου «Εργασίες» στην περιγραφή των δεκαπέντε εκ των δεκαέξι επιμέρους τμημάτων στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση, κατά τον προπαρατεθέντα υπό παρ. 2.4 της παρούσας πίνακα της ανωτέρω διακήρυξης. Σημειώνεται ότι η 16^η ομάδα αφορά σε προμήθεια ελαστικών και η εκτιμώμενη αξία της ανέρχεται στο ποσό των 20.712,00€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) εκ του συνολικού προϋπολογισμού των 242.022,00€ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ).

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η προμήθεια των ανταλλακτικών και αναλωσίμων των υπόψη οχημάτων έχει παρεπόμενο χαρακτήρα ως προς την παροχή των προβλεπομένων στη σύμβαση υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής των οχημάτων αυτών, συνεπώς η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών διαφαίνεται ότι αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 4412/2016 (άρθρο 4) περί μεικτών δημοσίων συμβάσεων. Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης γενικών υπηρεσιών, κατά την προπαρατεθείσα διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. (9α) του ν. 4412/2016, η οποία σκοπεύει να διεξαχθεί σε συνέχεια διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας εκτιμώμενης αξίας 242.022,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης του κατώτατου χρηματικού ορίου της περ. (γ) του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 ως ισχύει, διαπιστώνεται, λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 9 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, ΕΥ:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, ΕΥ:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, ΕΥ:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

15. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς την τελευταία, σχετικής εκθέσεως (βλ. αποφάσεις της Αρχής υπ' αριθμ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕλΣυν - πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕλΣυναποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Με τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, της οποίας επίσης γίνεται ρητά επίκληση από την αναθέτουσα αρχή, προκύπτει ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφύγουν σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, όπως αυτή περιγράφεται στο άρθρο 29 του ίδιου νόμου, με την προϋπόθεση: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να έχουν υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Με την ίδια διάταξη ορίζεται ακόμη ότι οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να μη δημοσιεύουν προκήρυξη διαγωνισμού, εάν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες που πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης και μόνο αυτούς.

16. Εν προκειμένω, η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων των άρθρων και 32 παρ.2 περ. α' και 26 παρ. 2 περ. β' του ν.4412/2016 διενεργείται ταυτοχρόνως, δεδομένου ότι οι περισσότερες από τις προϋποθέσεις

εφαρμογής των διατάξεων συμπίπτουν. Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

16.1 Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή διενήργησε μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. τον εξεταζόμενο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, με ημερομηνία έναρξης της οικείας διαδικασίας την 26.02.2020 (ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της οικείας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ) και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 31.03.2020 (και ώρα 13:00), προκειμένου για την ανάθεση των δεκαέξι (16) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 242.022,00€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών – αναλωσίμων, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά μόνον βάσει τιμής και για χρονικό διάστημα ενός έτους από την υπογραφή των συμβάσεων.

Σύμφωνα δε με τα προαναφερόμενα υπό παρ. 2.7 της παρούσας, κατά τον εξεταζόμενο διαγωνισμό α) δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τις Ομάδες 10, 11 και 12 καθώς και β) για τις Ομάδες 1, 2, 5, 8, 9, 13, 15 και 16 υπεβλήθησαν προσφορές (μία εκάστη ανά ομάδα), οι οποίες και απορρίφθηκαν, καθώς δεν πληρούσαν τους όρους της υπ' αριθμ. πρωτ. 4160/2020 διακήρυξης, όπως διαπιστώθηκε με την υπ' αριθμ. 82/30.04.2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Λεβαδέων, η οποία δεν έχει προσβληθεί.

16.1.1 Ως προς την τηρηθείσα δημοσιότητα των όρων της υπ' α.π. 4160/2020 διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού, δέον όπως επισημανθούν τα εξής:

Στην υπό εξέταση διαδικασία, ο Δήμος Λεβαδέων απέστειλε το τυποποιημένο έντυπο της περίληψης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 26.02.2020, ενώ δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο φύλλο 2020/S 042-099462) την 28.02.2020. Πλήρες τεύχος της με α.π. 4160/26.02.2020 διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ την 06.03.2020, προκειμένου για την πλήρη, άμεση και ελεύθερη πρόσβαση των ενδιαφερομένων (βλ. ανωτέρω Ιστορικό 2.6). Σύμφωνα, ωστόσο, με την παρ. 1 του άρθρου 67 («Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»: «1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης».

Εκ των ανωτέρω διαλαμβανομένων προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή καθυστέρησε να προσφέρει «ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης». Συναφώς επισημαίνεται προς την αναθέτουσα αρχή, ότι η εν γένει αυστηρή τήρηση των προθεσμιών για την διασφάλιση των κανόνων της δημοσιότητας αποτελεί όρο για την εξασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, πιθανή δε διαπίστωση έλλειψης τέτοιων συνθηκών μπορεί να έχει ως διακύβευμα την επιτυχή εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας. Εν όψει, ωστόσο, της μικρής χρονικής απόκλισης σε συνδυασμό με τη φύση της υπό κρίση προμήθειας δε διαφαίνεται να επηρεάζουν την ανάπτυξη του ανταγωνισμού ούτε συνιστούν παράβαση των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης.

Περαιτέρω, για τη βελτίωση των διαδικασιών του φορέα, επισημαίνεται ότι ορθότερο είναι η έναρξη υποβολής των προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και, επομένως, να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.

16.1.2 Ως προς τη νομιμότητα των όρων της ως άνω διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού, επισημαίνεται ότι δε διαπιστώθηκαν όροι των εγγράφων της σύμβασης, οι οποίοι βασίμως να μπορεί να θεωρηθούν ότι συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Σε κάθε περίπτωση, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθούν τα ακόλουθα:

Ως προαναφέρθηκε (βλ. ανωτ. Ιστορικό παρ. 2.5.4) στο άρθρο 2.3 της υπό εξέτασης της διακήρυξης προβλέπεται ότι το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης επί του ενδεικτικού προϋπολογισμού θα πρέπει να είναι σε ακέραιες μονάδες. Δεδομένου, ωστόσο, ότι εκ του υφιστάμενου νομικού πλαισίου δεν προκύπτει υποχρέωση από κάποια διάταξη νομοθετικής ή κανονιστικής ισχύος, να ορίζεται το ποσοστό έκπτωσης σε ακέραια τιμή μονάδας, συνιστάται στις αναθέτουσες αρχές, να μην κάνουν χρήση του συγκεκριμένου όρου στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών. Η πρόβλεψη μόνο ακέραιων τιμών στο ποσοστό της έκπτωσης επιδρά στη σφαίρα του οικονομικού φορέα ως προς τη διαμόρφωση της προσφοράς του και οδηγεί σε περιορισμό/κλείσιμο της αγοράς, συχνά δε και σε άγονους διαγωνισμούς. Ως εκ τούτου, δύναται να κριθεί ότι έρχεται σε αντίθεση με τις αρχές που πρέπει να εφαρμόζονται στις διαδικασίες σύναψης των δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 18 παρ. 1 ν. 4412/2016) και ιδιαίτερα στην αρχή της αναλογικότητας και στην υποχρέωση σχεδιασμού των συμβάσεων κατά τρόπο ώστε να επιτυγχάνεται η ανάπτυξη του ανταγωνισμού με τη μέγιστη συμμετοχή οικονομικών φορέων (πρβλ. το υπ' αριθμ. πρωτ. 6601/13.12.2019 Έγγραφο της Αρχής με τίτλο «Διευκρινίσεις επί ειδικότερων ζητημάτων που ανακύπτουν σε διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών υγρών καυσίμων/λιπαντικών» (ΑΔΑ: ΡΨΦΝΟΞΤΒ-ΛΟΧ).

Επιπρόσθετα, στο άρθρο 3.2 του ανωτέρω τεύχους διακήρυξης ορίζονται τα εξής: «[...] *Επισημαίνεται ότι, η αρμόδια επιτροπή του διαγωνισμού, με αιτιολογημένη εισήγησή της, μπορεί να προτείνει την κατακύρωση της σύμβασης για ολόκληρη ή μεγαλύτερη ή μικρότερη ποσότητα κατά ποσοστό στα εκατό και ως εξής: Ποσοστό 80% στην περίπτωση της μεγαλύτερης ποσότητας και ποσοστό 50% στην περίπτωση μικρότερης ποσότητας. Για κατακύρωση μέρους της ποσότητας κάτω του καθοριζόμενου ως ανωτέρω ποσοστού, απαιτείται προηγούμενη αποδοχή από τον προσωρινό ανάδοχο. [...].* Ωστόσο, στην παρ. 1 του άρθρου 105 του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι «[...] *Στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών ή παροχής γενικών υπηρεσιών, το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο, με αιτιολογημένη εισήγησή του, μπορεί να προτείνει την κατακύρωση της σύμβασης για ολόκληρη ή μεγαλύτερη ή μικρότερη ποσότητα κατά ποσοστό στα εκατό, που θα καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. Το ποσοστό αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει το 30% για διαγωνισμούς προϋπολογισθείσας αξίας μέχρι 100.000 ευρώ περιλαμβανομένου Φ.Π.Α. και το 15% για διαγωνισμούς προϋπολογισθείσας αξίας από 100.001 ευρώ και άνω περιλαμβανομένου Φ.Π.Α. στην περίπτωση της μεγαλύτερης ποσότητας ή το 50% στην περίπτωση μικρότερης ποσότητας.*»

16.1.3 Τέλος, δεδομένης της υποδιαίρεσης της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας δημόσιας σύμβασης σε πολλά επιμέρους τμήματα (ομάδες) εργασιών, τα οποία αφορούν σε μεγάλη γκάμα και μεγάλο αριθμό οχημάτων που παρουσιάζουν διαφορετικές ανάγκες συντήρησης και επισκευής, οι οποίες απαιτούν συνεργεία διαφορετικού μηχανολογικού εξοπλισμού, διαφαίνεται ότι δεν είναι πιθανή η ανάδειξη του ίδιου αναδόχου για όλα τα τμήματα της υπόψη σύμβασης, εξ' ου και η δυνατότητα που παρεχόταν από την διακήρυξη του κατά τα ανωτέρω διενεργηθέντος διαγωνισμού για υποβολή προσφοράς για ένα ή περισσότερα εκ των τμημάτων αυτών. Συνεπώς, ενόψει και του ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης επακριβώς τις ποσότητες των προς παροχή υπηρεσιών καθώς και τα είδη και τις ποσότητες των προς προμήθεια σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης διαφαίνεται ότι θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατ' άρθ. 39 ν. 4412/2016, προκειμένου για τον καθορισμό των συγκεκριμένων συμβατικών όρων που αφορούν στις απαιτούμενες εργατώρες των υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων καθώς και στα είδη και ποσότητες των συναφών ανταλλακτικών – αναλωσίμων.

16.2 Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς ή την υποβολή μη κανονικής ή απαράδεκτης προσφοράς:

Από τα παραταθέντα στο ιστορικό στοιχεία προκύπτει ότι με το με αρ. πρωτ. 6785/08.04.2020 1^ο Πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών και τεχνικών προσφορών της αρμόδιας επιτροπής της αναθέτουσας βεβαιώνεται ότι α) δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τις Ομάδες 10, 11 και 12 καθώς και ότι β) για τις Ομάδες 1, 2, 5, 8, 9, 13, 15 και 16 υπεβλήθησαν προσφορές (μία εκάστη ανά ομάδα), οι οποίες και απορρίφθηκαν, καθώς διαπιστώθηκε ότι σε κάποιες εξ αυτών δεν κατατέθηκε το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.) σύμφωνα με την παρ. 2.4.3.1 της διακήρυξης, ενώ στις λοιπές δεν κατατέθηκε η απαιτούμενη στην παρ. 2.4.3.2. Υπεύθυνη Δήλωση αναφορικά με το χρόνο ισχύος των προσφορών. Συναφώς επισημαίνεται ότι στο βαθμό που οι απορριφθείσες προσφορές δεν πληρούσαν τους όρους και τις προϋποθέσεις που τίθενται από τα έγγραφα της σύμβασης δύναται να θεωρηθούν μη κανονικές προσφορές (άρθρο 26 παρ. 3, περ. α του ν. 4412/2016).

Το εν λόγω πρακτικό, ως αναφέρθη ανωτέρω (βλ. Ιστορικό παρ. 2.7 και 2.8) εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 82/30.04.2020 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, η οποία, σύμφωνα με την υποβληθείσα βεβαίωση του Δημάρχου, δεν προσβλήθηκε.

16.3 Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Εν προκειμένω, στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Λεβαδέων, προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης - κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ – χωρίς τροποποίηση των όρων της υπ' αριθμ. 4160/2020 διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

17. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Λεβαδέων, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τις Ομάδες 10, 11 και 12 και κατ' άρθρο 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016 για τις Ομάδες 1, 2, 5, 8, 9, 13, 15 και 16, προκειμένου για την ανάθεση, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών συντήρησης – επισκευής των οχημάτων του συγκεκριμένου Δήμου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 176.547,00€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους από την υπογραφή των συμβάσεων, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 30 Ιουλίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης