



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

**Δ 55/2020**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα, την 6<sup>η</sup> Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Μιχαήλ Εκατομμάτης (Αναπληρωτής Πρόεδρος – μέσω τηλεδιάσκεψης)
- 2. Μέλη :**
  - Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
  - Δημήτριος Σταθακόπουλος(μέσω τηλεδιάσκεψης)
  - Μαρία Στυλιανίδου
  - Ερωφίλη Χριστοβασίλη

**Γραμματέας:** Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών-Γραμματέων

**Εισηγήτρια:** Ηλιάνα Κανταρτζή, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Ηλιάνα Κανταρτζή (μέσω τηλεδιάσκεψης) καθώς και ο Αν. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου Ευάγγελος Καραμανλής, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το με αρ. πρωτ. 33846/12.06.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3080/12.06.2020) αίτημα της Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 42560/20.07.2020 έγγραφο (α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3905/20.07.2020).

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης προμήθειας εννέα (9) Κινητών Μονάδων τύπου C 4x2, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, για τις ανάγκες του ΕΚΑΒ στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 720.000,00€ χωρίς ΦΠΑ κατ' άρθρα 32 παρ. 2 περ. α' και γ' του ν. 4412/2016.

---

1. Με το με αρ. πρωτ. 33846/12.06.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3080/12.06.2020) αίτημα της

Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (εφεξής ΕΚΑΒ) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, ως αυτός συμπληρώθηκε με το με αρ. πρωτ. 42560/20.07.2020 έγγραφο, το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή με το από 20.07.2020 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και έλαβε α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3905/20.07.2020, ο ανωτέρω φορέας αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' άρθρα 32 παρ. 2 περ. α' και γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης προμήθειας εννέα (9) Κινητών Μονάδων τύπου C 4x2, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, για τις ανάγκες του ΕΚΑΒ στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 720.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.

## **I. Ιστορικό – πραγματικά περιστατικά**

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1** Με την υπ. αρ. ΣΥΝ 8/08-05-2018 απόφαση του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ με τίτλο «Έγκριση τεύχους διακήρυξης διαγωνισμού προμήθειας ασθενοφόρων οχημάτων στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου» αποφασίστηκε η έγκριση του τεύχους διακήρυξης σχετικά με τη διενέργεια ανοικτού ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού προμήθειας ασθενοφόρων για τις περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου.

**2.2** Με την υπ' αριθ. 2<sup>Α</sup>/15.06.2018 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:18PROC003270384) του Προέδρου του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ προκηρύχθηκε ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας ασθενοφόρων οχημάτων για τις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 4.169.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (5.169.560,00€ με Φ.Π.Α.), με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ στην ηλεκτρονική διεύθυνση <http://www.promitheus.gov.gr>.

Το αντικείμενο της σύμβασης υποδιαιρείται στα παρακάτω τμήματα ως εξής:

- Τυποποιημένα ασθενοφόρα οχήματα Προνοσοκομειακής Φροντίδας, Τύπου “B” 4X2 DIESEL - Τεμάχια 52 (CPV 34114121-3), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 2.860.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.
- Τυποποιημένα ασθενοφόρα οχήματα Προνοσοκομειακής Φροντίδας, Τύπου “B” 4X4 DIESEL - Τεμάχια 2 (CPV 34114121-3), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 130.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.
- Τυποποιημένες Κινητές Μονάδες Επείγουσας Προνοσοκομειακής Φροντίδας, Τύπου “C” 4X2 DIESEL - Τεμάχια 9 (CPV 34221100-3), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 720.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.
- Τυποποιημένα ασθενοφόρα οχήματα Επείγουσας Προνοσοκομειακής Φροντίδας μικρού όγκου, Τύπου “B” 4X2 DIESEL - Τεμάχια 9 (CPV 34114121-3), συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 459.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.

Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της διακήρυξης «κάθε ενδιαφερόμενος έχει τη δυνατότητα να συμμετέχει για κάθε ένα χωριστό τύπο ασθενοφόρο οχήματος υπό την απαραίτητη προϋπόθεση και επί ποινή αποκλεισμού, ότι στην προσφορά του θα περιλαμβάνεται το σύνολο της ποσότητας του αντίστοιχου τύπου».

**2.3** Προκήρυξη της εξεταζόμενης σύμβασης κατά το οικείο τυποποιημένο έντυπο απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή ηλεκτρονικά στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 15.06.2018 και δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο φύλλο 2018/S 114-259009) την 16.06.2018 υπό τον τίτλο «Ελλάδα – Αθήνα: Ασθενοφόρα». Η εν λόγω προκήρυξη δημοσιεύτηκε περαιτέρω σε μία ημερήσια νομαρχιακή εφημερίδα, την «ΚΟΙΝΗ ΓΝΩΜΗ», μία ημερήσια τοπική εφημερίδα, την «ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΕΙΡΑΙΑ» και σε δύο εβδομαδιαίες εφημερίδες, τη νομαρχιακή «Ο ΛΟΓΟΣ ΤΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ», και την τοπική «ΑΜΑΡΥΣΙΑ» στις 22.06.2020. Το πλήρες τεύχος της με α.π. 2<sup>Α</sup>/2018 διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού δημοσιεύθηκε στη διαδικτυακή πύλη ([www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr)) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., και συγκεκριμένα ως προς το υπό εξέταση τμήμα του διαγωνισμού για την προμήθεια εννέα (9) Κινητών Μονάδων

τύπου C 4x2 για τις ανάγκες του ΕΚΑΒ στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 720.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του διαγωνισμού με α/α 60921,1 την 20.06.2018 και ώρα 10:21 προκειμένου για την πλήρη, άμεση και ελεύθερη πρόσβαση των ενδιαφερομένων. Περαιτέρω, αναρτήθηκε και στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. την 15.06.2018 με ΑΔΑΜ 18PROC003270384, ενώ περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στο Διαύγεια την 15.06.2018 με ΑΔΑ ΨΤΠΕΟΡ1Π-4ΑΖ, καθώς επίσης και στην ιστοσελίδα του ΕΚΑΒ (www.ekab.gr) την 15.06.2018. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 20.06.2018 (και ώρα 10:21) και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 26.07.2018 (και ώρα 08:00). Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 31η Ιουλίου 2018 και ώρα 09:00.

**2.4** Με το από **12.04.2019** Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης Προσφορών του υπό εξέταση διαγωνισμού και τεχνικών προσφορών της Επιτροπής περί διενέργειας και αξιολόγησης Αποτελεσμάτων Διαγωνισμών της αναθέτουσας διαπιστώθηκε κατά την αποσφράγιση του ανωτέρω διαγωνισμού κατά την 31.07.2018 ότι «δεν είχαν κατατεθεί προσφορές, από καμία εταιρεία, για τις 9 Κινητές Μονάδες τύπου "C" 4x2 DIESEL». Περαιτέρω, η Επιτροπή με το εν λόγω πρακτικό πρότεινε την επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού.

**2.5** Με την υπ' αριθ. πρωτ. ΣΥΝ 13/22.04.19 απόφασή του με τίτλο: «Ανοικτός διαγωνισμός για την προμήθεια 9 κινητών μονάδων τύπου C 4X2 DIESEL για την κάλυψη αναγκών του ΕΚΑΒ στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου για την κάλυψη αναγκών του ΕΚΑΒ» το Δ.Σ. αποφάσισε την έγκριση του πρακτικού της επιτροπής Αξιολόγησης του ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια 9 κινητών μονάδων τύπου C 4X2 DIESEL οχημάτων για την κάλυψη αναγκών του ΕΚΑΒ στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου, σύμφωνα με την πρόταση της αρμόδιας επιτροπής.

**2.6** Με την υπ' αριθ. πρωτ. ΣΥΝ 33/15.05.2020 απόφασή του με τίτλο «Τροποποίηση της με αρ. ΣΥΝ13/22-4-2019 (Θ.87) απόφασης του ΔΣ περί έγκρισης του πρακτικού της 31<sup>ης</sup> Ιουλίου 2018 της Επιτροπής Διαγωνισμού για την προμήθεια 2 ασθενοφόρων τύπου B 4X4 Diesel με συστημικό αρ. 60919,1 (ΕΣΠΑ 2014-2020) Αττικής και Ν. Αιγαίου δαπάνης 161.200€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ» το Δ.Σ. του ΕΚΑΒ αποφάσισε την τροποποίηση της με αρ. ΣΥΝ13/22-4-2019 (Θ.85) απόφασης του ΔΣ περί έγκρισης του Πρακτικού της 31<sup>ης</sup> Ιουλίου 2018 της Επιτροπής Διαγωνισμού για την προμήθεια 9 κινητών μονάδων τύπου C 4X2 Diesel με συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 60921,1 (ΕΣΠΑ 2014-2020) Αττικής και Ν. Αιγαίου δαπάνης 892.800€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ως εξής: «α) εγκρίνει μερικώς το από 31<sup>ης</sup> Ιουλίου 2018 πρακτικό της ανωτέρω Επιτροπής, κατά το μέρος που αφορά την κήρυξη του διαγωνισμού άγονου λόγω ελλείψεως συμμετοχής και β) εγκρίνει τη συνέχιση του διαγωνισμού με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση και με τις ίδιες τεχνικές προδιαγραφές, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρ. 32 παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016 η οποία θα διενεργηθεί από την ίδια Επιτροπή».

**3.** Κατόπιν των ανωτέρω, το ΕΚΑΒ αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' και γ' του ν. 4412/2016, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος απέβη εν μέρει άγονος, δημόσιας σύμβασης προμήθειας εννέα (9) Κινητών Μονάδων τύπου C 4x2 για τις ανάγκες του ΕΚΑΒ στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 720.000,00€ χωρίς ΦΠΑ.

Σημειώνεται ότι στις 29.07.2020 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 3/2020 Πράξη του Επιτρόπου στην Υπηρεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην 4<sup>η</sup> Υπηρεσία Επιτρόπου Τομέα Υγείας κατόπιν ελέγχου της νομιμότητας της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του σχεδίου σύμβασης της προμήθειας «ασθενοφόρων οχημάτων μικρού όγκου τύπου Β' 4x2 DIESEL τεμάχια 9», η οποία αφορά σε τμήμα της υπ' αριθμ. 2<sup>Α</sup>/2018 διακήρυξης συνολικού προϋπολογισμού 459.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σύμφωνα με την οποία δεν κωλύεται η υπογραφή της εν λόγω σύμβασης.

## II. Νομικό πλαίσιο

4. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργάσιμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

5. Στις διατάξεις του άρθρου 2 («Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)») του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...] 5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...] 8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης, [...]».

6. Η διάταξη του άρθρου 5 («Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)») του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]».

Ακολούθως, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ής Οκτωβρίου 2019, τα κατώτατα όρια εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ από 1/1/2020 διαμορφώθηκαν ως εξής: «1) Το άρθρο 4 τροποποιείται ως εξής: α) στο στοιχείο α), το ποσό «5 548 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «5 350 000 EUR», β) στο στοιχείο β), το ποσό «144 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «139 000 EUR», γ) στο στοιχείο γ), το ποσό «221 000 EUR» αντικαθίσταται από το ποσό «214 000 EUR».

7. Στις διατάξεις των παρ. 1, 3, 4 και 9 του άρθρου 6 («Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)») του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος».

8. Στο άρθρο 32 («Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)») παρ. 2 περ. α' του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της. [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

9. Όσον αφορά στους εφαρμοστέους κανόνες διαφάνειας και δημοσιότητας, στο ν. 4412/2016, ως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: **α)** παρ. 1 του άρθρου 22 («Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'. [...]», **β)** παρ. 1 του άρθρου 36 («Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ»): «1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ.», **γ)** παρ. 1 του άρθρου 61 («Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης»): «1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης [...], **δ)** παρ. 1 και 2 του άρθρου 65 («Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α' υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. 2. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα

άρθρα 62 έως 64 συντάσσονται, διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII του Προσαρτήματος Α'», ε) παρ. 1 και 3 του άρθρου 67 («Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα [άρθρα 62, 63](#) και [64](#), καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το [άρθρο 65](#). Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το [άρθρο 65](#)», στ) παρ.1, 3 και 4 του άρθρου 27 («Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)»): «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 3. Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37».

**10.** Τέλος, στην παρ. 1 του άρθρου 376 («Μεταβατικές διατάξεις (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι: «1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, [...] που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), [...], και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, [...] λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου».

### III. Νομική Εκτίμηση

**11.** Το υπό εξέταση αίτημα του ΕΚΑΒ, το οποίο ιδρύθηκε με τον Ν. 1579/1985, είναι Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργείου Υγείας κι, ως εκ τούτου, αποτελεί αναθέτουσα αρχή ως οργανισμός δημοσίου δικαίου κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) και 4 του ν. 4412/2016, αφορά σε δημόσια σύμβαση προμήθειας, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ με τον κωδικό CPV 34114121 («Ασθενοφόρα»). Δεδομένου ότι, επιπρόσθετα, πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 720.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης.

**12.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-

292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

**13.** Η αναθέτουσα αρχή με το αρχικώς υποβληθέν αίτημά της ρητά επικαλείται τη διάταξη της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32, ενώ με το συμπληρωματικά υποβληθέν υπ' αριθμ. πρωτ. 42560/20.07.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 3905/20.07.2020) έγγραφό της επικαλείται και τη διάταξη της περ. α του ίδιου άρθρου.

Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί, κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς την τελευταία, σχετικής εκθέσεως (βλ. αποφάσεις της Αρχής υπ' αριθμ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕλΣυν - πράξη 215/2012-Z' Κλιμάκιο, ΕλΣυναποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**14.** Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης ως προς τις προϋποθέσεις της περ. α' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ως άνω νόμου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

#### **14.1 Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Η αιτούσα αναθέτουσα αρχή διενήργησε μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. τον εξεταζόμενο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, με ημερομηνία έναρξης της οικείας διαδικασίας την 15.06.2018 (ημερομηνία ηλεκτρονικής αποστολής της οικείας προκήρυξης σύμβασης στην ΕΕΕΕ) και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 26.07.2018 (και ώρα 08:00) για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας ασθενοφόρων, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 4.169.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου του υπό εξέταση τμήματος εννέα (9) Κινητών Μονάδων τύπου C 4x2 για τις ανάγκες του ΕΚΑΒ στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 720.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής.

Ως προς την τηρηθείσα δημοσιότητα των όρων της υπ' α.π. 2<sup>Α</sup>/2018 διακήρυξης του εξεταζόμενου διαγωνισμού, δέον όπως επισημανθούν τα εξής:

Στην υπό εξέταση διαδικασία, το ΕΚΑΒ απέστειλε το οικείο τυποποιημένο έντυπο στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 15.06.2018, ενώ η δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε. πραγματοποιήθηκε στις 16.06.2018. Παράλληλα, η ανάρτηση των τευχών του διαγωνισμού στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και στην ιστοσελίδα του ΕΚΑΒ πραγματοποιήθηκε στις 15.06.2018 και η ανάρτηση της περίληψης της εν λόγω διακήρυξης στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ πραγματοποιήθηκε στις 15.06.2018, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση των στοιχείων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (βλ. ανωτέρω Ιστορικό παρ. 2.3).

Εν προκειμένω, εκ των διαλαμβανομένων στον υποβληθέντα φάκελο στοιχείων προκύπτει ότι παρατηρούνται επί μέρους πλημμέλειες ως προς τον χρόνο δημοσίευσης, καθώς δεν τηρήθηκαν οι προθεσμίες που ορίζονται στο άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016, το οποίο ορίζει ότι *“Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65”*.

Ωστόσο, εν όψει της μικρής χρονικής απόκλισης σε συνδυασμό με τη φύση της υπό κρίση προμήθειας δε διαφαίνεται να επηρεάζουν την ανάπτυξη του ανταγωνισμού ούτε συνιστούν παράβαση των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης. Επισημαίνεται δε προς την αναθέτουσα αρχή, ότι η εν γένει αυστηρή τήρηση των προθεσμιών για την διασφάλιση των κανόνων της δημοσιότητας αποτελεί όρο για την εξασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, πιθανή δε διαπίστωση έλλειψης τέτοιων συνθηκών μπορεί να έχει ως διακύβευμα την επιτυχή εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας.

#### **14.2 Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:**

Από τα παραταθέντα στο ιστορικό στοιχεία προκύπτει ότι με το από 12.04.2019 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης Προσφορών του υπό εξέταση διαγωνισμού και τεχνικών προσφορών της Επιτροπής περί διενέργειας και αξιολόγησης Αποτελεσμάτων Διαγωνισμών της αναθέτουσας διαπιστώθηκε κατά την αποσφράγιση του ανωτέρω διαγωνισμού κατά την 31.07.2018 ότι *«δεν είχαν κατατεθεί προσφορές, από καμία εταιρεία, για τις 9 Κινητές Μονάδες τύπου “C” 4x2 DIESEL»*. Σύμφωνα δε με τα προαναφερόμενα υπό παρ. 2.4 έως 2.6 της παρούσας, κατά τον εξεταζόμενο διαγωνισμό δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για το τμήμα των εννέα (9) Κινητών Μονάδων τύπου C 4x2, όπως διαπιστώθηκε με τις υπ’ αριθμ. ΣΥΝ 13/22.04.19 και ΣΥΝ 33/15.05.2020 αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΚΑΒ.

#### **14.3 Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Εν προκειμένω, με την υπ’ αριθ. πρωτ. ΣΥΝ 33/15.05.2020 απόφασή του το Δ.Σ. του ΕΚΑΒ αποφάσισε την τροποποίηση της με αρ. ΣΥΝ13/22-4-2019 (Θ.85) απόφασης του ΔΣ περί έγκρισης του Πρακτικού της 31<sup>ης</sup> Ιουλίου 2018 της Επιτροπής Διαγωνισμού για την προμήθεια 9 κινητών μονάδων τύπου C 4X2 Diesel με συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 60921,1 (ΕΣΠΑ 2014-2020) Αττικής και Ν. Αιγαίου δαπάνης 892.800€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ως εξής: *«α) εγκρίνει μερικώς το από 31<sup>ης</sup> Ιουλίου 2018 πρακτικό της ανωτέρω Επιτροπής, κατά το μέρος που αφορά την κήρυξη του διαγωνισμού άγονου λόγω ελλείψεως συμμετοχής και β) εγκρίνει τη συνέχιση του διαγωνισμού με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση και με τις ίδιες τεχνικές προδιαγραφές, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 32 παρ. 1 και 2 του ν. 4412/2016 η οποία θα διενεργηθεί από την ίδια Επιτροπή»*.

**16.** Ως προελέχθη, το ΕΚΑΒ αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σωρευτικά με την εξετασθείσα ανωτέρω νομική βάση της περ. α’ της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 και επί της περ. γ’ του ίδιου άρθρου (κατεπίγον), προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για προμήθειας ασθενοφόρων για τις Περιφέρειες Νοτίου Αιγαίου και Αττικής, προϋπολογισθείσας δαπάνης 720.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, λόγω κατεπίγουσας ανάγκης, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα. Λαμβάνοντας όμως υπόψη ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α’ του ν.4412/2016,



η Αρχή κρίνει ότι παρέλκει η ανάγκη εξέτασης της συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης προμήθειας εννέα (9) Κινητών Μονάδων τύπου C 4x2, σε συνέχεια διεξαχθέντος μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, για τις ανάγκες της αιτούσας Υπηρεσίας στις Περιφέρειες Αττικής και Νοτίου Αιγαίου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 720.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων

**Αθήνα, 6 Αυγούστου 2020**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος**

**Μιχαήλ Εκατομμάτης**