



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ58/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 6η Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Πέμπτη και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κ. Τράκα στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή), μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Μιχαήλ Εκατομμάτης, Αναπληρωτής Πρόεδρος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μαρία Στυλιανίδου

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων

Εισηγήτρια: Παναγιώτα Αλεξίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Παναγιώτα Αλεξίου (μέσω τηλεδιάσκεψης) καθώς και ο Αν. Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Ελέγχου Ευάγγελος Καραμανλής, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Έκθεση : Α.Π. 4216/05.08.2020

ΘΕΜΑ: Προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. γ ν. 4412/2016, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης με τίτλο «κατασκευή περιφράξης και διαμόρφωση αύλειων χώρων νηπιαγωγείων για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Κορδελιού – Ευόσμου βάσει του άρθρου 220 ν. 4610/2019», προϋπολογισθείσας αξίας ευρώ 196.630,5 πλέον του Φ.Π.Α. (243.821,89 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.)

.....

Ο Δήμος Κορδελιού - Ευόσμου, με το ως άνω έγγραφο του, μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου,

αιτείται την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης, προκειμένου να αναθέσει σύμβαση για την κάλυψη των αναγκών του προς το σκοπό σύναψης δημόσιας σύμβασης προμήθειας για την κάλυψη των αναγκών του ως προς τις αναληφθείσες υπ' αυτόν υποχρεώσεις αναφορικά με την εφαρμογή του, ορισθέντος δια του άρθρου 220 ν. 4610/2019, ως ισχύει, προγράμματος δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης και ειδικότερα προς τον σκοπό σύναψης δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο «κατασκευή περίφραξης και διαμόρφωση αύλειων χώρων νηπιαγωγείων για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Κορδελιού – Ευόσμου βάσει του άρθρου 220 ν. 4610/2019», προϋπολογισθείσας αξίας ευρώ 196.630,5 πλέον του Φ.Π.Α. (243.821,89 συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.)

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημα και ειδικότερα με το με Α.Π. 27361/20.07.2020 έγγραφο του Δήμου Κορδελιού – Ευόσμου, ο εν λόγω ορίστηκε υπόχρεος εφαρμογής της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης από το έτος 2020 -2021, δυνάμει του ΦΕΚ Β'3233/22.08.2019 (άρθρο 2, περιπτ. 35). Προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες στέγασης στο πλαίσιο της ως άνω υποχρέωσης, ο Δήμος υπέβαλε αίτημα χρηματοδότησης για τη σύναψη των συμβάσεων θέματος, το οποίο εγκρίθηκε δια της υπ' αριθμ. 46092/12/05.2020 απόφασης του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων (ΑΔΑ: 6ΑΡ346ΜΤΛΡ-Σ37). Στο ίδιο έγγραφο επισημαίνεται ότι σε ό,τι αφορά «στην αδειοδότηση της τοποθέτησης και τις διαδικασίες ανάθεσης των ανωτέρω αναφερθέντων προμηθειών και έργων, έχουν εκδοθεί α) η υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/43266/1174 και β) ο ν. 4690/20 (άρθρο 24)» Περαιτέρω, στο ανωτέρω έγγραφο – αίτημα αναφέρεται ότι, προκειμένου να συμμορφωθεί προς τις απορρέουσες από την υποχρέωση εφαρμογής της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης αρμοδιότητές του, ο Δήμος Κορδελιού – Ευόσμου «προχώρησε σε σειρά ενεργειών, οι οποίες περιγράφονται στο υπ' αριθμ. 25389/07.07.2020 έγγραφο της Διεύθυνσης Παιδείας και Κοινωνικής Προστασίας» του Δήμου.

2.2 Στο ως άνω αναφερθέν, με Α.Π. 25389/07.07.2020 έγγραφο της Διεύθυνσης Παιδείας και Κοινωνικής Προστασίας» του Δήμου Κορδελιού – Ευόσμου, αναφέρονται τα ακόλουθα:

«[...] *χρονοδιάγραμμα των ενεργειών που έχουν γίνει από το τμήμα Παιδείας- δια βίου μάθησης όσον αφορά τη δίχρονη υποχρεωτική προσχολική εκπαίδευση:*

- Με το αριθ.πρωτ. 10915/23-05-2019 έγγραφο του Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας [...], ενημερωνόμαστε ότι οι Περιφερειακές Διευθύνσεις Εκπαίδευσης μετά από το έγγραφο του ΥΠ.Π.Ε.Θ (αριθ. πρωτ. Φ.15/80866/Δ1/22.5.2019) «καλούνται να εισηγηθούν, τους δήμους αρμοδιότητάς τους που δεν έχουν ενταχθεί στην με αρ. πρωτ. 66981/Δ1/27-04- 2018 (Β'1586) και Φ.15/27268/Δ1/21-02-2019 (Β'623- διόρθωση σφάλματος Β'745) ΚΥΑ, στα όρια των οποίων μπορεί να εφαρμοστεί η δίχρονη υποχρεωτική φοίτηση στο νηπιαγωγείο από το σχολικό έτος 2020-2021». Επίσης να ενημερωθούν για τις ανάγκες σε αριθμό αιθουσών για όσους δήμους δε διαθέτουν αίθουσες για την εφαρμογή της δίχρονης υποχρεωτικής φοίτησης στο νηπιαγωγείο (έγγραφο 1).
- Με το αριθ. πρωτ.10999/23-05-19 έγγραφο της Περιφερειακής Διεύθυνσης Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας συγκροτούνται τριμερείς επιτροπές για την εφαρμογή της δίχρονης υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης στους Δήμους Κεντρικής Μακεδονίας, με σκοπό τη διατύπωση γνώμης για τον ορισμό των Δήμων στους οποίους θα εφαρμοστεί από τη σχολικό έτος 2020-21 (έγγραφο 2).
- Στην 1η πράξη συνεδρίασης της τριμερούς επιτροπής του Δήμου Κορδελιού-Ευόσμου στις 6 Ιουνίου 2019, αποφασίζεται κατά πλειοψηφία η εφαρμογή της από το σχολικό έτος 2020-2021 (έγγραφο 3).
- Με το αριθ. πρωτ.127860/Δ1/13-08-2019 έγγραφο του ΥΠΠΕΘ «Ορισμός δήμων εφαρμογής δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης από το σχολικό έτος 2020-2021», μας κοινοποιείται η

απόφαση της Υφυπουργού παιδείας και θρησκευμάτων [...], όπου προστίθεται και συμπεριλαμβάνεται και ο Δήμος Κορδελιού-Ευόσμου (ΦΕΚ 3233/τ.Β'/22-8.2019) (έγγραφο 4).

- Με ηλεκτρονικό μήνυμα που εστάλη από τη Δ/ση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δυτικής Θεσσαλονίκης στις 25 Σεπτεμβρίου 2019, επισυνάπτονται αναλυτικοί χάρτες χωροθέτησης των αιθουσών ανά δημοτική Ενότητα και για πρώτη φορά αναφέρεται ο αριθμός των υπαρχουσών και απαραίτητων αιθουσών για την εφαρμογή Δίχρονης Υποχρεωτικής Προσχολικής Εκπαίδευσης (έγγραφο 5).
- Με το αριθ. πρωτ. 41843/30-10- 2019 έγγραφο του τμήματος παιδείας-δια Βίου Μάθησης προς τον Αντιδήμαρχο Τεχνικών Υπηρεσιών και την Προϊσταμένη Δ/σης Μελετών-Έργων, με θέμα: «Εφαρμογή δίχρονης υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης από το σχολικό έτος 2020-2021 στο Δήμο Κορδελιού-Ευόσμου», καλούνται σε σύσκεψη στις 4 Νοεμβρίου, για τον προγραμματισμό των σημείων τοποθέτησης των αιθουσών και τον τελικό καθορισμό του αριθμού των αιθουσών (βάσει των προτάσεων της Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δυτικής Θεσσαλονίκης). Στη σύσκεψη λαμβάνουν μέρος δημοτικοί σύμβουλοι και εκπρόσωποι της Δ/σης Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δυτικής Θεσσαλονίκης (έγγραφο 6).
- Στις 12 Νοεμβρίου του 2019 πραγματοποιείται νέα σύσκεψη με την συμμετοχή των ίδιων στελεχών των υπηρεσιών και επανεξετάζονται τα σημεία τοποθέτησης των αιθουσών, η καταλληλότητα των οικοπέδων και η χρήση τους.
- Ακολούθησαν τηλεφωνικές επικοινωνίες με στελέχη από τις ΚΤΥΠ Α.Ε. ([...] -γραφείο ΚΤΥΠ Βορείου Ελλάδας και [...]) και τον [...] (από το γραφείο της υφυπουργού [...]), σχετικά με το θέμα αυτό.
- Μετά από οδηγίες της [...] εστάλη το αριθ. πρωτ. 46071/25-11-2019 έγγραφο του Τμήματος Παιδείας – δια Βίου Μάθησης προς τον Περιφερειακό Δ/ντή Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας [...], με θέμα: «Δίχρονη υποχρεωτική προσχολική εκπαίδευση 2020-2021», όπου αναφέρεται ότι για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης, ο Δήμος Κορδελιού-Ευόσμου θα χρειαστεί, 14 αίθουσες στον Εύοσμο και 6 αίθουσες στο Κορδελιό (επισυνάπτονται οι σχετικοί προτεινόμενοι σχολικοί χώροι με αναλυτικούς χάρτες) (έγγραφο 7).
- Στις 3 Δεκεμβρίου του 2019 πραγματοποιήθηκε συνάντηση του Δημάρχου, του αρμόδιου Αντιδημάρχου και της προϊσταμένης του τμήματος παιδείας-δια βίου μάθησης, με τον Περιφερειακό Διευθυντή Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας [...], όπου ανάμεσα στα άλλα εκπαιδευτικά θέματα, κυρίαρχο ζήτημα συζήτησης ήταν η εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης στο Δήμο Κορδελιού-Ευόσμου, οι διαδικασίες προμήθειας των αιθουσών κλπ. Ο [...] μας διαβεβαίωσε ότι τις αίθουσες θα τις παραχωρήσουν και θα τις τοποθετήσουν οι ΚΤΥΠ στους Δήμους.
- Με το αριθ. πρωτ. 50469/18-12-2019 έγγραφο του Τμήματος Παιδείας – δια βίου μάθησης ενημερώθηκε ο Προϊστάμενος Δ/σης Α/θμιας Εκπαίδευσης Δυτικής Θεσσαλονίκης [...] για τις ενέργειες που έγιναν όλο το παραπάνω διάστημα. Ο Δήμος Κορδελιού-Ευόσμου ανέμενε την έγκριση από την [...] για τα προτεινόμενα οικοπέδα και σημεία τοποθέτησης των προκάτ αιθουσών (έγγραφο 8).
- Με το αριθ. πρωτ.51173/23 - 12 - 2019 έγγραφο του Τμήματος Παιδείας – δια βίου μάθησης, ζητείται ενημέρωση από τον Αντιδήμαρχο Τεχνικών Υπηρεσιών [...], όσον αφορά τις ενέργειες που έγιναν από την Τεχνική Υπηρεσία σχετικά με την επικείμενη στέγαση της δίχρονης υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης και την καταλληλότητα ή όχι των προτεινόμενων χώρων για την τοποθέτηση των προκάτ αιθουσών (έγγραφο 9).
- Σε σύσκεψη στις 24 Φεβρουαρίου 2020 στο ΥΠΠΕΘ (με τη συμμετοχή της Υφυπουργού [...] και του Υφυπουργού Εσωτερικών [...]) με αρμοδιότητα τη Δημόσια Διοίκηση και τους ΟΤΑ) δίνεται η διαβεβαίωση στον Δήμαρχο [...], από τον [...], ότι η παραχώρηση και η τοποθέτηση των αιθουσών θα γίνει από το ΥΠΠΕΘ μέσω των ΚΤΥΠ ΑΕ.
- Με το αριθ. πρωτ. 41002/Β9/Φ8/204/27-03-2020 έγγραφο του ΥΠΠΕΘ με θέμα: ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ (Π.Δ.Ε.) 2020 ΤΟΥ ΥΠΑΙΘ, ΔΡΑΣΗ: «ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ

ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΣΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΣΧΟΛΕΙΑ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», περιγράφονται οι διαδικασίες χρηματοδότησης (φορέας, διάρκεια έργου, οι συμμετέχοντες- ένας εκ των οποίων και ο Δήμος Κορδελιού-Ευόσμου, κ.α.) και συγκεκριμένα αναφέρεται ότι: «Με τις διατάξεις του αρ. 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α) προβλέφθηκε η διαδικασία και οι τρόποι αντιμετώπισης των άμεσων και επιτακτικών αναγκών στέγασης για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης στην επικράτεια. Σύμφωνα δε με την παρ. 17 του αρ. 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α), η δαπάνη για την τοποθέτηση των προσωρινών αιθουσών και την ανέγερση των μόνιμων σχολικών δομών βαρύνει το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

- Καλούνται οι Δήμοι (Ν.Π.Δ.Δ.) που περιλαμβάνονται στην παρούσα και που εμπίπτουν στις διατάξεις της παρ. 11 του αρ. 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70/τ.Α') όπως αποστέλλουν πρόταση εγγραφής νέου έργου για τη χρηματοδότηση της δράσης. Οι προτάσεις που θα υποβληθούν, θα είναι στο πλαίσιο υλοποίησης δράσης η οποία θα χρηματοδοτηθεί από πόρους του εθνικού σκέλους του Π.Δ.Ε. του προϋπολογισμού του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΥΠΑΙΘ), με σκοπό την εγκατάσταση αιθουσών διδασκαλίας ελαφριάς λυόμενης προκατασκευής με τους απαραίτητους βοηθητικούς χώρους και τον εξοπλισμό τους, για την κάλυψη επειγουσών αναγκών και την προσωρινή στέγαση της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης των δημόσιων σχολείων δια των συμμετεχόντων Δήμων, λαμβάνοντας υπόψη τις οδηγίες που ακολουθούν» (έγγραφο 10).

Με το αριθ. πρωτ.6402/24-04-2020 έγγραφο του Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας [...], ζητούνται στοιχεία σχετικά με:

α) τον αριθμό των αιθουσών που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για τη στέγαση των τμημάτων Νηπιαγωγείου για την υλοποίηση της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης,

β) το χρονοδιάγραμμα παράδοσης των αιθουσών αυτών προς χρήση και

γ) τον αριθμό των ήδη έτοιμων/παραδοθέντων αιθουσών προς χρήση τον 9/2020 (έγγραφο 11).

- Με το αριθ. πρωτ.14530/27-04-2020 απαντητικό έγγραφο του Τμήματος Παιδείας – δια βίου μάθησης, ενημερώνεται εκ νέου ο Περιφερειακός Διευθυντής Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας [...], για τον αριθμό και το χρονοδιάγραμμα ετοιμότητας των αιθουσών και προτείνεται για να μην δημιουργηθεί πρόβλημα στην φοίτηση των παιδιών σε περίπτωση που θα καθυστερήσει η τοποθέτηση των αιθουσών: α) είτε η προμήθεια και τοποθέτηση των προκατ αιθουσών να γίνει απ' ευθείας από τις ΚΤΥΠ, όπως αρχικά είχαν δεσμευτεί, β) είτε να εξαιρεθεί ο Δήμος από την εφαρμογή υλοποίησης της δίχρονης υποχρεωτικής εκπαίδευσης και να ισχύσει η εφαρμογή της στο Δήμο από την σχολική περίοδο 2021-22 (έγγραφο 12).
- Με το αριθ. πρωτ. 46092/12-5-20 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, εγκρίνεται η ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2020 του Έργου «προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής Εκπαίδευσης του Δήμου Κορδελιού-Ευόσμου για 29 νηπιαγωγεία) (έγγραφο 13).
- Με το αριθ. πρωτ. 18921/28-5-20 έγγραφο του τμήματος Παιδείας - δια βίου Μάθησης προς τη Γενική Γραμματέα Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του ΥΠΕΠΘ [...], ζητείται, λόγω της διαφαινόμενης χρονοβόρας διαδικασίας της προμήθειας των προκατ αιθουσών, η επιτάχυνση διαδικασιών προμηθειών προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους και του εξοπλισμού αυτών, προκειμένου να καταστεί δυνατή η εφαρμογή της δίχρονης υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης τον Σεπτέμβριο του 2020 στο Δήμο Κορδελιού-Ευόσμου (έγγραφο 14).
- Με το Ν. 4690/20 (ΦΕΚ 104/τ.Α/30.05.2020), στο Άρθρο 24 «Προμήθεια αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης και συναφούς εξοπλισμού και προσαρμογή δημοτικών βρεφικών – παιδικών σταθμών» και στην παρ. 1. Διευκολύνει τη διαδικασία προμήθειας των αιθουσών και συγκεκριμένα αναφέρει «Προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες σε απαιτούμενες αίθουσες για την υλοποίηση της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης για το σχολικό έτος 2020 - 2021, οι ΟΤΑ α'

βαθμού μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προμήθειας προκατασκευασμένων αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης, συναφών υλικών, υπηρεσιών και έργων για την τοποθέτησή τους, καθώς και του απαιτούμενου εξοπλισμού για τη λειτουργία τους, κατά τις διατάξεις της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147)»(έγγραφο 15).

- Με το αριθ. πρωτ. 18921/28-5-20 έγγραφο του τμήματος Παιδείας - δια βίου μάθησης αποστέλλεται προς το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και στην Πρόεδρο της Επιτροπής Καταλληλότητας έγγραφο, σχετικά με την «επιλογή χώρων για την τοποθέτηση των προκατασκευασμένων αιθουσών νηπιαγωγείων για την εφαρμογή της δίχρονης υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης» (έγγραφο 16).

Σε όλη αυτή την χρονική περίοδο, όπως φαίνεται και από την σχετική αλληλογραφία, υπάρχει μια συνεχής προσπάθεια να καθορισθούν οι πραγματικές ανάγκες και να επιλεγούν οι κατάλληλοι χώροι όπου θα μπορούσαν να τοποθετηθούν οι απαραίτητες για την διδασκαλία αίθουσες.

Από την μεριά της πολιτείας αντίθετα, υπάρχει μια ασάφεια για τον τρόπο υλοποίησης της προμήθειας αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης καθώς (όπως αναφέρθηκε παραπάνω), σε σύσκεψη, στις 24 Φεβρουαρίου η [...] και ο [...] διαβεβαίωσαν το Δήμαρχο [...], ότι η παραχώρηση και η τοποθέτηση των αιθουσών θα γίνει από το ΥΠΠΕΘ μέσω των ΚΤΥΠ ΑΕ.

Ένα μήνα αργότερα το ΥΠΠΕΘ αποφασίζει και ενημερώνει με το αριθ. πρωτ. 41002/Β9/Φ8/204/27-03-2020 έγγραφο ότι «η δαπάνη για την τοποθέτηση των προσωρινών αιθουσών με τους απαραίτητους βοηθητικούς χώρους και τον εξοπλισμό τους, για την κάλυψη επειγουσών αναγκών και την προσωρινή στέγαση της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης των δημόσιων σχολείων δια των συμμετεχόντων Δήμων, θα βαρύνει το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων». Επίσης οριστικοποιεί τις διαδικασίες προμήθειας από τους Δήμους και της ένταξης των δαπανών αυτών στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου και στην συνέχεια στις 12.05.2020 εγκρίνει τη σχετική επιχορήγηση για την κάλυψη των δαπανών αυτών προς το Δήμο μας (αριθ. πρωτ. 46092/12-5-20 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων).

Λόγω του περιορισμένου χρόνου για ολοκλήρωση των διαδικασιών η πολιτεία παρενέβη και ψήφισε το Ν. 4690/2020 «Κύρωση: α) της από 13.4.2020 Π.Ν.Π. «Μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 84) και β) της από 1.5.2020 Π.Ν.Π. «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα» (Α' 90) και άλλες διατάξεις» (άρθρο 24), προς διευκόλυνση των Δήμων και την επιτάχυνση των διαδικασιών της προμήθειας.

Κατόπιν των ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη αφενός το μικρό χρονικό διάστημα που απομένει μέχρι την έναρξη της σχολικής περιόδου για την προμήθεια των αναγκαίου εξοπλισμού, διάστημα το οποίο δεν είναι ικανό για την τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση, γεγονός που, όπως ξεκάθαρα προκύπτει από το ανωτέρω ιστορικό, οφείλεται σε γεγονότα απρόβλεπτα για τον Δήμο, για τα οποία, ο Δήμος δεν φέρει καμία ευθύνη, όπως πχ το γεγονός ότι η παραχώρηση και η τοποθέτηση των αιθουσών δεν θα γίνει τελικά από το ΥΠΠΕΘ μέσω των ΚΤΥΠ ΑΕ όπως προβλεπόταν, αλλά και της ακόλουθης πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, δεδομένου ότι δεν υπήρχε κάποια πράξη την οποία όφειλε να έχει εκτελέσει ή μπορούσε να προβλέψει ο Δήμος, αλλά αντίθετα επέδειξε κάθε επιμέλεια στην υπόθεση και αφετέρου την επιτακτική και κατεπείγουσα ανάγκη οι αίθουσες και ο εξοπλισμός να είναι στη διάθεση των μαθητών προσχολικής ηλικίας με την έναρξη του σχολικού έτους 2020-21, προκύπτει ότι η προμήθεια και τοποθέτηση των αιθουσών εμπίπτει στις προϋποθέσεις της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, γεγονός το οποίο εισηγούμαστε [...]»

2.3 Σημειώνονται τα ακόλουθα σχετικά με την υπό εξέταση σκοπούμενη σύμβαση:

Σύμφωνα με την Τεχνική Έκθεση – Περιγραφή Εργασιών που συνοδεύει το αίτημα, «Με την εφαρμογή της υποχρεωτικής δίχρονης προσχολικής αγωγής και τον Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70Α) προβλέπεται η κάλυψη των νέων αναγκών με την τοποθέτηση προκατασκευασμένων αιθουσών ελαφριάς προκατασκευής σε αύλειους

χώρους υφιστάμενων σχολείων αλλά και σε ελεύθερους χώρους ιδιοκτησίας του Δήμου. Στις περιπτώσεις τοποθέτησης των αιθουσών σε ελεύθερα οικοπέδα απαιτείται η κατασκευή περίφραξης αλλά και η διαμόρφωση του αύλειου χώρου στον οποίο θα αυλίζονται τα νήπια. Οι προαναφερθείσες εργασίες προβλέπεται να γίνουν με την υλοποίηση του έργου: «Κατασκευή περίφραξης και διαμόρφωση αύλειων χώρων νηπιαγωγείων για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Κορδελιού – Ευόσμου βάσει του αρθ. 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70Α)».

Για την υλοποίηση του έργου θα εκδοθεί άδεια μικρής κλίμακας σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/43266/1174 Απόφασης του Υφυπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Οι χώροι στους οποίους πρόκειται να εκτελεστούν εργασίες φαίνονται στον πίνακα που ακολουθεί:

Δ.Ε. ΕΥΟΣΜΟΥ	ΘΕΣΗ
ΧΩΡΟΣ Β/Ν ΣΤΑΘΜΟΥ	ΟΔΟΣ ΕΠΑΜΕΙΝΩΝΔΑ ΚΑΙ ΠΕΛΟΠΙΔΑ
Ο.Τ. 212 ΧΩΡΟΣ ΣΧΟΛΕΙΟΥ	ΟΔΟΣ ΑΚΡΙΤΑ ΚΑΙ ΑΓΓ. ΣΙΚΕΛΙΑΝΟΥ
ΧΩΡΟΣ ΑΘΛΗΤΙΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ	ΟΔΟΣ ΝΥΜΦΑΙΟΥ ΚΑΙ ΤΡΙΩΝ ΙΕΡΑΡΧΩΝ
ΧΩΡΟΣ ΠΑΙΔΙΚΟΥ ΣΤΑΘΜΟΥ	ΟΔΟΣ ΔΙΟΛΕΤΖΗ ΚΩΝ/ΝΟΥ ΚΑΙ ΜΠΕΝΗ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ
ΧΩΡΟΣ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΧΟΛΕΙΟΥ	ΟΔΟΣ ΠΡΟΕΚΤΑΣΗ ΝΥΜΦΑΙΟΥ ΚΑΙ ΤΣΙΜΠΟΥΚΤΣΑΚΗ
Δ.Ε. ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΥ - ΚΟΡΔΕΛΙΟΥ	
Ο.Τ. 59 ^Α	ΟΔΟΣ ΠΑΡΑΤΣΙΚΟΓΛΟΥ ΚΑΙ ΜΟΝΑΣΤΗΡΙΟΥ

Η υλοποίηση του παραπάνω έργου θα δημιουργήσει τις απαραίτητες προϋποθέσεις ασφάλειας των νηπίων τα οποία θα φοιτούν στις αίθουσες που πρόκειται να τοποθετηθούν στους παραπάνω χώρους.

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΧΩΡΟΥ – ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Οι χώροι στους οποίους προβλέπεται να υλοποιηθούν εργασίες βρίσκονται σε διάφορα σημεία του Δήμου Κορδελιού – Ευόσμου, είναι αδόμητοι και έχουν εύκολη πρόσβαση από ασφαλτοστρωμένες οδούς. Σε ορισμένους από αυτούς υπάρχει χαμηλή βλάστηση και ενδέχεται να υπάρχουν και προϊόντα αποξηλώσεων ή κατεδαφίσεων.

ΠΡΟΤΑΣΗ ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗΣ-ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΑ ΕΡΓΑ

Οι εργασίες που πρόκειται να υλοποιηθούν είναι:

Εργασίες γενικών εκσκαφών με τις οποίες θα διαμορφωθεί ο χώρος βάσει των υψομέτρων στα οποία θα κατασκευαστεί η πλάκα έδρασης των προκατασκευασμένων αιθουσών. Οι εργασίες διαμόρφωσης περιλαμβάνουν την απομάκρυνση εδαφών, βλάστησης και διαφόρων άλλων προϊόντων που ενδέχεται να έχουν απορριφθεί στους χώρους. Σε ορισμένες περιπτώσεις η συνολική επιφάνεια εκσκαφών υπερβαίνει την τελική επιφάνεια η οποία θα χρησιμοποιηθεί ως αύλειος χώρος. Αυτό γίνεται σε περιπτώσεις μεγάλων χώρων των οποίων οι αύλειοι χώροι θα αποτελέσουν ένα τμήμα και όπου με την εκσκαφή μεγαλύτερων επιφανειών θα επιχειρηθεί η εξομάλυνση των εδαφών έξω από τις περιφράξεις.

Μετά την διαμόρφωση του χώρου και την τοποθέτηση των αιθουσών θα πραγματοποιηθούν οι εργασίες ασφαλτόστρωσης των αύλειων χώρων καθώς και η κατασκευή της περίφραξης.

Η περίφραξη θα είναι κατασκευασμένη από συρματόπλεγμα και πασσάλους.

Τόσο το πλέγμα όσο και οι πάσσαλοι θα είναι γαλβανισμένοι εν θερμώ.

Οι πάσσαλοι στήριξης της περίφραξης θα έχουν διάμετρο Φ60 τοποθετούνται ανά 2,50m, έχουν μήκος 2,50m και πακτώνονται στο έδαφος. Διαστάσεις εγκιβωτισμού 0,20x0,20 και βάθος 0,40m.

Το πλέγμα θα είναι από γαλβανισμένο σύρμα θα έχει ρομβοειδείς βρόγχους διαστάσεων 5,5cm x 5,5cm και πάχος 3,00mm. Μεταξύ δύο διαδοχικών πασσάλων τοποθετούνται οριζόντια τρία (3) γαλβανισμένα σύρματα ενίσχυσης (ούγιες) διαμέτρου 3,00mm, πάνω στα οποία δένεται το πλέγμα. Το ύψος του

πλέγματος πάνω από το έδαφος θα είναι 2,00m.

Στις αλλαγές κατεύθυνσης της περιφράξης τοποθετούνται διπλές αντηρίδες ίδιου τύπου με τους πασσάλους στήριξης. Η σύνδεση των πασσάλων με τις αντηρίδες θα γίνεται κοχλιωτά.

Κατά μήκος της περιφράξης κατασκευάζεται σενάζ ύψους 0,10m από σκυρόδεμα κατηγορίας C12/15 μέσα στο οποίο εγκιβωτίζεται το πλέγμα. Η κατασκευή του σενάζ δεν περιλαμβάνεται στην τιμή της περιφράξης.

Στην περιφράξη κάθε χώρου θα υπάρχει πόρτα δίφυλλη, ανοιγόμενη διαστάσεων 3m (μήκος) x 2m (ύψος).

Θα είναι κατασκευασμένη από σωλήνα και πλέγμα, γαλβανισμένα εν θερμώ, μετά την διάτρηση και κόλληση των σωλήνων.

Κάθε φύλλο θα αποτελείται από πλαίσιο κατασκευασμένο από σωλήνα Φ60 πάνω στο οποίο στερεώνεται πλέγμα από γαλβανισμένο σύρμα με ρομβοειδείς βρόγχους διαστάσεων 5,5cm x 5,5cm και 3,00mm. Μεταξύ των δύο φύλλων της πόρτας θα υπάρχουν κατάλληλα εξαρτήματα προκειμένου το ένα από τα δύο φύλλα να είναι μόνιμα στερεωμένο στο έδαφος, ενώ στο άλλο φύλλο θα υπάρχει πόμολο. Κάθε πόρτα θα διαθέτει και σύρτη προκειμένου να είναι δυνατό το κλείδωμα της πόρτας. Σε ύψος πάνω από το πόμολο θα τοποθετηθούν και κρίκοι προκειμένου να είναι δυνατό το κλείδωμα της πόρτας και με λουκέτο. Το λουκέτο δεν περιλαμβάνεται στην τιμή της πόρτας.

Η πόρτα θα στηρίζεται σε κοιλοδοκούς τετραγωνικής διατομής 100mm x 100mm πάχους 3mm και ύψους 2,50m, οι οποίες θα πακτώνονται στο έδαφος. Οι ελάχιστες διαστάσεις εγκιβωτισμού θα είναι 0,20x0,20 και βάθος 0,40m.

Με το παρόν έργο προβλέπεται και η προμήθεια και τοποθέτηση συνθετικών πλακιδίων στον αύλειο χώρο του 4^{ου} – 13^{ου} Νηπιαγωγείου Ελευθερίου Κορδελιού στον οποίο επίσης προβλέπεται τοποθέτηση προκατασκευασμένης αίθουσας.

Στα πλαίσια υλοποίησης του εν λόγω έργου προβλέπεται η απόθεση των προϊόντων εκσκαφών, κατασκευών και κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) σε αποδεκτούς χώρους βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας. Για τον υπολογισμό της ποσότητας των προϊόντων αυτών λήφθηκε υπόψη η σύνθεση των εδαφών τα οποία κατά κύριο λόγο θα αποτελούνται από χώματα τα οποία ωστόσο ενδέχεται να περιέχουν και προϊόντα κατεδαφίσεων. Για τον λόγο αυτό θεωρήθηκε ότι ελαφρώς προσαυξημένο το ειδικό βάρος των προϊόντων εκσκαφής (1,60 tn/m³).

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Ο προϋπολογισμός του προς υλοποίηση έργου αναλύεται παρακάτω:

1. ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΑ: 144.900,92€

Ο συνολικός προϋπολογισμός μαζί με το ΓΕ & ΟΕ (18%), απρόβλεπτα(15%), Φ.Π.Α.(24%) κ.λπ, όπως αυτός αναφέρεται στο επισυναπτόμενο τεύχος δημοπράτησης, ανέρχεται στο ύψος των 243.821,88€.

Το έργο πρόκειται να χρηματοδοτηθεί από το ΠΔΕ ΥΠ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ 2020, ΣΑΕ 047 (Κωδ. Έργου: 2020ΣΕ04700032) βάσει της υπ' αριθμ. 46092/12.05.2020 (ΑΔΑ: 6ΑΡ346ΜΤΛΡ-Σ37) Απόφασης του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων,

Ο ανάδοχος οφείλει να κατασκευάσει και να αποπερατώσει το έργο μέσα σε **προθεσμία τριών (3) μηνών** από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης εκτελώντας το σύνολο του προϋπολογισμού του έργου.»

Περαιτέρω προσκομίσθηκε «προϋπολογισμός δημοπράτησης» για την πρώτη σκοπούμενη σύμβαση, στην οποία γίνεται ανάλυση, ανά οικοδομική εργασία (χωματουργικά – καθαιρέσεις, ξυλότυποι – σκυροδέματα, ξύλινες – μεταλλικές κατασκευές, ασφαλτικά), του επιμέρους προϋπολογιζόμενου κόστους της εν λόγω σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του Ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 21 παρ. 2 περ. α' και β' του Ν. 4441/2016, οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν.

4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγματεύσεως, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής.

4. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 «Ορισμοί» ν. 4412/2016 :

«5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών,

6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙ του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στη μελέτη του έργου,

7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγιών, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών,

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης [...]

5. Το Άρθρο 5 ν. 4412/2016 «Κατώτατα όρια» (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), ως εφαρμόζεται κατόπιν έκδοσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L279/25 της 31.10.2019) για τις διαδικασίες σύναψης σύμβασης κατά το χρονικό διάστημα από 01.01.2020 έως 31.12.2021, ορίζει ως κατώτατα όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, το ποσό των ευρώ 214.000,00.

6. Το Άρθρο 6 ν. 4412/2016 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης» (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης {...} 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου,

εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού {...}

7. Το Άρθρο 26 ν. 4412/2016 «Επιλογή των διαδικασιών» (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι «6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό».

8. Σύμφωνα με το άρθρο 32 ν. 4412/2016 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ): «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: {...} γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

9. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: «1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

10. Το Άρθρο 23 Ονοματολογίες ν. 4412/2016 (άρθρο 23 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι «οποιοσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων γίνονται με τη χρήση του «Κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV)», όπως εγκρίθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (L 340)».

11. Το άρθρο 376 ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), {...} και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, 290 και 330 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου {...}».

12. Το άρθρο 379 ν. 4412/2016, ως ισχύει, ορίζει ότι: «1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του {...}».

13. Τα οριζόμενα στο άρθρο 220 ν. 4610/2019 με τίτλο: «Κατασκευή αιθουσών σχολικών μονάδων για την αντιμετώπιση έκτακτων και κατεπειγουσών αναγκών στέγασης μαθητών της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης»:

«1. Για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της εφαρμογής της προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης, επιτρέπεται η τοποθέτηση και διατήρηση για προσωρινό χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον ετών, σύμφωνα με την παράγραφο 14, προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους. Οι προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες του προηγούμενου εδαφίου με τους βοηθητικούς χώρους, τοποθετούνται εντός γηπέδων, όπου υφίστανται και λειτουργούν σχολικές μονάδες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης σχετικά με τους

ισχύοντες συντελεστές δόμησης και του ποσοστού κάλυψης, με δυνατότητα υπέρβασης αυτών σε ποσοστό έως δεκαπέντε τοις εκατό (15%), υπό τον προϋπόθεση ότι ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή.

1.α. Για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της στέγασης μαθητών πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, οι οποίες προκύπτουν συνεπεία φυσικών καταστροφών, όπως μετά από καταστροφικούς σεισμούς και πλημμύρες, με αποτέλεσμα την ακαταλληλότητα κτιρίων σχολικών μονάδων η οποία αποδεικνύεται από έκθεση Μηχανικού πρωτοβάθμιου ή δευτεροβάθμιου μετασεισμικού ελέγχου ή από έκθεση Μηχανικού του οικείου δήμου, καθώς και εξαιτίας των εξαιρετικών και απρόβλεπτων αναγκών, για την αντιμετώπιση των κινδύνων από τη διάδοση του κορωνοϊού COVID-19 κατά την επαναλειτουργία των σχολικών μονάδων, σύμφωνα με τους υγειονομικούς όρους και τις σχετικές συστάσεις της Εθνικής Επιτροπής Δημόσιας Υγείας, και εφόσον διαπιστωθεί και βεβαιωθεί από τον οικείο δήμο, η μη ύπαρξη εναλλακτικής στέγης για τη μεταφορά των μαθητών, επιτρέπεται η τοποθέτηση και διατήρηση για προσωρινό χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον ετών, σύμφωνα με την παράγραφο 14, προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους.

Οι προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες του προηγούμενου εδαφίου με τους βοηθητικούς χώρους, τοποθετούνται εντός οικοπέδων, όπου υφίστανται και λειτουργούν σχολικές μονάδες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, με δυνατότητα υπέρβασης του συντελεστή δόμησης και του ποσοστού κάλυψης σε ποσοστό έως δεκαπέντε τοις εκατό (15%), υπό την προϋπόθεση ότι ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή.».

2. Στην περίπτωση που δεν είναι εφικτή, σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 1.α, η τοποθέτηση των αιθουσών στη σχολική μονάδα όπου υπάρχει ανάγκη, σύμφωνα με την παράγραφο 5, κατά σειρά τοποθετούνται αίθουσες: α) σε άλλες σχολικές μονάδες της ίδιας βαθμίδας εκπαίδευσης, β) σε μονάδες διαφορετικής βαθμίδας εκπαίδευσης, οπότε και δημιουργείται χωριστός αύλειος χώρος.

3. Η τοποθέτηση, κατά τα ανωτέρω, των προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών των παραγράφων 1 και 1.α μπορεί να γίνει για το ίδιο χρονικό διάστημα των παραγράφων 1 και 1.α αντίστοιχα και εντός αδόμητων οικοπέδων που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή στην εταιρεία «ΚΤΙΡΙΑΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ Α.Ε.» (ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε.), πλην ρυμοτομούμενων χώρων, κοινόχρηστων, χαρακτηρισμένων συγκεκριμένης χρήσης, δάσους, ρέματος και αρχαιολογικού χώρου.

4. Στην περίπτωση της προηγούμενης παραγράφου, την τοποθέτηση των αιθουσών των παραγράφων 1 και 1.α μπορεί να αναλάβει από τον κύριο του ακινήτου η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., ύστερα από δωρεάν παραχώρηση της χρήσης για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) ετών, ως εξής: α) αν πρόκειται για ακίνητο ιδιοκτησίας του δήμου ή της αυτοδιοικητικής περιφέρειας η δωρεάν παραχώρηση χρήσης γίνεται με απόφαση του δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, και β) αν πρόκειται για ακίνητο του Δημοσίου η δωρεάν παραχώρηση γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού.».

5. Οι ακριβείς σχολικές και χωροθετικές ανάγκες κατασκευής αιθουσών για την εφαρμογή του παρόντος προκύπτουν από έγγραφο που υποβάλλεται από τον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων στην ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., κατά παρέκκλιση του δευτέρου εδαφίου της υποπαραγράφου 2.3 της παραγράφου 2 του άρθρου 132 του ν. 4199/2013 (Α` 216), όπως προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου τέταρτου του ν. 4379/2016 (Α` 63).

6. Για τον καθορισμό των κριτηρίων καταλληλότητας και επιλογής χώρων της παραγράφου 3, εφαρμόζεται η υπ` αριθ. 37237/ΣΤ1/2007 (Β` 635) απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων εκτός από την παράγραφο 4 αυτής σχετικά με το εμβαδόν του χώρου. Οι χώροι που επιλέγονται δεν απαιτείται να είναι χαρακτηρισμένοι ως «σχολικοί», ούτε απαιτείται η ύπαρξη τοπικού ρυμοτομικού σχεδίου για τις εκτός σχεδίου περιοχές. Σε κάθε περίπτωση ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή.

7. Τα κριτήρια καταλληλότητας της προηγούμενης παραγράφου εξετάζονται από τριμελή επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών από τακτικά και ισάριθμα

αναπληρωματικά μέλη και αποτελείται από: α) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που ορίζεται από τον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, β) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., αρχιτέκτονα ή πολιτικό μηχανικό, της Διεύθυνσης Κτιριακών Υποδομών, ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που ορίζεται από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών και γ) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., αρχιτέκτονα ή πολιτικό μηχανικό, της ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που υποδεικνύεται από τον Διευθύνοντα Σύμβουλο αυτής. Η επιτροπή εκδίδει σύμφωνη γνώμη για την έκδοση της απόφασης των υπουργών της επόμενης παραγράφου.

8. Για την τοποθέτηση αιθουσών των παραγράφων 1,1.α και 3 εκδίδεται απόφαση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων και Υποδομών και Μεταφορών που επέχει θέση οικοδομικής άδειας για την τοποθέτηση. Η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου φέρει υποχρεωτικά διάγραμμα κάλυψης όπου σημειώνεται η θέση που θα τοποθετηθεί η προκατασκευασμένη αίθουσα ή σε περίπτωση έλλειψης αυτού, η θέση σημειώνεται επί σκαριφήματος υπάρχουσας κατάστασης. Το διάγραμμα κάλυψης ή το σκαρίφημα υπάρχουσας κατάστασης υπέχει θέση θεωρημένου τοπογραφικού διαγράμματος, το οποίο απαιτείται για την έκδοση οικοδομικής άδειας σύμφωνα με τον Νέο Οικοδομικό Κανονισμό 2012 (ΝΟΚ 2012). Για την έκδοση της άδειας δεν απαιτείται να τηρηθούν οι ακόλουθες προδιαγραφές: α) να τηρηθούν οι όροι δόμησης και να θεωρηθούν οι ρυμοτομικές και οικοδομικές γραμμές (Ρ.Γ. και Ο.Γ.) και β) να αναγράφεται και να υπογράφεται η δήλωση του ν. 651/1977 ότι το οικόπεδο:

αα) βρίσκεται εντός ή εκτός σχεδίου πόλεως, ββ) εμπίπτει ή όχι στις διατάξεις του ν. 1337/1983 και βάσει των Πινάκων Εφαρμογής οφείλει ή όχι εισφορές σε γη και χρήμα.»

9. Στην απόφαση της προηγούμενης παραγράφου αναγράφεται ότι η διατήρηση των αιθουσών ισχύει για τέσσερα (4) έτη από τη διοικητική παραλαβή της αίθουσας προς χρήση από τον οικείο Δήμο. Παρέλευση της ως άνω προθεσμίας συνεπάγεται την αυτοδίκαιη λήξη της διατήρησης της σχολικής αίθουσας και ο Δήμος υποχρεούται στην άμεση απομάκρυνσή της, θεωρουμένης αυτής αυθαίρετης. Θέση άδειας για την καθαίρεση και απομάκρυνσή της επέχει η υπουργική απόφαση του πρώτου εδαφίου.

10. Για την εκτέλεση των με αριθμό 66981/Δ1/ 27.4.2018 (Β` 1586) και Φ.15/27268/Δ1/21.2.2019 (Β` 623-διόρθωση σφάλματος Β` 745) κοινών αποφάσεων του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, αναθέτουσα αρχή ως φορέας εκτέλεσης της τοποθέτησης των προκατασκευασμένων αιθουσών του παρόντος είναι αποκλειστικά η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε..

11. Για την προσωρινή κάλυψη των αναγκών των δήμων που δεν περιλαμβάνονται στις κοινές υπουργικές αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου, κάθε δήμος, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της κοινής υπουργικής απόφασης, που εκδίδεται σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 3 του ν. 1566/1985 (Α` 167) και τον ορίζει ως δήμο στον οποίο εφαρμόζεται η υποχρεωτική δίχρονη προσχολική εκπαίδευση, είτε α) αποστέλλει στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων αίτημα χρηματοδότησης για προμήθεια και προσωρινή τοποθέτηση προκατασκευασμένων αιθουσών, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος είτε β) αποστέλλει αίτημα για τοποθέτησή τους στην ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., το οποίο κοινοποιείται και στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Για να επιληφθεί η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., οι δήμοι στο αίτημά τους υποδεικνύουν συγκεκριμένες υφιστάμενες σχολικές μονάδες ή αδόμητα γήπεδα στα οποία θα τοποθετηθούν οι προκατασκευασμένες αίθουσες και για τα οποία έχει γνωμοδοτήσει θετικά η επιτροπή της παραγράφου 9 του άρθρου 16 του α.ν. 627/1968 (Α` 266) όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 6 του άρθρου 18 του ν. 3467/2006 (Α` 128).

12. Όταν την τοποθέτηση των προσωρινών σχολικών αιθουσών αναλαμβάνει ο Δήμος, δεν εκδίδεται η απόφαση της παραγράφου 8, αλλά σχετική άδεια από την οικεία Υπηρεσία Δόμησης, για την έκδοση της οποίας εφαρμόζονται αναλόγως τα οριζόμενα στις παραγράφους 8 και 9.

13. Μέσα στο ανωτέρω χρονικό διάστημα των τεσσάρων (4) ετών, ο οικείος Δήμος υποχρεούται να προβεί σε μετεγκατάσταση των μαθητών σε μόνιμες σχολικές δομές προσχολικής εκπαίδευσης είτε με ανέγερση είτε με μίσθωση. Η κατασκευή της μόνιμης αίθουσας γίνεται σύμφωνα με τις κείμενες πολεοδομικές διατάξεις σε χώρους που επιλέγονται σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο.

14. Η προθεσμία των τεσσάρων (4) ετών των παραγράφων 1 και 1.α μπορεί να παραταθεί για δύο (2)

επιπλέον έτη, προκειμένου να ολοκληρωθεί τυχόν ανέγερση των μόνιμων σχολικών δομών, μόνο εφόσον ισχύουν οι κάτωθι προϋποθέσεις: α) ο οικείος δήμος, πριν τη λήξη της προθεσμίας των τεσσάρων (4) ετών, έχει εντοπίσει κατάλληλο ακίνητο, το οποίο ευρίσκεται στην κυριότητα του Δημοσίου ή Ο.Τ.Α. ή ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε. και β) για το ακίνητο έχει γνωμοδοτήσει θετικά η επιτροπή της παραγράφου 9 του άρθρου 16 του α.ν. 627/1968 (Α` 266), όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 6 του άρθρου 18 του ν. 3467/2006 (Α` 128).».

15. Όταν αναθέτουσα αρχή για την τοποθέτηση των αιθουσών είναι η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., μετά την υπογραφή του πρωτοκόλλου διοικητικής παραλαβής προς χρήση του έργου, την ευθύνη συντήρησης των αιθουσών και λοιπών λειτουργικών δαπανών αναλαμβάνει ο οικείος Δήμος, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

16. Το παρόν άρθρο δεν εφαρμόζεται σε περιπτώσεις τοποθέτησης αιθουσών σε παραδοσιακούς οικισμούς.

17. Η δαπάνη για την τοποθέτηση των προσωρινών αιθουσών και την ανέγερση των μόνιμων σχολικών δομών βαρύνει το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

18. Το παρόν άρθρο ισχύει για αποφάσεις αναθέσεων τοποθέτησης αιθουσών που κοινοποιούνται στους αναδόχους έως και την 31.12.2020.».

14. Ο ν. 4690/2020, με τίτλο «Κύρωση: α) της από 13.4.2020 Π.Ν.Π. «Μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 84) και β) της από 1.5.2020 Π.Ν.Π. «Περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 και την επάνοδο στην κοινωνική και οικονομική κανονικότητα» (Α'90) και άλλες διατάξεις και ιδίως το άρθρο 24 αυτού:

«Προμήθεια αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης και συναφούς εξοπλισμού και προσαρμογή δημοτικών βρεφικών - παιδικών σταθμών

1. Προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες σε απαιτούμενες αίθουσες για την υλοποίηση της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης για το σχολικό έτος 2020 2021, οι ΟΤΑ α' βαθμού μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προμήθειας προκατασκευασμένων αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης, συναφών υλικών, υπηρεσιών και έργων για την τοποθέτησή τους, καθώς και του απαιτούμενου εξοπλισμού για τη λειτουργία τους, κατά τις διατάξεις της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α'147).

2. Η ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων γίνεται με απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής. Εάν δεν υπάρχει στον προϋπολογισμό πίστωση ή η υπάρχουσα δεν επαρκεί, με την ίδια απόφαση γίνεται δεσμευτική εισήγηση για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού, η οποία εγκρίνεται υποχρεωτικά από το οικείο δημοτικό συμβούλιο, στην πρώτη μετά την ανάθεση συνεδρίασή του.

3. Για την τοποθέτηση των αιθουσών εφαρμόζεται η περ. λη' της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4495/2017 (Α'167), όπως προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 2 της υπ' αρ. ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/43266/1174/2020 απόφασης του Υφυπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Β'1843).

4. Οι διατάξεις των παρ. 1 και 2 εφαρμόζονται αναλόγως και στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών και προμήθειας αγαθών και υπηρεσιών που απαιτούνται για την προσαρμογή των δημοτικών βρεφικών και παιδικών σταθμών στις απαιτούμενες προϋποθέσεις λειτουργίας.»

15. Το άρθρο 34 «Ρύθμιση θεμάτων δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης» ν. 4704/2020, σύμφωνα με το οποίο:

«Η παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 1566/1985 (Α' 167) αντικαθίσταται ως εξής:

«4. Η φοίτηση όσων νηπίων την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής συμπληρώνουν ηλικία πέντε (5) ετών, είναι υποχρεωτική σε όλη τη Χώρα. Για τα νήπια που συμπληρώνουν ηλικία τεσσάρων (4) ετών, σύμφωνα με την παρ. 3 γίνεται υποχρεωτική σταδιακά, από το σχολικό έτος 2018-2019 και σε κάθε περίπτωση εντός τριετίας, κατά δήμους, οι οποίοι ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων, εφαρμοζόμενου σε κάθε περίπτωση του δεύτερου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 1566/1985. Η κοινή υπουργική απόφαση του προηγούμενου εδαφίου εκδίδεται ύστερα από εισήγηση

των οικείων Περιφερειακών Διευθυντών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, η οποία διατυπώνεται μετά από γνώμη τριμερούς Επιτροπής, η οποία συγκροτείται με απόφαση των ιδίων. Η εν λόγω Επιτροπή αποτελείται από τους οικείους Διευθυντές Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης ως Προέδρους, τους οικείους Δημάρχους και τους Προέδρους των οικείων Συλλόγων Εκπαιδευτικών Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης ως μέλη. Όλως εξαιρετικά, αναστέλλεται μέχρι την έναρξη του σχολικού έτους 2021-2022, η έναρξη εφαρμογής της υποχρεωτικής δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης για τους Δήμους Αθηναίων, Ζωγράφου, Καλλιθέας, Νέας Σμύρνης Αττικής και Νεάπολης-Συκεών Θεσσαλονίκης, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας της παρούσας παραγράφου.»

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

16. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κορδελιού - Ευόσμου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης έργου, μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της περιπτ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32 ν. 4412/2016, ήτοι για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης. Η εν λόγω ανάγκη προέκυψε, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, ως αποτυπώνονται στο ιστορικό της παρούσας, σε συνέχεια του ορισμού του Δήμου ως υποχρέου εφαρμογής της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης από το έτος 2020 -2021, τον Αύγουστο 2019, η οποία εφαρμογή δεν κατέστη δυνατή έως σήμερα ιδίως λόγω της «ασάφειας της πολιτείας ως προς τον τρόπο υλοποίησης» των προβλεπομένων στο άρθρο 220 ν. 4610/2019, ως τροποποιήθηκε και ισχύει.

17. Στο πλαίσιο εξέτασης της αρμοδιότητας της Αρχής για παροχή σύμφωνης γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, δέον όπως εξετασθεί κατά πρώτον η αρμοδιότητα της Αρχής για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, λόγω ποσού. Στο πλαίσιο αυτό και σύμφωνα με τα υποβληθέντα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα εξής ως προς το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την κατασκευή περίφραξης και διαμόρφωση αύλειων χώρων νηπιαγωγείων για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Κορδελιού – Ευόσμου:

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο ως άνω αίτημα καθώς και στα στοιχεία του φακέλου ως προς αυτό, προκύπτει ότι η προϋπολογισθείσα αξία της σκοπούμενης σύμβασης με αυτό το αντικείμενο ανέρχεται στο ποσό των ευρώ 196.630,5 χωρίς Φ.Π.Α., ενώ το αντικείμενο της σύμβασης αφορά σε εργασίες που άπτονται αμιγώς της έννοιας της δημόσιας σύμβασης έργου, καθώς αφορά σε «εργασίες γενικών εκσκαφών με τις οποίες θα διαμορφωθεί ο χώρος βάσει των υψομέτρων στα οποία θα κατασκευαστεί η πλάκα έδρασης των προκατασκευασμένων αιθουσών. Οι εργασίες διαμόρφωσης περιλαμβάνουν την απομάκρυνση εδαφών, βλάστησης και διαφόρων άλλων προϊόντων [...]», ενώ «[μ]ετά τη διαμόρφωση του χώρου και την τοποθέτηση των αιθουσών θα πραγματοποιηθούν οι εργασίες ασφαλτόστρωσης των αύλειων χώρων καθώς και η κατασκευή της περίφραξης». Ως εκ τούτου, η σκοπούμενη υπό εξέταση περίπτωση αφορά σε δημόσια σύμβαση έργου, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 2 ν. 4412/2016, καθώς η εκτέλεση των εργασιών που αποτελεί το αντικείμενο της σκοπούμενης σύμβασης προβλέπεται να υλοποιηθεί κατ' εφαρμογή μελέτης, η οποία και προσκομίζεται, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά σε χωματουργικά έργα, καθαιρέσεις- κατεδαφίσεις υποδομών, κατασκευή περίφραξης και ασφαλικές εργασίες.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2, περιπτ. γ, υποπεριπτ. δδ του ν. 4013/2011, ως ισχύει, οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το ν. 4412/2016. Το άρθρο 5 ν. 4412/2016, ως ισχύει κατά τον παρόντα χρόνο, ορίζει ως κατώτατο όριο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ως προς τις δημόσιες συμβάσεις έργου, το ποσό των ευρώ 5.350.000,00.

Ως εκ των ανωτέρω προκύπτει, δημόσια σύμβαση έργου, ως εν προκειμένω, η οποία έχει εκτιμώμενη αξία 196.630,5 χωρίς Φ.Π.Α., υπολείπεται του κατωτάτου ορίου του άρθρου 5 ν. 4412/2016, υπολογιζόμενου

σύμφωνα με το άρθρο 6 ν. 4412/2016 και συνεπώς εκφεύγει της αρμοδιότητας της Αρχής προς έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατά τις διατάξεις του ν. 4013/2011. Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο υλοποίησης της σύμβασης προβλέπεται¹ και η προμήθεια και εγκατάσταση ορισμένων ξύλινων-μεταλλικών κατασκευών, εκ των οποίων η θύρα και τα μεταλλικά ερμάρια ενδεχομένως δεν απαιτούν εργασίες μηχανικού αλλά απλώς τοποθέτηση, σε κάθε περίπτωση όμως η συνολική εκτιμώμενη αξία της εν λόγω προμήθειας ανέρχεται στο ποσό των ευρώ 6.474,72 (3.300 και 3.174,72 ευρώ αντίστοιχα), η οποία δεν αναιρεί τον χαρακτηρισμό της σκοπούμενης σύμβασης ως δημόσιας σύμβασης έργου.

Περαιτέρω σημειώνεται ότι στη μελέτη προβλέπεται ότι οι εργασίες ασφαλτόστρωσης των αύλειων χώρων καθώς και η κατασκευή της περίφραξης θα πραγματοποιηθούν κατόπιν της διαμόρφωσης του χώρου και την τοποθέτηση των αιθουσών. Ως εκ τούτου η εκτέλεση / ολοκλήρωση της σύμβασης έργου διαφαίνεται να συναρτάται με την προμήθεια ή, σε κάθε περίπτωση την τοποθέτηση αιθουσών, οι οποίες δεν αποτελούν αντικείμενο της υπό εξέταση περίπτωσης. Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 7 ν. 4412/2016 ορίζεται μεταξύ άλλων ότι φορά τις δημόσιες συμβάσεις έργων, κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας λαμβάνονται υπόψη το κόστος των έργων, καθώς και η συνολική εκτιμώμενη αξία των αγαθών και υπηρεσιών που τίθενται στη διάθεση του εργολάβου από τις αναθέτουσες αρχές, εφόσον είναι αναγκαία για την εκτέλεση των έργων. Κατά συνέπεια, ακόμη και στην περίπτωση κατά την οποία ήθελε θεωρηθεί ότι το υποβληθέν δια του ιδίου διαβιβαστικού (Α.Π. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3912/21.07.2020) έγγραφο αίτημα περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την προμήθεια, μεταφορά και τοποθέτηση προσωρινών εγκαταστάσεων στέγασης, προϋπολογισθείσας αξίας ευρώ 503.057,00 πλέον του Φ.Π.Α. του Δήμου Κορδελιού – Ευόσμου, το οποίο δεν αποτελεί αντικείμενο εξέτασης στο πλαίσιο της παρούσας έκθεσης, εμπίπτει στα αγαθά που τίθενται στη διάθεση του αναδόχου και είναι αναγκαία για την εκτέλεση του υπό εξέταση του έργου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 7 ν. 4412/2016, η συνολική προϋπολογισθείσα αξία της υπό εξέταση σκοπούμενης σύμβασης ομού μετά της ανωτέρω σύμβασης προμήθειας υπολείπεται ομοίως του κατωτάτου ορίου εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και κατά συνέπεια δε μεταβάλλει την εκτίμηση περί μη αρμοδιότητας της Αρχής για έκδοση σύμφωνης γνώμης.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει: την αποχή από την παροχή σύμφωνης γνώμης

Αθήνα, 6 Αυγούστου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Μιχαήλ Εκατομμάτης

¹ Πρβλ. υποβληθείσα υπ' αριθμ. 10/2020 μελέτη για την εν λόγω σύμβαση, «προϋπολογισμός δημοπράτησης», η οποία παρατίθεται στο ιστορικό της παρούσας.