



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ Δ 62/2020
(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα, την 20^η Αυγούστου του έτους δυο χιλιάδες είκοσι (2020), ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης

Αναπλ. Πρόεδρος: Μιχαήλ Εκατομμάτης

Μέλη: Δημήτριος Λουρίκας, (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος, (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγητής: Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής, ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και της λήψης απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 210.899,97 € με ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων.

1. Με το αριθμ. 4614/20-7-2020 έγγραφο του Δήμου Καλαβρύτων (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4009/24-7-2020), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 210.899,97 € με ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων των σχολικών επιτροπών και των Νομικών του Προσώπων, σε συνέχεια άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:
- 2.1 Με την αριθμ. 2142/13-4-2020 Διακήρυξή του (ΑΔΑΜ: 20PROC006564355 2020-4-13), ο Δήμος Καλαβρύτων διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων και Λιπαντικών», συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 707.359,89 € με ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής. Η Σύμβαση είχε διάρκεια 18 μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της. Ως ημερομηνία έναρξης ορίστηκε η 13η Απριλίου 2020 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr, ορίστηκε η 21η Μαΐου 2020 και ώρα 19:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 26^η Μαΐου 2020 και ώρα 9:30. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 90878 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 13η Απριλίου 2020. Ο διαγωνισμός περιλαμβάνει δεκατέσσερα (14) τμήματα και οι πίνακες ανά τμήμα και είδος προμήθειας αναφέρονται αναλυτικά στη διακήρυξη του διαγωνισμού και κάθε διαγωνιζόμενος μπορεί να συμμετέχει υποβάλλοντας προσφορά είτε ανά τμήμα είτε για το σύνολο της προμήθειας. Στον παρακάτω πίνακα συνοψίζεται το αντικείμενο του διαγωνισμού.

α/α	Τίτλος ΤΜΗΜΑΤΟΣ	Φορέας Ανάθεσης	Προϋπολογισμός
1.	Καύσιμα (Αμόλυβδη βενζίνη 95 οκτ., Πετρέλαιο Diesel Κίνησης και Πετρέλαιο Θέρμανσης) για τις ανάγκες της Δ.Ε. Καλαβρύτων	ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	223.500,00 € με Φ.Π.Α. 24%
2.	Καύσιμα (Αμόλυβδη βενζίνη 95 οκτ., Πετρέλαιο Diesel Κίνησης και Πετρέλαιο Θέρμανσης) για τις ανάγκες της Δ.Ε. Κλειτορίας	ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	62.233,98 € με Φ.Π.Α. 24%
3.	Καύσιμα (Αμόλυβδη βενζίνη 95 οκτ., Πετρέλαιο Diesel Κίνησης και Πετρέλαιο Θέρμανσης) για τις	ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	69.166,00 € με Φ.Π.Α. 24%

α/α	Τίτλος ΤΜΗΜΑΤΟΣ	Φορέας Ανάθεσης	Προϋπολογισμός
	ανάγκες των Δ.Ε. Αροανίας και Παΐων		
4.	Λιπαντικά για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων	ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	21.709,92 € με Φ.Π.Α. 24%
5.	Καύσιμα (Πετρέλαιο Θέρμανσης και Πετρέλαιο Diesel Κίνησης), για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Κέντρο Παιδιού Νεολαίας και Άθλησης (Κ.Π.Ν.Α.)	ΚΕΝΤΡΟ ΠΑΙΔΙΟΥ ΝΕΟΛΑΙΑΣ ΚΑΙ ΑΘΛΗΣΗΣ	12.750,00 € με Φ.Π.Α. 24%
6.	Καύσιμα (Πετρέλαιο Θέρμανσης), για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Δημοτικό Μουσείο Καλαβρυτινού Ολοκαυτώματος (Δ.Μ.Κ.Ο.)	ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΜΟΥΣΕΙΟ ΚΑΛΑΒΡΥΤΙΝΟΥ ΟΛΟΚΑΥΤΩΜΑΤΟΣ	4.500,00 € με Φ.Π.Α. 24%
7.	Καύσιμα (Πετρέλαιο Θέρμανσης), για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Καλαβρύτων	ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	27.000,00 € με Φ.Π.Α. 24%
8.	Καύσιμα (Πετρέλαιο Θέρμανσης), για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Κλειτορίας	ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	18.000,00 € με Φ.Π.Α. 24%
9.	Καύσιμα (Πετρέλαιο Θέρμανσης), για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες των Δ.Ε. Αροανίας και Παΐων	ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	18.000,00 € με Φ.Π.Α. 24%
10.	Καύσιμα (Πετρέλαιο Θέρμανσης), για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Καλαβρύτων	ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	27.000,00 € με Φ.Π.Α. 24%
11.	Καύσιμα (Πετρέλαιο Θέρμανσης), για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Κλειτορίας	ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	18.000,00 € με Φ.Π.Α. 24%
12	Καύσιμα (Πετρέλαιο Θέρμανσης),	ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ	18.000,00 €

α/α	Τίτλος ΤΜΗΜΑΤΟΣ	Φορέας Ανάθεσης	Προϋπολογισμός
	για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες των Δ.Ε. Αροανίας και Παΐων	ΔΕΥΤΕΡΟΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ	με Φ.Π.Α. 24%
13.	Καύσιμα (Αμόλυβδη βενζίνη 95 οκτ., Πετρέλαιο Diesel Κίνησης και Πετρέλαιο Θέρμανσης) για τις ανάγκες του Ν.Π.Ι.Δ. Δημοτική Κοινοφελής Επιχείρηση Καλαβρύτων – Σπήλιο Λιμνών Καστριών (ΔΗ.ΚΕ.Κ.)	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ – ΣΠΗΛΙΟ ΛΙΜΝΩΝ ΚΑΣΤΡΙΩΝ	7.500,00 € με Φ.Π.Α. 24%
14.	Καύσιμα (Αμόλυβδη βενζίνη 95 οκτ., Πετρέλαιο Diesel Κίνησης και Πετρέλαιο Θέρμανσης) για τις ανάγκες της επιχείρησης, Χιονοδρομικό Κέντρο Καλαβρύτων Α.Ε. ΟΤΑ	ΧΙΟΝΟΔΡΟΜΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΚΑΛΑΒΡΥΤΩΝ Α.Ε. Ο.Τ.Α.	180.000,00 € με Φ.Π.Α. 24%

- 2.2** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 13η Απριλίου 2020 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 15η Απριλίου 2020 (S 074–175979).
- 2.3** Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: Ψ06ΩΩΕ9-ΒΔΡ) δημοσιεύτηκε την 14/4/2020 στις εφημερίδες «Η ΓΝΩΜΗ» και «ΠΡΩΤΗ ΤΗΣ ΑΙΓΙΑΛΕΙΑΣ» και την 27/4/2020 στην εφημερίδα «ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΣ» .
- 2.4** Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ και στην ιστοσελίδα www.kalavrita.gr την 13η Απριλίου 2020.
- 2.5** Με το αριθμ. 1/4-6-2020 Πρακτικό (Δικαιολογητικά συμμετοχής - Τεχνική προσφορά), η Επιτροπή του Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι υπέβαλαν ηλεκτρονικά φακέλους προσφορών οι ακόλουθες εταιρείες, προμηθευτές παρόμοιων ειδών, όπως φαίνονται στον κατωτέρω πίνακα (κατά αύξοντα αριθμό προσφοράς):

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ	ΑΡΙΘ. ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ
1.	ΙΜΠΕΞ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ Α.Β.Ε.Ε.Ε.	171538
2.	GANDOIL ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ε.Π.Ε.	172402
3.	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ Ε.Π.Ε.	173884

4.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.	174414
5.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.	174708

Κατόπιν ελέγχου στο πρωτόκολλο του Δήμου, διαπιστώθηκε ότι όλοι οι συμμετέχοντες είχαν υποβάλει εντός τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή των προσφορών (σύμφωνα με το άρθρο 2.4.2.5 της Διακήρυξης), σφραγισμένους φακέλους με τα στοιχεία των ηλεκτρονικών προσφορών, τα οποία απαιτείται να προσκομισθούν σε πρωτότυπη μορφή σύμφωνα με το Ν. 4250/2014.

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟΥ ΦΑΚΕΛΟΥ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ ΣΕ ΠΡΩΤΟΤΥΠΗ ΜΟΡΦΗ
1.	ΙΜΠΕΞ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ Α.Β.Ε.Ε.Ε.	2991/ 25-05-2020
2.	GANDOIL ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ε.Π.Ε.	2856/ 20-05-2020
3.	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ Ε.Π.Ε.	3069/ 26-05-2020
4.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.	3013/ 25-05-2020
5.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.	2915/ 22-05-2020

Ειδικότερα, βάσει των αναφερομένων στα έντυπα ΕΕΕΣ των συμμετεχόντων, για τα δεκατέσσερα (14) τμήματα που αποτελούν την παρούσα προμήθεια συμμετέχουν οι ακόλουθοι προσφέροντες-προμηθευτές (ανά τμήμα):

Τμήμα 1: Καύσιμα για τις ανάγκες της ΔΕ Καλαβρύτων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.
2.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 2: Καύσιμα για τις ανάγκες της ΔΕ Κλειτορίας

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 3: Καύσιμα για τις ανάγκες των ΔΕ Αροανίας και Παϊών

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 4: Λιπαντικά για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΙΜΠΕΞ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ Α.Β.Ε.Ε.Ε.

2.	GANDOIL ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ε.Π.Ε.
3.	ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ Ε.Π.Ε.
4.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 5: Καύσιμα για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Κέντρο Παιδιού, Νεολαίας & Άθλησης

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.
2.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 6: Καύσιμα για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Δημοτικό Μουσείο Καλαβρυτινού Ολοκαυτώματος

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.
2.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 7: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Καλαβρύτων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.
2.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 8: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Κλειτορίας

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 9: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες των Δ.Ε. Αροανίας και Παΐων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 10: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Καλαβρύτων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.
2.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 11: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Κλειτορίας

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 12: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Αροανίας και Παΐων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 13: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Ι.Δ. Δημοτική Κοινοφελής Επιχείρηση
Καλαβρύτων-Σπήλαιο Λιμνών Καστριών

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Τμήμα 14: Καύσιμα για τις ανάγκες της επιχείρησης Χιονοδρομικό Κέντρο Καλαβρύτων Α.Ε.
ΟΤΑ

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.
2.	ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.

Η Επιτροπή προχώρησε στον έλεγχο των δικαιολογητικών και τεχνικών προσφορών των συμμετεχόντων στο διαγωνισμό, από τον οποίο προέκυψαν τα εξής:

Κρίνονται ΜΗ ΑΠΟΔΕΚΤΕΣ οι προσφορές

1. ΟΙΚΟΘΕΡΜΑΝΣΗ Ε.Π.Ε. (υπέβαλε ηλεκτρονικό φάκελο προσφοράς για το τμήμα 4 της προμήθειας) Στην προσφορά της εν λόγω εταιρίας, όσον αφορά **το προσφερόμενο προϊόν (MAGMA SUPER SAE 15W40)** για το είδος 4 «Λιπαντικό SAE 15W40 βενζινοκινητήρων» του τμήματος 4 του προκηρυσσόμενου αντικειμένου της προς ανάθεση σύμβασης «Λιπαντικά για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων», όπως προκύπτει από το τεχνικό φυλλάδιό της, **δεν ικανοποιεί την απαιτούμενη από τη διακήρυξη προδιαγραφή API CI-4.** Επιπλέον, κατά τον έλεγχο της τεχνικής προσφοράς, διαπιστώθηκε ότι όσον **αφορά το προσφερόμενο προϊόν (GRANIT SYN EURO MAXX SAE 10W40)** για το είδος 5 «Λιπαντικό SAE 10W40 πετρελαιοκινητήρων» του τμήματος 4 του προκηρυσσόμενου αντικειμένου της προς ανάθεση σύμβασης «Λιπαντικά για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων», όπως προκύπτει από το τεχνικό φυλλάδιο της εταιρίας, **δεν ικανοποιεί την απαιτούμενη από τη διακήρυξη προδιαγραφή API CJ-4.** Τέλος, κατά τον έλεγχο της τεχνικής προσφοράς, διαπιστώθηκε ότι όσον **αφορά το προσφερόμενο προϊόν (ANTIFROZEN OIL-25)** για το είδος 10 «Αντιπαγωτικό πετρελαίου» του τμήματος 4 του προκηρυσσόμενου αντικειμένου της προς ανάθεση σύμβασης «Λιπαντικά για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων», όπως προκύπτει από το τεχνικό φυλλάδιο της εταιρίας, **δεν ικανοποιεί την απαιτούμενη από τη διακήρυξη προδιαγραφή για προστασία έως -16οC σημείο απόφραξης ψυχρού φίλτρου (CFPP) για αναλογία 1lt προϊόντος στα 1000 lt πετρελαίου.** Όλα τα ανωτέρω αποτελούν λόγο απόρριψης της εν λόγω προσφοράς σύμφωνα με το άρθρο 2.4.6.θ τη διακήρυξης.

2. Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ & ΣΙΑ Ο.Ε. (υπέβαλε ηλεκτρονικό φάκελο προσφοράς για τα τμήματα 1,5,6,7,10 και 14 της προμήθειας) **όσον αφορά την προσφορά της εταιρίας για το «Αντιπαγωτικό πετρελαίου»** που περιλαμβάνεται στο έντυπο της τεχνικής προσφοράς της, το οποίο, όμως, αποτελεί ένα (1) εκ των δέκα (10) ειδών του τμήματος 4 (Λιπαντικά για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων) του διαγωνισμού για το οποίο τμήμα δεν έχει υποβάλει

(βάσει του ΕΕΕΣ) προσφορά, ούτε περιλαμβάνει αυτό η εγγυητική επιστολή συμμετοχής που προσκόμισε. Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.1 της διακήρυξης, **οι προσφορές πρέπει να υποβάλλονται για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας της προμήθειας ανά τμήμα** και επομένως δεν δύναται να γίνει δεκτή η προσφορά της εν λόγω εταιρίας όσον αφορά το «Αντιπαγωγικό πετρελαίου», βάσει του άρθρου 2.4.6.ι) της διακήρυξης.

3. ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε. (υπέβαλε ηλεκτρονικό φάκελο προσφοράς για όλα τα τμήματα της προμήθειας). Από τον έλεγχο του ηλεκτρονικού φακέλου της εταιρίας διαπιστώθηκε ότι **δεν υπεβλήθη τεχνική προσφορά (υπόδειγμα του εντύπου της οποίας παρατίθεται στα καταχωρημένα συνημμένα προς συμπλήρωση και υποβολή του εν λόγω ηλεκτρονικού διαγωνισμού και στο παράρτημα IV της διακήρυξης, της οποία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος) με τα προσφερόμενα είδη και τις παραπομπές στις αντίστοιχες τεχνικές προδιαγραφές των προσφερόμενων ειδών (τεχνικά φυλλάδια-prospectus ή άλλου είδους έγγραφα), προκειμένου η Επιτροπή να προβεί στην αξιολόγηση των προσφερόμενων ειδών με βάση του εάν οι τεχνικές προδιαγραφές τους καλύπτουν ή όχι τις ζητούμενες από τον παρόντα διαγωνισμό τεχνικές προδιαγραφές.** Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.2 της διακήρυξης (Περιεχόμενα φακέλου τεχνικής προσφοράς), η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή στο Μέρος Α΄-Περιγραφή φυσικού αντικείμενου της σύμβασης-Τεχνικές προδιαγραφές, του παραρτήματος Ι της παρούσας διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στην παρούσα διακήρυξη. Επιπλέον, η συμμετέχουσα εταιρία **δεν υπέβαλε επιπρόσθετα της τεχνικής προσφοράς την αποδεικτικού σκοπού αναφερόμενη στο άρθρο 2.4.3.2 της διακήρυξης υπεύθυνη δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη ότι τα προσφερόμενα είδη πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές της μελέτης.** Τέλος, η συμμετέχουσα εταιρία **δεν υπέβαλε την αναφερόμενη στο άρθρο 2.4.5 της διακήρυξης υπεύθυνη δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη η οποία να πληροί τον όρο της διακήρυξης που ορίζει το απαιτούμενο χρόνο ισχύος των προσφορών σε δώδεκα (12) μήνες από την επομένη διενέργειας του διαγωνισμού)** ούτε, εναλλακτικά, καμία υπεύθυνη δήλωση αποδοχής των όρων που αναφέρονται στη διακήρυξη, στους οποίους συγκαταλέγεται και ο εν λόγω όρος. Όλα τα ανωτέρω αποτελούν λόγο απόρριψης της εν λόγω προσφοράς σύμφωνα με το άρθρο 2.4.6.α της διακήρυξης.

Συνεπώς, κατόπιν του ελέγχου των δικαιολογητικών-τεχνικών προσφορών κρίθηκε έγκυρη η συμμετοχή των κατωτέρω διαγωνιζομένων (ανά τμήμα της προμήθειας):

Τμήμα 1: Καύσιμα για τις ανάγκες της ΔΕ Καλαβρύτων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.

Τμήμα 4: Λιπαντικά για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	ΙΜΠΕΞ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ Α.Β.Ε.Ε.Ε.
2.	GANDOIL ΛΙΠΑΝΤΙΚΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ε.Π.Ε.

Τμήμα 5: Καύσιμα για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Κέντρο Παιδιού, Νεολαίας & Άθλησης

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.

Τμήμα 6: Καύσιμα για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Δημοτικό Μουσείο Καλαβρυτινού Ολοκαυτώματος

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.

Τμήμα 7: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Καλαβρύτων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.

Τμήμα 10: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Καλαβρύτων

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.

Τμήμα 14: Καύσιμα για τις ανάγκες της επιχείρησης Χιονοδρομικό Κέντρο Καλαβρύτων Α.Ε.
ΟΤΑ

A/A	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
-----	----------------------

1.	Δ. ΤΖΟΒΟΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.
----	--------------------------

Όσον αφορά την ανάθεση των κάτωθι τμημάτων της εν λόγω προμήθειας:

Τμήμα 2: Καύσιμα για τις ανάγκες της ΔΕ Κλειτορίας

Τμήμα 3: Καύσιμα για τις ανάγκες των ΔΕ Αροανίας και Παΐων

Τμήμα 8: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Κλειτορίας

Τμήμα 9: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες των Δ.Ε. Αροανίας και Παΐων

Τμήμα 11: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Κλειτορίας

Τμήμα 12: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Δ.Δ. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Δήμου Καλαβρύτων, για τις σχολικές μονάδες της Δ.Ε. Αροανίας και Παΐων

Τμήμα 13: Καύσιμα, για τις ανάγκες του Ν.Π.Ι.Δ. Δημοτική Κοινωφελής Επιχείρηση Καλαβρύτων-Σπήλαιο Λιμνών Καστριών

εισηγούμαστε στην Οικονομική Επιτροπή του Δήμου να προβεί στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, καθόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις της διάταξης αυτής.

- 2.6** Με την αριθμ. 63/2020 9-6-2020 Απόφασή (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη) του, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καλαβρύτων ενέκρινε το ανωτέρω Πρακτικό, κήρυξε άγονο το διαγωνισμό για τα τμήματα 2,3,8,9,11,12,13 και πρότεινε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης σύμφωνα με το άρθρο 32, παράγραφος 2, περ. α του ν. 4412/2016. Η εν λόγω Απόφαση αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. την 10-6-2020.
- 2.7** Με το αριθμ. 4813/28-7-2020 έγγραφό του, ο Δήμος Καλαβρύτων βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 2.8** Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Καλαβρύτων με το προαναφερόμενο έγγραφό του, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη **διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα τμήματα 2,3,8,9,11,12,13 που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 210.899,97 € με ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων και των Νομικών του Προσώπων, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.**

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθέτουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».
4. Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", το ανωτέρω χρηματικό όριο (των 209.000€) του αρθ. 5 στοιχείο γ' του ν. 4412/2016, το οποίο αφορά τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως η αιτούσα, έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018 και για τα έτη 2018 και 2019 στο ποσό των 221.000€, ενώ από 01.01.2020 τροποποιήθηκε στο ποσό των 214.000€, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά στα κατώτατα χρηματικά όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων.

5. Το άρθρο 6 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού

ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]».

6. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...]».
7. Το άρθρο 32, του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]».
8. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

9. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Καλαβρύτων αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.
10. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού 210.899,97€ με ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων προϋπολογισμού 707.359,89€ με ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.
11. Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, περ. α', προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: **α)** η νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία και **β)** η μη υποβολή προσφοράς, **γ)** η μη ουσιώδης τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης.
12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

- 13.** Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο 11.α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή παραγράφου 2, εδάφιο α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
- 14.** Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι ο Δήμος Καλαβρύτων διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 707.359,89 € με ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής. Η εν λόγω Διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του αρ. 27 ν. 4412/2016. Ως προς τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας επισημαίνεται ότι δεν τηρήθηκε η παρ. 3 του αρ. 66 καθώς η διακήρυξη αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα, στο ΚΗΜΔΗΣ και στο ΕΣΗΔΗΣ την ίδια ημέρα με την αποστολή στην ΕΕΕΕ και η διακήρυξη δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο μία (1) ημέρα μετά την αποστολή στην ΕΕΕΕ .
- Ως προς τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας επισημαίνονται τα κάτωθι: Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι οι προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιαστών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.
- Στην υπό εξέταση διαδικασία, ο Δήμος Καλαβρύτων απέστειλε το έντυπο της περίληψης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 13.4.2020, ενώ η δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. πραγματοποιήθηκε στις 15.4.2020. Παράλληλα, η ανάρτηση των τευχών του διαγωνισμού στο ΚΗΜΔΗΣ, στο ΕΣΗΔΗΣ και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας πραγματοποιήθηκε στις 13/4/2020 ενώ στον εθνικό τύπο δημοσιεύθηκε στις 14/4/2020, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση των στοιχείων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- 15.** Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών, από το παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι με την αριθμ. 63/2020 9-6-2020 Απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Καλαβρύτων ενέκρινε το σχετικό Πρακτικό και κήρυξε άγονο το διαγωνισμό για τα τμήματα 2,3,8,9,11,12,13 προϋπολογισμού 210.899,97€ με ΦΠΑ, για το οποίο δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ως εκ τούτου ζητά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης.
- 16.** Πιο συγκεκριμένα, ως προς τη συνδρομή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, επισημαίνεται ότι στην υπό εξέταση περίπτωση δύναται να συναχθεί ότι τυγχάνει εφαρμογής, καθώς αυτή προϋποθέτει ότι: "δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί

ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]."

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή. Συναφώς επισημαίνεται ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία (ΕΣ/Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενο τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες (βλ. Αποφάσεις 51/2015, 328/2014, 23/2017, Δ82/2018 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

Στην κρινόμενη περίπτωση δε, σύμφωνα με το προπαρατεθέν ιστορικό, διαφαίνεται ότι συντρέχουν οι ως άνω περιστάσεις, καθώς για τα τμήματα 2,3,8,9,11,12,13 υπήρξε υποβολή μίας προσφοράς, πλην όμως αυτή δεν έγινε αποδεκτή, σύμφωνα με το αριθμ. 1/4-6-2020 πρακτικό αξιολόγησης δικαιολογητικών και τεχνικών προσφορών της Επιτροπής του διαγωνισμού καθώς και την με αρ. 63/9-6-2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Καλαβρύτων, όπου όπως προαναφέρθηκε για την προσφορά της Εταιρείας «ΕΚΟ», διαπιστώθηκε ότι δεν κατατέθηκαν τα έγγραφα που απαιτούνται ηλεκτρονικά από την διακήρυξη ούτε ο αντίστοιχος φάκελος δικαιολογητικών (βλ. αναλυτικά ως άνω υπό παρ. 2.5, Ιστορικό).

Συνεπώς, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, ήτοι το διδόμενο ιστορικό, τις σχετικές διατάξεις καθώς και προηγούμενες αποφάσεις της Αρχής (ιδίως την Δ44/2019) δύναται να συναχθεί ότι πρόκειται για «ακατάλληλη» προσφορά η οποία ομοιάζει με «ανύπαρκτη» προσφορά, υπό την έννοια ότι η μη καταλληλότητα αυτής αφορά σε πλημμέλειες ουσίας και ιδιαίτερα σοβαρές ελλείψεις και δεν έχει καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενο της δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης για την παροχή προμήθειας στα τμήματα 2,3,8,9,11,12,13 και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να ικανοποιήσει τις εν λόγω ανάγκες.

17. Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης, στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής του, ο Δήμος Καλαβρύτων ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, επί του αιτήματος του Δήμου Καλαβρύτων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ 'του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογισθείσας δαπάνης 210.899,97 € με ΦΠΑ, για τις ανάγκες του Δήμου Καλαβρύτων των σχολικών επιτροπών και των Νομικών του Προσώπων, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 20 Αυγούστου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης