



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ63/2020

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα, την 20η Αυγούστου του έτους δυο χιλιάδες είκοσι (2020), ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Πρόεδρος: Γεώργιος Καταπόδης

Αναπλ. Πρόεδρος: Μιχαήλ Εκατομμάτης

Μέλη: Δημήτριος Λουρίκας, (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος, (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια κ. Φιλία Κοντραφούρη, η οποία και αποχώρησε πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 επί αιτήματος του Δήμου Δυτικής Μάνης για προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση για την ανάθεση, κατ' αρ. 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, δημόσιας σύμβασης/δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με τίτλο «μεταφορά αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 260.400,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (210.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ) για έξι (6) μήνες.

Με το με αριθμ. πρωτ. 2190/21-04-2020 αίτημα του Δήμου Δυτικής Μάνης προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 22-04-2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2179/22-04-2020), όπως συμπληρώθηκε με τα αρ. πρωτ. 2613/11-05-2020 και 5528/13-08-2020 έγγραφα του και τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία και έγγραφα (αρ. πρωτ. Εισερχομένων 2459/11-05-2020 και 4394/14-08-2020 αντίστοιχα) ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την επιλογή αναδόχου για τη «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης με σκοπό τη διαχείρισή τους», λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 260.400,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (210.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ) για έξι (6) μήνες.

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.Ο Δήμος Δυτικής Μάνης δε διαθέτει ΧΥΤΑ (χώρο υγειονομικής ταφής αποβλήτων), ούτε άλλη μόνιμη εν λειτουργία εγκατάσταση προσωρινής αποθήκευσης των απορριμμάτων του σύμφωνα με την παρ. η' του άρθρου 2 της ΚΥΑ 29407/3508/16-12-2002 «Μέτρα και όροι για την υγειονομική ταφή των αποβλήτων».

Ο Δήμος Δυτικής Μάνης δεν συμπεριλήφθηκε στους Δήμους που έλαβαν επιχορήγηση με την με **αριθμ.πρωτ. 4832/4.2.2015 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών** (1.000.000,00€) για τη χρηματοδότηση υποδομών προσωρινής διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων, παρότι δε διαθέτει χώρο διάθεσης ή επεξεργασίας των απορριμμάτων του. Παράλληλα δεν έχει δρομολογηθεί η Διαδημοτική Συνεργασία με το Δήμο Καλαμάτας για την από κοινού διαχείριση των απορριμμάτων, όπως επανειλημμένα είχε αναφερθεί σε συσκέψεις με τις εκάστοτε πολιτικές ηγεσίες των Υπουργείων Εσωτερικών και Περιβάλλοντος και προκύπτει από σχετική αλληλογραφία που προσκομίζει ο αιτών δήμος.

Επειδή ήδη από το έτος 2016 ήταν έντονο το πρόβλημα της διαχείρισης των απορριμμάτων, ο Δήμος προέβη σε μία σειρά ενέργειες προσπαθώντας να το αντιμετωπίσει. Σύμφωνα με έγγραφα και στοιχεία που προσκομίστηκαν συμπληρωτικά, το έτος 2016 ο Δήμος Δυτικής Μάνης προκήρυξε με τη με αρ. πρωτ. 1630/7.3.2016 διακήρυξη του ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για τη μεταφορά και διαχείριση των απορριμμάτων του ο οποίος απέβη άγονος διότι αποκλείστηκαν και οι δύο εταιρείες που κατέθεσαν προσφορά. Ο Δήμος προκήρυξε επαναληπτικό διαγωνισμό με τη με αρ. πρωτ. 2636/12-04-2016 διακήρυξη ο οποίος απέβη επίσης άγονος.

Στο πλαίσιο αυτό των προσπαθειών επίλυσης των παραπάνω προβλημάτων, ο Δήμος συγκρότησε ομάδα εργασίας με την υπ'αριθμ. 157/2015 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Δυτικής Μάνης η οποία εκπόνησε Τοπικό Σχέδιο για την αποκεντρωμένη διαχείριση των απορριμμάτων του δήμου το οποίο εγκρίθηκε με τη με αρ. 89/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου και συμπεριλήφθηκε στο Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Πελοποννήσου.

Επειδή δεν κατέστη δυνατή η εξεύρεση άμεσης λύσης, ο Δήμος κηρύχθηκε σε κατάσταση ανάγκης για έξι (6) μήνες με τη με αρ. 135421/975/26-05-2016 απόφαση του Περιφερειάρχη Πελοποννήσου.

Επιπλέον, με τη με αρ. πρωτ. 4712/01-11-2016 απόφαση της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Π.Ε. Μεσσηνίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου επιβλήθηκαν διοικητικές κυρώσεις ύψους 15.000 ευρώ στο Δήμο Δυτικής Μάνης λόγω α) της λειτουργίας χώρου ανεξέλεγκτης διάθεσης απορριμμάτων (Χ.Α.Δ.Α.) και β) λόγω εναποθέσεων στερεών αποβλήτων σε υπαίθριο χώρο πλησίον παραλίας και παραπλεύρως κοίτης υδατορέματος.

Εν συνεχεία, ο Δήμαρχος προέβη σε δύο διαδοχικές αναθέσεις με τις με αρ. πρωτ. 8031/12-10-2016 και 8033/12-12-2016 αντίστοιχα αποφάσεις του για τη μεταφορά και διαχείριση αντίστοιχα των Α.Σ.Α. του δήμου.

Η κατάσταση έκτακτης ανάγκης παρατάθηκε για τρεις (3) μήνες έως την 24η Φεβρουαρίου 2017 με τη με αρ. πρωτ. 299713/3192/17-11-2016 απόφαση του Περιφερειάρχη Πελοποννήσου.

Εν συνεχεία, ο Δήμαρχος προέβη σε άλλες δύο διαδοχικές αναθέσεις με τις με αρ. πρωτ. 9909/21-12-2016 και 10020/27-12-2016 αντίστοιχα αποφάσεις του για τη μεταφορά και διαχείριση αντίστοιχα των Α.Σ.Α. του δήμου.

Επιπλέον, με τις με αρ. πρωτ. 3059/25-06-2018 και 5260/11-10-2018 αποφάσεις της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Π.Ε. Μεσσηνίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου επιβλήθηκαν περαιτέρω διοικητικές κυρώσεις ύψους 5.000 ευρώ και ομοίως με τη δεύτερη στο Δήμο Δυτικής Μάνης για παρεμφερείς με τις προγενέστερες κυρώσεις λόγους.

Παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες για την εξεύρεση λύσης (π.χ. με την απόφαση 90/2016 του Δημοτικού Συμβουλίου προτάθηκε στον Περιφερειάρχη Πελοποννήσου η λήψη απόφασης για τη μίσθωση γεωτεμαχίου ως χώρου προσωρινής αποθήκευσης, εναπόθεσης και μεταφόρτωσης των αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης), ο Δήμος, κηρύχθηκε εκ νέου σε κατάσταση εκτάκτου ανάγκης και τα επόμενα έτη με τις με αριθμό 125175/776/16-05-2017, 26542/144/08-02-2019, η οποία παρατάθηκε για άλλους τρεις (3) μήνες με τη 194/147/12-07-2019 αποφάσεις του Περιφερειάρχη Πελοποννήσου.

2. Το έτος 2019 ο Δήμος διενήργησε με τη με αρ. πρωτ. 33/03-01-2019 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ 19PROC004325348) ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή διαγωνισμό για την παροχή υπηρεσιών «μεταφοράς και διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης» προϋπολογισμού 330.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ (409.200 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ). Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε στην εταιρεία με την επωνυμία «Όμιλος εταιρειών Π & Δ Ραψωματώτη ΙΚΕ» και το διακριτικό τίτλο “RAPGROUP ΑΕ” με την οποία υπογράφηκε η με αρ. πρωτ. 1863/27-03-2019 σύμβαση για χρονικό διάστημα ενός έτους έναντι ποσού 330.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ (409.200 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ).

Με βάση του ισχυρισμούς του Δήμου η εκτέλεση της παραπάνω σύμβασης δεν ήταν ομαλή καθότι η παραπάνω εταιρεία δεν εκπλήρωνε τις συμβατικές της υποχρεώσεις προσηκόντως κατά το χρονικό διάστημα από 13 Ιουνίου 2019 έως τις 8 Ιουλίου 2019 όπως προκύπτει από σχετική αλληλογραφία καθώς και το από 08-07-2019 εξώδικο του Δήμου προς την εταιρεία «Όμιλος εταιρειών Π & Δ Ραψωματώτη ΙΚΕ».

Επίσης, η ως άνω εταιρεία δεν προσήλθε να παραλάβει τις συμφωνηθείσες ποσότητες απορριμμάτων κατά το χρονικό διάστημα από 16 έως 19 Σεπτεμβρίου 2019, όπως προκύπτει από το από 25-09-2019 δεύτερο εξώδικο του Δήμου προς την εταιρεία «Όμιλος εταιρειών Π & Δ Ραψωματώτη ΙΚΕ».

Η κατάσταση χειροτέρευσε όταν ξέσπασε πυρκαγιά στις 14/01/2020 στο εργοστάσιο ανακύκλωσης απορριμμάτων της εταιρείας “RAPGROUP ΑΕ» στο Μπολάτι Κορινθίας, όπως αναφέρει ο αιτών δήμος στο αίτημα του και προκύπτει από τα προσκομιζόμενα δημοσιεύματα της τοπικής ηλεκτρονικής εφημερίδας sfentona.gr.

Τελικά, η σύμβαση με την “RAPGROUP ΑΕ” για τη μεταφορά και διάθεση των απορριμμάτων του Δήμου Δυτικής Μάνης έληξε στις 27/03/2020.

Επανειλημμένως, με τις με αρ. πρωτ. 5607/10-12-2019 και 4180/28-01-2020 αποφάσεις της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Π.Ε. Μεσσηνίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου επιβλήθηκαν περαιτέρω διοικητικές κυρώσεις ύψους 10.000 ευρώ και 5.000 ευρώ αντίστοιχα στο Δήμο Δυτικής Μάνης ως υπεύθυνο για τη λειτουργία ΧΑΔΑ στην

πρώτη περίπτωση και διότι λειτουργούσε ράμπα μεταφόρτωσης ΑΣΑ χωρίς αδειοδότηση στη δεύτερη περίπτωση.

Ο Δήμος κηρύχθηκε και πάλι σε κατάσταση εκτάκτου ανάγκης με τη με αρ. πρωτ. 71732/322/20-03-2020 απόφαση του Περιφερειάρχη Πελοποννήσου (ΑΔΑ: Ψ26Ν7Λ1-ΧΕΛ) έως 19.09.2020 .

3.Εν συνεχεία, με την με αρ. 24/2020 απόφαση του Δημάρχου Δυτικής Μάνης με αρ. πρωτ. 1648/24-03-2020 (CPV: 90510000-5 Διάθεση και επεξεργασία απορριμμάτων και 90512000-9 Υπηρεσίες μεταφοράς απορριμμάτων) ανατέθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016 στην εταιρεία «Όμιλος εταιρειών Π & Δ Ραφωματιώτη ΙΚΕ» η μεταφορά και διαχείριση 180 τόνων απορριμμάτων του Δήμου έναντι ποσού 19.800 ευρώ πλέον ΦΠΑ (24.552 ευρώ συμπ. ΦΠΑ).

Ακολούθησε η με αρ. 44/2020 απόφαση του Δημάρχου Δυτικής Μάνης με αρ. πρωτ. 2299/27-04-2020 και όμοια αρν με την οποία ανατέθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016 στην εταιρεία «Όμιλος εταιρειών Π & Δ Ραφωματιώτη ΙΚΕ» η μεταφορά και διαχείριση επιπλέον 180 τόνων απορριμμάτων του Δήμου έναντι ποσού 19.800 ευρώ πλέον ΦΠΑ (24.552 ευρώ συμπ. ΦΠΑ).

4.Εξάλλου, ο Δήμος Δυτικής Μάνης με το με αρ. πρωτ. **8903/21-11-2019** έγγραφο του απευθύνθηκε στο ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου, ως αρμόδιο φορέα διαχείρισης των ΑΣΑ στη Διαχειριστική Ενότητα Πελοποννήσου, δυνάμει του αρ. 30 Ν. 3536/2007, σύμφωνα και με το ΠΕΣΔΑ Πελοποννήσου. Το έγγραφο αναφέρει κατά λέξει τα εξής «Για τη διασφάλιση της διάθεσης των ΑΣΑ του Δήμου Δυτικής Μάνης για το έτος 2020 απαιτείται να μας γνωρίσετε τον προβλεπόμενο σχεδιασμό για την επεξεργασία και διάθεση των ΑΣΑ και ειδικότερα εάν και πότε είναι εφικτή η διάθεση των ΑΣΑ στις μονάδες του έργου «Ολοκληρωμένη διαχείριση απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου» καθώς και τις ενέργειες στις οποίες απαιτείται να προβούμε».

Ειδικότερα, όπως προκύπτει από τα έγγραφα και στοιχεία του φακέλου, ο ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου, ως αρμόδιος φορέας για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, μεταφορά και εν γένει επεξεργασία των ΑΣΑ έχει συμβληθεί με την Περιφέρεια Πελοποννήσου, με την από 14-06-2018 Προγραμματική Σύμβαση για την υλοποίηση του έργου ΣΔΙΤ για την ολοκληρωμένη διαχείριση των ΑΣΑ στην Πελοπόννησο. Ανάδοχος του έργου έχει ανακηρυχθεί η εταιρεία «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΒΕΤΕ» ενώ ο ΦΟΣΔΑ είναι ο κύριος του έργου οποίος θα το παραλάβει με την ολοκλήρωσή του. Η κατασκευή του έργου προϋποθέτει την αναγκαστική απαλλοτρίωση εκτάσεων. Η σχετική διαδικασία έχει υπαχθεί στο άρθρο 7^Α του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων (ΚΑΑ). Σύμφωνα με το άρθρο αυτό, "Επιτρέπεται, με απόφαση του αρμοδίου Δικαστηρίου, κατ'εξαίρεση, η άμεση παράδοση των ακινήτων και πριν από τον προσδιορισμό και την καταβολή της αποζημίωσης στους δικαιούχους. Δυστυχώς, η ορισθείσα για τη 01-04-2020 δικασίμος ματαιώθηκε λόγω των ληφθέντων μέτρων αντιμετώπισης της εξάπλωσης της πανδημίας, γεγονός που καθιστά αβέβαιο το χρονικό σημείο κατά το οποίο θα μπορούν να παραδοθούν οι απαλλοτριωθείσες εκτάσεις ώστε να ξεκινήσει η λειτουργία έστω ορισμένων εγκαταστάσεων του ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου.

Ο ΦΟΣΔΑ Περιφέρειας Πελοποννήσου, με το **με αριθμ. πρωτ. 452/17.12.2019** έγγραφο του, απάντησε ότι «η εκτιμώμενη δυνατότητα διάθεσης των αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης στις μονάδες του έργου «Ολοκληρωμένη διαχείριση απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου» είναι προς το τέλος του 2020. Το χρονοδιάγραμμα διαθεσιμότητας των υπηρεσιών προσωρινής διαχείρισης θα προσδιοριστεί με μεγαλύτερη ακρίβεια όταν ολοκληρωθεί η διαδικασία των αναγκαστικών απαλλοτριώσεων. Απαιτείτο γι' αυτό να διασφαλισθεί η μεταφορά και τελική διάθεση των ΑΣΑ του Δήμου Δυτικής Μάνης σε άλλους νόμιμους αποδέκτες, για το έτος 2020».

5. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Δυτικής Μάνης απευθύνθηκε στο «ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδος Α.Ε. με το με αριθμ. πρωτ. **9709/20.12.2019** έγγραφό του για να ζητήσει τη διάθεση των απορριμμάτων του στις εγκαταστάσεις του **κατά παρέκκλιση** από το ΠΕΣΔΑ Πελοποννήσου, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπει το άρθρο 10 παρ. 3 της ΚΥΑ 50910/2727/2003 «Μέτρα και όροι για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης», όπως ίσχυε πριν τροποποιηθεί με το αρ. 83 του Ν. 4685/07-05-2020 (σύμφωνη γνώμη του Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών και κοινή απόφαση των Συντονιστών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Στερεάς Ελλάδας). Ο ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδος Α.Ε. αποδέχθηκε το αίτημα σύμφωνα με τα με αριθμ. πρωτ. 76/10.1.2020 και 97/14.1.2020 έγγραφα του και την υπ' αριθμ. **329/2019** Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του.

Ειδικότερα, όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ. **329/27-12-2019** Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΦΟΣΔΑ Στερεάς Ελλάδας, συμφωνήθηκε να μεταφερθούν απορρίμματα ποσότητας 4.000 τόνων στους ΧΥΤΑ ευθύνης του ΦΟΣΔΑ Στερεάς Ελλάδας **για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών**, που εκτιμάται ότι αποτελεί το ελάχιστο χρονικό διάστημα που θα απαιτηθεί μέχρι την ολοκλήρωση της κατασκευής του ΜΕΑ Πελοποννήσου.

6. Με το αριθμ. πρωτ. 24386/11.2.2020 έγγραφό της η Δ/ση Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου (Α.Δ.Π.Δ.Ε. & Ι) έδωσε τη σύμφωνη γνώμη της για τη μεταφορά των ΑΣΑ του Δήμου Δυτικής Μάνης στις εγκαταστάσεις του ΦΟΣΔΑ Στερεάς Ελλάδας και συγκεκριμένα στα ΧΥΤΑ Άμφισσας.

Με το με αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΓΓΣΔΑ/25596/148/9.3.2020 έγγραφό του ο Γενικός Γραμματέας Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών παρείχε επίσης τη σύμφωνη γνώμη του για την μεταφορά και διάθεση των ΑΣΑ του Δήμου Δυτικής Μάνης.

Εν τω μεταξύ, με τη με αρ. 55/10-04-2020 απόφαση του (ΑΔΑ 6Π7ΔΩ9Χ-ΩΟΦ) το Δημοτικό Συμβούλιο Δυτ. Μάνης ενέκρινε τη σύναψη προγραμματικής σύμβασης με το Φ.Ο.Σ.Δ.Α. Στερεάς Ελλάδας για τη διάθεση των αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης στο ΧΥΤΑ Άμφισσας σύμφωνα με τα ως άνω αναφερόμενα. Ομοίως, ο Φ.Ο.Σ.Δ.Α. Στερεάς Ελλάδας ενέκρινε τη σύναψη της εν λόγω προγραμματικής σύμβασης με τη 93/19-05-2020 απόφασή του.

Ακολούθως, ο έλεγχος νομιμότητας του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου επί της ως άνω με αρ. 55/10-04-2020 απόφασης (ΑΔΑ 6Π7ΔΩ9Χ-ΩΟΦ) του Δημοτικού Συμβουλίου Δυτ. Μάνης (σχετικά με τη σύναψη της προαναφερθείσας προγραμματικής σύμβασης) απέβη θετικός, όπως προκύπτει από το με αρ. πρωτ. 73018/25-05-2020 έγγραφό του (ΑΔΑ ΨΩΘΡΟΡ1Φ-ΕΡ6).

Παρέμενε υπό έκδοση η Απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας, όπως απαιτείτο από τις διατάξεις του αρ. 10 παρ. 3 της ΚΥΑ 50910/2727/2003 «Μέτρα και όροι για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός σχεδιασμός διαχείρισης», όπως ίσχυε έως την 6^η Μαΐου 2020.

7. Επισημαίνουμε ωστόσο στο σημείο αυτό τη νομοθετική αλλαγή που επήλθε με το άρθρο 83 του Ν. 4685/07-05-2020 σχετικά με τον «εθνικό και περιφερειακό σχεδιασμό διαχείρισης αποβλήτων» η παράγραφος 3 του οποίου αντικαθιστά τις περ. γ) και δ) της παρ. 2 του αρ. 35 του Ν. 4042/2012 (αρ. 10 παρ. 3 της ΚΥΑ 50910/2727/2003 «Μέτρα και όροι για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός σχεδιασμός διαχείρισης»), ως εξής:

«Για την αντιμετώπιση προβλημάτων που προκύπτουν στη διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) τα οποία οφείλονται σε απρόβλεπτες καταστάσεις που προκαλούν ή ενδέχεται να προκαλέσουν κατάσταση έκτακτης ανάγκης με κίνδυνο την υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή να απειλήσουν τη δημόσια υγεία, και δεν επιδέχονται αναβολή, ο Υπουργός

Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται, για λόγους δημοσίου συμφέροντος, να λάβει με απόφασή του οποιοδήποτε πρόσφορο μέτρο για την επίλυση του προβλήματος περιλαμβανομένης και της μεταφοράς των Αστικών Στερεών Αποβλήτων σε μία ή περισσότερες νομίμως λειτουργούσες εγκαταστάσεις διαχείρισης αποβλήτων. Η ανωτέρω απόφαση δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και εκτελείται υποχρεωτικά από τους εμπλεκόμενους φορείς, βαρυνόμενου του ωφελουμένου φορέα με το σύνολο της απαιτούμενης δαπάνης. Με απόφαση του αρμόδιου οργάνου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται να επιχορηγείται ο ωφελούμενος φορέας για το σύνολο ή μέρος της απαιτούμενης δαπάνης και η σχετική δαπάνη βαρύνει το Πράσινο Ταμείο. Η διάταξη της παρούσας περίπτωσης εφαρμόζεται και στην περίπτωση άμεσης παύσης της λειτουργίας των χώρων ανεξέλεγκτης διάθεσης αποβλήτων (ΧΑΔΑ) που λειτουργούν σε Διαχειριστικές Ενότητες Περιφερειών, στις οποίες δεν υπάρχει νόμιμος εν λειτουργία Χώρος Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤ) προβλεπόμενος από το αντίστοιχο ΠΕΣΔΑ ή νόμιμος εν λειτουργία χώρος αποθήκευσης».

8. Εξάλλου, εκπονήθηκε από το Δήμο Δυτικής Μάνης η Μελέτη με αρ. 10/2020 σχετικά με την υλοποίηση της προαναφερθείσας μεταφοράς των ΑΣΑ από την Καρδαμύλη στα ΧΥΤΑ Άμφισσας. Σύμφωνα με τη Μελέτη αυτή προβλέφθηκε ότι «για τη μεταφορά αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης, η συνολικά προϋπολογιζόμενη ποσότητα απορριμμάτων για το υπόλοιπο του έτους 2020 είναι 2.800 τόνοι επί 75 ευρώ ανά τόνο.

Η μεταφορά θα γίνεται από αδειοδοτημένο για την εργασία αυτή φορέα με αδειοδοτημένα μέσα. Οι εργασίες θα εκτελούνται ως εξής: Τα οχήματα (απορριματοφόρα ή και φορτηγά) του Δήμου Δυτικής Μάνης θα προσέρχονται στον ειδικό χώρο που θα καθορισθεί από το Δήμο Δυτικής Μάνης εντός των διοικητικών του ορίων, όπου τα απορρίμματα θα μεταγγίζονται στα ειδικά για το σκοπό αυτό μέσα (οχήματα ή απορριμματοκιβώτια) του αναδόχου. Τα απορρίμματα σε καμία περίπτωση δεν θα έρχονται σε επαφή με την εδαφική επιφάνεια (αποφυγή ρύπανσης του εδάφους, δημιουργίας στραγγισμάτων, οσμών κ.λπ.).

Με ευθύνη του αναδόχου τα απορρίμματα που θα παραλαμβάνονται στα ειδικά και αδειοδοτημένα για την εργασία αυτή μέσα θα μεταφέρονται στο σύνολό τους στο ΧΥΤΑ Άμφισσας. Η παραλαβή και μεταφορά των απορριμμάτων θα προσαρμόζεται στις ώρες και ημέρες αποκομιδής των απορριμμάτων του Δήμου Δυτικής Μάνης. Θα υπάρχει πάντα σε αναμονή τουλάχιστον ένα (1) επί πλέον μέσο παραλαβής απορριμμάτων, πλην αυτών που θα είναι σε χρήση, καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης, τόσο κατά τη διάρκεια των εργασιών ημερών και ωρών όσο και των αργιών. Ο ανάδοχος είναι υπεύθυνος για την άμεση μεταφορά των απορριμμάτων στον προαναφερόμενο καθορισμένο χώρο ώστε να μην παραμένουν αδιάθετα απορρίμματα. Με ευθύνη και δαπάνες του αναδόχου, θα λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για την πυρασφάλεια του χώρου καθώς και η φροντίδα να μην υπάρχουν απορρίμματα εκτός των μέσων μεταφοράς.

Η Υπηρεσία αναφέρεται στα δημοτικά απόβλητα (οικιακά απόβλητα και παρόμοια απόβλητα από εμπορικές δραστηριότητες, βιομηχανίες και ιδρύματα) της κατηγορίας 20, σύμφωνα με τους κωδικούς του Ευρωπαϊκού Κώδικα Αποβλήτων περιλαμβανομένων μερών χωριστά συλλεγμένων (2003: άλλα δημοτικά απόβλητα, 200301: ανάμεικτα δημοτικά απόβλητα, 200302 απόβλητα από αγορές, 200303 υπολείμματα από τον καθαρισμό δρόμων, 2002 απόβλητα κήπων και πάρκων (περιλαμβάνονται απόβλητα νεκροταφείων 200201 βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα) καθώς και το υπόλειμμα από το ΚΔΑΥ Καλαμάτας από την ανακύκλωση συσκευασιών (191212: Υπόλειμμα από την εργασία της διαλογής).

Η απαιτούμενη ποσότητα αποβλήτων προς μεταφορά για το υπόλοιπο του έτους 2020, υπολογίζεται, βάσει των ποσοτήτων που παρήχθησαν τα προηγούμενα έτη, εκτιμήσεων της δημοτικής αρχής και περιοδικών ζυγίσεων των φορτίων των απορριμματοφόρων και του προβλεπόμενου ποσού στον προϋπολογισμό του 2020 (Κ.Α. 20.6162.02) σε 2.800 τόνους.

Η διάρκεια παροχής των υπηρεσιών της μελέτης είναι από την υπογραφή της σύμβασης και για το υπόλοιπο του έτους 2020 ή μέχρι την μεταφορά της προβλεπόμενης ποσότητας (2.800 τόνοι) με δυνατότητα παράτασης.

Ο υπολογισμός του συνολικού κόστους γίνεται βάσει της τιμής μονάδας που είναι το κόστος ανά τόνο νόμιμα μεταφερόμενων και παραδιδόμενων στο ΧΥΤΑ Άμφισσας, αστικών στερεών αποβλήτων. Η τιμή αυτή παραμένει σταθερή καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης. Το συνολικό κόστος προκύπτει από την τιμή μονάδας επί τη συνολικά νόμιμα μεταφερόμενη και νόμιμα παραδιδόμενη ποσότητα. Απαιτείται γι' αυτό η ζύγιση των μεταφερόμενων αποβλήτων. Επειδή στα όρια του Δήμου Δυτικής Μάνης δεν υπάρχει πιστοποιημένη εγκατάσταση για τη ζύγιση των απορριμμάτων και μέχρι την απόκτησή της, αναγκαστικά η ζύγιση θα γίνεται στο ΧΥΤΑ Άμφισσας. Τα απορρίμματα που θα μεταφέρονται και θα παραδίδονται από τον ανάδοχο στο ΧΥΤΑ Άμφισσας θα ζυγίζονται ανά δρομολόγιο μεταφοράς. Τα Α.Σ.Α. θα διακινούνται με «έντυπο παρακολούθησης αποβλήτου» που είναι τριπλότυπα έντυπα, με βάση το υπόδειγμα του Παραρτήματος ΙΙ της εγκυκλίου του ΥΠΕΚΑ με αριθμ.πρωτ. οικ. 129043/4345/8.7.2011 και τα οποία θα χορηγηθούν από την αναθέτουσα αρχή. Ο Δήμος Δυτικής Μάνης δύναται να ζητήσει ανά πάσα στιγμή επιπλέον ζύγιση των μεταφερόμενων απορριμμάτων και εκτός της προβλεπόμενης στο ΧΥΤΑ Άμφισσας καθώς επίσης και αποδεικτικά στοιχεία για το δρομολόγιο μεταφοράς (π.χ. αποδεικτικά διοδίων, τηλεματική παρακολούθηση των οχημάτων κ.ο.κ.). Η επίβλεψη των υπηρεσιών θα γίνεται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου Δυτικής Μάνης σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις (Π.Δ. 28/80, Ν.4412/2016 και λοιπών συναφών διατάξεων).

Ο προϋπολογισμός των υπηρεσιών ανέρχεται σε 260.400,00€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (Κ.Α. 20.6162.02). Η ανάθεση θα πραγματοποιηθεί με κριτήριο κατακύρωσης την χαμηλότερη τιμή, που θα πληροί τους όρους της παρούσας και της διακήρυξης. Η διάρκεια παροχής των υπηρεσιών είναι μέχρι 31.12.2020 από την υπογραφή της σύμβασης με δυνατότητα παράτασης”.

9. Εν τω μεταξύ, εξεδόθη η με αρ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/77253/1680/06-08-2020 Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΦΕΚ Β' 3359/11-08-2020) με την οποία αποφασίστηκε «η μεταφορά των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) μέγιστης ποσότητας τεσσάρων χιλιάδων (4.000) τόνων του Δήμου Δυτικής Μάνης σε νόμιμα λειτουργούντα Χώρο Υγειονομικής Ταφής (Χ.Υ.Τ) στην θέση «Βαρτός» της Δημοτικής Ενότητας Άμφισσας του Δήμου Δελφών της Περιφερειακής Ενότητας Φωκίδας, Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας.

Η προσωρινή διαχείριση επιβάλλεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος προκειμένου να προστατευτεί η δημόσια υγεία και το περιβάλλον από τη συσσώρευση των απορριμμάτων και την ανάγκη αποκομιδής αυτών η οποία δεν επιδέχεται αναβολή.

Στον εν λόγω χώρο υγειονομικής ταφής αποδεκτοί θα γίνονται οι κάτωθι κωδικοί ΕΚΑ: ΕΚΑ 20 03 01 ανάμεικτα αστικά απόβλητα, ΕΚΑ 20 02 01 βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα (κήπων, πάρκων, κ.λπ.), ΕΚΑ 20 03 02 απόβλητα από αγορές, ΕΚΑ 20 03 03 υπολείμματα οδοκαθαρισμού, ΕΚΑ 20 03 07 ογκώδη απόβλητα, ΕΚΑ 19 12 12 άλλα απόβλητα (συμπεριλαμβανομένων των μειγμάτων υλικών) από τη μηχανική κατεργασία αποβλήτων, εκτός εκείνων που αναφέρονται στο 19 12 11*.

Ο δήμος Δυτικής Μάνης υποχρεούται:

α. Να μεταφέρει τα ανωτέρω Αστικά Στερεά Απόβλητα (ΑΣΑ) στον οριζόμενο στην παρούσα νόμιμα λειτουργούντα Χώρο Υγειονομικής Ταφής (Χ.Υ.Τ) στην θέση «Βαρτός» της Δημοτικής Ενότητας Άμφισσας του Δήμου Δελφών της Περιφερειακής Ενότητας Φωκίδας καταβάλλοντας το ισχύον τέλος χρήσης στον Περιφερειακό ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας, υποχρεωμένου του τελευταίου να τα αποδέχεται.

β. Να τηρεί αρχείο με παραστατικά στοιχεία της μεταφοράς των αποβλήτων (έντυπα αναγνώρισης, ζυγολόγια, κ.λπ.) και να τα υποβάλλει όταν ζητηθούν από κάθε αρμόδια υπηρεσία.

Η ισχύς της παρούσας απόφασης αρχίζει από τη δημοσίευση της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και μέχρι 31/3/2021».

10. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Δυτικής Μάνης επανέρχεται με το με αρ. πρωτ. 5528/13-08-2020 έγγραφό του προς συμπλήρωση των παραπάνω στοιχείων και εγγράφων (αρ. πρωτ.

Εισερχομένων 4394/14-08-2020) με το οποίο προσκομίζεται η προαναφερθείσα υπό σημείο 8. Υπουργική Απόφαση αιτούμενος την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγματεύσεως για την επιλογή αναδόχου για τη «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης με σκοπό τη διαχείρισή τους», λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 260.400,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (210.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ) για έξι (6) μήνες αναφέροντας τα εξής:

«Σε απάντηση του με αριθμ. πρωτ. 2896/4.6.202 εγγράφου σας με το οποίο ζητούνται συμπληρωματικά στοιχεία προκειμένου να εξετασθεί το αίτημα το Δήμου Δυτικής Μάνης για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Υπηρεσίας σας για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγματεύσεως χωρίς δημοσίευση για την υπηρεσία «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης για τη διαχείρισή τους» σας γνωρίζουμε ότι:

-Ο Δήμος Δυτικής Μάνης υπέβαλε εκ νέου αίτημα στη Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας προκειμένου για την έγκριση της μεταφοράς των αστικών στερεών αποβλήτων του στο χώρο υγειονομικής ταφής στη θέση «Βαρτός» της Δ.Ε. Άμφισσας του Δήμου Δελφών Π.Ε. Φωκίδας Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας. Εκδόθηκε η με αριθμ.ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/77253/1680 Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος (ΦΕΚ 3359/Β/11.8.2020) για τη διαχείριση των αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης σύμφωνα με την οποία ο Δήμος Δυτικής Μάνης υποχρεούται να μεταφέρει τα ανωτέρω αστικά στερεά απόβλητα στο νόμιμα λειτουργούντα προαναφερόμενο χώρο

-Με την παροχή σύμφωνης γνώμης της Υπηρεσίας σας ο Δήμος Δυτικής Μάνης θα προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγματεύσεως χωρίς δημοσίευση για την υπηρεσία «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης για τη διαχείρισή τους» και ταυτόχρονα θα εκκινήσει την διαδικασία για ανοιχτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την υπηρεσία της μεταφοράς της υπολειπόμενης ποσότητας με χρονοδιάγραμμα:

Σεπτέμβριος 2020:

Σύνταξη των τεχνικών προδιαγραφών, εγγράφων της σύμβασης (το βήμα αυτό πρέπει να προηγείται της έγκρισης των τεχνικών προδιαγραφών) - Έκδοση προκήρυξης - Διενέργεια απαραίτητων δημοσιεύσεων

Οκτώβριος 2020 :

Υποβολή προσφορών - Αποσφράγιση δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και Αξιολόγηση τεχνικών προσφορών

Νοέμβριος 2020

Αποσφράγιση οικονομικών προσφορών - Ανάδειξη προσωρινού αναδόχου -Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής επικύρωσης και κοινοποίησή της στους προσφέροντες

Δεκέμβριος 2020

Εξέταση προσφυγών - Αποστολή πρόσκλησης στον προσωρινό ανάδοχο για την προσκόμιση των δικαιολογητικών κατακύρωσης - Έλεγχος δικαιολογητικών από την Επιτροπή διαγωνισμού - Πρακτικό ελέγχου - Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής για Δήμους για επικύρωση του ανωτέρω Πρακτικού και κατακύρωση στον ανάδοχο - Κοινοποίηση της απόφασης κατακύρωσης, μαζί με αντίγραφο όλων των πρακτικών της διαδικασίας ελέγχου και αξιολόγησης των προσφορών, ηλεκτρονικά σε κάθε προσφέροντα που δεν έχει αποκλειστεί οριστικά εκτός από τον προσωρινό ανάδοχο (μέσω ΕΣΗΔΗΣ) - Κοινοποίηση της απόφασης κατακύρωσης στον ανάδοχο και πρόσκληση υπογραφής του συμφωνητικού, μέσω ΕΣΗΔΗΣ

Ιανουάριος 2021

Υπογραφή σύμβασης».

II. Νομικό πλαίσιο

11. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

12. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221), [...]».

13. Στο άρθρο 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως αυτά διαμορφώθηκαν, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017, από 1/1/2018, ορίζεται ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.548.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 144.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 221.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΙΙΙΙ του Προσαρτήματος Α'”.

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 ‘για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων’, το ανωτέρω χρηματικό όριο (των 209.000€) του αρθ. 5 στοιχείο γ' του ν. 4412/2016, το οποίο αφορά τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως η αιτούσα, έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018 και για τα έτη 2018 και 2019 στο ποσό των 221.000€, ενώ από 1.1.2020 τροποποιήθηκε στο ποσό των 214.000€, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά στα κατώτατα χρηματικά όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων».

14. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 4 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.(...)”

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.

15. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

16. Στο άρθρο 83 του Ν. 4685/07-05-2020 σχετικά με τον «εθνικό και περιφερειακό σχεδιασμό διαχείρισης αποβλήτων» ορίζονται τα εξής:

«Για την αντιμετώπιση προβλημάτων που προκύπτουν στη διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) τα οποία οφείλονται σε απρόβλεπτες καταστάσεις που προκαλούν ή ενδέχεται να προκαλέσουν κατάσταση έκτακτης ανάγκης με κίνδυνο την υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή να απειλήσουν τη δημόσια υγεία, και δεν επιδέχονται αναβολή, ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται, για λόγους δημοσίου συμφέροντος, να λάβει με απόφασή του οποιοδήποτε πρόσφορο μέτρο για την επίλυση του προβλήματος περιλαμβανομένης και της μεταφοράς των Αστικών Στερεών Αποβλήτων σε μία ή περισσότερες νομίμως λειτουργούσες εγκαταστάσεις διαχείρισης αποβλήτων. Η ανωτέρω απόφαση δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και εκτελείται υποχρεωτικά από τους εμπλεκόμενους φορείς, βαρυνόμενου του ωφελούμενου φορέα με το σύνολο της απαιτούμενης δαπάνης. Με απόφαση του αρμόδιου οργάνου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται να επιχορηγείται ο ωφελούμενος φορέας για το σύνολο ή μέρος της απαιτούμενης δαπάνης και η σχετική δαπάνη βαρύνει το Πράσινο Ταμείο. Η διάταξη της παρούσας περίπτωσης εφαρμόζεται και στην περίπτωση άμεσης πάσης της λειτουργίας των χώρων ανεξέλεγκτης διάθεσης αποβλήτων (ΧΑΔΑ) που λειτουργούν σε Διαχειριστικές Ενότητες Περιφερειών, στις οποίες δεν υπάρχει νόμιμος εν λειτουργία Χώρος Υγειονομικής Ταφής (ΧΥΤ) προβλεπόμενος από το αντίστοιχο ΠΕΣΔΑ ή νόμιμος εν λειτουργία χώρος αποθήκευσης».

III. Νομική Εκτίμηση

17. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Δυτικής Μάνης αφορά στην παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, η οποία, αφενός λόγω αντικειμένου και αφετέρου λόγω της εκτιμώμενης αξίας του αιτήματος (210.000€ πλέον ΦΠΑ για έξι μήνες) σε σχέση με τη συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016.

Κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.

18. Αναφορικά με τη δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης επισημαίνεται ότι η διαδικασία αυτή έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/EK και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/EE, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/EK να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

19. Ως εκ τούτου, δέον όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της

ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

20. Εν προκειμένω, ο Δήμος Δυτικής Μάνης αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να αντιμετωπίσει την έκτακτη κατάσταση που δημιουργήθηκε στην περιοχή της αρμοδιότητάς του από τη συσσώρευση μεγάλων ποσοτήτων αστικών στερεών αποβλήτων, για τη σύναψη σύμβασης μεταφοράς αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου με σκοπό τη διαχείρισή τους στο ΧΥΤΑ Άμφισσας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας για έξι (6) μήνες, συνολικού προϋπολογισμού 260.000,00 € συμπ. ΦΠΑ 24% (210.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ), ο οποίος αντιστοιχεί στη μεταφορά 2.800 τόνων απορριμμάτων, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, όπως ρητώς μνημονεύεται στο σχετικό αίτημα.

Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και αξιολογώντας τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, προκύπτουν τα ακόλουθα:

ι) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες.

Κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής, η ανάγκη ανάθεσης της εν λόγω σύμβασης παροχής υπηρεσιών είναι επείγουσα, καθότι, λόγω της μη έναρξης λειτουργίας των εγκαταστάσεων του ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου καθώς και της καθυστέρησης έναρξης της λειτουργίας του ΧΥΤΑ Άμφισσας, στο οποίο συμφωνήθηκε κατά παρέκκλιση του(ΠΕΣΔΑ) Πελοποννήσου να γίνει η μεταφορά των ΑΣΑ του Δήμου Δυτικής Μάνης, συσσωρεύθηκε μεγάλος όγκος απορριμμάτων σε χώρους ανεξέλεγκτης διάθεσης απορριμμάτων (Χ.Α.Δ.Α.) το οποίο είχε ως αποτέλεσμα, πέρα από την επιβολή διοικητικών κυρώσεων στον αιτούντα Δήμο, την κήρυξη του σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με τις στο ιστορικό παρατιθέμενες αποφάσεις του Περιφερειάρχη Πελοποννήσου και ιδίως την τελευταία με αρ. πρωτ. 71732/322/20/03/2020 σύμφωνα με τα αναφερόμενα υπό στοιχείο **I.2.**

Με βάση τους ισχυρισμούς του Δήμου, η κατάσταση αυτή αποτελεί σοβαρότατο κίνδυνο για τη δημόσια υγεία και το περιβάλλον καθώς και αυξημένο κίνδυνο για πρόκληση πυρκαγιάς εξαιτίας της συνεχιζόμενης συσσώρευσης απορριμμάτων. Η κατάσταση χειροτέρευσε δραματικά με το ξέσπασμα της πανδημίας COVID-19 και η ανάγκη για την επίλυση του προβλήματος κατέστη άμεση και επιτακτική.

Συνεπώς, λαμβάνοντας υπόψη τα έγγραφα και λοιπά στοιχεία (Μελέτες, δημοσιεύματα από εφημερίδες) που προσκομίζει ο αιτών Δήμος επί των οποίων θεμελιώνονται και οι περιεχόμενοι στο αρχικό και τα συμπληρωματικά έγγραφα ισχυρισμοί του Δημάρχου, την έξαρση της πανδημίας COVID-19 λόγω της οποίας καθίσταται επιτακτική η ανάγκη να ληφθούν ριζικά μέτρα για την αποφυγή εξάπλωσής της καθώς και τη φύση της προς ανάθεση σύμβασης, η οποία αφορά στη μεταφορά αστικών στερεών απορριμμάτων, η σωστή διαχείριση των οποίων αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο διαφύλαξης της δημόσιας υγείας, διαφαίνεται ότι θεμελιώνεται ο κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης ανάθεσης της εν λόγω υπηρεσίας (πρβλ Γνώμη Δ84/2019), άλλως υφίσταται άμεσος κίνδυνος κατά τα ανωτέρω ενόψει και της συνεχιζόμενης αύξησης των κρουσμάτων της πανδημίας.

Τα παραπάνω επιβεβαιώνονται και από την προσφάτως εκδοθείσα με αρ. ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/77253/1680/06-08-2020 Υπουργική Απόφαση που εγκρίνει την προσωρινή διαχείριση 4.000 τόνων ΑΣΑ του αιτούντα Δήμου σύμφωνα με την οποία «*Η προσωρινή διαχείριση*

επιβάλλεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος προκειμένου να προστατευτεί η δημόσια υγεία και το περιβάλλον από τη συσσώρευση των απορριμμάτων και την ανάγκη αποκομιδής αυτών η οποία δεν επιδέχεται αναβολή».

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

Ο Δήμος Δυτικής Μάνης θεμελιώνει καταρχήν την απρόβλεπτη περίπτωση στους ακόλουθους ισχυρισμούς: «*Η αδυναμία προσδιορισμού του χρόνου έναρξης της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Άμφισσας αλλά κι η μη έκδοση μέχρι τώρα της προαπαιτούμενης για την μεταφορά των απορριμμάτων του Δήμου Δυτικής Μάνης σε χώρο ευθύνης του ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας, Κοινή Απόφαση των Συντονιστών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων α) Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδος και Ιονίου και β) Θεσσαλίας, Στερεάς Ελλάδος έχουν ως αποτέλεσμα την αδυναμία έναρξης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την υπηρεσία της μεταφοράς των απορριμμάτων στον ορισμένο Χ.Υ.Τ.Α. Άμφισσας*».

Από τα προσκομιζόμενα έγγραφα και στοιχεία προκύπτει ότι η αδυναμία διαχείρισης των απορριμμάτων του δήμου Δυτικής Μάνης οφείλεται και στο γεγονός της μη έναρξης λειτουργίας και των εγκαταστάσεων της Πελοποννήσου, όπως προκύπτει από την προσκομιζόμενη αλληλογραφία με το ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου.

Ειδικότερα, από το έγγραφο με το οποίο διαβιβάστηκε το αίτημα του Δήμου Δυτικής Μάνης αλλά και από τα συμπληρωματικά έγγραφα που εστάλησαν στη συνέχεια, συνάγεται εμμέσως πλην σαφώς ότι, ο Δήμος, είχε καταρχήν την εύλογη πεποίθηση ότι τα αστικά στερεά απόβλητα του θα ήταν υπό τη διαχείριση του ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου, στις από αυτόν προβλεπόμενες νομίμως λειτουργούσες εγκαταστάσεις δεδομένου ότι είναι ο αρμόδιος φορέας διαχείρισης των ΑΣΑ του Δήμου Δυτικής Μάνης για τη Διαχειριστική Ενότητα Πελοποννήσου (βλ. το αρ. 30 του Ν. 3536/2007), σύμφωνα και με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Πελοποννήσου. Παρόλα αυτά, ο δήμος Δυτικής Μάνης έλαβε την απάντηση ότι «*η εκτιμώμενη δυνατότητα διάθεσης των αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης στις μονάδες του έργου «Ολοκληρωμένη διαχείριση απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου» είναι προς το τέλος του 2020. Το χρονοδιάγραμμα διαθεσιμότητας των υπηρεσιών προσωρινής διαχείρισης θα προσδιοριστεί με μεγαλύτερη ακρίβεια όταν ολοκληρωθεί η διαδικασία των αναγκαστικών απαλλοτριώσεων*». Η αδυναμία έναρξης λειτουργίας των εγκαταστάσεων στην Πελοπόννησο παρατάθηκε μόλις ξέσπασε η πανδημία και αναβλήθηκαν για αόριστο χρόνο οι δικάσιμοι σχετικά με τις αναγκαστικές απαλλοτριώσεις (βλ. και παραπάνω στο ιστορικό σχετικά με την πορεία των αναγκαστικών απαλλοτριώσεων).

Μόλις κοινοποιήθηκε η παραπάνω απάντηση από το ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου, ο αιτών Δήμος προέβη άμεσα σε συμφωνία με το ΦΟΣΔΑ Στερεάς Ελλάδας (βλ. παραπάνω υπό στ. 5.) για τη μεταφορά σε περιοχή ευθύνης του (ΧΥΤΑ Άμφισσας) κατά παρέκκλιση από το ΠΕΣΔΑ Πελοποννήσου, σύμφωνα με τη διαδικασία που προέβλεπε το άρθρο 10 παρ. 3 της ΚΥΑ 50910/2727/2003. Παρόλα αυτά, και η διαδικασία αυτή δεν μπόρεσε να προχωρήσει για λόγους που δεν ανάγονται στη σφαίρα επιρροής της αναθέτουσας αρχής, όπως προαναφέρθηκε και προκύπτει αναλυτικά στο ιστορικό υπό στ. 6.

Ειδικότερα επισημαίνεται ότι καταρχάς δεν είχε εκδοθεί η εκ του νόμου απαιτούμενη για τη διαπεριφερειακή μεταφορά των απορριμμάτων άδεια με συνέπεια την αδυναμία του ΧΥΤ Άμφισσας να δεχθεί την εναπόθεση των προβλεπόμενων ποσοτήτων ενώ μετέπειτα (Μάιος 2020) επήλθε νομοθετική μεταβολή, με βάση την οποία δόθηκε η δυνατότητα για την αντιμετώπιση προβλημάτων που προκύπτουν στη διαχείριση των ΑΣΑ λήψης απόφασης από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας οποιουδήποτε πρόσφορου μέτρου, η οποία και εξεδόθη για το Δήμο Δυτικής Μάνης την 11.08.2020.

Οι ως άνω λόγοι διαφαίνεται να συντέλεσαν στην αδυναμία διάθεσης των απορριμμάτων του Δήμου Δυτικής Μάνης σε κατάλληλους ΧΥΤΑ και στη συσσώρευση αυτών εντός του αστικού ιστού. Οι ισχυρισμοί αυτοί τεκμηριώνονται από έγγραφα και στοιχεία που

προσκομίστηκαν από την αναθέτουσα αρχή, όπως αναλυτικά αναφέρονται στο Κεφάλαιο Ι της παρούσας. Όλα τα παραπάνω αποτελούν έκτακτες και μη προβλέψιμες περιστάσεις, που εκφεύγουν από τη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας αρχής, εν προκειμένω του Δήμου Δυτικής Μάνης και οι οποίες οδήγησαν στην δημιουργία της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης.

iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:

Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της εφαρμοστέας διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, θα πρέπει οι κατεπείγουσες ανάγκες που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλονται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια. Στην κρινόμενη περίπτωση, συνάγεται ότι η κατεπείγουσα ανάγκη κατά τα προαναφερόμενα οφείλεται και προκλήθηκε από τις επικαλούμενες περιστάσεις που αποτέλεσαν κατά τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας «*απρόβλεπτα γεγονότα*».

Ειδικότερα η κατεπείγουσα ανάγκη για την προστασία της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος προέκυψε από την αδυναμία του ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου, ως κατά κανόνα αρμόδιου φορέα, να διαχειριστεί τα ΑΣΑ του Δήμου καθώς και από την συνεχιζόμενη καθυστέρηση της έναρξης λειτουργίας του ΧΥΤΑ Άμφισσας στο οποίο εναλλακτικά συμφωνήθηκε η μεταφορά τους στην οποία οφείλεται η καθυστέρηση έκδοσης της σχετικής απόφασης διαπεριφερειακής μεταφοράς από την αρμόδια αρχή (υπό το προγενέστερο νομικό πλαίσιο συναπόφαση των αρμοδίων Γενικών Γραμματέων Αποκεντρωμένης Διοίκησης, υπό το νέο καθεστώς της απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας) και συνέχεται άμεσα με την προκαλούμενη αδυναμία του Δήμου να διαθέσει σε κατάλληλο χώρο τα παραγόμενα αστικά στερεά απόβλητά του, με συνέπεια τη συσσώρευση αυτών σε μη νόμιμους χώρους και την πρόκληση κινδύνου για τη δημόσια υγεία και το περιβάλλον. Συνεπώς, τα επικαλούμενα απρόβλεπτα γεγονότα τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την αδυναμία της αναθέτουσας να καλύψει με άλλο τρόπο τις ανελαστικές της ανάγκες για την μεταφορά των απορριμμάτων της με σκοπό τη διαχείρισή τους.

iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Από τα προσκομιζόμενα έγγραφα και στοιχεία της υπόθεσης προκύπτει ότι ο Δήμος Δυτικής Μάνης, προς αντιμετώπιση των έκτακτων συνθηκών που δημιουργήθηκαν, προέβη στις απαιτούμενες ενέργειες για την άμεση εξεύρεση λύσεων για την αντιμετώπιση του ζητήματος που εκλήθη να διαχειριστεί στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του.

Ειδικότερα, για την άμεση εφαρμογή της απόφασης διαχείρισης των ΑΣΑ του, ο Δήμος Δυτικής Μάνης απέστειλε αιτήματα προς τους εμπλεκόμενους φορείς και τις αρμόδιες δημόσιες αρχές για την εξασφάλιση χώρων εναπόθεσης των απορριμμάτων του. Όταν διαπιστώθηκε ότι ο ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου, ως αρμόδιος διαχειριστής των ΑΣΑ σύμφωνα με το νόμο και το ΠΕΣΔΑ Πελοποννήσου, δεν μπορούσε να ανταποκριθεί στην υποχρέωσή του αυτή, ο Δήμος προέβη στις απαραίτητες ενέργειες για τη μεταφορά των ΑΣΑ, κατά παρέκκλιση, σε άλλη Διαχειριστική Ενότητα, αρμοδιότητας του ΦΟΣΔΑ Στερεάς Ελλάδας. Και η καθυστέρηση της προσωρινής διαχείρισης από το ΦΟΣΔΑ Πελοποννήσου δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του αιτούντος δήμου, αφού, όπως προαναφέρθηκε, αυτή προέκυψε από την καθυστέρηση έκδοσης της απόφασης διαπεριφερειακής μεταφοράς από το αρμόδιο όργανο (υπό το προγενέστερο νομικό πλαίσιο συναπόφαση των αρμοδίων Γενικών Γραμματέων Αποκεντρωμένης Διοίκησης, υπό το νέο καθεστώς της απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας).

Από τα παραπάνω και από τη συνολική εκτίμηση των στοιχείων του φακέλου διαφαίνεται ότι ο Δήμος Δυτικής Μάνης κίνησε τις απαραίτητες ενέργειες, επιδεικνύοντας επιμέλεια για την ανάθεση των υπηρεσιών μεταφοράς και διαχείρισης των απορριμμάτων του, οι δε περιστάσεις που επικαλείται αυτός για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν απορρέουν από δική του ευθύνη.

ν) Ως προς την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο:

Σύμφωνα με το υποβληθέν αίτημά του, ο Δήμος Δυτ. Μάνης αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη της υπό κρίση σύμβασης για χρονικό διάστημα 6 μηνών και μέχρις εξαντλήσεως της ποσότητας των 2.800 τόνων εκτιμώμενης αξίας 210.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ.

Οι εξαιρετικού χαρακτήρα διαδικασίες με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προσφέρουν τη δυνατότητα αποτελεσματικότερης ανταπόκρισης όσον αφορά στις άμεσες ανάγκες των αναθετουσών αρχών καθώς καλύπτουν απλώς το κενό έως ότου βρεθούν σταθερότερες λύσεις, όπως λ.χ. ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, συμβάσεις-πλαίσιο που συνάπτονται με τις συνήθεις κλασικές διαδικασίες. Δεδομένου δε ότι οι εξαιρετικές περιπτώσεις αυτές απαιτούν άμεσες παρεμβατικές ενέργειες για την κάλυψη των κατεπειγουσών αναγκών, η προσφυγή στη διαπραγμάτευση, στην περίπτωση αυτή, θα πρέπει να περιορίζεται στην ανάθεση εκείνων των υπηρεσιών που κρίνονται αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση και ανακούφιση των σχετικών αναγκών.

Εν προκειμένω επισημαίνεται ότι το εν λόγω αίτημα διαφαίνεται ότι υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 32, 2, γ του ν. 4412/2016, δεδομένου ότι αυτό αφορά στην ανάθεση σύμβασης μεταφοράς αποβλήτων του Δήμου στο ΧΥΤΑ Άμφισσας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, και προορίζεται να καλύψει, με την εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατά παρέκκλιση της βασικής ρύθμισης που επιτάσσει τη διενέργεια διαγωνιστικής διαδικασίας, τις ανάγκες του Δήμου, μέχρι περίπου του τέλους του έτους 2020 και αρχή του 2021, για διάστημα που εκτιμάται, με βάση την ανθρώπινη πείρα και την κοινή λογική, ότι θα εκκινήσει και θα ολοκληρωθεί η ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία για την κάλυψη της εν θέματι ανάγκης -που πρόκειται να εκκινήσει άμεσα σύμφωνα δε και με το χρονοδιάγραμμα ενεργειών που προσκομίζει με το τελευταίο συμπληρωματικό έγγραφο του ο δήμος-.

Συναφώς επισημαίνεται ότι όπως προκύπτει από την υπ' αριθμ. 329/27-12-2019 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΦΟΣΔΑ Στερεάς Ελλάδας, συμφωνήθηκε με το δήμο Δυτικής Μάνης να μεταφερθούν απορρίμματα ποσότητας 4.000 τόνων στους ΧΥΤΑ ευθύνης του ΦΟΣΔΑ Στερεάς Ελλάδας για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, που εκτιμάται ότι αποτελεί το ελάχιστο χρονικό διάστημα που θα απαιτηθεί μέχρι την ολοκλήρωση της κατασκευής του ΜΕΑ Πελοποννήσου.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομοφώνως αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης Γνώμης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, επί του υπ' αρ. πρωτ. 2190/21-04-2020 αιτήματος του Δήμου Δυτικής Μάνης προς την Αρχή, το οποίο παρελήφθη στις 22-04-2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. 2179/22-04-2020), όπως συμπληρώθηκε με τα αρ. πρωτ. 2613/11-05-2020 και 5528/13-08-2020 έγγραφα του και τα συνημμένα σε αυτό στοιχεία και έγγραφα (αρ. πρωτ. Εισερχομένων 2459/11-05-2020 και 4394/14-08-2020 αντίστοιχα) με το οποίο ο Δήμος αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την επιλογή

αναδόχου για τη «Μεταφορά σύμμεικτων αστικών στερεών αποβλήτων του Δήμου Δυτικής Μάνης με σκοπό τη διαχείρισή τους», λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 260.400,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (210.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ) για έξι (6) μήνες, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 20 Αυγούστου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης