



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 66/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 27η Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Πέμπτη και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και Αρχή), μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

**Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος, μέσω τηλεδιάσκεψης

Δημήτριος Λουρίκας, μέσω τηλεδιάσκεψης

Μαρία Στυλιανίδου

Ερωφίλη Χριστοβασίλη, μέσω τηλεδιάσκεψης

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης, μέσω τηλεδιάσκεψης

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Παναγιώτα Αλεξίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Παναγιώτα Αλεξίου, η Αν. Προϊσταμένη Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, καθώς και εκπρόσωποι του αναθέτοντος φορέα μέσω τηλεδιάσκεψης, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**ΘΕΜΑ:** Προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, δυνάμει του άρθρου 269 περιπτ. (δ) ν. 4412/2016, για την ανάθεση δυο συμβάσεων και ειδικότερα (α) μιας σύμβασης για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης των Διευθύνσεων Έργων, Λειτουργίας & Συντήρησης, Μάρκετινγκ & Εκμετάλλευσης Υποδομών και περιφερειακών γραφείων, διάρκειας, ως μετεβλήθη, ενός έτους και (β) μιας σύμβασης για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών ανάπτυξης ή την προμήθεια πληροφοριακών συστημάτων που θα υποστηρίξουν την υλοποίηση των ενταγμένων συγχρηματοδοτούμενων έργων, διάρκειας, ως μετεβλήθη, τεσσάρων (4) μηνών.

.....

Με το με Α.Π. 8683/11.03.2020 (υποβληθέν στην ΕΑΑΔΗΣΥ την 31.03.2020, Α.Π. 1854/01.04.2020) έγγραφο της Δημόσιας Επιχείρησης Δικτύων Διανομής Αερίου Α.Ε. (ΔΕΔΑ) μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως συμπληρώθηκε δια του με Α.Π. ΕΞ 8816/03.08.2020 εγγράφου (Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ. 4188/03.08.2020) καθώς και των με Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ. 4545/26.08.2020 και 4560/27.08.2020 μηνυμάτων ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, με τα οποία διαβιβάστηκαν στην ΕΑΑΔΗΣΥ έγγραφα της ΔΕΔΑ καθώς και σχετικά στοιχεία και πληροφορίες, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για λόγους επιτακτικής και κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με το άρθρο 269 περιπτ. δ του ν. 4412/2016, προς το σκοπό σύναψης δυο συμβάσεων και ειδικότερα:

(α) μιας σύμβασης για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης των Διευθύνσεων Έργων, Λειτουργίας & Συντήρησης, Μάρκετινγκ & Εκμετάλλευσης Υποδομών και περιφερειακών γραφείων εκτιμώμενης προϋπολογισθείσας αξίας 2.100.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ και διάρκειας 8 μηνών «με δικαίωμα άσκησης προαίρεσης βάσει του άρθρ.337 του ν. 4412/2016». Την 26.08.2020, δια εγγράφου με το οποίο έλαβε χώρα ορθή επανάληψη του από 03.08.2020 εγγράφου της ΔΕΔΑ και υπεβλήθη δια μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (ανωτέρω Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ. 4545/26.08.2020) η διάρκεια της εν λόγω σκοπούμενης σύμβασης μετεβλήθη σε ένα έτος, με αντίστοιχη αύξηση της προϋπολογισθείσας αξίας, ως εκ τούτου το αίτημα ως προς την εν λόγω σύμβαση υποβάλλεται πλέον για διάστημα ενός έτους και εκτιμώμενης αξίας 3.150.000 ευρώ

και

(β) μιας σύμβασης για την ανάθεση υπηρεσιών για την παροχή υπηρεσιών ανάπτυξης ή την προμήθεια πληροφοριακών συστημάτων που θα υποστηρίξουν την υλοποίηση των ενταγμένων συγχρηματοδοτούμενων έργων, εκτιμώμενης αξίας 450.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ. Στο αρχικώς υποβληθέν αίτημα προβλέπεται ότι η διάρκεια της σύμβασης ανέρχεται σε ένα έτος, ενώ στο έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων αναφέρεται ότι η συναφθής σύμβαση θα έχει διάρκεια τεσσάρων (4) μηνών.

2. Συναφώς, με το έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, υπεβλήθησαν αποσπάσματα της 79ης / 26.05.2020 συνεδρίασης (Θέμα 2ο και Θέμα 3ο) του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημόσιας Επιχείρησης Δικτύων Διανομής Αερίου Α.Ε. (στο εξής και ΔΕΔΑ ή εταιρεία), σχετικά με την έγκριση σκοπιμότητας προσφυγής στη διαδικασία τη διαπραγμάτευσης χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού για την ανάθεση των εν θέματι υπηρεσιών.

## **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ**

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης, όπως συμπληρώθηκαν, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Τον Δεκέμβριο 2018 οι Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Κεντρικής Μακεδονίας και Στερεάς Ελλάδας ενέταξαν τις Πράξεις με τίτλο «Ανάπτυξη Δικτύων Φυσικού Αερίου Μέσης και Χαμηλής Πίεσης» στα οικεία Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα. Δικαιούχος των εν λόγω Πράξεων ορίστηκε η ΔΕΔΑ. Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο αρχικώς υποβληθέν αίτημα, προκειμένου η ΔΕΔΑ να διασφαλίσει την συγχρηματοδότηση μέσω ΕΣΠΑ, αλλά και την εκταμίευση χαμηλότοκου δανείου της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (με εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου), τα αναληφθέντα έργα θα πρέπει να ολοκληρωθούν εντός της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου του ΕΣΠΑ, ήτοι έως το

καλοκαίρι του έτους 2023. Σύμφωνα με το αρχικώς υποβληθέν αίτημα: «[...]μέχρι σήμερα, έχει ολοκληρωθεί η πρώτη φάση διαγωνισμών για την προμήθεια μετρητών και σταθμών διανομής που θα χρησιμοποιηθούν σε αυτά τα έργα. Τα τεύχη των διαγωνισμών για την κατασκευή δικτύου και συνδέσεων, καθώς και για την παροχή τεχνικών υπηρεσιών (επίβλεψη, διαχείριση έργου, επιθεώρηση) έχουν υποβληθεί προς έγκριση στις διαχειριστικές αρχές των οικείων Περιφερειών.»

**2.2** Οι λόγοι προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης που επικαλείται η ΔΕΔΑ αφορούν κυρίως σε ζητήματα που άπτονται του λειτουργικού μοντέλου της εταιρίας, καθώς, σύμφωνα με το αρχικό αίτημα, ενώ σε επίπεδο επιχειρησιακό η υλοποίηση των έργων έχει προχωρήσει, «[...]η ανωτέρω δραστηριότητα σε θέματα διαγωνισμών δεν συνδυάστηκε με την αναγκαία ωρίμανση του λειτουργικού μοντέλου της εταιρίας, εξαιτίας εξωγενών παραγόντων. Συγκεκριμένα, τον Μάρτιο του 2019 δημοσιεύτηκε ο ν. 4602/2019, ο οποίος προέβλεπε την σύσταση μιας νέας δημόσιας επιχείρησης δικτύων διανομής αερίου με την επωνυμία «ΔΕΠΑ Υποδομών» η οποία θα απορροφούσε κατόπιν συγχώνευσής τους τη ΔΕΔΑ και την ΕΔΑ Αττικής. Η ΕΔΑ Αττικής διαθέτει ανθρώπινο δυναμικό το οποίο ανέρχεται περίπου σε 340 άτομα.

Για την υλοποίηση των ενεργειών που προβλέπονταν από αυτό το νόμο και εντός των εκεί προβλεπόμενων προθεσμιών, η ΔΕΔΑ αναμόρφωσε και προσαρμοσε το λειτουργικό της μοντέλο ώστε εν όψει της συγχώνευσής δι' απορροφήσεως:

- Να αξιοποιήσει τα πληροφοριακά συστήματα της ΕΔΑ Αττικής, τα οποία σε εκείνη την φάση είχαν κριθεί πιο ώριμα.
- Να εντάξει τις δραστηριότητες λειτουργίας και συντήρησης του δικτύου διανομής φυσικού αερίου σε ένα ευρύτερο πλαίσιο ανάπτυξης συνεργειών με τις αντίστοιχες δομές της ΕΔΑ Αττικής.

Τον Δεκέμβριο του 2019, δηλαδή μόλις έξι (6) μήνες αργότερα και ενώ εκ μέρους της ΔΕΔΑ είχαν εκκινήσει οι ενέργειες και οι διαδικασίες υλοποίησης του προαναφερθέντος νόμου όπως αυτές είχαν υπαγορευτεί βάσει των διαδικασιών του νόμου για τους εταιρικούς μετασχηματισμούς, δημοσιεύτηκε ο ν. 4643/2019, ο οποίος προβλέπει την σύσταση της ΔΕΠΑ Υποδομών ως εταιρεία συμμετοχών και μοναδικό μέτοχο της ΔΕΔΑ. Μέχρι τη δημοσίευση του νόμου, ήταν άγνωστη στις εμπλεκόμενες εταιρείες η νέα οριστική δομή της ΔΕΠΑ Υποδομών. Η ΔΕΔΑ δηλαδή δε γνώριζε εάν επρόκειτο να συγχωνευτεί εν τέλει με την ΕΔΑ Αττικής ή εάν θα διατηρούσε τη νομική, διοικητική και οργανωτική της αυτοτέλεια (βλ.συνημ. δημοσιεύματα, ενότητα 2 φάκελου τεκμηρίωσης).

Στο νέο αυτό μετασχηματισμό, η ΔΕΔΑ θα διατηρεί τη νομική της αυτοτέλεια της και δεν θα συγχωνευτεί με την ΕΔΑ Αττικής. Ταυτόχρονα, το σύνολο των μετοχών της ΔΕΠΑ Υποδομών διατίθεται προς πώληση και τον Ιούνιο του 2020 αναμένεται να δημοσιευθεί πρόσκληση υποβολής δεσμευτικών προσφορών από το ΤΑΙΠΕΔ, το οποίο κατέχει σήμερα το 65% των μετοχών της ΔΕΠΑ. Μετά την ιδιωτικοποίησή της, η ΔΕΔΑ θα πάψει να συνιστά εταιρεία υπαγόμενη στο Κεφάλαιο Β' του ν.3429/2005 και δεν θα εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ του ν.4412/2016, τουλάχιστον όσον αφορά τις δημοπρατούμενες συμβάσεις που δεν συνεχονται με τα συγχρηματοδοτούμενα έργα της.

Οι ανωτέρω δομικές αλλαγές, σε συνδυασμό με την προγραμματισμένη διάσπαση της υφιστάμενης ΔΕΠΑ Α.Ε. σε ΔΕΠΑ Υποδομών και ΔΕΠΑ Εμπορίας τον Μάρτιο του 2020, υποχρεώνουν τη ΔΕΔΑ να αναπροσαρμόσει εκ νέου και ριζικά το λειτουργικό και οργανωτικό της μοντέλο και να αναζητήσει άμεσα τεχνική υποστήριξη μέσω ανάθεσης συμβάσεων σε Αναδόχους προκειμένου:

- Να ανταποκριθεί αποτελεσματικά και εμπρόθεσμα στις αυστηρές δεσμεύσεις και υποχρεώσεις που έχει αναλάβει έναντι των διαχειριστικών αρχών των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Κεντρικής Μακεδονίας, Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης και Στερεάς Ελλάδας.
- Να διασφαλίσει την ομαλή εκταμίευση του δανείου της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων,

σύμφωνα με τους συμβατικούς όρους της υπογραφείσας δανειακής σύμβασης για την οποία έχει χορηγηθεί εγγύηση του ελληνικού δημοσίου (βλ.συνημ. υπογραφέισα δανειακή σύμβαση, ενότητα 3 φάκελου τεκμηρίωσης).

- Να συμβάλει στην ολοκλήρωση της διαδικασίας ιδιωτικοποίησης του Ομίλου ΔΕΠΑ Α.Ε και την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της όπως αυτές επιβάλλονται από τις ανάγκες του εταιρικού μετασχηματισμού.

- Να συνεχίσει να παρέχει υπηρεσίες υψηλού επιπέδου στους πελάτες της, οι οποίοι αναμένεται να αυξηθούν ραγδαία τα επόμενα χρόνια. Σημειώνεται ότι το Πρόγραμμα Ανάπτυξης για την περίοδο 2020-2024 που υποβλήθηκε πρόσφατα στην Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας και τελεί υπό έγκριση(βλ.συνημ. Πρόγραμμα Ανάπτυξης 2020-2024 ενότητα 4 φακέλου τεκμηρίωσης), προβλέπει την πραγματοποίηση περίπου 55.000 συνδέσεων οικιακών, εμπορικών και βιομηχανικών πελατών σε 7 Περιφέρειες (δηλαδή στις Περιφέρειες Ηπείρου, Δυτικής Μακεδονίας, Δυτικής Ελλάδας και Πελοποννήσου των τριών που αναφέρθηκαν παραπάνω,). Ταυτόχρονα έχει προγραμματιστεί η κατασκευή περισσότερων από 1.700 χλμ δικτύου χαμηλής και μέσης πίεσης μέχρι το 2024.»

**2.3.** Η ΔΕΔΑ επικαλείται τη συνδρομή κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών που συνεχονται με τις αναληφθείσες υποχρεώσεις της εταιρίας, ως εξής:

«Πέραν των αναφερθέντων στον όρο 2 του παρόντος δεσμεύσεων που έχει αναλάβει η εταιρεία έναντι τρίτων (Διαχειριστικές Αρχές, ΕΤΕπ, ΡΑΕ κ.λπ) και στο πλαίσιο του υπό έγκριση Προγράμματος Ανάπτυξης για τα έτη 2020-2024, η ΔΕΔΑ πρέπει να ανταποκριθεί και σε υποχρεώσεις που πηγάζουν από τον νόμο. Σύμφωνα με την παρ.3 του άρθρ. 80Γ του ν.4001/2011 όπως ισχύει, εάν η ΔΕΔΑ δεν αναπτύξει δίκτυο εντός 18 μηνών από το χρονοδιάγραμμα που περιλαμβάνεται σε χορηγηθείσα από τη ΡΑΕ Άδεια Διαχείρισης, για επιμέρους περιοχή η οποία περιλαμβάνεται σε εγκεκριμένο Πρόγραμμα Ανάπτυξης της, κινδυνεύει να απωλέσει την χορηγηθείσα άδεια για την συγκεκριμένη επιμέρους περιοχή.

Σε αυτό το πλαίσιο και λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, οι πλέον κατεπείγουσες και επιτακτικές ανάγκες και υποχρεώσεις της ΔΕΔΑ, οι οποίες λόγω εκτιμώμενου προϋπολογισμού των αντίστοιχων συμβάσεων εμπίπτουν στην καθ' ύλην αρμοδιότητα της ΕΑΑΔΗΣΥ, αφορούν:

- Την κάλυψη αναγκών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική διαχείριση της αναπτυσσόμενης πελατειακής βάσης και η ολοκλήρωση των έργων εντός των χρονοδιαγραμμάτων. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι μόνο για το 2020 έχει προγραμματισθεί και κρίνεται αναγκαία η λειτουργία 10 περιφερειακών γραφείων σε 3 Περιφέρειες.

- Την ανάπτυξη πληροφοριακών συστημάτων που θα υποστηρίξουν την λειτουργία της και κυρίως την υλοποίηση των έργων ανάπτυξης του δικτύου (σύστημα ERP-εφαρμογή γεωχωρικών δεδομένων) στις επιμέρους περιοχές που έχουν συμπεριληφθεί στο Πρόγραμμα Ανάπτυξης 2020-2024.»

**2.4.** Αναφορικά με την πρώτη σύμβαση, για την ανάθεση παροχής υπηρεσιών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης των Διευθύνσεων Έργων, Λειτουργίας & Συντήρησης, Μάρκετινγκ & Εκμετάλλευσης Υποδομών και περιφερειακών γραφείων, η ΔΕΔΑ αναφέρει επιπλέον τα ακόλουθα:

«Για την υλοποίηση των ενταγμένων συγχρηματοδοτούμενων έργων και την τήρηση των υποχρεώσεων της ΔΕΔΑ έναντι της ΡΑΕ, είναι **απολύτως** αναγκαία η στελέχωση των Διευθύνσεων Έργων, Μάρκετινγκ & Εκμετάλλευσης Υποδομών, Λειτουργίας & Συντήρησης καθώς και των περιφερειακών της γραφείων με προσωπικό το οποίο πρόκειται να συνδράμει παρέχοντας υπηρεσίες τεχνικής και διοικητικής υποστήριξης και ειδικότερα:

- Στην στελέχωση των περιφερειακών γραφείων της εταιρίας. Τα πρώτα δέκα θα τεθούν σε λειτουργία τον Σεπτέμβριο του 2020 στις Περιφέρειες Στερεάς Ελλάδας, Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης και Κεντρικής Μακεδονίας. Οι αρμοδιότητες τους θα περιλαμβάνουν την διαχείριση των αιτήσεων και

συμβάσεων πελατών σε κάθε πόλη, καθώς και τις αυτοψίες και ενεργοποιήσεις εσωτερικών εγκαταστάσεων σύνδεσης με το δίκτυο φυσικού αερίου.

- Την ενίσχυση της Διεύθυνσης Λειτουργίας και Συντήρησης στα κεντρικά γραφεία της εταιρείας με μηχανικούς για την θεώρηση μελετών εσωτερικής εγκατάστασης.

- Την στελέχωση θέσεων επιβλέποντων μηχανικών της Διεύθυνσης Έργων σε επίπεδο Περιφέρειας (site reps), με τις εξής αρμοδιότητες: Παρακολούθηση, έλεγχος και εποπτεία των εργασιών των αναδόχων κατασκευής και συντήρησης, των επιβλεπόντων και των επιθεωρητών, εκπροσώπηση του Κυρίου του Έργου στις τοπικές Αρχές και Υπηρεσίες, συμμετοχή στις εβδομαδιαίες, μηνιαίες και έκτακτες συσκέψεις, σύνταξη και υποβολή αναφορών, τήρηση αρχείου.

- Την ενίσχυση του τηλεφωνικού κέντρου της εταιρείας για την εξυπηρέτηση των πελατών.

- Την ενίσχυση του προσωπικού διευθύνσεων που παρέχουν υποστηρικτικές υπηρεσίες προς τις ανωτέρω λειτουργίες (διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού, προμήθειες, λογιστήριο κτλ).

Το προσωπικό αυτό θα παρέχει υπηρεσίες που θα βοηθήσουν την εταιρεία να εκπληρώσει το φυσικό και αντικείμενο των έργων της και θα διατεθεί μέσω αναδόχου ο οποίος θα εξεύρει και τοποθετήσει το ζητούμενο ανθρώπινο δυναμικό με προσόντα και εμπειρία που θα ζητούνται με την Διακήρυξη. Σημειώνεται ότι βάσει πάγιας πολιτικής του Ομίλου ΔΕΠΑ, η κάλυψη των εν λόγω αναγκών πρόκειται να ικανοποιηθεί μέσω ανάθεσης σύμβασης σε Ανάδοχο ο οποίος θα διαθέσει το ζητούμενο ανθρώπινο δυναμικό και θα αναλάβει τη διαχείριση της σύμβασης. Με δεδομένο ότι οι διαδικασίες του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού πρόκειται να υπερβούν τους οκτώ μήνες, επιθυμούμε την σύναψη σύμβασης με διαδικασία διαπραγμάτευσης για την κάλυψη των άμεσων αναγκών μας. Υπολογίζεται ότι το οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης μπορεί να καλύψει τις προσλήψεις 25 ατόμων στα κεντρικά γραφεία και 27 ατόμων σε δέκα περιφερειακά γραφεία εντός του 2020, καθώς και έξι επιβλεπόντων μηχανικών πεδίου (site rep) σε τρεις Περιφέρειες (Ανατολική Μακεδονία – Θράκη, Κεντρική Μακεδονία, Στερεά Ελλάδα), όπου θα ξεκινήσουν τα έργα ανάπτυξης δικτύου.

Το υπόλοιπο ποσό (περίπου 1.000.000 ευρώ) θα διατεθεί για προσλήψεις εντός του 2021, ώστε να καλυφθεί μέρος των αναγκών για την υλοποίηση του προγραμματισμού της εταιρείας: επιβλέποντες μηχανικοί πεδίου στις Περιφέρειες της Ηπείρου, της Δυτικής Μακεδονίας και της Δυτικής Ελλάδας, λειτουργία οκτώ επιπλέον περιφερειακών γραφείων, ενίσχυση του τεχνικού και διοικητικού προσωπικού των κεντρικών γραφείων (ο σχεδιασμός της εταιρείας προβλέπει συνολικά για το 2021 τις προσλήψεις 40 ατόμων στα κεντρικά γραφεία, 29 ατόμων στα νέα περιφερειακά γραφεία και 6 site rep).»

**2.5.** Ως προς τη δεύτερη σύμβαση, η οποία αφορά στην παροχή υπηρεσιών ανάπτυξης και προμήθεια πληροφοριακών συστημάτων, σημειώνεται ότι σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι οι εν λόγω υπηρεσίες αφορούν αφενός στην ανάπτυξη ενός πληροφοριακού συστήματος διαχείρισης έργων (project management), προϋπολογισθείσας αξίας 250.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ και αφετέρου σε υπηρεσίες ανάπτυξης εφαρμογής γεωχωρικών δεδομένων, προϋπολογισθείσας αξίας 200.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ.

**2.6.** Ως προς το (πρώτο διακριτό) αντικείμενο της δεύτερης σκοπούμενης σύμβασης, το οποίο αφορά στην ανάπτυξη πληροφοριακού συστήματος, η ΔΕΔΑ αναφέρει τα ακόλουθα στο αρχικώς υποβληθέν αίτημά της:

«Προκειμένου να υλοποιηθούν τα ενταγμένα συγχρηματοδοτούμενα έργα ανάπτυξης δικτύου φυσικού αερίου, είναι υποχρεωτικό η ΔΕΔΑ να αναπτύξει πληροφοριακό σύστημα το οποίο:

- Θα υποστηρίζει τις ροές εγγράφων και εγκρίσεων που σχετίζονται με τα υπό εκτέλεση έργα της.
- Θα παρέχει πρόσβαση σε διαφορετικές ομάδες χρηστών (Δ/νσεις Έργων και Στρατηγικού Σχεδιασμού, Επιβλέποντες, Ανάδοχοι Κατασκευής).
- Θα έχει ενσωματωμένες φόρμες για την παραγωγή εγγράφων των έργων.

- Θα εξάγει αναφορές με στοιχεία προόδου των έργων.
- Θα διαλειτουργεί με το ήδη εγκατεστημένο πληροφοριακό σύστημα λογιστικής παρακολούθησης της εταιρείας SAP.

Το σύστημα διαχείρισης έργων θα ικανοποιεί τις παρακάτω απαιτήσεις:

- **Αρθρωτή Δομή (modular design):**

Σχεδιασμός που να υποστηρίζει διακριτές επιχειρησιακές ενότητες.

- **Σχεσιακή Βάση Δεδομένων (Relational Database Management System – RDBMS):**

Βάση για την αποθήκευση των επιχειρησιακών δεδομένων.

- **Τυποποίηση Διεπαφών (interface standards):**

Σκοπός είναι η ανταλλαγή δεδομένων με άλλα συστήματα ενδοεπιχειρησιακά ή μεταξύ συνεργαζόμενων εταιρειών στην περίπτωση υπεργολαβιών.

- **Ολοκλήρωση Δεδομένων και Διαδικασιών (data and process integration):**

Με την ολοκλήρωση των δεδομένων που παράγονται από τις διαφορετικές διαδικασίες και την κεντρική τους αποθήκευση να βελτιστοποιείται η ροή των εγγράφων.

- **Δυνατότητα Παραμετροποίησης:**

Η ύπαρξη δυνατότητας παραμετροποίησης διευκολύνει την προσαρμογή του συστήματος στις ιδιαιτερότητες των έργων και κατά συνέπεια την ελαχιστοποίηση του εξειδικευμένου λογισμικού που πρέπει να αναπτυχθεί.

- **Δυνατότητα ορισμού Νέων Επιχειρηματικών Διαδικασιών (business processes) και ορισμού Ροής Εργασιών (workflows):**

Η ύπαρξη αυτής της λειτουργικότητας, σε συνδυασμό με τη δυνατότητα παραμετροποίησης δίνει στο σύστημα τη δυνατότητα ορισμού νέων επιχειρηματικών διαδικασιών, οι οποίες πιθανώς να οριστούν από ανάγκες που θα προκύψουν στο πεδίο εφαρμογής των έργων, καθώς αυτά θα λάβουν χώρα σε επτά Περιφέρειες.

Σημειώνεται ότι άλλες εταιρείες διανομής ενέργειας (ηλεκτρισμός, φυσικό αέριο) έχουν επενδύσει ποσά που ανέρχονται ακόμα και σε δεκάδες εκατομμύρια ευρώ για την ανάπτυξη ή προμήθεια αντίστοιχων συστημάτων, καθώς και για την ετήσια υποστήριξή τους. Η ΔΕΔΑ, σε συνεργασία με το Εργαστήριο Οργάνωσης Παραγωγής του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, αναπτύσσει προδιαγραφές για ένα ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα που θα αναπτυχθεί σε μικρό χρονικό διάστημα προκειμένου να υποστηρίξει έγκαιρα αυτές τις διαδικασίες με πολύ χαμηλότερο κόστος : ο εκτιμώμενος προϋπολογισμός του διαγωνισμού για το συγκεκριμένο πληροφοριακό σύστημα είναι 250.000 ευρώ.»

### **Προϋπόθεση (i)**

Μέχρι σήμερα οι εργασίες για συνδέσεις πελατών μας ή για επέκταση του δικτύου εκτελούνται χωρίς την υποστήριξη αντίστοιχου πληροφοριακού συστήματος. Η εταιρεία διαθέτει μόνο το SAP ERP με τα παρακάτω υποσυστήματα,

- Οικονομική Διαχείριση (FI Financial Accounting)
- Ελεγκτική (CO Controlling)
- Διαχείριση Υλικών (MM Materials Management)
- Διαχείριση Έργων (PS Project System)

Το ανωτέρω προέκυψε από την αντιγραφή του Συστήματος της ΔΕΠΑ, κατά την διαδικασία απόσχισης του κλάδου Διανομής. Επομένως το σύστημα δεν είναι παραμετροποιημένο σύμφωνα με τις ανάγκες της ΔΕΔΑ. Ειδικά το υποσύστημα Διαχείρισης Έργων χρησιμοποιείται μόνο για παρακολούθηση εξόδων που αφορούν τα έργα. Οι ροές εγγράφων και εγκρίσεων που συνδέονται με την εκτέλεση μιας σύμβασης έργου δεν έχουν ενσωματωθεί στην λειτουργία του.

Το αποτέλεσμα είναι ότι αυτές οι εργασίες υλοποιούνται σε έγγραφη μορφή, ακολουθώντας χρονοβόρες διαδικασίες στις οποίες παρεμβαίνει ο ανθρώπινος παράγοντας και, συνεπώς, είναι αυξημένη η πιθανότητα εμφιλοχώρησης σφαλμάτων. Η κατεπείγουσα ανάγκη προμήθειας του συγκεκριμένου συστήματος έγκειται αφενός στην υποχρέωση επίτευξης των ποσοτικών στόχων (αριθμός συνδέσεων) εντός των προβλεπόμενων ήδη πιεστικών χρονοδιαγραμμάτων που έχουν τεθεί από τις αποφάσεις ένταξης των έργων μας και από την υπογεγραμμένη δανειακή σύμβαση με την ΕΙΒ και αφετέρου, στην υποχρέωση ποιοτικής φύσεως για ικανοποιητική υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου των έργων μας. Μέχρι σήμερα, η εταιρεία υλοποιεί έργα μικρής κλίμακας, τα οποία μπορούν να υποστηριχτούν από το υφιστάμενο επίπεδο μηχανοργάνωσης. Αυτή η επιλογή δεν θα υπάρξει όταν ξεκινήσουν τα συγχρηματοδοτούμενα έργα. Συνεπώς, η προμήθεια του συγκεκριμένου συστήματος συνδέεται με την διατήρηση της χρηματοδότησης των έργων μας.

Τέλος, το πληροφοριακό σύστημα θα πρέπει να έχει τεθεί σε εφαρμογή τουλάχιστον δύο (2) μήνες πριν την έναρξη υλοποίησης των έργων, δηλαδή τον Ιούλιο του 2020, καταληκτική χρονική προθεσμία η οποία δεν μπορεί να τηρηθεί σε περίπτωση διενέργειας ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

Πληρούται για τον λόγο αυτό η υπό i ανωτέρω προϋπόθεση για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.

#### **Προϋποθέσεις (ii-iv)**

Όπως έχει εκτενώς αναπτυχθεί στην παράγραφο 5.1.2 του παρόντος, με την δημοσίευση του ν.4643/2019 ματαιώθηκε η υλοποίηση της συγχώνευσης της ΔΕΔΑ με την ΕΔΑ Αττικής και τις συμμετοχές της υφιστάμενης ΔΕΠΑ Α.Ε. στην ΕΔΑ Θεσσαλονίκης. Οι εταιρείες αυτές διαθέτουν ήδη εγκατεστημένο πληροφοριακό σύστημα διαχείρισης έργων, χρήση του οποίου θα μπορούσε να κάνει και η ΔΕΔΑ.

Πληρούνται έτσι οι ανωτέρω υπό ii,iii και iv προϋποθέσεις για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.

#### **Προϋπόθεση (v)**

Έχοντας εξασφαλίσει την σχετική χρηματοδότηση από την συμμετοχή της στο πρόγραμμα «ΕΡΕΥΝΩ-ΔΗΜΙΟΥΡΓΩ-ΚΑΙΝΟΤΟΜΩ» της π.π. ΕΣΠΑ 2014-2020 (βλ. ενότητα 5 φάκελου τεκμηρίωσης), η ΔΕΔΑ ως συμπράττων φορέας με το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο έχει ήδη λάβει έγκριση από το αρμόδιο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα προκειμένου μεταξύ άλλων να παραμετροποιήσει τις διαδικασίες και να εκπονήσει λειτουργικές προδιαγραφές που θα εφαρμοστούν με το επίμαχο πληροφοριακό σύστημα. Ο εκτιμώμενος προϋπολογισμός του διαγωνισμού για το συγκεκριμένο πληροφοριακό σύστημα συναρτάται λοιπόν με τις ήδη αναληφθείσες ενέργειες της ΔΕΔΑ σε σχέση με την παραμετροποίηση των προδιαγραφών του συστήματος. Οι προδιαγραφές και οι διαδικασίες αυτές έχουν εγκριθεί ως παραδοτέα του έργου από το αρμόδιο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, με κριτήριο την καταλληλότητα και την χρησιμότητά τους για την επιχείρησή μας. Επιπλέον, με το προς προμήθεια πληροφοριακό σύστημα θα ικανοποιηθούν ιδίως οι ανάγκες των προς υλοποίηση ενταγμένων έργων μας μέχρι τέλος του έτους 2023.

Πληρούται έτσι η ανωτέρω υπό v προϋπόθεση για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.»

**2.7.** Ως προς το (δεύτερο διακριτό) αντικείμενο της δεύτερης σκοπούμενης σύμβασης, το οποίο αφορά στην ανάπτυξη γεωχωρικών δεδομένων, η ΔΕΔΑ αναφέρει τα ακόλουθα στο αρχικώς υποβληθέν αίτημά της:

«Η επίτευξη των ποσοτικών στόχων για νέες συνδέσεις που θέτουν οι αποφάσεις ένταξης στα οικεία ΠΕΠ και η δανειακή σύμβαση με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων προϋποθέτει την εκπόνηση ενός

ολοκληρωμένου *marketing plan*, από το οποίο θα προκύψουν οι ομάδες καταναλωτών στους οποίους πρέπει να επικεντρωθούν τα αμέσως επόμενα έτη οι προωθητικές ενέργειες και η γενικότερη εμπορική πολιτική της εταιρείας. Βασικό κριτήριο προσδιορισμού αυτών των ομάδων είναι η γεωγραφική θέση του υποψήφιου προς σύνδεση κτιρίου. Η ανάπτυξη μιας εφαρμογής γεωχωρικών δεδομένων θα επιτρέψει στη ΔΕΔΑ, αφενός να εξειδικεύσει την εμπορική πολιτική της, αφετέρου να σχεδιάσει τις επεκτάσεις του δικτύου με μεγαλύτερη ασφάλεια: ο προγραμματισμός των σχετικών εργασιών πρέπει να λαμβάνει υπόψη του την πυκνότητα της ζήτησης καθώς και τα χαρακτηριστικά των καταναλωτών (πχ αριθμός επαγγελματικών καταναλωτών) σε μια δεδομένη γεωγραφική ενότητα.

Επομένως, το βασικό ζητούμενο από αυτή την εφαρμογή είναι η αποτύπωση των γεωχωρικών δεδομένων στις πόλεις και τις περιοχές όπου η διανομή φυσικού αερίου έχει ανατεθεί στη ΔΕΔΑ με τις χορηγηθείσες Άδειες Διανομής. Ως γεωχωρικά δεδομένα θεωρούνται οποιοσδήποτε διαθέσιμες πληροφορίες για κτίρια - δραστηριότητες και ταυτόχρονα για τη θέση στην οποία αυτά εντοπίζονται. Η εφαρμογή θα παρέχει τις εξής υπηρεσίες:

- Σάρωση όλων των οδών στις πόλεις και τις περιοχές
- Ενσωμάτωση σε φορητές συσκευές για την γρήγορη αποτύπωση των χαρακτηριστικών κάθε κτιρίου και εγκατάστασης
- Αποτύπωση ιδιοτήτων κάθε κτιρίου σε περιοχή όπου εξετάζεται η επέκταση του δικτύου.
  - Παράδειγμα 1: στην οδό Παπαδιαμάντη 3, υπάρχει εξαώροφη πολυκατοικία με κατάσταση εστίασης στο ισόγειο.
  - Παράδειγμα 2: στην κατά μήκος της οδού Ελύτη, από τους αριθμούς 7-35, παρατηρείται πύκνωση δραστηριοτήτων εστίασης.
- Συγκέντρωση των δεδομένων και ανάλυση τους με τεχνικές εξόρυξης δεδομένων για τον βέλτιστο σχεδιασμό της ανάπτυξης και εκμετάλλευσης του δικτύου Φυσικού Αερίου.

Τα ανωτέρω θα αξιοποιηθούν για:

- την τεκμηρίωση της βασιμότητας του *marketing plan* (το οποίο μεταξύ άλλων θα πρέπει βάσει συμβατικών όρων της δανειακής μας σύμβασης να υποβληθεί το συντομότερο δυνατό στην Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων),
- τον προγραμματισμό και τον καθορισμό της χρονικής αλληλουχίας των εντολών εργασίας κατασκευής δικτύου και συνδέσεων, μέσω των οποίων θα υλοποιηθεί ο σχεδιασμός της ΔΕΔΑ.

Κατόπιν σχετικής έρευνας αγοράς, ο εκτιμώμενος προϋπολογισμός του διαγωνισμού είναι 200.000 ευρώ.

### **Προϋπόθεση (i)**

Το εν λόγω πληροφοριακό σύστημα είναι απαραίτητο προκειμένου να απεικονίζονται οι δυνητικοί καταναλωτές σε μία «βάση δεδομένων» η οποία θα αξιοποιηθεί για την εκπόνηση του *marketing plan*. Το *marketing plan*, το οποίο συνιστά συμβατική μας υποχρέωση με την ΕΙΒ, θα πρέπει βάσει του Παραρτήματος Α.2, όρο 2 της σύμβασής μας να υποβληθεί το αργότερο πριν την εκταμίευση της 2ης δόσης του δανείου, δηλαδή το αργότερο εντός του α' εξαμήνου του 2021 (το χρονοδιάγραμμα μετατοπίστηκε σε σχέση με τα δεδομένα που υφίσταντο το 2018, έτος υπογραφής της δανειακής σύμβασης). Επιπλέον, κατ'αντιστοιχία με το πληροφοριακό σύστημα της παρ. 5.2.1, θα πρέπει να έχει τεθεί σε εφαρμογή τουλάχιστον δύο (2) μήνες πριν την έναρξη υλοποίησης των έργων μας, δηλαδή τον Ιούλιο του καταληκτικής χρονική προθεσμία η οποία δεν μπορεί να τηρηθεί σε περίπτωση διενέργειας ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

Πληρούται για τον λόγο αυτό η υπό i ανωτέρω προϋπόθεση για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.



### **Προϋποθέσεις (ii-iv)**

Όπως έχει εκτενώς αναπτυχθεί στην παράγραφο 5.1.2 του παρόντος, με την δημοσίευση του ν.4643/2019 ματαιώθηκε η συγχώνευση της ΔΕΔΑ με την ΕΔΑ Αττικής και την ΕΔΑ Θεσσαλονίκης. Οι εταιρείες αυτές διαθέτουν ήδη εγκατεστημένο πληροφοριακό σύστημα διαχείρισης έργων, χρήση του οποίου θα μπορούσε να κάνει και η ΔΕΔΑ χωρίς προσφυγή σε διαδικασία ανάθεσης. Σημειώνεται ότι ο μέτοχος της ΔΕΔΑ είχε προσλάβει τεχνικό σύμβουλο ο οποίος είχε ξεκινήσει να επεξεργάζεται σχέδιο για την ενοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων της εταιρείας με τα αντίστοιχα της ΕΔΑ Αττικής, στο πλαίσιο της συγχώνευσης που προέβλεπε ο ν. 4602/2019. Προς αυτό τον σκοπό, είχαν πραγματοποιηθεί συναντήσεις εργασίας με τη Διοίκηση και αρμόδια στέλεχη της ΔΕΔΑ.

Πληρούνται έτσι οι ανωτέρω υπό ii,iii και iv προϋποθέσεις για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.

### **Προϋπόθεση (v)**

Οι εταιρικές αποφάσεις τόσο για την υλοποίηση του συστήματος διαχείρισης έργων, όσο και για την ανάπτυξη εφαρμογής γεωχωρικών δεδομένων έλαβαν υπόψη δύο βασικές αρχές: την ελαχιστοποίηση του κόστους και την μεγιστοποίηση της ευελιξίας, ενόψει του γενικότερου μετασχηματισμού του ομίλου ΔΕΠΑ.

Όπως αναφέρθηκε και παραπάνω η πλήρης ανάπτυξη και παραμετροποίηση συστημάτων ERP συνεπάγεται ιδιαίτερα υψηλές δαπάνες. Εξίσου απαιτητική είναι και η υποστήριξη τέτοιων συστημάτων σε ετήσια βάση. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι σε διαγωνισμό του ΔΕΔΔΗΕ για την παροχή υπηρεσιών υποστήριξης αντίστοιχου πληροφοριακού συστήματος ο εκτιμώμενος προϋπολογισμός ανήλθε σε 782.500,00€ για τρία έτη (βλ.συνημ. Διακήρυξη διαγωνισμών ΔΕΔΔΗΕ, ενότητα 6 φάκελου τεκμηρίωσης). Ο σχεδιασμός της ΔΕΔΑ προβλέπει προϋπολογισμό 250.000 ευρώ τόσο για την ανάπτυξη του συστήματος, όσο και για την υποστήριξή του για ένα έτος. Με αυτό τον τρόπο, αποτρέπεται ενδεχόμενο υπερβολικής δέσμευσης της εταιρείας ενόψει του μετασχηματισμού, ενώ διασφαλίζεται η ομαλή υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Αντίστοιχη λογική εφαρμόζεται και στην περίπτωση της εφαρμογής γεωχωρικών δεδομένων. Από δεδομένα του ΚΗΜΔΗΣ προκύπτει ότι μόνο η υποστήριξη, παραμετροποίηση ή αναβάθμιση τέτοιων συστημάτων, ακόμα και για οργανισμούς με μικρότερη γεωγραφική διασπορά των δραστηριοτήτων τους (πχ Δήμοι) κυμαίνεται μεταξύ 120.000 και 150.000 ευρώ (ενότητα 7 φάκελου τεκμηρίωσης). Η ΔΕΔΑ έχει προϋπολογίσει 200.000 για την προμήθεια του λογισμικού και την παροχή υπηρεσιών υποστήριξης και διαχείρισης για έξι μήνες συστήματος που θα καλύπτει μέχρι δέκα δήμους. Έτσι καλύπτονται οι επείγουσες ανάγκες που αναλύθηκαν στην ενότητα 5.2.2. και παρέχεται δυνατότητα νέου διαγωνισμού για υπηρεσίες υποστήριξης, διαχείρισης και αναβάθμισης σε εύλογο χρονικό διάστημα.

Πληρούται έτσι η ανωτέρω υπό ν προϋπόθεση για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.»

**2.8.** Την 21.04.2020 η Αρχή απέστειλε έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων και πληροφοριών προς τη ΔΕΔΑ ΑΕ. Μεταξύ άλλων, ζητήθηκε να αποσαφηνισθεί το χρονικό διάστημα για το οποίο ζητείται η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης. Επιπλέον, ζητήθηκαν στοιχεία τεκμηρίωσης σχετικά με την κάλυψη των αναγκών της εταιρίας, ως προς τα αντικείμενα των σκοπούμενων συμβάσεων. Στο πλαίσιο αυτό ζητήθηκε η προσκόμιση στοιχείων τεκμηρίωσης αναφορικά με την κάλυψη αυτών των αναγκών ιδίως από την έκδοση του ν. 4602/2019, έως την έκδοση του ν. 4643/2019 μέσω της ΕΔΑ Αττικής (αποφάσεις Διοικητικού Συμβουλίου, ΜΟUs κ.α.) καθώς και πληροφορίες σχετικά με τις ενέργειες στις οποίες προέβη η εταιρία μετά την έκδοση

του ν. 4643/2019, ως προς την ανάθεση των αντικειμένων των δυο (2) συμβάσεων του αιτήματος (ενδεικτικά προετοιμασία προκηρύξεων, προκήρυξη συμβάσεων), με τήρηση των (τακτικών) διαδικασιών του Βιβλίου ΙΙ ν. 4412/2016. καθώς και το στάδιο στο οποίο ευρίσκεται ο προγραμματισμός/ η προκήρυξη αυτών των συμβάσεων, μετά των στοιχείων τεκμηρίωσης.

**2.9.** Την 03.08.2020 η ΔΕΔΑ υπέβαλε έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων και πληροφοριών. Ειδικότερα υπέβαλε αποσπάσματα πρακτικών της 79ης συνεδρίασης του Διοικητικού της Συμβουλίου (συνεδρίαση 26.05.2020), από τα οποία (θέμα 2ο) προκύπτει ότι εγκρίθηκε η σκοπιμότητα προκήρυξης ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών λειτουργικής και τεχνικής υποστήριξης της ΔΕΔΑ και (θέμα 3ο) η διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών ανάπτυξης πληροφορικών συστημάτων προγραμματισμού, γεωγραφικής εξειδίκευσης και διαχείρισης έργων ανάπτυξης δικτύου φυσικού αερίου. Επιπλέον, υπεβλήθησαν σχέδια διακήρυξης για την ανάθεση των ως άνω αντικειμένων. Επισημαίνεται ότι δεν προκύπτει εκ των ανωτέρω υποβληθέντων χρονοδιάγραμμα προκήρυξης αυτών.

Σύμφωνα με το από 03.08.2020 απαντητικό έγγραφο της ΔΕΔΑ, «μετά τη δημοσίευση του ν. 4602/2019 στελέχη της εταιρείας συνεργάστηκαν με ανάδοχο συμβουλευτικών υπηρεσιών που είχε προσληφθεί από τον μέτοχό της, προκειμένου να εκπονήσει ενιαίο επιχειρησιακό σχέδιο για την υπό σύσταση ΔΕΠΑ Υποδομών. Με βάση τις παραδοχές που έγιναν για την αξιοποίηση του υφιστάμενου προσωπικού των δυο υπό συγχώνευση εταιρειών, οι προβλέψεις για την πρόσληψη προσωπικού που θα υποστήριζε την υλοποίηση των ανωτέρω έργων ήταν συντηρητικές.

Συγκεκριμένα, στο επιχειρησιακό σχέδιο που καταρτίστηκε με τη συνεισφορά του ανωτέρω αναδόχου, το προσωπικό των κεντρικών γραφείων παρέμενε σταθερό στα 43 άτομα (χωρίς να προσμετράται το διοικητικό συμβούλιο). Προσλήψεις προβλέπονταν μόνο σε γραφεία πόλεων (πέντε συνολικά μηχανικοί και τεχνικοί ανά γραφείο) για τη λειτουργία και συντήρηση του δικτύου διανομής φυσικού αερίου που θα αναπτυχθεί από την εταιρεία. Επίσης υπήρχε πρόνοια για έναν μηχανικό πωλήσεων ανά Περιφέρεια. Οι λοιπές ανάγκες θα καλύπτονταν από την αναδιάρθρωση του προσωπικού της ενιαίας εταιρείας ΔΕΠΑ Υποδομών, όπως θα προέκυπτε από τη συγχώνευση της ΔΕΔΑ με την ΕΔΑ Αττικής. Είναι προφανές ότι χωρίς αυτή τη συγχώνευση, οι προβλέψεις του επιχειρησιακού σχεδίου δεν ήταν επαρκείς για την υλοποίηση και υποστήριξη ενός έργου που σε πλήρη ανάπτυξη θα κάλυπτε τις ενεργειακές ανάγκες δεκάδων χιλιάδων οικιακών, εμπορικών και βιομηχανικών καταναλωτών σε επτά Περιφέρειες της χώρας.

Ο ανωτέρω σχεδιασμός παρουσιάστηκε στον μέτοχο της ΔΕΔΑ το καλοκαίρι του 2019. Ωστόσο αυτή η εξέλιξη συνέπεσε με τη γενικότερη αναστολή των διαδικαστικών βημάτων για τη σύσταση της ΔΕΠΑ Υποδομών σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4602/2019, επομένως το επιχειρησιακό σχέδιο δεν εγκρίθηκε, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η υλοποίηση των επιμέρους ενεργειών που προέβλεπε.

Αντίστοιχη λογική εφαρμόστηκε και στο θέμα των πληροφοριακών συστημάτων της ΔΕΔΑ. Στελέχη της εταιρείας συνεργάστηκαν με ανάδοχο συμβουλευτικών υπηρεσιών που είχε προσλάβει ο ανάδοχος για την ενοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων των δυο υπό συγχώνευση νομικών προσώπων. Το αποκορύφωμα αυτής της διαδικασίας ήταν η συνάντηση εργασίας που πραγματοποιήθηκε στις εγκαταστάσεις της ΔΕΔΑ στις 3/5/2019, με αντικείμενο τη λεπτομερή καταγραφή των συστημάτων της εταιρείας, ώστε να ολοκληρωθεί ο σχεδιασμός της ενοποίησής τους (integration) με τα αντίστοιχα της ΕΔΑ Αττικής. Σε αυτή συμμετείχαν η τότε Διευθύνουσα Σύμβουλος, ο Γενικός Διευθυντής και άλλα στελέχη της εταιρείας.

Εν αναμονή της ολοκλήρωσης των διαδικασιών εταιρικού μετασχηματισμού, η ανωτέρω ενοποίηση των

πληροφοριακών συστημάτων δεν ήταν δυνατόν να υλοποιηθεί. Επομένως, σε αυτό το διάστημα ούτε καταρτίστηκε ούτε εφαρμόστηκε από τη ΔΕΔΑ αυτοτελής σχεδιασμός για τα πληροφοριακά συστήματα που θα υποστήριζαν την υλοποίηση των έργων που έχει προγραμματίσει η ΔΕΔΑ.

Μετά τη διεξαγωγή βουλευτικών εκλογών τον Ιούλιο 2019 και την αλλαγή της διοίκησης της εταιρείας τον Οκτώβριο 2019, τρία βασικά ορόσημα επέβαλαν την αναθεώρηση του επιχειρησιακού σχεδιασμού της ΔΕΔΑ:

- πρώτον, η ψήφιση και δημοσίευση του ν. 4643/2019, οι διατάξεις του οποίου προβλέπουν τη διατήρηση της νομικής και οργανωτικής αυτοτέλειας της ΔΕΔΑ, τον Δεκέμβριο 2019.
- δεύτερον, η έγκριση του νέου επιχειρησιακού σχεδίου της εταιρείας, το οποίο προσαρμόζεται στις απαιτήσεις του ανωτέρω νόμου, από το διοικητικό της συμβούλιο αλλά και τον μέτοχό της, τον Μάρτιο 2020. Ο αναθεωρημένος σχεδιασμός προβλέπει σημαντική αύξηση του προσωπικού των κεντρικών γραφείων της εταιρείας, προκειμένου να καλυφθούν τα κενά που προκύπτουν από την οριστική ακύρωση της συγχώνευσης με την ΕΔΑ Αττικής: μέχρι το 2024 προβλέπεται ότι συνολικά 183 άτομα θα απασχολούνται μέσω συμβάσεων τεχνικής και διοικητικής υποστήριξης. Από αυτά, τα 147 θα απασχολούνται στα γραφεία της εταιρείας σε επτά Περιφέρειες, μέχρι το 2023.
- τρίτον, η απόφαση της 10ης Έκτακτης Γενικής Συνέλευσης της ΔΕΔΑ της 30.04.2020 για μια πρώτη αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ύψους 9.000.000 ευρώ. Η πιστοποίηση της καταβολής του συγκεκριμένου ποσού ολοκληρώθηκε στις 13.07.2020 (συν. 3). Πριν την αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας δεν ήταν δυνατή η δημοπράτηση των ανωτέρω συμβάσεων και η εξόφληση των συμβατικών τμημάτων με χρήση των ταμειακών διαθεσίμων της εταιρείας.

Παράλληλα με τα ανωτέρω, η ΔΕΔΑ εκπόνησε αυτοτελή και ολοκληρωμένη ψηφιακή στρατηγική, η οποία έχει ενσωματωθεί στο στρατηγικό της σχέδιο και έχει κοινοποιηθεί στο πλαίσιο της διαδικασίας δέουσας επιμέλειας (*due diligence*) που εφαρμόζεται για την ιδιωτικοποίηση της εταιρείας. Αυτή προβλέπει μια σειρά ενεργειών για την ανάπτυξη νέων ή την αναβάθμιση υφιστάμενων πληροφοριακών συστημάτων. Οι πλέον επείγουσες από αυτές αναλύονται στο υπ' αριθμ. 8683/11.03.2020 έγγραφό μας προς την ΕΑΑΔΗΣΥ.

Από τα παραπάνω προκύπτει ότι πλέον συντρέχουν όλες οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή της περιπτ. (δ) του άρθρου 269 ν. 4412/2016, δηλαδή για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγματεύσεως για λόγους κατεπείγοντος ώστε να ολοκληρωθεί το επιχειρησιακό σχέδιο και η ψηφιακή στρατηγική της ΔΕΔΑ. Με δεδομένο ότι βάσει του χρονοδιαγράμματος της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου του ΕΣΠΑ, τα συγχρηματοδοτούμενα έργα στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, Κεντρικής Μακεδονίας και Στερεάς Ελλάδας πρέπει να ξεκινήσουν το αργότερο τον Ιανουάριο 2021, η υλοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων πρέπει να ξεκινήσει εντός του Σεπτεμβρίου, με δεδομένο ότι ο χρόνος υλοποίησης υπολογίζεται στους τέσσερις μήνες.

Παράλληλα, τόσο το προσωπικό που θα υποστηρίξει διοικητικά και τεχνικά τα έργα όσο και τα πληροφοριακά συστήματα στα οποία θα βασιστεί η υλοποίησή τους, θα πρέπει να έχουν ενσωματωθεί στη λειτουργία της εταιρείας μέχρι τον Οκτώβριο του τρέχοντος έτους, ώστε να υπάρχει απόλυτη ετοιμότητα την ημερομηνία έναρξης των έργων (εκπαίδευση προσωπικού, πιλοτική λειτουργία και αποσφαλμάτωση πληροφοριακών συστημάτων κτλ). Επομένως, η σύμβαση για τη διοικητική και τεχνική υποστήριξη πρέπει να υπογραφεί το αργότερο τον Οκτώβριο 2020 και η αντίστοιχη για τα πληροφοριακά συστήματα το αργότερο τον Σεπτέμβριο 2020.

Ειδικά για τα πληροφοριακά συστήματα σχεδιασμού και διαχείρισης έργων, το ανωτέρω χρονοδιάγραμμα είναι ιδιαίτερα ανελαστικό, καθώς αυτά πρέπει να υλοποιηθούν με τρόπο που θα καλύψει τις ανάγκες ανάπτυξης δικτύου, όχι μόνο στις τρεις Περιφέρειες που αναφέρθηκαν στο αρχικό μας αίτημα [...] αλλά και

σε τρεις ακόμα, για τις οποίες ο σχεδιασμός της εταιρείας έχει πλέον ωριμάσει: Δυτική Ελλάδα, Δυτική Μακεδονία και Ήπειρος. Η κλίμακα του συνολικού έργου, ο υψηλός βαθμός διαφοροποίησης μεταξύ των περιφερειών (χωροταξικά, κλιματολογικά και οικονομικά), καθιστούν απολύτως κρίσιμη την έγκαιρη τελειοποίηση αυτής της πληροφοριακής υποδομής, προκειμένου να μειωθούν στο ελάχιστο κίνδυνοι που συνδέονται με την καθημερινή υλοποίηση των εργασιών, οι οποίες θα πρέπει να διεκπεραιώνονται με ομοιόμορφο τρόπο σε όλη την επικράτεια: αστοχίες στην έκδοση εντολών εργασίας, ανεπαρκής αριθμός αιτήσεων σύνδεσης, καθυστερήσεις σε πιστοποιήσεις και υποβολές αιτημάτων πληρωμών προς τις διαχειριστικές αρχές του ΕΣΠΑ.

Στο ιστορικό ενεργειών που τεκμηριώνουν τον επείγοντα χαρακτήρα των ανωτέρω συμβάσεων προστέθηκαν τους τελευταίους μήνες οι συνέπειες της πανδημίας. Συγκεκριμένα :

- η λειτουργία της εταιρείας προσαρμόστηκε στα μέτρα για την πρόληψη της εξάπλωσης της πανδημίας, ιδίως ως προς τη λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου.
- ο σχεδιασμός για την υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων επιβραδύνθηκε, καθώς η εταιρεία έπρεπε να αξιολογήσει τις συνέπειες από την έξαρση του ιού COVID – 19, προτού δεσμευτεί στην υλοποίηση ενός επενδυτικού προγράμματος το οποίο μόνο στην πρώτη φάση του ανέρχεται στα 250 εκατομμύρια ευρώ.
- Στην αρχική φάση της πανδημίας δεν ήταν σαφές αν οι οικονομικοί φορείς θα μπορούσαν να ανταποκριθούν τόσο στο στάδιο υποβολής προσφορών όσο και στην υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου των έργων. Ενδεικτικά σημειώνεται ότι από τον Μάρτιο του 2020 έως τον Απρίλιο 2020 εργολαβίες που βρίσκονταν σε εξέλιξη «πάγωσαν».

Σε αυτό το διάστημα η ΔΕΔΑ δεν έμεινε αδρανής: ολοκληρώθηκε η προαναφερθείσα αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, καθώς και η συνεργασία με την Ειδική Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων και τις διαχειριστικές αρχές των Περιφερειών Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, Κεντρικής Μακεδονίας και Στερεάς Ελλάδας για την οριστικοποίηση των τευχών δημοπράτησης των έργων. Το αποτέλεσμα αυτής της συνεργασίας ήταν η διαβούλευση επί των τευχών μέσω ΕΣΗΔΗΣ. Η διαβούλευση ολοκληρώθηκε στις αρχές Ιουνίου. Επιπλέον η Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας έχει προχωρήσει στην εξειδίκευση σχετικής πράξης στο Περιφερειακό Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του ΕΣΠΑ, ενώ η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας έχει εκδώσει πρόσκληση για υποβολή τεχνικού δελτίου [...].

Σε συνέχεια αυτών των ενεργειών και με δεδομένη την ύφεση της πανδημίας, η ΔΕΔΑ είναι έτοιμη να δημοπρατήσει τα συγχρηματοδοτούμενα έργα στις τρεις πρώτες Περιφέρειες, με αφητηρία την Ανατολική Μακεδονία – Θράκη. Από τη στιγμή όμως που η ημερομηνία ολοκλήρωσης του ΕΣΠΑ 2014-2020 δεν έχει παραταθεί πέρα από τις 31/12/2023, οι συμβάσεις που θα επιτρέψουν την ομαλή υλοποίηση των έργων σε διοικητικό, τεχνικό και πληροφοριακό επίπεδο έχουν καταστεί ακόμα πιο επείγουσες, καθώς το χρονοδιάγραμμα των έργων έχει συμπιεστεί σημαντικά εξαιτίας εξωγενών παραγόντων. Επομένως είναι ακόμη πιο κρίσιμη η έγκαιρη ενίσχυση των διοικητικών και τεχνικών δυνατοτήτων της εταιρείας, ώστε να ανταποκριθεί σε ένα έργο που έχει καταστεί ακόμα πιο απαιτητικό.»

**2.10.** Αναφορικά με τις πληροφορίες που ζητήθηκαν από την Αρχή σε σχέση με τις ενέργειες στις οποίες είχε προβεί μετά την επικαλούμενη νομοθετική μεταβολή, ήτοι κατόπιν έκδοσης του ν. 4643/2019, η ΔΕΔΑ αναφέρει τα ακόλουθα στο από 03.08.2020 απαντητικό της έγγραφο:

«σχετικά με τα στοιχεία που ζητούνται [...] επισυνάπτεται σχέδιο διακήρυξης του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης.

Διευκρινίζεται επίσης ότι η σύμβαση που προτείνουμε να ανατεθεί για την ανάπτυξη των πληροφοριακών συστημάτων θα έχει συνολική διάρκεια τεσσάρων μηνών. Από τη στιγμή που το αντικείμενο της σύμβασης

θα ολοκληρωθεί άπαξ με την προμήθεια του λογισμικού, δε θα ακολουθήσει προκήρυξη διαγωνισμού. Επισυνάπτεται η σχετική πρόσκληση σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης [...]. Θεωρούμε ότι τα ανωτέρω σχέδια καλύπτουν και το αίτημα παροχής στοιχείων της παρ, 4.1.γ. του εγγράφου σας.»

**2.11.** Σε συνέχεια αιτήματος παροχής διευκρινίσεων ως προς την προϋπολογισθείσα αξία των σκοπούμενων συμβάσεων, η ΔΕΔΑ αναφέρει τα ακόλουθα στο απαντητικό έγγραφό της:  
«[...] διευκρινίζεται ότι η σύμβαση τεχνικής και διοικητικής υποστήριξης θα έχει διάρκεια οκτώ μηνών και προϋπολογισμό 2.100.000 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης για τέσσερις επιπλέον μήνες (προϋπολογισμός που αντιστοιχεί στο δικαίωμα προαίρεσης 1.050.000 ευρώ)».

**2.12.** Τέλος, με μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που υπέβαλε η ΔΕΔΑ την 26.08.2020 (Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4545/26.08.2020) και 27.08.2020 (Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4560/27.08.2020), μετά των συνημμένων σε αυτά εγγράφων και στοιχείων, αφενός μετέβαλε το αίτημα ως προς τη χρονική διάρκεια της πρώτης εν θέματι σύμβασης, με αντίστοιχη αύξηση της εκτιμώμενης αξίας αυτής, αφετέρου υπέβαλε συμπληρωματικά και νέα στοιχεία – αιτιάσεις, ως προς τις ενέργειες οι οποίες έλαβαν χώρα μετά την υποβολή του αρχικού αιτήματος, έως την υποβολή του απαντητικού εγγράφου της, την 03.08.2020. Ειδικότερα:

(α) Με το ως άνω, από 26.08.2020 (ορθή επανάληψη ως προς το από 03.08.2020 απαντητικό έγγραφο), η ΔΕΔΑ αναφέρει, μεταξύ άλλων, ότι: «[...] αναφορικά με την προϋπολογισθείσα αξία και τη χρονική διάρκεια των αιτούμενων συμβάσεων διευκρινίζεται ότι η σύμβαση τεχνικής και διοικητικής υποστήριξης θα έχει διάρκεια δώδεκα (12) μηνών και συνολικό προϋπολογισμό 3.150.000 ευρώ. Η εν λόγω σύμβαση, σε κάθε περίπτωση θα λυθεί αυτοδικαίως όταν κατακυρωθεί σύμβαση σε Ανάδοχο για το ίδιο αντικείμενο στο πλαίσιο του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού σύναψης συμφωνίας – πλαίσιο που θα εξελίσσεται παράλληλα και τεύχος του οποίου σας έχουμε αποστείλει. Οποιοσδήποτε αναγκαίες προσαρμογές επί των διαγωνιστικών τευχών που αφορούν την εν λόγω ορθή επανάληψη για το θέμα της διάρκειας της σύμβασης σε δώδεκα (12) μήνες, θα σας διαβιβασθούν το συντομότερο».

(β) Με το ανωτέρω, από 27.08.2020, η ΔΕΔΑ προέβαλε συμπληρωματικά ισχυρισμούς ως προς την τεκμηρίωση των αιτιάσεων της σχετικά με τις ενέργειες που έλαβαν χώρα από την έκδοση του ν. 4643/2019 έως σήμερα, ως εξής:

«Με το άρθρ. 80Ι του ν.4001/2011, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 16 Ν.4643/2019 (ΦΕΚ Α 193/3.12.2019), ρυθμίστηκε ο εταιρικός μετασχηματισμός του Ομίλου ΔΕΠΑ και συγκεκριμένα η διάσπαση της τέως ΔΕΠΑ ΑΕ σε ΔΕΠΑ Εμπορίας και ΔΕΠΑ Υποδομών.

Όπως προκύπτει από το συνημμένο έγγραφο («*extension-of-deadline-depa-commercial-280220.pdf*») το ΤΑΙΠΕΔ, κατόπιν διαδοχικών αναβολών, παρέτεινε εν τέλει την προθεσμία εκδήλωσης ενδιαφέροντος υποψηφίων για τη ΔΕΠΑ Εμπορίας μέχρι 23.3.2020.

Μετά την ανωτέρω λήξη προθεσμίας εκδήλωσης ενδιαφέροντος, είχε προγραμματιστεί για την 26.3.2020 Γενική Συνέλευση της τέως ΔΕΠΑ Α.Ε. κατά την οποία οι μέτοχοί της θα ενέκριναν τη διάσπαση του Ομίλου σε ΔΕΠΑ Εμπορίας και ΔΕΠΑ Υποδομών, συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρ.80Ι του ν.4001/2011, και την σύσταση της ΔΕΠΑ Υποδομών.

Παρότι δηλαδή είχε αρχικώς προσδιορισθεί η υλοποίηση του εταιρικού μετασχηματισμού να λάβει χώρα τέλη Μαρτίου 2020, παράλληλα δηλαδή με την λήξη προθεσμίας για την εκδήλωση ενδιαφέροντος από υποψήφιους οικονομικούς φορείς για τη ΔΕΠΑ Εμπορίας, η Γενική Συνέλευση της 26.3.2020 για τον μετασχηματισμό αναβλήθηκε και πραγματοποιήθηκε εν τέλει την 27.04.2020 (βλ.σελ.1 της

«ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗΣ ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΔΕΠΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕ ΣΥΜΒ.ΠΡΑΞΗ» όπου μνημονεύεται η αναβολή της ΓΣ της 26.3.2020).

Ο παλιός μέτοχός μας ΔΕΠΑ Α.Ε. είχε δεσμευθεί να προβεί σε αύξηση μετοχικού κεφαλαίου της ΔΕΔΑ. Για τον λόγο αυτό, η απόφαση έγκρισης της ΑΜΚ έπρεπε να ληφθεί πριν τον προγραμματισθέντα μετασχηματισμό Μαρτίου 2020 και το ποσό της αύξησης να μεταβιβασθεί στη νέα ΔΕΠΑ Υποδομών η οποία θα κατέθετε το ποσό της αύξησης σε ειδικό τραπεζικό λογαριασμό της ΔΕΔΑ.

Δεδομένης της αναβολής της γενικής συνέλευσης της 26.3.2020 για την 27.4.2020, εν μέσω πανδημίας, ορίστηκε από τον μέτοχό μας ως ημερομηνία ΓΣ ΔΕΔΑ για την έγκριση αύξησης μετοχικού κεφαλαίου η 24.4.2020.

Την 24.4.2020 ελήφθη από τη ΓΣ ΔΕΔΑ η έγκριση της ΑΜΚ ύψους 9.000.040,00 ευρώ.

Την 29.4.2020 υποβλήθηκε στο ΓΕΜΗ η με α/α 1971725 αίτηση της ΔΕΔΑ για δημοσίευση της από 24.4.2020 Απόφασης ΓΣ ΔΕΔΑ με την οποία εγκρίθηκε η ανωτέρω ΑΜΚ.

Όπως προκύπτει από την συνημμένη Ανακοίνωση («ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΓΕΜΗ ΓΙΑ ΑΜΚ») το ΓΕΜΗ με την με αρ. 1971725/23.6.2020 Ανακοίνωσή του προέβη σε ανάρτηση της απόφασης της ΓΣ για ΑΜΚ και της συνεπακόλουθης τροποποίησης του άρθρ.5 του καταστατικού μας, δύο (2) περίπου μήνες μετά την αρχική καταχώριση της αίτησης για δημοσίευση και παρά τις επαναλαμβανόμενες έγγραφες και προφορικές οχλήσεις μας για την κατά το δυνατόν επίσπευση της δημοσίευσης. Νωρίτερα από την ημερομηνία δημοσίευσης της Απόφασης ΓΣ για την έγκριση ΑΜΚ δεν ήταν δυνατή η πίστωση των χρημάτων στον λογαριασμό της ΔΕΔΑ από το νέο μέτοχο.

Σε συνέχεια της ανωτέρω δημοσίευσης, ο νέος πλέον μέτοχός μας ΔΕΠΑ Υποδομών Α.Ε. προέβη σε κατάθεση στον ειδικό τραπεζικό λογαριασμό ΔΕΔΑ του ποσού της αύξησης την 13.7.2020 (βλ.ανακοίνωση ΓΕΜΗ «ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΑΥΞΗΣΗΣ».)»

Σημειώνεται ότι τα ως άνω επικαλούμενα έγγραφα υπεβλήθησαν στην Αρχή με το από 27.08.2020 εισερχόμενο μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

## II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

**3.** Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 21 παρ. 2 περ. α' και β' του ν. 4441/2016, οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής.

**4.** Όπως προκύπτει από το άρθρο 235 ν. 4412/2016 «Κατώτατα όρια» (άρθρο 15 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, τα κατώτατα όρια των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, ως τροποποιήθηκαν από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/1829 (Επίσημη Εφημερίδα ΕΕ L279/27 της 31.10.2019) και ισχύουν, ορίζουν ως κατώτατο όριο αυτών των συμβάσεων, το ποσό των 428.000 € πλέον ΦΠΑ.

5. Το άρθρο 236 ν. 4412/2016 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης» (άρθρο 16 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) ορίζει ότι «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από τον αναθέτοντα φορέα, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως αυτά προβλέπονται ρητά στα έγγραφα της σύμβασης. [...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις που δεν προβλέπεται τέτοια προκήρυξη, τη στιγμή που ο αναθέτων φορέας εκκινεί τη διαδικασία σύναψης της σύμβασης, για παράδειγμα, ερχόμενος σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς σύναψης σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 290. 8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 235, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 222 έως 338) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.»

6. Το άρθρο 263 ν. 4412/2016 «Επιλογή των διαδικασιών» (άρθρο 44 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) ορίζει ότι «3. στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 269, οι αναθέτοντες φορείς δύνανται να προσφεύγουν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού.»

7. Το άρθρο 266 ν. 4412/2016 Διαδικασία με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού (άρθρο 47 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) προβλέπει ότι

«1. Στη διαδικασία με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλει αίτηση συμμετοχής στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού, παρέχοντας τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από τον αναθέτοντα φορέα.

Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των αιτήσεων συμμετοχής ανέρχεται σε τριάντα (30) τουλάχιστον ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης σύμβασης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή, αν χρησιμοποιείται ως προκήρυξη διαγωνισμού περιοδική ενδεικτική προκήρυξη, της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος και σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι μικρότερη από δεκαπέντε (15) ημέρες. [...]

3. Η προθεσμία παραλαβής των προσφορών μπορεί να ορίζεται με κοινή συμφωνία μεταξύ του αναθέτοντος φορέα και των υποψηφίων που έχουν επιλεγεί, εφόσον παρέχεται σε όλους ίσος χρόνος για την κατάρτιση και την υποβολή των προσφορών τους. Ελλείψει συμφωνίας σχετικά με την προθεσμία παραλαβής των προσφορών, η προθεσμία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα (10) ημερών από την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης υποβολής προσφορών στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης.

4. Η κοινή συμφωνία της παρ. 3 καταρτίζεται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στα έγγραφα της σύμβασης, υπό τον όρο ότι διασφαλίζεται η τήρηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων και τεκμηριώνεται καταλλήλως. Ελλείψει συμφωνίας σχετικά με την προθεσμία παραλαβής των προσφορών, η προθεσμία δεν είναι μικρότερη των δέκα (10) ημερών από την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης υποβολής προσφορών. [...]

8. Σύμφωνα με το άρθρο 269 ν. 4412/2016 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ): «Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] δ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τον αναθέτοντα φορέα, δεν είναι δυνατή η τήρηση των

προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές και τις διαδικασίες με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτοντες φορείς για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη [...]

9. Το άρθρο 290 «Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης» του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.»

10. Το άρθρο 261 Ονοματολογίες ν. 4412/2016 (άρθρο 41 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) ορίζει ότι «Οποιοσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης συμβάσεων γίνονται με τη χρήση του «Κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV)» όπως υιοθετήθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις.»

11. Το άρθρο 376 ν. 4412/2016 «Μεταβατικές διατάξεις» (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) ορίζει ότι: «1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), καθώς και σε όλες τις συμβάσεις και τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ (άρθρα 222 έως 338), και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120 290, και 330 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.»

12. Το άρθρο 379 ν. 4412/2016 «Έναρξη ισχύος» (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) ως ισχύει, ορίζει ότι: «1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του {...}».

13. Το άρθρο 222 «Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής» ν. 4412/2016 (άρθρο 1 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ), προβλέπει ότι «7. Οι διατάξεις των άρθρων 279, 281, 302, 315 έως 317, 326 έως 333, καθώς και των παρ. 4,5 και 6 του άρθρου 1 δεν εφαρμόζονται από τις εταιρείες του Κεφαλαίου Β΄ του ν. 3429/2005 (Α΄ 314).»

## II. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

14. Το υπό εξέταση αίτημα της ΔΕΔΑ αφορά σε αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προκειμένου να προβεί σε σύναψη δυο (2) συμβάσεων, εκ των οποίων :

η πρώτη έχει αντικείμενο την ανάθεση παροχής υπηρεσιών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης των Διευθύνσεων Έργων, Λειτουργίας & Συντήρησης, Μάρκετινγκ & Εκμετάλλευσης Υποδομών και περιφερειακών γραφείων της εταιρίας, εκτιμώμενης προϋπολογισθείσας αξίας 3.150.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ και διάρκειας ενός έτους. Σημειώνεται ότι το αίτημα είχε αρχικώς υποβληθεί για διάστημα οκτώ (8) μηνών, εκτιμώμενης αξίας ευρώ 2.100.000, με δικαίωμα προαίρεσης τεσσάρων (4) επιπλέον μηνών και εν συνεχεία την 26.08.2020 τροποποιήθηκε ώστε να αφορά σε χρονικό διάστημα ενός έτους, εκτιμώμενης αξίας 3.150.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ.

η δεύτερη την ανάθεση υπηρεσιών ανάπτυξης ή την προμήθεια πληροφοριακών συστημάτων που θα υποστηρίξουν την υλοποίηση των ενταγμένων συγχρηματοδοτούμενων έργων, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 450.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ. Σημειώνεται ότι η χρονική διάρκεια της δεύτερης σύμβασης, η οποία σύμφωνα με το αρχικό αίτημα ανήρχετο σε ένα έτος, τροποποιήθηκε δυνάμει του από 03.08.2020 απαντητικού εγγράφου της ΔΕΔΑ σε τέσσερις (4) μήνες.



Η νομική βάση επί της οποίας ερείδεται το αίτημα και για τις δυο σκοπούμενες συμβάσεις είναι αυτή του άρθρου 269 περιπτ. (δ) ν. 4412/2016, ήτοι λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα, η οποία καθιστά μη δυνατή την τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές και τις διαδικασίες με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού.

**15.** Επισημαίνεται ότι η ΔΕΔΑ αποτελεί εταιρία συσταθείσα στο πλαίσιο της απόσχισης του κλάδου διανομής φυσικού αερίου από την ΔΕΠΑ Α.Ε. Ειδικότερα, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων των παρ. 3 και 10 του άρθρου 80Α του ν. 4001/2011, όπως εισήχθη με το άρθρο 4 του ν. 4336/2015 και τροποποιημένο ισχύει, ολοκληρώθηκε την 02.01.2017 η απόσχιση του κλάδου Διανομής φυσικού αερίου της Δημόσιας Επιχείρησης Παροχής Αερίου (Δ.Ε.Π.Α.) Α.Ε. και η σύσταση, με εισφορά του αποσχιζόμενου κλάδου, νέας εταιρίας με την επωνυμία «Εταιρεία Διανομής Αερίου Λοιπής Ελλάδας Ανώνυμη Εταιρεία (Δ.Ε.Δ.Α.)». Περαιτέρω, δυνάμει του ίδιου άρθρου (παρ. 6), η ΔΕΔΑ υποκαθίσταται αυτοδίκαια και εκ του νόμου σε όλα τα εν γένει δικαιώματα, τις υποχρεώσεις και τις έννομες σχέσεις της Δ.Ε.Π.Α. Α.Ε. που αφορούν στον εισφερόμενο κλάδο Διανομής φυσικού αερίου, ενώ η υποκατάσταση λογίζεται ως οιονεί καθολική διαδοχή και από την ημερομηνία της καταχώρισης στο Γ.Ε.ΜΗ. της σχετικής εγκριτικής απόφασης, ήτοι από 02.01.2017.

Όπως αναφέρεται και στο υπό εξέταση αίτημα, η ΔΕΔΑ «[...]ασκεί τις δραστηριότητες του Διαχειριστή και Διανομέα των Δικτύων Διανομής Φυσικού Αερίου σε όλη την ελληνική επικράτεια εκτός των γεωγραφικών ορίων των Δικτύων Διανομής Αττικής, Θεσσαλονίκης και Θεσσαλίας, όπως ορίζεται στο ν.4001/2011 όπως αυτός τροποποιήθηκε με το ν.4336/2015. Η χορήγηση των σχετικών αδειών διανομής και διαχείρισης δικτύου εγκρίθηκε από την ΡΑΕ στις 31/12/2018. Μοναδικός μέτοχος της εταιρείας είναι η ΔΕΠΑ Α.Ε. Υπό την υφιστάμενη μορφή της, συνιστά εταιρεία του Κεφαλαίου Β' του ν.3429/2005 περί ΔΕΚΟ, υπαγόμενη στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Βιβλίου ΙΙ του ν.4412/2016 ως αναθέτων φορέας δραστηριοποιούμενος στον τομέα της ενέργειας. Εφαρμόζονται ειδικότερα οι εξαιρέσεις του άρθρ.222 παρ.7 του ν.4412/2016.»

Κατά συνέπεια η ΔΕΔΑ δραστηριοποιείται στην παροχή ή λειτουργία σταθερών δικτύων που έχουν ως στόχο να παρέχουν στο κοινό υπηρεσίες στον τομέα της διανομής φυσικού αερίου και αποτελεί αναθέτοντα φορέα κατά την έννοια του άρθρου 224 ν. 4412/2016. Επιπροσθέτως σημειώνεται ότι τα ανωτέρω έτυχαν περαιτέρω ανάλυσης τόσο ως προς την ιδιότητα της ΔΕΔΑ ως αναθέτοντα φορέα του Βιβλίου ΙΙ ν. 4412/2016, όσο και ως προς το ότι αυτή αποτελεί εταιρία του Κεφαλαίου Β' ν. 3429/2005 περί ΔΕΚΟ, στην υπ' αριθμ. Γ5/2018 απόφαση της Αρχής, η οποία εξεδόθη στο πλαίσιο εξέτασης σχεδίου «Διαδικασίας Διοίκησης και Εκτέλεσης Έργων» της ΔΕΔΑ.

Υπογραμμίζεται ότι, σύμφωνα με το αίτημα, «το σύνολο των μετοχών της ΔΕΠΑ Υποδομών διατίθεται προς πώληση και τον Ιούνιο του 2020 αναμένεται να δημοσιευθεί πρόσκληση υποβολής δεσμευτικών προσφορών από το ΤΑΙΠΕΔ, το οποίο κατέχει σήμερα το 65% των μετοχών της ΔΕΠΑ. Μετά την ιδιωτικοποίησή της, η ΔΕΔΑ θα πάψει να συνιστά εταιρεία υπαγόμενη στο Κεφάλαιο Β' του ν.3429/2005 και δεν θα εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου ΙΙ του ν.4412/2016, τουλάχιστον όσον αφορά τις δημοπρατούμενες συμβάσεις που δεν συνεχονται με τα συγχρηματοδοτούμενα έργα της.». Στο πλαίσιο αυτό δέον όπως σημειωθεί ότι όπως προκύπτει από τον ιστότοπο του ΤΑΙΠΕΔ, κατά τον παρόντα χρόνο η διαδικασία πώλησης του 100% των μετοχών της ΔΕΠΑ Υποδομών Α.Ε. δεν έχει ολοκληρωθεί.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Σύμφωνα με τον ιστότοπο του ΤΑΙΠΕΔ, η διαδικασία εισήχθη την 02.06.2020 στη β' φάση, ήτοι τα επιλεγέντα επενδυτικά σχήματα επρόκειτο να λάβουν τα τεύχη της Β' φάσης του διαγωνισμού και να υποβάλουν δεσμευτικές προσφορές, ενώ δεν προκύπτει περαιτέρω εξέλιξη της διαδικασίας ή/και ολοκλήρωσή της, από τα διαθέσιμα από το ΤΑΙΠΕΔ στοιχεία.

**16.** Σε συνέχεια των ανωτέρω, σημειώνεται ότι η εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων που προτίθεται να αναθέσει, μέσω διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση διαγωνισμού, η ΔΕΔΑ ανέρχεται, για τη μεν πρώτη σύμβαση στο ποσό των ευρώ 3.150.000 ενώ για τη δεύτερη συνολικά στο ποσό των ευρώ 450.000, ως εκ τούτου, δεδομένης της φύσης των σκοπούμενων συμβάσεων και των οριζομένων συναφώς στο άρθρο 235 ν. 4412/2016, συντρέχει αρμοδιότητα της Αρχής για έκδοση γνώμης.

**17.** Επισημαίνονται τα ακόλουθα σχετικά με την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού:

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στο άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, περιπτώσεις, όπως ενσωματώθηκαν με το άρθρο 269. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2014/25/ΕΕ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτοντες φορείς τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**18.** Σύμφωνα με τα υποβληθέντα στοιχεία του φακέλου του υπό εξέταση αιτήματος διαπραγμάτευσης, αμφότερες οι σκοπούμενες συμβάσεις ερείδονται επί της νομικής βάσης του άρθρου 269 περιπτ. (δ), ήτοι της προσφυγής σε διαπραγμάτευση χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού, για λόγους που άπτονται κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση. Ως εκ τούτου, προκειμένου να τύχει εφαρμογής η ως άνω επικαλούμενη νομική βάση, πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις:

ως προς την εφαρμογή του άρθρου 269 περ. δ ν. 4412/2016, πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις :

i) ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και

v) ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

**19.** Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια αυτή οι αναθέτοντες φορείς έχουν μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτουν δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης,

μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση προσφυγής σε αυτή την εξαιρετική διαδικασία πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία και να αναφέρει ειδικώς τους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται.<sup>2</sup>

Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής.<sup>3</sup> Σημειώνεται περαιτέρω η κρίση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το ότι γεγονότα, όπως η προσεχής λήξη ισχύος των συμβάσεων υπηρεσιών, ή η ανάγκη παροχής των σχετικών υπηρεσιών για την εύρυθμη λειτουργία του φορέα δεν μπορούν να χαρακτηριστούν απρόβλεπτες περιστάσεις.<sup>4</sup>

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.<sup>5</sup>

**20.** Δεδομένου του ότι το αίτημα αφορά στη σύναψη δυο συμβάσεων, για τις οποίες παρέχεται στον φάκελο επιμέρους τεκμηρίωση ως προς τις κατεπείγουσες ανάγκες που προτίθεται να καλύψει η ΔΕΔΑ δια της προσφυγής στο άρθρο 269 (δ) ν. 4412/2016 καθώς και ως προς το μέτρο του απολύτως αναγκαίου αυτής της προσφυγής, έκαστη σκοπούμενη σύμβαση παρατίθεται στην παρούσα αυτοτελώς.

**21. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:**

**A. \_\_\_\_\_ Ως προς την πρώτη σύμβαση, η οποία αφορά στην παροχή διοικητικών και τεχνικών υπηρεσιών στα κεντρικά και περιφερειακά γραφεία της ΔΕΔΑ:**

**(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες**

Ως προς την τεκμηρίωση της υπό εξέταση περίπτωσης αναφορικά με την πρώτη σκοπούμενη σύμβαση, στον φάκελο του αιτήματος, η ΔΕΔΑ αναφέρει ότι:

«Οι διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων των συγχρηματοδοτούμενων έργων της ΔΕΔΑ έχουν εκκινήσει, ορισμένες δε εξ αυτών βρίσκονται στο στάδιο πριν την σύναψη των αντίστοιχων συμβάσεων (προμήθεια μετρητών και σταθμών διανομής). Είναι απολύτως αναγκαία η στελέχωση της εταιρείας η οποία σήμερα αριθμεί μόλις 43 άτομα στο ανθρώπινο δυναμικό της για την υλοποίηση των έργων προϋπολογισμού περίπου 150.000.000 ευρώ σε ολόκληρη τη χώρα μέχρι τα μέσα του έτους 2023.

Η ανάγκη ανάθεσης της σύμβασης μέσω διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης είναι επιτακτική καθόσον η παροχή των υπηρεσιών αυτών θα πρέπει να ξεκινήσει άμεσα και οι υπηρεσίες να παρέχονται μέχρι την ανάθεση σύμβασης κατόπιν ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, η διάρκεια ολοκλήρωσης του οποίου εκτιμάται σε τουλάχιστον έξι (6) μήνες.

<sup>2</sup> βλ. ΣτΕ 1747/2011.

<sup>3</sup> βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008.

<sup>4</sup> βλ. ενδεικτικά ΕΣ Τμ. VI 93/2011, 91/2007, Κλ. Ζ 264/2010, Κλ. ΣΤ 205/2007, Τμ. VI 58/2005, 91/2007, 19/2009.

<sup>5</sup> βλ. αποφάσεις ΔΕΕ C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14.

Σε περίπτωση που μέχρι τον Σεπτέμβριο του 2020 η ΔΕΔΑ δεν έχει στελεχώσει τις παραπάνω Διευθύνσεις και τα περιφερειακά της γραφεία με ανθρώπινο δυναμικό εκτιμάται ότι η υλοποίηση των έργων της καθίσταται ανέφικτη και θα έχει ως συνέπεια την απώλεια της χρηματοδότησης για τους εξής λόγους:

- Δεν θα υφίσταται επαρκές προσωπικό για την επίβλεψη των έργων στις Περιφέρειες και για την θεώρηση μελετών εσωτερικής εγκατάστασης (στον προγραμματισμό που υπήρχε μέχρι τον Νοέμβριο του 2019 αυτές οι ανάγκες θα καλύπτονταν στο πλαίσιο της συγχώνευσης με την ΕΔΑ Αττικής).
- Δεν θα δημιουργηθεί αποτελεσματικός μηχανισμός διαχείρισης αιτήσεων πελατών μέσω περιφερειακών γραφείων. Αυτή η εξέλιξη θα θέσει αναπόφευκτα σε κίνδυνο την εκπλήρωση των ποσοτικών στόχων συνδέσεων που έχουν τεθεί από τις αποφάσεις ένταξης στα ΠΕΠ και την δανειακή σύμβαση με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

Πληρούται για τον λόγο αυτό η υπό i ανωτέρω προϋπόθεση για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης».

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, όπως αυτά συμπληρώθηκαν την 03.08.2020, η κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η ΔΕΔΑ αφορά στη στελέχωση των κεντρικών και περιφερειακών γραφείων της, ενόψει ανειλημμένων υποχρεώσεων ως προς την υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων τα οποία έχουν εγκριθεί από την αρμόδια ΡΑΕ. Σύμφωνα με το απαντητικό έγγραφο της εταιρείας, η σύμβαση για τη διοικητική και τεχνική υποστήριξη πρέπει να υπογραφεί «το αργότερο τον Οκτώβριο 2020», καθώς προκειμένου να «υπάρχει απόλυτη ετοιμότητα την ημερομηνία έναρξης των έργων» ενώ, δεδομένου του ότι η ημερομηνία ολοκλήρωσης του ΕΣΠΑ 2014-2020 δεν έχει παραταθεί πέραν της 31.12.2023, αμφότερες οι σκοπούμενες συμβάσεις και συνεπώς και η σύμβαση για την παροχή υπηρεσιών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης έχει καταστεί έτι περαιτέρω επείγουσα. Σημειώνεται ότι στην ως άνω παρατεθείσα τεκμηρίωση της κατεπείγουσας ανάγκης στο αρχικό αίτημα, η ΔΕΔΑ είχε προβάλει τον ισχυρισμό ότι εάν η στελέχωση των γραφείων της δεν είχε ολοκληρωθεί έως τον Σεπτέμβριο 2020, η υλοποίηση των έργων της διαφαινόταν ανέφικτη και θα είχε ως συνέπεια την απώλεια της χρηματοδότησης.

Θα πρέπει να υπογραμμισθεί ότι, σύμφωνα με το απαντητικό έγγραφο της ΔΕΔΑ, οι προβλεπόμενες δαπάνες για την κάλυψη αυτών των αναγκών αφορούν ιδίως στην «κάλυψη των κενών που προκύπτουν από την οριστική ακύρωση της συγχώνευσης της ΔΕΔΑ με την ΕΔΑ Αττικής: μέχρι το 2024 προβλέπεται ότι συνολικά 183 άτομα θα απασχολούνται μέσω συμβάσεων τεχνικής και διοικητικής υποστήριξης. Από αυτά, τα 147 θα απασχολούνται στα γραφεία της εταιρείας σε επτά Περιφέρειες, μέχρι το 2023».

Επιπλέον, τονίζεται ότι στο αρχικό αίτημα, γίνεται αναφορά στο ότι «υπολογίζεται ότι το οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης μπορεί να καλύψει τις προσλήψεις 25 ατόμων στα κεντρικά γραφεία και 27 ατόμων σε δέκα περιφερειακά γραφεία εντός του 2020, καθώς και έξι επιβλεπόντων μηχανικών πεδίου σε τρεις Περιφέρειες [...]. Το υπόλοιπο ποσό (περίπου 1.000.000 ευρώ) θα διατεθεί για προσλήψεις εντός του 2021, ώστε να καλυφθεί μέρος των αναγκών για την υλοποίηση του προγραμματισμού της εταιρείας [...] ο σχεδιασμός της εταιρείας προβλέπει συνολικά για το 2021 τις προσλήψεις 40 ατόμων στα κεντρικά γραφεία, 29 ατόμων στα νέα περιφερειακά γραφεία και έξι site rep.»

Σύμφωνα με τα ανωτέρω αναφερόμενα στα στοιχεία του φακέλου, η ΔΕΔΑ επικαλείται επιτακτική ανάγκη κάλυψης των αναγκών της σε στελέχωση προσωπικού, προκειμένου να καταστεί δυνατή η εκπλήρωση υποχρεώσεων που έχει αναλάβει για την υλοποίηση έργων που έχουν ενταχθεί στο ΕΣΠΑ και να μην απωλέσει τη χρηματοδότηση για την εν λόγω υλοποίηση. Η εν λόγω ανάγκη, στο πλαίσιο στο οποίο τίθεται και δεδομένων των προβλεπομένων στον ν. 4001/2011 (άρθρο 80Γ παρ. 3) σχετικά με τις χρονικής φύσης υποχρεώσεις ως προς την υλοποίηση των έργων που έχει αναλάβει, διαφαίνεται ότι υφίσταται

επικείμενος κίνδυνος να μην καλυφθεί.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι, όπως προκύπτει από τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο, οι δαπάνες που έχουν προβλεφθεί σχετικά με την κάλυψη των αναγκών της εταιρείας επιμερίζονται σε δαπάνες για τη στελέχωση, δια προσλήψεων, προσωπικού το έτος 2020 και σε δαπάνες για την πρόσληψη προσωπικού το έτος 2021. Με τα δεδομένα αυτά προκύπτει ότι το αίτημα για την ανάθεση της πρώτης σκοπούμενης σύμβασης αφορά σε κάλυψη τόσο άμεσων αναγκών της ΔΕΔΑ για το έτος 2020, όσο και αναγκών που αφορούν σε ανάγκες σε προσωπικό για το έτος 2021.

**ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης και του αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ αυτής και της ανακύψασας κατεπείγουσας ανάγκης**

Ως προαναφέρθηκε, απρόβλεπτη περίπτωση νοείται ως έκτακτο και ασυνήθιστο γεγονός που αντικειμενικά δεν ήταν σε θέση να προβλεφθεί σύμφωνα με τους κανόνες της ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής. Στο πλαίσιο αυτό δέον όπως κριθεί εάν τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος συνιστούν τέτοιες περιστάσεις.

Ως προς την πρώτη σύμβαση, η ΔΕΔΑ αναφέρει τα ακόλουθα προς τεκμηρίωση της υπό εξέταση περίπτωσης:

*«Εν όψει της συγχώνευσης με την ΕΔΑ Αττικής όπως αυτή είχε προβλεφθεί από το ν.4602/2019, η ΔΕΔΑ είχε προβλέψει να στελεχώσει τις υφιστάμενες αλλά και τις νέες Διευθύνσεις που θα προέκυπταν από τον μετασχηματισμό με ανθρώπινο δυναμικό της έτερης συγχωνευόμενης εταιρείας η οποία αριθμεί περίπου 340 άτομα στο ανθρώπινο δυναμικό της, τα οποία είναι έμπειρα και διαθέτουν την αναγκαία τεχνογνωσία για την υλοποίηση των έργων.*

*Ήδη από την έναρξη του έτους 2019 ή και νωρίτερα, σε κάθε περίπτωση πριν τη δημοσίευση του ν.4602/2019, η ΔΕΔΑ προετοιμαζόταν για την συγχώνευσή της με την ΕΔΑ Αττικής και είχε προγραμματισθεί ιδίως μέσω των παρακάτω ενεργειών η κάλυψη των αναγκών της σε ανθρώπινο δυναμικό:*

1. *Ο μέτοχος της ΔΕΔΑ είχε προσλάβει τεχνικό σύμβουλο για την εκπόνηση επιχειρηματικού σχεδίου της ΔΕΠΑ Υποδομών, όπως αυτή θα συστηνόταν βάσει του ν. 4602/2019.*

2. *Η ΔΕΔΑ, στο δικό της επιχειρηματικό σχέδιο, δεν είχε προβλέψει πόρους για στελέχωση των Διευθύνσεων Έργων, Λειτουργίας και Συντήρησης και Μάρκετινγκ και Εκμετάλλευσης Υποδομών, καθώς οι ανάγκες των ανωτέρω οργανικών μονάδων θα καλύπτονταν από υφιστάμενο προσωπικό της ΕΔΑ Αττικής.*

*Μετά τις εκλογές της 7ης Ιουλίου 2019 και την αλλαγή της κυβέρνησης, ψηφίστηκε ο ν.4643/2019 ο οποίος κατήργησε το ν.4602/2019 προβλέποντας τη διατήρηση της νομικής αυτοτέλειας των δύο εταιρειών (ΔΕΔΑ και ΕΔΑ Αττικής) ως θυγατρικών της νέας, υπό σύσταση εταιρείας ΔΕΠΑ Υποδομών.*

*Ο νέος αυτός νόμος συνιστά απρόβλεπτη περίπτωση, μη αναγόμενη σε ευθύνη της ΔΕΔΑ και την οποία η εταιρεία δεν θα μπορούσε να είχε προβλέψει μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου.*

*Η απρόβλεπτη αυτή εξωγενής περίπτωση καθιστά άμεση και επιτακτική την δομική αναδιοργάνωση της εταιρείας ώστε να καταφέρει η τελευταία να εκπληρώσει τους καταστατικούς σκοπούς για τους οποίους συστάθηκε το 2017 καθώς επίσης και τις υποχρεώσεις της έναντι της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (Εφεξής ΡΑΕ) όπως αυτές απορρέουν από τους όρους χορήγησης των Αδειών Διανομής και Διαχείρισης στις 3 Περιφέρειες όπου έχει προγραμματίσει να κατασκευάσει και να λειτουργήσει περίπου 550 χλμ δικτύου διανομής φυσικού αερίου μέχρι το έτος 2023. Η σύναψη σύμβασης με Ανάδοχο κατόπιν διενέργειας*

ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού εκτιμάται ότι θα διαρκέσει τουλάχιστον οκτώ μήνες.

Υφίσταται αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και κατεπείγουσας ανάγκης.

*Πληρούνται έτσι οι ανωτέρω υπό ii ,iii και iv προϋποθέσεις για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.»*

Περαιτέρω, στο από 03.08.2020 απαντητικό της έγγραφο η ΔΕΔΑ προβάλλει και επιπλέον λόγους προς τον σκοπό τεκμηρίωσης της κατεπείγουσας ανάγκης ανάθεσης των υπηρεσιών θέματος, οι οποίοι άπτονται της εξάπλωσης της πανδημίας του κορονοϊού και αφορούν στην επιβράδυνση του σχεδιασμού υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων, «καθώς η εταιρεία έπρεπε να αξιολογήσει τις συνέπειες από την έξαρση του ιού COVID – 19, προτού δεσμευτεί στην υλοποίηση ενός επενδυτικού προγράμματος το οποίο μόνο στην πρώτη φάση του ανέρχεται στα 250 εκατομμύρια ευρώ», του γεγονότος ότι «δεν ήταν σαφές αν οι οικονομικοί φορείς θα μπορούσαν να ανταποκριθούν τόσο στο στάδιο υποβολής προσφορών όσο και στην υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου των έργων.». Με τα δεδομένα αυτά, ο εν λόγω ισχυρισμός δεν αφορά στην εν θέματι σκοπούμενη σύμβαση αλλά στην υλοποίηση των έργων που έχει αναλάβει να υλοποιήσει η ΔΕΔΑ.

Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω αναφερθέντα, οι προβαλλόμενοι από τη ΔΕΔΑ λόγοι τεκμηρίωσης της απροβλέπτου περίπτωσης άπτονται νομοθετικών μεταβολών, οι οποίες κατέστησαν αναγκαία την αναδιοργάνωση του λειτουργικού μοντέλου της εταιρίας και –ιδίως- την κάλυψη συγκεκριμένων αναγκών ως προς τις υπηρεσίες διοίκησης, οι οποίες δεν είχαν προβλεφθεί και δε θα υφίσταντο, ως τέτοιες, υπό το καθεστώς του ν. 4602/2019.

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με τη νομολογία, η προϋπόθεση περί απροβλέπτου περιστάσεως άπτεται της εξέτασης του κατά πόσον η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή /ο εκάστοτε αναθέτων φορέας όφειλε, αντικειμενικά και με βάση τα διδάγματα της κοινής λογικής και πείρας να είχε προβλέψει ένα γεγονός και όχι εάν το προέβλεψε πραγματικά.<sup>6</sup> Ως εκ τούτου, προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης δεν είναι επιτρεπτή εάν υφίστατο δυνατότητα πρόβλεψης των αναγκών σε υπηρεσίες, προμήθειες ή έργα και κατά συνέπεια δυνατότητα ενέργειας προς κάλυψη των αναγκών,<sup>7</sup> με έγκαιρο προγραμματισμό και τήρηση των συνήθων διαδικασιών σύναψης σύμβασης. Στο πλαίσιο αυτό, η νομοθετική μεταβολή που επικαλείται η ΔΕΔΑ, ήτοι η έκδοση νομοθετικών διατάξεων σε διάστημα λίγων μηνών, οι οποίες προέβλεπαν διάφορη νομική και λειτουργική διάρθρωση της εν λόγω εταιρείας και κατά συνέπεια διαφορετικό λειτουργικό μοντέλο και ανάγκες διοικητικής φύσεως απορρέουσες εξ αυτού, αποτελούν περιστάσεις τις οποίες, κατά τον χρόνο έκδοσης του ν. 4643/2019, δεν ήταν δυνατόν να είχε προβλέψει η ΔΕΔΑ.

Παρά ταύτα, θα πρέπει να επισημανθεί ότι η έκδοση του ν. 4643/2019 έλαβε χώρα την 3η Δεκεμβρίου 2019, κατά συνέπεια από το χρονικό σημείο αυτό εντεύθεν ο σχεδιασμός του Κράτους ως προς τη νομική και λειτουργική αναδιάρθρωση είναι γνωστός στην ΔΕΔΑ. Στο ως άνω πλαίσιο και δεδομένης της θεωρίας και νομολογίας σχετικά με το ότι δε στοιχειοθετείται απρόβλεπτο γεγονός εάν υπήρχε η δυνατότητα έγκαιρης διενέργειας διαγωνιστικής διαδικασίας,<sup>8</sup> θα πρέπει να ιδωθούν και οι αιτιάσεις της ΔΕΔΑ ως

<sup>6</sup> Βλ. συναφώς Ράϊκος, Βλάχου, Σαββίδη «Δημόσιες Συμβάσεις ν. 4412/2016 Ερμηνεία κατ' άρθρο», Εκδόσεις Σάκκουλα, 2018, 337.

<sup>7</sup> Πρβλ. ΔΕΚ C-107/92.

<sup>8</sup> Βλ. συναφώς Ράϊκος, Βλάχου, Σαββίδη «Δημόσιες Συμβάσεις ν. 4412/2016 Ερμηνεία κατ' άρθρο», Εκδόσεις Σάκκουλα, 2018, 338.

προς το γεγονός ότι «δεν έμεινε αδρανής» στο διάστημα από την έκδοση του ν. 4643/2019 έως σήμερα, όπως αναφέρονται στο απαντητικό της έγγραφο, υπό το φως του εάν ήτο δυνατή η προκήρυξη των υπηρεσιών της πρώτης σύμβασης θέματος, έως σήμερα, με χρήση των συνήθων διαδικασιών του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

**iii) ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη**

Σε συνάφεια με τα ανωτέρω αναφερόμενα σχετικά με τις ενέργειες στις οποίες προέβη η ΔΕΔΑ ως προς την κάλυψη των αναγκών της σε ανάγκες στελέχωσης – διοικητικής υποστήριξης, μετά την επικαλούμενη νομοθετική μεταβολή, ήτοι την έκδοση του ν. 4643/2019, επισημαίνονται συνοπτικά οι σχετικοί προβληθέντες ισχυρισμοί, όπως προκύπτουν από τα στοιχεία του φακέλου:

Σε συνέχεια σχετικού αιτήματος παροχής στοιχείων από πλευράς της Αρχής και δεδομένου ότι στο αρχικώς υποβληθέν αίτημα δεν προέκυπταν οι ενέργειες της εταιρείας μετά την έκδοση του ν. 4643/2019, στο από 03.08.2020 απαντητικό της έγγραφο η ΔΕΔΑ αναφέρει ότι ολοκλήρωσε την αύξηση μετοχικού κεφαλαίου, ώστε να καταστεί δυνατή η προκήρυξη των διαγωνιστικών διαδικασιών για την ανάθεση των έργων (ημερ. Καταχώρισης ΓΕΜΗ 27.07.2020) και ολοκλήρωσε τη συνεργασία με την ΕΥΘΥ και τις αρμόδιες διαχειριστικές αρχές για την οριστικοποίηση των τευχών δημοπράτησής τους, ενώ έχει ήδη λάβει χώρα διαβούλευση επί των τευχών μέσω ΕΣΗΔΗΣ (Ιούνιος 2020). Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο, η ΔΕΔΑ *«είναι έτοιμη να δημοπρατήσει τα συγχρηματοδοτούμενα έργα στις τρεις πρώτες Περιφέρειες, με αφετηρία την Ανατολική Μακεδονία – Θράκη.»*

Με τα ανωτέρω δεδομένα, προκύπτει ότι η ΔΕΔΑ προέβη σε ενέργειες προς τον σκοπό οριστικοποίησης των έργων που έχει αναλάβει, ήτοι ως προς τις υποχρεώσεις της που αφορούν στα ίδια τα έργα διανομής αερίου στις οικείες Περιφέρειες. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν στοιχεία σε σχέση με ενέργειες της εταιρείας ως προς την κάλυψη των αναγκών της σε διοικητική και τεχνική υποστήριξη (στελέχωση), οι οποίες αφορούν στην αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας, ώστε να καταστεί δυνατή η δημοπράτηση της εν θέματι σύμβασης καθώς και ότι τον Μάρτιο 2020 εγκρίθηκε το νέο επιχειρησιακό σχέδιο, το οποίο προβλέπει αύξηση του προσωπικού των γραφείων της εταιρείας, συνεπώς προσδιορίστηκε ο απαιτούμενος αριθμός προσωπικού.

Σημειώνονται στο πλαίσιο αυτό τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο από 27.08.2020 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της ΔΕΔΑ, μετά των συνημμένων σε αυτό στοιχείων και πληροφοριών, με τα οποία επικαλείται περιστάσεις οι οποίες άπτονται του εταιρικού της μετασχηματισμού, ιδίως γεγονότων που αφορούν στο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης αυτού και στην αύξηση του μετοχικού της κεφαλαίου, συνεπεία των οποίων αιτιάζεται ότι προέκυψε καθυστέρηση ως προς τη δυνατότητα ανάθεσης των εν θέματι υπηρεσιών. Εκ των ως άνω στοιχείων προκύπτει ότι η πιστοποίηση της αύξησης του μετοχικού κεφαλαίου (καταβολή στον λογαριασμό της ΔΕΔΑ του ποσού της αύξησης από τον μέτοχο) έλαβε χώρα την 13.07.2020, ενώ η σχετική Ανακοίνωση του ΓΕΜΗ φέρει ημερομηνία 27.07.2020.

Τέλος σημειώνεται ότι με το από 03.08.2020 απαντητικό έγγραφο της ΔΕΔΑ υπεβλήθη σχέδιο διακήρυξης ανάθεσης των υπηρεσιών θέματος, για χρονικό διάστημα σαράντα δυο (42) μηνών, δια ανοικτής διαδικασίας με σύναψη συμφωνίας – πλαισίου. Οι πρώτοι τριάντα (30) μήνες αποτελούν το κυρίως έργο παροχής υπηρεσιών και οι επόμενοι δώδεκα (12) μήνες αποτελούν το δικαίωμα προαίρεσης που η ΔΕΔΑ δύναται κατά την κρίση της να ενεργοποιήσει με σχετικό έγγραφο. Εκ των διαλαμβανόμενων στο αίτημα δεν προκύπτει χρονοδιάγραμμα προκήρυξης της ως άνω διαδικασίας.

**v) ως προς το ότι η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης θα λάβει χώρα στο μέτρο που είναι απολύτως**

## απαραίτητο

Σύμφωνα με την τεκμηρίωση της εν λόγω περίπτωσης αναφορικά με την πρώτη σύμβαση στον φάκελο του αιτήματος :

*«Η ΔΕΔΑ προτίθεται να δημοπρατήσει ανοικτό διεθνή διαγωνισμό για την ανάθεση αντίστοιχης με την υπό κρίση σύμβασης, η οποία να διαθέτει την μορφή συμφωνίας-πλασίου, διάρκειας τριών ετών και εκτιμώμενου προϋπολογισμού περίπου 17.000.000 ευρώ, με δικαίωμα προαίρεσης για ένα έτος. Η διαδικασία μέχρι την σύναψη της σύμβασης αναμένεται να διαρκέσει τουλάχιστον έξι (6) μήνες, δηλαδή τουλάχιστον μέχρι τέλος του καλοκαιριού του 2020, εφόσον δεν προκύψουν προδικαστικές προσφυγές ή δικαστικές διενέξεις. Η σύναψη της σύμβασης αναμένεται να ολοκληρωθεί, και πάλι υπό την προϋπόθεση αποφυγής καθυστερήσεων, το αργότερο μέχρι τέλους του έτους 2020.*

*Για τον λόγο αυτό, η ΔΕΔΑ προτίθεται να συνάψει αντίστοιχη σύμβαση με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης ώστε να καλύψει προσωρινά, για δώδεκα (12) μήνες, τις προαναφερθείσες άμεσες και επιτακτικές της ανάγκες σε παροχή υπηρεσιών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης. Το μέτρο αυτό είναι ανάλογο των αναγκών της και δεν υπερβαίνει το απολύτως απαραίτητο και βραχύ χρονικό διάστημα μέχρις ότου καλύψει τις τρέχουσες υποχρεώσεις της μέσω σύμβασης που θα έχει ανατεθεί με ανοικτό διεθνή διαγωνισμό.*

*Πληρούται έτσι η ανωτέρω υπό ν προϋπόθεση για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.»*

Εν συνεχεία, όπως παρατίθεται στο ιστορικό της παρούσας και σε συνέχεια αιτήματος παροχής διευκρινίσεων ως προς την προϋπολογισθείσα αξία των σκοπούμενων συμβάσεων, η ΔΕΔΑ την 03.08.2020 ανέφερε ότι «[...] διευκρινίζεται ότι η σύμβαση τεχνικής και διοικητικής υποστήριξης θα έχει διάρκεια οκτώ μηνών και προϋπολογισμό 2.100.000 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης για τέσσερις επιπλέον μήνες (προϋπολογισμός που αντιστοιχεί στο δικαίωμα προαίρεσης 1.050.000 ευρώ)».

Τέλος, όπως αναφέρεται και στο ιστορικό της παρούσας, την 26.08.2020 η ΔΕΔΑ μετέβαλε το αίτημα ως προς τη χρονική διάρκεια σε ένα έτος με αντίστοιχη αύξηση της εκτιμώμενης αξίας αυτής σε 3.150.000 ευρώ.

Από τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο προκύπτει ότι οι δαπάνες που έχουν προβλεφθεί σχετικά με την κάλυψη των αναγκών της εταιρείας επιμερίζονται σε δαπάνες για τη στελέχωση, δια προσλήψεων, προσωπικού το έτος 2020 και σε δαπάνες για την πρόσληψη προσωπικού το έτος 2021 (περίπου 1.000.000 ευρώ). Με τα δεδομένα αυτά προκύπτει ότι το αίτημα για την ανάθεση της σύμβασης αφορά σε κάλυψη άμεσων αναγκών της ΔΕΔΑ για το έτος 2020 καθώς και αναγκών που αφορούν σε ανάγκες σε προσωπικό για το έτος 2021. Επιπλέον, όπως αναφέρεται ανωτέρω, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του αναθέτοντος φορέα, η σύναψη της σύμβασης (συμφωνίας – πλασίου) αναμένεται να ολοκληρωθεί, υπό την προϋπόθεση αποφυγής καθυστερήσεων, το αργότερο μέχρι τέλους του έτους 2020.

Κατόπιν των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι στο πλαίσιο εξέτασης της προκειμένης περίπτωσης η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης νομιμοποιείται μόνο για τις «ποσότητες» και το χρονικό διάστημα εκείνο που είναι πράγματι αναγκαία για την αντιμετώπιση της απρόβλεπτης κατάστασης. Συνεπώς, συνεκτιμώντας τα στοιχεία του φακέλου, δέον όπως περιορισθεί η σύμβαση στο απολύτως απαραίτητο μέτρο ως προς τη διάρκειά της, ήτοι για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών με αντίστοιχο περιορισμό της εκτιμώμενης αξίας.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το από 26.08.2020 έγγραφο της ΔΕΔΑ, προκύπτει ότι το αίτημα υποβάλλεται με ρητή πρόβλεψη – αίτηση περί λήξης της εν θέματι σύμβασης σε συνέχεια της διαπραγμάτευσης, σε



περίπτωση προτέρας ολοκλήρωσης της συμφωνίας – πλαίσιο που πρόκειται να προκηρυχθεί για την ανάθεση των υπηρεσιών θέματος.

## **B. Ως προς τη δεύτερη σύμβαση:**

Αρχικώς σημειώνεται ότι σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο, η ανάγκη της ΔΕΔΑ ως προς την παροχή υπηρεσιών ανάπτυξης και την προμήθεια πληροφοριακών συστημάτων, προβλέπεται να καλυφθεί εξ' ολοκλήρου δια του υπό εξέταση αιτήματος προσφυγής σε διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, ήτοι δεν προβλέπεται προκήρυξη σύμβασης με τις συνήθεις διαδικασίες του ν. 4412/2016 για την προκειμένη σύμβαση.

Επιπλέον επισημαίνεται ότι η δεύτερη υπό εξέταση σύμβαση επιμερίζεται σε δυο διακριτά φυσικά αντικείμενα – τμήματα και ως εκ τούτου, όπου παρέχεται στον φάκελο διακριτή τεκμηρίωση σχετικά με την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 269 περιπτ. δ ν. 4412/2016, αυτή παρατίθεται αυτοτελώς στο κείμενο.

### **(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες**

(α) Ως προς την τεκμηρίωση της υπό εξέταση περίπτωσης αναφορικά με τη δεύτερη σκοπούμενη σύμβαση, και ειδικότερα ως προς το αντικείμενο αυτής που άπτεται του πληροφοριακού συστήματος διαχείρισης έργων, αναφέρονται τα ακόλουθα στο αρχικό αίτημα:

*«Μέχρι σήμερα οι εργασίες για συνδέσεις πελατών μας ή για επέκταση του δικτύου εκτελούνται χωρίς την υποστήριξη αντίστοιχου πληροφοριακού συστήματος. Η εταιρεία διαθέτει μόνο το SAP ERP με τα παρακάτω υποσυστήματα,*

- *Οικονομική Διαχείριση (FI Financial Accounting)*
- *Ελεγκτική (CO Controlling)*
- *Διαχείριση Υλικών (MM Materials Management)*
- *Διαχείριση Έργων (PS Project System)*

*Το ανωτέρω προέκυψε από την αντιγραφή του Συστήματος της ΔΕΠΑ, κατά την διαδικασία απόσχισης του κλάδου Διανομής. Επομένως το σύστημα δεν είναι παραμετροποιημένο σύμφωνα με τις ανάγκες της ΔΕΔΑ. Ειδικά το υποσύστημα Διαχείρισης Έργων χρησιμοποιείται μόνο για παρακολούθηση εξόδων που αφορούν τα έργα. Οι ροές εγγράφων και εγκρίσεων που συνδέονται με την εκτέλεση μιας σύμβασης έργου δεν έχουν ενσωματωθεί στην λειτουργία του.*

*Το αποτέλεσμα είναι ότι αυτές οι εργασίες υλοποιούνται σε έγγραφη μορφή, ακολουθώντας χρονοβόρες διαδικασίες στις οποίες παρεμβαίνει ο ανθρώπινος παράγοντας και, συνεπώς, είναι αυξημένη η πιθανότητα εμφιλοχώρησης σφαλμάτων. Η κατεπείγουσα ανάγκη προμήθειας του συγκεκριμένου συστήματος έγκειται αφενός στην υποχρέωση επίτευξης των ποσοτικών στόχων (αριθμός συνδέσεων) εντός των προβλεπόμενων ήδη πιεστικών χρονοδιαγραμμάτων που έχουν τεθεί από τις αποφάσεις ένταξης των έργων μας και από την υπογεγραμμένη δανειακή σύμβαση με την ΕΙΒ και αφετέρου, στην υποχρέωση ποιοτικής φύσεως για ικανοποιητική υλοποίηση του φυσικού αντικειμένου των έργων μας. Μέχρι σήμερα, η εταιρεία υλοποιεί έργα μικρής κλίμακας, τα οποία μπορούν να υποστηριχτούν από το υφιστάμενο επίπεδο μηχανοργάνωσης. Αυτή η επιλογή δεν θα υπάρξει όταν ξεκινήσουν τα συγχρηματοδοτούμενα έργα. Συνεπώς, η προμήθεια του συγκεκριμένου συστήματος συνδέεται με την διατήρηση της χρηματοδότησης των έργων μας.*

*Τέλος, το πληροφοριακό σύστημα θα πρέπει να έχει τεθεί σε εφαρμογή τουλάχιστον δύο (2) μήνες πριν*

την έναρξη υλοποίησης των έργων, δηλαδή τον Ιούλιο του 2020, καταληκτική χρονική προθεσμία η οποία δεν μπορεί να τηρηθεί σε περίπτωση διενέργειας ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

Πληρούται για τον λόγο αυτό η υπό *i* ανωτέρω προϋπόθεση για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.»

(β) Όπως παρατίθεται αναλυτικά στο ιστορικό της παρούσας, ως προς το δεύτερο αντικείμενο της σύμβασης, ήτοι τις υπηρεσίες ανάπτυξης γεωχωρικών δεδομένων, η ΔΕΔΑ στο αρχικό αίτημα επικαλέστηκε λόγους επιτακτικής ανάγκης που αφορούν στο ότι το εν λόγω πληροφοριακό σύστημα, το οποίο απεικονίζει τους δυνητικούς καταναλωτές σε μία «βάση δεδομένων» και το οποίο αξιοποιείται για την εκπόνηση του marketing plan, «θα πρέπει βάσει του Παραρτήματος Α.2, όρο 2 της σύμβασής μας να υποβληθεί το αργότερο πριν την εκταμίευση της 2ης δόσης του δανείου, δηλαδή το αργότερο εντός του α' εξαμήνου του 2021 [...] Επιπλέον, κατ' αντιστοιχία με το πληροφοριακό σύστημα της παρ. 5.2.1, θα πρέπει να έχει τεθεί σε εφαρμογή τουλάχιστον δύο (2) μήνες πριν την έναρξη υλοποίησης των έργων μας, δηλαδή τον Ιούλιο του 2020, καταληκτική χρονική προθεσμία η οποία δεν μπορεί να τηρηθεί σε περίπτωση διενέργειας ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.»

Πλέον των ανωτέρω, στο απαντητικό της έγγραφο η ΔΕΔΑ αναφέρει, ειδικώς ως προς τη δεύτερη σκοπούμενη σύμβαση, ότι η σύναψη αυτής θα πρέπει να έχει λάβει χώρα το αργότερο τον Σεπτέμβριο 2020 καθώς και ότι «για τα πληροφοριακά συστήματα σχεδιασμού και διαχείρισης έργων το ανωτέρω χρονοδιάγραμμα [Σεπτέμβριος 2020] είναι ιδιαίτερα ανελαστικό καθώς πρέπει αυτά να υλοποιηθούν με τρόπο που θα καλύψει τις ανάγκες ανάπτυξης δικτύου, όχι μόνο στις τρεις Περιφέρειες που αναφέρθηκαν στο αρχικό μας αίτημα (Ανατολική Μακεδονία – Θράκη, Στερεά Ελλάδα, Κεντρική Μακεδονία) αλλά και σε τρεις ακόμα, για τις οποίες ο σχεδιασμός της εταιρείας έχει πλέον ωριμάσει: Δυτική Ελλάδα, Δυτική Μακεδονία και Ήπειρος. [...] Η κλίμακα του συνολικού έργου, ο υψηλός βαθμός διαφοροποίησης μεταξύ των Περιφερειών [...] καθιστούν απολύτως κρίσιμη την έγκαιρη τελειοποίηση αυτής της πληροφοριακής υποδομής [...]». Στο ιστορικό της παρούσας παρατίθεται το σύνολο των συναφώς ισχυρισμών.

Ως εκ των ανωτέρω προκύπτει, η ΔΕΔΑ επικαλείται κατεπείγουσες ανάγκες, τις οποίες αρχικώς είχε θέσει χρονικά σε συνάρτηση με τον Ιούλιο 2020 και εν συνεχεία τον Σεπτέμβριο 2020 και συνέχονται με τις αναληφθείσες υπ' αυτήν υποχρεώσεις ως προς την υλοποίηση των ανωτέρω αναφερομένων έργων σε Περιφέρειες της χώρας και κατ' ακολουθία και με τις πηγάζουσες από τον ν. 4001/2011 (άρθρο 80Γ) υποχρεώσεις της, οι οποίες, στο πλαίσιο στο οποίο τίθενται, διαφαίνεται ότι υφίσταται επικείμενος κίνδυνος να μην καλυφθούν.

## **ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης και αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ αυτής και της ανακύψασας κατεπείγουσας ανάγκης**

Σχετικά με του επικαλούμενους λόγους ως προς την πλήρωση της προϋπόθεσης της ύπαρξης απροβλέπτου περιστάσεως, τα αναφερόμενα αναφορικά με την πρώτη σκοπούμενη σύμβαση, ισχύουν ομοίως εν προκειμένω και για τη δεύτερη σύμβαση, καθώς η κύρια αιτίαση και στην περίπτωση αυτή αφορά στη νομοθετική μεταβολή η οποία επήλθε δια της έκδοσης του ν. 4643/2019.

Στο αρχικό αίτημα, η ΔΕΔΑ συναφώς αναφέρει ότι: «[...]όπως έχει εκτενώς αναπτυχθεί [...] με την δημοσίευση του ν.4643/2019 ματαιώθηκε η υλοποίηση της συγχώνευσης της ΔΕΔΑ με την ΕΔΑ Αττικής και τις συμμετοχές της υφιστάμενης ΔΕΠΑ Α.Ε. στην ΕΔΑ Θεσσαλονίκης. Οι εταιρείες αυτές διαθέτουν ήδη εγκατεστημένο πληροφοριακό σύστημα διαχείρισης έργων, χρήση του οποίου θα μπορούσε να κάνει και η ΔΕΔΑ.

Πληρούνται έτσι οι ανωτέρω υπό *ii*, *iii* και *iv* προϋποθέσεις για την ανάθεση της σύμβασης με την

*διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.»*

Στο αρχικό αίτημα και ειδικώς ως προς την πλήρωση της απροβλέπτου περιστάσεως στην περίπτωση του αντικείμενου της ανάπτυξης γεωχωρικών δεδομένων, η ΔΕΔΑ αναφέρει επιπλέον ότι «[...]σημειώνεται ότι ο μέτοχος της ΔΕΔΑ είχε προσλάβει τεχνικό σύμβουλο ο οποίος είχε ξεκινήσει να επεξεργάζεται σχέδιο για την ενοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων της εταιρείας με τα αντίστοιχα της ΕΔΑ Αττικής, στο πλαίσιο της συγχώνευσης που προέβλεπε ο ν. 4602/2019. Προς αυτό τον σκοπό, είχαν πραγματοποιηθεί συναντήσεις εργασίας με τη Διοίκηση και αρμόδια στέλεχη της ΔΕΔΑ.»

Περαιτέρω, όπως παρατίθεται στο ιστορικό της παρούσας, στο απαντητικό έγγραφο της ΔΕΔΑ αναφέρονται επιπλέον λόγοι που άπτονται της πανδημίας του κορονοϊού, οι οποίοι αφορούν ειδικότερα στην προκήρυξη και επιβράδυνση της υλοποίησης των έργων που έχει αναλάβει η εταιρεία, ως προς το δίκτυο διανομής αερίου περιοχών αρμοδιότητάς της, συνεπώς οι επικαλούμενοι εν προκειμένω λόγοι δεν αφορούν στην εν θέματι δεύτερη σκοπούμενη σύμβαση.

Κατά συνέπεια, ως και στην περίπτωση της πρώτης σκοπούμενης σύμβασης, ομοίως και εν προκειμένω, σε περίπτωση που ήθελε κριθεί ότι οι επικαλούμενοι λόγοι συνιστούν απρόβλεπτες περιστάσεις σύμφωνα με τη θεωρία και τη νομολογία, θα υφίσταται αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ αυτών και της ανακύψασας κατεπείγουσας ανάγκης. Ειδικώς ως προς τη δεύτερη σκοπούμενη σύμβαση, οι αιτιάσεις της ΔΕΔΑ ως προς τη νομοθετική μεταβολή ως απρόβλεπτη περίσταση αφορούν επί της ουσίας ότι προέκυψε, δια του ν. 4643/2016, για πρώτη φορά η ανάγκη ανάθεσης των συγκεκριμένων υπηρεσιών ανάπτυξης πληροφοριακών συστημάτων, καθώς έως την έκδοση του εν λόγω νόμου η ΔΕΔΑ είχε την πεποίθηση ότι οι εν λόγω ανάγκες θα καλύπτονταν δια της ΕΔΑ Αττικής, με την οποία επρόκειτο να συγχωνευθεί.

**iii) ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη**

Από τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, πλέον όσων ήδη αναφέρονται στην παρούσα στο οικείο σημείο (iii) σχετικά με την πρώτη σκοπούμενη σύμβαση, ήτοι τις ενέργειες σχετικά με την αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας (Καταχώρηση ΓΕΜΗ 27.07.2020), προκειμένου να καταστεί δυνατή η προκήρυξη αμφοτέρων των εξεταζομένων συμβάσεων και των αναφερομένων ενεργειών προς της έκδοσης του ν. 4643/2019, το καλοκαίρι του 2019, στο απαντητικό έγγραφο της ΔΕΔΑ αναφέρονται επιπλέον τα ακόλουθα σχετικά με τις ενέργειες της εταιρείας ως προς την ανάθεση της δεύτερης σκοπούμενης σύμβασης, στο διάστημα από την ψήφιση του ν. 4602/2019 έως την έκδοση του ν. 4643/2019:

*«εν αναμονή της ολοκλήρωσης των διαδικασιών εταιρικού μετασχηματισμού, η [...] ενοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων δεν ήταν δυνατόν να υλοποιηθεί. Επομένως, σε αυτό το διάστημα ούτε καταρτίστηκε ούτε εφαρμόστηκε από τη ΔΕΔΑ αυτοτελής σχεδιασμός για τα πληροφοριακά συστήματα που θα υποστήριζαν την υλοποίηση των έργων που έχει προγραμματίσει η ΔΕΔΑ.»*

Ως προς τις ενέργειες μετά την ψήφιση του ν. 4643/2019, η ΔΕΔΑ αναφέρει ότι εκπόνησε αυτοτελή και ολοκληρωμένη ψηφιακή στρατηγική, η οποία έχει ενσωματωθεί στο επιχειρησιακό της σχέδιο και έχει κοινοποιηθεί στο πλαίσιο των ενεργειών δέουσας επιμέλειας που απαιτούνται για την ιδιωτικοποίησή της.

Θα πρέπει να επισημανθεί ότι στο αρχικό της αίτημα η ΔΕΔΑ αναφέρει ρητώς, για αμφότερα τα επιμέρους αντικείμενα της δεύτερης σκοπούμενης σύμβασης, ότι αυτά πρέπει να έχουν τεθεί σε εφαρμογή τον Ιούλιο 2020. Εν συνεχεία, με το από 03.08.2020 απαντητικό έγγραφο αναφέρει ότι η δεύτερη σκοπούμενη σύμβαση θα πρέπει να έχει υπογραφεί έως τον Σεπτέμβριο 2020, χρονοδιάγραμμα το οποίο είναι «ιδιαίτερα ανελαστικό».

**ν) ως προς το ότι η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης θα λάβει χώρα στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο**

Σύμφωνα με το αρχικώς υποβληθέν αίτημα: «[...]οι εταιρικές αποφάσεις τόσο για την υλοποίηση του συστήματος διαχείρισης έργων, όσο και για την ανάπτυξη εφαρμογής γεωχωρικών δεδομένων έλαβαν υπόψη δύο βασικές αρχές: την ελαχιστοποίηση του κόστους και την μεγιστοποίηση της ευελιξίας, ενόψει του γενικότερου μετασχηματισμού του ομίλου ΔΕΠΑ.

Όπως αναφέρθηκε και παραπάνω η πλήρης ανάπτυξη και παραμετροποίηση συστημάτων ERP συνεπάγεται ιδιαίτερα υψηλές δαπάνες. Εξίσου απαιτητική είναι και η υποστήριξη τέτοιων συστημάτων σε ετήσια βάση. [...] Ο σχεδιασμός της ΔΕΔΑ προβλέπει προϋπολογισμό 250.000 ευρώ τόσο για την ανάπτυξη του συστήματος, όσο και για την υποστήριξή του για ένα έτος. Με αυτό τον τρόπο, αποτρέπεται ενδεχόμενο υπερβολικής δέσμευσης της εταιρείας ενόψει του μετασχηματισμού, ενώ διασφαλίζεται η ομαλή υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Αντίστοιχη λογική εφαρμόζεται και στην περίπτωση της εφαρμογής γεωχωρικών δεδομένων. Από δεδομένα του ΚΗΜΔΗΣ προκύπτει ότι μόνο η υποστήριξη, παραμετροποίηση ή αναβάθμιση τέτοιων συστημάτων, ακόμα και για οργανισμούς με μικρότερη γεωγραφική διασπορά των δραστηριοτήτων τους (πχ Δήμοι) κυμαίνεται μεταξύ 120.000 και 150.000 ευρώ (ενότητα 7 φάκελου τεκμηρίωσης). Η ΔΕΔΑ έχει προϋπολογίσει 200.000 για την προμήθεια του λογισμικού και την παροχή υπηρεσιών υποστήριξης και διαχείρισης για έξι μήνες συστήματος που θα καλύπτει μέχρι δέκα δήμους. Έτσι καλύπτονται οι επείγουσες ανάγκες που αναλύθηκαν στην ενότητα 5.2.2. και παρέχεται δυνατότητα νέου διαγωνισμού για υπηρεσίες υποστήριξης, διαχείρισης και αναβάθμισης σε εύλογο χρονικό διάστημα.

Πληρούται έτσι η ανωτέρω υπό ν προϋπόθεση για την ανάθεση της σύμβασης με την διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.»

Επιπλέον και σε απάντηση σχετικού ερωτήματος της Αρχής, η ΔΕΔΑ αναφέρει τα ακόλουθα στο από 03.08.2020 έγγραφό της: «[...]διευκρινίζεται επίσης ότι η σύμβαση που προτείνουμε να ανατεθεί για την ανάπτυξη των πληροφοριακών συστημάτων θα έχει συνολική διάρκεια τεσσάρων μηνών. Από τη στιγμή που το αντικείμενο της σύμβασης θα ολοκληρωθεί άπαξ με την προμήθεια του λογισμικού, δε θα ακολουθήσει προκήρυξη διαγωνισμού.»

Σε συνέχεια του απαντητικού εγγράφου της ΔΕΔΑ προκύπτει ότι μεταβάλλεται το αρχικώς υποβληθέν αίτημα ως προς το αναγκαίο μέτρο, δεδομένου ότι η διάρκεια της προτεινόμενης σύμβασης θα είναι τέσσερις (4) μήνες, αντί ενός έτους, ως είχε αρχικώς προβλεφθεί.

Κατά συνέπεια, το αίτημα αφορά στην κάλυψη του συνόλου της ανάγκης της ΔΕΔΑ ως προς την προμήθεια – ανάπτυξη των πληροφοριακών συστημάτων της. Παρά ταύτα, το αντικείμενο της σύμβασης άπτεται ενός συνεκτικού συνόλου, το οποίο, σύμφωνα με την τεχνική κρίση της ΔΕΔΑ αλλά και τη συνήθη πρακτική, θα πρέπει να ανατεθεί άπαξ. Ως εκ τούτου, διαφαίνεται ότι το αίτημα υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της ΔΕΔΑ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, προκειμένου να προβεί σε σύναψη δυο (2) συμβάσεων, εκ των οποίων :

(α) η πρώτη έχει αντικείμενο την ανάθεση παροχής υπηρεσιών διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης των Διευθύνσεων Έργων, Λειτουργίας & Συντήρησης, Μάρκετινγκ & Εκμετάλλευσης Υποδομών και περιφερειακών γραφείων της εταιρίας, για χρονικό διάστημα οκτώ (8) μηνών και με εκτιμώμενη αξία 2.100.000 ευρώ πλέον ΦΠΑ και

(β) η δεύτερη την ανάθεση υπηρεσιών ανάπτυξης ή την προμήθεια πληροφοριακών συστημάτων που θα υποστηρίξουν την υλοποίηση των ενταγμένων συγχρηματοδοτούμενων έργων, για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών και με εκτιμώμενη αξίας 450.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ,

σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 269 περιπτ. (δ) ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 27 Αυγούστου 2020**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αντιπρόεδρος**

**Αδάμ Καραγλάνης**