



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ  
Δ7/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 30<sup>η</sup> Ιανουαρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9.00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης (Αντιπρόεδρος)  
**2. Μέλη:** Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης  
Δημήτριος Σταθακόπουλος  
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Μαρία Στυλιανίδου  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

**Γραμματέας:** Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων

**Εισηγητής:** Ευάγγελος Ιατρού, Διπλ/χος Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης)

Κατά την διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη ο εισηγητής, Ευάγγελος Ιατρού (μέσω τηλεδιάσκεψης), ο οποίος αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, επί αιτήματος της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκειμένου για την ανάθεση λόγω κατεπείγουσας ανάγκης (κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016) δημόσιας σύμβασης / δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για το σχολικό έτος 2019-2020, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 141.441,84€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

1. Με το με αρ. πρωτ. 100217/23603/21.11.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6165/21.11.2019) έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Διοικητικού - Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Κεφαλληνίας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με τα έγγραφα και στοιχεία τα οποία διαβιβάσθηκαν αρχικά με το

με αρ. πρωτ. 108104/25943/20.12.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **6742/23.12.2019**) έγγραφο της ίδιας ως άνω Υπηρεσίας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και στη συνέχεια με το με α.π. οικ. 113802/27455/13.1.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **268/13.1.2020**) έγγραφο και με το με α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. **476/22.1.2020** μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφερειακής Ενότητας Κεφαλληνίας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, η εν λόγω Περιφέρεια αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί λόγω κατεπείγουσας ανάγκης (κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016) σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης / δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης, και συγκεκριμένα για την εκτέλεση είκοσι τεσσάρων (24) δρομολογίων ταξί και ενός (1) δρομολογίου λεωφορείου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 141.441,84€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά μόνον βάσει τιμής. Η χρονική διάρκεια της/των υπό ανάθεση σύμβασης/συμβάσεων καθορίστηκε σε 155 ημέρες εντός του τρέχοντος σχολικού έτους 2019-2020, σε κάθε δε περίπτωση η ως άνω χρονική διάρκεια θα αφορά στο υπόλοιπο (κατά τη στιγμή της υπογραφή της/των σύμβασης/συμβάσεων και κατόπιν της λήψης της σύμφωνης γνώμης της Αρχής) των ημερών εκτέλεσης των υπόψη δρομολογίων έως τη λήξη του ως άνω σχολικού έτους την 30.6.2020.

## **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

Από τον φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.** Στις 21.9.2018, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων προκήρυξε, δυνάμει της υπ' αριθμ. οικ. 83117/19371/21.9.2018 (ΑΔΑΜ: 18PROC003724830/21.9.2018) διακήρυξης, ανοικτό διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό για την ανάθεση (μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης, για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020, εκτιμώμενης αξίας 2.045.292,53€ χωρίς ΦΠΑ, με CPV 60130000-8 (*Υπηρεσίες ειδικών οδικών μεταφορών επιβατών*), υποδιαιρούμενου σε τμήματα δρομολογίων λεωφορείων και ταξί, με προβλεπόμενη χρονική διάρκεια σύμβασης από την υπογραφή της έως 31.8.2020, κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά μόνον βάσει τιμής και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 29.10.2018 (και ώρα 23:59).

Σημειωτέον ότι στην εκτιμώμενη αξία του ως άνω διαγωνισμού, η οποία αναλύεται σε 909.018,90€ χωρίς ΦΠΑ για το σχολικό έτος 2018-2019 και 1.136.273,63€ χωρίς ΦΠΑ για το σχολικό έτος 2019-2020 και στην οποία δεν περιλαμβάνονται τα δρομολόγια μεταφοράς μαθητών του εξεταζόμενου αιτήματος, περιλαμβάνονταν δικαίωμα προαίρεσης έως 50% του προϋπολογισμού των τεθέντων στην ανωτέρω διακήρυξη δρομολογίων, σύμφωνα με τον εξής σχετικό όρο της:

*“Η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων διατηρεί το δικαίωμα άσκησης προαίρεσης που δεν μπορεί συνολικά να υπερβαίνει το 50% του προϋπολογισμού της διακήρυξης συσσωρευτικά για τους ακόλουθους λόγους: i) Έως και το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος του διαγωνισμού για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη – π.χ. εκτέλεση δημοσίων έργων επί οδοστρωμάτων), όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης, ii) λόγω χρονικής παράτασης του αντικείμενου της σύμβασης μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών και για διάστημα όχι μεγαλύτερο των τριών (3) μηνών. Το μεταφορικό έργο το οποίο προκηρύσσεται ανά δρομολόγιο μονής ή διπλής διαδρομής, όταν συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος δύναται να αυξάνεται το προβλεπόμενο ποσοστό 20% της προαίρεσης, μέχρι του ύψους*

της συνολικής προαίρεσης που έχει προκηρυχθεί για το συγκεκριμένο δρομολόγιο». Η τροποποίηση των δρομολογίων με αυξομείωση της χιλιομετρική απόστασης έως 20% του προϋπολογισμού γίνεται μονομερώς από την Περιφέρεια καθώς θεωρείται δεδομένη η συναίνεση του μεταφορέα από την συμμετοχή του και την αποδοχή των όρων του διαγωνισμού. Αύξηση της συμβατικής αξίας του δρομολογίου πέραν του 20% δεν είναι εφικτή για οποιοδήποτε λόγο. Μείωση της συμβατικής αξίας του δρομολογίου πέραν του 20% λόγω μείωσης της χιλιομετρικής απόστασης γίνεται μόνο με την σύμφωνη γνώμη του μεταφορέα/ αναδόχου.”

Ο ανωτέρω διαγωνισμός, στο πλαίσιο του οποίου δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις, διοικητικές προσφυγές ή αιτήσεις ασφαλιστικών μέτρων, όπως βεβαιώθηκε με την υποβληθείσα με α.π. οικ. 92854/21657/25.10.2019 (σε Ορθή Επανάληψη) βεβαίωση της Διεύθυνσης Διοικητικού - Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Κεφαλληνίας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, ολοκληρώθηκε με τη με α.π. 905-51/1.11.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, με την οποία κατακυρώθηκε η εκτέλεση συνολικά τριάντα (30) δρομολογίων ταξί και είκοσι (20) δρομολογίων λεωφορείων σε είκοσι (20) αναδειχθέντες μειοδότες αναδόχους οικονομικούς φορείς. Με τη δε υπ’ αριθμ. 10/6.11.2019 πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο νομό Κεφαλληνίας κρίθηκε ότι “δεν κωλύεται η υπογραφή των είκοσι (20) σχεδίων συμβάσεων που αφορούν στην «Ανάθεση της παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των Δημοσίων Σχολείων της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για το σχολικό έτος 2019-2020», υπό τους αναφερόμενους στο σκεπτικό της παρούσας όρους”.

**3.** Με το με αρ. πρωτ. 100217/23603/21.11.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6165/21.11.2019) εξεταζόμενο αίτημά της, με θέμα “Προσφυγή στη διαδικασία της ανοικτής διαπραγμάτευσης για νέες διαδρομές κατόπιν της Προκήρυξης του Ανοικτού Διεθνή Ηλεκτρονικού Δημόσιου Μειοδοτικού Διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχων σύμβασης για την ανάθεση μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020”, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή προβάλλει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“ [...] σας αποστέλλουμε αίτημα για έγκριση προσφυγής στη διαδικασία της ανοικτής διαπραγμάτευσης για νέες διαδρομές που προέκυψαν μετά την προκήρυξη του ανωτέρω διαγωνισμού.

α) Το αίτημά μας εδράζεται στις διατάξεις της περ. γ’ της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν.4412/2016. Η ανάγκη προσφυγής στην επικαλούμενη διάταξη υποστηρίζεται από τα κάτωθι πραγματικά δεδομένα:

α)) Όπως αναφέρεται και στο υπ’ αριθ. 100056/23542/15.11.2019 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης της Π.Ε. Κεφαλληνίας είχαμε ήδη αναζητήσει χωρίς αποτέλεσμα αναδόχους για μέρος από τις εν λόγω διαδρομές (που εμφανίστηκαν μετά την προκήρυξη του διαγωνισμού 2018-2019 και 2019-2020) και κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους 2018-2019 βασισμένη σε νομοθετικές ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών με διάρκεια ισχύος των συμβάσεων αρχικά μέχρι 30.6.2019 που παρατάθηκαν εν συνεχεία μέχρι 30.6.2020 στις αρχές του τρέχοντος έτους.

ββ)) Οι υπόλοιπες διαδρομές εμφανίστηκαν σαν αιτήματα μετά την έναρξη της τρέχουσας σχολικής χρονιάς και τυχόν προσφυγή σε διαδικασία τακτικού διαγωνισμού θα οδηγούσε σε μεγάλη χρονική απόκλιση από την άμεση ανάγκη εκτέλεσης των διαδρομών.

γ)) Επιπλέον, η έγκριση της διαπραγμάτευσης θα επιτρέψει την αλληπάλληλη χρήση αυτής προκειμένου να εξαντληθούν τα εκτιμώμενα περιθώρια εντοπισμού αναδόχου.

δ)) Η προσφυγή στη διαπραγμάτευση θα παρέχει τη δυνατότητα σε όσους δεν υπέβαλαν κατάλληλη προσφορά στον τακτικό διαγωνισμό να επανέλθουν με διορθωμένη προσφορά στη διαπραγμάτευση καθώς και σε όσους δεν προσήλθαν καθόλου να ενταχθούν τώρα στις διαγωνιστικές διαδικασίες.

ε)) Στη διαπραγμάτευση θα αναζητηθούν ανάδοχοι για τις διαδρομές όπως υφίσταται οι τρέχουσες ανάγκες των σχολικών μονάδων και για τις οποίες η πρόγνωση τους δεν ήταν εφικτή και προβλέψιμη

κατά τη σύνταξη του διαγωνισμού για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020 όπως για παράδειγμα και ενδεικτικά: διαδρομές για Νηπιαγωγεία, Ειδικά Σχολεία και Εσπερινό Γυμνάσιο. [...]

ε) Επισυνάπτουμε το υπ' αριθ. 100056/23542/15.11.2019 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης. Σημειώνουμε ότι στο σχέδιο απόφασης του αρμοδίου οργάνου του φορέα μας συμπεριλαμβάνουμε το σχέδιο της πρόσκλησης για διαπραγμάτευση στο οποίο υπάρχει μία επιπλέον διαδρομή που εκ παραδρομής δεν συμπεριελήφθη στο έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης.

Τέλος, ο αριθμός των εκτελούμενων διαδρομών θα αναπροσαρμοστεί λαμβάνοντας υπόψη το υπόλοιπο των ημερών μέχρι τη λήξη του σχολικού έτους 2019-2020 από τη στιγμή που θα ληφθεί η σχετική έγκριση από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.”

Περαιτέρω, με το ανωτέρω διαβιβαστικό έγγραφο της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, συνυποβλήθηκε σχέδιο απόφασης της Οικονομικής της Επιτροπής σχετικό με την προσφυγή της στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης υπό την αίρεση της παροχής της σύμφωνης γνώμης της Αρχής, στο οποίο επαναλαμβάνονται τα ανωτέρω, καθώς επίσης συνυποβλήθηκε σχέδιο πρόσκλησης για συμμετοχή στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, στο οποίο, μεταξύ άλλων, αναφέρονται τα εξής: “Η προϋπολογισθείσα δαπάνη ανέρχεται εκατόν εβδομήντα πέντε χιλιάδες τριακόσια ογδόντα επτά ευρώ και ογδόντα οκτώ λεπτά (175.387,88€) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% και του δικαιώματος προαίρεσης έως το 20% του προϋπολογισμού κάθε τμήματος της πρόσκλησης για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων. [...] η διάρκεια της σύμβασης είναι μέχρι 30.6.2020 χωρίς δυνατότητα παράτασης ή την ολοκλήρωση του τακτικού ετήσιου διαγωνισμού. [...] Για ό,τι δεν αναφέρεται στην παρούσα πρόσκληση, για την εκτέλεση του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης, ισχύουν οι όροι της υπ' αριθμ. 50025/26.9.2018 (ΑΔΑ ) 6ΛΩΑ465ΧΘ7-Ρ37 (4217 Β') Κ.Υ.Α.”

Στο δε ως άνω σχέδιο πρόσκλησης στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης περιλαμβάνονται οι κάτωθι πίνακες Α και Β των είκοσι πέντε (25) δρομολογίων του εξεταζομένου αιτήματος, έκαστο των οποίων συνιστά και ξεχωριστό τμήμα ανάθεσης της αιτούμενης σύμβασης:

Πίνακας Α: Δρομολόγια με Ταξί - κάθε δρομολόγιο ξεχωριστό τμήμα  
Η τιμή είναι για την προσέλευση (πρωί) & την αποχώρηση (μεσημέρι) εκτός αν ορίζεται διαφορετικά

α/α	Σχολική Μονάδα	Περιγραφή Δρομολογίου	χ/μ	Ωρα Λήξης /ανταπόκρισης με το λεωφορείο	Αριθμός Μισθιτών	Ημερήσια Αποζημίωση χωρίς ΦΠΑ για Ε.Δ.Χ.	Αριθμός Ημερών για το σχολικό έτος 2019-2020	Προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ	Προϋπολογισμός με Προαίρεση λόγω Δικαιώματος Προαίρεσης 20% (αξίησης τιμής & χ/μ)	Προϋπολογισμός συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%	Εγγυητική καλής εκτέλεσης 5% επί του προϋπολογισμού μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ
1	1.1 -1ο Νηπ/γείο Αργοστολίου	Μηνιές - Αργοστόλι	8,0	13:00	3	29,82	155	4.622,10	5.546,52	6.877,68	277,33
2	1.3 Νηπιαγωγείο Αργοστολίου	Κουρουκλάτα-Φάρσα-Αργοστόλι	14,1	13:00	2	41,35	155	6.409,25	7.691,10	9.536,96	384,56
3	1.4 4ο Νηπιαγωγείο Αργοστολίου	Κομποθεκράτα-Χελμάτα-Αργοστόλι	5,2	13:00	3	24,53	155	3.802,15	4.562,58	5.657,60	228,13
4	1.7 Νηπιαγωγείο Αγ. Ειρήνης	Πάστρα-Αγ. Ειρήνη (ολοήμερο)	4,5	16:00	1	23,21	155	3.597,55	4.317,06	5.353,15	215,85
5	1.9 Νηπιαγωγείο Βλαχάτων	Πλατιές Στράτες Βαλεριάνου-Σιμωτάτα-Βλαχάτα (ολοήμερο)	6,3	16:00	3	26,61	155	4.124,55	4.949,46	6.137,33	247,47
6	1.9 Νηπιαγωγείο Βλαχάτων	Τραπεζάκι-Λουρδά-Βλαχάτα-Σιμωτάτα-Βλαχάτα	5,9	13:00	3	25,85	155	4.006,75	4.808,10	5.962,04	240,41
7	1.9 Νηπιαγωγείο Βλαχάτων	Τραπεζάκι-Λουρδά-Βλαχάτα (ολοήμερο)	4,7	13:00	3	23,58	155	3.654,90	4.385,88	5.438,49	219,29
8	1.23 Νηπ. Χιονάτων	Ατσουπάδες-Χιονάτα-Μαυράτα-Χιονάτα	4,6	13:00	4	23,39	155	3.625,45	4.350,54	5.394,67	217,53
9	1.24 Νηπιαγωγείο Ιθάκης	Περαχώρι – Βαθύ	3,0	13:00	3	20,37	155	3.157,35	3.788,82	4.698,14	189,44
10	1.24 Νηπιαγωγείο Ιθάκης	Περαχώρι – Βαθύ (ολοήμερο)	3,0	15:45	3	20,37	155	3.157,35	3.788,82	4.698,14	189,44
11	1.26 Νηπιαγωγείο Σπαρτιών	Πεσσάδα-Κουντουράτα-Σπαρτιά-Κουντουράτα-Σπαρτιά (ολοήμερο)	4,7	13:00	4	23,58	155	3.654,90	4.385,88	5.438,49	219,29

12	1.27 Ειδικό Νηπιαγωγείο & 2.22 Ειδ. Δημοτικό Περατάτων	Αργοστόλι-Σπαρτιά-Περατάτα	5,1	13:00	4	23,39	155	3.625,45	4.350,54	5.394,67	217,53	
13	1.27 Ειδικό Νηπιαγωγείο Περατάτων & 2.22 Ειδ. Δημ. Περατάτων	Περατάτα-Αργοστόλι (μόνο επιστροφή ολοήμερο)	8,0	16:00	3	14,91	155	2.311,05	2.773,26	3.438,84	138,66	
14	2.2 2ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 3.2 2ο Γυμνάσιο Αργοστολίου	Προκοπάτα-Αγία Βαρβάρα-Προκοπάτα-Αγία Βαρβάρα (ανταπόκριση ΚΤΕΛ)	5,1	13:00	12	24,34	155	3.772,70	4.527,24	5.613,78	226,36	
15	2.09 Δημ. Σχολείο Βλαχάτων	Βλαχάτα-Σιμωνιάτα-Λουρδάτα (μόνο επιστροφή απόγευμα)	3,0	16:00	3	20,37	155	3.157,35	3.788,82	4.698,14	189,44	
16	2.13 2ο Δημ. Ληξουρίου	Ρίφι – Ληξούρι	9,4	13:15	1	32,47	155	5.032,85	6.039,42	7.488,88	301,97	
17	2.20 Δημοτικό Σχολείο Ιθάκης	Ανω Βουνάκι- Βαθύ	1,6	13:15	2	17,72	155	2.746,60	3.295,92	4.086,94	164,80	
18	2.22.Ειδικό Δημοτικό Περατάτων	Τζανειάτα-Περατάτα (ατομική μεταφορά)	30,0	12:55	1	71,40	155	11.067,00	13.280,40	16.467,70	664,02	
19	3.07 Γυμνάσιο Πάστρας	Αλειματά-Παστρα	4,6	13:00	1	23,39	155	3.625,45	4.350,54	5.394,67	217,53	
20	3.08 Γυμνάσιο Σάμης & 3.18 Λύκειο Σάμης	Δενδρινάτα-Φερεντινάτα-Ξερά-Φερεντινάτα-Ξερά (ανταπόκριση ΚΤΕΛ)	5,0	13:00	6	24,15	155	3.743,25	4.491,90	5.569,96	224,60	
21	3.09 Γυμνάσιο Μεσοβουνίων	Κομιτάτα-Βαρύ-Μεσοβούνια	8,4	13:15	2	30,58	155	4.739,90	5.687,88	7.052,97	284,39	
22	3.10 Γυμνάσιο Ιθάκης	Ανωγή – Σταυρός (ανταπόκριση με λεωφορείο)	6,3	13:00	1	26,61	155	4.124,55	4.949,46	6.137,33	247,47	
23	3.11 Εσπερινό Γυμνάσιο	Κουνόπετρα-Βουνί-Ληξούρι	9,4	21:00	2	32,47	155	5.032,85	6.039,42	7.488,88	301,97	
24	3.11 Εσπερινό Γυμνάσιο	Φισκάρδο - Αργοστόλι	50,0	21:00	1	109,20	155	16.926,00	20.311,20	25.185,89	1.015,56	
<b>Γενικά Σύνολα Πίνακα Α:</b>							<b>733,66</b>		<b>113.717,30</b>	<b>136.460,76</b>	<b>169.211,34</b>	<b>6.823,04</b>

**Πίνακας Β: Δρομολόγια με λεωφορεία (τιμή καύσιμο 1,43) παρουσιάζει συνοδού -κάθε δρομολόγιο ξεχωριστό τμήμα Η τιμή είναι για την προσέλευση (πρωί) & την αποχώρηση (μεσημέρι) εκτός αν ορίζεται διαφορετικά**

1	1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών	Κεραμειές-Δοριζάτα-Καραβάδος-Περατάτα-Τραυλιάτα (μόνο επιστροφή ολοήμερο)	8,4	16:00	7	26,78	155	4.150,90	4.981,08	6.176,54	249,05	
<b>Γενικά Σύνολα Πίνακα Β:</b>							<b>26,78</b>	<b>155</b>	<b>4.150,90</b>	<b>4.981,08</b>	<b>6.176,54</b>	<b>249,05</b>
<b>Γενικά Σύνολα Πίνακων Α &amp; Β:</b>							<b>760,44</b>		<b>117.868,20</b>	<b>141.441,84</b>	<b>175.387,88</b>	<b>7.072,09</b>

Συναφώς επισημαίνεται ότι με το φάκελο της κρινόμενης υπόθεσης συνυποβλήθηκε και το με α.π. 100056/23542/15.11.2019 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφερειακής Ενότητας Κεφαλληνίας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων προς το Τμήμα Προμηθειών της Διεύθυνσης Διοικητικού - Οικονομικού της Κεφαλληνίας της ίδιας ως άνω Περιφερειακής Ενότητας της ίδιας Περιφέρειας με θέμα "Έγκριση νέων αιτημάτων για δρομολόγια μεταφοράς μαθητών Π.Ε ΚΕΦ/ΝΙΑΣ-ΙΘΑΚΗΣ σχολ. έτους 2019-2020", στο οποίο αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"[...] τα δρομολόγια για τα οποία ζητούμε την έγκριση της υπηρεσίας έχουν προκύψει μετά τον σχεδιασμό και την ανάρτηση του ανωτέρω αναφερομένου σχετικού Διεθνούς διαγωνισμού σχολ. Ετών 2018-2019 & 2019-2020. Η υπηρεσία μας έχει προβεί σύμφωνα με τη κείμενη νομοθεσία, τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν.4563/2018 (169 Α') & τις διατάξεις του άρθρου 15 του Ν.4625/2019 (139 Α') στις κάτωθι ενέργειες:

1) Την υπ' αριθ. 20181011.90239/20882/11.10.2018 με ΑΔΑΜ: 18PROC003826786 και ΑΔΑ: 7ΧΝΧ7ΛΕ-ΟΕΡ 1<sup>η</sup> Πρόσκληση για Διαπραγμάτευση με θέμα: «Ανάθεση υπηρεσίας μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για το σχολικό έτος 2018-2019».

2) Την υπ' αριθ.107133/24703/26.11.2018 με ΑΔΑΜ: 18PROC004070160 και ΑΔΑ: Ω3Υ57ΛΕ-Κ5Φ 2<sup>η</sup> Πρόσκληση για Διαπραγμάτευση με θέμα: «Ανάθεση υπηρεσίας μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας

και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για το σχολικό έτος 2018-2019».

3) Την υπ' αριθ. 30043/6939/08.04.2019 με ΑΔΑΜ: 19PROC004751760 και ΑΔΑ: ΩΣ787ΛΕ-ΞΕΞ 3<sup>η</sup> Πρόσκληση για Διαπραγμάτευση με θέμα: «Ανάθεση υπηρεσίας μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για το σχολικό έτος 2018-2019».

Όμως για ορισμένα δρομολόγια της περσινής χρονιάς δεν εκδηλώθηκε ενδιαφέρον άρα δεν υπήρξαν ανάδοχοι, με αποτέλεσμα να υπάρχει ανάγκη για εξεύρεση αναδόχων τη τρέχουσα σχολική περίοδο. Κατά την έναρξη κάθε σχολικής χρονιάς παρουσιάζονται νέα αιτήματα μεταφοράς λόγω καθυστερημένων εγγραφών-μετεγγραφών μαθητών στις σχολικές μονάδες, νέων προγραμμάτων (ολοήμερο, μετακινήσεις σε κολυμβητικές δεξαμενές κλπ) με αποτέλεσμα να χρειάζονται επιπλέον δρομολόγια ή/και τροποποιήσεις υφισταμένων δρομολογίων.

Με γνώμονα την αντιμετώπιση αυτών των νέων αναγκών μεταφοράς μαθητών, η οικονομική επιτροπή Περιφέρειας Ιονίων Νήσων με την υπ. αριθμ. 905-43/2019 (ΑΔΑ: 6ΥΠΤ7ΛΕ-Γ21) απόφαση της ζητά τη προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιλογής αναδόχων αυτών των δρομολογίων. Στον επισυναπτόμενο πίνακα παρουσιάζονται τα νέα δρομολόγια για τη Κεφαλλονιά και την Ιθάκη για τα οποία ζητείται η έγκριση της Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.”

4. Δεδομένου ότι από τον αρχικώς υποβληθέντα φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματος αφενός δεν προέκυπταν στοιχεία ως προς την τεκμηρίωση της ύπαρξης αρμοδιότητας της Αρχής για την παροχή της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, σύμφωνης γνώμης της επί του εξεταζόμενου αιτήματος, λόγω του ότι η εκτιμώμενη αξία αυτού δεν υπερβαίνει το ισχύον χρηματικό κατώφλι εφαρμογής των διατάξεων της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, αφετέρου δεν τεκμηριώνονταν οι προϋποθέσεις συνδρομής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η Αρχή, με το με α.π. 6165/6.12.2019 έγγραφό της, ζήτησε από την αιτούσα αφενός τη συμπλήρωση του φακέλου με “στοιχεία για τις δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων, τις οποίες έχει προκηρύξει και αναθέσει εντός του τρέχοντος έτους η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων”, αφετέρου την “παράθεση πλήρους και ειδικής αιτιολογίας περί της συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32.2.γ του ν. 4412/2016” και δη ως προς τα εξής:

“α) Τους λόγους για τους οποίους η ύπαρξη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης για την ανάθεση των συμβάσεων του εξεταζόμενου αιτήματος με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης καθιστά αδύνατη τη συμμόρφωση με τις γενικές προθεσμίες άλλων τακτικών διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η επισπευσμένη ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 παρ. 3 του ν. 4412/2016, προς κάλυψη των αναγκών σας. Συναφώς επισημαίνεται ότι ο προβαλλόμενος ισχυρισμός σας περί του ότι “τυχόν προσφυγή σε διαδικασία τακτικού διαγωνισμού θα οδηγούσε σε μεγάλη χρονική απόκλιση από την άμεση ανάγκη εκτέλεσης των διαδρομών” χρήζει της δέουσας τεκμηρίωσης με παράθεση των συγκεκριμένων στοιχείων.

β) Τον απρόβλεπτο χαρακτήρα των περιστάσεων τις οποίες επικαλείσθε και στις οποίες αποδίδεται η ύπαρξη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης για την εκτέλεση των είκοσι πέντε (25) δρομολογίων μεταφοράς μαθητών του εξεταζόμενου αιτήματος. Ειδικότερα, θα πρέπει να παρατεθεί το συνοπτικό ιστορικό ως προς το πότε και πώς διαπιστώθηκαν οι επικαλούμενες απρόβλεπτες περιστάσεις που συνδέονται με την ανάγκη εκτέλεσης καθενός από τα εν λόγω δρομολόγια, και δη τόσο για εκείνα, τα οποία, όπως ισχυρίζεσθε, προέκυψαν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους 2018-2019 και συγκεκριμένα μετά την (από 21.9.2018) προκήρυξη του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού εκτιμώμενης αξίας 2.045.292,53€ χωρίς ΦΠΑ για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020, όσο και για εκείνα τα δρομολόγια του αιτήματός σας, τα οποία, όπως ισχυρίζεσθε, προέκυψαν μετά την έναρξη (την 1.9.2019) του τρέχοντος σχολικού έτους 2019-2020. Προς τούτο σκόπιμο είναι να υποβληθούν τα σχετικά έγγραφα που αποδεικνύουν τις επικαλούμενες απρόβλεπτες περιστάσεις, όπως λ.χ. αλληλογραφία αρμοδίων φορέων με την οποία γνωστοποιήθηκαν τα νέα δρομολόγια κ.α.

γ) Το γεγονός ότι οι ως άνω επικαλούμενες για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης απρόβλεπτες περιστάσεις δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης του φορέα σας. Ειδικότερα, κρίνεται σκόπιμο όπως παρατεθεί αναλυτικό ιστορικό των ενεργειών στις οποίες έχετε προβεί από τη χρονική στιγμή κατά την οποία διαπιστώθηκε οι νέες ανάγκες έως και τη χρονική στιγμή υποβολής του αιτήματός σας προς κάλυψη των συγκεκριμένων δρομολογίων με τη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Από το ιστορικό αυτό θα πρέπει να προκύπτει με σαφήνεια οι λόγοι για τους οποίους μέχρι σήμερα δεν κατέστη δυνατή η κάλυψη των δρομολογίων του αιτήματός σας με βάση τις δυνατότητες που παρέχουν οι εκάστοτε ισχύουσες εθνικές διατάξεις για τη μεταφορά μαθητών, όπως π.χ. οι διατάξεις του άρθρου 15 ν. 4625/2019 για το σχολικό έτος 2019-2020 και του άρθρου 63 ν. 4415/2016 για το σχολικό έτος 2018-2019 (δικαίωμα προαίρεσης, παράταση συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2019 κ.α).

δ) Τη χρονική διάρκεια της αιτούμενης ανάθεσης, η οποία, σε κάθε περίπτωση, θα αφορά στο υπόλοιπο (κατά το χρόνο παροχής της σύμφωνης γνώμης της Αρχής) των ημερών εκτέλεσης των υπόψη δρομολογίων έως τη λήξη του σχολικού έτους 2019-2020, τίθεται από το φορέα σας στο μέτρο του απολύτως απαραίτητου (βλ. αναλυτικά υποσημείωση υπ' αριθμ. 1)."

5. Σε απάντηση του ως άνω εγγράφου της Αρχής, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή υπέβαλε το με α.π. 108104/25943/20.12.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6742/23.12.2019) έγγραφο της αρμόδιας για το εξεταζόμενο αίτημα Υπηρεσίας της, στο οποίο αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"Όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων τις οποίες έχει προκηρύξει και αναθέσει εντός του τρέχοντος έτους η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων σας επισυνάπτουμε / αποστέλλουμε σε ηλεκτρονική επεξεργάσιμη μορφή τις κάτωθι διακηρύξεις: i. Την υπ' αριθ. Οίκ.86846/36274/9.10.2019 με ΑΔΑΜ: 19PROC005675603 Διακήρυξη της Π.Ε. Κέρκυρας. ii. Την υπ' αριθ. οικ.60938/11501/12.7.2019 με ΑΔΑΜ: 19PROC005265008 Διακήρυξη της Π.Ε. Ζακύνθου. iii. Την υπ' αριθ. οικ. 52603/7832/20.6.2019 με ΑΔΑΜ: 19PROC005143293 Διακήρυξη της Π.Ε. Λευκάδας.

Όσον αφορά τον ισχυρισμό μας ότι τυχόν προσφυγή σε διαδικασία τακτικού διαγωνισμού θα οδηγούσε σε μεγάλη χρονική απόκλιση από την άμεση ανάγκη εκτέλεσης των διαδρομών σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η υπ' αριθ. 50025/26.9.2018 με ΑΔΑ: 6ΛΩΑ465ΧΘ7-Ρ37 (4217 Β') ΚΥΑ για τη μεταφορά μαθητών προβλέπει μεταξύ άλλων ότι: «Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται κατ' ελάχιστον έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5» αναγνωρίζοντας τον ελάχιστο αναγκαίο χρόνο προκειμένου να υπάρχει περιθώριο έγκαιρης ολοκλήρωσης του διαγωνισμού πριν την έναρξη του σχολικού έτους. Αυτό σημαίνει ότι αν προκηρύσσαμε τακτικό διαγωνισμό αρχές Οκτωβρίου (όταν είχε διαμορφωθεί σαφή εικόνα για τις ανάγκες του τρέχοντος έτους) ο εκτιμώμενος χρόνος ολοκλήρωσης από την ΚΥΑ είναι τον Μάρτιο του 2020.

Επιπλέον, τυχόν άγονες διαδρομές από την προσφυγή στην εν λόγω διαπραγμάτευση θα επαναπροκηρυχτούν άμεσα με διαπραγμάτευση, αφού θα υπάρχει ήδη η έγκριση από την ΕΑΑΔΗΣΥ, ενώ σε διαφορετική περίπτωση θα πρέπει να ξαναγίνει τακτικός διαγωνισμός ο οποίος κατά αναλογία θα ολοκληρωθεί πριν τη λήξη του τρέχοντος σχολικού έτους.

Όσον αφορά το ερώτημα σας ως προς το πότε και πως προέκυψαν οι επικαλούμενες απρόβλεπτες περιστάσεις που συνδέονται με την ανάγκη εκτέλεσης καθενός από τα εν λόγω δρομολόγια σας επισυνάπτουμε το υπ' αριθ. Οικ.111551/26910/17.12.2019 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης στο οποίο αναφέρονται και επισυνάπτονται τα έγγραφα/αλληλογραφία από τις σχολικές μονάδες που αποδεικνύουν τις επικαλούμενες απρόβλεπτες ανάγκες για νέες διαδρομές.

Όσον αφορά το ιστορικό των ενεργειών μας στις οποίες έχουμε προβεί από τη χρονική στιγμή κατά την οποία διαπιστώθηκαν οι νέες ανάγκες ως και τη χρονική στιγμή υποβολής του αιτήματος, είναι

αποτυπωμένο στα ανωτέρω σχετικά έγγραφα του παρόντος εγγράφου και αφορά τα έγγραφα που σας έχουμε αποστείλει και τις σχετικές απαντήσεις σας.

Επιπλέον, η δυνατότητα και περιθώριο ενσωμάτωσης των νέων αναγκών στις υφιστάμενες διαδρομές που εκτελούνται: α) είτε με παράταση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2019 β) είτε στο πλαίσιο των αποτελεσμάτων της υπ' αριθ. πλαίσιο της υπ' αριθ. 83117/19371/21.9.2018 με ΑΔΑΜ: 18PROC003724830 Διακήρυξης σε συνδυασμό με το δικαίωμα προαίρεσης που έχει προβλεφθεί στο σύνολο των περιπτώσεων έχει εξαντληθεί με τις κάτωθι αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΙΝ: 1. Την υπ' αριθ. 876-42/2019 με ΑΔΑ: ΨΘ4Β7ΛΕ-0ΦΕ Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΙΝ. 2. Την υπ' αριθ. 1042-49/27.11.2019 με ΑΔΑ: Ψ0Γ67ΛΕ-4ΛΓ Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΙΝ. 3. Την υπ' αριθ. 1069-50/04.12.2019 με ΑΔΑ: 6Α647ΛΕ-3ΡΩ Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΙΝ."

Περαιτέρω, με το ανωτέρω συμπληρωματικό έγγραφο της αιτούσας προσκομίσθηκαν: α) οι διακηρύξεις των ανωτέρω (προκηρυχθέντων εντός του έτους 2019) τριών διαγωνισμών ανάθεσης συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, για τα σχολικά έτη 2019-2020 και 2020-2021, από τις Περιφερειακές Ενότητες Κέρκυρας, Ζακύνθου και Λευκάδας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και β) οι προαναφερόμενες τρεις αποφάσεις έτους 2019 της Οικονομικής Επιτροπής της ίδιας ως άνω Περιφέρειας σχετικά με τις ενέργειες της αιτούσας προκειμένου για την ενσωμάτωση στις υφιστάμενες διαδρομές που εκτελούνται των νέων αναγκών μεταφοράς μαθητών που προέκυψαν μετά την προκήρυξη (την 21.9.2018) του ως άνω ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

5.1 Επιπρόσθετα, με το ανωτέρω συμπληρωματικό έγγραφο της αιτούσας υπεβλήθη το με α.π. οικ.111551/26910/17.12.2019 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Π.Ε. Κεφαλληνίας της ίδιας ως άνω Περιφέρειας προς το Τμήμα Προμηθειών της ίδιας ως άνω Π.Ε., με θέμα "Διευκρινίσεις και συμπλήρωση φακέλου για παροχή σύμφωνης γνώμης από Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ." και συνημμένες 23 βεβαιώσεις και καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020, στο οποίο, μεταξύ άλλων, αναφέρονται τα εξής:

"Όσον αφορά το ανωτέρω σχετικό έγγραφο [εννοείται το με α.π. 6165/6.12.2019 έγγραφο της Αρχής] θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε για τους λόγους που προκύπτουν νέα δρομολόγια μετά τη προκήρυξη του Διεθνούς διαγωνισμού. Τα στοιχεία που μας αποστέλλουν οι σχολικές μονάδες κατά το χρόνο κατάρτισης της προκήρυξης είναι ελλιπή. Τη πλήρη εικόνα των εγγεγραμμένων μαθητών έχουμε μετά την έναρξη του σχολικού έτους όπου ολοκληρώνονται οι εγγραφές και μετεγγραφές στις σχολικές μονάδες. Για τα δρομολόγια που ζητείται έγκριση από το φορέα σας, επισυνάπτουμε είτε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών τρέχοντος σχολικού έτους που μας έχουν αποστείλει τα σχολεία είτε καταστάσεις από την ηλεκτρονική πλατφόρμα που τηρεί η υπηρεσία μας από τις οποίες προκύπτουν οι διαφορετικές ανάγκες για μεταφορά μεταξύ των σχολικών ετών 2018-2019 και 2019-2020 ως εξής:

Α) Πίνακας Α διαδρομές με ταξί

1) 1.1 - 1ο Νηπ/γείο Αργοστολίου, Σας αποστέλλουμε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ έτους 2018-2019 & 2019-2020

2) 1.3 Νηπιαγωγείο Αργοστολίου, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 4/9/2019

3) 1.4 4ο Νηπιαγωγείο Αργοστόλι, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 5/9/2019

4) 1.7 Νηπιαγωγείο Αγ. Ειρήνης, Σας αποστέλλουμε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ έτους 2018-2019 & 2019-2020

5) 1.9 Νηπιαγωγείο Βλαχάτων, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 2/9/2019

6) 1.23 Νηπ. Χιονάτων, ο ανάδοχος ο οποίος εκτελούσε τα δρομολόγια του ολοήμερου διέκοψε τις μεταφορές μαθητών.

7) 1.24 Νηπιαγωγείο Ιθάκης, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 6/9/2019



- 8) 1.26 Νηπιαγωγείο Σπαρτιών, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 9/9/2019
- 9) 1.27 Ειδικό Νηπιαγωγείο & 2.22 Ειδ. Δημοτικό Περατάτων, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 26/6/2019
- 10) 2.2 2ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 2.1 1ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 3.2 2ο Γυμνάσιο Αργοστολίου, δεν υπάρχει πλέον τακτική συγκοινωνία από το χωριό Προκοπάτα.
- 11) 2.09 Δημ. Σχολείο Βλαχάτων, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 21/6/2019. Επίσης ο ανάδοχος ο οποίος εκτελούσε τα δρομολόγια το προηγούμενο σχολικό έτος διέκοψε τις μεταφορές μαθητών.
- 12) 2.13 2ο Δημ. Ληξουρίου, η μαθήτρια από πέρυσι φοιτεί σε τμήμα ένταξης (αριθμ πρωτ. 275/24.9.2018 αίτησης στο σχολείο) και δεν βρέθηκε ανάδοχος για τη μεταφορά.
- 13) 2.20 Δημοτικό Σχολείο Ιθάκης, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 14/10/2019
- 14) 2.22. Ειδικό Δημοτικό Περατάτων. Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 26/6/2019
- 15) 3.07 Γυμνάσιο Πάστρας, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 9/9/2019
- 16) 3.08 Γυμνάσιο Σάμης & 3.18 Λύκειο Σάμης, ο ανάδοχος δεν δέχθηκε τη παράσταση διότι μειώθηκε η απόσταση του δρομολογίου.
- 19) 3.09 Γυμνάσιο Μεσοβουνίων. Σας αποστέλλουμε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ έτους 2018-2019 & 2019-2020
- 20) 3.11 Εσπερινό Γυμνάσιο, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 12/9/2019

**B) Πίνακας Β διαδρομές με Λεωφορεία**

- 1) 1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών (ολοήμερο), ο ανάδοχος ο οποίος εκτελούσε τα δρομολόγια του ολοήμερου διέκοψε τις μεταφορές μαθητών.”

**5.2** Περαιτέρω, προς συμπλήρωση και διευκρίνιση των υποβληθέντων στοιχείων του φακέλου, και ειδικότερα προκειμένου να αποσαφηνίσει τα προεκτεθέντα στο με α.π. οικ.111551/26910/17.12.2019 υποβληθέν έγγραφό της, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή υπέβαλε προς την Αρχή και δεύτερο συμπληρωματικό – διευκρινιστικό έγγραφο, και συγκεκριμένα το με α.π. οικ. 113802/27455/13.1.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 268/13.1.2020) έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφερειακής Ενότητας Κεφαλληνίας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, στο οποίο αναφέρονται τα εξής:

“Όσον αφορά το πρώτο σκέλος του ερωτήματος σας, για όσα δρομολόγια [...] έχουμε υποβάλλει καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών τα οποία αφορούν τα σχολικά έτη 2018-2019 & 2019-2020 συμβαίνει διότι τα στοιχεία αυτών των καταστάσεων τα αντλούμε από ηλεκτρονική εφαρμογή που χρησιμοποιούμε στο φορέα μας και καταχωρούνται απ’ ευθείας από τις σχολικές μονάδες. Όμως ορισμένες σχολικές μονάδες έχοντας καταχωρίσει στο ηλεκτρονικό σύστημα τα αιτήματα μεταφοράς και γνωρίζοντας ότι η υπηρεσία μας τα βλέπει άμεσα, δεν μας τα αποστέλλει και εγγράφως παρόλο που έχουν ενημερωθεί για την απαιτούμενη εκ μέρους τους συγκεκριμένη ενέργεια. Η υπηρεσία μας έχοντας δει τα νέα αιτήματα στην ηλεκτρονική πλατφόρμα προχωρά στην αντίστοιχη διαδικασία επιλογής αναδόχων προκειμένου να εξυπηρετηθούν οι νέες μεταφορές μαθητών οι οποίοι ήδη φοιτούν. Πιο συγκεκριμένα για τις περιπτώσεις των δρομολογίων που αναφέρεται στο ανωτέρω σχετικό έγγραφο σας πληροφορούμε:

**A) Πίνακας Α διαδρομές με ταξί**

- 1) 1.1 -1ο Νηπ/γείο Αργοστολίου, Συγκρίνοντας τις καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ έτους 2018-2019 & 2019-2020 προκύπτει ότι ο αριθμός των μαθητών έχει αυξηθεί σε πέντε. Για το λόγο αυτό χρειάζεται και δεύτερο (νέο) δρομολόγιο με ταξί. Η ηλεκτρονική πλατφόρμα για αυτές τις αλλαγές ενημερώθηκε από τη σχολική μονάδα στις αρχές του τρέχοντος σχολ. Έτους. Τονίζουμε επιπλέον ότι η Υπηρεσία μας για λόγους αποδοτικότητας, ομαδοποίησης των αιτημάτων προκήρυξη με το κατάλληλο

μεταφορικό μέσο λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος των αναγκών, εξαντλεί τα χρονικά περιθώρια αναμονής των σχολικών μονάδων, από την στιγμή που δεν έχουν στείλει εγγράφως τα αιτήματα τους, προκειμένου να έχει ολοκληρωμένη πληροφόρηση.

4) 1.7 Νηπιαγωγείο Αγ. Ειρήνης, Συγκρίνοντας τις καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ. έτους 2018-2019 & 2019-2020 προκύπτει ότι ζητείται νέο δρομολόγιο ταξί για το ολοήμερο πρόγραμμα. Οι μαθητές του σχολείου κατά τη προηγούμενη σχολική χρονιά δεν εξυπηρετούταν με ταξί. Η ηλεκτρονική πλατφόρμα για αυτές τις αλλαγές ενημερώθηκε από τη σχολική μονάδα στις αρχές του τρέχοντος σχολ. Έτους.

6) 1.23 Νηπ. Χιονάτων, Ο [...x1] με παράταση της υπ. Αριθμ. 88873/3.12.2018 ΑΔΑΜ: 18ΣΥΜΝ004114485 2018-12-03 σύμβασης σχολ. Έτους 2018-2019 εκτελούσε το δρομολόγιο Ατσουπάδες-Χιονάτα-Μαυράτα-Χιονάτα. Με την από 2.5.2019 εξώδικη διαμαρτυρία ο [...x1] μας ενημέρωσε ότι διέκοψε μονομερώς τις μεταφορές μαθητών λόγω μη εξόφλησης των δεδουλευμένων στο πλαίσιο της συντηρητικής κατάστασης [κατάσχεσης, κατά το ορθόν] που έχει προβεί η εν διαστάσει σύζυγος του.

10) 2.2 2ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 2.1 1ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 3.2 2ο Γυμνάσιο Αργοστολίου, δεν υπάρχει πλέον τακτική συγκοινωνία απο το χωριό Προκοπάτα καθώς το ΚΤΕΛ Κεφαλληνίας αρνήθηκε να εκτελεί τακτική συγκοινωνία για πρώτη φορά από το σχολικό έτος 2013-2014 που εφαρμόζεται η διευρυμένη εξυπηρέτηση της μεταφοράς των μαθητών με τακτική συγκοινωνία. Σας αποστέλλουμε τις υπ. Αριθμ. 7512/30.4.2018 & 16424/30.8.2019 (ΑΔΑ: Ψ0Ρ57ΛΕ-4ΚΠ) αποφάσεις του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε Κεφ/νιας-Ιθάκης περί έγκρισης δρομολογίων του ΚΤΕΛ για τα σχολ. Έτη 2018-2019 & 2019-2020. Συγκρίνοντας τα δρομολόγια με Α/Α Νο 7 των δυο καταστάσεων προκύπτει η ανωτέρω αναφερομένη αλλαγή.

11) 2.09 Δημ. Σχολείο Βλαχάτων, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 21/6/2019. Ο [...x1] με παράταση της υπ. Αριθμ. 109887/25474/3.12.2018 ΑΔΑΜ: 18ΣΥΜΝ004114520 2018-12-03 σύμβασης σχολ. Έτους 2018-2019 εκτελούσε το δρομολόγιο του ολοήμερου προγράμματος κατά το προηγούμενο σχολικό έτος Βλαχάτα-Λουρδάτα-Σιμωτάτα-Βλαχάτα-Σιμωτάτα (μόνο επιστροφή απόγευμα) διέκοψε μονομερώς τις μεταφορές μαθητών όπως αναφερθήκαμε ανωτέρω.

12) 2.13 2ο Δημ. Ληξουρίου, η μαθήτρια απο πέρυσι φοιτά σε τμήμα ένταξης (αριθμ πρωτ. 275/24.9.2018 αίτησης στο σχολείο) και δεν βρέθηκε ανάδοχος για τη μεταφορά ακόμα και μετά από τρεις προσκλήσεις διαπραγμάτευσης. Σας αποστέλλουμε τις υπ. Αριθμ.: Α) 107133/24703/ 26.11.2018 (ΑΔΑ: Ω3Υ57ΛΕ-Κ5Φ) πρόσκληση Διαπραγμάτευσης στο πίνακα δρομολογίων με ταξί Α/Α Νο 18. Σύμφωνα με την υπ. Αριθμ 1148-56/13.12.2018 (ΑΔΑ: ΩΣΩΓ7ΛΕ-Ν8Ο) απόφαση της οικονομικής επιτροπής δεν προέκυψε ανάδοχος για το συγκεκριμένο δρομολόγιο. Β) 30043/6939/8.4.2019 (ΑΔΑ:ΩΣ787ΛΕ-Ξ7Ξ) πρόσκληση Διαπραγμάτευσης στο πίνακα δρομολογίων με ταξί Α/Α Νο 14. Σύμφωνα με την υπ. Αριθμ 412-18/8.5.2019 (ΑΔΑ: 9Ω217ΛΕ-6Μ4) απόφαση της οικονομικής επιτροπής δεν προέκυψε ανάδοχος για το συγκεκριμένο δρομολόγιο. Γ) 42310/9915/16.5.2019 (ΑΔΑ:6ΓΦΑ7ΛΕ-Ξ7Λ) με ταξί Α/Α Νο 13. Σύμφωνα με την υπ. Αριθμ 458-20/23.5.2019 (ΑΔΑ: 6Ν2Κ7ΛΕ-Τ4Σ) απόφαση της οικονομικής επιτροπής δεν προέκυψε ανάδοχος για το συγκεκριμένο δρομολόγιο.

16) 3.08 Γυμνάσιο Σάμης & 3.18 Λύκειο Σάμης, ο ανάδοχος δεν δέχθηκε τη παράσταση διότι μειώθηκε η απόσταση του δρομολογίου. Ο [...x2] με την υπ. Αριθμ. 42371/9975 ΑΔΑΜ: 19ΣΥΜΝ004970369 2019-05-19 σύμβαση εκτελούσε το δρομολόγιο Νεοχώρι-Δενδρινάτα-Αγία Ευφημία-Δενδρινάτα-Αγία Ευφημία (ανταπόκριση με ΚΤΕΛ), 18,2 χλμ και τιμή μετά από έκπτωση 8% 43,34€. Μετά την αποφοίτηση μαθητή απο το Νεοχώρι το νέο δρομολόγιο μειώνεται και τροποποιείται σε 5 χλμ και τιμή 24,15€. Αφαιρώντας την έκπτωση 8% που είχε προσφέρει ο ανάδοχος η τιμή προσδιορίστηκε στα 22,21€. Για το λόγο αυτό δεν αποδέχθηκε τη τροποποίηση και παράταση για το σχολ. Έτος 2019-2020 της ανωτέρω αναφερομένης σύμβασης.

19) 3.09 Γυμνάσιο Μεσοβουνίων, Συγκρίνοντας τις καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ. έτους 2018-2019 & 2019-2020 προκύπτει ότι ζητείται νέο δρομολόγιο με ταξί για τους μαθητές οι οποίοι

διαμένουν στα αναφερόμενα χωριά. Οι μαθητές κατά τη προηγούμενη σχολική χρονιά δεν μεταφέρθηκαν με ταξί. Η ηλεκτρονική πλατφόρμα για αυτές τις αλλαγές ενημερώθηκε από τη σχολική μονάδα στις αρχές του τρέχοντος σχολ. Έτους.

**B) Πίνακας Β Διαδρομές με Λεωφορεία**

1) 1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών (ολοήμερο), Ο [...x1] με παράταση της υπ. Αριθμ. 111607/25942/6.12.2018 ΑΔΑΜ: 18ΣΥΜΝ004161006 2018-12-10 σύμβασης σχολ. Έτους 2018-2019 εκτελούσε το δρομολόγιο του ολοήμερου προγράμματος Κεραμειές-Σιναπιές-Περατάτα (μόνο επιστροφή απόγευμα). Ο ανάδοχος ο οποίος εκτελούσε τα δρομολόγια [...x1] διέκοψε μονομερώς τις μεταφορές μαθητών. Επίσης οι μαθητές για το νέο σχολικό έτος αυξήθηκαν σε επτά και για το λόγο αυτό ζητείται πλέον η μεταφορά τους με *minibus*.

Ως προς το δεύτερο σκέλος του ερωτήματος σας θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε ότι η υπηρεσία μας κατά τη σχολική περίοδο 2018-2019 προκειμένου να καλύψει τις προκύπτουσες ανάγκες μεταφοράς μαθητών (νέες ή/και προηγούμενες οι οποίες δεν είχαν βρεθεί ανάδοχοι από τις προγενέστερες διαδικασίες) και σύμφωνα με τις εκ του νόμου ισχύουσες διατάξεις προέβη εγκαίρως στις ακόλουθες προσκλήσεις διαπραγμάτευσης: 1) Την υπ. Αριθμ. 90239/20882/11.10.2018 (ΑΔΑ: 7ΧΝΧ7ΛΕ-ΟΕΡ). 2) Την υπ. Αριθμ. 107133/24703/26.11.2018 (ΑΔΑ: Ω3Υ57ΛΕ-Κ5Φ). 3) Την υπ. Αριθμ. 30043/6939/8.4.2019 (ΑΔΑ:ΩΣ787ΛΕ-Ξ7Ξ). 4) Την υπ. Αριθμ. 42310/9915/16.5.2019 (ΑΔΑ: 6ΓΦΑ7ΛΕ-Ξ7Λ) από τις οποίες υπήρξαν δρομολόγια χωρίς να βρεθούν ανάδοχοι.”

**5.3** Τέλος, με το με α.π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 476/22.1.2020 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της αρμόδιας Υπηρεσίας της, η αιτούσα διαβίβασε στην Αρχή έγγραφα και στοιχεία σχετικά με τη μη εκτέλεση (από 6.5.2019) των δρομολογίων μεταφοράς μαθητών του εξεταζομένου αιτήματος υπό τον τίτλο “1.23 Νηπ. Χιονάτων” και “1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών” από τον ανάδοχο οικονομικό φορέα [...x1].

Ειδικότερα, η αιτούσα υπέβαλε: α) τη με α.π. εισερχ. ΠΙΝ 6367/1532/24.01.2019 αίτηση του εν λόγω αναδόχου για την υποβολή στην αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας εννέα (9) τιμολογίων, τα οποία αφορούν παρασχεθείσες σχετικών με την εκτέλεση των ως άνω δρομολογίων κατά την περίοδο Σεπτεμβρίου-Δεκεμβρίου 2018, β) το με α.π. 46169/10941/29.5.2019 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Διοικητικού - Οικονομικού της Περιφερειακής Ενότητας Κεφαλληνίας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων προς το Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Εσωτερικού με θέμα “Παράταση μέχρι και 30.6.2019 ή την ολοκλήρωση του τακτικού διαγωνισμού για το σχολικό έτος 2018-2019 των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 31.12.2018”, καθώς και τη σχετική με α.π. 58616/12.8.2019 έγγραφη απάντηση του τελευταίου, γ) την υπ’ αριθμ. 101/2018 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Κεφαλληνίας, με την οποία διατάχθηκε η συντηρητική κατάσχεση της ακίνητης και κινητής περιουσίας του ως άνω αναδόχου οικονομικού φορέα και της οποίας η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας έλαβε γνώση την 28.3.2019 (α.π. εισερχ. ΠΙΝ 26078/5920/28.3.2019), δ) του από 8.3.2019 κατασχετηρίου της εν διαστάσει συζύγου ως άνω οικονομικού φορέα κατά αυτού και εις χείρας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων ως τρίτου, του οποίου η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας έλαβε γνώση την 14.3.2019 (α.π. εισερχ. ΠΙΝ 21495/4904/14.3.2019).

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**6.** Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. δδ’ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β’ της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α’ 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές emπίπτουν, λόγω της

εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]

7. Η διάταξη του άρθρου 1 παράγραφος 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) ορίζει ότι: "Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού".

8. Στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του ν. 4412/2016, το οποίο ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 και του άρθρου 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου [...] 5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...] 9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6. (α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, [...]"

9. Η διάταξη του άρθρου 5 ("Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170") του ιδίου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές

κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]"

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", το ανωτέρω χρηματικό όριο (των 209.000€) του αρθ. 5 στοιχείο γ' του ν. 4412/2016, το οποίο αφορά τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως η αιτούσα, έχει τροποποιηθεί από 1.1.2018 και για τα έτη 2018 και 2019 στο ποσό των 221.000€, ενώ από 1.1.2020 τροποποιήθηκε στο ποσό των 214.000€, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά στα κατώτατα χρηματικά όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων.

**10.** Στις διατάξεις του άρθρου 6 ("Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)") του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]"

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]"

8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. [...]"

10. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών. [...]"

**11.** Στην διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

**12.** Παρατίθενται σχετικές με την κρινόμενη υπόθεση διατάξεις του εθνικού νομικού πλαισίου για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων από τις Περιφέρειες της χώρας για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020:

**12.1** Στις διατάξεις του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 (ΦΕΚ Α' 159/6.9.2016), ως ισχύει, και αναφορικά με το σχολικό έτος 2018 – 2019, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*“1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών, έως την έναρξη των σχολικών ετών των σχολικών ετών 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019, διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 30.6.2019. [...]*

*2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες: α) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών, β) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, γ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει την εκτέλεση των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 31.12.2018 έως τις 30.6.2019 προσαρμόζοντας τους συμβατικούς όρους στα νέα δεδομένα εκτέλεσης των δρομολογίων, αν αυτό απαιτείται, και όπου αυτό είναι αδύνατον, να αναθέσει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α 147), με τους ίδιους ή τροποποιημένους όρους, και κατ' εξαίρεση των κειμένων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού.”*

Σημειωτέον ότι η φράση «που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2018 έως τις 31.12.2018» της διάταξης της περ. γ' της παρ. 2 του αρ. 63 ν. 4415/2016 είχε αρχικώς αντικατασταθεί από 30.6.2018 με το άρθρο 21 παρ. 1 ν. 4563/2018 (ΦΕΚ Α' 169/20.9.2018) και εν συνεχεία αντικαταστάθηκε από 31.12.2018, ως ανωτέρω, με το άρθρο 101 παρ.2β ν.4604/2019 (ΦΕΚ Α' 50/26.3.2019).

**12.2** Στις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4625/2019 (ΦΕΚ Α'139/31.8.2019), και αναφορικά με το σχολικό έτος 2019 – 2020, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*“1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών έως την έναρξη του σχολικού έτους 2019 - 2020 διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι 30.6.2020.*

*2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες: α) δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες περιφέρειες να προκηρύξουν διαγωνισμούς, β) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών, γ) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, δ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει έως 30.6.2020, την εκτέλεση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2019. Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού. [...]"*

**12.3** Περαιτέρω, στην παράγραφο 4 του άρθρου 49 (περί μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων) του ν. 4274/2014 (ΦΕΚ Α' 147), ως προστέθηκε και ισχύει από 11.9.2014 με την παράγραφο 2 του άρθρου δέκατου έβδομου του ν. 4286/2014 (ΦΕΚ Α' 194), προβλέπονται τα εξής: *“4. Τα νέα δρομολόγια τα οποία προκύπτουν κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με τις τυχόν προβλεπόμενες προαιρέσεις των διακηρύξεων δύναται να ανατεθούν*

με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, τηρούμενων των προϋποθέσεων διαφάνειας και ανταγωνισμού.”

**12.4** Τέλος, στο άρθρο 2 Κεφάλαιο Γ' (Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών) παρ. 2 της Κ.Υ.Α. υπ' αριθ. 50025/19.9.2018 με τίτλο “Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες” (ΦΕΚ Β' 4217/26.9.2018) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης και εκτέλεσης σύμβασης.

Η διαδικασία σύναψης, η εποπτεία και η παρακολούθηση της σύμβασης διενεργούνται με βάση τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 4412/2016.

α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται κατ' ελάχιστον έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ. 1.β. του άρθρου 5.

β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από ένα (1) έως τρία (3) έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα το οποίο συνίσταται από ένα ή περισσότερα δρομολόγια μονής διαδρομής ή μετ' επιστροφής με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. Ένα ή περισσότερα τμήματα μπορούν να συνιστούν ομάδες δρομολογίων.

[...]

στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης, που καθορίζονται ως εξής:

στ.1) Ποσοστό προαίρεσης που καθορίζεται σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της κάθε Περιφέρειας και αναγράφεται σαφώς και ρητά στην προκήρυξη και τη διακήρυξη του διαγωνισμού, για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όπως και για την ύπαρξη συνοδού, όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσης, όπως και η δυνατότητα διακοπής της σύμβασης λόγω κατάρτησης δρομολογίου πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. Σε κάθε περίπτωση, εφαρμοστέες είναι οι σχετικές διατάξεις του ν. 4412/2016 περί εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων γενικών υπηρεσιών.

στ.2) Δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης για διάστημα μέχρι πέντε (5) μήνες, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και τη διακήρυξη του διαγωνισμού. Οι διαδικασίες του διαγωνισμού καθορίζονται λαμβανομένου υπόψη και του ποσού της προαίρεσης, η αξία του οποίου λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της δημόσιας σύμβασης. Σε κάθε περίπτωση, οι τροποποιήσεις των συμβάσεων κατά τη διάρκεια τους διέπονται από τις ρυθμίσεις του άρθρου 132 του ν. 4412/2016.

ζ. Για την ανάθεση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών οι Περιφέρειες μπορούν να προσφεύγουν στις διαδικασίες των άρθρων 27, 28, 29, 32, 117 και 118 του ν. 4412/2016. Επίσης ανάλογα με το είδος, το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά των παρεχόμενων υπηρεσιών, καθώς και τη χρονική διάρκεια αυτών, οι Περιφέρειες δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις μεταφοράς μαθητών στο πλαίσιο δυναμικού συστήματος αγορών ή συμφωνίας-πλαίσιο με βάση τις προβλέψεις των άρθρων 33 και 39 του ν. 4412/2016 αντίστοιχα.”

Τέλος, στο άρθρο 5 (με τον τίτλο “Αρμόδια Όργανα”) της ως άνω Κ.Υ.Α. προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Ως αρμόδια όργανα για την πραγματοποίηση των προβλεπόμενων ενεργειών της παρούσας είναι τα εξής: 1. Ο Διευθυντής της σχολικής μονάδας: α. βεβαιώνει τους δικαιούχους μεταφοράς μαθητές, κατόπιν εξακρίβωσης της απόστασης της παρ. 1 του άρθρου 1. [...] β. διαβιβάζει προς στην Περιφέρεια

και κοινοποιεί στην οικεία Δ/ση Εκπαίδευσης έως και την 31η Ιανουαρίου κατάσταση των εκτιμώμενων δικαιούχων μεταφοράς μαθητών του επόμενου σχολικού έτους, βασιζόμενος στα στοιχεία των μαθητών του τρέχοντος έτους καθώς και στην πρόβλεψη για τις αναμενόμενες αποχωρήσεις και νέες εγγραφές. [...]

2. Η Περιφέρεια είναι αρμόδια: α. [...] β. για την τελική κατάρτιση των απαιτούμενων δρομολογίων για τη μεταφορά μαθητών, με ανάλυση των στοιχείων των δικαιούχων μεταφοράς μαθητών που λαμβάνει από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας ή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, και ιδιαίτερα για την κοστολόγησή τους, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του κεφ. Β και τις παραγράφους 2 και 3 του κεφ. Γ, του άρθρου 2 της παρούσας, καθώς και την ακρίβεια των στοιχείων που περιλαμβάνονται σ' αυτήν, [...]"

### III. Νομική Εκτίμηση

**13.** Καταρχήν επισημαίνεται ότι αναθέτουσα αρχή της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης πρέπει να θεωρηθεί η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων, η οποία (ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης β' βαθμού) αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά τις προπαρατεθεισες διατάξεις του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 1(α) του ν. 4412/2016, και όχι η Περιφερειακή Ενότητα Κεφαλληνίας της εν λόγω Περιφέρειας, η οποία υπέβαλε το εξεταζόμενο αίτημα ως η αρμόδια για τη διαδικασία ανάθεσης και εκτέλεσης της υπόψη σύμβασης Υπηρεσία της ως άνω Περιφέρειας, δεδομένου του ότι η συγκεκριμένη Περιφερειακή Ενότητα δεν έχει ορισθεί αναθέτουσα αρχή ως χωριστή επιχειρησιακή μονάδα κατά την έννοια των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 6 ν. 4412/2016 και της κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσας ΚΥΑ υπ' αριθμ. 75555/289/6.7.2017 «Καθορισμός κριτηρίων υπαγωγής στην έννοια της "χωριστής επιχειρησιακής μονάδας ανεξαρτήτως υπεύθυνης για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών" του άρθρου 6, παρ. 2, εδάφιο β' του ν. 4412/2016» (ΦΕΚ Β' 2336).

Περαιτέρω, το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, με κωδικό CPV 60130000-8 (Υπηρεσίες ειδικών οδικών μεταφορών επιβατών), δηλαδή στη σύναψη δημόσιας σύμβασης "γενικών υπηρεσιών" κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 9(β) του ν. 4412/2016.

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τα αναφερόμενα υπό σελ. 7 της παρούσας στοιχεία, τα οποία υπεβλήθησαν στην Αρχή με το με α.π. 108104/25943/20.12.2019 έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας της αιτούσας, η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων έχει προκηρύξει εντός του έτους 2019 τρεις (τουλάχιστον) ανοικτούς (άνω των ορίων) διαγωνισμούς για την ανάθεση - για τα σχολικά έτη 2019-2020 και 2020-2021 - δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημοσίων σχολείων χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κέρκυρας, Ζακύνθου και Λευκάδας, εκτιμώμενης αξίας 4.150.872€, 3.586.351,86€ και 817.929,54€ χωρίς ΦΠΑ αντίστοιχα.

Με βάση τα προεκτεθέντα, λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρ. 6 παρ. 8 ν. 4412/2016, και δεδομένου ότι η εκτιμώμενη αξία της εξεταζόμενης (προς σύναψη) δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, ποσού 141.441,84€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα, αθροιζόμενη με τη συνολική εκτιμώμενη αξία των ως άνω (προκηρυχθεισών από την ίδια ως άνω αναθέτουσα αρχή εντός του έτους 2019) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών ομοίου αντικειμένου για το σχολικό έτος 2019-2020, υπερβαίνει το ισχύον εφαρμοστέο χρηματικό κατώφλι (ποσού 214.000€ χωρίς ΦΠΑ) του άρ. 5 ν. 4412/2016 για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών των μη κεντρικών αναθετουσών αρχών, όπως η αιτούσα, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 ως ισχύει.

**14.** Επισημαίνεται ότι η διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ,



περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**15.** Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι κάθε αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται και η κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην συγκεκριμένη εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011).

Επιπλέον, το Ελεγκτικό Συνέδριο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕλΣυν 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008 υπό το (προϊσχύσαν) καθεστώς της διάταξης του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π.δ/τος 60/2007, το οποίο είχε ενσωματώσει στο εθνικό δίκαιο την Οδηγία 2004/18/ΕΚ, την οποία και κατήργησε η Οδηγία 2014/24/ΕΕ που ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το ν. 4412/2016).

**16.** Ειδικότερα, κατά την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, «ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία, ακριβώς επειδή δεν μπορούσαν να είναι γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο από την ίδια προγραμματισμό των αναγκών για την αντιμετώπισή τους ενεργειών. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών, που είναι απολύτως αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση των συγκεκριμένων αναγκών που προέκυψαν εξαιτίας των απρόβλεπτων γεγονότων, και όχι για την κάλυψη των τακτικών αναγκών της. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με διαδικασία διαπραγμάτευσης πρέπει να ερμηνεύονται συστατικά, καθόσον εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, το δε βάρος απόδειξης, ότι πράγματι συντρέχουν σωρευτικώς οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την εκάστοτε παρέκκλιση, φέρει η αναθέτουσα αρχή η οποία κάθε φορά τις επικαλείται» (βλ. ΕλΣυν. Ζ' Κλιμάκιο πράξη 164/2018 και Τμήμα VI απόφαση 1326/2018 και τις εκεί παραπομπές σε ΕλΣυν. Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 3015, 3217/2012, κ.ά.).

**17.** Η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 συνέχεται με τη σωρευτική συνδρομή πέντε προϋποθέσεων και συγκεκριμένα των εξής:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης εάν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

**18.** Αξιολογώντας, εν προκειμένω, τη συνδρομή των ανωτέρω προϋποθέσεων εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 στην κρινόμενη υπόθεση, προκύπτουν τα εξής:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης η οποία δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων:

Η επικαλούμενη από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή κατεπείγουσα ανάγκη αφορά στην ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών για την εκτέλεση είκοσι πέντε (25) δρομολογίων μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 141.441,84€ χωρίς ΦΠΑ, κατά τους πίνακες που παρατίθενται υπό σελ. 4 και 5 της παρούσας, για χρονική διάρκεια 155 ημερών εντός του τρέχοντος σχολικού έτους 2019-2020. Σε κάθε δε περίπτωση, όπως βεβαιώνει η αιτούσα, η χρονική διάρκεια των υπό σύναψη συμβάσεων θα αφορά στο υπόλοιπο (κατά τη στιγμή της υπογραφή της/των σύμβασης/συμβάσεων, κατόπιν της λήψης της σύμφωνης γνώμης της Αρχής) των ημερών εκτέλεσης των υπόψη δρομολογίων έως τη λήξη του ως άνω σχολικού έτους την 30.6.2020 .

Τα δρομολόγια αυτά χαρακτηρίζονται από την αιτούσα ως "νέες διαδρομές που προέκυψαν μετά την προκήρυξη του ανωτέρω διαγωνισμού", ήτοι του από 21.9.2018 προκηρυχθέντος ανοικτού (άνω των ορίων) ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, εκτιμώμενης αξίας 2.045.292,53€ χωρίς ΦΠΑ για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020, ο οποίος είχε καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 29.10.2018 και ολοκληρώθηκε με τη με α.π. 905-51/1.11.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ίδιας ως άνω Περιφέρειας, με την οποία κατακυρώθηκε η εκτέλεση συνολικά τριάντα (30) δρομολογίων ταξί και είκοσι (20) δρομολογίων λεωφορείων σε είκοσι (20) αναδειχθέντες μειοδότες αναδόχους οικονομικούς φορείς.

Κατά συνέπεια, έχοντας υπόψη τη φύση της προς ανάθεση δημόσιας σύμβασης, η οποία συνέχεται με το κατοχυρωμένο εκ του Συντάγματος δικαίωμα των μαθητών των δημοσίων σχολείων της χώρας μας, μεταξύ αυτών και των μαθητών των Π.Ε. Κεφαλληνίας και Ιθάκης, για δωρεάν παιδεία (πρβλ. και απόφαση Δ116/2019 της Αρχής), καθώς επίσης και το γεγονός ότι οι υπηρεσίες μεταφοράς μαθητών για τα δρομολόγια του εξεταζομένου αιτήματος δεν παρέχονται επί του παρόντος με δημόσια σύμβαση, διαφαίνεται η ύπαρξη του κατεπείγοντος χαρακτήρα της επικαλούμενης από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή ανάγκης.

Περαιτέρω, όσον αφορά στο εάν η κάλυψη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης δεν συμβιβάζεται με την τήρηση των προθεσμιών που επιτάσσουν<sup>1</sup> άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η ανοικτή επισπευσμένη διαδικασία του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016, η αιτούσα προβάλλει τον ισχυρισμό ότι η εν λόγω ανάγκη δεν θα μπορούσε να καλυφθεί αποτελεσματικά με την ανάθεση της/των σχετικής/σχετικών σύμβασης/συμβάσεων μέσω τακτικού διαγωνισμού, καθώς *“τυχόν προσφυγή σε διαδικασία τακτικού διαγωνισμού θα οδηγούσε σε μεγάλη χρονική απόκλιση από την άμεση ανάγκη εκτέλεσης των διαδρομών”*.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο με α.π. 108104/25943/20.12.2019 συμπληρωματικό της έγγραφο, η αιτούσα προβάλλει τον ισχυρισμό ότι: *“Η υπ’ αριθ. 50025/26.9.2018 με ΑΔΑ: 6ΛΩΑ465ΧΘ7-Ρ37 (4217 Β’) ΚΥΑ για τη μεταφορά μαθητών προβλέπει μεταξύ άλλων ότι: «Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται κατ’ ελάχιστον έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ.1.β. του άρθρου 5» αναγνωρίζοντας τον ελάχιστο αναγκαίο χρόνο προκειμένου να υπάρχει περιθώριο έγκαιρης ολοκλήρωσης του διαγωνισμού πριν την έναρξη του σχολικού έτους. Αυτό σημαίνει ότι αν προκηρύσσαμε τακτικό διαγωνισμό αρχές Οκτωβρίου (όταν είχε διαμορφωθεί σαφή εικόνα για τις ανάγκες του τρέχοντος έτους) ο εκτιμώμενος χρόνος ολοκλήρωσης από την ΚΥΑ είναι τον Μάρτιο του 2020.”*

Ακόμα και εάν γίνει δεκτός ο ανωτέρω εύλογα προβαλλόμενος ισχυρισμός της αιτούσας, εντούτοις, λόγω της αρκετά μεγάλης χρονικής απόστασης της ημερομηνίας υποβολής στην Αρχή του εξεταζομένου αιτήματος από τη χρονική στιγμή κατά την οποία διαφαίνεται ότι περιήλθε για πρώτη φορά σε γνώση της αρμόδιας Υπηρεσίας της αιτούσας η ύπαρξη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης για την ανάθεση ορισμένων εκ των συμπεριλαμβανομένων στο αίτημα δρομολογίων, προβληματισμός γεννάται ως προς το εάν η αιτούσα θα μπορούσε ενδεχομένως να είχε προβεί σε χρήση της ανοικτής επισπευσμένης - λόγω δεόντως τεκμηριωμένης επείγουσας ανάγκης - διαδικασίας του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016 (με προθεσμία παραλαβής προσφορών δεκαπέντε (15) ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης σύμβασης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) ή του συνοπτικού διαγωνισμού του αρ. 117 ν. 4412/2016 (με προθεσμία παραλαβής προσφορών δέκα (10) ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) προκειμένου για την ανάθεση ορισμένων εκ των δρομολογίων του εξεταζομένου αιτήματος και δη των κάτωθι αναφερομένων, πράγμα που δεν έπραξε, καθώς, όπως η ίδια προβάλλει, η αιτούσα *“για λόγους αποδοτικότητας, ομαδοποίησης των αιτημάτων ... με το κατάλληλο μεταφορικό μέσο, λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος των αναγκών, ... εξαντλεί τα χρονικά περιθώρια αναμονής των σχολικών μονάδων, από την στιγμή που δεν έχουν στείλει εγγράφως τα αιτήματα τους, προκειμένου να έχει ολοκληρωμένη πληροφόρηση.”*

---

<sup>1</sup> βλ. σχετικά και Ανακοίνωση COM (2015)454 final της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις σε σχέση με την τρέχουσα κρίση του ασύλου, με βάση την οποία οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει, πρώτον, να εξετάζουν κάθε δυνατότητα σύντμησης των προθεσμιών με τη χρήση επισπευσμένης διαδικασίας και αν οι λύσεις αυτές δεν επιτρέπουν επαρκώς ταχεία παροχή προμηθειών και υπηρεσιών, μπορεί να εξεταστεί το ενδεχόμενο χρήσης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση. Για παράδειγμα, στην ανοικτή διαδικασία επιτρέπεται, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016, συντεταγμένη προθεσμία παραλαβής προσφορών 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης, μόνον σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρ. 27, ήτοι των 35 ημερών από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της οικείας προκήρυξης σύμβασης. Για τη δε κλειστή διαδικασία, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 28 ν. 4412/2016, επιτρέπονται συντεταγμένες προθεσμίες: 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης σύμβασης για την παραλαβή των αιτήσεων συμμετοχής και 10 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης υποβολής προσφορών για την παραλαβή των προσφορών, όταν δεόντως αιτιολογημένη επείγουσα ανάγκη καθιστά αδύνατη την τήρηση των προθεσμιών του ανωτέρω άρθρου.

Ειδικότερα, η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας υπέβαλε το εξεταζόμενο αίτημα στην Αρχή την 21.11.2019, και μάλιστα με ελλιπή φάκελο, ο οποίος έρχοζε συμπληρώσεων και διευκρινίσεων, οι οποίες υπεβλήθησαν στην Αρχή (σε συνέχεια του από 6.12.2019 εγγράφου της προς την αιτούσα) την 20.12.2019, την 13.1.2020 και την 22.1.2020, ενώ, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, φαίνεται ότι έλαβε γνώση των γενεσιουργών της επικαλούμενης κατεπίγουσας ανάγκης περιστάσεων για την ανάθεση ορισμένων εκ των δρομολογίων του εξεταζόμενου αιτήματος ήδη από αρχές Μαΐου έως και τέλη Ιουνίου 2019, και συγκεκριμένα: του δρομολογίου υπό τον τίτλο "1.23 Νηπ. Χιονάτων", εκτιμώμενης αξίας 4.350,54€ χωρίς ΦΠΑ, όπως και του δρομολογίου υπό τον τίτλο "1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών", εκτιμώμενης αξίας 4.981,08€ χωρίς ΦΠΑ, την 3<sup>η</sup>.5.2019, του δρομολογίου υπό τον τίτλο "2.09 Δημ. Σχολείο Βλαχάτων", εκτιμώμενης αξίας 3.788,82€ χωρίς ΦΠΑ, και των δύο δρομολογίων υπό τον τίτλο "1.27 Ειδικό Νηπιαγωγείο & 2.22 Ειδ. Δημοτικό Περαιάτων", συνολικής εκτιμώμενης αξίας 7.123,80€ χωρίς ΦΠΑ, την 21.6.2019, και του δρομολογίου υπό τον τίτλο "2.22. Ειδικό Δημοτικό Περαιάτων", εκτιμώμενης αξίας 13.280,40€ χωρίς ΦΠΑ, την 26.6.2019.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Σύμφωνα με το με α.π. 100217/23603/21.11.2019 έγγραφο της αιτούσας, τα δρομολόγια μεταφοράς μαθητών, τα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, προέκυψαν κατά ένα μέρος τους "μετά την προκήρυξη του διαγωνισμού 2018-2019 και 2019-2020 και κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους 2018-2019" και κατά το υπόλοιπο μέρος τους "μετά την έναρξη της τρέχουσας σχολικής χρονιάς" (εννοείται του τρέχοντος σχολικού έτους 2019-2020, το οποίο τυπικά ξεκίνησε την 1.9.2019).

Συναφώς, η αιτούσα προβάλλει ότι "κατά την έναρξη κάθε σχολικής χρονιάς παρουσιάζονται νέα αιτήματα μεταφοράς λόγω καθυστερημένων εγγραφών-μετεγγραφών μαθητών στις σχολικές μονάδες, νέων προγραμμάτων (ολοήμερο, μετακινήσεις σε κολυμβητικές δεξαμενές κλπ) με αποτέλεσμα να χρειάζονται επιπλέον δρομολόγια ή/και τροποποιήσεις υφισταμένων δρομολογίων" καθώς και ότι "τα στοιχεία που μας αποστέλλουν οι σχολικές μονάδες κατά το χρόνο κατάρτισης της προκήρυξης είναι ελλιπή. Τη πλήρη εικόνα των εγγεγραμμένων μαθητών έχουμε μετά την έναρξη του σχολικού έτους που ολοκληρώνονται οι εγγραφές και μετεγγραφές στις σχολικές μονάδες".

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο με α.π. 108104/25943/20.12.2019 συμπληρωματικό της έγγραφο, η αιτούσα προβάλλει το ότι: "[...] ως προς το πότε και πώς προέκυψαν οι επικαλούμενες απρόβλεπτες περιστάσεις που συνδέονται με την ανάγκη εκτέλεσης καθενός από τα εν λόγω δρομολόγια σας επισυνάπτουμε το υπ' αριθ. Οικ.111551/26910/17.12.2019 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης στο οποίο αναφέρονται και επισυνάπτονται τα έγγραφα/αλληλογραφία από τις σχολικές μονάδες που αποδεικνύουν τις επικαλούμενες απρόβλεπτες ανάγκες για νέες διαδρομές."

Συναφώς, στο υποβληθέν με α.π. οικ.111551/26910/17.12.2019 έγγραφο του Τμήματος Δια Βίου Μάθησης, Παιδείας και Απασχόλησης της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Π.Ε. Κεφαλληνίας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων αναφέρονται σχετικώς τα εξής:

"Για τα δρομολόγια που ζητείται έγκριση από το φορέα σας, επισυνάπτουμε είτε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών τρέχοντος σχολικού έτους που μας έχουν αποστείλει τα σχολεία είτε καταστάσεις από την ηλεκτρονική πλατφόρμα που τηρεί η υπηρεσία μας από τις οποίες προκύπτουν οι διαφορετικές ανάγκες για μεταφορά μεταξύ των σχολικών ετών 2018-2019 και 2019-2020 ως εξής:

A) Πίνακας Α Διαδρομές με ταξί

- 1) 1.1 - 1ο Νηπ/γείο Αργοστολίου, Σας αποστέλλουμε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ έτους 2018-2019 & 2019-2020
- 2) 1.3 Νηπιαγωγείο Αργοστολίου, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 4/9/2019
- 3) 1.4 4ο Νηπιαγωγείο Αργοστόλι, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 5/9/2019
- 4) 1.7 Νηπιαγωγείο Αγ. Ειρήνης, Σας αποστέλλουμε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ έτους 2018-2019 & 2019-2020

- 5) 1.9 Νηπιαγωγείο Βλαχάτων, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 2/9/2019
- 6) 1.23 Νηπ. Χιονάτων, ο ανάδοχος ο οποίος εκτελούσε τα δρομολόγια του ολοήμερου διέκοψε τις μεταφορές μαθητών.
- 7) 1.24 Νηπιαγωγείο Ιθάκης, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 6/9/2019
- 8) 1.26 Νηπιαγωγείο Σπαρτιών, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 9/9/2019
- 9) 1.27 Ειδικό Νηπιαγωγείο & 2.22 Ειδ. Δημοτικό Περατάτων, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 26/6/2019
- 10) 2.2 2ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 2.1 1ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 3.2 2ο Γυμνάσιο Αργοστολίου, δεν υπάρχει πλέον τακτική συγκοινωνία από το χωριό Προκοπάτα.
- 11) 2.09 Δημ. Σχολείο Βλαχάτων, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 21/6/2019. Επίσης ο ανάδοχος ο οποίος εκτελούσε τα δρομολόγια το προηγούμενο σχολικό έτος διέκοψε τις μεταφορές μαθητών.
- 12) 2.13 2ο Δημ. Ληξουρίου, η μαθήτρια από πέρυσι φοιτεί σε τμήμα ένταξης (αριθμ πρωτ. 275/24.9.2018 αίτησης στο σχολείο) και δεν βρέθηκε ανάδοχος για τη μεταφορά.
- 13) 2.20 Δημοτικό Σχολείο Ιθάκης, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 14/10/2019
- 14) 2.22. Ειδικό Δημοτικό Περατάτων. Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 26/6/2019
- 15) 3.07 Γυμνάσιο Πάστρας, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 9/9/2019
- 16) 3.08 Γυμνάσιο Σάμης & 3.18 Λύκειο Σάμης, ο ανάδοχος δεν δέχθηκε τη παράσταση διότι μειώθηκε η απόσταση του δρομολογίου.
- 19) 3.09 Γυμνάσιο Μεσοβουνίων. Σας αποστέλλουμε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών σχολ έτους 2018-2019 & 2019-2020
- 20) 3.11 Εσπερινό Γυμνάσιο, Η σχολική μονάδα μας ενημέρωσε στις 12/9/2019

#### *B) Πίνακας Β διαδρομές με Λεωφορεία*

- 1) 1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών (ολοήμερο), ο ανάδοχος ο οποίος εκτελούσε τα δρομολόγια του ολοήμερου διέκοψε τις μεταφορές μαθητών.”

Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων που συνοδεύουν το ως άνω με α.π. οικ.111551/26910/17.12.2019 έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας της αιτούσας, συνδυαστικά λαμβανομένων υπόψη και των διευκρινίσεων που υπεβλήθησαν με το με α.π. οικ. 113802/27455/13.1.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 268/13.1.2020) δεύτερο συμπληρωματικό – διευκρινιστικό έγγραφο αυτής, προκύπτουν τα εξής:

- Σχετικά με το δρομολόγιο με τίτλο “1.3 Νηπιαγωγείο Αργοστολίου”, εκτιμώμενης αξίας 7.691,10€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 4<sup>η</sup>.9.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (3<sup>ο</sup> Νηπιαγωγείο Αργοστολίου) της απέστειλε “βεβαίωση μαθητών δικαιούχων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020” (α.π. εισερχ. εγγράφου ΠΙΝ/ΠΕ Κεφαλληνίας 76121/17762/4.9.2019).

- Σχετικά με το δρομολόγιο με τίτλο “1.4 4ο Νηπιαγωγείο Αργοστόλι”, εκτιμώμενης αξίας 4.562,58€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 5<sup>η</sup>.9.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (4<sup>ο</sup> Νηπιαγωγείο Αργοστολίου) της απέστειλε “βεβαίωση μαθητών δικαιούχων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020” (ανακοινοποίηση στο ορθό) (α.π. εισερχ. εγγράφου ΠΙΝ/ΠΕ Κεφαλληνίας 76627/17849/5.9.2019).

- Σχετικά με τα τρία δρομολόγια με τίτλο “1.9 Νηπιαγωγείο Βλαχάτων”, εκτιμώμενης αξίας 4.949,46€+4.808,10€+4.385,88€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 2<sup>η</sup>.9.2019, όταν η

αρμόδια σχολική μονάδα (Νηπιαγωγείο Βλαχάτων) της απέστειλε “βεβαίωση μαθητών δικαιούχων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020” (α.π. εγγράφου του ως άνω νηπιαγωγείου 106/2.9.2019).

- Σχετικά με τα δύο δρομολόγια με τίτλο “1.24 Νηπιαγωγείο Ιθάκης”, εκτιμώμενης αξίας 2Χ3.788,82€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 6<sup>η</sup>.9.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (Νηπιαγωγείο Ιθάκης) της απέστειλε “βεβαίωση μαθητών δικαιούχων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020” (α.π. εισερχ. εγγράφου ΠΙΝ/ΠΕ Κεφαλληνίας 76865/17899/6.9.2019).

- Σχετικά με το δρομολόγιο με τίτλο “1.26 Νηπιαγωγείο Σπαρτιών”, εκτιμώμενης αξίας 4.385,88€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 9<sup>η</sup>.9.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (Νηπιαγωγείο Σπαρτιών) της απέστειλε “*εκ νέου τις καταστάσεις με τα ονόματα των νηπίων που δικαιούνται μεταφορά με ταξί από την οικία τους προς το νηπιαγωγείο Σπαρτιών και αντίστροφα για το σχολικό έτος 2019-20*” (α.π. εισερχ. εγγράφου ΠΙΝ/ΠΕ Κεφαλληνίας 77316/17991/9.9.2019).

- Σχετικά με τα δύο δρομολόγια με τίτλο “1.27 Ειδικό Νηπιαγωγείο & 2.22 Ειδ. Δημοτικό Περατάτων”, εκτιμώμενης αξίας 4.350,54+2.773,26€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 21<sup>η</sup>.6.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (Ειδικό Νηπιαγωγείο και Δημοτικό Σχολείο Περατάτων) της απέστειλε “βεβαίωση μαθητών δικαιούχων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020” (α.π. εγγράφου του ως άνω νηπιαγωγείου 218/21.6.2019).

- Σχετικά με το δρομολόγιο με τίτλο “2.09 Δημ. Σχολείο Βλαχάτων”, εκτιμώμενης αξίας 3.788,82€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 21<sup>η</sup>.6.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (Δημοτικό Σχολείο Βλαχάτων) της απέστειλε “*κατάσταση των μαθητών του σχολείου μας που θα μεταφέρονται το σχ. έτος 2019-2020*” (α.π. εισερχ. εγγράφου ΠΙΝ/ΠΕ Κεφαλληνίας 53818/12750/21.6.2019).

Επιπρόσθετα η αιτούσα προβάλλει τον ισχυρισμό ότι ο ανάδοχος [...x1] ο οποίος “με παράταση της υπ. Αριθμ. 109887/25474/3.12.2018 ΑΔΑΜ: 18ΣΥΜΝ004114520 2018-12-03 σύμβασης σχολ. Έτους 2018-2019 εκτελούσε το δρομολόγιο του ολοήμερου προγράμματος κατά το προηγούμενο σχολικό έτος Βλαχάτα-Λουρδάτα-Σιμωτάτα-Βλαχάτα-Σιμωτάτα (μόνο επιστροφή απόγευμα) διέκοψε μονομερώς τις μεταφορές μαθητών με την από 2.5.2019 (α.π. εισερχ. ΠΙΝ 37958/8743/3.5.2019) εξώδικη διαμαρτυρία του λόγω μη εξόφλησης των δεδουλευμένων στο πλαίσιο της συντηρητικής κατάστασης [κατάσχεσης, κατά το ορθόν] που έχει προβεί η [...] σύζυγος του”.

- Σχετικά με το δρομολόγιο με τίτλο “2.13 2ο Δημ. Ληξουρίου”, εκτιμώμενης αξίας 6.039,42€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης δεν προκύπτει με σαφήνεια η ακριβής χρονική στιγμή κατά την οποία η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας αναθέτουσας αρχής διαπίστωσε για πρώτη φορά την σχετικώς επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη, πλην όμως δύναται να θεωρηθεί ότι η χρονική αυτή στιγμή τοποθετείται από την 24.9.2018 και μετά. Πράγματι, η αιτούσα βεβαιώνει ότι το υπόψη δρομολόγιο αφορά στη μεταφορά της συγκεκριμένης μαθήτριας, η οποία “*από πέρυσι φοιτά σε τμήμα ένταξης (αριθμ πρωτ. 275/24.9.2018 αίτησης στο σχολείο)*”, και “*δεν βρέθηκε ανάδοχος για τη μεταφορά ακόμα και μετά από τρεις προσκλήσεις διαπραγμάτευσης*” (ήτοι τις με α.π. 107133/24703/26.11.2018 (ΑΔΑ: Ω3Υ57ΛΕ-Κ5Φ), 30043/6939/8.4.2019 (ΑΔΑ:ΩΣ787ΛΕ-Ξ7Ξ) και 42310/9915/16.5.2019 (ΑΔΑ:6ΓΦΑ7ΛΕ-Ξ7Λ), συναφώς προς τις οποίες η αιτούσα υπέβαλε τις αποφάσεις υπ’ αριθμ. 1148-56/13.12.2018 (ΑΔΑ: ΩΣΩΓ7ΛΕ-Ν8Ο), 412-18/8.5.2019 (ΑΔΑ: 9Ω217ΛΕ-6Μ4) και 458-20/23.5.2019 (ΑΔΑ: 6Ν2Κ7ΛΕ-Τ4Σ) της Οικονομικής της Επιτροπής).

- Σχετικά με το δρομολόγιο με τίτλο “2.20 Δημοτικό Σχολείο Ιθάκης”, εκτιμώμενης αξίας 3.295,92€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 18<sup>η</sup>.10.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα

(Ολοήμερο Δημοτικό Σχολείο Ιθάκης) της απέστειλε “επικαιροποιημένη κατάσταση μεταφερομένων μαθητών του σχολείου μας για το σχολικό έτος 2019-20” (α.π. εισερχ. εγγράφου ΠΙΝ/ΠΕ Κεφαλληνίας 90670/21123/18.10.2019).

- Σχετικά με το δρομολόγιο με τίτλο “2.22. Ειδικό Δημοτικό Περατάτων”, εκτιμώμενης αξίας 13.280,40€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 26<sup>η</sup>.6.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (Ειδικό Νηπιαγωγείο και Δημοτικό Σχολείο Περατάτων) της απέστειλε κατάσταση μαθητών δικαιούχων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020 (α.π. εισερχ. εγγράφου ΠΙΝ/ΠΕ Κεφαλληνίας 55744/13073).

- Σχετικά με το δρομολόγιο με τίτλο “3.07 Γυμνάσιο Πάστρας”, εκτιμώμενης αξίας 4.350,54€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 9<sup>η</sup>.9.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (Γυμνάσιο Πάστρας) της απέστειλε “βεβαίωση μαθητών δικαιούχων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020” (α.π. εγγράφου του ως άνω Γυμνασίου 562/9.9.2019).

- Σχετικά με τα δύο δρομολόγια με τίτλο “3.11 Εσπερινό Γυμνάσιο”, εκτιμώμενης αξίας 6.039,42€+20.311,20€ χωρίς ΦΠΑ κατά το εξεταζόμενο αίτημα: Η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας τεκμαίρεται ότι διαπίστωσε την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη την 12<sup>η</sup>.9.2019, όταν η αρμόδια σχολική μονάδα (Εσπερινό Γυμνάσιο Αργοστολίου) της απέστειλε βεβαίωση μαθητών δικαιούχων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2019-2020 (α.π. εγγράφου του ως άνω Γυμνασίου 100/12.9.2019).

Συνεπώς, με βάση τα προεκτεθέντα, διαφαίνεται βασίμως ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση των προαναφερομένων δεκαεπτά (17) δρομολογίων μεταφοράς μαθητών του εξεταζόμενου αιτήματος, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 102.590,16€ χωρίς ΦΠΑ για το σχολικό έτος 2019-2020 (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας), έγκειται στις νέες (δυνάμενες να θεωρηθούν ως απρόβλεπτες για την αιτούσα) ανάγκες μεταφοράς μαθητών που προέκυψαν στο πλαίσιο της διαδικασίας εγγραφών – μετεγγραφών μαθητών των προαναφερομένων σχολικών μονάδων χωρικής αρμοδιότητας της αιτούσας, προεχόντως για το σχολικό έτος 2019-2020 (και συγκεκριμένα για τα δεκαέξι δρομολόγια) και δευτερευόντως για το σχολικό έτος 2018-2019 (και συγκεκριμένα για το δρομολόγιο υπό τον τίτλο “2.13 2ο Δημ. Ληξουρίου”), λαμβανομένου υπόψη και του ότι η ως άνω διαδικασία δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της.

Πράγματι, σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες υπό σελ. 14 και 15 της παρούσας διατάξεις των άρθρων 2 και 5 της ΚΥΑ υπ’ αριθ. 50025/19.9.2018 με τίτλο “Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες” (ΦΕΚ Β’ 4217/26.9.2018), οι διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών διενεργούνται από τις οικείες Περιφέρειες (βλ. “ο διαγωνισμός προκηρύσσεται κατ’ ελάχιστον έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ. 1.β. του άρθρου 5”) με βάση τις ανάγκες μεταφοράς μαθητών όπως αυτές βεβαιώνονται από το διευθυντή της αρμόδιας σχολικής μονάδας, ο οποίος “α. βεβαιώνει τους δικαιούχους μεταφοράς μαθητές, κατόπιν εξακρίβωσης της απόστασης της παρ. 1 του άρθρου 1.” και “β. διαβιβάζει προς στην Περιφέρεια και κοινοποιεί στην οικεία Δ/ση Εκπαίδευσης έως και την 31η Ιανουαρίου κατάσταση των εκτιμώμενων δικαιούχων μεταφοράς μαθητών του επόμενου σχολικού έτους, βασισμένος στα στοιχεία των μαθητών του τρέχοντος έτους καθώς και στην πρόβλεψη για τις αναμενόμενες αποχωρήσεις και νέες εγγραφές”, χωρίς όμως να υπέχει υποχρέωση αιτιολόγησης προς την οικεία Περιφέρεια των διαφοροποιήσεων στις ανάγκες μεταφορικού έργου τις οποίες της διαβιβάζει και οι οποίες έχουν προκύψει κατά τη διενέργεια της διαδικασίας εγγραφών – μετεγγραφών μαθητών.

Περαιτέρω, ως προς τα υπόλοιπα οκτώ (8) δρομολόγια του εξεταζόμενου αιτήματος επισημαίνονται τα εξής:

- Αναφορικά με τα δρομολόγια “1.1 - 1ο Νηπ/γείο Αργοστολίου”, “1.7 Νηπιαγωγείο Αγ. Ειρήνης” και “3.09 Γυμνάσιο Μεσσοβουνίων”, εκτιμώμενης αξίας 5.546,52€, 4.317,06€ και 5.687,88€ χωρίς ΦΠΑ

αντίστοιχα (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας), η αιτούσα επικαλείται, όπως κάνει για το σύνολο των δρομολογίων του εξεταζομένου αιτήματος, ότι *“κατά την έναρξη κάθε σχολικής χρονιάς παρουσιάζονται νέα αιτήματα μεταφοράς λόγω καθυστερημένων εγγραφών-μετεγγραφών μαθητών στις σχολικές μονάδες, νέων προγραμμάτων (ολοήμερο, μετακινήσεις σε κολυμβητικές δεξαμενές κλπ) με αποτέλεσμα να χρειάζονται επιπλέον δρομολόγια ή/και τροποποιήσεις υφισταμένων δρομολογίων”*.

Συναφώς, η αιτούσα προσκόμισε καταστάσεις μεταφερομένων μαθητών των υπόψη σχολικών μονάδων για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020, οι οποίες έχουν αντληθεί από την τηρούμενη από την αρμόδια Υπηρεσία της ηλεκτρονική πλατφόρμα και από τις οποίες *“προκύπτουν οι διαφορετικές ανάγκες για μεταφορά μεταξύ των σχολικών ετών 2018-2019 και 2019-2020”*, καθώς επίσης ισχυρίζεται ότι *“η ηλεκτρονική πλατφόρμα για αυτές τις αλλαγές ενημερώθηκε από τη σχολική μονάδα στις αρχές του τρέχοντος σχολ. Έτους”*, χωρίς όμως το γεγονός αυτό να δύναται να επιβεβαιωθεί από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να καθίσταται σαφής η ακριβής ημερομηνία κατά την οποία η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας έλαβε για πρώτη φορά γνώση των διαφοροποιημένων αναγκών μεταφοράς μαθητών των υπόψη σχολικών μονάδων για το τρέχον σχολικό έτος (2019-2020). Τούτο δε αποδίδεται, κατά την αιτούσα, στο ότι οι σχολικές μονάδες, οι οποίες ενημερώνουν στην ανωτέρω ηλεκτρονική πλατφόρμα απευθείας τις αλλαγές των στοιχείων των μεταφερομένων μαθητών ως αυτά διαμορφώνονται κατά τη διαδικασία εγγραφών και μετεγγραφών για κάθε σχολικό έτος, δεν ενημερώνουν την αρμόδια Υπηρεσία της και εγγράφως για την εισαγωγή των αλλαγών αυτών.

Σε κάθε περίπτωση, όσον αφορά στην εξέταση του απρόβλεπτου χαρακτήρα των περιστάσεων στις οποίες οφείλεται η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση των δρομολογίων μεταφοράς μαθητών υπό τον τίτλο *“1.1 - 1ο Νηπ/γείο Αργοστολίου”*, *“1.7 Νηπιαγωγείο Αγ. Ειρήνης”* και *“3.09 Γυμνάσιο Μεσοβουνίων”* του εξεταζομένου αιτήματος, πρέπει να συνεκτιμηθεί το ότι οι προκύπτουσες νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών στο πλαίσιο της διαδικασίας εγγραφών – μετεγγραφών μαθητών των υπόψη σχολικών μονάδων της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων για το τρέχον σχολικό έτος 2019-2020, των οποίων η αιτούσα ισχυρίζεται ότι έλαβε γνώση στις αρχές του εν λόγω σχολικού έτους (ήτοι από 1.9.2019 και μετά), ομοίως δύναται να θεωρηθούν ότι οφείλονται σε απρόβλεπτες για την αιτούσα περιστάσεις, λαμβανομένου υπόψη και του ότι η διαδικασία εγγραφών – μετεγγραφών μαθητών δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της αιτούσας.

- Αναφορικά με το δρομολόγιο *“1.23 Νηπ. Χιονάτων”*, εκτιμώμενης αξίας 4.350,54€ χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας): η αιτούσα επικαλείται το γεγονός του ότι ο ανάδοχος [...x1], ο οποίος εκτελούσε το σχετικό δρομολόγιο Ατσουπάδες-Χιονάτα-Μαυράτα-Χιονάτα έως 30.6.2019 *“με παράταση της υπ. Αριθμ. 88873/3.12.2018 ΑΔΑΜ: 18ΣΥΜΝ004114485 2018-12-03 σύμβασης [μεταφοράς μαθητών] σχολ. Έτους 2018-2019”*, κατ’ εφαρμογήν των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 2 άρθρου 63 ν. 4415/2016 (ΦΕΚ Α’ 159/6.9.2016), *“διέκοψε μονομερώς τις μεταφορές μαθητών ... λόγω μη εξόφλησης των δεδουλευμένων”* δυνάμει της από 2.5.2019 εξώδικης διαμαρτυρίας του, η οποία περιήλθε σε γνώση της αρμόδιας Υπηρεσίας της αιτούσας την 3.5.2019 (α.π. εισερχ. ΠΙΝ 37958/8743/3.5.2019), γεγονός το οποίο διαφαίνεται ότι συνιστά απρόβλεπτη για την αιτούσα περίπτωση.

- Αναφορικά με το δρομολόγιο *“2.2 2ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 2.1 1ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 3.2 2ο Γυμνάσιο Αργοστολίου”*, εκτιμώμενης αξίας 4.527,24€ χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας): η αιτούσα επικαλείται το γεγονός του ότι από 30.8.2019 και μετά η μεταφορά μαθητών για τις ως άνω σχολικές μονάδες δεν είναι δυνατό να καλυφθεί με το τοπικό ΚΤΕΛ, ως γινόταν μέχρι τότε, καθώς *“δεν υπάρχει πλέον τακτική συγκοινωνία από το χωριό Προκοπάτα καθώς το ΚΤΕΛ Κεφαλληνίας αρνήθηκε να εκτελεί τακτική συγκοινωνία για πρώτη φορά από το σχολικό έτος 2013-2014 που εφαρμόζεται η διευρυμένη εξυπηρέτηση της μεταφοράς των μαθητών με τακτική συγκοινωνία”*, γεγονός το οποίο επιβεβαιώνεται από την εξέταση των υποβληθεισών υπ. αριθμ. 7512/30.4.2018 & 16424/30.8.2019 (ΑΔΑ: ΨΟΡ57ΛΕ-4ΚΠ) αποφάσεων του Αντιπεριφερειάρχη Π.Ε Κεφαλληνίας-Ιθάκης περί έγκρισης δρομολογίων του ΚΤΕΛ για τα σχολ. έτη 2018-2019 & 2019-2020 αντίστοιχα και το οποίο διαφαίνεται ότι συνιστά απρόβλεπτη για την αιτούσα περίπτωση.



- Αναφορικά με το δρομολόγιο “3.08 Γυμνάσιο Σάμης & 3.18 Λύκειο Σάμης”, εκτιμώμενης αξίας 4.491,90€ χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας): η αιτούσα επικαλείται το γεγονός του ότι ο ανάδοχος [...x2] του σχετικού δρομολογίου “Νεοχώρι-Δενδρινάτα-Αγία Ευφημία-Δενδρινάτα-Αγία Ευφημία (ανταπόκριση με ΚΤΕΛ)”, ο οποίος εκτελούσε το δρομολόγιο με παράταση μέχρι 30.6.2019 κατ’ εφαρμογήν των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 2 άρθρου 63 του ν. 4415/2016 (ΦΕΚ Α’ 159/6.9.2016) δυνάμει της υπ. αριθμ. 42371/9975 ΑΔΑΜ: 19SYMV004970369/19.5.2019 σύμβασης μεταφοράς μαθητών, με την έναρξη του σχολικού έτους 2019-2020 δεν δέχθηκε την παράταση (κατ’ εφαρμογήν των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 15 του ν. 4625/2019 (ΦΕΚ Α’ 139/31.8.2019)) έως 30.6.2020 της ανωτέρω σύμβασης εκτέλεσης του δρομολογίου με τροποποιημένη χιλιομετρική απόσταση (από 18,2 χλμ. σε 5 χλμ.), συναφώς δε και με μισή περίπου τιμή χιλιομετρικής αποζημίωσης (από 43,34€/χλμ. σε 22,21€/χλμ.), με την τροποποίηση αυτή να αποδίδεται στη μη συμμετοχή πλέον στο υπόψη δρομολόγιο (από 11.9.2019) της εξυπηρετούμενης έως 30.6.2019 σχολικής μονάδας Νεοχωρίου λόγω αποφοίτησης μαθητή, γεγονός το οποίο δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της αιτούσας, με αποτέλεσμα το συγκεκριμένο δρομολόγιο να μην εκτελείται από την έναρξη (την 11<sup>η</sup>.9.2019) του σχολικού έτους 2019-2020.

- Αναφορικά με το δρομολόγιο “1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών”, εκτιμώμενης αξίας 4.981,08€ χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας): η αιτούσα επικαλείται το γεγονός ότι ο ανάδοχος [...x1] του σχετικού δρομολογίου του ολοήμερου προγράμματος “Κεραμειές-Σιναπιές-Περατάτα (μόνο επιστροφή απόγευμα)”, ο οποίος το εκτελούσε έως 30.6.2019 “με παράταση της υπ. Αριθμ. 111607/25942/6.12.2018 ΑΔΑΜ: 18SYMV004161006 2018-12-10 σύμβασης σχολ. Έτους 2018-2019”, κατ’ εφαρμογήν των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 2 άρθρου 63 ν. 4415/2016 (ΦΕΚ Α’ 159/6.9.2016), “διέκοψε μονομερώς τις μεταφορές μαθητών ... λόγω μη εξόφλησης των δεδουλευμένων”, κατά τα αναφερόμενα στην από 2.5.2019 (α.π. εισερχ. ΠΙΝ 37958/8743/3.5.2019) εξώδικη διαμαρτυρία του, γεγονός το οποίο διαφαίνεται ότι συνιστά απρόβλεπτη για την αιτούσα περίπτωση. Επιπρόσθετα, η αιτούσα επικαλείται το ότι, στο πλαίσιο της διαδικασίας εγγραφών – μετεγγραφών του σχολικού έτους 2019-2020, “οι μαθητές για το νέο σχολικό έτος αυξήθηκαν σε επτά και για το λόγο αυτό ζητείται πλέον η μεταφορά τους με *minibus*.”, γεγονός που ομοίως δύναται να θεωρηθεί ως απρόβλεπτη για την αιτούσα περίπτωση, λαμβανομένου υπόψη και του ότι η κατά τα ανωτέρω αύξηση των μεταφερομένων μαθητών προέκυψε κατά τη διαδικασία εγγραφών – μετεγγραφών μαθητών στην υπόψη σχολική μονάδα, διαδικασία η οποία δεν ανάγεται, ως προαναφέρθηκε, στη σφαίρα ευθύνης της αιτούσας.

- Αναφορικά με το δρομολόγιο υπό τον τίτλο “3.10 Γυμνάσιο Ιθάκης”, εκτιμώμενης αξίας 4.949,46€ χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας): από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει η συγκεκριμένη ημερομηνία κατά την οποία η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας έλαβε γνώση της περίπτωσης στην οποία αποδίδεται η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη, ει μη μόνον διαφαίνεται ότι η ανάγκη ανάθεσης του συγκεκριμένου νέου δρομολογίου προέκυψε στο πλαίσιο της διαδικασίας εγγραφών – μετεγγραφών μαθητών σχολικού έτους 2019-2020 για την υπόψη σχολική μονάδα, λαμβανομένου υπόψη του ότι απώτατο χρονικό όριο διαπίστωσης της συγκεκριμένης ανάγκης δύναται να θεωρηθεί η 11<sup>η</sup>.9.2019, ημερομηνία κατά την οποία εκκινεί η περίοδος εκτέλεσης των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών των δημοσίων σχολείων της χώρας για το υπόψη σχολικό έτος.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή κατεπείγουσας ανάγκης

Προκειμένου για τη συνδρομή της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ’ του ν. 4412/2016 θα πρέπει η κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλεται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες για αυτήν περιστάσεις, με τις οποίες η ανάγκη αυτή να τελεί σε αιτιώδη συνάφεια.

Στην κρινόμενη υπόθεση, διαφαίνεται ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση των προαναφερομένων στην παρούσα υπό προϋπόθεση (ii) είκοσι δρομολογίων μεταφοράς μαθητών του εξεταζομένου αιτήματος, και δη των δρομολογίων υπό τον τίτλο “1.3 Νηπιαγωγείο Αργοστολίου”, “1.4

4ο Νηπιαγωγείο Αργοστόλι”, “1.9 Νηπιαγωγείο Βλαχάτων”, “1.24 Νηπιαγωγείο Ιθάκης”, “1.26 Νηπιαγωγείο Σπαρτιών”, “1.27 Ειδικό Νηπιαγωγείο & 2.22 Ειδ. Δημοτικό Περαιάτων”, “2.09 Δημ. Σχολείο Βλαχάτων”, “2.13 2ο Δημ. Ληξουρίου”, “2.20 Δημοτικό Σχολείο Ιθάκης”, “2.22. Ειδικό Δημοτικό Περαιάτων”, “3.07 Γυμνάσιο Πάστρας”, “3.11 Εσπερινό Γυμνάσιο”, “1.1 - 1ο Νηπ/γείο Αργοστολίου”, “1.7 Νηπιαγωγείο Αγ. Ειρήνης”, “3.09 Γυμνάσιο Μεσοβουνίων”, συνολικής (κατά το αίτημα) εκτιμώμενης αξίας 118.141,62€ χωρίς ΦΠΑ για το σχολικό έτος 2019-2020, οφείλεται σε απρόβλεπτες για την αιτούσα περιστάσεις οι οποίες δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και, συγκεκριμένα, στο ότι τα εν λόγω δρομολόγια προέκυψαν ως νέες ανάγκες μεταφορικού έργου κατά τη διαδικασία εγγραφών και μετεγγραφών μαθητών στις προαναφερόμενες σχολικές μονάδες χωρικής αρμοδιότητας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, προεχόντως για το σχολικό έτος 2019-2020 και δευτερευόντως για το σχολικό έτος 2018-2019.

Περαιτέρω, όσον αφορά στο δρομολόγιο υπό τον τίτλο “2.2 2ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 2.1 1ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 3.2 2ο Γυμνάσιο Αργοστολίου”, εκτιμώμενης αξίας 4.527,24€ χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας), διαφαίνεται ότι η σχετικώς επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη προέκυψε ομοίως στις αρχές του τρέχοντος σχολικού έτους 2019-2020, και συγκεκριμένα την 30.8.2019, συνεπεία απρόβλεπτης για την αιτούσα περίπτωσης, η οποία έγκειται στο ότι το τοπικό ΚΤΕΛ, το οποίο μέχρι τότε εξυπηρετούσε τις ανάγκες του επιβατικού κοινού για τις περιοχές των ως άνω σχολικών μονάδων, δεν εκτελεί πλέον το συγκεκριμένο δρομολόγιο από 30.8.2019 και μετά.

Όσον αφορά στα δρομολόγια με τίτλο “1.23 Νηπ. Χιονάτων” και “1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών”, εκτιμώμενης αξίας 4.350,54€ και 4.981,08€ χωρίς ΦΠΑ αντίστοιχα (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας), διαφαίνεται ότι η σχετικώς επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη προέκυψε συνεπεία απρόβλεπτης για την αιτούσα περίπτωσης, η οποία έγκειται στο ότι ο ανάδοχος [...x1] της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων μεταφοράς μαθητών που εξυπηρετούσαν τις υπόψη σχολικές μονάδες διέκοψε από 6.5.2019 την εκτέλεση των δρομολογίων αυτών.

Όσον αφορά στο δρομολόγιο με τίτλο “3.08 Γυμνάσιο Σάμης & 3.18 Λύκειο Σάμης”, εκτιμώμενης αξίας 4.491,90€ και χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας), από τα στοιχεία του φακέλου δεν καθίσταται σαφώς προσδιορίσιμη η ημερομηνία κατά την οποία η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας έλαβε γνώση της γενεσιουργού της επικαλούμενης ανάγκης περίπτωσης, η οποία έγκειται στη μη παράταση (έως 30.6.2020) της ισχύουσας έως 30.6.2019 σύμβασης εκτέλεσης του δρομολογίου λόγω του ότι ο ανάδοχος δεν αποδέχθηκε την επιγενόμενη κατά την έναρξη του σχολικού έτους 2019-2020 μείωση της απόστασης του δρομολογίου, οφειλόμενης σε αποφοίτηση μαθητή από την εξυπηρετούμενη σχολική μονάδα Νεοχωρίου, γεγονός που δύναται να θεωρηθεί ως απρόβλεπτη για την αιτούσα περίπτωση, η οποία φαίνεται ότι διαπιστώθηκε από την αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας το αργότερο κατά την έναρξη (την 1<sup>η</sup>.9.2019) του σχολικού έτους 2019-2020.

Τέλος, όσον αφορά στο δρομολόγιο υπό τον τίτλο “3.10 Γυμνάσιο Ιθάκης”, εκτιμώμενης αξίας 4.949,46€ χωρίς ΦΠΑ (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας), διαφαίνεται ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη προέκυψε στο πλαίσιο της διαδικασίας εγγραφών – μετεγγραφών σχολικού έτους 2019-2020 για την υπόψη σχολική μονάδα, με απώτατο χρονικό όριο διαπίστωσης της εν λόγω ανάγκης την 11<sup>η</sup>.9.2019, ημερομηνία κατά την οποία εκκινεί η περίοδος εκτέλεσης των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών των δημοσίων σχολείων της χώρας για το υπόψη σχολικό έτος.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική της ευθύνη

Εν προκειμένω, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, διαφαίνεται ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση των είκοσι τριών (23) εκ των είκοσι πέντε (25) δρομολογίων μεταφοράς μαθητών του εξεταζομένου αιτήματος, και συγκεκριμένα των δρομολογίων υπό τον τίτλο “1.3 Νηπιαγωγείο Αργοστολίου”, “1.4 4ο Νηπιαγωγείο Αργοστόλι”, “1.9 Νηπιαγωγείο Βλαχάτων”, “1.24 Νηπιαγωγείο Ιθάκης”, “1.26 Νηπιαγωγείο Σπαρτιών”, “1.27 Ειδικό Νηπιαγωγείο & 2.22 Ειδ. Δημοτικό Περαιάτων”, “2.09 Δημ. Σχολείο Βλαχάτων”, “2.13 2ο Δημ. Ληξουρίου”, “2.20 Δημοτικό Σχολείο Ιθάκης”, “2.22.

*Ειδικό Δημοτικό Περατάτων”, “3.07 Γυμνάσιο Πάστρας”, “3.11 Εσπερινό Γυμνάσιο”, “1.1 - 1ο Νηπ/γείο Αργοστολίου”, “1.7 Νηπιαγωγείο Αγ. Ειρήνης”, “3.09 Γυμνάσιο Μεσοβουνίων”, “2.2 2ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 2.1 1ο Δημοτικό Σχολείο Αργοστολίου & 3.2 2ο Γυμνάσιο Αργοστολίου”, “3.08 Γυμνάσιο Σάμης & 3.18 Λύκειο Σάμης” και “3.10 Γυμνάσιο Ιθάκης”, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 132.110,22€ € χωρίς ΦΠΑ για το σχολικό έτος 2019-2020 κατά το εξεταζόμενο αίτημα (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας), προέκυψε για λόγους οι οποίοι δεν μπορούν βασίμως να θεωρηθούν ότι απορρέουν από ευθύνη της αιτούσας.*

Όσον αφορά στα δρομολόγια με τίτλο “1.23 Νηπ. Χιονάτων” και “1.12 Νηπιαγωγείο Κεραμειών”, εκτιμώμενης αξίας 4.350,54€ και 4.981,08€ χωρίς ΦΠΑ για το σχολικό έτος 2019-2020 αντίστοιχα (πρβλ. πίνακα των σελ. 4 και 5 της παρούσας), από τα στοιχεία του φακέλου διαφάνεται ομοίως η μη ύπαρξη ευθύνης της αιτούσας αναθέτουσας αρχής αναφορικά με τις περιστάσεις που αυτή επικαλείται για την αιτιολόγηση της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης.

Ειδικότερα, όπως προαναφέρθηκε υπό προϋπόθεση (iii) στην παρούσα, η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση των δύο ως άνω δρομολογίων του εξεταζόμενου αιτήματος προέκυψε, όπως προβάλλει η αιτούσα, συνεπεία του ότι ο ανάδοχος [...x1] διέκοψε μονομερώς από 6.5.2019 την εκτέλεση των δρομολογίων μεταφοράς μαθητών που εξυπηρετούσαν τις υπόψη σχολικές μονάδες, τα οποία είχε αναλάβει κατόπιν παράτασης, κατ’ εφαρμογήν των προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 2 άρθρου 63 ν. 4415/2016 (ΦΕΚ Α’ 159/6.9.2016), έως 30.6.2019 παλιότερων συμβάσεων, η δε αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας έλαβε γνώση της επικείμενης διακοπής εκτέλεσης των υπόψη δρομολογίων με την από 3.5.2019 κοινοποιηθείσα σε αυτήν εξώδικη διαμαρτυρία-πρόσκληση-δήλωση του ως άνω αναδόχου.

Σε κάθε περίπτωση, εξετάζοντας το εάν η αιτούσα φέρει ευθύνη για τη διακοπή από 6.5.2019 της εκτέλεσης των υπόψη δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, η οποία αποτελεί τη γενεσιουργό κατάσταση της σχετικής επικαλούμενης ανάγκης, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι η προβαλλόμενη στο ως άνω εξώδικο μη εξόφληση του λαβείν του ως άνω οικονομικού φορέα εκ της εκτέλεσης των σχετικών συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που είχε συνάψει με την αιτούσα (ποσού 25.641,49€ πλέον ΦΠΑ 24% για το χρονικό διάστημα από 11.9.2018 έως 23.12.2018) δεν δύναται να θεωρηθεί ότι συνιστά αυτοτελώς την αιτία διακοπής της εκτέλεσης των υπόψη δρομολογίων, δεδομένου του ότι από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

- ο ανάδοχος υπέβαλε στην αιτούσα τα σχετικά με τις ανωτέρω απαιτήσεις του τιμολόγια παροχής υπηρεσιών την 24.1.2019 (α.π. εισερχ. ΠΙΝ 6367/1532/24.01.2019),
- ενώ η αιτούσα δεν είχε ακόμα καταστεί υπερήμερη ως προς την πληρωμή των ανωτέρω απαιτήσεων του αναδόχου, καθώς δεν είχε παρέλθει για αυτήν η κατά το νόμο προθεσμία πληρωμής των εν λόγω τιμολογίων, η οποία, εν προκειμένω, ελλείψει ειδικότερου συμβατικού όρου, πρέπει να θεωρηθεί ως το πολύ εξήντα (60) ημερολογιακών ημερών από την επαλήθευση – αποδοχή της αντιστοιχίας των παραλαμβανομένων υπηρεσιών με τα οριζόμενα στις οικείες συμβάσεις (βλ. διατάξεις<sup>2</sup> των παρ. 3 περ. δ’ και 6 της υποπαραγράφου Ζ5 του ν. 4152/2013 περί

---

<sup>2</sup> Οι συγκεκριμένες διατάξεις του ν. 4152/2013 περί συναλλαγών μεταξύ δημοσίων αρχών και επιχειρήσεων κατά την ευρωπαϊκή Οδηγία 7/2011 έχουν ως εξής: “3. Στις εμπορικές συναλλαγές, στις οποίες ο οφειλέτης είναι δημόσια αρχή, η προθεσμία πληρωμής δεν υπερβαίνει κανένα από τα ακόλουθα όρια: [...] δ) εφόσον προβλέπεται από το νόμο ή τη σύμβαση διαδικασία αποδοχής ή επαλήθευσης, με την οποία διαπιστώνεται η αντιστοιχία των παραλαμβανομένων αγαθών ή υπηρεσιών με τα οριζόμενα στη σύμβαση, και εάν ο οφειλέτης παραλάβει το τιμολόγιο ή άλλο ισοδύναμο για πληρωμή έγγραφο νωρίτερα από την ημερομηνία ή την ίδια ημερομηνία κατά την οποία συντελείται η αποδοχή ή η επαλήθευση, τριάντα (30) ημερολογιακές ημέρες από την ημερομηνία αυτή. [...] 6. Η προθεσμία πληρωμής που ορίζεται στη σύμβαση δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη από τα χρονικά όρια που προβλέπονται στην περίπτωση 3, εκτός εάν ρητά συμφωνήθηκε διαφορετικά στο κείμενο της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι τούτο δικαιολογείται αντικειμενικά από την ιδιαίτερη φύση ή τα

συναλλαγών μεταξύ δημοσίων αρχών και επιχειρήσεων κατά την ευρωπαϊκή Οδηγία 7/2011), ο ανάδοχος, ο οποίος είχε περιέλθει σε κατάσταση συντηρητικής κατάσχεσης σε κάθε ποσό που δικαιούται να λάβει από την αιτούσα και σε κάθε τυχόν μελλοντική του αξίωση, κατά διαταγή της υπ' αριθμ. 101/2018 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Κεφαλληνίας της οποίας η αιτούσα έλαβε γνώση την 28.3.2019, ζήτησε την 7.3.2019 με έγγραφό του προς την Π.Ε. Κεφαλληνίας της ΠΙΝ τη σύναψη των προς παράταση συμβάσεων του μεταφοράς μαθητών στο όνομα έτερου φυσικού προσώπου [...x3], στο οποίο είχε προηγουμένως μεταβιβάσει τις άδειες κυκλοφορίας των δύο αυτοκινήτων ταξί που εκτελούσαν τις υπόψη συμβάσεις, προκειμένου το πρόσωπο αυτό να αναλάβει ανάδοχος εκτέλεσης των συμβάσεων αυτών με παράταση των παλιότερων κατ' εφαρμογήν των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 63 ν. 4415/2016 ως τροποποιήθηκαν και ισχύουν από 26.3.2019 με τις διατάξεις του αρ. 101 παρ.2β ν.4604/2019 (ΦΕΚ Α' 50/26.3.2019),

- προς διευθέτηση του αναφεύμενου νομικού ζητήματος και με σκοπό την κάλυψη των υπόψη δρομολογίων με βάση τις ως άνω διατάξεις του ν. 4415/2016, η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας, η οποία την 14.3.2019 είχε λάβει γνώση του από 8.3.2019 κατασχετηρίου κατά του αναδόχου και εις χείρας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων ως τρίτου, απέστειλε το με α.π. 46169/10941/29.5.2019 με θέμα *"Παράταση μέχρι και 30.6.2019 ή την ολοκλήρωση του τακτικού διαγωνισμού για το σχολικό έτος 2018-2019 των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 31.12.2018"* έγγραφό της προς το Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Εσωτερικού, το δε εν λόγω Τμήμα του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με το με α.π. 58616/12.8.2019 απαντητικό έγγραφό του, γνωμοδότησε προς την ερωτώσα Υπηρεσία της αιτούσας, μεταξύ άλλων, ότι: *"πρόκειται για μια μορφή υποκατάστασης του αναδόχου της αρχικής σύμβασης από άλλο πρόσωπο, κατά τη διάρκεια της εκτέλεσής της, η οποία θα πρέπει να εξετασθεί από την Αναθέτουσα Αρχή αν μπορεί να αποτελέσει κατάσταση επιτρεπτή με βάση το ισχύον νομικό καθεστώς που διέπει την αρχική σύμβαση. [...] η Υπηρεσία σας οφείλει να εξετάσει αν και κατά πόσο στο πρόσωπο του υποκατάστατου αναδόχου πληρούνται όλα τα επιμέρους κριτήρια ποιοτικής επιλογής, όπως αυτά προσδιορίζονται από την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία και έχουν τεθεί στα έγγραφα της σύμβασης [...]. Για την απόδειξη των ανωτέρω ο νέος ανάδοχος οφείλει να προσκομίσει στην αναθέτουσα αρχή όλα τα σχετικά αποδεικτικά μέσα, ..., πριν από τη σύναψη των νέων συμβάσεων προκειμένου να εξετασθεί αν είναι δυνατή η υποκατάσταση του αρχικού αναδόχου από το συγκεκριμένο πρόσωπο."*

Περαιτέρω, η αιτούσα ισχυρίζεται ότι έχει προβεί στις κάτωθι ενέργειες προς κάλυψη των επικαλούμενων αναγκών της για το σύνολο των δρομολογίων του εξεταζομένου αιτήματος:

α) όσον αφορά στο σχολικό έτος 2018-2019:

- *"έχει προβεί σύμφωνα με τη κείμενη νομοθεσία, τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν.4563/2018 (169 Α') & τις διατάξεις του άρθρου 15 του Ν.4625/2019 (139 Α') στις κάτωθι ενέργειες: 1) Την υπ' αριθ. 20181011.90239/20882/11.10.2018 με ΑΔΑΜ: 18PROC003826786 και ΑΔΑ: 7ΧΝΧ7ΛΕ-0ΕΡ 1<sup>η</sup> Πρόσκληση για Διαπραγμάτευση με θέμα: «Ανάθεση υπηρεσίας μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και 1Θάκης για το σχολικό έτος 2018-2019». 2) Την υπ' αριθ.107133/24703/26.11.2018 με ΑΔΑΜ: 18PROC004070160 και ΑΔΑ: Ω3Υ57ΛΕ-Κ5Φ 2<sup>η</sup> Πρόσκληση για Διαπραγμάτευση με θέμα: «Ανάθεση υπηρεσίας μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και 1Θάκης για το σχολικό έτος 2018-2019». 3) Την υπ' αριθ. 30043/6939/08.04.2019 με ΑΔΑΜ: 19PROC004751760 και ΑΔΑ: ΩΣ787ΛΕ-Ξ7Ξ 3<sup>η</sup> Πρόσκληση για Διαπραγμάτευση με θέμα: «Ανάθεση υπηρεσίας μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και 1Θάκης για το σχολικό έτος 2018-2019». Όμως για ορισμένα δρομολόγια*

---

χαρακτηριστικά της σύμβασης. Σε κάθε περίπτωση η προθεσμία δεν υπερβαίνει τις εξήντα (60) ημερολογιακές ημέρες."

της περσινης χρονιας δεν εκδηλωθηκε ενδιαφερον ara δεν υπηρξαν αναδοχοι, με αποτελεσμα να υπαρχει αναγκη για εξευρεση αναδοχων τη τρεχουσα σχολικη περιοδο.” (βλ. το με το α.π. 100056/23542/15.11.2019 έγγραφο της αρμόδιας Υπηρεσίας της αιτούσας).

- “η υπηρεσία μας κατά τη σχολική περίοδο 2018-2019 προκειμένου να καλύψει τις προκύπτουσες ανάγκες μεταφοράς μαθητών (νέες ή/και προηγούμενες οι οποίες δεν είχαν βρεθεί ανάδοχοι από τις προγενέστερες διαδικασίες) και σύμφωνα με τις εκ του νόμου ισχύουσες διατάξεις προέβη εγκαίρως στις ακόλουθες προσκλήσεις διαπραγμάτευσης: 1) Την υπ. Αριθμ. 90239/20882/11.10.2018 (ΑΔΑ: 7ΧΝΧ7ΛΕ-ΟΕΡ). 2) Την υπ. Αριθμ. 107133/24703/26.11.2018 (ΑΔΑ: Ω3Υ57ΛΕ-Κ5Φ). 3) Την υπ. Αριθμ. 30043/6939/8.4.2019 (ΑΔΑ:ΩΣ787ΛΕ-Ξ7Ξ). 4) Την υπ. Αριθμ. 42310/9915/16.5.2019 (ΑΔΑ: 6ΓΦΑ7ΛΕ-Ξ7Λ) από τις οποίες υπήρξαν δρομολόγια χωρίς να βρεθούν ανάδοχοι.” (βλ. το με α.π. οικ. 113802/27455/13.1.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 268/13.1.2020) δεύτερο συμπληρωματικό – διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας).

β) όσον αφορά στο σχολικό έτος 2019-2020: “η δυνατότητα και περιθώριο ενσωμάτωσης των νέων αναγκών στις υφιστάμενες διαδρομές που εκτελούνται: α) είτε με παράταση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2019 β) είτε στο πλαίσιο των αποτελεσμάτων της υπ’ αριθ. πλαίσιο της υπ’ αριθ. 83117/19371/21.9.2018 με ΑΔΑΜ: 18PROC003724830 Διακήρυξης σε συνδυασμό με το δικαίωμα προαίρεσης που έχει προβλεφθεί στο σύνολο των περιπτώσεων έχει εξαντληθεί με τις κάτωθι αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΙΝ: 1. Την υπ’ αριθ. 876-42/2019 με ΑΔΑ: ΨΘ4Β7ΛΕ-ΟΦΕ Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΙΝ. 2. Την υπ’ αριθ. 1042-49/27.11.2019 με ΑΔΑ: ΨΟΓ67ΛΕ-4ΛΓ Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΙΝ. 3. Την υπ’ αριθ. 1069-50/04.12.2019 με ΑΔΑ: 6Α647ΛΕ-3ΡΩ Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της ΠΙΝ.” (βλ. το με α.π. 108104/25943/20.12.2019 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6742/23.12.2019) πρώτο συμπληρωματικό – διευκρινιστικό έγγραφο της αιτούσας).

Συναφώς επισημαίνεται ότι:

- Οι υποβληθείσες υπ’ αριθμ. 876-42/9.10.2019, 1042-49/27.11.2019 και 1069-50/04.12.2019 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ιονίων σχετίζονται με τις ενέργειες στις οποίες έχει προβεί η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας για την ενσωμάτωση δρομολογίων μεταφοράς μαθητών των Π.Ε Κεφαλληνίας και Ιθάκης σχολικού έτους 2019-2020 (τα οποία προέκυψαν μετά την από 21.9.2018 προκήρυξη του ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού, ως επιπρόσθετα αυτών του εξεταζομένου αιτήματος) στα εκτελούμενα τον Ιούνιο 2019 δρομολόγια μεταφοράς μαθητών, κατ’ εφαρμογήν των προπαρατεθεισών (βλ. σελ. 13-14 της παρούσας) διατάξεων του άρθρου 15 του ν. 4625/2019 (ΦΕΚ Α’ 139/31.8.2019), ειδικότερα δε με “παράταση και τροποποίηση των συμβάσεων για την μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για το σχολικό έτος 2019-2020”, με “έγκριση τροποποίησης των συμβάσεων για την μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για το σχολικό έτος 2019-2020” και με “τροποποίηση των συμβάσεων για την μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης για το σχολικό έτος 2019-2020” αντίστοιχα.
- Οι δε υποβληθείσες υπ’ αριθμ. 1148-56/13.12.2018, 412-18/8.5.2019 και 458-20/23.5.2019 αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ιονίων αφορούν στις ενέργειες στις οποίες έχει προβεί η αρμόδια Υπηρεσία της αιτούσας για την κάλυψη – κατ’ εφαρμογήν των προπαρατεθεισών (βλ. σελ. 13 της παρούσας) διατάξεων του αρ. 63 ν. 4415/2016 (ΦΕΚ Α’ 159/6.9.2016) ως ίσχυε με το άρθρο 21 παρ. 1 ν. 4563/2018 (ΦΕΚ Α’ 169/20.9.2018) - δρομολογίων μεταφοράς μαθητών των Π.Ε Κεφαλληνίας και Ιθάκης σχολικού έτους 2018-2019, τα οποία προέκυψαν μετά την από 21.9.2018 προκήρυξη του ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού, ως επιπρόσθετα των δρομολογίων του εξεταζομένου αιτήματος, με διάρκεια

εκτέλεσης των οποίων “για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης μέχρι και 30.06.2019 ή την ολοκλήρωση του ετήσιου τακτικού διεθνή διαγωνισμού”.

Περαιτέρω, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί ότι, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ η οποία αφορά στη διάταξη του αρθ. 27 παρ. 3 της εν λόγω Οδηγίας που ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία με την ταυτάριθμη διάταξη του ν. 4412/2016, «θα πρέπει να επιτρέπεται στις αναθέτουσες αρχές να συντομεύουν ορισμένες προθεσμίες που ισχύουν για τις ανοικτές και κλειστές διαδικασίες και για τις ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση, εάν οι προθεσμίες αυτές δεν θα ήταν εφικτό να τηρηθούν λόγω επείγουσας ανάγκης, η οποία πρέπει να αιτιολογείται δεόντως από τις αναθέτουσες αρχές. Θα πρέπει να αποσαφηνιστεί ότι δεν είναι απαραίτητο να πρόκειται για κατεπείγουσα ανάγκη οφειλομένη σε γεγονότα τα οποία η αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορούσε να προβλέψει και για τα οποία δεν ευθύνεται».

Προκύπτει, κατά συνέπεια, ότι οι όροι και οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης<sup>3</sup> του αρθ. 27 παρ. 3 του ν. 4412/2016 σχετικά με την ανοικτή, επισπευσμένη για λόγους δεόντως τεκμηριωμένης επείγουσας ανάγκης, διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων παρέχουν στις αναθέτουσες αρχές, εν προκειμένω και στην αιτούσα, ευελιξία, καθώς δεν απαιτούν η προς θεραπεία επείγουσα ανάγκη να οφείλεται σε απρόβλεπτη για την αναθέτουσα αρχή περίσταση, προϋπόθεση που (αντιθέτως) απαιτείται από τη διάταξη του άρθ. 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, τηρώντας ταυτοχρόνως τα εχέγγυα μιας διαφανούς διαγωνιστικής διαδικασίας. Ως εκ τούτου, στην περίπτωση της ύπαρξης δεόντως τεκμηριωμένης επείγουσας ανάγκης, όπως η εξεταζόμενη, η αιτούσα όφειλε να είχε προκρίνει τη χρήση της διάταξης του αρθ. 27 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ως πιο διαφανή και ευέλικτη λύση έναντι της χρήσης της εξαιρετικής (επικαλούμενης με το εξεταζόμενο αίτημά της) διάταξης του άρθ. 32 παρ. 2 περ. γ' του ιδίου ως άνω νόμου, οι προϋποθέσεις εφαρμογής της οποίας ερμηνεύονται κατά τη στενή τους έννοια.

Τέλος, λαμβανομένου υπόψη του ότι στις προπαρατεθείσες διατάξεις της περ. (στ) της παρ. 2 του κεφαλαίου Γ' του άρθρου 2 της ΚΥΑ υπ' αριθ. 50025/19.9.2018 με τίτλο “Μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων από τις Περιφέρειες” (ΦΕΚ Β' 4217/26.9.2018) προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι “σε κάθε περίπτωση, εφαρμοστέες είναι οι σχετικές διατάξεις του ν. 4412/2016 περί εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων γενικών υπηρεσιών”, όπως επίσης και το ότι “οι τροποποιήσεις των συμβάσεων κατά τη διάρκεια τους διέπονται από τις ρυθμίσεις του άρθρου 132 του ν. 4412/2016”, κρίνεται σκόπιμο να επισημανθεί προς την αιτούσα αναθέτουσα αρχή ότι είχε τη δυνατότητα όπως στη με α.π. 83117/19371/21.9.2018 διακήρυξη του προηγηθέντος ανοικτού (άνω των ορίων) διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών για τα σχολικά έτη 2018-2019 και 2019-2020 εισάγει κατάλληλης διατύπωσης, σαφή και ρητή ρήτρα τροποποίησης σύμβασης κατά την εκτέλεση προκειμένου να καλύψει με δικαίωμα προαίρεσης, πχ. κατά τις διατάξεις του άρθ. 132 παρ. 1 περ. α' ν. 4412/2016, τυχόν νέα δρομολόγια μεταφοράς μαθητών των δημοσίων σχολείων χωρικής αρμοδιότητας των Π.Ε. Κεφαλληνίας και Ιθάκης, τα οποία ήταν ενδεχόμενο να προκύψουν μετά την προκήρυξη του συγκεκριμένου διαγωνισμού και κατά τη διάρκεια των ανωτέρω σχολικών ετών (πρβλ. απόφαση Δ116/2019 της Αρχής). Επιπρόσθετα, για την κάλυψη των υπό εξέταση υπηρεσιών συνιστάται η χρήση του Δυναμικού Συστήματος Αγορών κατ' άρθ. 33 ν. 4412/2016. Προς διευκόλυνση δε των αναθετουσών αρχών και δη των Περιφερειών της χώρας μας, η Αρχή έχει ήδη εκδώσει υπόδειγμα διακήρυξης για τη

---

<sup>3</sup> βλ. διάταξη του αρθ. 27 παρ. 3 ν. 4412/2016: “3. Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης.”

δημιουργία Δυναμικού Συστήματος Αγορών – άνω των ορίων – και την ανάθεση, μέσω αυτού, επιμέρους συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μαθητών.

(ν) Ως προς την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο

Καταρχήν επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής (βλ. πχ. αποφάσεις 56/2015 και Δ75/2019 της Αρχής), ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου. Επομένως το κατ' επίκληση των ανωτέρω διατάξεων του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. πχ. αποφάσεις Δ127/2018 και Δ75/2019 της Αρχής).

Στην ίδια λογική, όπως έχει κριθεί με τη Δ84/2019 απόφαση της Αρχής επί αιτήματος διαπραγμάτευσης αναθέτουσας αρχής υποβληθέντος υπό την ίδια ως άνω νομική βάση, *“δεδομένου δε ότι οι εξαιρετικές περιπτώσεις αυτές απαιτούν άμεσες παρεμβατικές ενέργειες για την κάλυψη των κατεπειγουσών αναγκών, η προσφυγή στη διαπραγμάτευση, στην περίπτωση αυτή, θα πρέπει να περιορίζεται στην ανάθεση εκείνων των υπηρεσιών που κρίνονται αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση και ανακούφιση των σχετικών αναγκών”*.

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από την εξέταση του (παρατιθέμενου υπό σελ. 4 και 5 της παρούσας) προϋπολογισμού εκάστου εκ των είκοσι πέντε (25) δρομολογίων μεταφοράς μαθητών του εξεταζόμενου αιτήματος, το αίτημα αφορά στην εκτέλεση 155 ημερών μεταφορικού έργου, εκτεινόμενου από την υπογραφή της οικείας σύμβασης έως τη λήξη του σχολικού έτους 2019-2020 (την 30<sup>η</sup>.6.2020). Όπως δε ρητώς αναφέρει η αιτούσα, *“ο αριθμός των εκτελούμενων διαδρομών θα αναπροσαρμοστεί λαμβάνοντας υπόψη το υπόλοιπο των ημερών μέχρι τη λήξη του σχολικού έτους 2019-2020 από τη στιγμή που θα ληφθεί η σχετική έγκριση από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.”*

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η εξεταζόμενη δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών έχει σκοπό να καλύψει το σύνολο των σχετικών πάγιων αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής για τα υπόψη δρομολόγια από την υπογραφή της οικείας σύμβασης έως τη λήξη του σχολικού έτους 2019-2020 (την 30<sup>η</sup>.6.2020).

**19.Επισημαίνεται ωστόσο** και ιδίως, ενόψει του προβαλλομένου ισχυρισμού της αιτούσας περί του ότι *“η έγκριση της διαπραγμάτευσης θα επιτρέψει την αλληπάλληλη χρήση αυτής προκειμένου να εξαντληθούν τα εκτιμώμενα περιθώρια εντοπισμού αναδόχου”*, ότι η σύμφωνη γνώμη της Αρχής εξαντλείται με την υπογραφή άπαξ των σχετικών με τα δρομολόγια του εξεταζόμενου αιτήματος δημοσίων συμβάσεων και δεν δύναται να αφορά τυχόν νέες διαδικασίες διαπραγμάτευσης διενεργούμενες για τα συγκεκριμένα δρομολόγια μετά τη υπογραφή των ανωτέρω συμβάσεων.

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποδοχή του εξεταζόμενου αιτήματος της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και την παροχή της σύμφωνης γνώμης της, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει,

προκειμένου η τελευταία να προβεί λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης / δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών των δημοσίων σχολείων χωρικής αρμοδιότητας των Περιφερειακών Ενοτήτων Κεφαλληνίας και Ιθάκης των σχετικών με τα είκοσι πέντε δρομολόγια του εξετασθέντος αιτήματος, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 141.441,84 Ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με χρονική διάρκεια της σύμβασης/ των συμβάσεων που θα αφορά στο υπόλοιπο (κατά την υπογραφή της/τους, κατόπιν λήψης της παρούσας) των ημερών εκτέλεσης των αναφερομένων στην παρούσα δρομολογίων, έως τη λήξη του σχολικού έτους 2019-2020, ήτοι την 30-6-2020, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 30 Ιανουαρίου 2020**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αντιπρόεδρος**

**Αδάμ Καραγλάνης**