



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ71/2020**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 2α Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30, και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κόμνα Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης  
**Αντιπρόεδρος:** Αδάμ Καραγλάνης  
**Μέλη:** Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη  
Μαρία Στυλιανίδου  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

**Γραμματέας:** Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων

**Εισηγητής:** Ιωάννης Φουντουκίδης, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής Ιωάννης Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης) καθώς και η Αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν από την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης & Εφαρμογής τομέων Βιομηχανίας, Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 α. του ν. 4412/2016, για την ανάθεση υπηρεσιών για τη δημιουργία Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.) εκτιμώμενης αξίας 174.355,00€ προ ΦΠΑ**

-----

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. 277/20.07.2020 αίτημα της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης & Εφαρμογής τομέων Βιομηχανίας, Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων (εφεξής ΕΥΔΕ ΒΕΚ) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 21.07.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. 3920), ως αυτό συμπληρώθηκε με τα με ημερομηνία 07.08.2020 και 28.08.2020 μηνύματα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Προϊσταμένης Μονάδας Β2 της ΕΥΔΕ ΒΕΚ και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 07.08.2020 (αρ.πρωτ. εισερχ. 4269) και την 28.08.2020 (αρ.πρωτ. εισερχ. 4585) αντίστοιχα, η ΕΥΔΕ ΒΕΚ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) ν.4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση υπηρεσιών για τη δημιουργία Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.) εκτιμώμενης αξίας 174.355,00€ προ ΦΠΑ, της διακήρυξης του προηγηθέντος διαγωνισμού για τον οποίο δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

### **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1.** Με την με αρ. πρωτ. 99036/15-09-2017 (ΑΔΑ: 6002465ΧΙ8-ΡΩΩ) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης εγκρίθηκε η ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) 2017, στη ΣΑΕ 119/1, της πράξης «Απλούστευση των διαδικασιών της Διεύθυνσης Έρευνας Αγοράς και Τεχνικών Προδιαγραφών της Γ.Γ. Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή μέσω της δημιουργίας και εφαρμογής μητρώου ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.)», με κωδικό ΟΠΣ (MIS) 5007738 και Κωδικό πράξης ΣΑ: 2017ΣΕ11910005.

**2.2.** Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 210/07-06-2018 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1/2018 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:18PROC003221171) για τη διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. Αντικείμενο της διακήρυξης αποτελούσε η ανάδειξη αναδόχου για το υποέργο 1 «*Δημιουργία Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.)*» συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 216.200,00€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος ΦΠΑ (174.355,00€ προ ΦΠΑ). Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης: «*Η παρούσα σύμβαση χρηματοδοτείται από Πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (αριθ. ενάρθ. έργου 2017ΣΕ11910005). [...] Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 79415200-8 «Υπηρεσίες παροχής*

συμβουλών σε θέματα σχεδιασμού»". Στην παράγραφο 2.3.1 με τίτλο «Κριτήριο ανάθεσης» ανέφερε "Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής". Η διάρκεια της σύμβασης ορίστηκε στους 12 μήνες από την υπογραφή της σύμβασης. Προκήρυξη της εν λόγω σύμβασης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 05.06.2018) και δημοσιεύθηκε (την 06.06.2018) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 19.07.2018 και ώρα 12:00:00.

**2.3.** Με το υπ' αριθμ ΑΚ/κμ 0834/09.07.2018 (υπ' αριθμ. πρωτ. 258/10.07.2018 αναθέτουσας αρχής) έγγραφο της εταιρείας "Ανώνυμη Εταιρεία Βιομηχανικής Έρευνας, Τεχνολογικής Ανάπτυξης & Εργαστηριακών Δοκιμών, Πιστοποίησης και Ποιότητας" υπεβλήθησαν ερωτήματα που αφορούσαν την παροχή διευκρινήσεων αναφορικά με όρους της ανωτέρω διακηρύξεως.

**2.4.** Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 266/16-07-2018 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή εγκρίθηκε μεταξύ άλλων η παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών για την 16.08.2018 λόγω της, για υπηρεσιακούς λόγους, μη εμπρόθεσμης παροχής διευκρινήσεων σε ερώτημα οικονομικού φορέα.

**2.5.** Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 277/09-08-2018 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή εγκρίθηκε μεταξύ άλλων η παράταση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών για την 29.08.2018 λόγω της, για υπηρεσιακούς λόγους, πιθανότητας μη άρτιας τεχνικής υποστήριξης των υποψηφίων προμηθευτών κατά την υποβολή των προσφορών τους στο ΕΣΗΔΗΣ.

**2.6.** Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. 1/04.09.2018 Πρακτικό της, ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά. Ακολούθως με το υπ' αριθμ. 2/19.06.2019 (αρ. πρωτ. 119/26.06.2019) Πρακτικό της γνωμοδότησε ομόφωνα για: "[...] τη ματαίωση της διαδικασίας σύναψης σύμβασης όσον αφορά τη Διακήρυξη 1/2018 και την επανάληψη αυτής, με τροποποίηση των όρων των τεχνικών προδιαγραφών, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 52187/16-5-19 έγγραφό της Δ/νσης Έρευνας Αγοράς & Τεχνικών Προδιαγραφών και τη σχετική έγκριση του Γ.Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή".

**2.7.** Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 122/27.06.2019 έγγραφο, κατατέθηκαν εκ νέου οι προδιαγραφές του έργου.

**2.8.** Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 256/18-12-2019 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή εγκρίθηκαν τα ανωτέρω δύο Πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού, αποφασίστηκε η ματαίωση του ανοικτού διαγωνισμού που διενεργήθηκε με την υπ' αριθμ. 1/2018 (αρ. πρωτ. 210/07.06.2018) Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:18PROC003221171) λόγω μη υποβολής προσφορών και εγκρίθηκε η: "[...] επανάληψη της διαδικασίας διενέργειας ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού σύμφωνα με τα άρθρα 27 και 264 του ν. 4412/2016, ΦΕΚ 147/Α/8.8.2016 (άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ΦΕΚ 147/Α/8.8.2016), με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη

προσφορά με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας – τιμής, για την ανάδειξη αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών συμβούλου για την υλοποίηση του υποέργου 1 «Δημιουργία Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.)», της συγχρηματοδοτούμενης πράξης «Απλούστευση των διαδικασιών της Διεύθυνσης Έρευνας Αγοράς και Τεχνικών Προδιαγραφών της Γ.Γ. Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή μέσω της δημιουργίας και εφαρμογής μητρώου ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.)», με κωδικό ΟΠΣ (ΜΙΣ) 5007738 και Κωδικό πράξης ΣΑ: 2017ΣΕ11910005, με τροποποίηση όρων των τεχνικών προδιαγραφών”.

Σύμφωνα με τους όρους της υπ’ αριθμ. 3/2019 διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 19PROC006056738 2019-12-18): “Η προϋπολογισθείσα δαπάνη ανέρχεται στο ποσό των εκατόν εβδομήντα τεσσάρων χιλιάδων και τριακοσίων πενήντα πέντε ευρώ (174.355,00€), πλέον του αναλογούντα ΦΠΑ (24/%) ποσού σαράντα ενός χιλιάδων και οκτακοσίων σαράντα πέντε ευρώ (41.845,00€), δηλαδή στο συνολικό ποσό των διακοσίων δέκα έξι χιλιάδων και διακοσίων ευρώ (216.200,00€)”. Η παρούσα σύμβαση χρηματοδοτείται από Πιστώσεις του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (αριθ. ενάρθ. έργου 2017ΣΕ11910005). Ακολουθώντας στην παράγραφο 1.3 με τίτλο: “Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης” προέβλεπε: “Σκοπός του έργου είναι η βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος με την αναβάθμιση της ικανότητας της δημόσιας διοίκησης να στηρίζει την επιχειρηματικότητα μέσω του Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.) της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή (Γ.Γ.Ε. & Π.Κ.). Το Μ.Ε.Τ.Π. ως εργαλείο ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας, απαρτίζεται από ενιαίες τεχνικές προδιαγραφές για μια σειρά επιλεγμένων αγαθών και υπηρεσιών, που προμηθεύονται οι αναθέτουσες αρχές του Δημοσίου και του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα. Αντικείμενο της σύμβασης είναι η έρευνα, συλλογή, ανεύρεση, συγκέντρωση, ταξινόμηση, επεξεργασία-ανάλυση στοιχείων και συναγωγή συμπερασμάτων ως προς τα τεχνικά χαρακτηριστικά, όπως υπάρχουν στην αγορά κατά τον παρόντα χρόνο, και τεκμηρίωση τεχνικών χαρακτηριστικών και όρων για αγαθά και υπηρεσίες που αφορούν α) ηλεκτρολογικό και ηλεκτρονικό εξοπλισμό, β) συμβατικά μεταφορικά μέσα και εξοπλισμό αυτών, γ) ηλεκτρικά μεταφορικά μέσα και εξοπλισμός αυτών, δ) εξοπλισμό πληροφορικής, ε) γενικό εξοπλισμό, στ) προϊόντα χάρτου, ζ) τρόφιμα, η) υφάσματα, θ) είδη κλινοστρωμνής, ι) ένδυμα και υποδήματα, και ια) υπηρεσίες. Αναλυτικά τα αγαθά και οι υπηρεσίες, αναφέρονται στο παράρτημα Γ «Τεχνικής Προδιαγραφές» [...] Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 79415200-8 «Υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα σχεδιασμού» [...] δεν υποδιαιρείται σε τμήματα για τους ακόλουθους ενδεικτικούς και όχι περιοριστικούς λόγους: - Προβλέπεται σχήμα διοίκησης και οργάνωσης του συνόλου του έργου, - Προβλέπονται οριζόντιες δράσεις (π.χ. διαβούλευση προτύπων, παρουσίαση – προβολή) οι οποίες δεν είναι εφικτό να πραγματοποιηθούν ταυτόχρονα και ενιαία από πολλούς πιθανούς αναδόχους τμημάτων καθώς το έργο έχει σχεδιαστεί να υλοποιηθεί σε φάσεις που αφορούν το σύνολο του έργου - Μη ύπαρξη δυνατότητας επιμερισμού του παραδοτέου Π11, Ψηφιακού αρχείου προτύπων σε πολλούς αναδόχους - Η κοστολόγηση αφορά το σύνολο του έργου και όχι τμημάτων του και αποτυπώνεται με ενιαίο τρόπο στο Υπόδειγμα Πίνακα Οικονομικής Προσφοράς”.

Η εγγύηση συμμετοχής ορίστηκε στο ποσό των 3.400,00€ (ήτοι στο ποσοστό 1,95% επί της προϋπολογισθείσας αξίας), ενώ η εγγύηση καλής εκτέλεσης ορίστηκε στο 5% επί της αξίας της σύμβασης προ ΦΠΑ. Στην παράγραφο 2.2.5 με τίτλο “Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια” ανέφερε: “Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν μέσο γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών τουλάχιστον εκατόν εβδομήντα τεσσάρων χιλιάδων ευρώ (174.000,00€) για τις τρεις (3) τελευταίες διαχειριστικές χρήσεις. Σε περίπτωση που ο υποψήφιος δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών διαχειριστικών χρήσεων, ο μέσος γενικός κύκλος εργασιών για όσες διαχειριστικές χρήσεις δραστηριοποιείται, θα πρέπει να είναι τουλάχιστον ίσος με το παραπάνω αναφερθέν ποσό”. Στην παράγραφο 2.2.6 με τίτλο “Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα” προβλέπεται ότι: “Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται: α) κατά τη διάρκεια της τελευταίας (3) τριετίας από την ημερομηνία διενέργειας της παρούσας διακήρυξης, να έχουν ολοκληρώσει επιτυχώς κατ’ ελάχιστον τα ακόλουθα έργα / συμβάσεις: - Μία (1) μελέτη στην έρευνα αγοράς, ύψους τουλάχιστον πενήντα χιλιάδων ευρώ (50.000,00€) χωρίς ΦΠΑ. - Μία (1) μελέτη εκπόνησης τεχνικών προδιαγραφών, ύψους τουλάχιστον πενήντα χιλιάδων ευρώ (50.000,00€) χωρίς ΦΠΑ. Σημειώσεις: 1) ένα έργο / σύμβαση μπορεί να καλύπτει περισσότερα από ένα από τα ανωτέρω αναφερόμενα αντικείμενα, 2) σε περίπτωση ένωσης/κοινοπραξίας εταιρειών αρκεί ένα τουλάχιστον μέλος της ένωσης/κοινοπραξίας να πληροί την ως άνω απαίτηση. β) να συγκροτήσει Ομάδα-ες Μελετών σύμφωνα με τα αναγραφόμενα στο Παράρτημα Γ «Τεχνικές Προδιαγραφές». Σημειώνεται ότι πέρα των απαιτήσεων που αναφέρονται στο παραπάνω παράρτημα για τις Ομάδα-ες Μελετών, θα πρέπει να οριστεί Υπεύθυνος του Έργου, ο οποίος πρέπει να διαθέτει τουλάχιστον τα ακόλουθα: - Πανεπιστημιακό δίπλωμα σπουδών, - Μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών. - Δεκαετή τουλάχιστον συνολική επαγγελματική εμπειρία. Καθένα από τα μέλη της/των Ομάδα-ες Μελετών, θα πρέπει να διαθέτει τα ακόλουθα προσόντα: - Πανεπιστημιακό δίπλωμα σπουδών”.

Ακολούθως στην παράγραφο 2.2.9.2 με τίτλο “Αποδεικτικά μέσα” αναφέρει: “B.3. Για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας της παραγράφου 2.2.5 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν ισολογισμούς των τελευταίων τριών (3) κλεισμένων διαχειριστικών χρήσεων, σε περίπτωση που υποχρεούται στην έκδοση Ισολογισμών ή Υπεύθυνη Δήλωση του συνολικού ύψους του ετήσιου κύκλου εργασιών, σε περίπτωση που δεν υποχρεούται στην έκδοση Ισολογισμών. Αν ο οικονομικός φορέας δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών (3) διαχειριστικών χρήσεων, καταθέτει τα στοιχεία τεκμηρίωσης της χρηματοοικονομικής του ικανότητας για το χρονικό διάστημα της λειτουργίας του. Εάν ο οικονομικός φορέας, για βάσιμο λόγο, δεν είναι σε θέση να προσκομίσει τα ανωτέρω δικαιολογητικά, μπορεί να αποδεικνύει την οικονομική και χρηματοοικονομική του επάρκεια με οποιοδήποτε άλλο κατάλληλο έγγραφο. B.4. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν: α) Πίνακα των έργων που καλύπτει τις απαιτήσεις του κριτηρίου, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας ολοκλήρωσης και των δημόσιων ή ιδιωτικών παραληπτών. Ο Πίνακας έργων πρέπει να συνταχθεί σύμφωνα με το ακόλουθο Υπόδειγμα ώστε να αποδεικνύει την κάλυψη της τεχνικής ικανότητας [...]”.

Στην παράγραφο 2.3.1 με τίτλο «Κριτήριο ανάθεσης» ανέφερε “Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, η οποία εκτιμάται βάσει των κάτωθι κριτηρίων:”

<b>A/A</b>	<b>ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ</b>	<b>ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ</b>
1	Μεθοδολογικό πλαίσιο υλοποίησης του έργου	40%
2	Παραδοτέα-εργασίες του έργου	20%
3	Χρονοδιάγραμμα και φάσεις του έργου	10%
4	Σχήμα διοίκησης και οργάνωσης του έργου	30%
<b>ΑΘΡΟΙΣΜΑ ΣΥΝΟΛΟΥ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΩΝ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ</b>		<b>100%</b>

Στην παράγραφο 5.1 με τίτλο “Τρόπος πληρωμής” προβλεπόταν: “**5.1.1.** Η καταβολή της αμοιβής του αναδόχου, σύμφωνα με την οικονομική προσφορά του και τα οριζόμενα στο άρθρο 4.5 της παρούσας, θα πραγματοποιηθεί τμηματικά ως εξής: - το 20% με την ολοκλήρωση της Φάσης Β (αποδοχή παραδοτέων Π1 για τον 1ο και 2ο μήνα του έργου και παραδοτέων από Π2, Π3, Π4 και Π5). - το 40% με την ολοκλήρωση της Φάσης Γ (αποδοχή παραδοτέων Π1 για τους μήνες 3 έως και 9 του έργου και αποδοχή παραδοτέων Π6, Π7 και Π8). - το 40% με την ολοκλήρωση και παραλαβή του έργου”.

Ακολούθως στην ενότητα 2 με τίτλο “Περιβάλλον του έργου” του Παραρτήματος Γ:Τεχνικές προδιαγραφές προβλεπόταν: “Η δημιουργία Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών αφορά τη Διεύθυνση Έρευνας Αγοράς και Τεχνικών Προδιαγραφών της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων της ΓΓΕΚΠΚ. Οι αρμοδιότητες και οι λειτουργίες της Διεύθυνσης Έρευνας Αγοράς και Τεχνικών Προδιαγραφών αναφορικά με τη διαχείριση των τεχνικών προδιαγραφών, τόσο με βάση τα προβλεπόμενα από το Π.Δ. 147/2017 (ΦΕΚ 192/Α/2017 Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης), αλλά και με βάση τις εκάστοτε υπηρεσιακές ανάγκες της ΓΓΕΚΠΚ και της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων, συνοψίζονται στα ακόλουθα: - Μελέτη, έλεγχος, τροποποίηση (όπου απαιτείται) και θεώρηση των καταρτιζομένων από τους φορείς τεχνικών προδιαγραφών. - Παροχή οδηγιών και τεχνικής συνδρομής σε δημόσιους φορείς σχετικά με τη σύνταξη τεχνικών προδιαγραφών. - Παροχή διευκρινήσεων σε ενδιαφερομένους επί των τεχνικών προδιαγραφών των διακηρύξεων προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών. - Συγκέντρωση, μελέτη, τυποποίηση και ενοποίηση των τεχνικών προδιαγραφών ειδών που προμηθεύονται οι φορείς με τη σύνταξη ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών, την τακτική επικαιροποίησή τους, καθώς και οργάνωση σχετικού αρχείου. - Μελέτη, έρευνα αγοράς και παροχή οικονομοτεχνικής συνδρομής σε θέματα δημοσίων συμβάσεων για αγαθά και υπηρεσίες. - Τεχνική και επιστημονική υποστήριξη σε θέματα δημοσίων συμβάσεων όπως ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί, συμφωνίες πλαίσιο, ηλεκτρονικοί κατάλογοι, ηλεκτρονικές δημοπρασίες (e-auctions). - Τεχνική και επιστημονική υποστήριξη σε θέματα Δημοσίων Συμβάσεων Καινοτομίας και των Προεμπορικών Δημοσίων Συμβάσεων. - Τεχνική και επιστημονική υποστήριξη σε θέματα Πράσινων Δημοσίων Συμβάσεων. - Μελέτη και εισήγηση μέτρων, προτάσεων και λύσεων για κάθε θέμα τεχνικής φύσεως επί των Δημοσίων Συμβάσεων. - Γνωμοδοτήσεις επί των τεχνικών ερωτημάτων που υποβάλλονται από φορείς ή/και προμηθευτές καθώς και από εργαστήρια δοκιμών καθ’ όλη τη διάρκεια της διαδικασίας των διαγωνισμών και της εκτέλεσης των συμβάσεων. - Εξέταση των

πρωτοκόλλων παραλαβής και εισήγηση επί ποιοτικών –τεχνικών εκτροπών, που παρουσιάζονται κατά την εκτέλεση των συμβάσεων”.

Στην ενότητα 5 με τίτλο “Χρονοδιάγραμμα και φάσεις του έργου” προβλεπόταν: “Ο συνολικός χρόνος υλοποίησης του παρόντος έργου ανέρχεται σε **δώδεκα (12) μήνες** από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης και είναι υποχρεωτικός για όλους τους συμμετέχοντες. Οι φάσεις του έργου αντιστοιχούν στις προαναφερόμενες δράσεις και συγκεκριμένα είναι οι ακόλουθες:

**ΦΑΣΗ Α:** Συγκέντρωση και οργάνωση του υλικού αναφοράς του έργου, αποτύπωση, ανασχεδιασμός, μοντελοποίηση των λειτουργικών διαδικασιών με βάση την ανάλυση της υφιστάμενης λειτουργίας και τις σύγχρονες απαιτήσεις

**ΦΑΣΗ Β:** Τυποποίηση της δομής των τεχνικών προδιαγραφών και απλούστευση όλων των σχετικών διαδικασιών που αναφέρονται στις τεχνικές προδιαγραφές.

**ΦΑΣΗ Γ:** Έρευνα αγοράς για την τεκμηρίωση των χαρακτηριστικών και όρων των ζητούμενων προϊόντων ή υπηρεσιών και δημιουργία αρχικού σχεδίου ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών. Εργαστηριακός έλεγχος για δείγματα που θα συλλεχτούν από την αγορά για επιλεγμένα είδη.

**ΦΑΣΗ Δ:** Διενέργεια της δημόσιας διαβούλευσης του αρχικού σχεδίου ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών, συλλογή και επεξεργασία των παρατηρήσεων της διαβούλευσης και διαμόρφωση της τελικής έκδοσης των ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών για κάθε είδος.

**ΦΑΣΗ Ε:** Οργάνωση και παράδοση του ψηφιακού αρχείου (μέχρι και 170) προτύπων και διοργάνωση ημερίδων παρουσίασης των ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών”.

Στην ενότητα 7 με τίτλο “Σχήμα διοίκησης και οργάνωσης του έργου” προβλεπόταν: “Το παρόν έργο είναι ένα σύνθετο μελετητικό έργο που απαιτεί διεπιστημονική προσέγγιση ως προς τη διαχείριση και την υλοποίηση του. Το προτεινόμενο σχήμα διοίκησης έργου εμπλέκει τις ακόλουθες συνιστώσες – συλλογικά όργανα δράσης:

1. Ομάδα Διοίκησης Έργου (ΟΔΕ): Απαρτίζεται από τα αρμόδια ανώτερα στελέχη διοίκησης των συμμετεχόντων (Αναδόχου και φορέα) που θα λαμβάνουν μέρος στη λήψη σχετικών αποφάσεων για θέματα που άπτονται της διαχείρισης του παρόντος έργου.

2. Ομάδα-ες Μελετών (Αναδόχου): Απαρτίζονται από τα στελέχη του Αναδόχου με αποδεδειγμένες γνώσεις και εμπειρία στο γνωστικό πεδίο κάθε κατηγορίας προϊόντων ή υπηρεσιών (π.χ. κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα, πληροφορική, μηχανολογικά, μεταφορικά μέσα, ηλεκτρονικός εξοπλισμός, κτλ) και σε θέματα δημόσιων συμβάσεων, τα οποία σύμφωνα με συγκεκριμένη κατανομή των εργασιών θα εκτελέσουν την έρευνα αγοράς-τεκμηρίωσης τεχνικών χαρακτηριστικών και όλες τις μελέτες μέχρι την οριστική παραλαβή του έργου. Σε περίπτωση πρότασης για δύο ή περισσότερες Ομάδες Μελετών για την υλοποίηση του παρόντος έργου τότε αυτές θα λειτουργούν σε παράλληλη βάση με στόχο την κοινή χρονικά αποπεράτωση του συνόλου του έργου.

3. Ομάδα Έργου (Φορέα): Απαρτίζεται από έμπειρα στελέχη του φορέα (ΓΓΕκΠΚ/Δ/νση Έρευνας Αγοράς και Τεχνικών Προδιαγραφών) ενώ προβλέπεται και η συμμετοχή στελεχών άλλων δημόσιων φορέων ή επιστημονικών φορέων, εφόσον κριθεί σκόπιμη η συνδρομή τους. Η εσωτερική διάρθρωση της Ομάδας έργου θα είναι σε Υποομάδες αντίστοιχες των αντικειμένων δράσης των Ομάδων Μελέτης του Αναδόχου που θα καταρτίσουν τα σχέδια των ενιαίων τεχνικών

προδιαγραφών. Η Ομάδα Έργου εισηγείται ή εκφράζει τις απόψεις της για όλα τα παραδοτέα – εργασίες προς την ΟΔΕ και την Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου.

4. Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου: Πρόκειται για την αρμόδια Επιτροπή Παραλαβής του έργου που θα παρακολουθεί και θα παραλάβει το έργο.

Ειδικά για την Ομάδα Μελετών ισχύουν τα εξής: - Να αναφέρεται στην Ομάδα Διοίκησης Έργου για τα θέματα διαχείρισης και λήψης αποφάσεων που απαιτούν ενιαίο συντονισμό όπως π.χ η δημόσια διαβούλευση. - Να αναλάβει να φέρει εις πέρας όλες τις δραστηριότητες-ενέργειες που αφορούν το αντικείμενο της. - Να απαρτίζεται αποκλειστικά και μόνο από στελέχη με αποδεδειγμένες ειδικές γνώσεις και εμπειρία στο εκάστοτε αντικείμενο (κατηγορία προϊόντων ή είδος). - Σε κάθε περίπτωση η σύνθεση της Ομάδας Μελετών πρέπει να είναι τέτοια που να καλύπτει ολοκληρωμένα και στο σύνολό τους τις αντίστοιχες απαιτήσεις που απορρέουν από το αντικείμενο εργασίας της. - Τα μέλη κάθε Ομάδας Μελετών αλλάζουν μόνο κατόπιν έγκρισης της Αναθέτουσας Αρχής. Η δε Υπηρεσία δύναται να ζητήσει την αντικατάσταση μελών της Ομάδας Μελετών σε περίπτωση αδυναμίας να ανταποκριθούν στο ρόλο τους”.

Στην ενότητα 11 με τίτλο “Είδη και κατηγορίες προϊόντων και υπηρεσιών για ενιαίες τεχνικές προδιαγραφές” προβλεπόταν:



Α/Α	ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
1.	Φωτιστικά οροφής LED για κτήρια γραφείων	<b>ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΟΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ</b>
2.	Λαμπτήρες LED τύπου T8 και E27	
3.	Ενεργειακά αποδοτικά κλιματιστικά μηχανήματα διαιρούμενου τύπου 12000 BTU για χώρους γραφείου	
4.	Απορριμματοφόρα οχήματα (Πρέσσα 14m <sup>3</sup> με πλυντήριο 1 m <sup>3</sup> , Δορυφορικό 7m <sup>3</sup> , Τύμπανο 14m <sup>3</sup> )	<b>ΣΥΜΒΑΤΙΚΑ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕΣΑ ΚΑΙ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΑΥΤΩΝ</b>
5.	Επιβατικά υπηρεσιακά αυτοκίνητα (Δημόσιας Χρήσεως 5 θέσεων πεντάθυρα 1600 κυβικών)	
6.	Ηλεκτρικά ποδήλατα, σύστημα μίσθωσης αυτών, μπαταρίες και φορτιστές αυτών (Δημόσιας Χρήσεως για μετακίνηση μέσα στην πόλη)	<b>ΗΛΕΚΤΡΙΚΑ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕΣΑ ΚΑΙ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΑΥΤΩΝ</b>
7.	Η/Υ και οθόνες για ανάγκες γραφείου μεσαίων απαιτήσεων	<b>ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ</b>
8.	Πολυμηχανήματα (copy, print, scan, fax) A3 και A4 για ανάγκες γραφείου μεσαίων απαιτήσεων.	
9.	Εκτυπωτές laser A4 μέσης ταχύτητας ασπρόμαυροι	
10.	Σαρωτές A4 sheetfed μέσης ταχύτητας	
11.	Εξοπλισμός παιδικής χαράς (κούινες, εξοπλισμός αναρρίχησης, γύροι, τσουλήθρες, τραμπάλες)	<b>ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ</b>
12.	Είδη χαρτου προσωπικής υγιεινής (χαρτί υγείας, πετσέτες χειρός)	<b>ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΧΑΡΤΟΥ</b>
13.	Φάκελοι αλληλογραφίας για ανάγκες γραφείου (απλοί, με παράθυρο, ενισχυμένοι με αεροφυσαλίδες)	
14.	Νωπά λαχανικά (μαρούλι, σπανάκι, παντζάρι, κολοκυθάκι, αρακάς, φασολάκι, πιπεριά, ντομάτα, αγγούρι, μελιτζάνα) και φρούτα (μπαμπάνια, μανταρίνι, κεράσι, βερίκοκο, ροδάκινο, νεκταρίνι, καρπούζι, πεπόνι, σταφύλι) για τροφοδοσία δημοτικών παιδικών σταθμών: α) συμβατικά και β) βιολογικής καλλιέργειας	<b>ΤΡΟΦΙΜΑ</b>
15.	Νωπά και κατεψυγμένα ψάρια για τροφοδοσία δημοτικών παιδικών σταθμών	
16.	Βαμβακερά υφάσματα (Υ-03003, Υ-03004, Υ-05021, Υ-05016, Υ-05011,Υ-06006, Υ-06007 ΒΙΒΛΙΟΥ ΥΦΑΣΜΑΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ)	<b>ΥΦΑΣΜΑΤΑ</b>
17.	Σύμμικτα υφάσματα βαμβακερά - πολυεστερικά (Υ-05001, Υ-05002, Υ-05003, Υ-05020 ΒΙΒΛΙΟΥ ΥΦΑΣΜΑΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ)	
18.	Μάλλινα υφάσματα (Υ-01003, Υ-01007, Υ-01011, Υ-01034, Υ-01035 ΒΙΒΛΙΟΥ ΥΦΑΣΜΑΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ)	
19.	Σύμμικτα υφάσματα μάλλινα – πολυεστερικά ή μάλλινα βαμβακερά (Υ-01006, Υ-01012, Υ-1029 ΒΙΒΛΙΟΥ ΥΦΑΣΜΑΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ)	
20.	Κουβέρτες κοινής χρήσης όχι νοσοκομειακής χρήσης (βαμβακερές πικέ, ακρυλικές)	<b>ΕΙΔΗ ΚΛΙΝΟΣΤΡΩΜΝΗΣ</b>

Α/Α	ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
21.	Μαξιλάρια κοινής χρήσης όχι νοσοκομειακής χρήσης	
22.	Στρώματα και καλύμματα στρωμάτων κοινής χρήσης όχι νοσοκομειακής χρήσης	
23.	Υπνόσακοι τεσσάρων εποχών με ενσωματωμένο μαξιλάρι	
24.	Πουκάμισα σύμμικτα και βαμβακερά, θερινά και χειμερινά, γυναικεία και ανδρικά	ΕΝΔΥΜΑΤΑ ΚΑΙ ΥΠΟΔΗΜΑΤΑ
25.	Πλεκτά Μάλλινα Πουλόβερ και Ζακέτες	
26.	Γαλότσες πλαστικές	
27.	Σαμπό δερμάτινα και πλαστικά	
28.	Υπηρεσίες οδικών μεταφορών μαθητών	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ
29.	Υπηρεσίας παρασκευής γευμάτων	
30.	Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων	
31.	Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης Η/Υ και εξοπλισμού γραφείου	
32.	Υπηρεσίες διαχείρισης εκτυπώσεων για ανάγκες γραφείου α) Συνολική παροχή υπηρεσίας πλην χαρτιού, β) Διαχείριση υπάρχοντος εξοπλισμού πλην χαρτιού	
33.	Υπηρεσίες καθαρισμού κτιρίων γραφείων	
34.	Υπηρεσίες φύλαξης κτιρίων γραφείων	
35.	Ταχυδρομικές υπηρεσίες	
36.	Υπηρεσίες γενικών μεταφορών	

Το πλήρες τεύχος της διακηρύξεως αναρτήθηκε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ την 20.12.2019 και η διαγωνιστική διαδικασία έλαβε συστημικό αριθμό 83173. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 20.12.2019 και ώρα 12:00 ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 03.02.2020 και ώρα 12:00:00.

**2.9.** Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 13.12.2019) και δημοσιεύθηκε (την 17.12.2019) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Επιπλέον η υπ' αριθμ. πρωτ. 257/18.12.2019 περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε την 18.12.2019 στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και έλαβε ΑΔΑ:7ΧΥΡ46ΜΤΛΡ-Χ2Σ ενώ δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής <http://eysed.gge.gov.gr> την 17.12.2019 και στην ιστοσελίδα [www.antagonistikotita.gr](http://www.antagonistikotita.gr) την 20.12.2019. Περίληψη της εν λόγω σύμβασης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, δημοσιεύθηκε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ την 20.12.2019.

**2.10.** Ακολούθως, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 40/11.02.2020 έγγραφό της, η επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού δηλώνει ότι: "... αδυνατεί να συγκληθεί την Δευτέρα 10/2/2020 λόγω μη ύπαρξης απαρτίας και για το λόγο αυτό παρακαλούμε για τη μετάθεση της προγραμματισμένης ηλεκτρονικής αποσφράγισης του συστημικού διαγωνισμού 83173 της Διακήρυξης 3/2019".

**2.11.** Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 47/13-02-2020 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή εγκρίθηκε η μετάθεση της ημερομηνίας αποσφράγισης των προσφορών από την αρχική ημερομηνία αποσφράγισης 10.02.2020 ημέρα Δευτέρα και ώρα 12:00 στη νέα ημερομηνία αποσφράγισης 17.02.2020 ημέρα Δευτέρα και ώρα 13:00.

**2.12.** Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. 3/17.02.2020 Πρακτικό της (αρ. πρωτ.. 68/26.02.2020), ότι δεν κατατέθηκε καμία προσφορά. Έπειτα από τα ανωτέρω γνωμοδότησε για την ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας που διενεργήθηκε με την υπ' αριθμ. 3/2019 διακήρυξη.

**2.13.** Με την με αρ. πρωτ. 321/05.08.2020 (ΑΔΑ: 6ΖΛΓ46ΜΤΛΡ-Ε9Β), απόφαση του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή εγκρίθηκε το ανωτέρω υπ' αριθμ. 3/17.02.2020 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού και αποφασίστηκε η ματαίωση του ανοικτού διαγωνισμού που διενεργήθηκε με την υπ' αριθμ. 3/2019 (αρ. πρωτ. 256/18.12.2019) Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:19PROC006056738) λόγω μη υποβολής προσφορών.

**2.14.** Ακολούθως, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 323/07.08.2020 έγγραφό της, η ΕΥΔΕ ΒΕΚ δηλώνει ότι: *“[...] κατά τη διαδικασία του επαναληπτικού Ανοικτού διαγωνισμού (αρ. Διακήρυξης 3/2019 [...]) δεν ασκήθηκε καμία προσφυγή, ή/και λοιπά ένδικα μέσα”*.

**2.15.** Κατόπιν των ανωτέρω, η ΕΥΔΕ ΒΕΚ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, για την ανάθεση υπηρεσιών για τη δημιουργία Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.) εκτιμώμενης αξίας 174.355,00€ προ ΦΠΑ της διακήρυξης του προηγθέντος διαγωνισμού για τον οποίο δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**3.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: *«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]»*.

**4.** Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 *«Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)»* ορίζει: *“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες*

τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

5. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...]γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2019/1828 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό, από 01.01.2020 αναπροσαρμόστηκε στις 139.000 και 214.000 ευρώ, αντιστοίχως.

6. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3, 9 και 10 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

7. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

8. Το άρθρο 53 του ως άνω νόμου με τίτλο “Περιεχόμενο εγγράφων της σύμβασης” προβλέπει: “1. Οι όροι των εγγράφων της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 63 και της προκαταρκτικής προκήρυξης του άρθρου

62 σε περίπτωση που χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού, περιέχουν ιδίως: [...] ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης. Επίσης οποιαδήποτε δικαιώματα προαίρεσης για συμπληρωματικές ή νέες συμβάσεις και, εφόσον είναι γνωστό, το προσωρινό χρονοδιάγραμμα για την άσκηση των δικαιωμάτων αυτών, καθώς και τον αριθμό των παρατάσεων για την άσκησή τους [...] ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης [...]"

9. Το άρθρο 59 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: "1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 [...]"

10. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: "1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120".

11. Το άρθρο 67 του ν. 4412/2016 ορίζει: "1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος".

### III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα της ΕΥΔΕ ΒΕΚ, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης γενικών υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 (β) του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 174.355,00€ προ ΦΠΑ συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18<sup>ης</sup> Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28<sup>ης</sup> Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13<sup>ης</sup> Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

14. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

15. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

#### **15.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Η ΕΥΔΕ ΒΕΚ διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό, προϋπολογισμού δαπάνης 174.355,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τη δημιουργία Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.). Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι

απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν όροι, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

**15.2. Ως προς την υποβολή μη κανονικής προσφοράς ή την ύπαρξη απαράδεκτης προσφοράς:**

Με την με αρ. πρωτ. 321/05.08.2020 (ΑΔΑ: 6ΖΛΓ46ΜΤΛΡ-Ε9Β), απόφαση του Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή εγκρίθηκε το υπ' αριθμ. 3/17.02.2020 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού και αποφασίστηκε η ματαίωση του ανοικτού διαγωνισμού που διενεργήθηκε με την υπ' αριθμ. 3/2019 (αρ. πρωτ. 256/18.12.2019) Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:19PROC006056738) λόγω μη υποβολής προσφορών.

**15.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Στο υπ' αριθμ. πρωτ. 277/20.07.2020 υποβληθέν αίτημα της ΕΥΔΕ ΒΕΚ καθώς και στο σχετικό Σχέδιο Απόφασης, γίνεται ρητή αναφορά στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, έπειτα από τη σχετική έγκριση της Αρχής σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α του ν.4412/2016, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού.

16. Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν κατά περίπτωση οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για τη ζητούμενη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

**IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της ΕΥΔΕ ΒΕΚ, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών για τη δημιουργία Μητρώου Ενιαίων Τεχνικών Προδιαγραφών (Μ.Ε.Τ.Π.) εκτιμώμενης αξίας 174.355,00€ προ ΦΠΑ του προηγηθέντος διαγωνισμού που διενεργήθηκε με την υπ' αριθμ. 3/2019 διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 19PROC006056738 2019-12-18) της αιτούσας και για τον οποίο δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 2 Σεπτεμβρίου 2020**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**