



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ76/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 18^η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Παρασκευή και ώρα 9.00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

Μέλη: Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη
Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων

Εισηγητής: Ιωάννης Φουντουκίδης, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, Ιωάννης Φουντουκίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης) και η Αν. Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 α. του ν. 4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων εκτιμώμενης αξίας 434.971,67€ προ Φ.Π.Α.

1. Με το υπ' αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 27138/13.08.2020 αίτημα της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών (στο εξής Υ.Π.Α.) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή) το οποίο παρελήφθη στις 14.08.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4387) ως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 29442/04.09.2020 έγγραφό της (αρ. πρωτ. εισερχ. 4718/04.09.2020), η Υ.Π.Α. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) Ν. 4013/2011, όπως

ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2α του ν.4412/2016, για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 434.971,67€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για ογδόντα ένα (81) από τα ενενήντα δύο (92) τμήματα του προηγηθέντος διαγωνισμού για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την με αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 15723/25.05.2020 (ΑΔΑ: ΩΜΙΕ465ΧΘΞ-Ω6Ν) απόφαση του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών, προκηρύχθηκε η διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις οργανικές μονάδες ΥΠΑ, εκτιμώμενης δαπάνης 641.221,178€ προ Φ.Π.Α..

2.2. Ακολούθως, με την με αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 15723/25.05.2020 διακήρυξη (με ΑΔΑΜ:20PROC006757165 2020-05-25, ΑΔΑ:ΩΜΙΕ465ΧΘΞ-Ω6Ν και αριθμό αναφοράς 2/2020), η Υ.Π.Α. προκήρυξε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με αντικείμενο την προμήθεια καυσίμων και συγκεκριμένα:

- α) Αμόλυβδης βενζίνης
- β) Πετρελαίου κίνησης για οχήματα με βιοντίεελ
- γ) Πετρελαίου κίνησης για Η/Ζ χωρίς βιοντίεελ
- δ) Πετρελαίου θέρμανσης

Η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη ορίστηκε στο ποσό των 795.114,26€ συμπεριλαμβανομένου αναλογούντος Φ.Π.Α.. Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Γινόταν δεκτές προσφορές που αφορούσαν στο σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας, ανά είδος και τόπο παράδοσης όπως αυτά οριζόταν σε πίνακες που ακολουθούσαν, με τη δυνατότητα υποβολής προσφοράς για ένα ή περισσότερα από τα ενενήντα δύο (92) τμήματα των πινάκων που παρέθετε. Η εγγύηση συμμετοχής ορίστηκε στο ποσό που αντιστοιχεί στο 2% της προϋπολογισθείσας αξίας του τμήματος ή των τμημάτων για τα οποία θα κατατεθεί προσφορά, ενώ η εγγύηση καλής εκτέλεσης ορίστηκε σε ποσό που αντιστοιχεί στο 5% της αξίας της σύμβασης.

Το πλήρες τεύχος της διακηρύξεως αναρτήθηκε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ την 25.05.2020 και η διαγωνιστική διαδικασία έλαβε συστημικό αριθμό 85667. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 25.05.2020 και ώρα 17:00:00 ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 23.06.2020 και ώρα 17:00:00.

2.3. Προκήρυξη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά (την 20.05.2020) και δημοσιεύθηκε (την 25.05.2020) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε).

Στην ενότητα II.1.4) της προκήρυξης με τίτλο “*Σύντομη περιγραφή*” αναφέρει: “*Ηλεκτρονικός, ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων, με σφραγισμένες προσφορές, για την προμήθεια καυσίμων κίνησης - θέρμανσης, για τις οργανικές μονάδες Υ.Π.Α. (ετήσιες ανάγκες), συμπεριλαμβανομένων νομίμων κρατήσεων και ΦΠΑ 24 %, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά, βάσει τιμής. Το κριτήριο κατακύρωσης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά, προσδιοριζόμενη αποκλειστικά βάσει της τιμής*”.

Στην ενότητα II.1.6) της προκήρυξης με τίτλο “*Πληροφορίες σχετικά με τα τμήματα*” ανέφερε: “*Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα: ναι Μπορούν να υποβληθούν προσφορές για όλα τα τμήματα Η*

αναθέτουσα αρχή επιφυλάσσεται του δικαιώματος να αναθέσει συμβάσεις συνδυάζοντας τα ακόλουθα τμήματα ή ομάδες τμημάτων: Γίνονται δεκτές προσφορές που αφορούν στο σύνολο της προκηρυχθείσης ποσότητας, ανά είδος και τόπο παράδοσης, με τη δυνατότητα υποβολής προσφοράς για 1 ή περισσότερους αερολιμένες, στον συστημικό διαγωνισμό με Α/Α 85667”.

Ακολούθως περιέγραφε τέσσερα (4) τμήματα, κατηγοριοποιημένα ανά είδος καυσίμου. Σε κάθε τμήμα υπήρχε αναλυτική περιγραφή της σύμβασης στην οποία αποτυπωνόταν οι αερολιμένες που θα αφορούσε η προμήθεια του κάθε είδους, χωρίς όμως να γίνεται αναλυτική αναφορά στην ποσότητα και στην αξία του είδους για κάθε αερολιμένα.

Ενδεικτικά για το τμήμα 1 που αφορούσε την προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης ανέφερε: “II.2.4) Περιγραφή της σύμβασης: Προμήθεια αμόλυβδης βενζίνης, για τις ανάγκες της Υ.Π.Α.· η προμήθεια αφορά σε 39 αερολιμένες — CPV: 09132100-4. Η συνολική προς προμήθεια ποσότητα είναι 106.980,00 λίτρα λίτρα και το συνολικό εκτιμώμενο κόστος είναι 176.045,05€ με ΦΠΑ(141.971,81 άνευ ΦΠΑ)..Γίνονται δεκτές προσφορές που αφορούν στο σύνολο της προκηρυχθείσης ποσότητας, ανά είδος και τόπο παράδοσης, όπως αυτά ορίζονται στους συνημμένους πίνακες της Διακήρυξης 2/2020 αναλυτικά. Οι προς προμήθεια ποσότητες μπορούν να αυξομειωθούν αναλόγως της διαμορφούμενης κάθε φορά μέσης τιμής λιανικής πώλησης για τη συγκεκριμένη περιφερειακή ενότητα του νομού όπου θα βρίσκεται η έδρα του αναδόχου,, την ημέρα παράδοσης, με την προϋπόθεση ότι δεν θα υπερβεί την ανώτατη συνολική προβλεπόμενη δαπάνη. Ως μέση τιμή λιανικής πώλησης ορίζεται η τιμή (εκτός ΦΠΑ) που αναρτάται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας (Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Καταναλωτή), στην ηλεκτρονική διεύθυνση www.fuelprices.gr. Οι τιμές και οι ποσότητες ανά είδος και τόπο παράδοσης αναφέρονται αναλυτικά στον επισυναπτόμενο πίνακα της διακήρυξης που αφορά στην αμόλυβδη βενζίνη.(πίνακας Α) [...]” και ακολούθως παρέθετε αναφορά των τριάντα εννέα (39) αερολιμένων που θα ήταν οι αποδέκτες της συγκεκριμένης προμήθειας χωρίς όμως να γίνεται αναλυτική αναφορά στην ποσότητα και στην αξία για κάθε αερολιμένα.

Τέλος αναφορικά με τη διάρκεια της σύμβασης, και στα τέσσερα τμήματα ανέφερε: “Διάρκεια σε ημέρες: 2020”.

2.4. Πέραν των ανωτέρω, η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: «Συνείδηση» την 26.05.2020 και «Τύπος Κηφισιάς» την 29.05.2020. Η περίληψη διενέργειας του διαγωνισμού δημοσιεύθηκε στη δικτυακή πύλη «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» την 25.05.2020, απεστάλη την ίδια ημέρα στην Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος και σε 38 αερολιμένες που ήταν αποδέκτες των προς προμήθεια ειδών προκειμένου να προβούν σε δικές τους ενέργειες που αφορούσαν τη δημοσιότητα της περίληψης. Η περίληψη δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής <http://www.yra.gr> ή <http://www.hcaa.gr> την 26.05.2020. Τέλος η προκήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στον ιστότοπο του ΚΗΜΔΗΣ και έλαβε ΑΔΑΜ: 20PROC006757165 2020-05-25.

2.5. Κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης διαπίστωσε, όπως προκύπτει από το με ημερομηνία 29.06.2020 Πρακτικό της, ότι κατατέθηκαν προσφορές από πέντε (5) οικονομικούς φορείς για έντεκα (11) από τα ενενήντα δύο (92) τμήματα του διαγωνισμού, ενώ δεν κατατέθηκε καμία προσφορά για τα ογδόντα ένα (81) τμήματα του διαγωνισμού όπως αυτά αποτυπώνονται ακολούθως (Πίνακες 1 έως και 4):

Πίνακας 1

| ΑΜΟΛΥΒΔΗ ΒΕΝΖΙΝΗ | | | |
|------------------|-----------------|----------|---------------------|
| α/α | ΟΡΓΑΝΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ | ΛΙΤΡΑ | Αξία σε € με Φ.Π.Α. |
| 1 | ΚΑΣΤΟΡΙΑ | 1.000,00 | 1.650,00 |

| | | | |
|---------|-------------|-----------|------------|
| 2 | ΚΕΡΚΥΡΑ | 3.000,00 | 5.010,00 |
| 3 | ΡΟΔΟΣ | 3.000,00 | 5.184,00 |
| 4 | ΚΕΦΑΛΟΝΙΑ | 1.000,00 | 1.800,00 |
| 5 | ΛΗΜΝΟΣ | 1.200,00 | 2.280,00 |
| 6 | ΚΟΖΑΝΗ | 4.000,00 | 6.320,00 |
| 7 | ΧΑΝΙΑ | 3.500,00 | 5.884,19 |
| 8 | ΣΑΜΟΣ | 1.000,00 | 1.661,47 |
| 9 | ΝΑΞΟΣ | 150 | 277,26 |
| 10 | ΣΚΙΑΘΟΣ | 300 | 545,17 |
| 11 | ΜΗΛΟΣ | 1.000,00 | 1.770,00 |
| 12 | ΙΩΑΝΝΙΝΑ | 1.500,00 | 2.394,00 |
| 13 | ΚΑΡΠΑΘΟΣ | 6.000,00 | 10.680,00 |
| 14 | ΚΑΣΟΣ | 400 | 740 |
| 15 | ΚΑΒΑΛΑ | 1.500,00 | 2.505,00 |
| 16 | ΧΙΟΣ | 2.000,00 | 3.380,00 |
| 17 | ΠΑΡΟΣ | 1.400,00 | 2.529,58 |
| 18 | Ν. ΑΓΧΙΑΛΟΣ | 800 | 1.212,00 |
| 19 | ΚΥΘΗΡΑ | 2.000,00 | 3.400,00 |
| 20 | ΖΑΚΥΝΘΟΣ | 1.000,00 | 1.700,00 |
| 21 | ΜΥΤΙΛΗΝΗ | 1.000,00 | 1.650,00 |
| 22 | ΑΚΤΙΟ / ΤΑΚ | 2.000,00 | 3.268,00 |
| 23 | ΣΑΝΤΟΡΙΝΗ | 4.500,00 | 7.943,89 |
| 24 | ΣΚΥΡΟΣ | 1.400,00 | 2.408,00 |
| 25 | ΣΥΡΟΣ | 500 | 851,5 |
| 26 | ΙΚΑΡΙΑ | 1.600,00 | 2.720,00 |
| 27 | ΑΡΑΞΟΣ | 5.280,00 | 8.395,20 |
| 28 | ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑ | 500 | 950 |
| 29 | ΚΑΛΑΜΑΤΑ | 1.800,00 | 2.880,00 |
| 30 | ΚΩΣ | 750 | 1.121,49 |
| 31 | ΜΥΚΟΝΟΣ | 1.500,00 | 2.647,96 |
| 32 | ΚΑΛΥΜΝΟΣ | 1.200,00 | 2.148,00 |
| 33 | ΛΕΡΟΣ | 1.800,00 | 2.970,00 |
| 34 | ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟ | 2.500,00 | 4.776,72 |
| 35 | ΚΥ/ΔΤΣ | 25.000,00 | 38.000,00 |
| Σύνολο: | | 87.080,00 | 143.653,43 |

Πίνακας 2

| ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΝΤΙΖΕΛ | | | |
|------------------|-----------------|-----------|---------------------|
| α/α | ΟΡΓΑΝΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ | ΛΙΤΡΑ | Αξία σε € με Φ.Π.Α. |
| 1 | ΚΑΣΤΟΡΙΑ | 3.000,00 | 4.200,00 |
| 2 | ΚΕΡΚΥΡΑ | 3.000,00 | 4.147,37 |
| 3 | ΛΗΜΝΟΣ | 500 | 810 |
| 4 | ΚΟΖΑΝΗ | 10.000,00 | 13.600,00 |
| 5 | ΣΑΜΟΣ | 1.000,00 | 1.645,78 |
| 6 | ΝΑΞΟΣ | 700 | 1.136,69 |
| 7 | ΙΩΑΝΝΙΝΑ | 1.300,00 | 1.814,80 |
| 8 | ΠΑΡΟΣ | 2.000,00 | 3.159,90 |
| 9 | ΜΥΤΙΛΗΝΗ | 500 | 700 |
| 10 | ΑΚΤΙΟ / ΤΑΚ | 6.000,00 | 8.376,00 |
| 11 | ΣΑΝΤΟΡΙΝΗ | 700 | 1.105,97 |
| 12 | ΣΥΡΟΣ | 1.500,00 | 2.238,26 |
| 13 | ΙΚΑΡΙΑ | 600 | 900 |
| 14 | ΑΡΑΞΟΣ | 1.000,00 | 1.330,00 |
| 15 | ΑΣΤΥΠΑΛΛΙΑ | 2.000,00 | 3.200,00 |
| 16 | ΚΑΛΑΜΑΤΑ | 800 | 1.056,00 |

| | | | |
|---------|-------------|-----------|-----------|
| 17 | ΚΑΛΥΜΝΟΣ | 1.200,00 | 1.836,00 |
| 18 | ΛΕΡΟΣ | 4.000,00 | 5.400,00 |
| 19 | ΚΑΣΤΕΛΟΡΙΖΟ | 6.000,00 | 9.479,71 |
| 20 | ΚΥ/ΔΤΣ | 10.000,00 | 13.166,26 |
| Σύνολο: | | 55.800,00 | 79.302,74 |

Πίνακας 3

| ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΑΝΕΥ ΒΙΟ-ΝΤΙΖΕΛ | | | |
|---------------------------|-----------------|------------|---------------------|
| α/α | ΟΡΓΑΝΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ | ΛΙΤΡΑ | Αξία σε € με Φ.Π.Α. |
| 1 | ΚΕΡΚΥΡΑ | 3.000,00 | 4.170,00 |
| 2 | ΡΟΔΟΣ | 4.000,00 | 5.900,00 |
| 3 | ΗΡΑΚΛΕΙΟ | 7.000,00 | 10.500,00 |
| 4 | ΧΑΝΙΑ | 6.500,00 | 8.768,50 |
| 5 | ΣΑΜΟΣ | 1.500,00 | 1.950,00 |
| 6 | ΝΑΞΟΣ | 300 | 390 |
| 7 | ΜΗΛΟΣ | 3.000,00 | 4.410,00 |
| 8 | ΙΩΑΝΝΙΝΑ | 1.500,00 | 2.100,00 |
| 9 | ΚΑΡΠΑΘΟΣ | 9.000,00 | 13.518,00 |
| 10 | ΚΑΣΟΣ | 1.500,00 | 2.490,00 |
| 11 | ΧΙΟΣ | 4.000,00 | 6.000,00 |
| 12 | ΣΗΤΕΙΑ | 3.000,00 | 4.257,00 |
| 13 | ΠΑΡΟΣ | 1.600,00 | 2.080,00 |
| 14 | Ν. ΑΓΧΙΑΛΟΣ | 2.000,00 | 2.398,00 |
| 15 | ΚΥΘΗΡΑ | 4.000,00 | 6.200,00 |
| 16 | ΑΡΑΞΟΣ | 1.800,00 | 2.012,40 |
| 17 | ΚΑΛΥΜΝΟΣ | 5.300,00 | 6.444,80 |
| 18 | ΚΥ/ΔΤΣ | 100.000,00 | 120.680,00 |
| Σύνολο: | | 159.000,00 | 204.268,70 |

Πίνακας 4

| ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ | | | |
|---------------------|-----------------|-----------|---------------------|
| α/α | ΟΡΓΑΝΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ | ΛΙΤΡΑ | Αξία σε € με Φ.Π.Α. |
| 1 | ΚΑΣΤΟΡΙΑ | 15.000,00 | 18.000,00 |
| 2 | ΛΗΜΝΟΣ | 28.000,00 | 35.560,00 |
| 3 | ΚΟΖΑΝΗ | 15.000,00 | 16.500,00 |
| 4 | ΜΗΛΟΣ | 2.000,00 | 2.400,00 |
| 5 | ΙΩΑΝΝΙΝΑ | 15.000,00 | 16.500,00 |
| 6 | ΧΙΟΣ | 3.000,00 | 3.300,00 |
| 7 | ΚΥΘΗΡΑ | 12.000,00 | 14.400,00 |
| 8 | ΑΚΤΙΟ / ΤΑΚ | 5.000,00 | 5.480,00 |
| Σύνολο: | | 95.000,00 | 112.140,00 |

Σε συνέχεια των ανωτέρω, η αρμόδια Επιτροπή μεταξύ άλλων γνωμοδότησε: “β. Αναφορικά με τα ΤΜΗΜΑΤΑ για τα οποία δεν εκδηλώθηκε κανένα ενδιαφέρον και δεν έδωσε κανένας οικονομικός φορέας προσφορά, να θεωρηθεί ότι ο διαγωνισμός απέβη άγονος ως προς τα ΤΜΗΜΑΤΑ αυτά και βάσει του άρθρου 32 παρ.2 εδ. α. του Ν.4412/2016 να προσφύγει στην διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση”. Ακολουθώντας με το με ημερομηνία 10.07.2020 Πρακτικό της, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού, προέβη στην αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών και μεταξύ άλλων γνωμοδότησε για την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου για τα έντεκα (11) τμήματα για τα οποία υπεβλήθη προσφορά.

2.6. Με την υπ’ αριθμ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 25016/28.07.2020 (ΑΔΑ: 9Τ50465ΧΘΞ-3Ξ2) απόφαση του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών, μεταξύ άλλων εγκρίθηκαν τα ανωτέρω Πρακτικά σύμφωνα με τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης του διαγωνισμού.

2.7. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 27138/13.08.2020 έγγραφο ως αυτό τροποποιήθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 29442/04.09.2020, η Υ.Π.Α. αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016, προσκομίζοντας και το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών, προκειμένου να αναθέσει την προμήθεια καυσίμων προϋπολογισθείσας αξίας 434.971,67€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για τα καύσιμα των Πινάκων 1 έως και 4 της παρούσας για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά στην προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία που διενεργήθηκε με την υπ' αριθμ. 2/2020 διακήρυξη έπειτα από τη διενέργεια διαπραγμάτευσης, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών του προηγηθέντος διαγωνισμού. Με το ίδιο έγγραφο αίτημα η Υ.Π.Α. βεβαιώνει ότι: “[...] μέχρι και την 13-8-2020 δεν έχει κοινοποιηθεί στην Δ/ση Οικονομικού – Εφοδιασμού της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας οποιαδήποτε προδικαστική προσφυγή, καθώς και δικόγραφο ασφαλιστικών μέτρων κατά της απόφασης Διακήρυξης του Διαγ/σμού προμήθειας καυσίμων ΥΠΑ, όπως και των επόμενων πράξεων του”.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

5. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

6. Σύμφωνα με το άρθρο 5 του ίδιου νόμου: “Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: [...] β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α’

προϊόντα, γ) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του αριθ. 2019/1828 Κανονισμού της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, το ως άνω ποσό, από 01.01.2020 αναπροσαρμόστηκε στις 139.000 και 214.000 ευρώ, αντιστοίχως.

7. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3, 9 και 10 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

8. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016, ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και στην οποία ορίζεται: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημα της”.

9. Το άρθρο 63 του ν. 4412/2016 ορίζει: “Οι προκηρύξεις σύμβασης χρησιμοποιούνται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού για όλες τις διαδικασίες, με την επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 26 και του άρθρου 32. Οι προκηρύξεις σύμβασης περιέχουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Μέρος Γ' του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α' και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το άρθρο 65 [...]”. Ενώ στο Μέρος Γ' του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α' προβλέπεται: “Πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων (όπως αναφέρεται στο άρθρο 63) [...] 7. Περιγραφή της δημόσιας σύμβασης: φύση και έκταση των έργων, φύση και ποσότητα ή αξία των προμηθειών, φύση και έκταση των υπηρεσιών. Εάν η σύμβαση διαιρείται σε τμήματα, οι σχετικές πληροφορίες παρέχονται για κάθε τμήμα. Κατά περίπτωση, περιγραφή τυχόν προαίρεσεων. 8. Εκτιμώμενη συνολική τάξη μεγέθους της σύμβασης ή των συμβάσεων' όταν η σύμβαση διαιρείται σε τμήματα, οι σχετικές πληροφορίες παρέχονται για κάθε τμήμα [...] 10. Το χρονοδιάγραμμα παράδοσης ή παροχής προμηθειών, έργων ή υπηρεσιών και, στο μέτρο του δυνατού, η διάρκεια της σύμβασης”.

III. Νομική Εκτίμηση

10. Το υπό εξέταση αίτημα της Υ.Π.Α. αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας 434.971,67€ προ Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης της Υ.Π.Α. προϋπολογισθείσας αξίας 641.221,178€ προ Φ.Π.Α. συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18^{ης} Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28^{ης} Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13^{ης} Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

12. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως. (ΕΑΑΔΗΣΥ-Αποφ. 121, 153, 346, 409, 498, 499/2013 και 5, 26, 44, 65, 79/2014, ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

13. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

13.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η Υ.Π.Α. διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, προϋπολογισμού δαπάνης 641.221,178€ προ Φ.Π.Α. για την προμήθεια καυσίμων. Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν όροι, που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

Από την μελέτη της προκήρυξης του διαγωνισμού στην ΕΕΕΕ διαπιστώθηκαν οι κατωτέρω πλημμέλειες στη δημοσιότητα του διαγωνισμού, οι οποίες κρίνεται εν προκειμένω ότι δε συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα αυτού. Συγκεκριμένα παρατηρήθηκε ότι στην προκήρυξη που δημοσιεύθηκε στην ΕΕΕΕ, η Υ.Π.Α. αποτύπωσε τα τμήματα σύμφωνα με το είδος καυσίμου και ως εκ τούτου εκ πρώτης όψεως διαφαίνεται μια διάσταση στον απόλυτο αριθμό των τμημάτων στην προκήρυξη που δημοσιεύθηκε στην

ΕΕΕΕ (ανέφερε τέσσερα (4) τμήματα) και στη διακήρυξη η οποία περιελάμβανε ενενήντα δύο (92) τμήματα. Ως εκ τούτου, διαπιστώνεται ελλιπής πληροφόρηση-διάσταση πληροφοριών μεταξύ της διακήρυξης και της προκήρυξης που δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε.. Η ανωτέρω διάσταση κρίνεται ότι θεραπεύεται από την αναλυτική λεκτική περιγραφή των τμημάτων της ίδιας της προκήρυξης (βλ αναλυτικά σημείο 2.3 της παρούσης). Πέραν των ανωτέρω, στην προκειμένη περίπτωση που ο διαγωνισμός διενεργήθηκε με ηλεκτρονικά μέσα, και οι ενδιαφερόμενοι έπρεπε να ανατρέξουν υποχρεωτικά στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ, κρίνεται ότι η ως άνω προκήρυξη, η οποία δεν διενεργήθηκε σύμφωνα με το περιεχόμενο των περιπτώσεων 7 και 8 του Μέρους Γ΄ του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α΄ του ν.4412/2016, δεν επηρέασε τον ανταγωνισμό, ούτε απέτρεψε από την υποβολή σχετικής προσφοράς από υποψήφιους αναδόχους που θα επιθυμούσαν να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό, όχι για το σύνολο, αλλά για μέρος μόνο των ειδών, καθόσον: i) υπήρξαν προσφορές για έντεκα (11) τμήματα από πέντε (5) οικονομικούς φορείς, ii) υπήρχε ρητή παραπομπή σε διάφορα σημεία του τυποποιημένου εντύπου που απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. τόσο στην ιστοσελίδα του ΕΣΗΔΗΣ (www.promitheus.gov.gr) στην οποία θα ανέτρεχε ο ενδιαφερόμενος υποχρεωτικά, όσο και στον ιστότοπο της Υ.Π.Α. <http://www.ypa.gr> ή <http://www.hcaa.gr> όπου αναρτήθηκε το αναλυτικό τεύχος της διακήρυξης, με αποτέλεσμα μέσω της εν λόγω διαδικτυακής ανάρτησης να παρασχεθεί σε κάθε ενδιαφερόμενο η δυνατότητα δωρεάν και άμεσης πρόσβασης στο αναλυτικό περιεχόμενο της οικείας διακήρυξης και, επομένως, και στους επίμαχους όρους iii) δεν διατυπώθηκαν σχόλια-ερωτήματα-διευκρινήσεις από ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, iv) οι πληροφορίες που δημοσιεύθηκαν στην περίληψη στην Ε.Ε.Ε.Ε., παρά το γεγονός ότι βρισκόταν σε διάσταση με αυτές της διακήρυξης, κρίνεται ότι είναι σύμφωνες με το νομικό πλαίσιο που διέπει τη συγκεκριμένη διαγωνιστική διαδικασία, και δεν θα έπρεπε να αποτρέψει ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα να δηλώσει το ενδιαφέρον του για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό και να επισκεφθεί την πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ από όπου ήταν δυνατή η πληροφόρηση από τα πεδία του συστήματος αλλά και από τα πλήρη τεύχη του διαγωνισμού, για τα ορθά στοιχεία του διαγωνισμού. Εν γένει κρίνεται ότι ο σκοπός των ανωτέρω κανόνων δημοσιότητας, που είναι η ανάπτυξη πραγματικού και υγιούς ανταγωνισμού σε κοινοτικό επίπεδο με την όσο το δυνατόν ευρύτερη γνωστοποίηση του διαγωνισμού, ούτως ώστε να μην πληγούν οι αρχές της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας και του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, επιτεύχθηκε στη συγκεκριμένη περίπτωση μέσω της νομότυπης δημοσίευσης της διακήρυξης του διαγωνισμού και κατ' αποτέλεσμα, μέσω της δυνατότητας του ενδιαφερόμενου να επισκεφθεί τους σχετικούς ιστοχώρους, όπου ήταν αναρτημένο το πλήρες τεύχος της διακήρυξης και να ανατρέξει στο σώμα, που περιείχε τα σχετικά άρθρα (σχτ ΕΑΑΔΗΣΥ 42, 264, 289, 330, 386/2014, ΕΣ τμ VI 2779/2011, τμ VI 1665/2012, τμ. Μειζ. 2448/2012, τμ VI(Ε΄ Διακ.) 2807/2012, τμ VI(Γ΄ Διακ.) 3012/2012, τμ. Μειζ. 3175/2012).

Πέραν των ανωτέρω ενώ σε σημεία τόσο της προκήρυξης όσο και της διακήρυξης, ορίζεται ότι η διάρκεια της σύμβασης είναι το ένα έτος, εκ παραδρομής στην Περιγραφή των τμημάτων, στην ενότητα με τίτλο: *“Διάρκεια σύμβασης, συμφωνίας-πλαίσιο ή δυναμικού συστήματος αγορών”* ανέφερε: *“Διάρκεια σε ημέρες: 2020”*

13.2. Ως προς την μη υποβολή προσφοράς ή την ύπαρξη ακατάλληλης προσφοράς:

Με την με αρ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 25016/28.07.2020 (ΑΔΑ: 9Τ5Ο465ΧΘΞ-3Ξ2) απόφαση του Υπουργού Υποδομών & Μεταφορών, μεταξύ άλλων εγκρίθηκε το με ημερομηνία 29.06.2020 Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης, σύμφωνα με το οποίο: *“ [...] β. Αναφορικά με τα ΤΜΗΜΑΤΑ για τα οποία δεν εκδηλώθηκε κανένα ενδιαφέρον και δεν έδωσε κανένας οικονομικός φορέας προσφορά, να θεωρηθεί ότι ο διαγωνισμός απέβη άγονος ως προς τα ΤΜΗΜΑΤΑ αυτά και βάσει του άρθρου 32 παρ.2 εδ. α. του Ν.4412/2016 να προσφύγει στην διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση”.*

13.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης της Υ.Π.Α. γίνεται ρητή αναφορά στην υπ' αριθμ. 2/2020 διακήρυξη του προηγηθέντος διαγωνισμού και για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. α της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος διαγωνισμού.

14. Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν κατά περίπτωση οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για τη ζητούμενη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Υ.Π.Α. σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ (δδ) του ν. 4013/2011, για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την προμήθεια καυσίμων προϋπολογιζόμενης δαπάνης 434.971,67€ προ Φ.Π.Α. και συγκεκριμένα για ογδόντα ένα (81) από τα ενενήντα δύο (92) τμήματα του προηγηθέντος διαγωνισμού που διενεργήθηκε με την υπ' αριθμ. πρωτ. Κ.Γ./Δ11/Ε 15723/25.05.2020 διακήρυξη (με ΑΔΑΜ:20PROC006757165 2020-05-25, ΑΔΑ:ΩΜΙΕ465ΧΘΞ-Ω6Ν και αριθμό αναφοράς 2/2020) για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτ. α' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 18 Σεπτεμβρίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης