



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 80/2020

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 24η Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| 1. Πρόεδρος: | Γεώργιος Καταπόδης |
| 2. Αντιπρόεδρος: | Αδάμ Καραγλάνης |
| 3. Μέλη: | Δημήτριος Λουρίκας |
| | Δημήτριος Σταθακόπουλος |
| | Μαρία Στυλιανίδη |
| | Ερωφίλη Χριστοβασίλη |

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλιτπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Μηχανικός/Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Έκθεση Εισηγητή: Η με αριθ. πρωτ. 5147 /23.09.2020 έκθεση εισηγητή

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν μέσω τηλεδιάσκεψης ο εισηγητής κ. Ταρασίδης, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης κ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Ερώτημα: Το αρ. πρωτ. 7942/ 27.08.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4574/28.08.2020) αίτημα του Δήμου Σικωνίων μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 22.09.2020 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5107/22.09.2020).

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 και τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021, για τα τμήματα 3, 4 και 6 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 130.959,30 € χωρίς ΦΠΑ και 162.389,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 668.436,27 € χωρίς ΦΠΑ και 828.860,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., απέβη εν μέρει άγονος.

1. Με το αρ. πρωτ. 7942/ 27.08.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4574/28.08.2020) αίτημα του Δήμου Σικωνίων μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 22.09.2020 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου της Αρχής 5107/22.09.2020), ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016, για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021, για τα τμήματα 3, 4 και 6 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 130.959,30 € χωρίς ΦΠΑ και 162.389,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 668.436,27 € χωρίς ΦΠΑ και 828.860,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., απέβη εν μέρει άγονος.

Αναλυτικότερα, τα αιτούμενα τμήματα με τα στοιχεία της υπό ανάθεση σύμβασης σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο συνημμένο αντίστοιχο σχέδιο απόφασης και τα έγγραφα που προσκομίστηκαν από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή περιλαμβάνονται στον κάτωθι πίνακα:

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΜΗΜΑΤΩΝ ΑΙΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗΣ (ΤΙΜΕΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ)

A/A	Περιγραφή	ΦΟΡΕΑΣ	Μ. Μ.	Ποσότητα	Ενδεικτική τιμή ανά λίτρο (€)	Δαπάνη (€)
3 ^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	Πετρέλαιο θέρμανσης CPV 09135100-5	ΜΗΚΩΝΗ	lt	4.500,00	0,833	3.748,50
		Σχολ. Επιτροπή Α/Βάθμιας Εκπαίδευσης - Δ.Ε. ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ	lt	55.000,00	0,833	45.815,00

		Σχολ. Επιτροπή Β/Βάθμιας Εκπαίδευσης - Δ.Ε. ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ	lt	35.000,00	0,833	29.155,00
4^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	Πετρέλαιο θέρμανσης CPV 09135100-5	Σχολ. Επιτροπή Α/Βάθμιας Εκπαίδευσης-Δ.Ε. ΣΤΥΜΦΑΛΙΑΣ, ΦΕΝΕΟΥ	lt	27.000,00	0,833	22.491,00
		Σχολ. Επιτροπή Β/Βάθμιας Εκπαίδευσης-Δ.Ε. ΣΤΥΜΦΑΛΙΑΣ, ΦΕΝΕΟΥ	lt	25.000,00	0,833	20.825,00
		ΔΗΜΟΣ ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ- Δ.Ε. ΣΤΥΜΦΑΛΙΑΣ, ΦΕΝΕΟΥ	lt	9.874,91	0,833	8.225,80
6^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	Βενζίνη Αμόλυβδη CPV 09132100-4	ΜΗΚΩΝΗ	lt	200,00	1,271	254,20
	Πετρέλαιο κίνησης CPV 09134220-5		lt	400,00	1,112	444,80
Σύνολο:						130.959,30
ΦΠΑ 24%:						31.430,23
Γενικό Σύνολο:						162.389,53

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Για την κάλυψη των αναγκών των μεταφορικών μέσων & μηχανημάτων του Δήμου Σικυωνίων καθώς και πετρελαίου θέρμανσης για τις ανάγκες των δημοτικών κτιρίων και των Νομικών Προσώπων (1.Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης- Δ.Ε. ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ & Δ.Ε. ΣΤΥΜΦΑΛΙΑΣ, ΦΕΝΕΟΥ 2. Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης - Δ.Ε. ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ & Δ.Ε. ΣΤΥΜΦΑΛΙΑΣ, ΦΕΝΕΟΥ 3. ΝΠΔΔ ΜΗΚΩΝΗ 4. Κο.Δ.Ε.Δη.Σ.) για τα έτη 2020-2021, συντάχθηκε από την Διεύθυνση Περιβάλλοντος &

Ποιότητας Ζωής η υπ' αριθμ. 25/2019 μελέτη, συνολικού προϋπολογισμού 668.436,27 € χωρίς ΦΠΑ και 828.860,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, όπως περιγράφεται στον παρακάτω πίνακα:

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

1^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΤΙΜΕΣ ΧΟΝΔΡΙΚΗΣ)

A/A	Περιγραφή	ΦΟΡΕΑΣ	Μ. Μ.	Ποσότητα	Ενδεικτική τιμή ανά λίτρο (€)	Δαπάνη (€)
1	Βενζίνη Αμόλυβδη CPV 09132100-4	ΔΗΜΟΣ ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ	lt	41.597,34	1,202	50.000,00
Σύνολο:						50.000,00
ΦΠΑ 24%:						12.000,00
Γενικό Σύνολο:						62.000,00

2^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΤΙΜΕΣ ΧΟΝΔΡΙΚΗΣ)

A/A	Περιγραφή	ΦΟΡΕΑΣ	Μ. Μ.	Ποσότητα	Ενδεικτική τιμή ανά λίτρο (€)	Δαπάνη (€)
1	Πετρέλαιο κίνησης CPV 09134220-5	ΔΗΜΟΣ ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ	lt	476.720,17	1,015	483.870,97
Σύνολο:						483.870,97
ΦΠΑ 24%:						116.129,03
Γενικό Σύνολο:						600.000,00

3^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΤΙΜΕΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ)

A/A	Περιγραφή	ΦΟΡΕΑΣ	Μ. Μ.	Ποσότητα	Ενδεικτική τιμή ανά λίτρο (€)	Δαπάνη (€)
1	Πετρέλαιο θέρμανσης	ΜΗΚΩΝΗ	lt	4.500,00	0,833	3.748,50

CPV 09135100-5	Σχολ. Επιτροπή Α/Βάθμιας Εκπαίδευσης - Δ.Ε. ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ	lt	55.000,00	0,833	45.815,00
	Σχολ. Επιτροπή Β/Βάθμιας Εκπαίδευσης - Δ.Ε. ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ	lt	35.000,00	0,833	29.155,00
Σύνολο:			94.500,00		78.718,50
ΦΠΑ 24%:					18.892,44
Γενικό Σύνολο:					97.610,94

4^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΤΙΜΕΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ)

A/A	Περιγραφή	ΦΟΡΕΑΣ	Μ. Μ.	Ποσότητα	Ενδεικτική τιμή ανά λίτρο (€)	Δαπάνη (€)
1	Πετρέλαιο θέρμανσης CPV 09135100-5	Σχολ. Επιτροπή Α/Βάθμιας Εκπαίδευσης-Δ.Ε. ΣΤΥΜΦΑΛΙΑΣ, ΦΕΝΕΟΥ	lt	27.000,00	0,833	22.491,00
		Σχολ. Επιτροπή Β/Βάθμιας Εκπαίδευσης-Δ.Ε. ΣΤΥΜΦΑΛΙΑΣ, ΦΕΝΕΟΥ	lt	25.000,00	0,833	20.825,00
		ΔΗΜΟΣ ΣΙΚΥΩΝΙΩΝ- Δ.Ε. ΣΤΥΜΦΑΛΙΑΣ, ΦΕΝΕΟΥ	lt	9.874,91	0,833	8.225,80
Σύνολο:				61.874,91		51.541,80

	ΦΠΑ 24%:		12.370,03
	Γενικό Σύνολο:		63.911,83

5^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΤΙΜΕΣ ΧΟΝΔΡΙΚΗΣ)

A/A	Περιγραφή	ΦΟΡΕΑΣ	Μ. Μ.	Ποσότητα	Ενδεικτική τιμή ανά λίτρο (€)	Δαπάνη (€)
1	Βενζίνη Αμόλυβδη CPV 09132100-4	Κο.Δ.Ε.Δη.Σ.	lt	3.000,00	1,202	3.606,00
Σύνολο:				3.000,00		3.606,00
ΦΠΑ 24%:						865,44
Γενικό Σύνολο:						4.471,44

6^{ος} ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΤΙΜΕΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ)

A/A	Περιγραφή	ΦΟΡΕΑΣ	Μ. Μ.	Ποσότητα	Ενδεικτική τιμή ανά λίτρο (€)	Δαπάνη (€)
1	Βενζίνη Αμόλυβδη CPV 09132100-4	ΜΗΚΩΝΗ	lt	200,00	1,271	254,20
2	Πετρέλαιο κίνησης CPV 09134220-5	ΜΗΚΩΝΗ	lt	400,00	1,112	444,80
Σύνολο:				600,00		699,00
ΦΠΑ 24%:						167,76
Γενικό Σύνολο:						866,76

ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (€)

ΣΥΝΟΛΟ 1ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	50.000,00
ΣΥΝΟΛΟ 2ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	483.870,97
ΣΥΝΟΛΟ 3ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	78.718,50

ΣΥΝΟΛΟ 4ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	51.541,80
ΣΥΝΟΛΟ 5ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	3.606,00
ΣΥΝΟΛΟ 6ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	699,00
Σύνολο:	668.436,27
Φ.Π.Α. 24%:	160.424,71
Γενικό Σύνολο:	828.860,98

ΣΥΝΟΛΟ ΠΟΣΟΤΗΤΩΝ

A/A	Περιγραφή	ΚΩΔΙΚΟΣ CPV	Μ. Μ.	Ποσότητα
1	Βενζίνη Αμόλυβδη	09132100-4	lt	44.797,34
2	Πετρέλαιο κίνησης	09134220-5	lt	477.120,17
3	Πετρέλαιο θέρμανσης	09135100-5	lt	156.374,91

Οι αναγραφόμενες ενδεικτικές τιμές χονδρικής και λιανικής πώλησης των υγρών καυσίμων ανά λίτρο, είναι σύμφωνα με το Αριθ. Πρωτ.: 122393/27-11-2019 Εβδομαδιαίο Δελτίο Επισκόπησης Τιμών Καυσίμων του Υπουργείου Οικονομίας & Ανάπτυξης.»

2.2 Με την υπ' αριθμ 5/20-01-2020 (ΑΔΑ: ΩΒΣ5Ω1Θ-ΥΗΜ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σικυωνίων, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. 25/2019 μελέτη της την Διεύθυνση Περιβάλλοντος & Ποιότητας Ζωής του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την προμήθεια με τίτλο: «Προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικυωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021», συνολικού προϋπολογισμού 668.436,27 € χωρίς ΦΠΑ και 828.860,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

2.3 Ακολούθως, με την αριθμ. πρωτ. 537/2020 Διακήρυξη, ο Δήμος Σικυωνίων προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού, με τίτλο: «Προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικυωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021» (ανά είδος και νομικό πρόσωπο όπως παρατέθηκαν στον ως άνω πίνακα), με κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής και συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 668.436,27 € χωρίς ΦΠΑ και 828.860,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α..

Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 26/02/2020 και τα υπό

προμήθεια είδη ομαδοποιήθηκαν ανά είδος και νομικό πρόσωπο όπως περιγράφονται αναλυτικά στον ανωτέρω πίνακα (βλ. ως άνω υπό παρ.2.1) σε έξι (6) συνολικά γραμμές-ομάδες-τμήματα στην αναλυτική διακήρυξη, στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

2.4 Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης (Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης) προβλέφθηκε ότι:

«Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδη βενζίνη, πετρέλαιο κίνησης) και πετρελαίου θέρμανσης για το Δήμο Σικυωνίων και τα Νομικά του Πρόσωπα για τα έτη 2020-2021.

Η προμήθεια των υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδη βενζίνη, πετρέλαιο κίνησης) για το Δήμο Σικυωνίων (1ος και 2ος Τμηματικός Προϋπολογισμός) αφορά τα έτη 2020 και 2021.

Η προμήθεια των υπολοίπων καυσίμων των Ν.Π. (3ος, 4ος, 5ος και 6ος Τμηματικός Προϋπολογισμός) αφορά το έτος 2020.

Τα υπό προμήθεια καύσιμα προορίζονται για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου και των Νομικών Προσώπων του όσον αφορά την αποκομιδή απορριμμάτων, την συντήρηση, επισκευή και θέρμανση δημοσίων χώρων (σχολεία, Δημαρχείο κλπ), την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών (πλημμύρες, χιονοπτώσεις, κατολισθήσεις) κ.λ.π..[...]

Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα ή όλα τα τμήματα της προμήθειας. Η προσφορά θα αφορά το σύνολο των ποσοτήτων του κάθε τμήματος. Προσφορά η οποία θα δίδεται για μέρος της ποσότητας κάθε τμήματος θα απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Ο Δήμος Σικυωνίων διατηρεί το δικαίωμα να εκτελέσει την προμήθεια εξ' ολοκλήρου από έναν προμηθευτή ή από διάφορους προμηθευτές, όπως αναφέρεται παραπάνω.

Ο προμηθευτής που ανακηρύσσεται ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να υπογράψει επιμέρους συμβάσεις με το Δήμο ή το Νομικό Πρόσωπο για τις ποσότητες τις οποίες έкаστο έχει αιτηθεί και ανάλογα με τον Τμηματικό Προϋπολογισμό για τον οποίο ο ανάδοχος έχει καταθέσει προσφορά.

Η σύμβαση (ή οι συμβάσεις) θα ανατεθεί (-ούν) με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής που θα προκύπτει μετά την ενιαία ποσοστιαία έκπτωση ανά τμηματικό προϋπολογισμό.

Η ποσοστιαία έκπτωση αναφέρεται στη διαμορφούμενη, ανά είδος καυσίμου, μέση τιμή χονδρικής ή λιανικής πώλησης στο Νομό Κορινθίας την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο επισκόπησης τιμών του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Οικονομίας & Ανάπτυξης.

Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5% (άρθρο 63 του Ν.4257/2014).

Η προσφερόμενη έκπτωση επί της μέσης τιμής λιανικής ή χονδρικής πώλησης των καυσίμων την ημέρα παράδοσης, είναι σταθερή και αμετάβλητη και ισχύει για όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν υπόκειται για κανένα λόγο σε αναθεώρηση.»

2.5 Με το άρθρο 2.3.1 της αναλυτικής διακήρυξης (Κριτήριο ανάθεσης) ορίστηκε ότι:

«Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής που θα προκύπτει μετά την ενιαία ποσοστιαία έκπτωση ανά τμηματικό προϋπολογισμό.

Η ποσοστιαία έκπτωση αναφέρεται:

- για τον 1^ο, 2^ο και 5^ο Τμηματικό Προϋπολογισμό στη διαμορφούμενη, ανά είδος καυσίμου, μέση τιμή χονδρικής πώλησης στο Νομό Κορινθίας την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο επισκόπησης τιμών του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

-για τον 3^ο, 4^ο και 6^ο Τμηματικό Προϋπολογισμό στη διαμορφούμενη, ανά είδος καυσίμου, μέση τιμή λιανικής πώλησης στο Νομό Κορινθίας την ημέρα παράδοσης, όπως αυτή προκύπτει από το εκάστοτε εκδιδόμενο δελτίο επισκόπησης τιμών του Παρατηρητηρίου Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να είναι και αρνητικό, χωρίς να υπερβαίνει το 5% (άρθρο 63 του Ν.4257/2014).»

2.6 Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Εγγύηση συμμετοχής), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίσθηκε σε ποσοστό ένα τοις εκατό 1% της εκτιμώμενης αξίας του Τμήματος ή των Τμημάτων της σύμβασης για το (τα) οποίο (α) κατατέθηκε προσφορά, εκτός Φ.Π.Α..

Τέλος στο άρθρο 4.1 [Εγγυήσεις (καλής εκτέλεσης)] της διακήρυξης ορίσθηκε επίσης ότι η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης της σύμβασης θα αντιστοιχεί σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ.

2.7 Περίληψη των ουσιαστών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 22.01.2020 και δημοσιεύτηκε στις 24.01.2020 με κωδικό 2020/S 017-035749. Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης, δημοσιεύθηκε στον εθνικό τύπο, στις εφημερίδες «ΚΟΡΙΝΘΙΑΚΗ ΗΜΕΡΑ» την 29.01.2020, «ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ» την 30.01.2020 και στην εφημερίδα «ΚΟΡΙΝΘΙΑΚΗ» την 01.02.2020. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου www.kiato.gov.gr στις 28.01.20120 με δυνατότητα ηλεκτρονικής διάθεσης των τευχών στους υποψηφίους. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 20PROC006200637 2020-01-27 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 83633/28.01.2020). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 28-1-2020 και ως ημερομηνία λήξης η 26-2-2020.

2.8 Μέχρι την ορισθείσα ημερομηνία - ώρα λήξης ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών υποβλήθηκε μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., μία (1) προσφορά από την εταιρία «ΕΚΟ ΑΒΕΕ». Συγκεκριμένα σύμφωνα με το, από 03-03-2020, 1ο ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής

Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε ότι η μοναδική κατατεθείσα προσφορά από την εταιρεία καυσίμων “ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.” αφορούσε τον 1ο, 2ο και 5ο Τμηματικό Προϋπολογισμό της αριθ. 25/2019 μελέτης και ότι δεν κατατέθηκαν προσφορές για τους 3ο, 4ο και 6ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς.

Επίσης διαπιστώθηκε μεταξύ άλλων ότι: «Μετά από τον έλεγχο εγκυρότητας της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής της εταιρείας “ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.” [...]και τον έλεγχο και αξιολόγηση των Δικαιολογητικών Συμμετοχής και της Τεχνικής Προσφοράς της, η Επιτροπή διαπιστώνει την συμφωνία της προσφοράς προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης και κάνει δεκτή την προσφορά της.»

2.9 Ακολούθησε η ηλεκτρονική αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών όπου σύμφωνα με το, από 04-03-2020, 2ο ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε και έγινε αποδεκτή η οικονομική προσφορά της συμμετέχουσας εταιρίας και η Επιτροπή εισηγήθηκε στην Οικονομική Επιτροπή μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]1.Την ανάδειξη ως προσωρινού αναδόχου για τους 1ο, 2ο και 5ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς, συνολικού προϋπολογισμού 537.476,97€ (χωρίς Φ.Π.Α.) ήτοι 666.471,44€ (με Φ.Π.Α. 24%) της προμήθειας με τίτλο: «Προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικυωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021», την εταιρεία ‘ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΟΡΥΚΤΕΛΑΙΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ’ με το διακριτικό τίτλο «ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.», που εδρεύει στο Μαρούσι στην οδό Χειμάρρας 8Α, Τ.Κ. 151 25, με Α.Φ.Μ. 094010146, ΔΟΥ ΦΑΕ ΑΘΗΝΩΝ, τηλ: 2106887111 φαξ: 2106302510.

Το προσφερόμενο ποσοστό έκπτωσης για τους 1ο, 2ο και 5ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς είναι 0,5% (μηδέν κόμμα πέντε τοις εκατό).

2. Την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για τους 3ο, 4ο και 6ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς της αριθ. 537/23-01-2020 Διακήρυξης συνολικού προϋπολογισμού 130.959,30€ (χωρίς Φ.Π.Α.), ήτοι 162.389,53€ (με Φ.Π.Α. 24%), για τους οποίους δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και την ματαίωση της διαδικασίας για τα συγκεκριμένα τμήματα σύμφωνα με το άρθρο 106, παρ. 1α του Ν. 4412/2016.

3. Την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τα συγκεκριμένα τμήματα, σύμφωνα με τα άρθρα 26, παρ. 6 και 32 του Ν. 4412/2016 και χωρίς τροποποίηση των όρων της ανωτέρω διακήρυξης.

Η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση θα γίνει έπειτα από την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.2γ.δδ του Ν.4013/2011 όπως τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 61 του Ν.4146/2013 και την περίπτ. α' της παρ. 2 του άρθρου 21 του Ν.4441/2016.[...]

2.10 Ακολούθως η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την αριθμ. 30/04.03.2020 απόφασή της (ΑΔΑ: 6ΖΖΙΩ1Θ-1Ε7) ενέκρινε το 1ο/03.03.2020 & 2ο/04.03.2020 πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμών Προμηθειών έτους 2020 του Δήμου Σικυωνίων, ως έχουν συνταχθεί και υπογραφεί αρμοδίως, κήρυξε ως προσωρινό ανάδοχο για τον 1ο, 2ο και 5ο τμηματικό προϋπολογισμό, της προμήθειας με τίτλο: «Προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικυωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021», συνολικού προϋπολογισμού 666.471,44€ (537.476,97€ χωρίς ΦΠΑ) την εταιρεία με την επωνυμία ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΟΡΥΚΤΕΛΑΙΑ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ με

διακριτικό τίτλο «ΕΚΟ Α.Β.Ε.Ε.», κήρυξε τον διαγωνισμό ως άγονο για τους **3ο, 4ο και 6ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς** της αριθ. 537/23-01-2020 Διακήρυξης συνολικού προϋπολογισμού 162.389,53€ (130.959,30€ χωρίς Φ.Π.Α.), για τους οποίους δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τα συγκεκριμένα τμήματα, σύμφωνα με τα άρθρα 26, παρ. 6 και 32 του Ν. 4412/2016 και χωρίς τροποποίηση των όρων της ανωτέρω διακήρυξης, έπειτα από την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.2γ.δδ του Ν.4013/2011 όπως τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 61 του Ν.4146/2013 και την περίπτ. α' της παρ. 2 του άρθρου 21 του Ν.4441/2016.

Η απόφαση αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 13.03.2020.

2.11 Σύμφωνα με την από 28.07.2020 βεβαίωση του Δήμου Σικυωνίων βεβαιώθηκε από τον Δήμαρχο ότι «*ότι όσον αφορά τον διεθνή, ανοικτό, ηλεκτρονικό διαγωνισμό με α/α Συστήματος του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.: 83633 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 26η-02-2020 για την «Προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικυωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021», συνολικής προϋπολογισθείσης αξίας 668.436,27€ (χωρίς Φ.Π.Α.) ήτοι 828.860,98€ (συμπ/νου του Φ.Π.Α. 24%), δεν έχουν κατατεθεί ενστάσεις ή προδικαστικές προσφυγές ή ασφαλιστικά μέτρα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένου της με Αριθ. Πρωτ. 537/23-01-2020 διακήρυξης.»*

2.12 Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Σικυωνίων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος εν μέρει άγονου διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικυωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021, για τα τμήματα 3, 4 και 6 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 130.959,30 € χωρίς ΦΠΑ και 162.389,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 668.436,27 € χωρίς ΦΠΑ και 828.860,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., απέβη εν μέρει άγονος.

I. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

5. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

«1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.

2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

6. Η διάταξη του άρθρου 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 209.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α',[...]”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 139.000,00 και 214.000,00 ευρώ αντίστοιχα.

7. Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]”

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.[...]”

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

8. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.[...]”

9. Το άρθρο 59 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: *“1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 [...]”*

10. Αναφορικά με τα ανωτέρω η αιτιολογική σκέψη 78 της 2014/24/ΕΕ οδηγίας αναφέρει:

“(78) Οι δημόσιες προμήθειες θα πρέπει να προσαρμόζονται στις ανάγκες των ΜΜΕ. Οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν τον Κώδικα Βέλτιστων Πρακτικών που περιλαμβάνεται στο έγγραφο εργασίας της Επιτροπής, της 25ης Ιουνίου 2008, με τίτλο «Ευρωπαϊκός Κώδικας Βέλτιστων Πρακτικών για τη διευκόλυνση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις συμβάσεις δημόσιων προμηθειών», παρέχοντας κατευθυντήριες γραμμές για τον τρόπο εφαρμογής του πλαισίου δημόσιων

προμηθειών κατά τρόπο που διευκολύνει τη συμμετοχή των ΜΜΕ. Προς τούτο και για να ενισχυθεί ο ανταγωνισμός, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει ιδίως να ενθαρρύνονται να υποδιαιρούν τις μεγάλες συμβάσεις σε παρτίδες. Η υποδιαίρεση θα μπορούσε να γίνεται είτε σε ποσοτική βάση, ώστε το μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων να αντιστοιχεί καλύτερα στις δυνατότητες των ΜΜΕ, είτε σε ποιοτική βάση, αναλόγως του είδους και των διαθέσιμων εξειδικεύσεων, ώστε να προσαρμόζεται καλύτερα το περιεχόμενο των επιμέρους συμβάσεων στους εξειδικευμένους τομείς των ΜΜΕ ή σύμφωνα με τις διαδοχικές φάσεις των σχεδίων. Το μέγεθος και το αντικείμενο των παρτίδων θα πρέπει να καθορίζεται ελεύθερα από την αναθέτουσα αρχή η οποία, σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της προμήθειας, θα πρέπει επίσης να μπορεί να αναθέτει κάποιες από τις παρτίδες χωρίς να εφαρμόζει τις διαδικασίες της παρούσας οδηγίας. Η αναθέτουσα αρχή θα έχει καθήκον να εξετάζει την ορθότητα της υποδιαίρεσης συμβάσεων σε παρτίδες και θα είναι ελεύθερη να αποφασίζει αυτόνομα, βάσει οιουδήποτε σκεπτικού κρίνει πρόσφορο, χωρίς να υπόκειται σε διοικητική ή δικαστική εποπτεία. Εφόσον η αναθέτουσα αρχή αποφασίσει ότι δεν είναι σκόπιμη η υποδιαίρεση της σύμβασης σε παρτίδες, στη χωριστή έκθεση ή στα έγγραφα της προμήθειας θα πρέπει να αναφέρονται οι κύριοι λόγοι αυτής της επιλογής. Τέτοιοι λόγοι θα ήταν, επί παραδείγματι, να αποφανθεί η αναθέτουσα αρχή ότι η υποδιαίρεση εγκυμονεί τον κίνδυνο να περιοριστεί ο ανταγωνισμός ή να γίνει η εκτέλεση της σύμβασης υπερβολικά δύσκολη από τεχνικής απόψεως ή ακριβή, ή ότι η ανάγκη να συντονιστούν οι διάφοροι εργολάβοι των παρτίδων ενδέχεται να θέσει σε σοβαρό κίνδυνο την ορθή εκτέλεση της σύμβασης».

11. Στην Κατευθυντήρια Οδηγία 17 της Αρχής (Απόφαση 181/2016 της Αρχής με θέμα: “Ενίσχυση συμμετοχής των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων (ΜΜΕ) στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων” αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

“[...] III. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ (ΤΜΗΜΑΤΑ) Οι διατάξεις των άρθρων 59 και 288 (άρθρα 46 και 65 των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ αντιστοίχως) παρέχουν τη δυνατότητα υποδιαίρεσης συμβάσεων σε τμήματα με σκοπό την ενίσχυση του ανταγωνισμού μέσω της προώθησης της πρόσβασης και της διευκόλυνσης της συμμετοχής των ΜΜΕ στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Επιπλέον, η υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα προβλέπεται να αξιοποιήσει τις εγγενείς δυνατότητες και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των ΜΜΕ, υπό την έννοια της ανάδειξης των συγκριτικών τους πλεονεκτημάτων σε διάφορους τομείς της εν γένει επιχειρηματικής και παραγωγικής τους δραστηριότητας.

Συγκεκριμένα, προβλέπονται ως βασικές δυνατότητες τα κάτωθι:

α) Κατά τις διατάξεις των οικείων άρθρων 59 και 288, οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς αντιστοίχως, μπορούν να αναθέτουν μία (δημόσια) σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και να προσδιορίζουν το αντικείμενο και μέγεθος αυτών.

β) Οι προσφέροντες μπορούν να υποβάλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα.

γ) Οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς δύνανται να περιορίζουν τον προκαθορισμένο μέγιστο αριθμό των τμημάτων ανά προσφέροντα.

δ) Οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς δύνανται να αναθέτουν, κατά περίπτωση, περισσότερα του ενός τμημάτων στον ίδιο προσφέροντα, συνδυάζοντας διάφορα ή όλα τα τμήματα. [...]”.

12. Στο έγγραφο καθοδήγησης για επαγγελματίες για την αποφυγή των συχνότερων σφαλμάτων κατά τις δημόσιες συμβάσεις έργων που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία που δημοσίευσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή το Φεβρουάριο του 2018 [Ε.Ε.(2018), Έγγραφο καθοδήγησης για επαγγελματίες για την αποφυγή των συχνότερων σφαλμάτων κατά τις δημόσιες συμβάσεις έργων που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία, doi:10.2776/86485) προβλέπονται μεταξύ άλλων τα εξής:

“Διευκόλυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων.

Οι αναθέτουσες αρχές ενθαρρύνονται να υποδιαιρούν τις συμβάσεις σε παρτίδες ώστε να διευκολύνουν τη συμμετοχή των ΜΜΕ στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων. Μπορούν να επιλέξουν να μην υποδιαιρέσουν μια σύμβαση, αλλά τότε θα πρέπει να αιτιολογήσουν την επιλογή τους αυτή [...]

1.4.2. Ενιαία σύμβαση ή παρτίδες

[...] Οι αναθέτουσες αρχές ενθαρρύνονται να διαιρούν τις συμβάσεις σε παρτίδες καθώς αυτός είναι ένας τρόπος να βοηθηθούν οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις να συμμετέχουν στις δημόσιες συμβάσεις. Οι συμβάσεις που καλύπτουν σύνολο αγαθών ή υπηρεσιών που εξυπηρετούν παρόμοιο σκοπό, των οποίων η συνδυαστική αξία είναι τέτοια ώστε ο αριθμός των οικονομικών φορέων που μπορούν να τα παρέχουν στο σύνολό τους είναι περιορισμένος, θα πρέπει να διαιρούνται σε παρτίδες. Κατ’ αυτόν τον τρόπο, οποιοσδήποτε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας θα μπορεί να υποβάλει προσφορά για μία ή περισσότερες παρτίδες. Η διαίρεση μιας σύμβασης σε παρτίδες αυξάνει τον ανταγωνισμό διότι οι αναθέτουσες αρχές είναι πιο πιθανό να προσελκύσουν περισσότερες και ευρύτερου φάσματος προσφορές, προσφέροντας στην αγορά περισσότερες και μικρότερες συμβάσεις. Συνεπώς, παρότι η διαίρεση σε παρτίδες δεν θα πρέπει να είναι υποχρεωτική για όλες τις συμβάσεις, θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά την ανάπτυξη της επιχειρηματικής πρότασης. Ο διαχωρισμός σε παρτίδες συνιστάται επίσης όταν μια σύμβαση για μεμονωμένη αγορά απαρτίζεται από ποικιλία προϊόντων ή υπηρεσιών που παρέχονται από επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε διάφορους τομείς της οικονομίας (για παράδειγμα, οι δραστηριότητες πληροφοριών και επικοινωνιών περιλαμβάνουν συχνά τη διαχείριση ενός δικτυακού τόπου, την παραγωγή βίντεο ή τη δημοσίευση γραπτού υλικού). Σε αυτές τις περιπτώσεις, μια επιχείρηση που είναι ιδιαίτερα αποδοτική στον δικό της τομέα αλλά δεν έχει τη δυνατότητα να παρέχει όλα τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες θα αποκλειόταν αδικώς από τον ανταγωνισμό. Η διαίρεση μιας σύμβασης σε παρτίδες διευκολύνει επίσης τη συμμετοχή των ΜΜΕ στους διαγωνισμούς υποβολής προσφορών. Για παράδειγμα, στην περίπτωση των συμβάσεων ιδιαίτερα υψηλής αξίας, ο ανταγωνισμός μπορεί να επιτευχθεί μόνο μέσω της διαίρεσης της σύμβασης, δεδομένου ότι μόνο ένας μικρός αριθμός οικονομικών φορέων μπορούν να προσφέρουν το σύνολο των ζητούμενων προϊόντων ή υπηρεσιών, με αποτέλεσμα η αναθέτουσα αρχή να εξαρτάται από αυτούς. [...]”.

13. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι:

«3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη

δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.»

III. Νομική Εκτίμηση

14. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Σικυωνίων, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας δαπάνης 130.959,30 € χωρίς ΦΠΑ που αποτελεί τμήμα μίας μεγαλύτερης σύμβασης του Δήμου προϋπολογισθείσας αξίας 668.436,27 € χωρίς Φ.Π.Α. συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

15. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

16. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

17. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Σικυωνίων διενήργησε ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, για την προμήθεια διαφόρων τύπων καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου και των νομικών προσώπων του, συνολικού προϋπολογισμού 668.436,27 € χωρίς ΦΠΑ και 828.860,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Εν προκειμένω, η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν καταρχήν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή στο διαγωνισμό κι ως εκ τούτου θα συνέχονταν με το άγονο του διαγωνισμού.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με την αριθμ. 30/04.03.2020 (ΑΔΑ: 6ΖΖΙΩ1Θ-1Ε7) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δ. Σικυωνίων εγκρίθηκε η κήρυξη ως άγονου του εν λόγω διαγωνισμού για τους 3ο, 4ο και 6ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς της αριθ. 537/23-01-2020 Διακήρυξης συνολικού προϋπολογισμού 162.389,53€ (130.959,30€ χωρίς Φ.Π.Α.), για τους οποίους δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, για τα ως άνω τμήματα, που αφορούν στο εξεταζόμενο αίτημα της αναθέτουσας αρχής (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.8. και 2.10).

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Δήμου Σικυωνίων ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

18. Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

IV. Συμπέρασμα

19. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομοφώνως αποφασίζει:

Την αποδοχή του αιτήματος του Δήμου Σικυωνίων και την παροχή σύμφωνης γνώμης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.

4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2, περ. α', για την σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης του Δήμου Σικυωνίων και των Νομικών Προσώπων του για τα έτη 2020-2021, για τα τμήματα 3, 4 και 6 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 130.959,30 € χωρίς ΦΠΑ και 162.389,53€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τα οποία ο προηγούμενος -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 668.436,27 € χωρίς ΦΠΑ και 828.860,98€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., απέβη εν μέρει άγονος, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 24 Σεπτεμβρίου 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης