



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ83/2020

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα την 1η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Πέμπτη και ώρα 9.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος** : Καταπόδης Γεώργιος
- 2. Αντιπρόεδρος** : Αδάμ Καραγλάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
- 3. Μέλη** : Λουρίκας Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Σταθακόπουλος Δημήτριος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Στυλιανίδου Μαρία

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Θεοδωροπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια Αικατερίνη Θεοδωροπούλου καθώς η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Μαρία Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Με το με 24394/27.07.2020 έγγραφο του Δήμου Καλαμαριάς (Α.Π. εισ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4290/10.08.2020), όπως συμπληρώθηκε δια εγγράφων στοιχείων και πληροφοριών τα οποία υπεβλήθησαν δια ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 20.08.2020, 04.09.2020 και 07.09.2020 (Α.Π. εισ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4469/20.08.2020, 4742/07.09.2020 και 5385/29.09.2020), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. γ του ν. 4412/2016, προς το σκοπό σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου για την κάλυψη των αναγκών του Δήμου Καλαμαριάς ως προς τις αναληφθείσες υπ' αυτόν υποχρεώσεις αναφορικά με την εφαρμογή του, ορισθέντος δια του άρθρου 220 ν. 4610/2019, ως ισχύει, προγράμματος δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης και ειδικότερα προς τον σκοπό σύναψης δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο την κατασκευή έργου που αφορά σε προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης, προϋπολογισθείσας αξίας ευρώ 1.267.583,90€ πλέον Φ.Π.Α.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με το άρθρο 33 του νόμου 4521/2018 (ΦΕΚ Α' 38) καθιερώθηκε η υλοποίηση της διετούς υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης, με στόχο να υλοποιηθεί σταδιακά από το σύνολο των Δήμων σε βάθος τριετίας. Ειδικότερα, όπως ορίζει ο νόμος, η φοίτηση των νηπίων, που συμπληρώνουν την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής την ηλικία των 4 ετών, γίνεται υποχρεωτική σταδιακά, κατά Δήμους, οι οποίοι ορίζονται με κοινή απόφαση των υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών και ύστερα από σχετική εισήγηση που διατυπώνεται μετά από γνώμη τριμερούς επιτροπής.

Επιπροσθέτως στο άρθρο 220 ν. 4610/2019 με τίτλο: «Κατασκευή αιθουσών σχολικών μονάδων για την αντιμετώπιση έκτακτων και κατεπειγουσών αναγκών στέγασης μαθητών της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης» για να εξασφαλισθούν οι υποδομές που απαιτούνται για να υποδεχθούν τους μαθητές, προβλέφθηκαν μεταξύ άλλων τα κάτωθι:

«Για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της εφαρμογής της προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης, επιτρέπεται η τοποθέτηση και διατήρηση για προσωρινό χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον ετών, σύμφωνα με την παράγραφο 14, προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους». Η τοποθέτησή τους γίνεται, σύμφωνα με την ίδια διάταξη, είτε «... εντός γηπέδων, όπου υφίστανται και λειτουργούν σχολικές μονάδες, κατά την έναρξη ισχύος

του παρόντος [...] κατά σειρά α) σε σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, β) σε μονάδες δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, οπότε δημιουργείται κλειστός αύλειος χώρος...», είτε «... εντός αδόμητων γηπέδων που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή στην εταιρεία «Κτιριακές Υποδομές Α.Ε.» (ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε.)...»

2. Στην υπ' αριθμ. 127860/Δ1/13.08.2019 (ΦΕΚ Β 3233/22.08.2019) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας – Θρησκευμάτων και ειδικότερα στο άρθρο 2 αυτής ορίζεται μεταξύ άλλων και ο αιτών Δήμος (α/α33) μεταξύ των Δήμων στους οποίους θα λειτουργήσουν τμήματα διετούς προσχολικής εκπαίδευσης από το σχολικό έτος 2020.

Ειδικότερα δε στο ως άνω αναφερθέν έγγραφο της Διεύθυνσης Παιδείας και Κοινωνικής Προστασίας του Δήμου Καλαμαριάς, αναφέρονται τα ακόλουθα:

«[...]Ι. Ήδη από τον Φεβρουάριο του τρέχοντος έτους, η Αντιδημαρχία Παιδείας αντιλαμβανόμενη την πίεση του χρόνου στην αναγκαιότητα να είναι έτοιμες οι υποδομές για να υποδεχθούν τον αυξημένο αριθμό μαθητών με την έναρξη των μαθημάτων τον Σεπτέμβριο, επέλεξε (αρχικά) έξι αδόμητους χώρους στα όρια του Δήμου, για μερικούς από τους οποίους διεκδίκησε την δωρεάν παραχώρηση χρήσης τους από φορείς του Δημοσίου. Τελικά καταλήξαμε στη χρήση τεσσάρων οικοπέδων και συντάχθηκε εισήγηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο Καλαμαριάς.

II. Η Διοίκηση του Δήμου μας επέλεξε, προκειμένου να μη δημιουργηθούν προβλήματα στις ήδη λειτουργούσες σχολικές μονάδες περιορίζοντας ζωτικούς χώρους τους, να αξιοποιηθούν αδόμητα οικόπεδα που ανήκουν είτε στο Δήμο, είτε στο Δημόσιο και έχουν χαρακτηριστεί ως χώροι για την ανέγερση σχολικών μονάδων και εισηγήθηκε σχετικά στο Δημοτικό Συμβούλιο Καλαμαριάς, το οποίο με την 118/2020 απόφασή του ενέκρινε την χρήση των παρακάτω αδόμητων χώρων προκειμένου να τοποθετηθούν προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ Α' 70) και αναλυτικότερα:

A/A	ΟΤ	ΟΔΟΣ	ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΓΠΣ	ΕΜΒΑΔΟΝ m ²	ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑ
1.	2182	ΤΣΙΓΓΙΡΙΔΟΥ	ΧΩΡΟΣ ΓΙΑ ΝΗΠΙΑΓ. & ΔΗΜΟΤΙΚΟ	943,19	ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ
2.	1001	ΘΕΤΙΔΟΣ & ΗΣΙΟΔΟΥ	ΧΩΡΟΣ ΓΙΑ ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ	1.570,78	ΟΑΕΔ (πρώην ΟΕΚ)
3.	2274	ΘΟΥΚΥΔΙΔΟΥ	ΧΩΡΟΣ ΓΙΑ ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ	367,80	ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ
4.	3097	ΑΔΡΙΑΝΟΥΠΟΛΕΩΣ 4	ΧΩΡΟΣ ΓΙΑ ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ	984,58	ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ

III. Στοιχεία μελέτης της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου:

1. ΤΙΤΛΟΣ ΜΕΛΕΤΗΣ: «Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου Νηπ/γείου, 2) 3ου Νηπ/γείου 3) 22ου Νηπ/γείου & 4) 13ου Νηπ/γείου), Βάσει του αρ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)»
2. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΑΡΧΗ: Οικονομική Επιτροπή Δήμου Καλαμαριάς
3. ΔΙΕΥΘΥΝΟΥΣΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Τεχνική Υπηρεσία Δήμου Καλαμαριάς
4. ΜΕΛΕΤΗΤΕΣ:
5. ΚΥΡΙΟΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ: ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ
6. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
7. ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕΛΕΤΗΣ: 1.571.804,04 € με ΦΠΑ
8. ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ: 834.537,24 € με ΦΠΑ
9. ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ: 737.266,80 € με ΦΠΑ

A. Ιστορικό

Έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 220 «Κατασκευή αιθουσών Νηπιαγωγείων για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης» του Ν.4610/19, ο Δήμος Καλαμαριάς -Δ/νση Παιδείας- για την κάλυψη των αναγκών προγραμμάτισε την τοποθέτηση αιθουσών διδασκαλίας ελαφρού τύπου στους παρακάτω χώρους:

- Σε αδόμητο και αδιαμόρφωτο χώρο εκπαίδευσης εμβαδού 943,19μ², στο Ο.Τ.2-182Α μεταξύ των οδών Κ.Καραμανλή και Βουλγαροκτόνου, ιδιοκτησίας Δήμου Καλαμαριάς τοποθετούνται τέσσερις (4) αίθουσες διδασκαλίας με προσάρτημα wc και μία (1) αίθουσα γραφείου νηπιαγωγών με διαμορφωμένο wc εσωτερικά, ως παράρτημα του 12ου Νηπιαγωγείου.
- Σε αδόμητο και αδιαμόρφωτο χώρο εκπαίδευσης εμβαδού 1.075,48μ², στο Ο.Τ. 1-001 στη συμβολή των οδών Ησιόδου και Θέτιδος, ιδιοκτησίας ΟΑΕΔ, τοποθετούνται τέσσερις (4) αίθουσες διδασκαλίας με προσάρτημα wc και μία (1) αίθουσα γραφείου νηπιαγωγών με διαμορφωμένο wc εσωτερικά, ως παράρτημα του 3ου Νηπιαγωγείου .
- Σε αδόμητο και αδιαμόρφωτο χώρο εμβαδού 367,80μ² στο Ο.Τ. 2-274 επί της οδού Θουκυδίδου και της οδού Ιπποκράτους, ιδιοκτησίας Δήμου Καλαμαριάς, τοποθετούνται δύο (2) αίθουσες διδασκαλίας με προσάρτημα wc και μία (1) αίθουσα γραφείου νηπιαγωγών με διαμορφωμένο wc εσωτερικά, ως παράρτημα του 13ου Νηπιαγωγείου .
- Σε αδόμητο χώρο εμβαδού 984,58μ² στο Ο.Τ.3-097 επί των οδών Αδριανουπόλεως και Παπακυρίτση, τοποθετούνται πέντε (5) αίθουσες διδασκαλίας με προσάρτημα wc και μία (1) αίθουσα γραφείου νηπιαγωγών με διαμορφωμένο wc εσωτερικά, ως παράρτημα του 22ου Νηπιαγωγείου.

Για τη χρηματοδότηση του έργου συντάχθηκε από τη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών και κατατέθηκε με το υπ.αρ.12191/24-4-2020 έγγραφο προς το Υ.ΠΑΙ.Θ, το Τεχνικό Δελτίο, το οποίο περιλαμβάνει δύο (2) Υπόεργα με προτεινόμενο συνολικό προϋπολογισμό 1.646.960,69€ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

Σύμφωνα με το παραπάνω Τεχνικό Δελτίο το Υποέργο 1 αποτελείται από δύο (2) μέρη. Το πρώτο μέρος αφορά στην πλήρη κατασκευή οικοδομικών εργασιών και Η/Μ εγκαταστάσεων στα οικόπεδα που θα τοποθετηθούν οι αίθουσες διδασκαλίας ελαφρού τύπου, προϋπολογισμού 800.040,69€ με ΦΠΑ. Το δεύτερο μέρος αφορά στην προμήθεια, στην τοποθέτηση και στον εξοπλισμό των αιθουσών, προϋπολογισμού 784.920,00€ με ΦΠΑ.

Το Υποέργο 2 αφορά στις συνδέσεις των αιθουσών με τα δίκτυα ΟΚΩ, προϋπολογισμού 62.000,00€.

Στο εν λόγω Τεχνικό Δελτίο επισημαινόταν ότι κατά το διάστημα της υποβολής του, η μελέτη βρισκόταν σε εξέλιξη.

Με την υπ. αρ. πρωτοκ. 46092/12-5-2020 απόφαση του ΥΠΑΝΕΠ, εγκρίθηκε το Τεχνικό Δελτίο και αποφασίστηκε η ένταξη του έργου, στο Εθνικό Σκέλος του ΠΔΕ 2020, στη ΣΑΕ 047, με ενάρτιμο 2020ΣΕ04700028.

Με την υπ' αριθμ 155/2020 απόφαση Δ.Σ. έγινε η έγκριση της υπ' αριθμ 46/2020 μελέτης με αντικείμενο την εκτέλεση του έργου με τίτλο: «Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου Νηπ/γείου, 2) 3ου Νηπ/γείου 3) 22ου Νηπ/γείου & 4) 13ου Νηπ/γείου), Βάσει του αρ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)» και καθορίστηκε ο τρόπος εκτέλεση σύμφωνα με το άρθρο 24, Μέρος Β, του Ν.4690/2020 (ΦΕΚ 104 Α), σύμφωνα με το οποίο: «1. Προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες σε απαιτούμενες αίθουσες για την υλοποίηση της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης για το σχολικό έτος 2020 - 2021, οι ΟΤΑ α' βαθμού μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προμήθειας προκατασκευασμένων αιθουσών προσχολικής εκπαίδευσης, συναφών υλικών, υπηρεσιών και έργων για την τοποθέτησή τους, καθώς και του απαιτούμενου εξοπλισμού για τη λειτουργία τους, κατά τις διατάξεις της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α'147).»

Ο Συνολικός προϋπολογισμός του Υποέργου 1 διαμορφώθηκε σε 1.571.804,04 € (με ΦΠΑ 24%).

Με την υπ' αριθμ 123/11/23-07-2020 Γνωμοδότηση του Τ. Σ. Δ. Ε. / Μ.Ε.Θ, το Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων γνωμοδότησε θετικά ώστε η σχετική σύμβαση του εν λόγω έργου, που έχει ως αντικείμενο δυο είδη συμβάσεων (έργο και προμήθεια) να ανατεθεί σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στα έργα καθώς έκρινε ότι το είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενό της είναι έργο.»

3. Με βάση τα διαλαμβανόμενα στο ως άνω έγγραφο του αιτούντος Δήμου το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης περιγράφεται ως κάτωθι:

«Α. ΓΕΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΜΕΛΕΤΗΣ:

Η μελέτη με αριθ. 46/2020 αφορά στην κατασκευή του έργου με τίτλο «Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου νηπ/γείου, 2) 3ου

νηπ/γείου, 3) 22ου νηπ/γείου & 4) 13ου νηπ/γείου), βάσει του αρ. 220 του ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 α)».

Στις υποχρεώσεις του αναδόχου περιλαμβάνονται, η εκτέλεση του συνόλου των Οικοδομικών εργασιών και Η/Μ εγκαταστάσεων περιβάλλοντος χώρου στα τέσσερα (4) οικοπέδα του Δήμου Καλαμαριάς, καθώς και η προμήθεια, μεταφορά και τοποθέτηση, (15) δεκαπέντε αιθουσών ελαφρού τύπου με προσάρτημα w.c., που θα χρησιμοποιηθούν ως αίθουσες διδασκαλίας, (4) τεσσάρων αιθουσών γραφείου νηπιαγωγών με κατάλληλα διαμορφωμένο w.c. και ο εξοπλισμός των αιθουσών διδασκαλίας και αιθουσών γραφείου.

Μέρος πρώτο (ΕΡΓΟ):

ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΠΟΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΜΕ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΠΟΣΟΣΤΑ ΕΚΠΤΩΣΗΣ ΑΝΑ ΟΜΑΔΑ ΕΡΓΑΣΙΩΝ.(αφορά στα άρθρα με Α.Τ. 01 έως και 79 του Τιμολογίου της μελέτης)

Πλήρης κατασκευή και παράδοση σε λειτουργία όλων των οικοδομικών εργασιών, ήτοι: των εργασιών της διαμόρφωσης του αύλειου χώρου των οικοπέδων και της περίφραξης αυτών, της κατασκευής των βάσεων έδρασης των αιθουσών και των καθαιρέσεων που αφορούν στα οικοπέδα. Πλήρης κατασκευή και παράδοση σε λειτουργία όλων των ηλεκτρομηχανολογικών (Η/Μ) εγκαταστάσεων του έργου, ήτοι: των εργασιών εξωτερικών εγκαταστάσεων ύδρευσης, αποχέτευσης, άρδευσης, και ομβρίων.

Ο καθορισμός των τιμών μονάδας των εργασιών, που είναι απαραίτητες για την έντεχνη ολοκλήρωση του Έργου (τμήμα πρώτο) έγινε με τον Κανονισμό Περιγραφικών Τιμολογίων Εργασιών για δημόσιες συμβάσεις έργων (ενιαία τιμολόγια έργων), με τιμαριθμική αναθεώρησης 2012Γ. Ο προϋπολογισμός των εργασιών του έργου προσαυξάνεται κατά το ποσοστό Γενικών Εξόδων (Γ.Ε.) και Όφελος του Αναδόχου (Ο.Ε.) (18%) και το προκύπτον σύνολο προσαυξάνεται κατά το ποσοστό των απροβλέπτων εργασιών (15%).

Μέρος δεύτερο (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ):

ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΠΛΗΡΗΣ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΠΡΟΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΜΕΝΩΝ ΑΙΘΟΥΣΩΝ ΕΛΑΦΡΟΥ ΤΥΠΟΥ, ΣΥΜΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΩΝ ΤΗΣ ΦΟΡΤΟΕΚΦΟΡΤΩΣΗΣ ΤΗΣ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΣΥΝΑΡΜΟΛΟΓΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΤΟΥ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΑΥΤΩΝ. (αφορά στα άρθρα με Α.Τ 80,81 και 82 του Τιμολογίου της μελέτης)

Η προμήθεια των προκατασκευασμένων αιθουσών συμπεριλαμβάνει την προμήθεια, πλήρη τοποθέτηση και συναρμολόγηση προκατασκευασμένων αιθουσών ελαφρού τύπου, με όλες τις απαιτούμενες εσωτερικές ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις ύδρευσης, αποχέτευσης, ηλεκτρολογικών, κλιματισμού (θέρμανση- ψύξη), αλεξικέρανου, ενεργητικής πυροπροστασίας (πυρανίχνευση & πυρόσβεση) και εξοπλισμό (έπιπλα, παιχνίδια κ.α.).

Η επιλογή των ειδών της προμήθειας καθώς και η τιμολόγησή τους έγινε σύμφωνα με αντίστοιχες μελέτης της Κ.Τ.Υ.Π. για την εφαρμογή της δίχρονης εκπαίδευσης σε άλλους Δήμους , σε συνδυασμό με τα δεδομένα του με αρ.πρωτ. 41002/Β9/Φ8/204/27-03-2020 έγγραφου του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων με θέμα «Κατάρτιση προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων Π.Δ.Ε 2020 του ΥΠΑΙΘ» και δράση « Προσωρινές

εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επείγουσών αναγκών της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης στα δημόσια σχολεία της χώρας σύμφωνα με το αρ 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)».

B. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΜΕΛΕΤΗΣ :

Ο προϋπολογισμός της μελέτης (Υποέργο 1) ανέρχεται σε 1.571.804,04 € με ΦΠΑ και αναλύεται σε:

A. Δαπάνη Εργασιών: 495.957,19 €

Γενικά έξοδα και Όφελος εργολάβου (Γ.Ε.+Ο.Ε.) 89.272,29 €

Απρόβλεπτα (ποσοστού 15% επί της δαπάνης εργασιών και του κονδυλίου Γ.Ε.+Ο.Ε.) 87.784,42 €, που αναλώνονται σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 156 παρ. 3.(α) του ν. 4412/2016.

Δαπάνη Εργασιών (με Γ.Ε.+Ο.Ε. & απρόβλεπτα): 673.013,90 €

B. Δαπάνη προμήθειας: 594.570,00 €

Η εκτιμώμενη αξία Σύμβασης ανέρχεται σε 1.267.583,90€ (χωρίς το Φ.Π.Α. 24% που είναι 304.220,14 €)

όπως φαίνεται αναλυτικά στον παρακάτω πίνακα:

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕΛΕΤΗΣ	
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΑΠΑΝΗ ΕΡΓΑΣΙΩΝ:	495.957,19 €
Γ.Ε. + Ε.Ο. 18% :	89.272,29 €
ΑΘΡΟΙΣΜΑ :	585.229,48 €
ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΑ <15% :	87.784,42 €
ΑΘΡΟΙΣΜΑ :	673.013,90 €
ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ 1 (ΕΡΓΟ):	673.013,90 €
ΣΥΝΟΛΟ 1 ΜΕ ΦΠΑ 24%(ΕΡΓΟ):	834.537,24 €
ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ 2 (ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ):	594.570,00 €
ΣΥΝΟΛΟ 2 ΜΕ ΦΠΑ 24%(ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ):	737.266,80 €
ΜΕΡΙΚΟ ΑΘΡΟΙΣΜΑ ΣΥΝΟΛΟΥ 1 + 2 :	1.267.583,90
ΑΘΡΟΙΣΜΑ ΣΥΝΟΛΟΥ 1 + 2 ΜΕ ΦΠΑ 24%:	1.571.804,04 €

4. Περαιτέρω, ο Δήμος προσκόμισε την 20.08.2020 με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4469 πίνακα με λίστα έργων «ίδιου τύπου», μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνεται και η

αιτούμενη σύμβαση με α/α 4, και προς το σκοπό διερεύνησης της αρμοδιότητας της Αρχής για την εξέταση του εν λόγω αιτήματος λόγω ποσού:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΩΝ ΕΡΓΩΝ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ, ΠΟΥ ΒΡΙΣΚΟΝΤΑΙ ΣΕ ΕΞΕΛΙΞΗ					
A/A	-ΤΙΤΛΟΣ ΕΡΓΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΕΛΕΤΗΣ Α/Α ΕΞΗΔΗΣ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΑΠΟΦΑΣΗ Δ.Σ. ΕΓΚΡΙΣΗ ΜΕΛΕΤΗΣ
1	ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ 23ου ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΧΟΛΕΙΟΥ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ (ΟΙΚ + Η/Μ)	26/2016 69814	3.837.134,14	ΕΣΠΑ (6) 3.837.134,14 €	477/2017 ΕΠΙΚΑΙΡΟΠΟΙΗΣΗ
2	ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ 1ΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΧΟΛΕΙΟΥ ΣΤΟ Α ΚΑΙ Β ΚΤΙΡΙΟ, 23ΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ 3ΟΥ ΓΥΜΝΑΣΙΟΥ – ΛΥΚΕΙΟΥ (ΟΙΚ + Η/Μ)	68/2018 83690	1.150.000,00	ΕΣΠΑ (8) 1.150.000,00 €	532/2018 454/2019 ΕΠΙΚΑΙΡ 509/2019 ΟΡΙΣΤΙΚ
3	ΕΠΙΣΚΕΥΗ, ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΚΑΙ ΑΥΛΕΙΩΝ ΧΩΡΩΝ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ (ΟΙΚ + Η/Μ)	32/2018 77340	894.149,81	ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ 894.149,81 €	357/2018
4	ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ, ΩΣ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ ΤΩΝ: 1) 12ου ΝΗΠ/ΓΕΙΟΥ, 2) 3ου ΝΗΠ/ΓΕΙΟΥ, 3) 22ου ΝΗΠ/ΓΕΙΟΥ & 4) 13ου ΝΗΠ/ΓΕΙΟΥ), ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)	46/2020	1.584.960,69	ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ 1.584.960,69 €	155/2020 185/2020 (ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ)
ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕΛΕΤΩΝ			7.466.244,64		

5. Επιπλέον του ανωτέρω πίνακα με την με αριθμ. πρωτ. 30605/03.09.2020 (αρ. πρωτ. ΕΑΑΔΗΣΥ 4742/07.09.2020) επιστολή του Αντιδημάρχου Καλαμαριάς με θέμα «Συμπληρωματικές πληροφορίες που αφορούν στο αίτημα έγκρισης προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και των άρθρων 32 και 269 Ν. 4412/2016 για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης στο Δήμο Καλαμαριάς» τέθηκαν υπ όψιν της Αρχής τα κάτωθι:

«Σε συνέχεια τηλεφωνικής μας επικοινωνίας, παραθέτουμε το ακριβές, κατά χρονολογική σειρά, ιστορικό των ενεργειών μας για την εφαρμογή της δίχρονης προσχολικής

υποχρεωτικής εκπαίδευσης στο Δήμο Καλαμαριάς, προκειμένου να τεκμηριώσουμε την αναγκαιότητα εφαρμογής της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης (σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και των άρθρων 32 και 269 Ν. 4412/2016) για την κατασκευή των υποδομών και την τοποθέτηση δεκαπέντε (15) προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους. Το νομοθετικό πλαίσιο στο οποίο έπρεπε να κινηθούμε καθορίζεται από:

- το άρθρο 33 του νόμου 4521/2018 (ΦΕΚ Α' 38) με το οποίο καθιερώθηκε η υλοποίηση της διετούς υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης, με στόχο να εξαπλωθεί στο σύνολο των Δήμων σε βάθος τριετίας. Στην Καλαμαριά, μέχρι και το σχολικό έτος 2019-2020, δεν έγινε καμία ενέργεια για την εφαρμογή της συγκεκριμένης διάταξης και συνεπώς ο Δήμος μας υποχρεούται απαραίτητως να λειτουργήσει τμήματα διετούς προσχολικής εκπαίδευσης από τον Σεπτέμβριο του 2020.

- το άρθρο 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ Α' 70) στο οποίο προβλέπεται η δυνατότητα τοποθέτησης και διατήρησης για προσωρινό χρονικό διάστημα προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους. Σημειώνεται ότι όλες οι ενέργειες εξελίχθηκαν κάτω από τις ιδιαίτερα αντίξοες συνθήκες αντιμετώπισης της πανδημίας καθώς, λίγο μετά την έναρξη των προσπαθειών μας, εφαρμόστηκαν και στην πατρίδα μας πρωτόγνωρα μέτρα προκειμένου να επιτύχουμε τον περιορισμό της μετάδοσης της νόσου COVID-19 (κλείσιμο σχολείων, περιορισμός κινήσεων πολιτών, παροχή αδειών ειδικού σκοπού κτλ).

Χρονολογικά παραθέτουμε τα γεγονότα, ως αυτά έλαβαν χώρα:

1. Σε συνεργασία με το Τμήμα Δημοτολογίων αλλά και τα στατιστικά στοιχεία εγγραφών προηγούμενων ετών, υπολογίστηκε ο αναμενόμενος αριθμός εγγραφών των γεννημένων το 2015 (νήπια) και το 2016 (προνήπια) παιδιών και, αντίστοιχα, των πρόσθετων αιθουσών. Οι υπολογισμοί αποδείχθηκαν ακριβείς και επιβεβαιώθηκαν με τις εγγραφές που έγιναν το Μάιο. Επιπλέον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ Α' 70) προβλέπεται ότι η τοποθέτηση προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής μπορεί να γίνει, είτε «... εντός γηπέδων, όπου υφίστανται και λειτουργούν σχολικές μονάδες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος [...] κατά σειρά α) σε σχολικές μονάδες πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, β) σε μονάδες δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, οπότε δημιουργείται κλειστός αύλειος χώρος...», είτε «... εντός αδόμετων γηπέδων που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή στην εταιρεία «Κτιριακές Υποδομές Α.Ε.» (ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε.)...». Προκειμένου να μη δημιουργηθούν ζητήματα στις ήδη λειτουργούσες σχολικές μονάδες περιορίζοντας ζωτικούς χώρους τους, θεωρήθηκε ότι θα πρέπει να αξιοποιηθούν αδόμετα οικόπεδα που ανήκουν είτε στο Δήμο, είτε στο Δημόσιο και έχουν χαρακτηριστεί ως χώροι για την ανέγερση σχολικών μονάδων. Η Γενική Γραμματέας του Υπουργείου Παιδείας κα Αναστασία Γκίκα ενημερώθηκε για την υφιστάμενη κατάσταση

και αμέσως μετά (18 Φεβρουαρίου 2020) απεστάλησαν σχετικά αιτήματα (έγγραφα 1 και 2).

2. Για κάθε έναν από αυτούς τους αδόμητους χώρους ετοιμάστηκε πλήρης φάκελος (με τοπογραφικά σχέδια, ιδιοκτησιακό καθεστώς κτλ) και, στις 25 Φεβρουαρίου 2020, κατατέθηκαν στο Υπουργείο Παιδείας, κατά την επίσκεψη σε αυτό. Οι ίδιοι φάκελοι, προσκομίστηκαν προς κατάθεση την ίδια μέρα και στην ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε. όπου και έγινε γνωστό ότι η ΚΤ.ΥΠ. δεν θα αναλάβει τις εργασίες και ο κάθε Δήμος θα επιλέξει ανάδοχο/ους για την κατασκευή των υποδομών και την τοποθέτηση των προκατασκευασμένων αιθουσών με χρηματοδότηση από το Π.Δ.Ε.

3. Ακολούθησε αλληλογραφία (27 Φεβρουαρίου) με φορείς του Δημοσίου για την παραχώρηση χρήσης των δύο οικοπέδων που δεν ανήκαν στην κυριότητα του Δήμου Καλαμαριάς (έγγραφο 3). Μετά από την άρνηση του Υπουργείου Οικονομικών για την παραχώρηση του (χαρακτηρισμένου στο Γ.Π.Σ. ως χώρου ανέγερσης νηπιαγωγείου) οικοπέδου στη συμβολή των οδών Νικ. Πλαστήρα και Αγ. Ελένης, οι χώροι γίνονται τέσσερις (4) εκ των οποίων μόνο ένας δεν ανήκει στο Δήμο Καλαμαριάς αλλά στον ΟΑΕΔ (ως «διαδόχου» του Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας).

4. Στις 13 Μαρτίου, κατόπιν επισκέψεως στο Υπουργείο Παιδείας ζητήθηκε επιτάχυνση των διαδικασιών και κατάθεση συμπληρωματικών στοιχείων.

5. Στις 27 Μαρτίου, εκδίδεται η με αριθ. πρωτ. 41002/Β9/Φ8/204/27.03.2020 πρόσκληση της Υφυπουργού Παιδείας κας Σ. Ζαχαράκη (έγγραφο 4) με την οποία ζητείται, με εξαιρετικά επείγουσα προθεσμία, σειρά ενεργειών και εγγράφων (αιτιολογήσεις σκοπιμότητας, βεβαιώσεις καταλληλότητας, Τεχνικά Δελτία Έργου κτλ) που θα πρέπει να κατατεθούν ως πρόταση εγγραφής νέου έργου για την ένταξή του στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) 2020 και τη χρηματοδότησή του. Επί πλέον, αναφέρεται ρητώς ότι οι αποφάσεις αναθέσεων τοποθέτησης αιθουσών πρέπει να έχουν κοινοποιηθεί στους αναδόχους το αργότερο ως την 01.09.2020.

6. Νέα επιστολή (στις 31 Μαρτίου) προς τον Υπουργό Εργασίας και τον ΟΑΕΔ για τη δωρεάν παραχώρηση χρήσης χώρου στη συμβολή των οδών Θέτιδος και Ησιόδου (έγγραφο 5).

7. Στις 7 Απριλίου, κατατέθηκε το Αρχικό Τεχνικό Δελτίο Έργου (έγγραφο 6).

8. Στις 27 Απριλίου, κατατίθεται το Τελικό Τεχνικό Δελτίο Έργου (συνημμένο 7) εντός των προθεσμιών όπως ρητώς ορίστηκε από την πρόσκληση (έγγραφο 7).

9. Στις 28 Απριλίου, με έγγραφο προς την Περιφερειακή Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας, κατόπιν αξιολόγησης όλων των παραμέτρων, αναφέρθηκε, ότι ο Δήμος Καλαμαριάς δεν θα είναι έτοιμος να υλοποιήσει τη δίχρονη υποχρεωτική Προσχολική Εκπαίδευση το σχολικό έτος 2020-2021, εάν δεν

κινηθούν κατ' εξαίρεση κατεπείγουσες διαδικασίες ανάθεσης έργων αλλά και ευελιξία στις αδειοδοτήσεις (έγγραφο 8).

10. Μετά από εισήγηση της Αντιδημαρχίας Παιδείας, κατά τη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καλαμαριάς, στις 11 Μαΐου, λαμβάνεται η υπ' αριθ 118/2020 Απόφαση του με την οποία εγκρίνεται η χρήση αδόμητων χώρων προκειμένου να τοποθετηθούν προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 220 του Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ Α' 70) (έγγραφο 9) και αναλυτικότερα: ΠΙΝΑΚΑΣ

11. Στις 12 Μαΐου, όταν εκδίδεται η Απόφαση Ένταξης στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων 2020 του έργου «Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της δίχρονης προσχολικής Εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς» και η χρηματοδότησή του με ποσό 1.646.960,69 € (έγγραφο 10).

12. Ακολούθησαν οι εξής διαδικασίες: (α) Αποδοχή της χρηματοδότησης – Τροποποίηση του Τεχνικού Προγράμματος του Δήμου – Αναμόρφωση προϋπολογισμού του Δήμου (β) Έκδοση Αδείας Κατεδάφισης υφιστάμενων κατασκευών στο οικόπεδο στο ΟΤ 2182 και οριστική κατεδάφισή τους από συνεργεία του Δήμου (γ) Απομάκρυνση εργοταξίου από το οικόπεδο στο ΟΤ 1001 (δ) Κατάθεση φακέλου για την παραχώρηση χρήσης από τον ΟΑΕΔ του οικοπέδου στο ΟΤ 1001 (ε) Σύνταξη τοπογραφικών σχεδιαγραμμάτων για το σύνολο των χώρων (στ) Σύνταξη διαγραμμάτων κάλυψης με τη χωροθέτηση των αιθουσών και των βοηθητικών χώρων καθώς και την αντιστοιχία αύλειου χώρου που απομένει ανά μαθητή (ζ) Κτηματολογικά φύλλα και Γνωμοδότηση Νομικής Υπηρεσίας για το ιδιοκτησιακό καθεστώς στο ΟΤ 2274 που είχε εσφαλμένη εγγραφή στο Κτηματολόγιο (η) Αίτημα για σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής Καταλληλότητας (θ) Ορισμός Υπόλογου Διαχειριστή των έργων που εντάχθηκαν στο ΠΔΕ (ι) Ολοκλήρωση της μελέτης εφαρμογής και των τευχών δημοπράτησης (ια) αλληλογραφία για την ενημέρωση δικτύων ΟΚΩ (ιβ) Άδεια εκσκαφής από την Αρχαιολογική Υπηρεσία (ιγ) Αλλαγή περιβαλλοντικών όρων

13. Στις 26 Ιουνίου, η Περιφερειακή Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας, με το υπ' αριθ. πρωτ. 10197/26.06.2020 έγγραφό της, γνωμοδοτεί θετικά υπέρ της σκοπιμότητας τοποθέτησης δεκαπέντε (15) προκατασκευασμένων αιθουσών σε αδόμητους χώρους του Δήμου Καλαμαριάς (έγγραφο 11).

14. Την ίδια μέρα, 26 Ιουνίου, η Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Θεσσαλονίκης, με το υπ' αριθ. πρωτ. 14814/26.06.2020 έγγραφό της, βεβαιώνει την αναγκαιότητα τοποθέτησης των δεκαπέντε (15) νέων προκατασκευασμένων αιθουσών διδασκαλίας σε τέσσερις (4) αδόμητους χώρους του Δήμου Καλαμαριάς, όπως αυτοί περιεγράφηκαν στην 118/2020 απόφαση του Δημοτικού συμβουλίου (έγγραφο 12).

15. Στη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καλαμαριάς, στις 29 Ιουνίου, αποφασίζεται (αρ. αποφ. 152/2020) η ίδρυση κατά το σχολικό έτος 2020-2021 δώδεκα

(12) παραρτημάτων Νηπιαγωγείων του Δήμου Καλαμαριάς, με δεκαέξι (16) Τμήματα, σύμφωνα με σχετική εισήγηση της Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Θεσσαλονίκης (έγγραφο 13).

16. Στην ίδια συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καλαμαριάς, στις 29 Ιουνίου, εγκρίνεται (αρ. αποφ. 152/2020) η υπ' αριθ. 46/2020 μελέτη του έργου «Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επείγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου Νηπ/γείου, 2) 3ου Νηπ/γείου 3) 22ου Νηπ/γείου & 4) 13ου Νηπ/γείου), Βάσει του αρ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)» (έγγραφο 14). 17. Στις 30 Ιουνίου, κατά τη διάρκεια επίσκεψης στο Υπουργείο Παιδείας, αντιπροσωπείας του Δήμου Καλαμαριάς αποτελούμενης από τον Δήμαρχο, τον αρμόδιο Αντιδήμαρχο και τους επικεφαλής των παρατάξεων που μετέχουν στο Δημοτικό Συμβούλιο Καλαμαριάς, τέθηκε ομοφώνως η αναγκαιότητα απλούστευσης των διαδικασιών ανάθεσης.

18. Την 1 Ιουλίου, βεβαιώνεται από την Σχολική Επιτροπή Σχολείων Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς η ανάληψη της κάλυψης των λειτουργικών εξόδων καθενός από τα υπό ίδρυση παραρτήματα Νηπιαγωγείων, όπως αυτά αναγράφονται στην υπ' αριθ. 152/2020 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου

19. Την ίδια μέρα 1 Ιουλίου, αντίστοιχη βεβαίωση δέσμευσης οικονομικών πιστώσεων εκδίδεται και από την Οικονομική Υπηρεσία του Δήμου Καλαμαριάς.

20. Συντάσσεται και αποστέλλεται, στις 27 Ιουλίου, επιστολή (αρ. πρωτ. 24482/27.07.2020) με την οποία ζητείται η αναστολή, μέχρι την έναρξη της σχολικής χρονιάς 2021-2022, της εφαρμογής της δίχρονης προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης στο Δήμο Καλαμαριάς (έγγραφο 15)

21. Στις 27 Ιουλίου κοινοποιείται Απόσπασμα Πρακτικού Συνεδρίασης του Δ.Σ. του ΟΑΕΔ με το εγκρίνεται η δωρεάν παραχώρηση χώρου 1.075,48 m² στη συμβολή των οδών Θέτιδος και Ησιόδου (έγγραφο 16). Το αίτημα του Δήμου μας αφορούσε το σύνολο του οικοπέδου των 1.570,78 m² αλλά τελικά παραχωρήθηκαν περίπου 500 m² λιγότερα, γεγονός που συντέλεσε στην υποχρέωση αλλαγής μελετών και σχεδιαγραμμάτων κάλυψης.

22. Η Περιφερειακή Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας, στις 28 Ιουλίου, με το υπ' αριθ. πρωτ. 12486/28-7-2020 έγγραφό της, απορρίπτει το αίτημα αναστολής εφαρμογής της διετούς προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης στο Δήμο Καλαμαριάς, υποδεικνύοντας προσωρινή στέγαση των παραρτημάτων Νηπιαγωγείων σε σχολικές μονάδες με κενές αίθουσες (Δημοτικά Σχολεία, Γυμνάσια, ακόμη και σε ένα Λύκειο) (έγγραφο 17) 23. Στις 29 Ιουλίου, με το υπ' αριθ. πρωτ. 24985/29.07.2020 έγγραφο προς την Περιφερειακή Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κεντρικής Μακεδονίας, με κοινοποίηση στα αρμόδια Υπουργεία, αιτούμαστε εκ νέου την αναστολή εφαρμογής της διετούς

προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης στο Δήμο Καλαμαριάς αναφέροντας συμπληρωματικά στοιχεία (έγγραφο 18).

24. Με παρόμοια επιστολή που συνυπογράφουν οι Δήμαρχοι Καλαμαριάς και Κορδελιού – Ευόσμου Θεσσαλονίκης, στις 14 Αυγούστου, υποβάλλεται εκ νέου αίτημα εξαίρεσης των δύο Δήμων από την εφαρμογή της δίχρονης υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης (έγγραφο 19).

25. Τέλος, στις 26 Αυγούστου, κατόπιν νέας επισκέψεως στο Υπουργείο τέθηκε για μία ακόμη φορά το αίτημα αναστολής της εφαρμογής της διετούς υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης στο Δήμο. Ως εναλλακτική επιλογή για την προσωρινή στέγαση των παραρτημάτων των Νηπιαγωγείων σε υπάρχοντες, κατάλληλους για αυτό το σκοπό, δημοτικούς χώρους πραγματοποιήθηκαν τα εξής:

26. Αποφασίστηκε η ενδεχόμενη προσωρινή στέγαση των νεοϊδρυθέντων Παραρτημάτων Νηπιαγωγείων, να μη γίνει σε χώρους Γυμνασίων και Λυκείων αλλά να δοθεί προτεραιότητα στη χρήση χώρων Παιδικών Σταθμών. Εξαιτίας αυτού τούτου του γεγονότος της εφαρμογής της διετούς υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης αλλά και άλλων ανασταλτικών παραγόντων (νόσος COVID-19 κτλ) παρατηρείται μείωση των εγγραφών στους Παιδικούς Σταθμούς του Δήμου μας, όπως καταδεικνύεται και με το υπ' αριθ. πρωτ. 26380/5-8-2020 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσχολικής Αγωγής, σύμφωνα με το οποίο υπάρχουν κενές θέσεις νηπίων στο σύνολο των Παιδικών Σταθμών του Δήμου μας.

27. Στο χρονικό διάστημα 15 Ιουλίου έως 15 Αυγούστου, καταρτίστηκε πλάνο λύσεων, καταγράφοντας αίθουσες και βοηθητικούς αναγκαίους χώρους (αυλές, τουαλέτες, γραφεία εκπαιδευτικών κτλ) που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν από νήπια.

28. Στις 13 Ιουλίου, με την 177/2020 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καλαμαριάς ανεστάλη η λειτουργία του Δ' Παιδικού Σταθμού και του Παιδικού Σταθμού Νέας Κρήνης του Δήμου Καλαμαριάς, με στόχο τη μετατροπή τους σε βρεφικές δομές. Για την τρέχουσα (και μόνο) σχολική χρονιά 2020-2021, στους δύο αυτούς (πρώην) Παιδικούς Σταθμούς θα στεγαστούν παραρτήματα Νηπιαγωγείων (έγγραφο 20).

29. Με την 188/2020 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καλαμαριάς, στις 20 Αυγούστου, αποφασίστηκε η αναστολή λειτουργίας του Β' Παιδικού Σταθμού Καλαμαριάς και η (προσωρινή) χρήση των αιθουσών του από τη Σχολική Επιτροπή Σχολείων Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς για τη στέγαση παραρτημάτων Νηπιαγωγείων που ιδρύονται εξαιτίας της εφαρμογής της διετούς υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης.

30. Με το αρ. πρωτ. 19596/28.08.2020 η Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Θεσσαλονίκης, στις 28 Αυγούστου, μας γνωστοποιεί την απόφασή της για την προσωρινή στέγαση των παραρτημάτων Νηπιαγωγείων του Δήμου Καλαμαριάς σε συγκεκριμένους χώρους (σε 13 αίθουσες 3 διαφορετικών Παιδικών Σταθμών και σε 3

αίθουσες ισάριθμων Δημοτικών Σχολείων) (έγγραφο 21). Η λύση αυτή, θεωρείται όμως προσωρινή, διότι οι Παιδικοί Σταθμοί που θα χρησιμοποιηθούν θα πρέπει σύντομα να εκκενωθούν για να ξεκινήσουν εργασίες μετατροπής τους σε βρεφικές δομές. Η τοποθέτηση των προκατασκευασμένων αιθουσών θα πρέπει να ολοκληρωθεί το συντομότερο δυνατό. Κατά το ανωτέρω ιστορικό, παρά το γεγονός ότι οι Υπηρεσίες του Δήμου Καλαμαριάς επέδειξαν κάθε δυνατή επιμέλεια, δυστυχώς μεσολάβησαν γεγονότα τα οποία δεν μπορούσαν να προβλεφθούν, με αποτέλεσμα ο κατεπείγων χαρακτήρας της κατάστασης να καθιστά αδύνατη τη συμμόρφωσή μας με τις γενικές προθεσμίες και για το λόγο αυτό αιτούμαστε τη σύμφωνη γνώμη σας, ως προς τη συνδρομή των εξαιρετικών περιστάσεων που δικαιολογούν την παρέκκλιση κατά το άρθρο 32.2.γ. Ν. 4412/2016.»

6. Πλέον των ανωτέρω εστάλη στην αρχή νέος πίνακας, σε αντικατάσταση του ως άνω αναφερόμενου ΠΙΚΑΝΑ 1, με στοιχεία «*προϋπολογισμών έργων του Δήμου Καλαμαριάς που έχουν εγγραφεί στο τεχνικό πρόγραμμα και στον προϋπολογισμό του Δήμου για το έτος 2020*» ο οποίος και παρατίθεται κατωτέρω :

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

A/A	ΤΙΤΛΟΣ ΕΡΓΟΥ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΕΛΕΤΗΣ Α/Α ΕΣΗΔΗΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ)	ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ	ΑΠΟΦΑΣΗ Δ.Σ. ΕΓΚΡΙΣΗ ΜΕΛΕΤΗΣ	CPV	ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ	ΑΝΑΔΟΧΟΣ ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΚΠΤΩΣΗΣ -ΠΟΣΟ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (ΜΕ ΦΠΑ)
1	ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ 1ΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΧΟΛΕΙΟΥ ΣΤΟ Α ΚΑΙ Β ΚΤΙΡΙΟ, 23ΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ 3ΟΥ ΓΥΜΝΑΣΙΟΥ – ΛΥΚΕΙΟΥ (ΟΙΚ + Η/Μ)	68/2018 83690	927.419,36€	ΕΣΠΑ	532/2018 454/2019ΕΠΙΚΑΙΡ 509/2019ΟΡΙΣΤΙΚ	45259900-6 45443000-4	16 ΜΗΝΕΣ	ΕΓΙΝΕ ΣΥΜΒΑΣΗ 10327/18-03-2020	"ΜΠΟΥΓΑΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΑΕΤΕ" 48,85% 592.812,87 €
2	ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΚΤΙΡΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΜΕΤΡΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΑΘΛΗΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ ΟΙΚ + Η/Μ	86/2017 72773	355.483,87€	ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ	942/2018	45453000-7	8 ΜΗΝΕΣ	ΕΓΙΝΕ ΣΥΜΒΑΣΗ 21730/07-07-2020	"ΒΑΣΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ" 46,55% 235.585,68 €
3	ΔΙΑΜΟΡΦΩΣΗ ΧΩΡΟΥ ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΣΤΗ ΣΥΜΒΟΛΗ ΤΩΝ ΟΔΩΝ ΛΙΑΝΙΔΗ ΚΑΙ ΔΕΛΗΓΙΑΝΝΙΔΗ ΟΙΚ +ΠΡΑΣ 93/2019	80/2017 79031	87.513,15€	ΕΣΠΑ	732/2018	45112710-05	6 ΜΗΝΕΣ	ΕΓΙΝΕ ΣΥΜΒΑΣΗ 6201/17- 02-2020	"ΦΩΤΗΣ Α. ΚΟΥΒΟΥΚΛΙΩΤΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε" 40,58% 64.533,34 €
4	ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΗΔΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΟΥΝΤΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΠΑΙΔΙΚΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ ΣΤΙΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΤΟΥ Π.Δ 99/2017 ΕΚΤΟΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 6 ΚΑΙ ΓΙΑ	19/2020 89797	414.484,90€	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ	112/2020	45214100-1	18 ΜΗΝΕΣ	ΕΡΓΟ ΠΡΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ (ΑΝΑΜΟΝΗ ΕΓΚΡΙΣΗΝ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΔΕΛΤΙΟΥ)	
5	ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΡΑΜΠΩΝ ΚΑΙ ΧΩΡΩΝ ΥΓΙΕΙΝΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΚΑΙ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗ ΑΜΕΑ ΣΕ ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΟΙΚ & ΗΜ 244/2019	86/2019 89786	350.863,68€	ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ	111/2020	45214200-2	8 ΜΗΝΕΣ	ΕΡΓΟ ΠΡΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ (ΑΝΑΜΟΝΗ ΕΓΚΡΙΣΗΝ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΔΕΛΤΙΟΥ)	
6	ΠΡΟΣΩΡΙΝΕΣ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΕΓΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ ΤΗΣ ΔΙΧΡΟΝΗΣ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ, ΩΣ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ ΤΩΝ: 1) 12ου ΝΗΠ/ΓΕΙΟΥ, 2) 3ου ΝΗΠ/ΓΕΙΟΥ,	46/2020	1.267.583,90€	ΥΠΑΙΘ	155/2020 185/2020 (ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ)	45214210-5 44211000-2 39150000-8	8 ΜΗΝΕΣ	ΕΡΓΟ ΠΡΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ (ΑΝΑΜΟΝΗ ΕΓΚΡΙΣΗΝ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΔΕΛΤΙΟΥ)	
7	ΑΝΑΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΠΑΡΚΟΥ ΠΑΣΣΑΛΙΔΗ ΟΙΚ & ΠΡΑΣΙΝΟ 93/2019	61/2018 88785	494.846,32€	ΕΣΠΑ	558/2019	45112700-2	12 ΜΗΝΕΣ	ΕΡΓΟ ΠΡΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΕΧΕΙ ΕΝΤΑΧΘΕΙ ΣΤΟ ΕΣΠΑ	
8	ΑΝΑΠΛΑΣΗ ΤΗΣ ΟΔΟΥ Μ. ΧΡΥΣΑΝΘΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΚΑΘΕΤΩΝ ΟΔΩΝ ΣΤΟ ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΤΟΥ Δ. ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΑ, ΟΔΟΠΟΙΑ & ΗΜ 93/2019	95/2018 88077	793.145,16€	ΕΣΠΑ	942/2018	45233260-9 45233222-1	12 ΜΗΝΕΣ	ΕΡΓΟ ΠΡΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΕΧΕΙ ΕΝΤΑΧΘΕΙ ΣΤΟ ΕΣΠΑ (OPENMALL)	
	ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΜΕΛΕΤΩΝ		4.691.340,34€						

7. Στο σημείο αυτό σημειώνεται ότι ο Δήμος Καλαμαριάς προσκόμισε στις 20.08.2020 και 07.09.2020 τα αναφερόμενα στα με αριθμ. 4290/10.08.2020 και 4742/07.09.2020 έγγραφά του (αρχικό αίτημα και έγγραφο παροχής διευκρινήσεων).

8. Επιπροσθέτως με το από 28.09.2020 μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας ο Δήμος Καλαμαριάς εξειδικεύοντας τα αναφερόμενα «γεγονότα που μεσολάβησαν τα οποία δεν μπορούσαν να προβλεφθούν» αναφέρει τα κάτωθι ως απρόβλεπτα γεγονότα:

«Την υπολειτουργία των Υπηρεσιών λόγω των συνθηκών που διαμορφώθηκαν από την επιδρομή της πανδημίας και τα έκτακτα μέτρα που ελήφθησαν, σε συνδυασμό με την αναγκαιότητα έκδοσης μεγάλου αριθμού εγγράφων από μεγάλο αριθμό Υπηρεσιών.

Η αρχική πρόβλεψη (βάσει της παρ. 15 του άρθρου 220 του Ν. 4610/2019) ότι την εγκατάσταση των προκατασκευασμένων αιθουσών των παραρτημάτων Νηπιαγωγείων θα αναλάμβανε η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε. (είχαμε μάλιστα έτοιμη εισήγηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο για την παραχώρηση χρήσης των οικοπέδων μας, προκειμένου να ξεκινήσουν οι εργασίες από την ΚΤ.ΥΠ.) που στην συνέχεια αναιρέθηκε.

Η καθυστέρηση έγκρισης της χρηματοδότησης του Δήμου (ένταξη των έργων στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων) των απαιτούμενων εργασιών μετά την αναίρεση της ανάθεσης τοποθέτησης των προκατασκευασμένων αιθουσών από την ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε..

Η καθυστέρηση αποδοχής αιτήματός μας προς τον ΟΑΕΔ για την παραχώρηση χρήσης οικοπέδου και η τελική απόφαση παραχώρησης τμήματος αυτού, γεγονός που επέφερε αλλαγή μελετών και σχεδιασμών.

Η εκ παραλλήλου χρησιμοποίηση του – ούτως ή άλλως - ελλιπούς προσωπικού των Υπηρεσιών μας για την υλοποίηση και του δευτέρου σχεδίου προσωρινής εγκατάστασης και λειτουργίας των παραρτημάτων Νηπιαγωγείων, σε συνδυασμό με την μη ικανοποίηση των αιτημάτων αναστολής της λειτουργίας για μία σχολική χρονιά, που επανειλημμένως καταθέσαμε».

9. Κατόπιν των ανωτέρω, με το υπ' αριθμ. 24394/27.07.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4290/10.08.2020) όπως αυτό συμπληρώθηκε με τα με αριθμ. πρωτ. 4699/04.09.2020, 5385/29.09.2020 και 5385/29.09.2020 μηνύματα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας καθώς και του με αριθμ. 30605/03.09.2020 (4742/07.09.2020) εγγράφου συμπλήρωσης φακέλου και παροχής διευκρινήσεων και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, ο Δήμος Καλαμαριάς αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο «Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου Νηπ/γείου, 2) 3ου Νηπ/γείου 3) 22ου Νηπ/γείου & 4) 13ου Νηπ/γείου), Βάσει του αρ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», προϋπολογισθείσας αξίας ευρώ 1.267.583,90€ πλέον Φ.Π.Α. ήτοι 1.584.960,69€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Η αναθέτουσα επικαλείται

ρητά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτα γεγονότα).

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

10. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 21 παρ. 2 περ. α' και β' του ν. 4441/2016, οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής.

11. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 «Ορισμοί» ν. 4412/2016 :

«5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών,

6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα I του Προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στη μελέτη του έργου,

7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων

αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών,

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης [...]

12. Το Άρθρο 5 ν. 4412/2016 «Κατώτατα όρια» (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), ως εφαρμόζεται κατόπιν έκδοσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L279/25 της 31.10.2019) για τις διαδικασίες σύναψης σύμβασης κατά το χρονικό διάστημα από 01.01.2020 έως 31.12.2021, ορίζει ως κατώτατα όρια για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, το ποσό των ευρώ 5.350.000 πλέον Φ.Π.Α.

13. Στις διατάξεις των παραγράφων 1, 2, 6 και 7 του άρθρου 4 («Μεικτές συμβάσεις (άρθρο 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)») του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«1. Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). [...]

2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. [...]

6. Όταν τα διάφορα μέρη συγκεκριμένης σύμβασης δεν μπορούν να χωρισθούν αντικειμενικά, το ισχύον νομικό καθεστώς καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης.

7. Αν η σύμβαση αυτή περιλαμβάνει στοιχεία και από δημόσια σύμβαση έργων, το ισχύον νομικό καθεστώς, κατά την προηγούμενη παράγραφο, καθορίζεται για μεν δημόσιες συμβάσεις έργων άνω των ορίων μετά από σύμφωνη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της ΕΚΑΑ της περίπτωσης α' της παρ. 1 του άρθρου 41, για δε δημόσιες συμβάσεις έργων κάτω των ορίων μετά από σύμφωνη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής, η οποία κοινοποιείται υποχρεωτικά στην ΕΚΑΑ. ».

14. Το Άρθρο 6 ν. 4412/2016 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης» (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης {...} 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές

μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού {...} 11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης·

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες {...}».

15. Το Άρθρο 26 ν. 4412/2016 «Επιλογή των διαδικασιών» (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι «6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό».

16. Σύμφωνα με το άρθρο 32 ν. 4412/2016 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ): «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: {...} γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

17. Το άρθρο 61 του ν. 4412/2016 ορίζει: «1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης

καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

18. Τα οριζόμενα στο άρθρο 220 ν. 4610/2019 με τίτλο: «Κατασκευή αιθουσών σχολικών μονάδων για την αντιμετώπιση έκτακτων και κατεπειγουσών αναγκών στέγασης μαθητών της πρωτοβάθμιας και της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης»:

«1. Για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της εφαρμογής της προσχολικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης, επιτρέπεται η τοποθέτηση και διατήρηση για προσωρινό χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον ετών, σύμφωνα με την παράγραφο 14, προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών νηπιαγωγείου ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους. Οι προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες του προηγούμενου εδαφίου με τους βοηθητικούς χώρους, τοποθετούνται εντός γηπέδων, όπου υφίστανται και λειτουργούν σχολικές μονάδες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης σχετικά με τους ισχύοντες συντελεστές δόμησης και του ποσοστού κάλυψης, με δυνατότητα υπέρβασης αυτών σε ποσοστό έως δεκαπέντε τοις εκατό (15%), υπό τον προϋπόθεση ότι ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή.

1.α. Για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών της στέγασης μαθητών πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, οι οποίες προκύπτουν συνεπεία φυσικών καταστροφών, όπως μετά από καταστροφικούς σεισμούς και πλημμύρες, με αποτέλεσμα την ακαταλληλότητα κτιρίων σχολικών μονάδων η οποία αποδεικνύεται από έκθεση Μηχανικού πρωτοβάθμιου ή δευτεροβάθμιου μετασεισμικού ελέγχου ή από έκθεση Μηχανικού του οικείου δήμου, καθώς και εξαιτίας των εξαιρετικών και απρόβλεπτων αναγκών, για την αντιμετώπιση των κινδύνων από τη διάδοση του κορωνοϊού COVID-19 κατά την επαναλειτουργία των σχολικών μονάδων, σύμφωνα με τους υγειονομικούς όρους και τις σχετικές συστάσεις της Εθνικής Επιτροπής Δημόσιας Υγείας, και εφόσον διαπιστωθεί και βεβαιωθεί από τον οικείο δήμο, η μη ύπαρξη εναλλακτικής στέγης για τη μεταφορά των μαθητών, επιτρέπεται η τοποθέτηση και διατήρηση για προσωρινό χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) επιπλέον ετών, σύμφωνα με την παράγραφο 14, προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών ελαφριάς κατασκευής με τους απαιτούμενους βοηθητικούς χώρους.

Οι προκατασκευασμένες σχολικές αίθουσες του προηγούμενου εδαφίου με τους βοηθητικούς χώρους, τοποθετούνται εντός οικοπέδων, όπου υφίστανται και λειτουργούν σχολικές μονάδες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, με δυνατότητα υπέρβασης του συντελεστή δόμησης και του ποσοστού κάλυψης σε ποσοστό έως δεκαπέντε τοις εκατό (15%), υπό την προϋπόθεση ότι ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή.».

2. Στην περίπτωση που δεν είναι εφικτή, σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 1.α, η τοποθέτηση των αιθουσών στη σχολική μονάδα όπου υπάρχει ανάγκη, σύμφωνα με την παράγραφο 5, κατά σειρά τοποθετούνται αίθουσες: α) σε άλλες σχολικές μονάδες της ίδιας βαθμίδας εκπαίδευσης, β) σε μονάδες διαφορετικής βαθμίδας εκπαίδευσης, οπότε και δημιουργείται χωριστός αύλειος χώρος.

3. Η τοποθέτηση, κατά τα ανωτέρω, των προκατασκευασμένων σχολικών αιθουσών των παραγράφων 1 και 1.α μπορεί να γίνει για το ίδιο χρονικό διάστημα των παραγράφων 1 και 1.α αντίστοιχα και εντός αδόμετων οικοπέδων που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή στην εταιρεία «ΚΤΙΡΙΑΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ Α.Ε.» (ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε.), πλην ρυμοτομούμενων χώρων, κοινόχρηστων, χαρακτηρισμένων συγκεκριμένης χρήσης, δάσους, ρέματος και αρχαιολογικού χώρου.

4. Στην περίπτωση της προηγούμενης παραγράφου, την τοποθέτηση των αιθουσών των παραγράφων 1 και 1.α μπορεί να αναλάβει από τον κύριο του ακινήτου η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., ύστερα από δωρεάν παραχώρηση της χρήσης για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) ετών με δυνατότητα παράτασης δύο (2) ετών, ως εξής: α) αν πρόκειται για ακίνητο ιδιοκτησίας του δήμου ή της αυτοδιοικητικής περιφέρειας η δωρεάν παραχώρηση χρήσης γίνεται με απόφαση του δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, και β) αν πρόκειται για ακίνητο του Δημοσίου η δωρεάν παραχώρηση γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού.».

5. Οι ακριβείς σχολικές και χωροθετικές ανάγκες κατασκευής αιθουσών για την εφαρμογή του παρόντος προκύπτουν από έγγραφο που υποβάλλεται από τον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων στην ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., κατά παρέκκλιση του δευτέρου εδαφίου της υποπαραγράφου 2.3 της παραγράφου 2 του άρθρου 132 του ν. 4199/2013 (Α` 216), όπως προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου τέταρτου του ν. 4379/2016 (Α` 63).

6. Για τον καθορισμό των κριτηρίων καταλληλότητας και επιλογής χώρων της παραγράφου 3, εφαρμόζεται η υπ` αριθ. 37237/ΣΤ1/2007 (Β` 635) απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων εκτός από την παράγραφο 4 αυτής σχετικά με το εμβαδόν του χώρου. Οι χώροι που επιλέγονται δεν απαιτείται να είναι χαρακτηρισμένοι ως «σχολικοί», ούτε απαιτείται η ύπαρξη τοπικού ρυμοτομικού σχεδίου για τις εκτός σχεδίου περιοχές. Σε κάθε περίπτωση ο αύλειος χώρος που απομένει μετά την τοποθέτηση της αίθουσας αντιστοιχεί το λιγότερο σε δύο (2) τ.μ. ανά μαθητή.

7. Τα κριτήρια καταλληλότητας της προηγούμενης παραγράφου εξετάζονται από τριμελή επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών από τακτικά και ισάριθμα αναπληρωματικά μέλη και αποτελείται από: α) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που ορίζεται από τον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, β) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., αρχιτέκτονα ή πολιτικό μηχανικό, της Διεύθυνσης Κτιριακών Υποδομών, ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που ορίζεται από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών και γ) έναν τακτικό υπάλληλο ή υπάλληλο Ι.Δ.Α.Χ., αρχιτέκτονα ή πολιτικό μηχανικό, της ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., ως τακτικό μέλος, με τον αναπληρωματικό του, που υποδεικνύεται από τον Διευθύνοντα Σύμβουλο αυτής. Η επιτροπή εκδίδει σύμφωνη γνώμη για την έκδοση της απόφασης των υπουργών της επόμενης παραγράφου.

8. Για την τοποθέτηση αιθουσών των παραγράφων 1,1.α και 3 εκδίδεται απόφαση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων και Υποδομών και Μεταφορών που επέχει θέση οικοδομικής άδειας για την τοποθέτηση. Η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου φέρει υποχρεωτικά διάγραμμα κάλυψης όπου σημειώνεται η θέση που θα τοποθετηθεί η προκατασκευασμένη αίθουσα ή σε περίπτωση έλλειψης αυτού, η θέση σημειώνεται επί σκαριφήματος υπάρχουσας κατάστασης. Το διάγραμμα κάλυψης ή το σκαρίφημα υπάρχουσας κατάστασης υπέχει θέση θεωρημένου τοπογραφικού διαγράμματος, το οποίο απαιτείται για την έκδοση οικοδομικής άδειας σύμφωνα με τον Νέο Οικοδομικό Κανονισμό 2012 (ΝΟΚ 2012). Για την έκδοση της άδειας δεν απαιτείται να τηρηθούν οι ακόλουθες προδιαγραφές: α) να τηρηθούν οι όροι δόμησης και να θεωρηθούν οι ρυμοτομικές και οικοδομικές γραμμές (Ρ.Γ. και Ο.Γ.) και β) να αναγράφεται και να υπογράφεται η δήλωση του ν. 651/1977 ότι το οικόπεδο:

αα) βρίσκεται εντός ή εκτός σχεδίου πόλεως, ββ) εμπίπτει ή όχι στις διατάξεις του ν. 1337/1983 και βάσει των Πινάκων Εφαρμογής οφείλει ή όχι εισφορές σε γη και χρήμα.».

9. Στην απόφαση της προηγούμενης παραγράφου αναγράφεται ότι η διατήρηση των αιθουσών ισχύει για τέσσερα (4) έτη από τη διοικητική παραλαβή της αίθουσας προς χρήση από τον οικείο Δήμο. Παρέλευση της ως άνω προθεσμίας συνεπάγεται την αυτοδίκαιη λήξη της διατήρησης της σχολικής αίθουσας και ο Δήμος υποχρεούται στην άμεση απομάκρυνσή της, θεωρουμένης αυτής αυθαίρετης. Θέση άδειας για την καθαίρεση και απομάκρυνσή της επέχει η υπουργική απόφαση του πρώτου εδαφίου.

10. Για την εκτέλεση των με αριθμό 66981/Δ1/ 27.4.2018 (Β` 1586) και Φ.15/27268/Δ1/21.2.2019 (Β` 623- διόρθωση σφάλματος Β` 745) κοινών αποφάσεων του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, αναθέτουσα αρχή ως φορέας εκτέλεσης της τοποθέτησης των προκατασκευασμένων αιθουσών του παρόντος είναι αποκλειστικά η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε..

11. Για την προσωρινή κάλυψη των αναγκών των δήμων που δεν περιλαμβάνονται στις κοινές υπουργικές αποφάσεις της προηγούμενης παραγράφου, κάθε δήμος, μέσα σε

αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της κοινής υπουργικής απόφασης, που εκδίδεται σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 3 του ν. 1566/1985 (Α` 167) και τον ορίζει ως δήμο στον οποίο εφαρμόζεται η υποχρεωτική δίχρονη προσχολική εκπαίδευση, είτε α) αποστέλλει στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων αίτημα χρηματοδότησης για προμήθεια και προσωρινή τοποθέτηση προκατασκευασμένων αιθουσών, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος είτε β) αποστέλλει αίτημα για τοποθέτησή τους στην ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., το οποίο κοινοποιείται και στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Για να επιληφθεί η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., οι δήμοι στο αίτημά τους υποδεικνύουν συγκεκριμένες υφιστάμενες σχολικές μονάδες ή αδόμετα γήπεδα στα οποία θα τοποθετηθούν οι προκατασκευασμένες αίθουσες και για τα οποία έχει γνωμοδοτήσει θετικά η επιτροπή της παραγράφου 9 του άρθρου 16 του α.ν. 627/1968 (Α` 266) όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 6 του άρθρου 18 του ν. 3467/2006 (Α` 128).

12. Όταν την τοποθέτηση των προσωρινών σχολικών αιθουσών αναλαμβάνει ο Δήμος, δεν εκδίδεται η απόφαση της παραγράφου 8, αλλά σχετική άδεια από την οικεία Υπηρεσία Δόμησης, για την έκδοση της οποίας εφαρμόζονται αναλόγως τα οριζόμενα στις παραγράφους 8 και 9.

13. Μέσα στο ανωτέρω χρονικό διάστημα των τεσσάρων (4) ετών, ο οικείος Δήμος υποχρεούται να προβεί σε μετεγκατάσταση των μαθητών σε μόνιμες σχολικές δομές προσχολικής εκπαίδευσης είτε με ανέγερση είτε με μίσθωση. Η κατασκευή της μόνιμης αίθουσας γίνεται σύμφωνα με τις κείμενες πολεοδομικές διατάξεις σε χώρους που επιλέγονται σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο.

14. Η προθεσμία των τεσσάρων (4) ετών των παραγράφων 1 και 1.α μπορεί να παραταθεί για δύο (2) επιπλέον έτη, προκειμένου να ολοκληρωθεί τυχόν ανέγερση των μόνιμων σχολικών δομών, μόνο εφόσον ισχύουν οι κάτωθι προϋποθέσεις: α) ο οικείος δήμος, πριν τη λήξη της προθεσμίας των τεσσάρων (4) ετών, έχει εντοπίσει κατάλληλο ακίνητο, το οποίο ευρίσκεται στην κυριότητα του Δημοσίου ή Ο.Τ.Α. ή ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε. και β) για το ακίνητο έχει γνωμοδοτήσει θετικά η επιτροπή της παραγράφου 9 του άρθρου 16 του α.ν. 627/1968 (Α` 266), όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 6 του άρθρου 18 του ν. 3467/2006 (Α` 128).».

15. Όταν αναθέτουσα αρχή για την τοποθέτηση των αιθουσών είναι η ΚΤ.ΥΠ. Α.Ε., μετά την υπογραφή του πρωτοκόλλου διοικητικής παραλαβής προς χρήση του έργου, την ευθύνη συντήρησης των αιθουσών και λοιπών λειτουργικών δαπανών αναλαμβάνει ο οικείος Δήμος, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

16. Το παρόν άρθρο δεν εφαρμόζεται σε περιπτώσεις τοποθέτησης αιθουσών σε παραδοσιακούς οικισμούς.

17. Η δαπάνη για την τοποθέτηση των προσωρινών αιθουσών και την ανέγερση των μόνιμων σχολικών δομών βαρύνει το εθνικό ή το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του

Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

18. Το παρόν άρθρο ισχύει για αποφάσεις αναθέσεων τοποθέτησης αιθουσών που κοινοποιούνται στους αναδόχους έως και την 31.12.2020.».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

19. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Καλαμαριάς αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης έργου μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, βάσει της περιπτ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32 ν. 4412/2016, ήτοι για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτο γεγονός. Η εν λόγω ανάγκη προέκυψε, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, ως αποτυπώνονται στο ιστορικό της παρούσας, σε συνέχεια του ορισμού του Δήμου ως υποχρέου εφαρμογής της δίχρονης προσχολικής εκπαίδευσης από το έτος 2020 -2021, τον Αύγουστο 2019, η οποία εφαρμογή δεν κατέστη δυνατή έως σήμερα, με βάση τους ισχυρισμούς του αιτούντος.

20. Στο πλαίσιο εξέτασης της αρμοδιότητας της Αρχής για παροχή σύμφωνης γνώμης σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, δέον όπως εξετασθεί κατά πρώτον η αρμοδιότητα της Αρχής για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, λόγω ποσού. Στο πλαίσιο αυτό και σύμφωνα με τα υποβληθέντα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα εξής ως προς το αίτημα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο «*Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου Νηπ/γείου, 2) 3ου Νηπ/γείου 3) 22ου Νηπ/γείου & 4) 13ου Νηπ/γείου*», Βάσει του αρ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)»:

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο ως άνω αίτημα καθώς και στα στοιχεία του φακέλου ως προς αυτό, προκύπτει ότι η προϋπολογισθείσα αξία της σκοπούμενης σύμβασης με αυτό το αντικείμενο ανέρχεται στο ποσό των ευρώ 1.267.583,90 χωρίς Φ.Π.Α., ενώ το αντικείμενο της σύμβασης αφορά αφενός μεν στην «*πλήρη κατασκευή οικοδομικών εργασιών και Η/Μ εγκαταστάσεων στα οικοπέδα που θα τοποθετηθούν οι αίθουσες διδασκαλίας ελαφρού τύπου, προϋπολογισμού 800.040,69€ με ΦΠΑ.*» και επιπροσθέτως «*στην προμήθεια, στην τοποθέτηση και στον εξοπλισμό των αιθουσών, προϋπολογισμού 784.920,00€ με ΦΠΑ.*» Επιπλέον εργασίες αφορούν «*τις συνδέσεις των αιθουσών με τα δίκτυα ΟΚΩ, προϋπολογισμού 62.000,00€.*».

Με βάση τα προσκομισθέντα στοιχεία διαπιστώνεται ότι πρόκειται για μεικτή σύμβαση με αντικείμενο δύο είδη συμβάσεων (έργα και προμήθεια) της οποίας το κύριο αντικείμενο χαρακτηρίζεται ως «έργο», σύμφωνα με την προσκομισθείσα και προβλεπόμενη στο άρθρο 4 κατά την παρ. 7 από 23.07.2020 γνώμη του αρμόδιου Τεχνικού Συμβουλίου. Ειδικότερα σημειώνεται ότι με την υπ' αριθμ. Πράξη 123/23.07.3030 το Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης γνωμοδοτεί ομόφωνα λαμβάνοντας υπ'

όψιν τις παρ. 2 και 4 του άρθρου 4 του ν. 4412/2016 ότι «η σχετική σύμβαση, που έχει ως αντικείμενο δυο είδη συμβάσεων (έργο και προμήθεια) να ανατεθεί σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στα έργα καθώς κρίνεται ότι το είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενό της είναι έργο.» (βλ. αναλυτικά σημείο 2 της παρούσας) .

Επιπροσθέτως και αναφορικά με τις συμβάσεις έργων του Δήμου Καλαμαριάς που έχουν τεθεί υπ' όψιν της Αρχής προκειμένου για τη διερεύνηση της αρμοδιότητας της διαπιστώνεται ότι αθροιζόμενα τα ποσά των προϋπολογισμών των έργων που έχουν εγγραφεί στο τεχνικό πρόγραμμα και στον προϋπολογισμό του Δήμου για το έτος 2020, όπως παρατίθενται στον κατά τα ανωτέρω πίνακα 2, ανέρχονται στο ποσό των 4.691.340,34€ χωρίς ΦΠΑ.

Ανεξαρτήτως του ότι το συνολικό ποσό αυτό υπολείπεται του κατωτάτου ορίου του άρθρου 5 ν. 4412/2016, υπολογιζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 6 ν. 4412/2016, διαπιστώνεται επίσης, με βάση τα παρεχόμενα στοιχεία του Πίνακα 2 ότι τα περιγραφόμενα έργα (με α/α 1-8) διαφαίνεται ότι δεν συνεχονται σε ένα ενιαίο έργο, ολοκληρωμένο από κάθε άποψη και έτοιμο να χρησιμοποιηθεί για το σκοπό που είχε προβλεφθεί από την αναθέτουσα αρχή. Επομένως δεν διαφαίνεται ότι πληρούνται τα λειτουργικά κριτήρια (όπως έχουν τεθεί από τη νομολογία) και δη, ιδίως, η χωροθέτηση του έργου, η ενότητα του γεωγραφικού πλαισίου, το είδος των απαιτούμενων για την κατασκευή καθενός από τα έργα αυτά εργασιών, η ταυτόχρονη ανάθεση της κατασκευής των μερικότερων έργων, η ταυτόχρονη έναρξη της διαδικασίας των περισσότερων συμβάσεων, η ομοιότητα των μελετών και η χρονική διάρκεια της κατασκευής τους ώστε να δύναται να συναχθεί με ασφάλεια το συμπέρασμα ότι πρόκειται περί μη νόμιμου επιμερισμού μιας σύμβασης και επομένως να δύναται να συνυπολογισθεί η αξία τους για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. (πρβλ. Κατευθυντήρια Οδηγία της Αρχής υπ' αριθμ. 25/2020 "Ζητήματα υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας σύμβασης σε περίπτωση υποδιαίρεσής της σε τμήματα. Εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 ν. 4412/2016", ΑΔΑ: ΩΔΣΙΟΞΤΒ-92Ω).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2, περιπτ. γ, υποπεριπτ. δδ του ν. 4013/2011, ως ισχύει, οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το ν. 4412/2016. Το άρθρο 5 ν. 4412/2016, ως ισχύει κατά τον παρόντα χρόνο, ορίζει ως κατώτατο όριο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ως προς τις δημόσιες συμβάσεις έργου, το ποσό των ευρώ 5.350.000,00, χωρίς ΦΠΑ.

Ως εκ των ανωτέρω προκύπτει, δημόσια σύμβαση έργου, ως εν προκειμένω, η οποία έχει εκτιμώμενη αξία 1.267.583,90 χωρίς Φ.Π.Α., και σε κάθε δε περίπτωση το σύνολο εκ ποσού

4.691.340,34€ χωρίς ΦΠΑ, υπολείπεται του κατωτάτου ορίου του άρθρου 5 ν. 4412/2016, υπολογιζόμενου σύμφωνα με το άρθρο 6 ν. 4412/2016 και συνεπώς εκφεύγει της αρμοδιότητας της Αρχής προς έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατά τις διατάξεις του ν. 4013/2011 (πρβλ και Γνώμη Δ 58/2020 της Αρχής).

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την αποχή από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Καλαμαριάς, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2, περ. γ, υποπ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο *«Προσωρινές εγκαταστάσεις στέγασης για την κάλυψη επειγουσών αναγκών της Δίχρονης Προσχολικής εκπαίδευσης του Δήμου Καλαμαριάς, ως παραρτήματα των: 1) 12ου Νηπ/γείου, 2) 3ου Νηπ/γείου 3) 22ου Νηπ/γείου & 4) 13ου Νηπ/γείου»*, Βάσει του αρ. 220 ΤΟΥ Ν. 4610/2019 (ΦΕΚ 70 Α)», προϋπολογισθείσας αξίας ευρώ 1.267.583,90€ πλέον Φ.Π.Α. ήτοι 1.584.960,69€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω έλλειψης αρμοδιότητας.

Αθήνα, 1 Οκτωβρίου 2020
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης