



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ Δ 87/2020
(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα 8 Οκτωβρίου 2020 ημέρα Πέμπτη και ώρα 10.00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, στην Αθήνα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. Πρόεδρος : Καταπόδης Γεώργιος
2. Μέλη : Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χρηστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού

Εισηγήτρια: Μαρία Παναγοηλιοπούλου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Προϊσταμένη Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια και Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

.....

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, επί αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας - Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης για την προσφυγή της σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, προκειμένου για την ανάθεση λόγω κατεπείγουσας ανάγκης (κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016) δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, για 58 νέα δρομολόγια χωρικής αρμοδιότητας της Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης, για το σχολικό έτος 2020-2021, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.007.049,89€ χωρίς ΦΠΑ και 1.248.741,86€ με ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%.

1. Με το με αρ. πρωτ. οικ.495662(10696)/15.09.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4975/17.09.2020) έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με τα έγγραφα και στοιχεία τα οποία διαβιβάσθηκαν με το με αρ. πρωτ. οικ.507857(10946)/2.10.2020 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 5516/2.10.2020) έγγραφο της ίδιας ως άνω Υπηρεσίας, η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας – Μητροπολιτική Ενότητα Θεσσαλονίκης αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί λόγω κατεπείγουσας ανάγκης (κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016) σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης για 58 νέα δρομολόγια χωρικής αρμοδιότητας της Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης, για το σχολικό έτος 2020-2021, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.007.049,89€ χωρίς ΦΠΑ και 1.248.741,86€ με ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2. Με το αριθμ. πρωτ. 491700(11496)/11-09-2020 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης (ΜΕΘ), διαβιβάστηκαν στην αιτούσα 58 δρομολόγια μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, στα οποία συμπεριλαμβάνονταν παιδιά προσφύγων, και ζητήθηκε η ανάθεσή τους με ημερομηνία έναρξης φυσικού αντικείμενου την 14/09/2020 και ημερομηνία λήξης την 30/06/2021. Πρόκειται για **νέα δρομολόγια**, όπως αυτά αποτυπώνονται αμέσως παρακάτω, που αντιστοιχούν σε αιτήματα Διευθυντών Σχολικών Μονάδων τα οποία απεστάλησαν στην αρμόδια Διεύθυνση μετά την 15/08/2020, και ιδιαίτερα αφορούν σε νήπια, η φοίτηση των οποίων γίνεται υποχρεωτική σε όλους τους Δήμους της χώρας με τη συμπλήρωση τεσσάρων ετών, καθώς και παιδιών που μεταφέρονται σε σχολικές μονάδες από προσφυγικούς καταυλισμούς και άλλους χώρους που διαβιούν πρόσφυγες.

Α/Α	ΚΩΔΙΚΟΣ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟΥ	ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΟΥΜΕΝΩΝ ΣΧΟΛΕΙΩΝ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΔΙΑΔΡΟΜΗΣ	ΣΥΝΟΔΟΣ (ΝΑΙ - ΟΧΙ)	ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟ ΜΕΣΟ (ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ - ΜΕΓΑΛΟ ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ - ΤΑΞΙ - ΕΙΔΙΚΑ ΔΙΑΜΟΡΦΩΜΕΝΟ ΟΧΗΜΑ)	ΑΡΙΘΜΟΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ	ΩΡΑ ΠΡΟΣΕΛΕΥΣΗΣ ΗΣ ΜΑΘΗΤΩΝ	ΩΡΑ ΑΠΟΧΩΡΗΣΗΣ ΜΑΘΗΤΩΝ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΕΤΑΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΜΑΘΗΤΩΝ	Έμφορτα χιλιόμετρα (μονή διαδρομή)						ΑΠΛΗ (1) ή ΔΙΠΛΗ ΔΙΑΔΡΟΜΗ (2)	ΚΟΣΤΟΣ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟΥ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΗΝ 24001/2013 ΚΥΑ - ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ (€)	ΗΜΕΡΕΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΕΡΓΟΥ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΘΕΝ ΚΟΣΤΟΣ ΧΩΡΙΣ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗ ΚΑΙ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ €	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΘΕΝ ΚΟΣΤΟΣ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗΣ 20% ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ	ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΘΕΝ ΚΟΣΤΟΣ ΜΕ ΠΡΟΑΙΡΕΣΗ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ €	
										ΕΝΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ		ΕΚΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ		ΧΩΜΑΧΙΟΝΙ								Εντός ΠΣΘ *
										ΜΙΚΡΗ 0-5%	ΜΕΓΑΛΗ >5%	ΜΙΚΡΗ 0-5%	ΜΕΓΑΛΗ >5%	ΜΙΚΡΗ 0-5%	ΜΕΓΑΛΗ 0-5%							
1	G20-0710-T1	2ο ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΝΕΑΠΟΛΗΣ	ΣΥΚΙΕΣ	ΟΧΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	14:00	1						1,20	2	16,80 €	156	2.620,80 €	524,16 €	3.144,96 €	
2	G20-0709-T1	ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΓΕΡΑΚΑΡΟΥΣ	ΑΡΔΑΜΕΡΙ - ΒΑΣΙΛΟΥΔΙ	ΝΑΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	16:00	3	2,00		8,00				2	43,43 €	156	6.775,08 €	1.355,02 €	8.130,10 €	
3	G20-0709-T5	ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΓΕΡΑΚΑΡΟΥΣ	ΑΡΔΑΜΕΡΙ - ΒΑΣΙΛΟΥΔΙ	ΝΑΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	13:15	3	2,00		8,00				2	43,43 €	156	6.775,08 €	1.355,02 €	8.130,10 €	
4	G20-0709-T3	1ο ΕΠΑΛ ΛΑΓΚΑΔΑ	ΜΑΥΡΟΥΔΑ	ΟΧΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	14:00	1	1,20		41,60				2	81,40 €	156	12.698,40 €	2.539,68 €	15.238,08 €	
5	G20-0709-T4	ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΚΑΙ ΔΗΜΟΤΙΚΟ	ΛΗΤΗ - ΗΡΑΚΛΕΙΟ	ΝΑΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	13:15	2	0,80		10,90				2	37,00 €	156	5.772,00 €	1.154,40 €	6.926,40 €	

		ΠΕΡΙΒΟΛΑ ΚΙΟΥ																					
6	S20-BA- T40	1ο ΕΕΕΕΚ ΠΥΛΑΙΑΣ ΧΟΡΤΙΑΤΗ	ΑΓΙΑ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ	ΝΑΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	13:15	1	1,50		20,0 0				7,50	2	73,04 €	156	11.394,24 €	2.278,85 €	13.673,09 €	
7	S20-BA- T32	2ο ΕΕΕΕΚ ΠΥΛΑΙΑΣ ΧΟΡΤΙΑΤΗ	ΠΑΝΟΡΑΜΑ	ΝΑΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	13:15	1							2,8	2	33,64 €	156	5.247,84 €	1.049,57 €	6.297,41 €	
8	S20-BA- T41	2ο ΕΝΕΕΓΥΛ	ΜΕΣΗΜΕΡΙ	ΟΧΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	13:15	1	5,00		12,0 0					2	34,23 €	156	5.339,88 €	1.067,98 €	6.407,86 €	
9	G20-0703- T2	ΓΕΛ ΜΑΔΥΤΟΥ	Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙΑ	ΝΑΙ	ΤΑΞΙ	1	8:15	14:00	1	0	0	11,9	0	0	0	0	2	48,49 €	156	7.564,44 €	1.512,89 €	9.077,33 €	
10	G20-0703- T1	1ο ΕΠΑΛ ΣΤΑΥΡΟΥ	ΑΝΩ ΣΑΥΡΟΣ	ΟΧΙ	ΤΑΞΙ	1	8:15	14:00	1	0	0	1,2	0	0	0	0	2	16,97 €	156	2.647,32 €	529,46 €	3.176,78 €	
11	S20- ΑΓΑΘΑΝ- T100	ΕΕΕΕΚ ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ	ΑΚΡΟΠΟΤΑΜ ΟΣ- ΚΑΣΤΑΝΑΣ	ΝΑΙ	ΤΑΞΙ	1	8:15	13:15	2	0	0	18,2	0	0	0	0	2	60,40€	156	9.422,40 €	1.884,48 €	11.306,88 €	
12	S20-BA- T42	2ο ΕΕΕΕΚ ΠΥΛΑΙΑΣ ΧΟΡΤΙΑΤΗ	ΩΡΑΙΟΚΑΣΤΡ Ο	ΟΧΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	13:15	1	5		5				9,5	2	61,64 €	156	9.615,84 €	1.923,17 €	11.539,01 €	
13	ELPIDA	ΜΟΝΑΔΑ ΑΥΤΙΣΤΙΚΟ Υ ΑΤΟΜΟΥ "ΕΛΠΙΔΑ"	ΛΕΥΚΟΧΩΡΙ	ΝΑΙ	ΤΑΞΙ	1	8:00	13:15	1			32,3	5,2				2	92,30 €	156	14.398,80 €	2.879,76 €	17.278,56 €	
																		ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ (Α) ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΑΞΙ	642,77 €		100.272,12 €	20.054,42 €	120.326,54 €

14	S20-BA-E41	1ο ΕΕΕΕΚ ΘΕΡΜΗΣ	ΘΕΡΜΗ	ΝΑΙ	ΕΔΟ	1	8:00	13:00	1 αμαξίδι ο	1,00						2	107,80 €	156	16.816,80 €	3.363,36 €	20.180,16 €
15	G20-0701-E2	66ο ΔΣ ΘΕΣΣΑΛΟ ΝΙΚΗΣ	ΝΙΡΒΑΝΑ ΚΕΝΤΡΟ	ΝΑΙ	ΕΔΟ	1	8:00	13:15	1 ΑΜΑΞΙ ΔΙΟ						2,00	2	107,80 €	156	16.816,80 €	3.363,36 €	20.180,16 €
16	S20-AA-0713-T6	ΣΧΟΛΗ ΤΥΦΛΩΝ	Β. ΟΛΓΑΣ	ΝΑΙ	ΕΔΟ	1	8:00	13:00	1 αμαξίδι ο	1,00					1,00	2	107,80 €	156	16.816,80 €	3.363,36 €	20.180,16 €
17	S20-ΑΓΑΘΑΝ-Ε3	ΕΙΔΙΚΟ Ν/ΓΕΙΟ ΑΓ. ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ-ΕΙΔΙΚΟ Δ/Σ ΑΓ. ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ-ΕΕΕΕΚ ΑΓ. ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ	ΚΟΥΦΑΛΙΑ-ΑΓ. ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ	ΝΑΙ	ΕΔΟ	1	8:15	13:15	1 ΑΜΑΞΙ ΔΙΟ + 6 ΚΘΗΜ ΕΝΟΙ							2	107,75€	156	16.809,00 €	3.361,80 €	20.170,80 €
18	S20-ΑΓΑΘΑΝ-Ε4	ΕΙΔΙΚΟ Ν/ΓΕΙΟ ΑΓ. ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ-ΕΙΔΙΚΟ Δ/Σ ΑΓ. ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ	ΚΑΛΟΧΩΡΙ-ΣΙΝΔΟΣ	ΝΑΙ	ΕΔΟ	1	8:15	13:15	3 ΑΜΑΞΙ ΔΙΑ							2	107,75€	156	16.809,00 €	3.361,80 €	20.170,80 €
										ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ (Β) ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΔΟ							538,90 €		84.068,40 €	16.813,68 €	100.882,08 €
19	G20-0710-Λ2Α	1ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΑΓΙΟΥ	ΚΑΒΑΛΑΣ, ΑΧΙΛΛΕΩΣ, ΑΝΘΕΩΝ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ	1	8:00		30						4,20	1	58,07 €	156	9.058,92 €	1.811,78 €	10.870,70 €

		ΠΑΥΛΟΥ																		
20	G20-0710-Λ2Β	1ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΑΓΙΟΥ ΠΑΥΛΟΥ	ΚΑΒΑΛΑΣ, ΑΧΙΛΛΕΩΣ, ΑΝΘΕΩΝ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1		13:15	15					4,20	1	58,07 €	156	9.058,92 €	1.811,78 €	10.870,70 €
21	G20-0710-Λ2Γ	1ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΑΓΙΟΥ ΠΑΥΛΟΥ	ΚΑΒΑΛΑΣ, ΑΧΙΛΛΕΩΣ, ΑΝΘΕΩΝ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1		16:00	15					4,20	1	58,07 €	156	9.058,92 €	1.811,78 €	10.870,70 €
22	G20-0706-057-Λ1	5ο ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ ΕΛΕΥΘΕΡΙ ΟΥ ΚΟΡΔΕΛΙΟ Υ	ΕΥΟΣΜΟΣ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	13:00	44					6,00	2	116,14 €	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €
23	G20-0706-057-Λ3	5ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΕΛΕΥΘΕΡΙ ΟΥ ΚΟΡΔΕΛΙΟ Υ	ΕΥΟΣΜΟΣ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	13:15	34					6,00	2	116,14 €	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €
24	G20-0706-057-Λ2	5ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΕΛΕΥΘΕΡΙ ΟΥ ΚΟΡΔΕΛΙΟ	ΕΥΟΣΜΟΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	16:00	20					6,00	2	75,60 €	156	11.793,60 €	2.358,72 €	14.152,32 €

		Υ																				
25	G20-0712- Λ100	5ο Ν/ΓΕΙΟ ΠΑΝΟΡΑΜ ΑΤΟΣ-ΝΕΟ Ν/ΓΕΙΟ ΠΑΝΟΡΑΜ ΑΤΟΣ (Μ. ΑΛΕΞΑΝΔΡ ΟΥ 5)	ΠΕΡΙΞ ΠΥΛΑΙΑΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	6	8:15	13:15	115	0	0	2,7	0	0	0	0	2	453,60€	156	70.761,60 €	14.152,32 €	84.913,92 €
26	G20-0712- Λ101	5ο Ν/ΓΕΙΟ ΠΑΝΟΡΑΜ ΑΤΟΣ-ΝΕΟ Ν/ΓΕΙΟ ΠΑΝΟΡΑΜ ΑΤΟΣ (Μ. ΑΛΕΞΑΝΔΡ ΟΥ 5)	ΠΕΡΙΞ ΠΥΛΑΙΑΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ (25 ΘΕΣΕΩΝ)	3		16:00	62	0	0	2,7	0	0	0	0	2	113,40€	156	17.690,40 €	3.538,08 €	21.228,48 €
27	G20-0706- Λ62	6ο ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ ΘΕΡΜΗΣ	ΑΕΡΟΠΟΡΙΚ Η ΒΑΣΗ ΣΕΔΕΣ, ΚΑΠΕΤΑΝ ΧΑΨΑ, ΜΑΤΣΟΥΚΑ, ΚΕΡΑΣΟΥΝΤ ΟΣ, ΘΕΡΜΟΠΥΛΩ Ν	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00		9	1,00		6,00					1	37,80 €	156	5.896,80 €	1.179,36 €	7.076,16 €
28	G20-0706- Λ63	6ο ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ	ΑΕΡΟΠΟΡΙΚ Η ΒΑΣΗ ΣΕΔΕΣ, ΚΑΠΕΤΑΝ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1		13:15	5	1,00		6,00					1	37,80 €	156	5.896,80 €	1.179,36 €	7.076,16 €

		ΘΕΡΜΗΣ	ΧΑΨΑ, ΘΕΡΜΟΠΥΛΩ Ν																	
29	G20-0706- Λ64	6ο ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ ΘΕΡΜΗΣ	ΑΕΡΟΠΟΡΙΚ Η ΒΑΣΗ ΣΕΔΕΣ, ΜΑΤΣΟΥΚΑ, ΚΕΡΑΣΟΥΝΤ ΟΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	16:00	4	1,00	6,00					1	37,80 €	156	5.896,80 €	1.179,36 €	7.076,16 €
30	G20-0706- Ο56-Λ65	7ο ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ ΘΕΡΜΗΣ	ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΘΕΡΜΗΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	20	1,00	3,00					1	37,80 €	156	5.896,80 €	1.179,36 €	7.076,16 €
31	G20-0706- Ο56-Λ66	7ο ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ ΘΕΡΜΗΣ	ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΘΕΡΜΗΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	13:15	10	1,00	3,00					1	37,80 €	156	5.896,80 €	1.179,36 €	7.076,16 €
32	G20-0706- Ο56-Λ67	7ο ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ ΘΕΡΜΗΣ	ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΘΕΡΜΗΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	16:00	10	1,00	3,00					1	37,80 €	156	5.896,80 €	1.179,36 €	7.076,16 €
33	G20-0710- Λ13Β	12ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΝΕΑΠΟΛΗ Σ	ΣΑΡΑΦΗ, ΚΝΩΣΣΟΥ, Β.ΚΩΝΣΤΑΝΤΙ ΝΟΥ, Ρ.ΦΕΡΑΙΟΥ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	16:00	5					5	1	37,80 €	156	5.896,80 €	1.179,36 €	7.076,16 €	
34	G20-0706- Ο28-Λ14	2ο ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΘΕΡΜΗΣ	ΤΑΓΑΡΑΔΕΣ	ΌΧΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	14:00	18	1,30	3,50				2	64,30 €	156	10.030,80 €	2.006,16 €	12.036,96 €

35	G20-0704- Λ6	2ο Δ/Σ ΧΑΛΑΣΤΡΑ Σ	ΟΙΚΙΣΜΟΣ ΕΠΟ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	13:15	13	0	2,1	0	0	0	0	0	2	75,60 €	156	11.793,60 €	2.358,72 €	14.152,32 €
36	G20-0712- Λ102	Δ/Σ ΕΞΟΧΗΣ (ΠΑΡΑΡΤΗ ΜΑ ΑΣΒΕΣΤΟΧ ΩΡΙΟΥ)	ΕΞΟΧΗ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	13:15	29	0	0	2,9	0	0	0	0	2	116,14€	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €
37	G20-0704- Λ2	5ο Ν/ΓΕΙΟ ΔΙΑΒΑΤΩΝ	ΔΙΑΒΑΤΑ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	13:15	31	0	1,5	0	0				2	116,14€	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €
38	G20-0711- Λ8	3Ο ΓΕΛ ΠΟΛΙΧΝΗΣ	ΠΟΛΙΧΝΗ	ΟΧΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	14:00	50						4	2	104,84€	156	16.355,04 €	3.271,01 €	19.626,05 €	
39	G18-0703- Λ61-Π20	ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙ ΑΣ-ΔΣ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙ ΑΣ- ΓΥΜΝΑΣΙΟ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙ ΑΣ	ΜΕΛΛΙΣΟΥΡΓ ΟΣ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	14:00	40	0	0	5,7	0	0	0	0	2	116,14 €	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €
40	G17-0704- Λ6-Π20	2ο Δ/Σ ΧΑΛΑΣΤΡΑ Σ	ΟΙΚΙΣΜΟΣ ΡΟΜΑ ΕΠΟ 5	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	13:15	18	1,3	0	0,7	0	0	0	0	2	75,60 €	156	11.793,60 €	2.358,72 €	14.152,32 €

41	S17-0710- Λ7-Π20	ΤΕΕ Ειδικής Αγωγής Α΄ και Β΄ Βαθμίδας (Ι.Ν.Α.Α.) Πεύκων Θεσσαλονίκης-ΕΙΔΙΚΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ (Ι.Ν.Α.Α Πεύκα)	ΝΕΟΧΩΡΟΥΔ Α- ΩΡΑΙΟΚΑΣΤΡ Ο- ΠΑΛΑΙΟΚΑΣΤ ΡΟ- ΕΥΚΑΡΠΙΑ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	13:15	6	6,5	0	10	0,7	0	0	3,7	2	110,05 €	156	17.167,80 €	3.433,56 €	20.601,36 €
42	G20- ΝΕΑΠΟΛ Η	1ο-2ο-3ο- 4ο-5ο ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΝΕΑΠΟΛΗ Σ	ΚΑΤΑΥΛΙΣΜΟ Σ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ ΔΙΑΒΑΤΩΝ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	13:15	42	6,00					6,00	2	116,14 €	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €	
43	G20-0702- Λ3	13ο Δ/Σ ΑΜΠΕΛΟΚ ΗΠΩΝ (ΔΥΕΠ)	CAMP ΔΙΑΒΑΤΩΝ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	14:0 0	18:00	21	4,2		0			6,2	2	153,97 €	156	24.019,32 €	4.803,86 €	28.823,18 €	
44	G20-0711- Λ6	2ο Γ/ΣΙΟ ΣΤΑΥΡΟΥΠ ΟΛΗΣ (ΔΥΕΠ)	CAMP ΔΙΑΒΑΤΩΝ	ΟΧΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	14:0 0	18:00	20	4,6		0	0		6,1	2	139,07 €	156	21.694,92 €	4.338,98 €	26.033,90 €	
45	G20-0701- Λ3	1ο ΕΠΑΛ ΘΕΣΣΑΛΟ ΝΙΚΗΣ, 12ο ΕΠΑΛ ΘΕΣΣΑΛΟ ΝΙΚΗΣ, 2ο ΕΠΑΛ ΕΥΟΣΜΟΥ	ΚΑΤΑΥΛΙΣΜΟ Σ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ ΔΙΑΒΑΤΩΝ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ (55Θ)	1	7:30	14:00	50						7,70	2	116,14 €	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €	

46	G20-0703- Λ13	Δ/Σ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙ ΑΣ-Γ/ΣΙΟ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙ ΑΣ	ΛΟΥΤΡΑ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙΑΣ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	14:00	44	0		5,6	0				2	116,14 €	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €
47	G20-0703- Λ15	Δ/Σ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙ ΑΣ (ΔΥΕΠ)- Γ/ΣΙΟ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙ ΑΣ (ΔΥΕΠ)	ΛΟΥΤΡΑ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙΑΣ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	2	14:0 0	18:00	76	0		5,6	0				2	232,28 €	156	36.235,68 €	7.247,14 €	43.482,82 €
48	G20-0703- Λ16	ΓΕΛ ΜΑΔΥΤΟΥ	ΛΟΥΤΡΑ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙΑΣ	ΟΧΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	14:00	21	0		14,1	0				2	104,84 €	156	16.355,04 €	3.271,01 €	19.626,05 €
49	G20-0703- Λ14	Δ/Σ Ν. ΜΑΔΥΤΟΥ	ΛΟΥΤΡΑ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙΑΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	13:15	17	0	0	14	0	0	0	0	2	75,60 €	156	11.793,60 €	2.358,72 €	14.152,32 €
50	G20-0703- Λ8	1ο ΕΠΑΛ ΣΤΑΥΡΟΥ	ΛΟΥΤΡΑ Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙΑΣ -Ν. ΑΠΟΛΛΩΝΙΑ- Ν. ΜΑΔΥΤΟΣ- ΜΕΛΙΣΣΟΥΡΓ ΟΣ	ΟΧΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	14:00	40	0		38,7	0				2	161,45 €	156	25.186,20 €	5.037,24 €	30.223,44 €
51	G20-0704- Λ9	1ο-2ο Ν/ΓΕΙΟ Ν. ΜΑΓΝΗΣΙΑ Σ-2ο Γ/ΣΙΟ ΕΧΕΔΩΡΟ Υ	ΞΕΝΟΔΟΧΕΙ Ο ΔΙΤΑΝΙΑ- ΟΙΚΙΣΜΟΣ ΑΓ. ΣΟΦΙΑ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	14:00	25	0		13,2	0				2	116,14 €	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €

52	G20-0714- Λ15	Δ.Σ. ΝΕΟΧΩΡΟΥ ΔΑΣ-Δ.Σ. ΠΕΝΤΑΛΟΦ ΟΥ- ΝΗΠΙΑΓΩΓΕ ΙΟ ΝΕΟΧΩΡΟΥ ΔΑΣ-1ο & 2ο ΝΗΠΙΑΓ. ΠΕΝΤΑΛΟΦ ΟΥ	ΞΕΝΟΔΟΧΕΙ Ο DITANIA	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	13:15	40			6,6	1				2	116,14€	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €
53	G20-0704- Λ100	2ο ΓΕΛ ΕΧΕΔΩΡΟ Υ	ΞΕΝΟΔΟΧΕΙ Ο DITANIA	ΟΧΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	14:15	10	0	0	6	0	0	0	0	2	64,30€	156	10.030,80 €	2.006,16 €	12.036,96 €
54	G20-0713- Λ13	ΕΠΑΛΛ.Γ. ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ	ΞΕΝΟΔΟΧΕΙ Ο ΚΟΡΝΗΛΙΟΣ ΠΑΛΑΣ	ΟΧΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	14:00	20	0		11,7	0				2	104,84 €	156	16.355,04 €	3.271,01 €	19.626,05 €
55	G20-0713- Λ18	1ο, 2ο Δ.Σ. ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ-1ο, 2ο, 3ο ΝΗΠΙΑΓΩΓ ΕΙΟ ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟ Υ	ΞΕΝΟΔΟΧΕΙ Ο ΚΟΡΝΗΛΙΟΣ PALACE	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	13:15	50			14,1					2	116,14€	156	18.117,84 €	3.623,57 €	21.741,41 €
56	G20-0713- Λ9	1ο Ν/ΓΕΙΟ ΧΑΛΚΗΔΟ ΝΑΣ-Δ/Σ ΧΑΛΚΗΔΟ ΝΑΣ	ΞΕΝΟΔΟΧΕΙ Ο ΚΟΡΝΗΛΙΟΣ	ΝΑΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:15	13:15	17	0	0	1,9	0	0	0	0	2	75,60 €	156	11.793,60 €	2.358,72 €	14.152,32 €

57	G20-0709- O50-Λ60	ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΝΥΜΦΟΠΕ ΤΡΑΣ	ΒΑΓΙΟΧΩΡΙ	ΝΑΙ	ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	2	8:15	13:15	100						2	232,28€	156	36.235,68 €	7.247,14 €	43.482,82 €
58	G20-0706- Λ60	ΕΠΑΛ ΒΑΣΙΛΙΚΩΝ	ΞΕΝ. FOUR SEASONS	ΟΧΙ	ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡ ΕΙΟ	1	8:00	14:00	17						2	64,30 €	156	10.030,80 €	2.006,16 €	12.036,96 €
ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ (Γ) ΜΕΡΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΛΕΩΦΟΡΕΙΑ																4.197,87 €		654.867,72 €	130.973,54 €	785.841,26 €
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ (ΤΑΞΙ - ΕΔΟ - ΛΕΩΦΟΡΕΙΑ) ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ																5.379,54 €		839.208,24 €	167.841,65 €	1.007.049,8 9 €
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ (ΤΑΞΙ - ΕΔΟ - ΛΕΩΦΟΡΕΙΑ) ΜΕ ΦΠΑ																6.670,63 €		1.040.618,22 €	208.123,64 €	1.248.741,8 6 €

3. Επισημαίνεται ότι, ήδη με το αριθμ.πρωτ. 18341(4392)/1-04-2020 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης, είχαν διαβιβαστεί στην αιτούσα 350 δρομολόγια μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Μ.Ε Θεσσαλονίκης, για τα σχολικά έτη 2020-2021, 2021-2022 & 2022-2023, συνολικής εκτιμώμενης αξίας (μαζί με τα δικαιώματα προαίρεσης) 58.870,967,74€ άνευ ΦΠΑ και 73.000.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Σύμφωνα με τον παραπάνω σχεδιασμό, είχε εκδοθεί η Απόφαση 608/2020 της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, που ενέκρινε την εφαρμογή Δυναμικού Συστήματος Αγορών (ΔΣΑ), κατά το άρθρο 33 Ν.4412/2016, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, χωρικής αρμοδιότητας Μ.Ε Θεσσαλονίκης, για τα σχολικά έτη 2020-2021, 2021-2022 & 2022-2023, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 58.870,967,74€ χωρίς ΦΠΑ και 73.000.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει χαμηλότερης τιμής.

Σημειώτέον ότι στην εκτιμώμενη αξία του ως άνω διαγωνισμού περιλαμβάνονταν δικαιώματα προαίρεσης, βάσει της υπ' αριθμ. 50025/2018 ΚΥΑ για τη μεταφορά μαθητών δημοσίων σχολείων από τις Περιφέρειες (Β' 4217), για τα τεθέντα στην ανωτέρω διακήρυξη δρομολόγια, τα οποία, σύμφωνα με τον σχετικό όρο της ως άνω διακήρυξης, δύνανται να ασκηθούν ως εξής:

- Δικαίωμα προαίρεσης 50% για τροποποίηση υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή της διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη, όπως και για την ύπαρξη συνοδού, όποτε υπάρξει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης, συνολικής ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας και για τα τρία (3) τμήματα, ποσού 16.483.872,68 ευρώ χωρίς ΦΠΑ
- Δικαίωμα προαίρεσης για χρονική παράταση του αντικειμένου της σύμβασης για διάστημα πέντε (5) μηνών με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών, συνολικής ενδεικτικής εκτιμώμενης αξίας και για τα τρία (3) τμήματα, ποσού 9.419.349,70 ευρώ χωρίς ΦΠΑ.

Αντικείμενο της εν λόγω Διακήρυξης ήταν η μίσθωση κατάλληλων μέσων δημόσιας χρήσης για τη μεταφορά Μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης από τον τόπο κατοικίας τους προς τις σχολικές μονάδες και αντίστροφα για τις ημέρες λειτουργίας των σχολείων. Η σχετική Διακήρυξη (ΑΔΑΜ 20PROC006866146) εστάλη στην εφημερίδα της Ε.Ε στις 12-06-2020 και αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ με α/α Συστήματος 92862 και καταληκτική ημερομηνία κατάθεσης του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Εγγράφου Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ) την 16-07-2020.

Οι οικονομικοί φορείς καλούνταν να υποβάλλουν ηλεκτρονικά, μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ, το Ε.Ε.Ε.Σ, το οποίο επέχει θέση αίτησης συμμετοχής, προκειμένου να εγγραφούν στο Δυναμικό Σύστημα Αγορών, ώστε στην συνέχεια να καταρτιστεί το Μητρώο των Οικονομικών Φορέων με όσους πληρούσαν τις προϋποθέσεις. Στη συνέχεια, η Αναθέτουσα Αρχή θα προχωρούσε στην αξιολόγηση των Αιτήσεων Συμμετοχής και με Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής θα επικυρώνονταν τα αποτελέσματα εγγραφής στο ΔΣΑ. Μετά την ολοκλήρωση του πρώτου σταδίου, θα ακολουθούσε το στάδιο της πρόσκλησης υποβολής προσφορών σε όλους τους οικονομικούς Φορείς οι οποίοι θα είχαν γίνει δεκτοί στο ΔΣΑ και θα είχαν εγγραφεί σε μία ή περισσότερες κατηγορίες εκτέλεσης των δρομολογίων.

4. Κατά των όρων της Διακήρυξης ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Ανεξάρτητης Αρχής Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π) στις 07-07-2020, με αποτέλεσμα, όπως αναφέρει η αιτούσα, «να μην αποσφραγισθούν και αξιολογηθούν οι Αιτήσεις Συμμετοχής των οικονομικών φορέων και στη συνέχεια να μην αποσταλεί και η πρόσκληση υποβολής προσφορών».

Επί της ασκηθείσας προδικαστικής προσφυγής εκδόθηκε η αριθμ.1022/2020/03-09-2020 Απόφαση της Α.Ε.Π.Π, η οποία απέρριψε στο σύνολο τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας εταιρείας. Η τελευταία, ωστόσο, άσκησε στις 11/09/2020 Αίτηση Αναστολής στο Συμβούλιο της Επικρατείας κατά της ανωτέρω απόφασης της ΑΕΠΠ, με την οποία, όπως προαναφέρθηκε, είχε απορριφθεί η προδικαστική προσφυγή της κατά των όρων της διακήρυξης.

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον σχετικό φάκελο, η αιτούσα αναφέρει ότι «μέχρι την έκδοση απόφασης (επί της αίτησης αναστολής) από το Συμβούλιο της Επικρατείας, δεν θα προχωρήσει στην κατάρτιση του μητρώου στα πλαίσια του ΔΣΑ και ως εκ τούτου δεν θα αποστείλει και πρόσκληση υποβολής προσφορών στους οικονομικούς φορείς για τα δρομολόγια του σχολικού έτους 2020-2021».

5. Προκειμένου, όμως, να καλύψει τις ανάγκες μεταφοράς μαθητών για το τρέχον σχολικό έτος, και με δεδομένο ότι οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών ολοκληρώθηκαν στις 30/06/2020, η αιτούσα, κατ' εφαρμογή της παρ.2 του άρθρου 33 του Ν.4713/2020, προχώρησε σε παράταση έως 30/06/2021 των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 30/06/2020, οι οποίες, όπως αναφέρει η αιτούσα, πρόκειται να διακοπούν αυτοδίκαια, εφόσον προκύψουν νωρίτερα ανάδοχοι στο πλαίσιο του ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού μέσω ΔΣΑ.

Στο πλαίσιο αυτό, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1013/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με την οποία παρατάθηκαν 459 δρομολόγια. Τα συγκεκριμένα δρομολόγια, που παρατάθηκαν, δεν μπορούν να καλύψουν τις νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών, όπως αυτές αποτυπώνονται στο ανωτέρω αναφερθέν με αριθμ. πρωτ. 491700(11496)/11-09-2020 έγγραφο της Δ/νσης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης ΜΕΘ, καθώς πρόκειται για δρομολόγια, που δεν εκτελούνταν στις 30/06/2020, αλλά η ανάγκη εκτέλεσής τους προέκυψε τους καλοκαιρινούς μήνες και αφορά στο σχολικό έτος 2020- 2021.

6. Η αιτούσα, κατ' εφαρμογή της παρ. 2 του άρθρου 33 του Ν.4713/2020, επιθυμεί να προχωρήσει στην ανάθεση αυτών των δρομολογίων με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για το χρονικό διάστημα έως 30/06/2021 (σχολική χρονιά 2020-2021) ή μέχρι την ανάδειξη αναδόχων σε συντομότερο χρόνο στο πλαίσιο του ΔΣΑ, καθώς τα δρομολόγια αυτά θα συμπεριληφθούν στην πρόσκληση η οποία θα αποσταλεί στους εγγεγραμμένους στο μητρώο οικονομικούς φορείς.

Με το εξεταζόμενο αίτημά της, η αιτούσα προβάλλει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Για τα δρομολόγια αυτά θα πρέπει να σημειωθεί ότι καλύπτουν σε έναν μεγάλο βαθμό τις ανάγκες μεταφοράς προνηπίων τα οποία εντάχθηκαν στην υποχρεωτική εκπαίδευση βάσει της αρ. πρωτ. 127860/Δ1/13-08-2019 (ΦΕΚ Β 3233) ΚΥΑ, σύμφωνα με την οποία η φοίτηση των νηπίων που συμπληρώνουν ηλικία τεσσάρων (4) ετών γίνεται υποχρεωτική σε όλους τους Δήμους της χώρας. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να αναγκαστούν πολλοί Δήμοι να αντιμετωπίσουν το μείζον στεγαστικό πρόβλημα που δημιουργήθηκε από την παραπάνω διάταξη, με διάχυση και διασπορά των νέων μαθητών σε κτηριακά συγκροτήματα μεγαλύτερης απόστασης των προβλεπομένων, από την ΚΥΑ 50025/26.9.2018, 1.200 μέτρων από την οικία τους, σε πολλές δε περιπτώσεις προκύπτει η ανάγκη μεταφορά τους σε κτηριακά συγκροτήματα διαφορετικού δημοτικού διαμερίσματος.

Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με τη δημιουργία νέων δομών προσφύγων, που φιλοξενούν κυρίως οικογένειες και ασυνόδευτα παιδιά, και οι οποίοι δεν θα μεταφέρονται πλέον στις σχολικές μονάδες από τη Διεθνή Οργάνωση Μετανάστευσης (ΔΟΜ), είχε ως αποτέλεσμα να παρουσιασθεί το τελευταίο χρονικό διάστημα, πρόσθετος αυξημένος αριθμός μαθητών για τους οποίους η Μητροπολιτική Ενότητα Θεσσαλονίκης πρέπει να διασφαλίσει τη μεταφορά τους με δημόσια σύμβαση.

Καταλήγοντας, θα θέλαμε να σημειώσουμε, ότι η προσφυγή στο άρθρο 32 του Ν.4412/2016 στοιχειοθετείται από τα κάτωθι :

α) Η εκπαίδευση πρέπει να αποβλέπει στην πλήρη ανάπτυξη της ανθρώπινης προσωπικότητας και στην ενίσχυση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών. Αυτό προκύπτει από το συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα στην παιδεία το οποίο απορρέει από το

άρθρο 16 του Συντάγματος και θεωρεί το δικαίωμα στην παιδεία όχι μόνο ατομικό αλλά και κοινωνικό αγαθό. Πέρα όμως, από την θεμελίωση στο Σύνταγμα του δικαιώματος στην Παιδεία για του Έλληνες πολίτες, η κανονιστική πυκνότητα των διεθνών συμβάσεων προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου ποικίλει καθώς υπάρχουν άλλες που θέτουν ένα πλαίσιο αρχών και άλλες προστατεύουν με κυμαινόμενο βαθμό δεσμευτικότητας επιμέρους δικαιώματα. Παράδειγμα των παραπάνω, αποτελούν οι Διακηρύξεις δικαιωμάτων οι οποίες καθαυτές δεν είναι νομικά δεσμευτικές αλλά επέχουν θέση υποδείξεων ή συστάσεων όπως η Οικουμενική Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (1948), η Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Παιδιού (1959). Εκτός των προαναφερθέντων, τα διεθνή κείμενα του Ο.Η.Ε(Συνθήκες, Συμβάσεις) τα οποία αποτελούν κείμενα με νομική δεσμευτική ισχύ ρυθμίζουν και προστατεύουν με θετικό και αποτελεσματικό τρόπο τα ανθρώπινα δικαιώματα όπως το Διεθνές Σύμφωνο για τα Οικονομικά, Κοινωνικά και Πολιτιστικά(μορφωτικά) Δικαιώματα(1966), η Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Παιδιού(1989), η Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Μεταναστών, εργατών και Μελών των Οικογενειών τους (1990) και η Σύμβαση κατά των Διακρίσεων στην Εκπαίδευση. Επιπρόσθετα, πρέπει να γίνει λόγος και για την Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου(1950) και τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η αναφορά πέραν της συνταγματικής δέσμευσης και σε ευρωπαϊκά και Διεθνή κείμενα γίνεται διότι η αναφορά στο Σύνταγμα καλύπτει μόνο τους Έλληνες πολίτες ενώ οι κατηγορίες των ασυνόδευτων παιδιών και των προσφύγων καλύπτονται από τα διεθνή και ευρωπαϊκά κείμενα που έχουν κυρωθεί από την ελληνική έννομη τάξη.

β) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, απόδειξη της οποίας αποτελεί, ότι οι ανάγκες μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2020-2021 θα αντιμετωπιστούν με ταυτόχρονη εκτέλεση από την Μ.Ε. Θεσσαλονίκης της διαδικασίας εφαρμογής του άρθρου 33 του Ν.4412/2016 μαζί με τη διαδικασία της παρ.2 του άρθρου 33 του Ν.4713/2020 για παράταση υφιστάμενων συμβάσεων.

γ) την ύπαρξη απρόβλεπτης ανάγκης, καθώς οι ανάγκες μεταφοράς μαθητών προκύπτουν μετά την έγγραφη ενημέρωση των διευθυντών των σχολικών μονάδων για τις εγγραφές νέων μαθητών.

δ) ύπαρξη αιτιώδους συνάφειας μεταξύ απρόβλεπτης περίπτωσης και κατεπείγουσας περίπτωσης.

ε) οι περιστάσεις που επικαλούμαστε με στόχο να αιτιολογήσουμε την κατεπείγουσα ανάγκη δεν προκύπτουν από ευθύνη της Υπηρεσίας μας, καθώς η Υπηρεσία μας προκήρυξε στο σωστό χρόνο διαγωνισμό για τα σχολικά έτη 2020-2023 με τη δημιουργία Δυναμικού Συστήματος Αγορών και ακολούθως προχώρησε και στην παράταση των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 30/06/2020, για να καλύψει τις ανάγκες της νέας σχολικής χρονιάς.

στ) η ανάθεση των συμβάσεων θα γίνει στο μέτρο που κρίνεται απαραίτητο, υπό την έννοια, ότι σε περίπτωση που έχουμε Απόφαση επί της αιτήσεως αναστολής στο Συμβούλιο της Επικρατείας, τότε στην Πρόσκληση Υποβολής Προσφορών για το ΔΣΑ θα εισαχθούν και τα εν λόγω δρομολόγια, προκειμένου να υπάρχουν ανάδοχοι και να αναπτυχθεί ο υγιής ανταγωνισμός».

II. Νομικό πλαίσιο

7. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω

αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

8. Η διάταξη του άρθρου 1 παράγραφος 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) ορίζει ότι: "Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού".

9. Στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του ν. 4412/2016, το οποίο ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 και του άρθρου 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6. (α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, [...]"

10. Η διάταξη του άρθρου 5 ("Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170") του ιδίου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]"

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30^{ης} Οκτωβρίου 2019 «για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», το ως άνω ποσό, από 01.01.2020 αναπροσαρμόστηκε στις 214.000 ευρώ.

11. Στις διατάξεις του άρθρου 6 (“Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]”

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]”

8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. [...]”

10. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών. [...]”

12. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

13. Στις διατάξεις του άρθρου 364 του ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι:

«Άρθρο 364 Ανασταλτικό αποτέλεσμα

1. Η προθεσμία για την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής και η άσκησή της κωλύουν τη σύναψη της σύμβασης επί ποινή ακυρότητας, η οποία διαπιστώνεται με απόφαση της ΑΕΠΠ μετά από άσκηση προσφυγής, σύμφωνα με το άρθρο 368. Κατά τα λοιπά, η άσκηση της προδικαστικής προσφυγής δεν κωλύει την πρόοδο της διαγωνιστικής διαδικασίας, με την επιφύλαξη των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 366.

2. Η παράγραφος 1 δεν εφαρμόζεται στις ακόλουθες περιπτώσεις:
α) όταν δεν απαιτείται προηγούμενη δημοσίευση της προκήρυξης,
β) αν υποβλήθηκε μόνο μία (1) προσφορά και δεν υπάρχουν ενδιαφερόμενοι υποψήφιοι και
γ) εφόσον πρόκειται για εκτελεστική σύμβαση συμφωνίας - πλαίσιο σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 39, ή για σύμβαση που συνάπτεται στο πλαίσιο Δυναμικού Συστήματος Αγορών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 33 και 270».

14. Στις διατάξεις του άρθρου 372 ν. 4412/2016 προβλέπεται ότι:

«Άρθρο 372 Δικαστική προστασία στο πεδίο που προηγείται της σύναψης της σύμβασης

1. Όποιος έχει έννομο συμφέρον μπορεί να ζητήσει την αναστολή της εκτέλεσης της απόφασης της ΑΕΠΠ και την ακύρωσή της ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου της έδρας της αναθέτουσας αρχής, με τριμελή σύνθεση, το οποίο αποφαινεται αμετακλήτως. Δικαίωμα άσκησης των ίδιων ενδίκων βοηθημάτων έχει και η αναθέτουσα αρχή αν η ΑΕΠΠ κάνει δεκτή την προδικαστική προσφυγή. Με τα ένδικα βοηθήματα της αίτησης αναστολής και της αίτησης ακύρωσης λογίζονται ως συμπροσβαλλόμενες με την απόφαση της ΑΕΠΠ και όλες οι συναφείς προς την ανωτέρω απόφαση πράξεις ή παραλείψεις της αναθέτουσας αρχής, εφόσον έχουν εκδοθεί ή συντελεστεί αντιστοίχως έως τη συζήτηση της αίτησης αναστολής ή την πρώτη συζήτηση της αίτησης ακύρωσης. Με την επιφύλαξη των διατάξεων του παρόντος νόμου, για την εκδίκαση των διαφορών αυτών εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του π.δ. 18/1989 (Α' 8).

2. Αιτήσεις αναστολής του νόμου αυτού εκδικάζονται από τον Πρόεδρο Εφετών του οικείου Διοικητικού Εφετείου ή από τον Εφέτη που αυτός ορίζει. Σε περίπτωση ιδιαίτερης σπουδαιότητας της υπόθεσης, ο ανωτέρω Πρόεδρος ή Εφέτης μπορεί να εισάγουν την αίτηση σε τριμελές συμβούλιο του δικαστηρίου, στο οποίο προεδρεύει ο Πρόεδρος Εφετών και μετέχει ο Εφέτης Εισηγητής.

3. Κατά παρέκκλιση των διατάξεων των δύο προηγούμενων παραγράφων, διαφορές οι οποίες προκύπτουν κατά την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης έργων ή υπηρεσιών, δημόσιων συμβάσεων οι οποίες υλοποιούνται ως Συμπράξεις Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ.), σύμφωνα με το ν. 3389/2005 (Α' 232), δημόσιων συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, εκδικάζονται από το Συμβούλιο της Επικρατείας. Ομοίως, διαφορές οι οποίες προκύπτουν από την ανάθεση δημόσιων συμβάσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ με προϋπολογισμό μεγαλύτερο των δεκαπέντε εκατομμυρίων (15.000.000) ευρώ, περιλαμβανομένου του ΦΠΑ, εκδικάζονται από το Συμβούλιο της Επικρατείας.

4. Η άσκηση της αίτησης αναστολής δεν εξαρτάται από την προηγούμενη άσκηση της αίτησης ακύρωσης.

Η αίτηση αναστολής κατατίθεται στο αρμόδιο δικαστήριο μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση ή την πλήρη γνώση της απόφασης επί της προδικαστικής προσφυγής και συζητείται το αργότερο εντός τριάντα (30) ημερών από την κατάθεσή της.

Για την άσκηση της αιτήσεως αναστολής κατατίθεται παράβολο το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 0,1% της προϋπολογισθείσας αξίας, περιλαμβανομένου του Φ.Π.Α., το οποίο δεν μπορεί να είναι κατώτερο των πεντακοσίων (500) ευρώ και ανώτερο των πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ. Το 1/2 του ποσού του παραβόλου καταβάλλεται κατά την κατάθεση της αιτήσεως και αν η αίτηση απορριφθεί ο αιτών καταδικάζεται στην καταβολή του υπολοίπου 1/2 με την απόφαση του δικαστηρίου. Για την είσπραξη του παραβόλου εκδίδεται αποκλειστικά διπλότυπο είσπραξης από τις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες, υπέρ του Ταμείου Χρηματοδοτήσεως Δικαστικών Κτηρίων (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.) και υπέρ του Δημοσίου, σε ποσοστό 60% και 40% του συνολικού ύψους αντιστοίχως, το οποίο καταμερίζεται σε δύο αντίστοιχα Κ.Α.Ε.. Σε περίπτωση ολικής ή μερικής αποδοχής της αιτήσεως αναστολής το δικαστήριο διατάσσει την απόδοσή του στον αιτούντα. Κατά τα λοιπά εφαρμόζεται το άρθρο 36 του π.δ. 18/1989. Με την κατάθεση της αιτήσεως αναστολής η προθεσμία άσκησης της αίτησης ακύρωσης διακόπτεται και αρχίζει από την επίδοση της σχετικής απόφασης.

Ο διάδικος που πέτυχε υπέρ αυτού την αναστολή της εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης, οφείλει μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από την επίδοση της απόφασης αυτής, να ασκήσει την αίτηση ακύρωσης, διαφορετικά αίρεται αυτοδικαίως η ισχύς της αναστολής. Η δικάσιμος για την εκδίκαση της αίτησης ακύρωσης δεν πρέπει να απέχει πέραν του τριμήνου από την κατάθεση του δικογράφου. Κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 52 του π.δ. 18/1989 (Α' 8), η αίτηση αναστολής γίνεται δεκτή εφόσον πιθανολογείται σοβαρά η παράβαση κανόνα του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του εσωτερικού δικαίου και η αναστολή είναι αναγκαία για να αρθούν τα δυσμενή από την παράβαση αποτελέσματα ή να αποτραπεί η ζημία των συμφερόντων του αιτούντος. Η αίτηση όμως μπορεί να απορριφθεί αν, από τη στάθμιση της βλάβης του αιτούντος, των συμφερόντων τρίτων και επιτακτικών λόγων γενικού δημοσίου συμφέροντος, κρίνεται ότι οι αρνητικές συνέπειες από την αποδοχή θα είναι σοβαρότερες από την ωφέλεια του αιτούντος.

Η απόφαση επί της αναστολής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την εκδίκαση της αίτησης. Το διατακτικό των αποφάσεων αυτών, υπογραφόμενο από τον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα, εκδίδεται υποχρεωτικά μέσα σε προθεσμία επτά (7) ημερών από την εκδίκαση της αίτησης ή αν έχει χορηγηθεί προθεσμία στους διαδίκους για τη νομιμοποίησή τους ή για την υποβολή υπομνήματος από τη λήξη της προθεσμίας αυτής. Η προθεσμία προς τους διαδίκους δεν μπορεί πάντως να υπερβαίνει τις τρεις (3) ημέρες από την εκδίκαση.

Η άσκηση αίτησης αναστολής κωλύει τη σύναψη της σύμβασης, εκτός εάν με την προσωρινή διαταγή ο αρμόδιος δικαστής αποφανθεί διαφορετικά.

5. Εάν η αίτηση αναστολής γίνει δεκτή, το όργανο το οποίο εξέδωσε την πράξη της οποίας η εκτέλεση αναστέλλεται με την απόφαση μπορεί να συμμορφωθεί προς το διατακτικό ή και το εν γένει περιεχόμενο της απόφασης και να ανακαλέσει ή να τροποποιήσει κατάλληλα την πράξη που προκάλεσε τη διαφορά. Στην περίπτωση αυτή, για το κύριο ένδικο βοήθημα που ασκήθηκε, εφαρμόζεται αναλόγως η παρ. 2 του άρθρου 32 του π.δ. 18/1989.

6. Αν ο ενδιαφερόμενος δεν άσκησε ή άσκησε ανεπιτυχώς την αίτηση αναστολής και η σύμβαση υπογράφηκε και ολοκληρώθηκε η εκτέλεσή της πριν από τη συζήτηση της αίτησης ακύρωσης, εφαρμόζεται αναλόγως η παρ. 2 του άρθρου 32 του π.δ. 18/1989.

7. Αν το δικαστήριο ακυρώσει πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής μετά τη σύναψη της σχετικής σύμβασης, η τελευταία δεν θίγεται, εκτός αν πριν από τη σύναψη αυτής είχε ανασταλεί η διαδικασία σύναψης της σύμβασης με απόφαση της ΑΕΠΠ ή με απόφαση επί αίτησης αναστολής ή με προσωρινή διαταγή. Στην περίπτωση αυτή, ο ενδιαφερόμενος δικαιούται να αξιώσει αποζημίωση, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 373».

15. Επίσης, παρατίθενται σχετικές με την κρινόμενη υπόθεση διατάξεις του εθνικού νομικού πλαισίου για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων από τις Περιφέρειες της χώρας:

15.1 Στο άρθρο 33 του ν. 4713/2020 (Α' 147/29.7.2020) προβλέπεται ότι:

«Μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2020-2021

1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών έως την έναρξη του σχολικού έτους 2020 - 2021 διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι τις 30.6.2021.

2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες:

α) δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες Περιφέρειες να προκηρύξουν διαγωνισμούς,

β) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά από την προκήρυξη των διαγωνισμών,

γ) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες,

δ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς,

η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει έως τις 30.6.2021, την εκτέλεση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020.

Εφόσον δεν είναι δυνατή, για οποιονδήποτε λόγο, η παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων, η Οικονομική Επιτροπή δύναται να αναθέτει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 (Α` 147), λαμβάνοντας υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνησίου ανταγωνισμού».

3. Οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών δημόσιων σχολείων, που αφορούν και πραγματοποιούνται μέχρι και το σχολικό έτος 2020 - 2021, καταβάλλονται νόμιμα μέχρι τη σύναψη της σχετικής σύμβασης μεταφοράς, εφόσον ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώνει με σχετική πράξη του την εκτέλεση της μεταφοράς των μαθητών και εφόσον το ύψος της σχετικής δαπάνης είναι σύμφωνο με την απόφαση ανάθεσης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής.

4. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ` αρ. 50025/2018 (Β` 4217) κοινής υπουργικής απόφασης.

5. Τα κατακυρωτικά έγγραφα των προσωρινών μειοδοτών των ηλεκτρονικών διαγωνισμών μεταφοράς μαθητών των παρ. 1 και 2, όπως αυτά ορίζονται από τον ν. 4412/2016, γίνονται αποδεκτά, εφόσον κατατεθούν σε φυσική μορφή ενώπιον της Οικονομικής Επιτροπής, μετά από απόφασή της και σε χρόνο τον οποίο αυτή ορίζει».

15.2 Στο άρθρο 2 Κεφάλαιο Γ` (Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών) παρ. 2 της Κ.Υ.Α. υπ` αριθ. 50025/19.9.2018 με τίτλο "Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες" (ΦΕΚ Β` 4217/26.9.2018) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης και εκτέλεσης σύμβασης.

Η διαδικασία σύναψης, η εποπτεία και η παρακολούθηση της σύμβασης διενεργούνται με βάση τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 4412/2016.

α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται κατ` ελάχιστον έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ. 1.β. του άρθρου 5.

β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από ένα (1) έως τρία (3) έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα το οποίο συνίσταται από ένα ή περισσότερα δρομολόγια μονής διαδρομής ή μετ' επιστροφής με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. Ένα ή περισσότερα τμήματα μπορούν να συνιστούν ομάδες δρομολογίων.

[...]

στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης, που καθορίζονται ως εξής:

στ.1) Ποσοστό προαίρεσης που καθορίζεται σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της κάθε Περιφέρειας και αναγράφεται σαφώς και ρητά στην προκήρυξη και τη διακήρυξη του διαγωνισμού, για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όπως και για την ύπαρξη συνοδού, όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσεως, όπως

και η δυνατότητα διακοπής της σύμβασης λόγω κατάργησης δρομολογίου πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. Σε κάθε περίπτωση, εφαρμοστέες είναι οι σχετικές διατάξεις του ν. 4412/2016 περί εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων γενικών υπηρεσιών.

στ.2) Δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης για διάστημα μέχρι πέντε (5) μήνες, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και τη διακήρυξη του διαγωνισμού. Οι διαδικασίες του διαγωνισμού καθορίζονται λαμβανομένου υπόψη και του ποσού της προαίρεσης, η αξία του οποίου λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της δημόσιας σύμβασης. Σε κάθε περίπτωση, οι τροποποιήσεις των συμβάσεων κατά τη διάρκεια τους διέπονται από τις ρυθμίσεις του άρθρου 132 του ν. 4412/2016.

ζ. Για την ανάθεση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών οι Περιφέρειες μπορούν να προσφεύγουν στις διαδικασίες των άρθρων 27, 28, 29, 32, 117 και 118 του ν. 4412/2016. Επίσης ανάλογα με το είδος, το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά των παρεχόμενων υπηρεσιών, καθώς και τη χρονική διάρκεια αυτών, οι Περιφέρειες δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις μεταφοράς μαθητών στο πλαίσιο δυναμικού συστήματος αγορών ή συμφωνίας-πλαίσιο με βάση τις προβλέψεις των άρθρων 33 και 39 του ν. 4412/2016 αντίστοιχα.”

Τέλος, στο άρθρο 5 (με τον τίτλο “Αρμόδια Όργανα”) της ως άνω Κ.Υ.Α. προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Ως αρμόδια όργανα για την πραγματοποίηση των προβλεπόμενων ενεργειών της παρούσας είναι τα εξής: 1. Ο Διευθυντής της σχολικής μονάδας: α. βεβαιώνει τους δικαιούχους μεταφοράς μαθητές, κατόπιν εξακρίβωσης της απόστασης της παρ. 1 του άρθρου 1. [...] β. διαβιβάζει προς στην Περιφέρεια και κοινοποιεί στην οικεία Δ/νση Εκπαίδευσης έως και την 31η Ιανουαρίου κατάσταση των εκτιμώμενων δικαιούχων μεταφοράς μαθητών του επόμενου σχολικού έτους, βασιζόμενος στα στοιχεία των μαθητών του τρέχοντος έτους καθώς και στην πρόβλεψη για τις αναμενόμενες αποχωρήσεις και νέες εγγραφές. [...]

2. Η Περιφέρεια είναι αρμόδια: α. [...] β. για την τελική κατάρτιση των απαιτούμενων δρομολογίων για τη μεταφορά μαθητών, με ανάλυση των στοιχείων των δικαιούχων μεταφοράς μαθητών που λαμβάνει από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας ή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, και ιδιαίτερα για την κοστολόγησή τους, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του κεφ. Β και τις παραγράφους 2 και 3 του κεφ. Γ, του άρθρου 2 της παρούσας, καθώς και την ακρίβεια των στοιχείων που περιλαμβάνονται σ’ αυτήν, [...]

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, η οποία ως ΟΤΑ β’ βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά τις προπαρατεθεισες διατάξεις του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών και δη γενικών υπηρεσιών κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 9(β) του ν. 4412/2016.

Περαιτέρω, λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρ. 6 παρ. 8 ν. 4412/2016, και δεδομένου ότι η εκτιμώμενη αξία της εξεταζόμενης (προς σύναψη) δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών ποσού 1.007.049,89€ άνευ ΦΠΑ, τόσο αυτούσια, πολύ περισσότερο δε αθροιζόμενη με τη συνολική εκτιμώμενη αξία, ποσού 58.870,967,74€ άνευ ΦΠΑ, της προκηρυχθείσας από την ίδια ως άνω αναθέτουσα αρχή εντός του ιδίου έτους, αναφερόμενης υπό παρ. 3 της παρούσας, δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών ομοίου αντικειμένου, υπερβαίνει κατά πολύ το ισχύον εφαρμοστέο χρηματικό κατώφλι, ποσού 214.000€ χωρίς ΦΠΑ, του άρ. 5 ν. 4412/2016 για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών των μη κεντρικών αναθετουσών αρχών, όπως η αιτούσα, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της

Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 ως ισχύει.

17. Επισημαίνεται ότι η διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

18. Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι κάθε αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται και η κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην συγκεκριμένη εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011).

Επιπλέον, το Ελεγκτικό Συνέδριο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕλΣυν 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008 υπό το (προϊσχύσαν) καθεστώς της διάταξης του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π.δ/τος 60/2007, το οποίο είχε ενσωματώσει στο εθνικό δίκαιο την Οδηγία 2004/18/ΕΚ, την οποία και κατήργησε η Οδηγία 2014/24/ΕΕ που ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το ν. 4412/2016).

19. Ειδικότερα, κατά την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, «ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία, ακριβώς επειδή δεν μπορούσαν να είναι γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο από την ίδια προγραμματισμό των αναγκαίων για την αντιμετώπισή τους ενεργειών. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών, που είναι απολύτως αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση των συγκεκριμένων αναγκών που προέκυψαν εξαιτίας των απρόβλεπτων γεγονότων, και όχι για την κάλυψη των τακτικών αναγκών της. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με διαδικασία διαπραγμάτευσης πρέπει να ερμηνεύονται συστατικά, καθόσον εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων, το δε βάρος απόδειξης, ότι πράγματι συντρέχουν σωρευτικώς οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την εκάστοτε παρέκκλιση, φέρει η αναθέτουσα αρχή η οποία κάθε φορά τις επικαλείται» (βλ. ΕλΣυν. Ζ' Κλιμάκιο πράξη 164/2018 και Τμήμα VI απόφαση 1326/2018 και τις εκεί παραπομπές σε ΕλΣυν. Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 3015, 3217/2012, κ.ά.).

20. Η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 συνδέεται με τη σωρευτική συνδρομή πέντε προϋποθέσεων και συγκεκριμένα των εξής:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης εάν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

21. Αξιολογώντας, εν προκειμένω, τη συνδρομή των ανωτέρω προϋποθέσεων εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 στην κρινόμενη υπόθεση, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης η οποία δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων:

Η επικαλούμενη από την αιτούσα κατεπείγουσα ανάγκη αφορά στην κάλυψη **νέων** αναγκών μεταφοράς μαθητών, ήτοι 58 **νέων** δρομολογίων μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, στα οποία συμπεριλαμβάνονται παιδιά προσφύγων, για το σχολικό έτος 2020-2021, προϋπολογισμού 1.007.049,89 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, περιλαμβανομένων δικαιωμάτων προαίρεσης 20%, των οποίων ζητήθηκε αρχικά η ανάθεση με ημερομηνία έναρξης φυσικού αντικείμενου την 14/09/2020 και ημερομηνία λήξης την 30/06/2021 (χρονική διάρκεια σύμβασης έως τη λήξη του σχολικού έτους 2020-2021). Διευκρινίζεται, ωστόσο, από την αιτούσα πως «οι *συμβάσεις, που θα υπογραφούν από τη διαπραγμάτευση, θα λυθούν αυτοδίκαια οποιαδήποτε χρονική στιγμή εντός του σχολικού έτους 2020-2021 ολοκληρωθεί το ΔΣΑ*».

Πρόκειται για νέα δρομολόγια, όπως αυτά αποτυπώνονται στον παρατεθέντα πίνακα υπό σελ. 3 επ της παρούσας, που αντιστοιχούν, όπως προαναφέρθηκε, σε αιτήματα Διευθυντών Σχολικών Μονάδων τα οποία απεστάλησαν στην αρμόδια Διεύθυνση μετά την 15/08/2020, και κυρίως αφορούν σε νήπια, η φοίτηση των οποίων γίνεται υποχρεωτική σε όλους τους Δήμους της χώρας με τη συμπλήρωση τεσσάρων ετών, καθώς και παιδιών που μεταφέρονται σε σχολικές μονάδες από προσφυγικούς καταυλισμούς και άλλους χώρους που διαβιούν πρόσφυγες. Τα ανωτέρω αφορούν στην εκτέλεση μεταφορικού έργου, με χρονική διάρκεια σύμβασης έως τη λήξη του σχολικού έτους 2020 – 2021 (την 30^η.6.2021).

Σύμφωνα με την αιτούσα: «*Η εκπαίδευση πρέπει να αποβλέπει στην πλήρη ανάπτυξη της ανθρώπινης προσωπικότητας και στην ενίσχυση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών. Αυτό προκύπτει από το συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα στην παιδεία το οποίο απορρέει από το άρθρο 16 του Συντάγματος και θεωρεί το δικαίωμα στην παιδεία όχι μόνο ατομικό αλλά και κοινωνικό αγαθό. Πέρα όμως, από την θεμελίωση στο Σύνταγμα του δικαιώματος στην Παιδεία για του Έλληνες πολίτες, η κανονιστική πυκνότητα των διεθνών συμβάσεων προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου ποικίλει καθώς υπάρχουν άλλες που θέτουν ένα πλαίσιο αρχών και άλλες προστατεύουν με κυμαινόμενο βαθμό δεσμευτικότητα επιμέρους δικαιώματα. Παράδειγμα των*

παραπάνω, αποτελούν οι Διακηρύξεις δικαιωμάτων οι οποίες καθαυτές δεν είναι νομικά δεσμευτικές αλλά επέχουν θέση υποδείξεων ή συστάσεων όπως η Οικουμενική Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (1948), η Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Παιδιού (1959). Εκτός των προαναφερθέντων, τα διεθνή κείμενα του Ο.Η.Ε.(Συνθήκες, Συμβάσεις) τα οποία αποτελούν κείμενα με νομική δεσμευτική ισχύ ρυθμίζουν και προστατεύουν με θετικό και αποτελεσματικό τρόπο τα ανθρώπινα δικαιώματα όπως το Διεθνές Σύμφωνο για τα Οικονομικά, Κοινωνικά και Πολιτιστικά(μορφωτικά) Δικαιώματα(1966), η Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Παιδιού(1989), η Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Μεταναστών, εργατών και Μελών των Οικογενειών τους (1990) και η Σύμβαση κατά των Διακρίσεων στην Εκπαίδευση. Επιπρόσθετα, πρέπει να γίνει λόγος και για την Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου(1950) και τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η αναφορά πέραν της συνταγματικής δέσμευσης και σε ευρωπαϊκά και διεθνή κείμενα γίνεται διότι η αναφορά στο Σύνταγμα καλύπτει μόνο τους Έλληνες πολίτες ενώ οι κατηγορίες των ασυνόδευτων παιδιών και των προσφύγων καλύπτονται από τα διεθνή και ευρωπαϊκά κείμενα που έχουν κυρωθεί από την ελληνική έννομη τάξη.

Περαιτέρω, όσον αφορά στο εάν η κάλυψη της επικαλούμενης κατεπείγουσας ανάγκης δεν συμβιβάζεται με την τήρηση των προθεσμιών που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η επισπευσμένη ανοικτή ή κλειστή διαδικασία των άρθρων 27 παρ. 3 και 28 παρ. 7 ν. 4412/2016 αντίστοιχα, η αιτούσα αναφέρει ότι η προκείμενη «ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης (για την ανάθεση των 58 νέων δρομολογίων) δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, απόδειξη της οποίας αποτελεί, ότι οι ανάγκες μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2020-2021 θα αντιμετωπιστούν με ταυτόχρονη εκτέλεση από την Μ.Ε. Θεσσαλονίκης της διαδικασίας εφαρμογής του άρθρου 33 του Ν.4412/2016 μαζί με τη διαδικασία της παρ.2 του άρθρου 33 του Ν.4713/2020 για παράταση υφιστάμενων συμβάσεων».

Όπως ειδικότερα αναφέρει η αιτούσα στα συμπληρωματικά στοιχεία που προσκόμισε με το με αρ. πρωτ. εισερχ. 5516/2.10.2020 έγγραφό της, «... μετά την άσκηση της προδικαστικής προσφυγής και έως την έκδοση στις 03/09/2020 της Απόφασης της Α.Ε.Π.Π., η Υπηρεσία μας, κατ' εφαρμογή της παρ.2 του άρθρου 33 του Ν.4713/2020, προχώρησε σε παράταση έως 30/06/2021 των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 30/06/2020, και οι οποίες θα διακοπούν αυτοδίκαια, εφόσον προκύψουν νωρίτερα ανάδοχοι στα πλαίσια του ΔΣΑ. Για το λόγο αυτό εκδόθηκε η 1013/2020 Απόφαση της Ο.Ε. με την οποία παρατάθηκαν 459 δρομολόγια. Κατά την παράταση των συγκεκριμένων συμβάσεων εξετάστηκε η δυνατότητα ένταξης μαθητών σε αυτές με ενεργοποίηση του δικαιώματος προαίρεσης, όπου αυτό ήταν εφικτό. Με δεδομένο, μάλιστα, ότι τα νέα δρομολόγια προέκυψαν στο χρονικό διάστημα μεταξύ 15/08-10/09/2020, σε χρόνο δηλαδή, που σύμφωνα με τη νομοθεσία η Α.Ε.Π.Π. θα έπρεπε να εκδώσει την Απόφασή της, κρίθηκε σκόπιμο αυτά να συμπεριληφθούν στην πρόσκληση, που θα αποστέλλονταν στα πλαίσια του ΔΣΑ. Μετά και την άσκηση της Αίτησης Αναστολής αποφασίστηκε η προσφυγή στο άρθρο 32 κατ'εφαρμογή της παρ.2 του άρθρου 33 του Ν.4713/2020. Μάλιστα, η παρούσα διαπραγμάτευση θα διενεργηθεί μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, η Πρόσκληση Υποβολής Προσφορών θα αναρτηθεί στο ΚΗΜΔΗΣ και η υπογραφή των συμβάσεων υπόκειται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου».

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, έχοντας υπόψη τους ανωτέρω ισχυρισμούς της αιτούσας, καθώς και τη φύση της προς ανάθεση σύμβασης, η οποία συνδέεται με την άσκηση του κατά τα ως άνω κατοχυρωμένου δικαιώματος των μαθητών των συγκεκριμένων δημοσίων σχολείων της Μ.Ε. Θεσσαλονίκης για δωρεάν παιδεία (πρβλ και Δ18/2020 γνώμη της Αρχής), θεμελιώνεται ο κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης για την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών / 58 νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, δεδομένου μάλιστα ότι έχει ήδη εκκινήσει η νέα σχολική χρονιά 2020-2021. Τα ανωτέρω δρομολόγια, όπως κατέστη σαφές, προέκυψαν ως νέες ανάγκες, μετά την προκήρυξη του ως άνω διαγωνισμού μέσω ΔΣΑ και δεν μπορούσαν ούτε να καλυφθούν με την παράταση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που ήταν σε ισχύ στις 30-6-2020, κατ' εφαρμογή των σχετικών προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 2 του αρ. 33 ν. 4713/2020, ούτε μπορούν να ανατεθούν στο παρόν χρονικό σημείο μέσω του ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών μέσω ΔΣΑ, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα υπό σημεία 3 έως 6 της παρούσας.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Σύμφωνα με την αιτούσα, η ανάγκη για την κάλυψη των 58 νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, στα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, προέκυψε ως εξής:

«Με το αριθμ. πρωτ. 491700(11496)/11-09-2020 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης ΜΕΘ, διαβιβάστηκαν στην Υπηρεσία μας (αιτούσα αναθέτουσα αρχή) 58 δρομολόγια μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, στα οποία συμπεριλαμβάνονται παιδιά προσφύγων, και ζητήθηκε η ανάθεσή τους με ημερομηνία έναρξης φυσικού αντικείμενου την 14/09/2020 και ημερομηνία λήξης την 30/06/2021. Πρόκειται για **νέα δρομολόγια** (πρβλ. συνημμένος πίνακας σελ. 2 της παρούσας) **που αντιστοιχούν σε αιτήματα Διευθυντών Σχολικών Μονάδων τα οποία απεστάλησαν στην αρμόδια Διεύθυνση μετά την 15/08/2020, και ιδιαίτερα αφορούν νήπια, η φοίτηση των οποίων γίνεται υποχρεωτική σε όλους τους Δήμους της χώρας με τη συμπλήρωση τεσσάρων ετών, καθώς και παιδιών που μεταφέρονται σε σχολικές μονάδες από προσφυγικούς καταυλισμούς και άλλους χώρους που διαβιούν πρόσφυγες**».

Περαιτέρω επισημαίνεται ότι, με τα συμπληρωματικά στοιχεία που παρασχέθηκαν από την αιτούσα, διαβιβάστηκε και περιλήφθηκε στον εξεταζόμενο φάκελο του αιτήματος, εκτενής αλληλογραφία της Γενικής Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Μ.Ε.Θ της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με τις Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής και Δυτικής Θεσσαλονίκης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων (πρβλ. προσκομισθέντα με α.π. 212290/5179/4.6.2020 και α.π. οικ.446532/10465/24.8.2020 έγγραφα της Γενικής Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Μ.Ε.Θ της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας προς τις Διευθύνσεις Α΄ βάθμιας και Β΄ βάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής και Δυτικής Θεσσαλονίκης σχετικά με την επικαιροποίηση στοιχείων δικαιούμενων μεταφοράς μαθητών για τη σχολική χρονιά 2020-2021), στο πλαίσιο της οποίας (αλληλογραφίας) απεστάλησαν τα αιτήματα των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης προς τη Γ.Δ. Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Μ.Ε.Θ της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας για την κάλυψη αναγκών μεταφοράς μαθητών όλων των βαθμίδων της εκπαίδευσης (πρβλ. προσκομισθέντα έγγραφα των Διευθύνσεων Εκπαίδευσης με α.π. 22090/15.9.2020, 18313/18.9.2020, 12772/15.09.2020, 22763/18.9.2020, 23767/21.9.2020, 22871/14.9.2020, 25337/29.9.2020, 21242/9.9.2020).

Τα ανωτέρω νέα δρομολόγια, τα οποία αποτυπώνουν νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών και περιλαμβάνονται στο προαναφερθέν αριθμ. πρωτ. 491700(11496)/11-09-2020 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης ΜΕΘ, δεν μπορούσαν να καλυφθούν, όπως προειπώθηκε, με την παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020. Και τούτο, όπως επικαλείται η αιτούσα, **«καθώς πρόκειται για δρομολόγια, που δεν εκτελούνταν στις 30/06/2020, αλλά η ανάγκη εκτέλεσής τους προέκυψε τους καλοκαιρινούς μήνες και αφορά στο σχολικό έτος 2020- 2021. [...] Για τα δρομολόγια αυτά θα πρέπει να σημειωθεί ότι καλύπτουν σε έναν μεγάλο βαθμό τις ανάγκες μεταφοράς προνηπίων τα οποία εντάχθηκαν στην υποχρεωτική εκπαίδευση βάσει της αρ. πρωτ. 127860/Δ1/13-08-2019 (ΦΕΚ Β 3233) ΚΥΑ, σύμφωνα με την οποία η φοίτηση των νηπίων που συμπληρώνουν ηλικία τεσσάρων (4) ετών γίνεται υποχρεωτική σε όλους τους Δήμους της χώρας. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να αναγκαστούν πολλοί Δήμοι να αντιμετωπίσουν το μείζον στεγαστικό πρόβλημα που δημιουργήθηκε από την παραπάνω διάταξη, με διάχυση και διασπορά των νέων μαθητών σε κτηριακά συγκροτήματα μεγαλύτερης απόστασης των προβλεπομένων, από την ΚΥΑ 50025/26.9.2018, 1.200 μέτρων από την οικία τους, σε πολλές δε περιπτώσεις προκύπτει η ανάγκη μεταφορά τους σε κτηριακά συγκροτήματα διαφορετικού δημοτικού διαμερίσματος.**

Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με τη δημιουργία νέων δομών προσφύγων, που φιλοξενούν κυρίως οικογένειες και ασυνόδευτα παιδιά, και οι οποίοι δεν θα μεταφέρονται πλέον στις σχολικές μονάδες από τη Διεθνή Οργάνωση Μετανάστευσης (ΔΟΜ), είχε ως αποτέλεσμα να παρουσιασθεί το τελευταίο χρονικό διάστημα, πρόσθετος αυξημένος αριθμός μαθητών για τους οποίους η Μητροπολιτική Ενότητα Θεσσαλονίκης πρέπει να διασφαλίσει τη μεταφορά τους με δημόσια σύμβαση».

Σημειωτέον ότι, στον φάκελο του εξεταζόμενου αιτήματός της, η αιτούσα περιέλαβε το αριθμ.πρωτ.18341(4392)/01-04-2020 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Μ.Ε.Θ., Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης, με το οποίο της είχαν διαβιβαστεί 350 δρομολόγια μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Μ.Ε Θεσσαλονίκης, για τα σχολικά έτη 2020-2021, 2021-2022 & 2022-2023, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 58.870,967,74€ άνευ ΦΠΑ και 73.000.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (μαζί με τα δικαιώματα προαίρεσης) τα οποία και αποτέλεσαν το αντικείμενο του ΔΣΑ, όπως εγκρίθηκε με την 608/2020 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής ΠΚΜ. Με το εξεταζόμενο αίτημά της, η αιτούσα προβάλλει, μεταξύ άλλων, ότι: «Σε αυτό το έγγραφο (αριθμ.πρωτ.18341(4392)/01-04-2020) ελάχιστα δρομολόγια αφορούν μαθητές νηπιαγωγείων (προνήπια) καθώς και μεταφορά παιδιών από προσφυγικούς καταυλισμούς και άλλους χώρους που διαβιούν πρόσφυγες, **καθώς μέχρι εκείνη τη χρονική στιγμή δεν είχαν προκύψει ανάγκες από τις Υπηρεσίες Εκπαίδευσης.** Από τα παραπάνω προκύπτει πως οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Μ.Ε.Θ. είχαν προγραμματίσει έγκαιρα και στο σωστό χρόνο τις διαδικασίες για την κάλυψη των αναγκών μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2020-2021 λαμβάνοντας υπόψη τους τα στοιχεία, που είχαν περιέλθει σε αυτές έως τα τέλη Μαρτίου 2020. Τυχόν δρομολόγια τα οποία θα περιέρχονταν στις Υπηρεσίες μας σε μεταγενέστερο χρόνο, και ιδιαίτερα κατά τους μήνες Ιούλιο και Αύγουστο, είχαν προγραμματιστεί να καλυφθούν μέσα από το Μητρώο του ΔΣΑ με την αποστολή στους εγγεγραμμένους οικονομικούς φορείς αντίστοιχων προσκλήσεων».

Τα παραπάνω γεγονότα διαφαίνεται ότι συνδέονται με την επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη της ανάθεσης των 58 νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, κατά τα αναφερόμενα υπό προϋπόθεση (iii) στην παρούσα, δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της αιτούσας αναθέτουσας αρχής και, συνεπώς, πρόκειται για απρόβλεπτη ανάγκη, «καθώς οι ανάγκες μεταφοράς μαθητών προκύπτουν μετά την έγγραφη ενημέρωση των διευθυντών των σχολικών μονάδων για τις εγγραφές νέων μαθητών». Ως εκ των ανωτέρω, δεν ήταν καν δυνατόν να είχαν προβλεφθεί από την αιτούσα κατά την προκήρυξη στις 12.6.2020 του (αναφερόμενου υπό παρ. 3 της παρούσας) ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού μέσω ΔΣΑ, εκτιμώμενης αξίας 58.870.967,74 ευρώ χωρίς ΦΠΑ. Επαναλαμβάνεται ότι οι συγκεκριμένες ανάγκες μεταφοράς μαθητών αντιστοιχούν σε αιτήματα Διευθυντών Σχολικών Μονάδων, τα οποία, απεστάλησαν στην αρμόδια Διεύθυνση μετά τις 15/8/2020, μόλις δε στις 11/09/2020 διαβιβάστηκε στην αιτούσα το σχετικό έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης ΜΕΘ, με το οποίο ζητήθηκε η ανάθεση των εν λόγω 58 νέων δρομολογίων.

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή κατεπείγουσας ανάγκης

Για να εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 θα πρέπει η κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλεται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες για αυτήν περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια.

Στην κρινόμενη υπόθεση, διαφαίνεται, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση της εκτέλεσης - έως τη λήξη του σχολικού έτους 2020-2021, ήτοι έως τις 30/06/2021 - των 58 νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, στα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, οφείλεται στα απρόβλεπτα για την αιτούσα γεγονότα που αντιστοιχούν σε αιτήματα Διευθυντών Σχολικών Μονάδων, τα οποία, απεστάλησαν στην αρμόδια Διεύθυνση μετά τις 15/8/2020, μόλις δε στις 11.09.2020 διαβιβάστηκε στην αιτούσα το σχετικό έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης ΜΕΘ, με το οποίο ζητήθηκε η ανάθεση των υπό κρίση 58 νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, κατά τα ανωτέρω αναλυτικώς προεκτεθέντα.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική της ευθύνη

A. Ως προς το εν λόγω ζήτημα, η αιτούσα προβάλλει τον ισχυρισμό ότι «οι περιστάσεις που επικαλούμαστε με στόχο να αιτιολογήσουμε την κατεπείγουσα ανάγκη δεν προκύπτουν από ευθύνη της Υπηρεσίας μας, καθώς η Υπηρεσία μας προκήρυξε στο σωστό χρόνο διαγωνισμό για τα σχολικά έτη 2020-2023 με τη δημιουργία Δυναμικού Συστήματος Αγορών και ακολούθως προχώρησε και στην παράταση των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 30/06/2020, για να καλύψει τις ανάγκες της νέας σχολικής χρονιάς». [...] Από τα παραπάνω προκύπτει πως οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Μ.Ε.Θ. είχαν προγραμματίσει έγκαιρα και στο σωστό χρόνο τις διαδικασίες για την κάλυψη των αναγκών μεταφοράς μαθητών του σχολικού έτους 2020-2021 λαμβάνοντας υπόψη τους τα στοιχεία, που είχαν περιέλθει σε αυτές έως τα τέλη Μαρτίου 2020. Τυχόν δρομολόγια τα οποία θα περιέρχονταν στις Υπηρεσίες μας σε μεταγενέστερο χρόνο, και ιδιαίτερα κατά τους μήνες Ιούλιο και Αύγουστο, είχαν προγραμματιστεί να καλυφθούν μέσα από το Μητρώο του ΔΣΑ με την αποστολή στους εγγεγραμμένους οικονομικούς φορείς αντίστοιχων προσκλήσεων».

Ως προς την ειδικότερη αναφορά της αιτούσας ότι «τα (58 νέα) δρομολόγια», τα οποία, όπως καταδείχθηκε ανωτέρω, συνδέονταν με απρόβλεπτες περιστάσεις και δεν συμπεριλαμβάνονταν (ούτε μπορούσαν – άλλωστε - να συμπεριλαμβάνονται, αφού προέκυψαν μεταγενέστερα) στη διακήρυξη του ΔΣΑ, «θα συμπεριληφθούν στην πρόσκληση η οποία θα αποσταλεί στους εγγεγραμμένους στο μητρώο οικονομικούς φορείς (στο πλαίσιο του ΔΣΑ)», με το ανωτέρω αναφερθέν συμπληρωματικό έγγραφο της αιτούσας διευκρινίζεται ότι:

«Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός τριετίας του ΔΣΑ καταρτίστηκε, σύμφωνα με το αριθμ.πρωτ.18341(4392)/01-04-2020 έγγραφο της Δ/σης Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος Μ.Ε.Θ., Τμήμα Απασχόλησης και Υποστήριξης της Εκπαίδευσης, και των δρομολογίων που αυτό περιελάμβανε. Επίσης, προβλέφθηκε και ποσό για να καλυφθούν τυχόν νέα δρομολόγια, που θα προκύψουν κατά τη διάρκεια της τριετίας, όχι με τη μορφή του δικαιώματος προαίρεσης επί υφιστάμενου δρομολογίου, αλλά ως δρομολόγιο, που θα πρέπει να προκηρυχθεί ανεξάρτητα. Ως εκ τούτου, και με δεδομένο ότι δεν έχει αποσταλεί καμία Πρόσκληση Υποβολής Προσφορών στα πλαίσια του ΔΣΑ, μετά και την οριστική Απόφαση του ΣτΕ, η Πρόσκληση που θα αποσταλεί θα περιλαμβάνει και τα 58 νέα δρομολόγια. Ως προς το πέμπτο ζήτημα που τέθηκε από την ΕΑΑΔΗΣΥ και αφορά τον τρόπο υλοποίησης του αιτήματος μας, επαναλαμβάνουμε: η Υπηρεσία μας, κατ'εφαρμογή της παρ.2 του άρθρου 33 του Ν.4713/2020, θα προχωρήσει στην ανάθεση αυτών των δρομολογίων με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για χρονικό διάστημα έως 30/06/2021 ή μέχρι την ανάδειξη αναδόχων σε συντομότερο χρόνο στα πλαίσια του ΔΣΑ, καθώς τα δρομολόγια αυτά θα συμπεριληφθούν στην πρόσκληση η οποία θα αποσταλεί στους εγγεγραμμένους στο μητρώο οικονομικούς φορείς. Δηλαδή η πρόθεση της Αναθέτουσας Αρχής δεν είναι να διαιωνίσει την διαδικασία διαπραγμάτευσης αλλά να εφαρμοστεί στα πλαίσια του δυνατού».

Με βάση τα ανωτέρω, και δεδομένου ότι στο σημείο 1.3. της διακήρυξης του ΔΣΑ με τίτλο «Κατηγορίες ΔΣΑ – Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου» αναφέρεται ότι «Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου των επιμέρους τμημάτων θα συνοδεύει την εκάστοτε κατάθεση πρόσκλησης προσφορών», συνάγεται ότι τα νέα δρομολόγια θα μπορούσαν να καλυφθούν με την εξειδίκευση των προσκλήσεων υποβολής προσφορών για τη σύναψη επιμέρους συμβάσεων στο Β' στάδιο του ΔΣΑ.

B. Περαιτέρω, με το συμπληρωματικό έγγραφο που προσκομίστηκε από την αιτούσα, ως προς την αιτιολόγηση του: α) γιατί δεν αποσφραγίσθηκαν και δεν αξιολογήθηκαν οι αιτήσεις συμμετοχής των οικονομικών φορέων (κατά το πρώτο στάδιο δημιουργίας του ΔΣΑ), κατόπιν άσκησης της προδικαστικής προσφυγής κατά των όρων του διαγωνισμού στις 7-7-2020, όπως και β) γιατί «μέχρι την έκδοση απόφασης επί της αίτησης αναστολής από το Συμβούλιο της Επικρατείας», η αιτούσα «δεν θα προχωρήσει στην κατάρτιση του μητρώου στα πλαίσια του ΔΣΑ και ως εκ τούτου δεν θα αποστείλει και

πρόσκληση υποβολής προσφορών στους οικονομικούς φορείς για τα δρομολόγια του σχολικού έτους 2020-2021», η αιτούσα διευκρινίζει ειδικότερα ότι:

«Με την 608/2020 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας εγκρίθηκε η εφαρμογή Δυναμικού Συστήματος Αγορών (ΔΣΑ), κατά το άρθρο 33 του ν.4412/2016. Κατά των όρων της Διακήρυξης ασκήθηκε εμπρόθεσμα προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Ανεξάρτητης Αρχής Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π) στις 07-07-2020 με την οποία ο ενάγων ζητούσε και την έκδοση προσωρινών μέτρων, ώστε να μην ολοκληρωθεί η διαδικασία κατάθεσης των Αιτήσεων Συμμετοχής, μέσω ΕΣΗΔΗΣ, από τους οικονομικούς φορείς (καταληκτική ημερομηνία κατάθεσης η 16^η Ιουλίου 2020) και να μην προχωρήσει η Αναθέτουσα Αρχή στην αποσφράγιση των Αιτήσεων Συμμετοχής και στη συγκρότηση του Μητρώου. Η Α.Ε.Π.Π. ζήτησε την άποψη της Αναθέτουσας Αρχής επί του ζητήματος των προσωρινών μέτρων και καθώς, αποτελεί πάγια διοικητική τακτική της Υπηρεσία μας, ενημερώθηκε η Α.Ε.Π.Π. πως θα ολοκληρωθεί η διαδικασία της κατάθεσης των Αιτήσεων Συμμετοχής, όμως, μέχρι την έκδοση Απόφασης από το Κλιμάκιο της δεν θα προχωρήσουμε στη διαδικασία της αποσφράγισης των Αιτήσεων Συμμετοχής και ως εκ τούτου δεν θα συγκροτηθεί και το Μητρώο.

Επί της ασκηθείσας προδικαστικής προσφυγής εκδόθηκε στις 03/09/2020 η 1022/2020 Απόφαση της Α.Ε.Π.Π, που απέρριψε στο σύνολο τις αιτιάσεις της προσφεύγουσας εταιρείας η οποία, όμως, άσκησε στις 11/09/2020 Αίτηση Αναστολής στο Συμβούλιο της Επικρατείας. Κατά συνέπεια, μέχρι την έκδοση Απόφασης από το Συμβούλιο της Επικρατείας, η Υπηρεσία μας, καθώς αποτελεί πάγια διοικητική πρακτική, δεν θα προχωρήσει στην αποσφράγιση των Αιτήσεων Συμμετοχής και στην κατάρτιση του μητρώου στα πλαίσια του ΔΣΑ».

Ως προς τα ανωτέρω αναφερόμενα, επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 372 παρ.4 ν. 4412/2016: «Η άσκηση αίτησης αναστολής κωλύει τη σύναψη της σύμβασης, εκτός εάν με την προσωρινή διαταγή ο αρμόδιος δικαστής αποφανθεί διαφορετικά».

Με το συμπληρωματικό έγγραφο που προσκομίστηκε από την αιτούσα, κατέστη γνωστό στην Αρχή ότι έχει προσδιοριστεί η δικάσιμος για την εν λόγω αίτηση αναστολής κατά της υπ' αριθμ. 1022/2020 απόφασης της ΑΕΠΠ για τις 19-10-2020, καθώς επίσης ότι δεν έχει εκδοθεί προσωρινή διαταγή για τον διαγωνισμό μέσω ΔΣΑ που αφορά σε δρομολόγια μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Μ.Ε Θεσσαλονίκης, για τα σχολικά έτη 2020-2021, 2021-2022 & 2022-2023 συνολικής εκτιμώμενης αξίας 73.000.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α και δικαιωμάτων προαίρεσης, 58.870,967,74€ άνευ ΦΠΑ. Επίσης, με το εν λόγω έγγραφο, η αιτούσα βεβαίωσε ότι δεν έχει ασκηθεί καμία άλλη προδικαστική προσφυγή ή κάποιο άλλο ένδικο βοήθημα κατά των όρων της εν λόγω διακήρυξης του ΔΣΑ.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι, ακόμα και αν η αιτούσα είχε προχωρήσει τη διαγωνιστική διαδικασία στο πλαίσιο του ΔΣΑ (αποσφράγιση και αξιολόγηση των αιτήσεων συμμετοχής των οικονομικών φορέων, κατάρτιση του μητρώου ΔΣΑ, αποστολή προσκλήσεων υποβολής προσφορών προς οικονομικούς φορείς που θα εντάσσονταν στο Μητρώο ΔΣΑ για τα δρομολόγια του σχολικού έτους 2020-2021, κλπ), δεδομένης της άσκησης αίτησης αναστολής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, θα αδυνατούσε/θα κωλύοταν να υπογράψει σύμβαση με τους (υποψηφίους) αναδόχους για τα δρομολόγια του σχολικού έτους 2020-2021, άρα και να καλύψει τα 58 νέα απρόβλεπτα δρομολόγια με προσκλήσεις προς τους οικονομικούς φορείς που θα εγγράφονταν στο Μητρώο του ΔΣΑ.

Γ. Με δεδομένο, μάλιστα, ότι τα εν λόγω 58 νέα δρομολόγια δεν μπορούσαν να καλυφθούν ούτε με την παράταση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30/06/2020 κατά τα αναλυτικώς προεκτεθέντα ανωτέρω βάσει της παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 4713/2020, η αιτούσα αιτήθηκε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για ανάθεση των εν λόγω δρομολογίων, για τα οποία αναδείχθηκε ανωτέρω ότι συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη, με την επίκληση των προϋποθέσεων του άρθρου 32, και συγκεκριμένα της παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Επισημαίνεται, στο σημείο αυτό, ότι η ανωτέρω δυνατότητα έχει αναγνωριστεί και σε νομοθετικό επίπεδο, με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 4713/2020 που προβλέπει ότι: «Εφόσον δεν είναι δυνατή, για οποιονδήποτε λόγο, η

παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων, η Οικονομική Επιτροπή δύναται να αναθέτει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 (Α` 147), λαμβάνοντας υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνησίου ανταγωνισμού». Σε κάθε περίπτωση, πάντως, η Αρχή οφείλει να εξετάσει τη συνδρομή των σχετικών προϋποθέσεων ad hoc.

Δ. Λαμβανομένων υπόψη όλων των ανωτέρω και όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, οι περιστάσεις που επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν απορρέουν από δική της ευθύνη, είναι ανεξάρτητες της βούλησής της και δεν προκύπτει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της ίδιας, δεδομένου ότι η τελευταία προέβη σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες (προκήρυξη διαγωνισμού μέσω ΔΣΑ, παράταση συμβάσεων προηγούμενης σχολικής χρονιάς για την αντιμετώπιση της καθυστέρησης στην ολοκλήρωση της εκκρεμούσας διαγωνιστικής διαδικασίας του ΔΣΑ, πρόβλεψη δυνατότητας αντιμετώπισης των 58 νέων δρομολογίων μέσω των προσκλήσεων που θα απευθύνονταν στους οικονομικούς φορείς που θα εγγράφονταν στο ΔΣΑ). Σε κάθε περίπτωση, υπό τις υφιστάμενες συνθήκες, τα νέα δρομολόγια, που, όπως καταδείχτηκε ανωτέρω, οφείλονταν σε απρόβλεπτες περιστάσεις που προέκυψαν εκ των υστέρων, δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της αιτούσας και δεν μπορούσε να τα αντιμετωπίσει με άλλον τρόπο, παρά με την ενεργοποίηση/επίκληση της διάταξης του τελευταίου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 4713/2020, και πιο συγκεκριμένα με την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης βάσει της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 και την τεκμηρίωση της συνδρομής των σχετικών προϋποθέσεων στο υπό κρίση αίτηση που υπεβλήθη για σύμφωνη γνώμη στην Αρχή.

(ν) Ως προς την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο

Καταρχήν επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης των επικαλούμενων κατεπείγουσών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής (βλ. πχ. αποφάσεις 56/2015 και Δ75/2019 της Αρχής), ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοικτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου.

Επομένως, το κατ' επίκληση των ανωτέρω διατάξεων του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. πχ. αποφάσεις Δ127/2018 και Δ75/2019 της Αρχής). Στην ίδια λογική, όπως έχει κριθεί με τη Δ84/2019 απόφαση της Αρχής επί αιτήματος διαπραγμάτευσης αναθέτουσας αρχής υποβληθέντος υπό την ίδια ως άνω νομική βάση, "δεδομένου δε ότι οι εξαιρετικές περιπτώσεις αυτές απαιτούν άμεσες παρεμβατικές ενέργειες για την κάλυψη των κατεπείγουσών αναγκών, η προσφυγή στη διαπραγμάτευση, στην περίπτωση αυτή, θα πρέπει να περιορίζεται στην ανάθεση εκείνων των υπηρεσιών που κρίνονται αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση και ανακούφιση των σχετικών αναγκών".

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από την εξέταση του προϋπολογισμού εκάστου εκ των 58 νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών του εξεταζόμενου αιτήματος, το αίτημα αφορά στην εκτέλεση μεταφορικού έργου, το οποίο εκτείνεται έως τη λήξη του σχολικού έτους 2020-2021 (και συγκεκριμένα έως την 30^η.6.2021) και όχι για το διάστημα των τριών σχολικών ετών που προβλέπει η διακήρυξη του ΔΣΑ. Σε κάθε περίπτωση, στο αίτημα αναφέρεται ότι, εφόσον προκύψουν ανάδοχοι από τον διαγωνισμό μέσω του ΔΣΑ νωρίτερα, ήτοι πριν τη λήξη του σχολικού έτους 2020-2021, οι συμβάσεις που θα υπογραφούν από τη διαπραγμάτευση, θα λυθούν αυτοδίκαια.

Όπως δε ρητώς αναφέρει η αιτούσα, «η ανάθεση των συμβάσεων θα γίνει στο μέτρο που κρίνεται απαραίτητο, [...] για χρονικό διάστημα έως 30/06/2021 ή μέχρι την ανάδειξη αναδόχων σε συντομότερο χρόνο στα πλαίσια του ΔΣΑ [...] υπό την έννοια, ότι σε περίπτωση που έχουμε Απόφαση επί της αιτήσεως αναστολής στο Συμβούλιο της Επικρατείας, τότε στην Πρόσκληση Υποβολής Προσφορών για το ΔΣΑ θα εισαχθούν και τα εν λόγω δρομολόγια, προκειμένου να υπάρχουν ανάδοχοι και να αναπτυχθεί ο υγιής ανταγωνισμός».

Στο δε συμπληρωματικό της έγγραφο, η αιτούσα διευκρινίζει, επίσης, ότι: «Η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, θα καλύψει το χρονικό διάστημα μέχρι τη σύναψη συμβάσεων στα πλαίσια του ΔΣΑ, καθώς αυτός είναι και ο αναγκαίος χρόνος. Για το λόγο αυτό έχει προβλεφθεί πως οι συμβάσεις, που θα υπογραφούν από τη διαπραγμάτευση, θα λυθούν αυτοδίκαια οποιαδήποτε χρονική στιγμή εντός του σχολικού έτους 2020-2021 ολοκληρωθεί το ΔΣΑ. Με δεδομένο, όμως, ότι την παρούσα χρονική στιγμή δεν είναι γνωστός ο χρόνος ολοκλήρωσης του ΔΣΑ, καθώς εκκρεμεί η διαδικασία ενώπιον του ΣτΕ, επελέγη, για τις ανάγκες κατάρτισης του προϋπολογισμού της διαπραγμάτευσης, να οριστεί ως ημερομηνία έναρξης εκτέλεσης των δρομολογίων η 01/10/2020 και ως ημερομηνία λήξης των συμβάσεων η 30/06/2021, ημερομηνία ολοκλήρωσης του τρέχοντος σχολικού έτους, που αντιστοιχεί σε συγκεκριμένο αριθμό σχολικών ημερών».

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας - Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης, κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, για την ανάθεση, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης, δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, για 58 νέα δρομολόγια χωρικής αρμοδιότητας της Μητροπολιτικής Ενότητας Θεσσαλονίκης, για το σχολικό έτος 2020-2021, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.007.049,89€ χωρίς ΦΠΑ και 1.248.741,86€ με ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20%.

Αθήνα, 8/10/ 2020

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Καταπόδης