



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ Δ88/2020
(του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 16^η Οκτωβρίου 2020, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00 π.μ., και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα Μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Πρόεδρος:** Μιχαήλ Εκατομμάτης, Αναπληρωτής Πρόεδρος
2. **Μέλη:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
Δημήτριος Λουρίκας (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά Μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγητής: Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: «Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 99.585,90€ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).»

1. Με το αριθμ. 109693/7-9-2020 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4984/18-9-2020), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 99.585,90€ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:
 - 2.1 Με την αριθμ. 80632/13-7-2020 Διακήρυξη της (ΑΔΑΜ: 20PROC007040228 2020-7-16), η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 314.037,10 € χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής. Η Σύμβαση, όπως οριζόταν στα έγγραφα της, θα είχε διάρκεια από την ημερομηνία υπογραφής της μέχρι 31/3/2021. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 95100 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 17η Ιουλίου 2020. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 17η Ιουλίου 2020 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr, ορίστηκε η 28η Ιουλίου 2020 και ώρα 17:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 3η Αυγούστου 2020 και ώρα 11:00. Ο διαγωνισμός περιλαμβάνει τριάντα (30) τμήματα και οι πίνακες ανά τμήμα και είδος προμήθειας αναφέρονται αναλυτικά στη διακήρυξη του διαγωνισμού και κάθε διαγωνιζόμενος μπορεί να συμμετέχει υποβάλλοντας προσφορά είτε ανά τμήμα είτε για το σύνολο της προμήθειας. Στον παρακάτω πίνακα συνοψίζεται το αντικείμενο του διαγωνισμού.

ΟΜΑΔΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΚΑΥΣΙΜΩΝ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΑΝΑ ΤΜΗΜΑ (ΕΥΡΩ προ Φ.Π.Α)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΑΝΑ ΤΜΗΜΑ (ΕΥΡΩ με Φ.Π.Α)
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ. ΑΡΤΑΣ	1	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	2.647,40	3.282,77
	2	ΚΙΝΗΣΗΣ	9.000,00	11.160,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ	3	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	18.568,00	23.024,32
	4	ΚΙΝΗΣΗΣ	27.000,00	33.480,00
ΑΠ.Δ.ΗΠ-Δ.Μ. ΚΟΝΙΤΣΑΣ	5	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	1.266,00	1.569,84
	6	ΚΙΝΗΣΗΣ	4.000,00	4.960,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ. ΜΕΤΣΟΒΟΥ	7	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	2.954,00	3.662,96
	8	ΚΙΝΗΣΗΣ	2.000,00	2.480,00
Σ.Σ. ΚΑΚΑΒΙΑΣ	9	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	20.256,00	25.117,44
	10	ΚΙΝΗΣΗΣ	892,00	1.106,08
Σ.Σ. ΜΕΡΤΖΑΝΗΣ	11	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	7.596,00	9.419,04
	12	ΚΙΝΗΣΗΣ	446,00	553,04
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ ΠΡΕΒΕΖΑΣ	13	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	2.954,00	3.662,96
	14	ΚΙΝΗΣΗΣ	5.000,00	6.200,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ ΓΡΕΒΕΝΩΝ	15	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	1.305,00	1.618,20
	16	ΚΙΝΗΣΗΣ	8.000,00	9.920,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ ΚΑΣΤΟΡΙΑΣ	17	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	7.776,00	9.642,24
	18	ΚΙΝΗΣΗΣ	10.000,00	12.400,00

ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ ΚΟΖΑΝΗΣ	19	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	5.915,00	7.334,60
	20	ΚΙΝΗΣΗΣ	18.000,00	22.319,99
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ ΠΤΟΛΕΜΑΪΔΑ Σ ΚΟΖΑΝΗΣ (ΒΛΑΣΤΗ)	21	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	10.140,00	12.573,60
	22	ΚΙΝΗΣΗΣ	2.600,00	3.224,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ ΤΣΟΥΛΙΟΥ	23	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	7.182,50	8.906,30
	24	ΚΙΝΗΣΗΣ	3.800,00	4.712,00
ΥΠ.ΑΠ.Δ.ΗΠ- Δ.Μ ΦΛΩΡΙΝΑΣ	25	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	21.325,00	26.443,00
	26	ΚΙΝΗΣΗΣ	12.600,00	15.624,00
Σ.Σ. ΚΡΥΣΤΑΛΛΟΠ ΗΓΗΣ	27	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	46.915,00	58.174,60
	28	ΚΙΝΗΣΗΣ	1.359,60	1.685,90
Σ.Σ. ΝΙΚΗΣ	29	ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ	51.180,00	63.463,20
	30	ΚΙΝΗΣΗΣ	1.359,60	1.685,90
ΣΥΝΟΛΟ			314.037,10	389.405,98

- 2.2** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε με ηλεκτρονικά μέσα την 13η Ιουλίου 2020 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 15η Ιουλίου 2020 (S 135–332011).
- 2.3** Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: 6Τ72ΟΡ1Γ-08Λ) δημοσιεύτηκε την 17/7/2020 στις εφημερίδες «ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ», «ΜΑΧΗΤΗΣ», «Ο ΧΡΟΝΟΣ», «ΕΠΙΚΑΙΡΟΤΗΤΑ» «ΝΕΟΙ ΑΓΩΝΕΣ» και την 20/7/2020 στην εφημερίδα «Η ΕΡΕΥΝΑ».
- 2.4** Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ και στην ιστοσελίδα www.apdhp-dm.gov.gr την 16^η Ιουλίου 2020.
- 2.5** Με το αριθμ. 1/3-8-2020 Πρακτικό (Δικαιολογητικά συμμετοχής - Τεχνική προσφορά), η Επιτροπή του Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι α) υποβλήθηκαν προσφορές για τα τμήματα 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 25, 26, 27, 28, 29, 30 από [x1], [2], [x3], [x4] και β) για τα τμήματα 1, 2, 5, 6, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και πρότεινε την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου (εν μέρει).

- 2.6 Με την αριθμ. 94108/2020 7-8-2020 Απόφασή του (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη), ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας ενέκρινε το ανωτέρω Πρακτικό και πρότεινε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τα τμήματα 1,2,5,6,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24.
- 2.7 Με το αριθμ. 125964/6-10-2020 έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 2.8 Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας με το προαναφερόμενο έγγραφό της, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα τμήματα 1,2,5,6,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24 που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 99.585,90€ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».
4. Το άρθρο 5 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", το ανωτέρω χρηματικό όριο (των 209.000€) του αρθ. 5 στοιχείο γ' του ν. 4412/2016, το οποίο αφορά τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως η αιτούσα, έχει τροποποιηθεί από

1.1.2018 και για τα έτη 2018 και 2019 στο ποσό των 221.000€, ενώ από 01.01.2020 τροποποιήθηκε στο ποσό των 214.000€, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά στα κατώτατα χρηματικά όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων.

5. Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]».
6. Το άρθρο 27 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 3. Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης[...].».
7. Το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη

διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

8. Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης βάσει των διατάξεων της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.
9. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας προϋπολογισμού 99.585,90€ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων προϋπολογισμού 314.037,10 € χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει.
10. Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, περ. α', προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: **α)** η νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία και **β)** η μη υποβολή προσφοράς, **γ)** η μη ουσιαστική τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.
11. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων

συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

12. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο 11.α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2, εδάφιο α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
13. Ως προς την προϋπόθεση προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 314.037,10 € χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής. Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του άρθρου 27 ν. 4412/2016. Στο σημείο αυτό, επισημαίνεται ότι η αναθέτουσα αρχή έκανε χρήση της συντετμημένης προθεσμίας των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην Ε.Ε.Ε., για την παραλαβή των προσφορών, που προβλέπεται στην παρ. 3 του άρθρου 27 του ν. 4412/2016, επικαλούμενη επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη που καθιστά αδύνατη την τήρηση μεγαλύτερης προθεσμίας. Η σχετική αιτιολογία που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή στα έγγραφα της σύμβασης έχει ως εξής: *«Σημειώνεται ότι για τη δημοσιότητα της προκήρυξης όπως αυτή αναλύεται ως ανωτέρω, γίνεται χρήση επισπευσμένης διαδικασίας για τους πιο κάτω λόγους επείγουσας ανάγκης: 1. Τη μη προμήθεια καυσίμων, λόγω μη αποδεκτών προσφορών σε ανοικτή διαδικασία με την Διακήρυξη 13/2019 (ΑΔΑ: ΩΑ26ΟΡ1Γ-1ΗΩ) – (ΑΔΑΜ: 20PROC0061300093) και την εν τέλει άγωνα διαδικασία. 2. Τη λήξη των ήδη υπογεγραμμένων συμβάσεων στις 31/8/2020, οι οποίες ανατέθηκαν με την διαδικασία του άρθρου 118 του Ν. 4412/2016, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 10 άρθρο 6 του Ν. 4412/2016, που αφορούν τη Διακήρυξη 13/2019. 3. Την αβεβαιότητα, όσον αφορά την εξέλιξη της πανδημίας, η οποία επηρεάζει τη διενέργεια των διαδικασιών προμηθειών. Η*

χρήση «επισπευσμένης» ανοικτής διαδικασίας συνάδει με τις θεμελιώδεις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας και διασφαλίζει την ανάπτυξη επαρκούς ανταγωνισμού ακόμη και σε επείγουσες καταστάσεις, όπως είναι πολλές από εκείνες που καλούνται να διαχειριστούν οι αναθέτουσες αρχές, στο πλαίσιο της παρούσας υγειονομικής κρίσης».

- 14.** Επιπροσθέτως, επισημαίνεται ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου ανάρτησης των εγγράφων της σύμβασης, όπως και οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 27 παρ. 3 του ν.4412/2016) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών, εν προκειμένω μάλιστα και συντετμημένης, μεταξύ της 17ης Ιουλίου 2020 και της 28ης Ιουλίου 2020, μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, η Αρχή θεωρεί ορθότερο η έναρξη υποβολής προσφορών να ταυτίζεται με την δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού και επομένως να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής προσφορών καθ' όλο το διάστημα που διανύεται μεταξύ της ημερομηνίας δημοσιοποίησης της διακήρυξης και της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.
- 15.** Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών, από το παρατεθέν ιστορικό προκύπτει ότι με την αριθμ. 94108/2020 7-8-2020 Απόφασή του, ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας ενέκρινε τα σχετικά Πρακτικά και κήρυξε (εν μέρει) άγονο το διαγωνισμό για τα τμήματα 1,2,5,6,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24 που δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 99.585,90€ χωρίς ΦΠΑ, και ως εκ τούτου ζητά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης.
- 16.** Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης, στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του υποβληθέντος αιτήματος, η Αρχή ομοφώνως αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' (δδ') του ν. 4013/2011, επί του ως άνω αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2,

περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση προμήθειας «Καυσίμων», προϋπολογισθείσας δαπάνης 99.585,90€ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), λόγω συνδρομής των προϋποθέσεων του νόμου.

Αθήνα, 16-10-2020

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Μιχαήλ Εκατομμάτης