

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ91/2020**

**(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα την 23η Οκτωβρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2020) ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00 π.μ., επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και η έδρα της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Προεδρεύων:** Μιχαήλ Εκατομμάτης, Αναπληρωτής Πρόεδρος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Μέλη:** Δημήτρης Σταθακόπουλος

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια Δ.Παπασταματίου, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου της Αρχής Μ. Παναγοηλιοπούλου καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου Μ. Σιδέρη, οι οποίες και αποδεσμεύτηκαν πριν από την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή ή μη σύμφωνης γνώμης της Αρχής Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικά με ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για την υλοποίηση των παραδοτέων 3.3.1, 4.3.1 και 5.3.1 των πακέτων εργασιών ΠΕ3, ΠΕ4 και ΠΕ5 στο πλαίσιο του έργου "AQUANEX - CONSERVATION AND QUALITY ASSURANCE OF THE SURFACE WATER BODIES IN GREECE AND ALBANIA USING EARTH OBSERVATION TECHNIQUES", εκτιμώμενης αξίας 169.290,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% και 136.524,19 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

-----

## **I. Ιστορικό**

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1. Με την με αριθμ 0537/24-06-2020 απόφαση - Διακήρυξης ( 2/2020 Διακήρυξη , αρ. ΕΣΗΔΗΣ 93295, ΑΔΑ περίληψης : 62ΕΚΟΡ1Φ-Ι2Χ, ΑΔΑΜ : 20PROC006915706 2020-06-24), αποφασίστηκε από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου η διενέργεια ανοικτού ηλεκτρονικού κάτω των ορίων διαγωνισμού για την «παροχή υπηρεσιών για την υλοποίηση των παραδοτέων 3.3.1, 4.3.1 και 5.3.1 των πακέτων εργασιών ΠΕ3, ΠΕ4 και ΠΕ5 στο πλαίσιο του έργου "AQUANEX - CONSERVATION AND QUALITY ASSURANCE OF THE SURFACE WATER BODIES IN GREECE AND ALBANIA USING EARTH OBSERVATION TECHNIQUES"».

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η παροχή υπηρεσιών για την υλοποίηση των δράσεων που έχει αναλάβει η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου στο πλαίσιο του έργου "AquaNEX - Conservation and quality assurance of the surface water bodies in Greece and Albania using earth observation techniques" του Προγράμματος Εδαφικής Συνεργασίας «Interreg IPA II Cross-border Cooperation Programme "Greece - Albania 2014-2020».

Οι δράσεις, σύμφωνα με το Τεχνικό Δελτίο του έργου, τις οποίες θα αναλάβει να υλοποιήσει ο Ανάδοχος είναι οι εξής:

- Πακέτο Εργασίας ΠΕ3 / Δράση 3.3.1 - Αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης των επιφανειακών υδάτινων σωμάτων (Study of current

situation of Greek surface water bodies)

- Πακέτο Εργασίας ΠΕ4 / Δράση 4.3.1 - Οδηγίες παρακολούθησης για την αξιολόγηση της παρουσίας ουσιών προτεραιότητας σε επίπεδο λεκάνης απορροής (Joint monitoring guidelines related to priority substances assessment at a river-basin scale)

- Πακέτο Εργασίας ΠΕ5 / Δράση 5.3.1 - Σύνδεση μεταξύ τεχνικών παρατήρησης Γης και της Οδηγίας Πλαίσιο για τα Νερά (Linkage between Earth observation techniques and WFD)

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): **90733100-5** (Υπηρεσίες παρακολούθησης ή ελέγχου ρυπασμένων επιφανειακών υδάτων) και συμπληρωματικού **90713000-8** (Υπηρεσίες παροχής συμβουλών για περιβαλλοντικά ζητήματα).

Η υπ αριθμ. 0537/24-06-2020 Περίληψη διακήρυξης του διαγωνισμού αναρτήθηκε στον ιστότοπο Διαύγεια και έλαβε ΑΔΑ: 62ΕΚΟΡ1Φ-Ι2Χ/24.06.2020 και στην πλατφόρμα ΚΗΜΔΗΣ και έλαβε ΑΔΑΜ:20PROC006915706/24.06.2020. Η περίληψη δημοσιεύτηκε επίσης στην ιστοσελίδα του Δήμου [www.apd-depin.gov.gr](http://www.apd-depin.gov.gr) στις 24.06.2020 .

Από τα στοιχεία του φακέλου και τις συμπληρωματικές διευκρινίσεις που παρείχε η αιτούσα, προκύπτει ότι δεν απεστάλη προκήρυξη της εν λόγω διακήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) προς δημοσίευση, λόγω του ότι επρόκειτο για σύμβαση κάτω των ορίων.

2.2. Η επιτροπή αξιολόγησης του διαγωνισμού, η οποία συστάθηκε με την υπ' αρ. πρωτ. 286949/27.12.2019 (ΑΔΑ Ψ4ΠΡΟΡ1Φ-1ΕΗ) απόφαση, με σκοπό την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών για την υλοποίηση των παραδοτέων 3.3.1, 4.3.1 και 5.3.1 των πακέτων εργασιών ΠΕ3, ΠΕ4 και ΠΕ5 στο πλαίσιο του έργου "AQUANEX - CONSERVATION AND QUALITY ASSURANCE OF THE SURFACE WATER BODIES IN GREECE AND ALBANIA USING EARTH OBSERVATION TECHNIQUES"» της Α.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι, προχώρησε στις 31.07.2020 στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του διαγωνισμού και διαπιστώθηκε ότι δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για τον εν λόγω διαγωνισμό, εντός της ορισθείσας προθεσμίας και συγκεκριμένα έως τις 13.07.2020 ( αριθ. πρακτικού 2/31.07.2020). Επισημαίνεται ότι «*υπεβλήθη ανεπιτυχώς*» προσφορά της εταιρείας «ΜΙΛΗΤΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (αρ. 181846 ηλεκτρονικής προσφοράς). Με το προσκομισθέν υπ' αρ. 21004 ΕΞ2020/24.07.2020 έγγραφο του ΕΣΗΔΗΣ του

Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, βεβαιώθηκε ότι «η μη επιτυχής υποβολή της με αρ. 181846 ηλεκτρονικής προσφοράς από την εταιρεία «ΜΙΛΗΤΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» δεν οφείλεται σε τεχνική αδυναμία λειτουργίας του συστήματος, αλλά σε μη ενδεδειγμένες ενέργειες από την πλευρά της εταιρείας κατά την κατάρτιση και υποβολή της ηλεκτρονικής προσφοράς ». Εν συνεχεία, η επιτροπή αξιολόγησης, γνωμοδότησε υπέρ της κήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού ως άγονου.

2.3. Εν συνεχεία με την με αριθμ. 127971/04.08.2020 απόφαση εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό 2/31.07.2020, που κήρυξε τον ανοικτό ηλεκτρονικό κάτω των ορίων διαγωνισμό για την «παροχή υπηρεσιών για την υλοποίηση των παραδοτέων 3.3.1, 4.3.1 και 5.3.1 των πακέτων εργασιών ΠΕ3, ΠΕ4 και ΠΕ5 στο πλαίσιο του έργου “AQUANEX - CONSERVATION AND QUALITY ASSURANCE OF THE SURFACE WATER BODIES IN GREECE AND ALBANIA USING EARTH OBSERVATION TECHNIQUES”», ως άγονο, καθώς δεν υπεβλήθη καμία προσφορά σύμφωνα με όσα αναφέρονται στο πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης, και ενέκρινε την αποστολή σχετικού αιτήματος στην ΕΑΑΔΗΣΥ για παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σε εφαρμογή του άρθρου 32, παρ.1 και 2 περ.α του Ν.4412/2016.

2.4. Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών για την υλοποίηση των παραδοτέων 3.3.1, 4.3.1 και 5.3.1 των πακέτων εργασιών ΠΕ3, ΠΕ4 και ΠΕ5 στο πλαίσιο του έργου “AQUANEX - CONSERVATION AND QUALITY ASSURANCE OF THE SURFACE WATER BODIES IN GREECE AND ALBANIA USING EARTH OBSERVATION TECHNIQUES, εκτιμώμενης αξίας 169.290,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% και 136.524,19 ευρώ χωρίς ΦΠΑ), βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

2.5. Σε συνέχεια της υποβολής του ως άνω αιτήματος, με το υπ' αριθμ. 4581/22.09.2020 έγγραφό της προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου, η Αρχή αιτήθηκε την παροχή διευκρινήσεων και τη συμπλήρωση του φακέλου του υπ' αρ. πρωτ. 4581/28.08.2020 αιτήματος . Ειδικότερα, με το ανωτέρω έγγραφο της Αρχής περί παροχής διευκρινίσεων, πέραν των εγγράφων και στοιχείων που

ζητήθηκε να προσκομιστούν, αναφέρθηκε και το εξής: «Λαμβανομένης υπ' όψιν της αξίας του αιτήματός σας (136.524,19 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και προκειμένου να διερευνηθεί η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, σύμφωνα με τους κανόνες της παραγράφου 11 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, σε συνδυασμό με την περ. (β) του άρθρου 5 του ίδιου νόμου και, συνακόλουθα, η αρμοδιότητα της Αρχής, παρακαλούμε να διευκρινισθεί εάν ο φορέας σας έχει συνάψει ή πρόκειται να συνάψει κατά το τρέχον ή το προηγούμενο οικονομικό έτος συμβάσεις με το ίδιο CPV και να παραθέσετε τα σχετικά στοιχεία αναφορικά με τη συνολική εκτιμώμενη αξία συμβάσεων ίδιου τύπου καθώς και τον τρόπο ανάθεσης αυτών (βλ. αναλυτικά Κατευθυντήρια Οδηγία υπ' αριθμ. 25/2020 «Ζητήματα υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας σύμβασης σε περίπτωση υποδιαίρεσής της σε τμήματα Εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 ν. 4412/2016)».

2.6. Σε απάντηση του ως άνω αιτήματος της Αρχής περί παροχής διευκρινήσεων και συμπληρωματικών στοιχείων, με το υπ' αριθμ. 5367/29.09.2020 έγγραφό της, η αναθέτουσα αρχή διευκρίνισε τα εξής:

Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου «ανήκει στους φορείς Κεντρικής Κυβέρνησης και δεν απαιτείται δημοσίευση στον ελληνικό τύπο, επίσης ο διαγωνισμός είναι κάτω των ορίων και δεν απαιτείται δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. [...]

Με την με αριθμ. 192677/04.09. 2019 απόφαση του Συντονιστή Α.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι. προκηρύχθηκε ο με Αρ. Διακήρυξης : 4/2019 με Α/Α Συστήματος :79199 διαγωνισμός, με θέμα «Ανοικτός ηλεκτρονικός διεθνής διαγωνισμός για την παροχή υπηρεσιών του έργου «Ανάπτυξη συστήματος παρακολούθησης και παροχή υπηρεσιών υποστήριξης στην εφαρμογή των προγραμμάτων μέτρων των Σχεδίων Διαχείρισης των Λεκανών Απορροής Ιονίων Νήσων» με cpv (90713000-8), ίδιο με έναν από τους εν θέματι διαγωνισμούς».

Προϋπολογισμός του ως άνω διαγωνισμού: 145.000 ΕΥΡΩ (μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%) - Ημερομηνία αποστολής περίληψης για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ: 03/09/2019

Αντικείμενο της ανωτέρω σύμβασης είναι:

Α) Η Υποστήριξη της Δ/νσης Υδάτων Ιονίου στην παρακολούθηση, υλοποίηση και εφαρμογή των μέτρων και κατευθύνσεων καθώς και στην αναθεώρηση των εγκεκριμένων Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών

(ΣΔΛΑΠ) των κάτωθι Υδατικών Διαμερισμάτων (ΥΔ) / Λεκανών Απορροής (ΛΑΠ) χωρικής αρμοδιότητάς της:

- Το ΥΔ Βόρειας Πελοποννήσου (EL02) / ΛΑΠ Κεφαλονιάς-Ιθάκης-Ζακύνθου (EL0245)

- Το ΥΔ Δυτικής Στερεάς Ελλάδας (EL04) / ΛΑΠ Λευκάδας (EL0444)

- Το ΥΔ Ηπείρου (EL05) / ΛΑΠ Κέρκυρας - Παξών (EL0534 )

Περιλαμβάνει:

1. Τη συνεχή παρακολούθηση της υλοποίησης των μέτρων (οδηγικών, βασικών και συμπληρωματικών) των ΣΔΛΑΠ/ΛΑΠ χωρικής αρμοδιότητας της Δ/νσης Υδάτων μέσω τυποποιημένης διαδικασίας και του ηλεκτρονικού συστήματος που θα αναπτυχθεί.

2. Την οργάνωση μιας θέσης εργασίας της ομάδας έργου του Συμβούλου, σε χώρο, στα γραφεία της της Δ/νσης Υδάτων Ιονίου, που θα λειτουργεί ως «επιχειρησιακό κέντρο» συντονισμού και παρακολούθησης του προγράμματος Μέτρων των ΣΔΛΑΠ. Ο Σύμβουλος θα παρέχει στη ΔΥ κατάλληλο και πλήρη εξοπλισμό για μία (1) τουλάχιστον θέση εργασίας και στέλεχος για την οργάνωση του έργου του. Την υποστήριξη στην προετοιμασία, ωρίμανση και υλοποίηση των μέτρων (βασικών και συμπληρωματικών) των ΣΔΛΑΠ που αφορούν σε μελέτες/δράσεις που δύναται να χρηματοδοτηθούν από τα επιχειρησιακά προγράμματα της περιόδου 2014-2020 ή/και άλλα χρηματοδοτικά μέσα, με φορέα υλοποίησης τη Δ/νση Υδάτων Ιονίου.

4. Τη σύνταξη σχεδίων κανονιστικών πράξεων, αποφάσεων ή διαμόρφωση κειμένων, θεσμικού ή κατευθυντήριου χαρακτήρα, στο πλαίσιο εφαρμογής των Μέτρων αρμοδιότητας Δ/νσης Υδάτων Ιονίου μετά από εντολή της.

5. Τον συντονισμό, την ενημέρωση ή/και διευκόλυνση των εμπλεκόμενων ή/και συναρμόδιων υπηρεσιών και φορέων στην υλοποίηση των μέτρων των ΣΔΛΑΠ για τις ΛΑΠ που υπάγονται τα Ιόνια Νησιά, χωρικής αρμοδιότητας της Δ/νσης Υδάτων Ιονίου καθώς και την παρακολούθηση της υλοποίησης των μέτρων αρμοδιότητάς τους.

6. Την ενημέρωση των φορέων υλοποίησης των μέτρων των ΣΔΛΑΠ/ΛΑΠ στην υλοποίηση/εφαρμογή των οποίων δεν εμπλέκεται ως συναρμόδιος/υποστηρικτικός φορέας η Δ/νση Υδάτων Ιονίου καθώς και την επικοινωνία μέσω τυποποιημένης διαδικασίας για την παρακολούθηση της

εφαρμογής των μέτρων αρμοδιότητάς τους.

7. Την υποστήριξη της Δ/νσης Υδάτων Ιονίου στην καταγραφή, ανάλυση και καταχώρηση δεδομένων που αφορούν σε θέματα των ΣΔΛΑΠ και διαχείρισης των υδατικών πόρων αρμοδιότητάς της.

8. Την σύνταξη μεθοδολογικών κειμένων και τεχνικών προδιαγραφών για την υλοποίηση μέτρων των ΣΔΛΑΠ.

9. Την υποστήριξη στην εφαρμογή του μέτρου που αφορά στην προστασία των καταβοθρών και ειδικότερα στον προσδιορισμό και στην κατ'αρχήν οριοθέτηση των ζωνών απόλυτης προστασίας.

10. Την υποστήριξη για την προετοιμασία, οργάνωση και τη διενέργεια των συναντήσεων των ομάδων εργασίας σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο που λειτουργούν στο πλαίσιο της εφαρμογής των ΣΔΛΑΠ σύμφωνα με την υπ' αριθμ. πρωτ. 1065/23.10.2014 Απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Υδάτων ΥΠΕΚΑ «περί συγκρότησης Ομάδας Εργασίας για την Εφαρμογή των Προγραμμάτων Μέτρων των Σχεδίων Διαχείρισης των Λεκανών Απορροής Ποταμών των Υδατικών Διαμερισμάτων (ΥΔ) της Χώρας» όπως αυτή εκάστοτε ισχύει.

11. Ενέργειες για την συλλογή/ ενημέρωση βασικών στοιχείων και δεδομένων που χρησιμοποιούνται κατά την κατάρτιση και αναθεώρηση των ΣΔΛΑΠ.

12. Την υποστήριξη σε θέματα της 2ης αναθεώρησης των ΣΔΛΑΠ και τη συμμετοχή σε ομάδες εργασίας που θα συσταθούν στο πλαίσιο των αναγκών της Διεύθυνσης Υδάτων.

13. Την υποστήριξη στην παρακολούθηση εφαρμογής των οδηγιών που σχετίζονται με την εφαρμογή της Οδηγίας Πλαίσιο για τα Ύδατα και άπτονται των αρμοδιοτήτων της Δ/νσης Υδάτων.

Β. Ανάπτυξη πληροφοριακού συστήματος παρακολούθησης της εφαρμογής των ΣΔΛΑΠ (Κατασκευή και πληθύσμωση Βάσης δεδομένων και ανάπτυξη γεωγραφικού συστήματος πληροφοριών)/Υποστήριξη σε πληροφοριακές/διαδικτυακές εφαρμογές.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 90713000-8.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 145.000 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (ΦΠΑ: 34.800 € ) και η συνολική δημόσια

δαπάνη ανέρχεται στο ποσό 179.800 €.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την υπογραφή της Σύμβασης μέχρι και τον Οκτώβριο του 2023.

2.7. Συναφώς επισημαίνεται ότι στο με αριθμό πρωτ. ΔΥ/07.10.2020 έγγραφο της ομάδας εργασίας Aquanex της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου , (α.π. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 5784/13.10.2020), διευκρινίστηκε αφενός ότι η υπό εξέταση δημόσια σύμβαση «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΠΑΡΑΔΟΤΕΩΝ 3.3.1, 4.3.1 ΚΑΙ 5.3.1 ΤΩΝ ΠΑΚΕΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΠΕ3, ΠΕ4 ΚΑΙ ΠΕ5 ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ “AQUANEX - CONSERVATION AND QUALITY ASSURANCE OF THE SURFACE WATER BODIES IN GREECE AND ALBANIA USING EARTH OBSERVATION TECHNIQUES”», δεν εμπίπτει στις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016, καθόσον αφορά παροχή υπηρεσιών οι οποίες δεν έχουν περιοδικό χαρακτήρα και οι οποίες δεν προβλέπεται να ανανεωθούν, και αφετέρου ότι καθεμία εκ των ανωτέρω δύο συμβάσεων (η μία για την οποία υποβλήθηκε το αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαπραγμάτευση το έτος 2020 και η δεύτερη η οποία προκηρύχθηκε και ανατέθηκε το έτος 2019) είναι μοναδική και αυτοτελής και ουδεμία σχέση έχουν μεταξύ τους.

Συγκεκριμένα, στο ανωτέρω έγγραφο της ο.ε. Aquanex αναφέρθηκε ότι:

*«Α) Η δημόσια σύμβαση «Παροχή υπηρεσιών για την υλοποίηση των παραδοτέων 3.3.1, 4.3.1 και 5.3.1 των πακέτων εργασιών ΠΕ3, ΠΕ4 και ΠΕ5 στο πλαίσιο του έργου “Aquanex - Conservation and quality assurance of the surface water bodies in Greece and Albania using earth observation techniques» δεν εμπίπτει στις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 11 του Ν. 4412 (ΦΕΚ 1471Α/08-08-2016) καθόσον αφορά παροχή υπηρεσιών οι οποίες δεν έχουν περιοδικό χαρακτήρα και οι οποίες δεν προβλέπεται να ανανεωθούν. Η διάρκεια της ως άνω σύμβασης είναι πέντε (5) μήνες και η ημερομηνία λήξης του έργου «Conservation and quality assurance of the surface water bodies in Greece and Albania using earth observation techniques (Project Acronym: AquaNEX)» του Προγράμματος Interreg IPA CBC Ελλάδα-Αλβανία 2014-2020 είναι η 30<sup>η</sup> Απριλίου 2021.*

*Β) Οι παρεχόμενες υπηρεσίες της σύμβασης «Παροχή υπηρεσιών για την υλοποίηση των παραδοτέων 3.3.1, 4.3.1 και 5.3.1 των πακέτων εργασιών ΠΕ3, ΠΕ4 και ΠΕ5 στο πλαίσιο του έργου “Aquanex - Conservation and quality assurance of the surface water bodies in Greece and Albania using*



*earth observation techniques» κατατάσσονται στους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 90733100-5 (Υπηρεσίες παρακολούθησης ή ελέγχου ρυπασμένων επιφανειακών υδάτων) και συμπληρωματικού 90713000-8 (Υπηρεσίες παροχής συμβουλών για περιβαλλοντικά ζητήματα) και αφορούν αποκλειστικά πακέτα εργασιών του έργου «Conservation and quality assurance of the surface water bodies in Greece and Albania using earth observation techniques (Project Acronym: AquaNEX)», το οποίο χρηματοδοτείται από το Πρόγραμμα Interreg IPA CBC Ελλάδα-Αλβανία 2014-2020 (Κωδικός στο ΠΔΕ: 2018ΕΠ52260012, Κωδικός στο ΟΠΣ (MIS): 5033033).*

*Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδας & Ιονίου το έτος 2019 ανέθεσε με την υπ' αριθμ. 4/2019 Διακήρυξη (α/α συστήματος: 79199) (ΑΔΑ: 9ΒΜ3ΟΡ1Φ-8ΩΥ) τη σύμβαση «Ανάπτυξη συστήματος παρακολούθησης και παροχή υπηρεσιών υποστήριξης στην εφαρμογή των προγραμμάτων μέτρων των Σχεδίων Διαχείρισης των Λεκανών Απορροής Ιονίων Νήσων», της οποίας οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται επίσης στον κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 90713000-8 (Υπηρεσίες παροχής συμβουλών για περιβαλλοντικά ζητήματα) και αφορούν αποκλειστικά στην εφαρμογή των προγραμμάτων μέτρων των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών (ΣΔΛΑΠ) αρμοδιότητας της Δ/νσης Υδάτων Ιονίου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδας & Ιονίου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις Αποφάσεις της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων (ΦΕΚ 4664/Β/21-12-2017, ΦΕΚ 4665/Β/21-12-2017, ΦΕΚ 4681/Β/21-12-2017). Η σύμβαση περιλαμβάνεται στο υπόεργο Νο1 της Πράξης: «Ανάπτυξη συστήματος παρακολούθησης και παροχή υπηρεσιών υποστήριξης στην εφαρμογή των προγραμμάτων μέτρων των Σχεδίων Διαχείρισης των Λεκανών Απορροής Ιονίων Νήσων», η οποία χρηματοδοτείται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ιόνια Νησιά 2014-2020» (Κωδικός στο ΠΔΕ: 2018ΕΠ02210020, Κωδικός στο ΟΠΣ (MIS): 5006960).*

**Όπως προκύπτει από τα προαναφερόμενα η κάθε μία εκ των ανωτέρω συμβάσεων είναι μοναδική και αυτοτελής και ουδεμία σχέση έχουν μεταξύ τους.»**

**2.8.** Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, σύμφωνα με το άρθρο 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης, «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ

ΠΑΡΑΔΟΤΕΩΝ 3.3.1, 4.3.1 ΚΑΙ 5.3.1 ΤΩΝ ΠΑΚΕΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΠΕ3, ΠΕ4 ΚΑΙ ΠΕ5 ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ “AQUANEX - CONSERVATION AND QUALITY ASSURANCE OF THE SURFACE WATER BODIES IN GREECE AND ALBANIA USING EARTH OBSERVATION TECHNIQUES”», εκτιμώμενης αξίας 169.290,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% και 136.524,19 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, διάρκειας 5 μηνών από την υπογραφή της, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

## II. Νομικό πλαίσιο

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι: «[...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Στις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/EE και 2014/25/EE)» ορίζονται: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

5. Επίσης στο άρθρο 2 παρ. 1 περ. 9β του ίδιου ως άνω νόμου ορίζονται τα εξής: «1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6. [...], (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν

ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α΄ της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, που ως τέτοιες νοούνται εκείνες που, έχουν ως αντικείμενο το σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησης τους με τη μεταφορά της απαραίτητης σχετικής τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, οι κοινωνικές μελέτες, οι μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, οι περιβαλλοντικές μελέτες, καθώς και οι μελέτες συστημάτων πληροφορικής, εκτός εάν σχετίζονται με έργο κατά την έννοια της περίπτωσης 7 ή με εκπόνηση μελετών και παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια της υποπερίπτωσης α΄ της παρούσας περίπτωσης».

6. Στο άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ιδίου νόμου ορίζονται τα ακόλουθα: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

7. Στο άρθρο 5 του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 139.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 214.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α΄, β΄, και γ΄ ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

8. Στις διατάξεις του άρθρου 6 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» παρ. 1, 3, 9 και 11 του ίδιου νόμου εκτίθενται τα ακόλουθα:

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. [...] 11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης: α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης· β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες».

9. Στις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της [...]

10. Στο άρθρο 61 του ίδιου νόμου προβλέπονται τα εξής:

«1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26.

2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.

3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120.»

11. Στην αιτιολογική σκέψη 19 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ παρατίθενται οι ακόλουθες αναφορές: «Θα πρέπει να αποσαφηνιστεί ότι, για την εκτίμηση της αξίας μιας σύμβασης, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη όλα τα έσοδα, είτε εισπράττονται από την αναθέτουσα αρχή είτε από τρίτους. Θα πρέπει επίσης να διευκρινιστεί ότι, για την εκτίμηση των κατώτατων ορίων, η έννοια των ομοιογενών αγαθών θα πρέπει να εκλαμβάνεται ως αναφερόμενη σε προϊόντα τα οποία προορίζονται για πανομοιότυπες ή παρεμφερείς χρήσεις, π.χ. προμήθεια ενός φάσματος τροφίμων ή διαφόρων ειδών επίπλων γραφείου. Κατά κανόνα, ένας οικονομικός φορέας που δραστηριοποιείται

*στον σχετικό τομέα θα πρέπει να διαθέτει αυτού του είδους τις προμήθειες στο σύννηθες φάσμα των προϊόντων του».*

### III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και μάλιστα γενικών υπηρεσιών της υποπερ. Β' της περ. 9 της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016. Λαμβανομένης υπόψη της εκτιμώμενης αξίας της υπό κρίση σύμβασης (136.524,19 μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,) και δεδομένου ότι το συμφώνως προς το άρθρο 5 παρ. Β του ν. 4412/2016 κατώτατο όριο των συμβάσεων επί των οποίων εφαρμόζονται οι διατάξεις της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για κεντρικές κυβερνητικές αρχές ανέρχεται στο ποσό των 139.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, δέον όπως εξετασθεί κατά πρώτον η αρμοδιότητα της Αρχής, λόγω ποσού, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011.

13. Προκειμένου να διαπιστωθεί η ως άνω αρμοδιότητα της Αρχής, εξετάζεται κατωτέρω η συνδρομή των προϋποθέσεων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, σε συνδυασμό με τον τρόπο υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 6 του ίδιου νόμου.

Σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος, ενώ η παράγραφος 3 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016 ρητά προβλέπει ότι καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσίας δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του νόμου.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 11 του ίδιου άρθρου 6 του ν. 4412/2016, όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε

συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης·

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες.

14. Η έννοια της «τεχνητής», μη επιτρεπόμενης κατάτμησης των συμβάσεων, σύμφωνα με το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων, όπως διατυπώνεται στις σχετικές Οδηγίες και μεταφέρεται στην εθνική έννομη τάξη αλλά και ερμηνεύεται από τα αρμόδια δικαστήρια, εκτίθεται αναλυτικά στην Κατευθυντήρια Οδηγία (Κ.Ο.) 25 της Αρχής, με θέμα «*Ζητήματα υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης σε περίπτωση υποδιαίρεσής της σε τμήματα. Εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 ν. 4412/2016*». Στην ως άνω Κ.Ο. επισημαίνεται ότι σημαντικές ενδείξεις για την ύπαρξη ενιαίου έργου/προμήθειας/υπηρεσίας και, κατ' επέκταση, της υποχρέωσης συνυπολογισμού της αξίας τους για την προκήρυξη είτε ενιαίου διαγωνισμού είτε περισσότερων αυτοτελών διαγωνισμών, με βάση τη συνολική εκτιμώμενη αξία τους, αποτελούν: η ομοιότητα των προκηρύξεων, η ταυτόχρονη έναρξη της διαδικασίας των επίμαχων συμβάσεων, η οικονομική και τεχνική λειτουργία του αποτελέσματος των εργασιών, οι εργασίες εξυπηρέτησης παρόμοιου σκοπού, οι εργασίες που διεξάγονται εντός καθορισμένου χρονικού πλαισίου, η ενότητα του γεωγραφικού πλαισίου εντός του οποίου κινήθηκαν οι διαδικασίες των συμβάσεων. Επισημαίνεται επιπλέον, ότι ο κωδικός CPV αποτελεί απλή ένδειξη, η οποία δεν επαρκεί από μόνη της για την απόδειξη ύπαρξης ενιαίου έργου/προμήθειας/υπηρεσίας.

Όσον αφορά στην έννοια των «ομοιογενών» αγαθών, η αιτιολογική σκέψη 19 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ διευκρινίζει ότι «η έννοια των ομοιογενών αγαθών θα πρέπει να εκλαμβάνεται ως αναφερόμενη σε προϊόντα τα οποία προορίζονται για πανομοιότυπες ή παρεμφερείς χρήσεις, π.χ. προμήθεια ενός φάσματος τροφίμων ή διαφόρων ειδών επίπλων γραφείου. Κατά

κανόνα, ένας οικονομικός φορέας που δραστηριοποιείται στον σχετικό τομέα θα πρέπει να διαθέτει αυτού του είδους τις προμήθειες στο σύννηθες φάσμα των προϊόντων του». Περαιτέρω, ως ομοειδή / ομοιογενή προϊόντα (αγγλ. κείμενο similar, γαλλ. homogènes) θεωρούνται αυτά που κατά τις συναλλακτικές αντιλήψεις και ήθη συνιστούν μερικότερες κατηγορίες του αυτού αγαθού και για τα οποία η ίδια κατηγορία προμηθευτών ενδιαφέρεται να διεξαχθεί ενιαία διαδικασία (βλ. Γνμδ. ΝΣΚ 80/2004). Ως κριτήριο για τον ομοειδή / ομοιογενή χαρακτήρα της προμήθειας κατά τη θεωρία και νομολογία λαμβάνεται υπόψη η άμεση τεχνική και οικονομική λειτουργία της σύμβασης, ήτοι η φύση της ανάγκης που εξυπηρετείται μέσω αυτής.

15. Εν προκειμένω, το αντικείμενο της υπό σύναψη σύμβασης εμπίπτει στην ονοματολογία CPV: 90733100-5 (Υπηρεσίες παρακολούθησης ή ελέγχου ρυπασμένων επιφανειακών υδάτων) και συμπληρωματικού CPV 90713000-8 (Υπηρεσίες παροχής συμβουλών για περιβαλλοντικά ζητήματα).

Η σύμβαση που θα προκύψει από την αιτούμενη διαπραγμάτευση θα έχει διάρκεια ενός έτους από την υπογραφή της, η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη της ανέρχεται στο ποσό των 169.290,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% και 136.524,19 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, διάρκειας 5 μηνών από την υπογραφή της. Όπως αναφέρει στις συμπληρωματικές διευκρινίσεις της η αιτούσα, η εν λόγω σύμβαση αφορά σε παροχή υπηρεσιών οι οποίες δεν έχουν περιοδικό χαρακτήρα και δεν πρόκειται να ανανεωθούν, ως εκ τούτου δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016.

16. Εκ των ως άνω διαλαμβανομένων, διαφαίνεται ότι πρόκειται για δημόσια σύμβαση παροχής γενικών υπηρεσιών, μη ανήκουσα σε ευρύτερο πλαίσιο «ομοιογενών» υπηρεσιών, που να έχουν ανατεθεί από την ίδια αναθέτουσα αρχή μέσα στο ίδιο έτος, η οποία μάλιστα δεν έχει περιοδικό χαρακτήρα και δεν προβλέπεται να ανανεωθεί. Σε κάθε περίπτωση, από τις συμπληρωματικές διευκρινίσεις που παρείχε η αιτούσα, δεν προκύπτει ότι πρόκειται να συνάψει κατά το τρέχον οικονομικό έτος (2020) συμβάσεις υπηρεσιών με το ίδιο CPV ή ιδίου τύπου.

Επίσης εκ του αντικειμένου των δύο ως άνω διαγωνισμών (βλ. 2.1 και 2.6) προκύπτει ότι, αν και στους δύο διαγωνισμούς συμπίπτει το CPV κατά ένα μέρος (CPV 90713000-8-«Υπηρεσίες παροχής συμβουλών για περιβαλλοντικά ζητήματα», στο οποίο κατατάσσεται εν μέρει και ο διαγωνισμός σχετικά με τον οποίο ζητήθηκε η σύμφωνη γνώμη της Αρχής), εκτιμώντας τα αναφερόμενα στα σημεία 2.7 και 14 της παρούσας, ο διαγωνισμός του έργου



“Aquanex” για τον οποίο έχει υποβληθεί το υπό κρίση αίτημα, κρίνεται αυτοτελής σε σχέση με τον ανοικτό διεθνή διαγωνισμό, ο οποίος, σε κάθε περίπτωση, διενεργήθηκε το προηγούμενο έτος, ήτοι το 2019.

17. Συνεπώς, λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η εκτιμώμενη δαπάνη για την παροχή των αιτούμενων υπηρεσιών υπολείπεται, βάσει του τρόπου υπολογισμού των παρ. 8 και παρ. 11, του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, του προβλεπόμενου από τον ως άνω νόμο κατώτατου χρηματικού ορίου των 139.000 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, η δε υπό εξέταση σύμβαση δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, και συνεπώς εκφεύγει της αρμοδιότητας της Αρχής προς παροχή σύμφωνης γνώμης, κατ’ άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ) υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011.

### **Συμπέρασμα**

Σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτεθέντα, η Αρχή απέχει από την παροχή γνώμης επί του υποβληθέντος ενώπιόν της σχεδίου συμβάσεως, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 2, παρ. 2 περ. γ’, υποπερ. δδ’ του ν. 4013/2011, στερούμενη προς τούτο αρμοδιότητας, αφού το υπό εξέταση σχέδιο δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, κατά τα ανωτέρω, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

**Αθήνα 23 Οκτωβρίου 2020**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος**

**Μιχαήλ Εκατομμάτης**