



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ10/2021**

**(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα την 5η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι ένα (2021) ημέρα Παρασκευή και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
- 2. Μέλη:**
  - Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
  - Μαρία Στυλιανίδου (μέσω τηλεδιάσκεψης)
  - Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
  - Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
  - Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού - Οικονομικού

**Εισηγητής:** Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς, Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής Δρ. Δημήτριος Θεοδωράς (μέσω τηλεδιάσκεψης) καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, οι οποίοι και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Υγρών καυσίμων κίνησης & θέρμανσης», προϋπολογισθείσας δαπάνης 350.784,10 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης

1. Με το αριθμ. 402/5-1-2021 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 313/13-1-2021), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παράγραφος 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011 για την ανάθεση προμήθειας «Υγρών καυσίμων κίνησης & θέρμανσης», προϋπολογισθείσας δαπάνης 350.784,10 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

#### **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ**

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

- 2.1 Με την αριθμ. 49082/5-10-2020 Διακήρυξή της (ΑΔΑΜ: 20PROC007444660 2020-10-8), η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Υγρών καυσίμων κίνησης & θέρμανσης», συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 802.911,06 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η Σύμβαση ορίστηκε ότι θα είχε διάρκεια 12 μήνες από την υπογραφή της. Ο διαγωνισμός πήρε Αριθμό Συστήματος 99841 στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) και αναρτήθηκε την 8η Οκτωβρίου 2020. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 9η Οκτωβρίου 2020 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), ορίστηκε η 13η Νοεμβρίου 2020 και ώρα 15:00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών του διαγωνισμού ορίστηκε η 19η Νοεμβρίου 2020 και ώρα 10:30. Ο διαγωνισμός περιλαμβάνει ογδόντα δύο (82) τμήματα και κάθε διαγωνιζόμενος μπορούσε να συμμετέχει υποβάλλοντας προσφορά είτε ανά τμήμα είτε για το σύνολο της προμήθειας. Στον παρακάτω Πίνακα 1 συνοψίζεται το αντικείμενο του διαγωνισμού.

#### **ΠΙΝΑΚΑΣ 1**

<b>A/A</b>	<b>Περιγραφή είδους ανά Πόλη/Π.Σ.</b>	<b>ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΑΞΙΑ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>	<b>ΤΙΜΗ ΛΙΤΡΟΥ ΑΝΕΥ ΦΠΑ</b>	<b>ΠΟΣΟΤΗΤΑ</b>
1	Δράμας-Δράμα-Πετρέλαιο κίνησης	15.097,58	1,119	13492,03
2	Δράμας-Δράμα-Αμόλυβδη βενζίνη	26.209,68	1,278	20508,35
3	Δράμας-Δράμα-Πετρέλαιο	26.566,94	0,968	27445,19

	Θέρμανσης			
4	Δράμας-Νευροκόπι-Πετρέλαιο κίνησης	6.370,97	1,119	5693,45
5	Δράμας-Νευροκόπι-Αμόλυβδη βενζίνη	2.500,00	1,278	1956,18
6	Δράμας-Νευροκόπι-Πετρέλαιο Θέρμανσης	16.779,03	0,968	17333,71
7	Έβρου-Αλεξ/πολη-Πετρέλαιο κίνησης	9.274,19	1,119	8287,93
8	Έβρου-Αλεξ/πολη-Αμόλυβδη βενζίνη	25.806,45	1,278	20192,84
9	Έβρου-Αλεξ/πολη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	7.500,00	0,968	7747,93
10	Έβρου-Σουφλί-Πετρέλαιο κίνησης	4.354,84	1,119	3891,72
11	Έβρου-Σουφλί-Αμόλυβδη βενζίνη	5.322,58	1,278	4164,77
12	Έβρου-Σουφλί-Πετρέλαιο Θέρμανσης	3.084,68	0,968	3186,65
13	Έβρου-Διδυμότειχο-Πετρέλαιο κίνησης	1.693,55	1,119	1513,45
14	Έβρου-Διδυμότειχο-Αμόλυβδη βενζίνη	12.473,39	1,278	9760,08
15	Έβρου-Διδυμότειχο-Πετρέλαιο Θέρμανσης	967,74	0,968	999,73
16	Έβρου-Ορεστιάδα-Αμόλυβδη βενζίνη	2.037,10	1,278	1593,97
17	Έβρου-Σαμοθράκη-Αμόλυβδη βενζίνη	1.366,13	1,278	1068,96
18	Έβρου-Σαμοθράκη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	403,23	0,968	416,56
22	Ημαθίας-Βέροια-Πετρέλαιο κίνησης	1.209,68	1,119	1081,03
23	Ημαθίας-Βέροια-Αμόλυβδη βενζίνη	10.887,10	1,278	8518,86
24	Ημαθίας-Βέροια-Πετρέλαιο Θέρμανσης	9.274,19	0,968	9580,78
19	Ημαθίας-Νάουσα-Πετρέλαιο κίνησης	3.954,84	1,119	3534,26
20	Ημαθίας-Νάουσα-Αμόλυβδη βενζίνη	10.991,94	1,278	8600,89
21	Ημαθίας-Νάουσα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	6.308,07	0,968	6516,6
25	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη-Πετρέλαιο κίνησης	31.477,42	1,119	28129,95
26	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη-Αμόλυβδη βενζίνη	60.080,65	1,278	47011,46
27	Θεσσαλονίκης-Θεσσαλονίκη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	8.870,97	0,968	9164,23
28	Θεσσαλονίκης-Λαγκαδάς-Πετρέλαιο κίνησης	11.854,84	1,119	10594,14
29	Θεσσαλονίκης-Λαγκαδάς-Αμόλυβδη βενζίνη	8.225,81	1,278	6436,47

30	Θεσσαλονίκης-Λαγκαδάς-Πετρέλαιο Θέρμανσης	5.645,16	0,968	5831,78
31	Θεσσαλονίκης-Σταυρός-Αμόλυβδη βενζίνη	7.258,07	1,278	5679,24
32	Θεσσαλονίκης-Σταυρός-Πετρέλαιο Θέρμανσης	3.875,00	0,968	4003,1
33	Καβάλας-Καβάλα-Πετρέλαιο κίνησης	9.717,74	1,119	8684,31
34	Καβάλας-Καβάλα-Αμόλυβδη βενζίνη	13.387,10	1,278	10475,04
35	Καβάλας-Καβάλα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	25.846,77	0,968	26701,21
36	Καβάλας-Θάσος-Πετρέλαιο κίνησης	1.527,42	1,119	1364,99
37	Καβάλας-Θάσος-Αμόλυβδη βενζίνη	3.564,52	1,278	2789,14
38	Καβάλας-Θάσος-Πετρέλαιο Θέρμανσης	3.604,84	0,968	3724,01
39	Καβάλας-Χρυσούπολη-Πετρέλαιο κίνησης	1.250,00	1,119	1117,07
40	Καβάλας-Χρυσούπολη-Αμόλυβδη βενζίνη	1.451,61	1,278	1135,85
41	Καβάλας-Χρυσούπολη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	2.177,42	0,968	2249,4
42	Κιλκίς-Κιλκίς-Πετρέλαιο κίνησης	7.333,72	1,119	6553,81
43	Κιλκίς-Κιλκίς-Αμόλυβδη βενζίνη	7.728,54	1,278	6047,37
44	Κιλκίς-Κιλκίς-Πετρέλαιο Θέρμανσης	11.579,44	0,968	11962,23
45	Κιλκίς-Γουμένισσα-Πετρέλαιο κίνησης	5.989,33	1,119	5352,4
46	Κιλκίς-Γουμένισσα-Αμόλυβδη βενζίνη	2.992,94	1,278	2341,9
47	Κιλκίς-Γουμένισσα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	2.903,23	0,968	2999,2
48	Ξάνθης-Ξάνθη-Πετρέλαιο κίνησης	7.070,97	1,119	6319,01
49	Ξάνθης-Ξάνθη-Αμόλυβδη βενζίνη	10.145,16	1,278	7938,31
50	Ξάνθης-Σταυρούπολη-Πετρέλαιο κίνησης	3.306,45	1,119	2954,83
51	Ξάνθης-Σταυρούπολη-Αμόλυβδη βενζίνη	4.032,26	1,278	3155,13
52	Ξάνθης-Σταυρούπολη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	2.679,03	0,968	2767,6
53	Πέλλας-Έδεσσα-Πετρέλαιο κίνησης	7.559,68	1,119	6755,74
54	Πέλλας-Έδεσσα-Αμόλυβδη βενζίνη	13.297,58	1,278	10404,99
55	Πέλλας-Έδεσσα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	10.761,29	0,968	11117,04
56	Πέλλας-Αριδαία-Πετρέλαιο κίνησης	8.004,03	1,119	7152,84
57	Πέλλας-Αριδαία-Αμόλυβδη βενζίνη	6.103,23	1,278	4775,61
58	Πέλλας-Αριδαία-Πετρέλαιο	2.568,55	0,968	2653,46

	Θέρμανσης			
59	Πιερίας-Κατερίνη-Πετρέλαιο κίνησης	7.411,29	1,119	6623,14
60	Πιερίας-Κατερίνη-Αμόλυβδη βενζίνη	18.527,42	1,278	14497,2
61	Πιερίας-Κατερίνη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	19.290,32	0,968	19928,02
62	Ροδόπης-Κομοτηνή-Πετρέλαιο κίνησης	11.290,32	1,119	10089,65
63	Ροδόπης-Κομοτηνή-Αμόλυβδη βενζίνη	30.314,52	1,278	23720,28
64	Ροδόπης-Κομοτηνή-Πετρέλαιο Θέρμανσης	26.529,84	0,968	27406,86
65	Σερρών-Σέρρες-Πετρέλαιο κίνησης	9.677,42	1,119	8648,27
66	Σερρών-Σέρρες-Αμόλυβδη βενζίνη	23.064,52	1,278	18047,35
67	Σερρών-Σέρρες-Πετρέλαιο Θέρμανσης	33.467,74	0,968	34574,11
68	Σερρών-Νιγρίτα-Πετρέλαιο κίνησης	2.798,39	1,119	2500,79
69	Σερρών-Νιγρίτα-Αμόλυβδη βενζίνη	7.416,13	1,278	5802,92
70	Σερρών-Νιγρίτα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	1.575,81	0,968	1627,9
71	Σερρών-Σιδηρόκαστρο-Πετρέλαιο κίνησης	2.144,36	1,119	1916,31
72	Σερρών-Σιδηρόκαστρο-Αμόλυβδη βενζίνη	13.058,07	1,278	10217,58
73	Σερρών-Σιδηρόκαστρο-Πετρέλαιο Θέρμανσης	2.419,36	0,968	2499,34
74	Χαλκιδικής-Πολύγυρος-Πετρέλαιο κίνησης	4.838,71	1,119	4324,14
75	Χαλκιδικής-Πολύγυρος-Αμόλυβδη βενζίνη	12.903,23	1,278	10096,42
76	Χαλκιδικής-Πολύγυρος-Πετρέλαιο Θέρμανσης	20.564,52	0,968	21244,33
77	Χαλκιδικής-Κασσάνδρα-Πετρέλαιο κίνησης	2.145,16	1,119	1917,03
78	Χαλκιδικής-Κασσάνδρα-Αμόλυβδη βενζίνη	4.975,81	1,278	3893,43
79	Χαλκιδικής-Κασσάνδρα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	2.419,36	0,968	2499,33
80	Χαλκιδικής-Αρναία-Πετρέλαιο κίνησης	2.419,36	1,119	2162,07
81	Χαλκιδικής-Αρναία-Αμόλυβδη βενζίνη	8.064,52	1,278	6310,26
82	Χαλκιδικής-Αρναία-Πετρέλαιο Θέρμανσης	11.290,32	0,968	11663,56
	<b>ΣΥΝΟΛΟ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>	<b>802.911,06 €</b>		

- 2.2** Περίληψη της Διακήρυξης στάλθηκε, με ηλεκτρονικά μέσα την 5η Οκτωβρίου 2020 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία και δημοσιεύτηκε την 9η Οκτωβρίου 2020 (S 197–474315).
- 2.3** Περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: ΨΥΣ7ΟΡ1Υ-2ΤΖ) δε δημοσιεύτηκε στον τύπο, καθότι η Αναθέτουσα Αρχή δεν είχε σχετική υποχρέωση.
- 2.4** Επιπρόσθετα, όλο το τεύχος της Διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ την 8<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2020 και στην ιστοσελίδα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης [www.m-t.gov.gr](http://www.m-t.gov.gr) την 8<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2020.
- 2.5** Με το αριθμ. 1/19-11-2020 Πρακτικό (Δικαιολογητικά συμμετοχής - Τεχνική προσφορά), η Επιτροπή του Διαγωνισμού α) διαπίστωσε ότι υποβλήθηκαν προσφορές από εννέα (9) οικονομικούς φορείς, οι οποίες αφορούσαν σε τριάντα πέντε (35) τμήματα του διαγωνισμού από τα συνολικά ογδόντα δύο (82) και β) διαπίστωσε ότι για τα υπόλοιπα σαράντα επτά (47) τμήματα δεν υποβλήθηκαν προσφορές, ως εκ τούτου κήρυξε τον διαγωνισμό εν μέρει άγονο και πρότεινε την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα τμήματα αυτά. Στον παρακάτω Πίνακα 2 παρουσιάζονται τα άγονα τμήματα του διαγωνισμού.

**ΠΙΝΑΚΑΣ 2**

<b>A/A</b>	<b>ΓΡΑΜΜΗ ΗΛ.ΔΙΑΓ</b>	<b>Περιγραφή είδους ανά Πόλη/Π.Σ.</b>	<b>ΠΡΟΫΠ ΑΞΙΑ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</b>
1	1	Δράμας-Δράμα-Πετρέλαιο κίνησης	15.097,58
2	2	Δράμας-Δράμα-Αμόλυβδη βενζίνη	26.209,68
3	3	Δράμας-Δράμα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	26.566,94
4	4	Δράμας-Νευροκόπι-Πετρέλαιο κίνησης	6.370,97
5	5	Δράμας-Νευροκόπι-Αμόλυβδη βενζίνη	2.500,00
6	6	Δράμας-Νευροκόπι-Πετρέλαιο Θέρμανσης	16.779,03
7	10	Έβρου-Σουφλί-Πετρέλαιο κίνησης	4.354,84
8	11	Έβρου-Σουφλί-Αμόλυβδη βενζίνη	5.322,58
9	12	Έβρου-Σουφλί-Πετρέλαιο Θέρμανσης	3.084,68
10	13	Έβρου-Διδυμότειχο-Πετρέλαιο κίνησης	1.693,55
11	14	Έβρου-Διδυμότειχο-Αμόλυβδη βενζίνη	12.473,39
12	15	Έβρου-Διδυμότειχο-Πετρέλαιο Θέρμανσης	967,74
13	16	Έβρου-Ορεστιάδα-Αμόλυβδη βενζίνη	2.037,10
14	17	Έβρου-Σαμοθράκη-Αμόλυβδη βενζίνη	1.366,13
15	18	Έβρου-Σαμοθράκη-Πετρέλαιο Θέρμανσης	403,23
16	22	Ημαθίας-Νάουσα-Πετρέλαιο κίνησης	3.954,84
17	23	Ημαθίας-Νάουσα-Αμόλυβδη βενζίνη	10.991,94
18	33	Καβάλας-Καβάλα-Πετρέλαιο κίνησης	9.717,74
19	34	Καβάλας-Καβάλα-Αμόλυβδη βενζίνη	13.387,10
20	35	Καβάλας-Καβάλα-Πετρέλαιο Θέρμανσης	25.846,77
21	36	Καβάλας-Θάσος-Πετρέλαιο κίνησης	1.527,42

22	37	Καβάλας-Θάσος-Αμόλυβδη βενζίνη	3.564,52
23	38	Καβάλας-Θάσος-Πετρέλαιο Θέρμανσης	3.604,84
24	39	Καβάλας-Χρυσούπολη-Πετρέλαιο κίνησης	1.250,00
25	40	Καβάλας-Χρυσούπολη-Αμόλυβδη βενζίνη	1.451,61
26	41	Καβάλας-Χρυσούπολη-Πετρ. Θέρμανσης	2.177,42
27	42	Κιλκίς-Κιλκίς-Πετρέλαιο κίνησης	7.333,72
28	43	Κιλκίς-Κιλκίς-Αμόλυβδη βενζίνη	7.728,54
29	45	Κιλκίς-Γουμένισσα-Πετρέλαιο κίνησης	5.989,33
30	46	Κιλκίς-Γουμένισσα-Αμόλυβδη βενζίνη	2.992,94
31	48	Ξάνθης-Ξάνθη-Πετρέλαιο κίνησης	7.070,97
32	49	Ξάνθης-Ξάνθη-Αμόλυβδη βενζίνη	10.145,16
33	50	Ξάνθης-Σταυρούπολη-Πετρέλαιο κίνησης	3.306,45
34	51	Ξάνθης-Σταυρούπολη-Αμόλυβδη βενζίνη	4.032,26
35	52	Ξάνθης-Σταυρούπολη-Πετρ. Θέρμανσης	2.679,03
36	53	Πέλλας-Έδεσσα-Πετρέλαιο κίνησης	7.559,68
37	54	Πέλλας-Έδεσσα-Αμόλυβδη βενζίνη	13.297,58
38	56	Πέλλας-Αριδαία-Πετρέλαιο κίνησης	8.004,03
39	57	Πέλλας-Αριδαία-Αμόλυβδη βενζίνη	6.103,23
40	59	Πιερίας-Κατερίνη-Πετρέλαιο κίνησης	7.411,29
41	60	Πιερίας-Κατερίνη-Αμόλυβδη βενζίνη	18.527,42
42	68	Σερρών-Νιγρίτα-Πετρέλαιο κίνησης	2.798,39
43	69	Σερρών-Νιγρίτα-Αμόλυβδη βενζίνη	7.416,13
44	71	Σερρών-Σιδηρόκαστρο-Πετρέλαιο κίνησης	2.144,36
45	72	Σερρών-Σιδηρόκαστρο-Αμόλυβδη βενζίνη	13.058,07
46	80	Χαλκιδικής-Αρναία-Πετρέλαιο κίνησης	2.419,36
47	81	Χαλκιδικής-Αρναία-Αμόλυβδη βενζίνη	8.064,52
		<b><u>ΣΥΝ ΑΞΙΑΣ ΑΓΟΝΩΝ ΤΜΗΜΑΤΩΝ ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ</u></b>	<b>350.784,10</b>

- 2.6** Με την αριθμ. 57155/17-12-2020 Απόφασή του (Ψηφιακά Υπογεγραμμένη), ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης ενέκρινε το αριθμ. 1/19-11-2020 το Πρακτικό.
- 2.7** Με το αριθμ. 401/5-1-2021 έγγραφό της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης βεβαιώνει ότι δεν ασκήθηκαν Ενστάσεις, Προσφυγές ή Ένδικα Μέσα κατά του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένης της Διακήρυξης.
- 2.8** Κατόπιν των ανωτέρω, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης με το προαναφερόμενο έγγραφό της, στο οποίο επισυνάπτεται σχέδιο Απόφασης περί προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη **διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα τμήματα του ως άνω Πίνακα 2 για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 350.784,10 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες της**

**Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης**, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

## II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθέτουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».

4. Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2017/2365 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2017 "για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων", το ανωτέρω χρηματικό όριο (των 135.000€) του αρθ. 5 στοιχείο β' του ν. 4412/2016, το οποίο αφορά τις κεντρικές κυβερνητικές αρχές όπως η αιτούσα, από 01.01.2020 τροποποιήθηκε στο ποσό των 139.000€, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά στα κατώτατα χρηματικά όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων.

5. Το άρθρο 6 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. Αν η αναθέτουσα αρχή προβλέπει απονομή βραβείων ή καταβολή χρηματικών ποσών για τους υποψήφιους ή προσφέροντες, λαμβάνει υπόψη της τα ποσά αυτά κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας



ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών εξειδικεύονται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρούσας παραγράφου. Με διαπιστωτική πράξη του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ή του Διοικητή ή του Προέδρου για τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ορίζονται οι ανεξάρτητες επιχειρησιακές μονάδες των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που πληρούν τα κριτήρια, τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...].».

6. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...].».
7. Το άρθρο 32, του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...].».
8. Το άρθρο 66 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν τις διακηρύξεις και τις προκηρύξεις, ανάλογα με τη διαδικασία ανάθεσης αυτών, με την επιφύλαξη εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 38, στο ΚΗΜΔΗΣ. Οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να είναι σε θέση να αποδεικνύουν την ημερομηνία ανάρτησης των ως άνω στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ.

[...]

3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.[...]».

### III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

9. Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παραγράφου 2, περίπτωση α' του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.
10. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισμού 350.784,10 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, σε συνέχεια ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων συνολικού προϋπολογισμού 802.911,06 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.
11. Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, περ. α' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: **α)** η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, **β)** η μη υποβολή προσφοράς, **γ)** η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης.
12. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που

δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

13. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο 11.α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2, περ. α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
14. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας «Υγρών καυσίμων κίνησης & θέρμανσης», προϋπολογισθείσας δαπάνης 802.911,06 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του αρ. 27 παρ. 4 ν. 4412/2016.
15. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών, από το παραταθέν ιστορικό προκύπτει ότι με την αριθμ. 57155/2020 17-12-2020 Απόφασή του, ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης ενέκρινε το αριθμ. 1/19-11-2020 Πρακτικό και κήρυξε άγονο το διαγωνισμό για τα σαράντα επτά (47) τμήματα του ως άνω Πίνακα 2 για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 350.784,10 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, και ως εκ τούτου ζητά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα εν λόγω τμήματα.
16. Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης, στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής της, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στην διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

## **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα **αποφασίζει** :

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος με αριθμ. 402/5-1-2021 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης (αριθμ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 313/13-1-2021), το οποίο αφορά προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. α' ν. 4412/2016, προκειμένου η αιτούσα να προβεί σε σύναψη δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση προμήθειας **«Υγρών καυσίμων κίνησης & θέρμανσης»**, προϋπολογισθείσας **δαπάνης 350.784,10 ευρώ χωρίς ΦΠΑ**, για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, σε συνέχεια άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 5 Φεβρουαρίου 2021**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αντιπρόεδρος**

**Αδάμ Καραγλάνης**