



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ  
Δ 101 /2021**

**(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)**

Στην Αθήνα σήμερα 29η Δεκεμβρίου έτους δυο χιλιάδες είκοσι ένα (2021), ημέρα Τετάρτη και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

**Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος  
**Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Μαρία Στυλιανίδου (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων.

**Εισηγήτρια:** Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, Φιλία Κοντραφούρη, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες και αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, επί αιτήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε.) προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού άνω των ορίων διαγωνισμού, προϋπολογισθείσας αξίας 348.792,00€ συμπ. ΦΠΑ (281.283,87€ χωρίς ΦΠΑ).

## **I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ**

**1.** Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.1.** Με τη διακήρυξη με ΑΔΑΜ: 21PROC009221855 προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 392.443,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (486.689,32€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε.) για το έτος 2022.

**1.2.** Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 «Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης» της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

*«Αντικείμενο της παρούσας σύμβασης άνω των ορίων είναι η προμήθεια καυσίμων κίνησης (αμόλυβδη βενζίνη CPV:09132100-4, καυσίμου πετρελαιοκινητήρων ντίζελ CPV:09134200-9) για τις ανάγκες των οχημάτων και των μηχανημάτων της Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε. και πετρελαίου θέρμανσης (CPV:09135100-5) για την κάλυψη των αναγκών θέρμανσης της Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε., για το έτος 2022, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV της παρούσας.*

*Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) :*

- 1) 09132100-4, αμόλυβδη βενζίνη,*
- 2) 09134200-9, καύσιμο πετρελαιοκινητήρων ντίζελ και*
- 3) 09135100-5, πετρέλαιο θέρμανσης*

*Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από 01-01-2022 έως 31-12-2022.*

*Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των τετρακοσίων ογδόντα έξι χιλιάδων εξακοσίων είκοσι εννιά ευρώ και τριάντα δύο λεπτών (486.629,32€) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: τριακόσιες ενενήντα δύο χιλιάδες τετρακόσια σαράντα τρία ευρώ (392.443,00€) πλέον ΦΠΑ: ενενήντα τεσσάρων χιλιάδων εκατόν ογδόντα έξι ευρώ και τριάντα δύο λεπτών (94.186,32€).*

*Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I της παρούσας διακήρυξης, όπου καταγράφονται τα τμήματα με τις ποσότητες ανά είδος καυσίμου και ο προϋπολογισμός κάθε τμήματος*

*Ο προϋπολογισμός των υγρών καυσίμων έγινε, με τις τιμές, ανά λίτρο (lt) ανά περιφερειακή ενότητα, όπως αποτυπώνονται στα Δελτία Επισκόπησης Τιμών Καυσίμων του Παρατηρητηρίου Τιμών και Τιμοληψιών της Γενικής Διεύθυνσης Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, όπου καταγράφονται καθημερινά οι μέσες τιμές σε όλους τους Νομούς της χώρας. Οι τιμές είναι διαθέσιμες στην ιστοσελίδα του Παρατηρητηρίου, [www.fuelprices.gr](http://www.fuelprices.gr). Η μέση τιμή προσαυξήθηκε κατά 5% λόγω του αντίστοιχου περιθωρίου αρνητικού ποσοστού έκπτωσης και αναλύεται στον πίνακα του άρθρου 2.4.4. της παρούσας.*

*Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι σαράντα εννιά (49) τμήματα: [...]*

Προσφορές υποβάλλονται για επιμέρους, ένα ή περισσότερα, τμήματα (μερική προσφορά) ή για το σύνολο των τμημάτων (ολική προσφορά) της διακήρυξης. Δεν υπάρχει μέγιστος αριθμός τμημάτων που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα.

Οι οικονομικοί φορείς υποχρεούνται να υποβάλουν προσφορές για όλα τα είδη και τις ποσότητες των υγρών καυσίμων που περιλαμβάνει ένα τμήμα. Προσφορά που δεν περιλαμβάνει το σύνολο των ειδών και των ποσοτήτων των υγρών καυσίμων ενός τμήματος απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Επί ποινή απορρίψεως οι προσφορές των οικονομικών φορέων δεν μπορούν να υπερβαίνουν τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής ανά τμήμα, όπως καθορίζεται στο παρόν άρθρο.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει της τιμής ανά τμήμα και συγκεκριμένα, το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%), ενώ γίνονται δεκτές και προσφορές με αρνητικό ποσοστό έκπτωσης μέχρι 5%, επί της διαμορφούμενης μέσης ημερήσιας τιμής λιανικής πώλησης των υγρών καυσίμων, όπως προσδιορίζεται από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για κάθε περιφερειακή ενότητα και καταγράφονται στον πίνακα του άρθρου 2.4.4. της παρούσας».

**1.3.** Σύμφωνα με το αρ. 2.2.4 της διακήρυξης - Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας ορίζονται τα εξής:

«Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού (Παράρτημα XI Προσαρτήματος Α ν. 4412/2016)»

Σύμφωνα με το αρ. 2.2.5.1. της διακήρυξης - Στήριξη στην ικανότητα τρίτων ορίζεται ότι:

«Οι οικονομικοί φορείς μπορούν, όσον αφορά στο κριτήριο το σχετικό με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα (της παραγράφου 2.2.4), να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών τους με αυτούς. Δύνανται, επίσης, να στηρίζονται και στις ικανότητες του/ των υπεργολάβων, στους οποίους προτίθενται να αναθέσουν την εκτέλεση τμήματος/ τμημάτων της υπό ανάθεση σύμβασης. Στην περίπτωση αυτή, αποδεικνύουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους τους αναγκαίους πόρους, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων στην ικανότητα των οποίων στηρίζονται.

Η αναθέτουσα αρχή ελέγχει αν οι φορείς, στις ικανότητες των οποίων προτίθεται να στηριχθεί ο οικονομικός φορέας, πληρούν κατά περίπτωση τα σχετικά κριτήρια επιλογής και εάν συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3.. Ο οικονομικός φορέας υποχρεούται να αντικαταστήσει έναν φορέα στην ικανότητα του οποίου στηρίζεται, εφόσον ο τελευταίος δεν πληροί το σχετικό κριτήριο επιλογής ή για τον οποίο συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού, εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την σχετική πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής, η οποία απευθύνεται στον οικονομικό φορέα μέσω της λειτουργικότητας «Επικοινωνία» του ΕΣΗΔΗΣ. Ο φορέας που αντικαθιστά φορέα του προηγούμενου εδαφίου δεν επιτρέπεται να αντικατασταθεί εκ νέου».

Σύμφωνα με το αρ. 2.2.5.2. της διακήρυξης - Υπεργολαβία ορίζονται τα εξής:

«Ο οικονομικός φορέας αναφέρει στην προσφορά του το τμήμα της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνει. Στην περίπτωση που ο προσφέρων αναφέρει στην προσφορά του ότι προτίθεται να αναθέσει τμήμα(τα) της σύμβασης υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους σε ποσοστό που υπερβαίνει το τριάντα τοις εκατό (30%) της συνολικής αξίας της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή ελέγχει ότι δεν συντρέχουν οι λόγοι αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της παρούσας. Ο όρος αυτός τίθεται και στην περίπτωση ποσοστού μικρότερου του 30% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. Ο οικονομικός φορέας υποχρεούται να αντικαταστήσει έναν υπεργολάβο, εφόσον συντρέχουν στο πρόσωπό του λόγοι αποκλεισμού της ως άνω παραγράφου 2.2.3.»

Σύμφωνα με το αρ. 6 της διακήρυξης - ΧΡΟΝΟΣ ΚΑΙ ΤΡΟΠΟΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ και ειδικότερα το 6.1 «Χρόνος παράδοσης υλικών» ορίζεται ότι:

«6.1.1. Ο ανάδοχος υποχρεούται να παραδώσει τα υλικά εντός δύο (02) εργάσιμων ημερών από την παραγγελία της αναθέτουσας αρχής. Ο προμηθευτής υποχρεούται να παραδίδει το υλικό μέσα στο ανωτέρω χρονικό όριο και με τον τρόπο που ορίζει η σύμβαση. Οι παραδόσεις θα γίνονται τμηματικά ανάλογα με τις ανάγκες των υπηρεσιών. Η παράδοση των ποσοτήτων των υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδης βενζίνης CPV:09132100-4, καυσίμου πετρελαιοκινητήρων ντίζελ CPV:09134200-9) θα γίνεται στα οχήματα και μηχανήματα των υπηρεσιών εντός της Πόλης που αποτελεί την έδρα του τμήματος είτε του προμηθευτή, είτε των τυχόν συνεργατών του εντός αυτής, των καυσίμων θέρμανσης στις δεξαμενές των υπηρεσιών».

**1.4.** Προκήρυξη της παρούσας σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 14.09.2021 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύτηκε στις 17.09.2021 με αριθμό αναφοράς 2021/S 181-468722.

Την ίδια ημέρα (17.09.2021) αναρτήθηκε η περίληψη της διακήρυξης στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: Ω54Β7ΛΕ-Υ30). Επίσης στις 17.09.2021 αναρτήθηκε η διακήρυξη στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 21PROC009221855/17.09.2021),

Στις 17.09.2021 αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στη διεύθυνση (URL): [www.apdthest.gov.gr](http://www.apdthest.gov.gr) στην διαδρομή : Διαγωνισμοί – Προμήθειες- Διαγωνισμός Καυσίμων 2022. Στις 08.10.2021 δημοσιεύθηκε η αλλαγή του συστημικού αριθμού του

διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ από 135522 σε 140646 της με ΑΔΑΜ 21PROC009221855 Διακήρυξης.

Στις 17.09.2021 αναρτήθηκε ο διαγωνισμός στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), όπου και έλαβε αριθμό συστήματος 135522. Λόγω εσφαλμένης αναγραφής της διαδικασίας του διαγωνισμού ως διαδικασίας ενός σταδίου και όχι δύο σταδίων που είναι το ορθό με βάση τη συγκεκριμένη παραμετροποίηση του συστήματος ΕΣΗΔΗΣ, ο συστημικός αριθμός του διαγωνισμού ακυρώθηκε και δημιουργήθηκε νέος διαγωνισμός στο ΕΣΗΔΗΣ με το συστημικό αριθμό 140646 στις 05.10.2021.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 17.09.2021. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στην διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) ορίστηκε η 14.10.2021 και ώρα 15:00.

Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» και του (υπό)φακέλου «Οικονομική Προσφορά» ορίστηκε η 15.10.2021 και ώρα 09:00.

**1.5.** Στη συνέχεια, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών, η οποία συγκροτήθηκε με την με αρ. πρωτ. οικ. 31015/16.02.2021 απόφαση του Συντονιστή της Α.Δ.Θ.Στ.Ε., συνήλθε στις 18.10.2021 και προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του παραπάνω διαγωνισμού. Σύμφωνα με το από 18.10.2021 Πρακτικό έγιναν δεκτά τα εξής:

*«Διαπιστώθηκε ότι μέχρι την Πέμπτη 14/10/2021 και ώρα 15:00, καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), κατατέθηκαν επτά (7) προσφορές από τους παρακάτω συμμετέχοντες :*

1. Ζωή και Βάιος Γκέβρος Ο.Ε. (7ο χλμ Λάρισας Τυρνάβου, ΤΚ 41500)– τμήμα 1
2. Αφοι Τζέκα Ο.Ε. (Ιάσονος 136-138 Βόλος) – τμήματα 7, 29, 30
3. VD Trans OIL Α.Ε. (Τσαρουχόκαμπος, Λαμία ΤΚ 35100) – τμήματα 8, 18, 19
4. Χαλκιάς OIL Α.Ε. (1ο χλμ Λαμίας Αθηνών) – τμήμα 33
5. Σκαρίμπας ΤΡ. & ΣΙΑ Ο.Ε. (1ο χλμ Άμφισσας Ιτέας, ΤΚ 33100 ) – τμήματα 15, 16, 17, 42, 44, 45
6. [...] (Καραμανλή 22, Άμφισσα, ΤΚ 33100) – τμήματα 15, 16, 17, 42, 44, 45
7. Αφοι Ιωάννου Καραδήμου Ο.Ε. - τμήματα 3, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 17, 18

Αρχικά η επιτροπή εξέτασε την προσκόμιση των εγγυητικών επιστολών συμμετοχής από τους οικονομικούς φορείς, σύμφωνα με την παράγραφο 1 και 12 του άρθρου 72 του Ν.4412/2016 και τις παραγράφους 2.1.5, 2.2.2.1 και 2.4.2.5. της διακήρυξης. Διαπιστώθηκε ότι παραδόθηκαν εμπρόθεσμα στο πρωτόκολλο της Α.Δ.Θ.Στ.Ε επτά (7) έντυποι φάκελοι από τους παρακάτω συμμετέχοντες:

1. Ζωή και Βάιος Γκέβρος Ο.Ε. (7ο χλμ Λάρισας Τυρνάβου, ΤΚ 41500)– τμήμα 1
2. Αφοι Τζέκα Ο.Ε. (Ιάσονος 136-138 Βόλος) – τμήματα 7, 29, 30
3. VD Trans OIL Α.Ε. (Τσαρουχόκαμπος, Λαμία ΤΚ 35100) – τμήματα 8, 18, 19

4. Χαλκιάς OIL A.E. (1ο χλμ Λαμίας Αθηνών) – τμήμα 33
5. Σκαρίμπας TP. & ΣΙΑ O.E. (1ο χλμ Άμφισσας Ιτέας, TK 33100 ) – τμήματα 15, 16, 17, 42, 44, 45
6. [...] (Καραμανλή 22, Άμφισσα, TK 33100) – τμήματα 15,16,17,42,44,45
7. Αφοι Ιωάννου Καραδήμου O.E. - τμήματα 3, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 17, 18

Η επιτροπή προέβη στην αποσφράγιση των έντυπων φακέλων και διαπίστωσε ότι περιείχαν τις αντίστοιχες εγγυητικές επιστολές.

Στη συνέχεια η επιτροπή προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών που είχαν υποβληθεί εμπρόθεσμα στο διαγωνισμό (υποφάκελοι “Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά” και “Οικονομική Προσφορά”) και προχώρησε αρχικά στον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής. Διαπιστώθηκαν τα εξής:

#### 1. ΖΩΗ ΚΑΙ ΒΑΪΟΣ ΓΚΕΒΡΟΣ O.E.

I. Κατατέθηκε εγγυητική επιστολή συμμετοχής της Συνεταιριστικής Τράπεζας Θεσσαλίας ύψους 93,45 ευρώ με αρ. 4447/04-10-2021, η οποία αντιστοιχεί στο 1% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης για την οποία υποβάλλεται προσφορά (τμήμα 1), ισχύος μέχρι 13/11/2021, παρουσιάζοντας ουσιώδεις αποκλίσεις από τις προϋποθέσεις των παραγράφων 2.2.2 και 2.1.5 της διακήρυξης και του άρθρου 72 του ν. 4412/2016, όπου ρητά αναγράφεται πως ‘η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της διακήρυξης, ήτοι μέχρι 14/05/2022, άλλως η προσφορά απορρίπτεται’. Δεδομένου ότι η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών είναι η 14η Οκτωβρίου 2021, η επιτροπή επισημαίνει σύμφωνα και με την διακήρυξη ότι ο οικονομικός φορέας είναι υποχρεωμένος, επί ποινή αποκλεισμού, να προσκομίσει εγγυητική επιστολή συμμετοχής με ισχύ τουλάχιστον μέχρι και την 14η Μαΐου 2022. Η εγγύηση συμμετοχής υποβλήθηκε ηλεκτρονικά και προσκομίστηκε σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) πριν την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης των προσφορών που ορίζεται στην παρ. 3.1 της διακήρυξης, όμως δεν πληροί τις προϋποθέσεις των παραγράφων 2.1.5 και 2.2.2 της διακήρυξης και του άρθρου 72 του ν. 4412/2016.

#### II. Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ)

Κατατέθηκε ψηφιακά υπογεγραμμένο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ). Η εταιρεία είναι Ομόρρυθμη Εταιρεία (O.E.) και σύμφωνα με το άρθρο 79Α του ν.4412/2016 (Α’147), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και την παράγραφο 2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά», με μόνη την ψηφιακή υπογραφή του κατά περίπτωση εκπροσώπου του οικονομικού φορέα, ισχύει η προκαταρκτική απόδειξη των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.6.1 της διακήρυξης (παρ. 1 του άρθρου 73 του ν. 4412/2016) για το σύνολο των φυσικών προσώπων που είναι μέλη του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου ή έχουν εξουσία εκπροσώπησης, λήψης αποφάσεων ή ελέγχου σε αυτόν. Το ΕΕΕΣ υπέγραψε ψηφιακά η ΖΩΗ ΓΚΕΒΡΟΥ, ως νόμιμη εκπρόσωπος. Η επιτροπή διαπίστωσε ότι στο μέρος II-A του ΕΕΕΣ δεν έχει συμπληρωθεί η ερώτηση “Ο οικονομικός φορέας θα είναι σε θέση να προσκομίσει βεβαίωση πληρωμής εισφορών

κοινωνικής ασφάλισης και φόρων ...". Το πεδίο αυτό επιδέχεται συμπλήρωσης σύμφωνα το άρθρο 102 του ν. 4412/2016 και την παρ. 3.1.2.1 της διακήρυξης.

Με βάση τα παραπάνω, η επιτροπή διαγωνισμών διαπίστωσε ότι ο φάκελος "Δικαιολογητικά Συμμετοχής" του οικονομικού φορέα "ΖΩΗ ΚΑΙ ΒΑΪΟΣ ΓΚΕΒΡΟΣ Ο.Ε." δεν είναι πλήρης και δεδομένου ότι η εγγυητική επιστολή δεν επιδέχεται συμπλήρωσης ή διόρθωσης, προτείνει τον αποκλεισμό του από τη συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας.

## 2. ΑΦΟΙ ΤΖΕΚΑ Ο.Ε.

I. Κατατέθηκε εγγυητική επιστολή συμμετοχής του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων ύψους 189,06 ευρώ με αρ. 5441/30-09-2021, η οποία αντιστοιχεί στο 1% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης για τα τμήματα 7, 29 και 30 για τα οποία ο οικονομικός φορέας έχει υποβάλλει προσφορά (όπως προκύπτει από το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης), αόριστης ισχύος, συνεπώς πληροί την ελάχιστη ημερομηνία ισχύος της παραγράφου 2.2.2 της διακήρυξης. Η εγγύηση συμμετοχής υποβλήθηκε ηλεκτρονικά και προσκομίστηκε σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) πριν την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης των προσφορών που ορίζεται στην παρ. 3.1 της διακήρυξης. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής πληροί τις προϋποθέσεις των παραγράφων 2.1.5 και 2.2.2 της διακήρυξης και του άρθρου 72 του ν. 4412/2016.

### II. Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ)

Κατατέθηκε ψηφιακά υπογεγραμμένο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ). Η εταιρεία είναι Ομόρρυθμη Εταιρεία (Ο.Ε.) και σύμφωνα με το άρθρο 79Α του ν.4412/2016 (Α'147), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και την παράγραφο 2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά», με μόνη την ψηφιακή υπογραφή του κατά περίπτωση εκπροσώπου του οικονομικού φορέα, ισχύει η προκαταρκτική απόδειξη των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.6.1 της διακήρυξης (παρ. 1 του άρθρου 73 του ν. 4412) για το σύνολο των φυσικών προσώπων που είναι μέλη του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου ή έχουν εξουσία εκπροσώπησης, λήψης αποφάσεων ή ελέγχου σε αυτόν. Το ΕΕΕΣ υπέγραψε ψηφιακά ο ΤΖΕΚΑΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ, ως εκπρόσωπος. Η έδρα της επιχείρησης, όπως δηλώνεται στο ΕΕΕΣ, είναι στην πόλη του Βόλου (Πολυμέρη 14), όμως το τμήμα 30 για το οποίο υποβάλλει προσφορά, αφορά σε καύσιμα κίνησης οχημάτων υπηρεσιών του Αλμυρού, ενώ δεν δηλώνεται κάποιο υποκατάστημα ή υπερβολάχος με έδρα εντός της πόλης του Αλμυρού. Σύμφωνα με την παράγραφο 6.1.1 της διακήρυξης "Η παράδοση των ποσοτήτων των υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδης βενζίνης CPV:09132100-4, καυσίμου πετρελαιοκινητήρων ντίζελ CPV:09134200-9) θα γίνεται στα οχήματα και μηχανήματα των υπηρεσιών εντός της Πόλης που αποτελεί την έδρα του τμήματος είτε του προμηθευτή, είτε των τυχόν συνεργατών του εντός αυτής". Επομένως η επιτροπή κρίνει ότι το ΕΕΕΣ υποβλήθηκε σύμφωνα με τη διακήρυξη και αυτό πληροί τους όρους της για τα τμήματα 7 και 29, όχι όμως και για το τμήμα 30.

Η επιτροπή διαγωνισμών κρίνει πλήρη τα δικαιολογητικά συμμετοχής και εγκρίνει τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα "ΑΦΟΙ ΤΖΕΚΑ Ο.Ε." στη συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας μόνο για τα τμήματα 7 και 29. Για το τμήμα 30 προτείνει να ζητηθούν

διευκρινίσεις από τον οικονομικό φορέα, ώστε να συμπληρώσει το ΕΕΕΣ, εφόσον διαθέτει υποκατάστημα ή υπερβολάβο εντός της πόλης του Αλμυρού». [...]

#### 5. ΣΚΑΡΙΜΠΑΣ ΤΡ. & ΣΙΑ Ο.Ε.

I. Κατατέθηκε εγγυητική επιστολή συμμετοχής του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων ύψους 420,28 ευρώ με αρ. 785/11-10-2021, η οποία αντιστοιχεί στο 1% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης για τα τμήματα 15, 16, 17, 42, 44 και 45 για τα οποία ο οικονομικός φορέας έχει υποβάλλει προσφορά (όπως προκύπτει από το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης), αόριστης ισχύος, συνεπώς πληροί την ελάχιστη ημερομηνία ισχύος της παραγράφου 2.2.2 της διακήρυξης. Η εγγύηση συμμετοχής υποβλήθηκε ηλεκτρονικά και προσκομίστηκε σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) πριν την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης των προσφορών που ορίζεται στην παρ. 3.1 της διακήρυξης. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής πληροί τις προϋποθέσεις των παραγράφων 2.1.5 και 2.2.2 της διακήρυξης και του άρθρου 72 του ν. 4412/2016.

#### II. Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ)

Κατατέθηκε ψηφιακά υπογεγραμμένο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ). Η εταιρεία είναι Ομόρρυθμη Εταιρεία (Ο.Ε.) και σύμφωνα με το άρθρο 79Α του ν.4412/2016 (Α'147), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και την παράγραφο 2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής - Τεχνική Προσφορά», με μόνη την ψηφιακή υπογραφή του κατά περίπτωση εκπροσώπου του οικονομικού φορέα, ισχύει η προκαταρκτική απόδειξη των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.6.1 της διακήρυξης (παρ. 1 του άρθρου 73 του ν. 4412) για το σύνολο των φυσικών προσώπων που είναι μέλη του διοικητικού, διευθυντικού ή εποπτικού οργάνου ή έχουν εξουσία εκπροσώπησης, λήψης αποφάσεων ή ελέγχου σε αυτόν. Το ΕΕΕΣ υπέγραψε ψηφιακά ο ΣΚΑΡΙΜΠΑΣ ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΣ, ως διαχειριστής – νόμιμος εκπρόσωπος. Η έδρα της επιχείρησης, όπως δηλώνεται στο ΕΕΕΣ, είναι στην πόλη της Άμφισσας (1ο ΧΛΜ ΑΜΦΙΣΣΑΣ-ΙΤΕΑΣ), όμως τα τμήματα 44 και 45 για τα οποία υποβάλλει προσφορά, αφορούν σε καύσιμα κίνησης οχημάτων υπηρεσιών του Λιδωρικού και της Γραβιάς αντίστοιχα, ενώ δεν δηλώνεται κάποιο υποκατάστημα ή υπερβολάβος με έδρα εντός της πόλης του Λιδωρικού και της Γραβιάς. Σύμφωνα με την παράγραφο 6.1.1 της διακήρυξης "Η παράδοση των ποσοτήτων των υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδης βενζίνης CPV:09132100-4, καυσίμου πετρελαιοκινητήρων ντίζελ CPV:09134200-9) θα γίνεται στα οχήματα και μηχανήματα των υπηρεσιών εντός της Πόλης που αποτελεί την έδρα του τμήματος είτε του προμηθευτή, είτε των τυχόν συνεργατών του εντός αυτής". Επομένως η επιτροπή κρίνει ότι το ΕΕΕΣ υποβλήθηκε σύμφωνα με τη διακήρυξη και αυτό πληροί τους όρους της για τα τμήματα 15, 16, 17 και 42, όχι όμως και για τα τμήματα 44 και 45.

Η επιτροπή διαγωνισμών κρίνει πλήρη τα δικαιολογητικά συμμετοχής και εγκρίνει τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα "ΣΚΑΡΙΜΠΑΣ ΤΡ. & ΣΙΑ Ο.Ε." στη συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας μόνο για τα τμήματα 15, 16, 17 και 42. Για τα τμήματα 44 και 45 προτείνει να ζητηθούν διευκρινίσεις από τον οικονομικό φορέα, ώστε να συμπληρώσει το ΕΕΕΣ, εφόσον διαθέτει υποκατάστημα ή υπερβολάβο εντός της πόλης του Λιδωρικού και της Γραβιάς αντίστοιχα.



6. [...]

I. Κατατέθηκε εγγυητική επιστολή συμμετοχής της Εθνικής Τράπεζας ύψους 421,00 ευρώ με αρ. 3127006608/07-10-2021, η οποία αντιστοιχεί στο 1% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης για την οποία υποβάλλεται προσφορά (τμήματα 15, 16, 17, 42, 44, 45), ισχύος μέχρι 31/05/2022, συνεπώς πληροί την ελάχιστη ημερομηνία ισχύος της παραγράφου 2.2.2 της διακήρυξης. Η εγγύηση συμμετοχής υποβλήθηκε ηλεκτρονικά και προσκομίστηκε σε έντυπη μορφή (πρωτότυπο) πριν την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης των προσφορών που ορίζεται στην παρ. 3.1 της διακήρυξης. Η εγγυητική επιστολή συμμετοχής πληροί τις προϋποθέσεις των παραγράφων 2.1.5 και 2.2.2 της διακήρυξης και του άρθρου 72 του ν. 4412/2016.

II. Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ)

Κατατέθηκε ψηφιακά υπογεγραμμένο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ). Η επιχείρηση είναι ατομική και υπογράφει ψηφιακά ο [...]. (Επίσης κατατέθηκε συνοδευτική υπεύθυνη δήλωση με την οποία δηλώνει ότι είναι στη διάθεσή μας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και επεξήγηση ζητηθεί, σχετικά με τα όσα δηλώνονται στο Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ)). Η έδρα της επιχείρησης, όπως δηλώνεται στο ΕΕΕΣ, είναι στην πόλη της Άμφισσας (Κ. Καραμανλή 22), όμως τα τμήματα 44 και 45 για τα οποία υποβάλλει προσφορά, αφορούν σε καύσιμα κίνησης οχημάτων υπηρεσιών του Λιδωρικίου και της Γραβιάς αντίστοιχα, ενώ δεν δηλώνεται κάποιο υποκατάστημα ή υπερβολάβος με έδρα εντός της πόλης του Λιδωρικίου και της Γραβιάς. Σύμφωνα με την παράγραφο 6.1.1 της διακήρυξης “Η παράδοση των ποσοτήτων των υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδης βενζίνης CPV:09132100-4, καυσίμου πετρελαιοκινητήρων ντίζελ CPV:09134200-9) θα γίνεται στα οχήματα και μηχανήματα των υπηρεσιών εντός της Πόλης που αποτελεί την έδρα του τμήματος είτε του προμηθευτή, είτε των τυχόν συνεργατών του εντός αυτής”. Επομένως η επιτροπή κρίνει ότι το ΕΕΕΣ υποβλήθηκε σύμφωνα με τη διακήρυξη και αυτό πληροί τους όρους της για τα τμήματα 15, 16, 17 και 42, όχι όμως και για τα τμήματα 44 και 45.

Η επιτροπή διαγωνισμών κρίνει πλήρη τα δικαιολογητικά συμμετοχής και εγκρίνει τη συμμετοχή του οικονομικού φορέα “[...]” στη συνέχεια της διαγωνιστικής διαδικασίας μόνο για τα τμήματα 15, 16, 17 και 42. Για τα τμήματα 44 και 45 προτείνει να ζητηθούν διευκρινίσεις από τον οικονομικό φορέα, ώστε να συμπληρώσει το ΕΕΕΣ, εφόσον διαθέτει υποκατάστημα ή υπερβολάβο εντός της πόλης του Λιδωρικίου και της Γραβιάς αντίστοιχα».

**1.6.** Εν συνεχεία, η επιτροπή συνήλθε στις 05.11.2021 για να εξετάσει τις διευκρινήσεις που παρείχαν οι προσφέροντες συντάσσοντας σχετικό πρακτικό και αυθημερόν προχώρησε στην αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών ζητώντας διευκρινήσεις από ορισμένους οικονομικούς φορείς.

Ειδικότερα, στο από 05.11.2021 πρακτικό της επιτροπής αναφέρονται επί λέξει τα εξής:

«Ο οικονομικός φορέας “ΑΦΟΙ ΤΖΕΚΑ Ο.Ε.” κλήθηκε να παράσχει διευκρινίσεις αναφορικά με το τμήμα 30, για το αν διαθέτει υποκατάστημα ή υπεργολάβο εντός της πόλης του Αλμυρού. Οι διευκρινίσεις δόθηκαν από τον οικονομικό φορέα “ΑΦΟΙ ΤΖΕΚΑ Ο.Ε.”, ο οποίος δηλώνει ότι δεν διαθέτει συνεργαζόμενο πρατήριο καυσίμων στην περιοχή του Αλμυρού.

Επομένως ο οικονομικός φορέας δεν πληροί τους όρους της διακήρυξης σχετικά με την παράδοση των υλικών για το τμήμα 30 και συγκεκριμένα τον όρο της παραγράφου 6.1.1: “Η παράδοση των ποσοτήτων των υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδης βενζίνης CPV:09132100-4, καυσίμου πετρελαιοκινητήρων ντίζελ CPV:09134200-9) θα γίνεται στα οχήματα και μηχανήματα των υπηρεσιών εντός της Πόλης που αποτελεί την έδρα του τμήματος είτε του προμηθευτή, είτε των τυχόν συνεργατών του εντός αυτής”. Με βάση τα παραπάνω η επιτροπή κρίνει ότι ο φάκελος “Δικαιολογητικά Συμμετοχής” του οικονομικού φορέα “ΑΦΟΙ ΤΖΕΚΑ Ο.Ε.” δεν πληροί τους όρους της διακήρυξης για το τμήμα 30 και προτείνει την απόρριψή του για το τμήμα αυτό.

[...]

Ο οικονομικός φορέας “ΣΚΑΡΙΜΠΑΣ ΤΡ. & ΣΙΑ Ο.Ε.” κλήθηκε να παράσχει διευκρινίσεις αναφορικά με τα τμήματα 44 και 45, για το αν διαθέτει υποκατάστημα ή υπεργολάβο εντός των πόλεων του Λιδωρικίου και της Γραβιάς.

Στις διευκρινίσεις του ο οικονομικός φορέας “ΣΚΑΡΙΜΠΑΣ ΤΡ. & ΣΙΑ Ο.Ε.” δηλώνει ότι (αναφορικά με τα τμήματα 44 και 45) δεν διαθέτει υποκατάστημα ούτε συνεργάζεται με υπεργολάβο εντός των πόλεων του Λιδωρικίου και της Γραβιάς.

Επομένως ο οικονομικός φορέας δεν πληροί τους όρους της διακήρυξης σχετικά με την παράδοση των υλικών για τα τμήματα 44 και 45 και συγκεκριμένα τον όρο της παραγράφου 6.1.1: “Η παράδοση των ποσοτήτων των υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδης βενζίνης CPV:09132100-4, καυσίμου πετρελαιοκινητήρων ντίζελ CPV:09134200-9) θα γίνεται στα οχήματα και μηχανήματα των υπηρεσιών εντός της Πόλης που αποτελεί την έδρα του τμήματος είτε του προμηθευτή, είτε των τυχόν συνεργατών του εντός αυτής”. Με βάση τα παραπάνω η επιτροπή κρίνει ότι ο φάκελος “Δικαιολογητικά Συμμετοχής” του οικονομικού φορέα “ΣΚΑΡΙΜΠΑΣ ΤΡ. & ΣΙΑ Ο.Ε.” δεν πληροί τους όρους της διακήρυξης για τα τμήματα 44 και 45 και προτείνει την απόρριψή του για τα τμήματα αυτά.

[...]

Ο οικονομικός φορέας “[...]” κλήθηκε να παράσχει διευκρινίσεις αναφορικά με τα τμήματα 44 και 45 για το αν διαθέτει υποκατάστημα ή υπεργολάβο εντός της πόλης του Λιδωρικίου και της Γραβιάς.

Ο οικονομικός φορέας “[...]” με Υπεύθυνη Δήλωση διευκρινίζει ότι στα τμήματα 44 και 45 δεν διαθέτει υπεργολάβο ή υποκατάστημα.

Επομένως, ο οικονομικός φορέας δεν πληροί τους όρους της διακήρυξης σχετικά με την παράδοση των υλικών για τα τμήματα 44 και 45 και συγκεκριμένα τον όρο της παραγράφου 6.1.1: “Η παράδοση των ποσοτήτων των υγρών καυσίμων κίνησης (αμόλυβδης βενζίνης

CPV:09132100-4, καυσίμου πετρελαιοκινητήρων ντίζελ CPV:09134200-9) θα γίνεται στα οχήματα και μηχανήματα των υπηρεσιών εντός της Πόλης που αποτελεί την έδρα του τμήματος είτε του προμηθευτή, είτε των τυχόν συνεργατών του εντός αυτής”. Με βάση τα παραπάνω η επιτροπή κρίνει ότι ο φάκελος “Δικαιολογητικά Συμμετοχής” του οικονομικού φορέα “[...]” δεν πληροί τους όρους της διακήρυξης για τα τμήματα 44 και 45 και προτείνει την απόρριψή του για τα τμήματα αυτά».

Στις 11.11.2021 η επιτροπή εξέτασε τις διευκρινήσεις των οικονομικών φορέων επί των οικονομικών τους προσφορών. Εν συνεχεία διαπίστωσε ότι για τα τμήματα 2, 4, 5, 6, 14, 20-28, 31, 32, 34-41, 43, 46-49 δεν υποβλήθηκαν καθόλου προσφορές, ενώ για τα τμήματα 1, 30, 44 και 45 υποβλήθηκαν προσφορές αλλά απορρίφθηκαν.

Συγκεκριμένα, δεν υποβλήθηκαν καθόλου προσφορές για τα παρακάτω τμήματα:

2. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΑΓΙΑ
4. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΜΟΥΖΑΚΙ
5. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΠΥΛΗ ΚΑΙ ΕΛΑΤΗ Ν.ΤΡΙΚΑΛΩΝ
6. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΚΑΛΑΜΠΑΚΑ
14. ΠΕΤΡΕΛΑΙΟ ΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΙΣΤΙΑΙΑ ΕΥΒΟΙΑΣ
20. ΛΑΡΙΣΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
21. ΕΛΑΣΣΟΝΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
22. ΑΓΙΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
23. ΔΑΣΟΝΟΜΕΙΟ ΦΑΡΣΑΛΩΝ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
24. ΔΑΣΟΝΟΜΕΙΟ ΚΑΡΙΤΣΑΣ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
25. ΚΑΡΔΙΤΣΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
26. ΤΡΙΚΑΛΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
27. ΤΡΙΚΑΛΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
28. ΚΑΛΑΜΠΑΚΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
31. ΣΚΟΠΕΛΟΣ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
32. ΣΚΙΑΘΟΣ ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
34. ΑΤΑΛΑΝΤΗ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
35. ΣΠΕΡΧΕΙΑΔΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
36. ΛΙΒΑΔΕΙΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
37. ΘΗΒΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
38. ΧΑΛΚΙΔΑ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
39. ΛΙΜΝΗ ΕΥΒΟΙΑΣ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
40. ΙΣΤΙΑΙΑ ΕΥΒΟΙΑΣ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
41. ΑΛΙΒΕΡΙ ΕΥΒΟΙΑΣ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
43. ΕΥΠΑΛΙΟ ΦΩΚΙΔΑΣ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
46. ΚΑΡΠΕΝΗΣΙ ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
47. ΦΟΥΡΝΑΣ ΕΥΡΥΤΑΝΙΑΣ – ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
48. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ – ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ
49. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ- ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ

**1.7.** Με τη με αριθ. πρωτ. 238745/12.11.2021 απόφαση του ασκούντος καθήκοντα Συντονιστή Α.Δ.Θ.Στ.Ε. εγκρίθηκαν και τα παραπάνω πρακτικά αποσφράγισης φακέλων προσφορών του ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων με ΑΔΑΜ:21PROC009221855 για την προμήθεια υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης (Συστημικός Αριθμός 140646, τμήματα 1-49) για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.Στ.Ε.) για το έτος 2022, CPV: 09135100-5 (πετρέλαιο θέρμανσης), καύσιμα κίνησης 09132100-4, αμόλυβδη βενζίνη και 09134200-9 καύσιμο πετρελαιοκινητήρων ντίζελ.

**1.8.** Με τη με αριθ. πρωτ. 247099/23.11.2021 (ΑΔΑΜ: 21AWRD009595032 και ΑΔΑ: 6ΕΧΜΟΡ10-3ΚΠ) απόφαση του ασκούντος καθήκοντα Συντονιστή Α.Δ.Θ.Στ.Ε. εγκρίθηκε το πρακτικό με το οποίο αξιολογήθηκαν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης για τα τμήματα που είχαν υποβληθεί προσφορές που έγιναν αποδεκτές και ανακηρύχθηκαν αντίστοιχα οι οριστικοί μειοδότες ενώ όπως αναφέρεται επί λέξει στο πρακτικό *«Για τα τμήματα 1, 2, 4, 5, 6, 14, 20 – 28, 30, 31, 32, 34 – 41, 43-49 που δεν υποβλήθηκε καμία αποδεκτή προσφορά αποφασίζουμε την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 και το άρθρο 32 παρ. 2α του Ν.4412/2016 κατόπιν σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ».*

Μέσω της πρόσβασης που παρείχε η αναθέτουσα αρχή στην Αρχή στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) και στο συγκεκριμένο διαγωνισμό, διαπιστώθηκε ότι η παραπάνω με αριθ. πρωτ. 247099/23.11.2021, ΑΔΑΜ: 21AWRD009595032 και ΑΔΑ: 6ΕΧΜΟΡ10-3ΚΠ απόφαση κοινοποιήθηκε στις 24.11.2021 στους προσφέροντες ηλεκτρονικά, μέσω της λειτουργικότητας της «Επικοινωνίας», ενώ αντίστοιχα αναρτήθηκε και στο portal του διαγωνισμού.

**1.9.** Με το με αριθ. πρωτ. 247806/24.11.2021 έγγραφο του ασκούντος καθήκοντα Συντονιστή Α.Δ.Θ.Στ.Ε. βεβαιώνεται ότι δεν έχει υποβληθεί/ασκηθεί προδικαστική προσφυγή ή άλλα προβλεπόμενα ένδικα μέσα για τον υπό εξέταση διαγωνισμό μέχρι το παρόν στάδιο, το οποίο επιβεβαιώθηκε, κατόπιν έρευνας της Αρχής στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, για το σύνολο της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας.

**1.10.** Σχέδιο απόφασης για προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και πετρελαίου θέρμανσης για το έτος 2022 για τις ανάγκες των Υπηρεσιών της Α.Δ.Θ.Στ.Ε. προσκομίζεται συνημμένα στο φάκελο που συνοδεύει το υπό εξέταση αίτημα.

Στο σχέδιο αναφέρεται επί λέξει ότι αποφασίζεται *«η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση, με τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με τους όρους της με ΑΔΑΜ: 21PROC009221855 διακήρυξης για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και πετρελαίου θέρμανσης για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.Στ.Ε.) για το έτος 2022 τα τμήματα 1, 2, 4, 5, 6, 14, 20 – 28, 30, 31, 32, 34 – 41, 43-49 που δεν υποβλήθηκε καμία αποδεκτή προσφορά. Η*

συνολική προϋπολογισθείσα αξία των τμημάτων προς διαπραγμάτευση είναι τριακόσιες σαράντα οχτώ χιλιάδες και εφτακόσιες ενενήντα δύο ευρώ (348.792,00)».

Επίσης επαναλαμβάνεται ότι «Ως προς τους όρους της διαγωνιστικής διαδικασίας (δικαιολογητικά συμμετοχής, τεχνικές προδιαγραφές, οικονομική προσφορά, αξιολόγηση, κατακύρωση κλπ) ισχύουν οι όροι της με ΑΔΑΜ: 21PROC009221855 διακήρυξης, η οποία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας».

**1.11.** Κατόπιν των ανωτέρω, η αιτούσα με το υπ' αριθ. πρωτ. 247891/23.11.2021 έγγραφο- αίτημά της προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, αναφέροντας επί λέξει τα εξής: «Αιτούμαστε τη σύμφωνη γνώμη της υπηρεσίας σας για την ανάθεση της προμήθειας, αφού προηγουμένως γίνει προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για τα τμήματα 1, 2,4, 5,6,14,20,21,22,23,24,25,26,27, 28, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49 συστημικός αριθμός 140646 στην πλατφόρμα ΕΣΗΔΗΣ που δεν υπήρξε καμία προσφορά ή καμία κατάλληλη προσφορά ( συγκεκριμένα για τα τμήματα 1. ΛΑΡΙΣΑ-ΘΕΡΜΑΝΣΗ , 30 (ΑΛΜΥΡΟΣ ΜΑΓΝΗΣΙΑΣ- ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ), 44 (ΛΙΔΩΡΙΚΙ -ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ) και 45 (ΓΡΑΒΙΑ ΦΩΚΙΔΑΣ-ΚΑΥΣΙΜΑ ΚΙΝΗΣΗΣ) λαμβάνοντας υπόψη ότι:

1. πρόκειται για ηλεκτρονικό διαγωνισμό με μέγιστη δημοσιότητα όπου τηρήθηκαν οι προβλεπόμενοι κανόνες δημοσιότητας με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο Ε.ΣΗ.ΔΗ.Σ, με ανάρτηση στο πρόγραμμα «Διαύγεια», στο ΚΗΜΔΗΣ.

2. παρά το γεγονός ότι το αντικείμενο της προκήρυξης είχε ελκυστικούς όρους, δηλαδή δυνατότητα αρνητικού ποσοστού έκπτωσης 5%, με βάση το ν. 4257/2014 αρθρ. 63 (Α' 93) «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών», δεν υπήρξαν προσφορές συμμετοχής στο διαγωνισμό για όλα τα τμήματα.

3. τα καύσιμα κίνησης και θέρμανσης είναι αναγκαία για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών και την κυκλοφορία των οχημάτων και η έλλειψή τους προκαλεί δυσλειτουργία,

4. οι διαγωνισμοί καυσίμων κίνησης και θέρμανσης από το 2011 (έτος σύστασης της Α.Δ.Θ.Στ.Ε.) έως σήμερα έχουν καταστεί άγονοι, πλην ενός τμήματος από τα είκοσι επτά τμήματα στον διαγωνισμό για το 2017, 8 τμημάτων από τα 46 στον διαγωνισμό για το 2021 και 16 τμήματα από τα 49 στον διαγωνισμό για το 2022».

## **II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

2. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'47) εξαιρουμένων των

περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]

3. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α’ και β’, ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

4. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

5. Η διάταξη του άρθρου 5 (“Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)”) του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 139.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]”.

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 “για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων”, τα κατώτατα χρηματικά όρια για τις κεντρικές κυβερνητικές αρχές αναθεωρήθηκαν από 01.01.2020 από 144.000 στο ποσό των 139.000€.

6. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της

εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

**7.** Στο άρθρο 27 παρ. 1 και 4 του άνω νόμου ορίζεται ότι «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή... 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37».

**8.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: "2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]”.

9. Οι διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β', παρ. 3 και 4 του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπουν ότι:

“2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

[...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης,

β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα,

γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,

δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και

β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης”.

10. Σύμφωνα με το αρ. 377 παρ.1 (35) του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις της περίπτωσης α' της παρ. 3 του άρθρου 1, της παραγράφου 1 σημείο Α' και της παραγράφου 1 σημείο Β' του άρθρου 3, της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 3548/2007 (Α' 68), με την επιφύλαξη της παραγράφου 12 του άρθρου 379 του Ν. 4412/2016».

11. Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α' της παρ. 3 του άρθρου 1 του ν. 3548/2007 «Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται οι ακόλουθες δημοσιεύσεις των φορέων του, κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α'), Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, σε νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες.

Ειδικότερα, στις ανωτέρω δημοσιεύσεις υπάγονται:

α) οι διακηρύξεις δημοπρασιών και προκηρύξεις διαγωνισμών των ως άνω φορέων, εξαιρουμένων των διαγωνισμών προσλήψεων προσωπικού,...»



**12.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α' και β' της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3548/2007 ορίζονται τα εξής:

*“Κατανομή καταχωρίσεων - Α.Νομαρχιακές εφημερίδες-*

1. α) Οι περιλήψεις των διακηρύξεων και προκηρύξεων του εδαφίου α' της παραγράφου 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, με κριτήριο την προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 του Ν. 2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α') ίση κατανομή, με την αμοιβή που καθορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, από τον αρμόδιο φορέα για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νομό, που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης.

β) Σε νομούς στους οποίους δεν εκδίδεται ημερήσια εφημερίδα, αρκεί η δημοσίευση σε δύο τουλάχιστον εβδομαδιαίες εφημερίδες του νομού στον οποίο θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης, εφόσον υπάρχουν”.

**13.** Στο άρθρο 142 «Έναρξη ισχύος Μέρους Α'» του ν. 4782/2021(Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία» προβλέπεται ότι: «1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4,34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 55, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131, 134 και 138,

γ) του άρθρου 108, κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α' της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016,

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α' της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

### III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

14. Το υπό εξέταση αίτημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας αποτελεί Κεντρική Κυβερνητική Αρχή του Παραρτήματος Ι του Προσαρτήματος Α' ν. 4412/2016. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών, προϋπολογισθείσας αξίας του αιτήματος 281.283,87 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

15. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

16. Ειδικότερα, η αιτούσα επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στο άρθρο 32, παράγραφος 2, περ. α' του ν. 4412/2016 και αναφέρει ρητά στο αίτημά της ότι: *«επιθυμεί να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32, παρ.2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης «προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε.) για το έτος 2022».*

Σύμφωνα με το ιστορικό, εκτός από τα είκοσι εννέα (29) τμήματα για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά εξαρχής και τα οποία υπάγονται στις διατάξεις της περ. α' της παρ. 2 του άρθρου 32, υπάρχουν επίσης τέσσερα (4) τμήματα για τα οποία υποβλήθηκαν μεν προσφορές αλλά απορρίφθηκαν από την γνωμοδοτική Επιτροπή επειδή δεν συμμορφώνονταν με τους όρους της διακήρυξης.

Επισημαίνεται ότι η διάταξη του άρθρου 32.2.α του ν. 4412/2016, προϋποθέτει τη μη υποβολή προσφοράς ή την υποβολή «ακατάλληλης» προσφοράς. Κατά τη ρητή διατύπωση του ως άνω άρθρου: «Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να

ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.»

Με βάση το διδόμενο ιστορικό προκύπτει ότι, αφενός υπεβλήθησαν – μεταξύ άλλων - τέσσερις (4) προσφορές στον προαναφερθέντα διαγωνισμό και αφετέρου οι προσφορές αυτές διαφαίνεται ότι δεν δύνανται να θεωρηθούν «μη κατάλληλες», ήτοι να εξομοιωθούν με μη υποβληθείσες, όπως αναλυτικά περιγράφεται παρακάτω.

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση, έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή. Συναφώς, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία (ΕΣ/Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενο τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες (πρβλ. Αποφάσεις 51/2015, 328/2014, 23/2017, Δ82/2018 Δ81/2019 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

**17.** Καθώς η Αρχή έχει το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή νομική βάση, στην προκειμένη περίπτωση, σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτεθέντα και με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται η αιτούσα Αποκεντρωμένη Διοίκηση, συνάγεται ότι δεν τυγχάνει εφαρμογής, αναφορικά με τα τμήματα 1, 30, 44 και 45, η επικαλούμενη διάταξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, είναι δε διερευνητέο εάν στην υπό εξέταση περίπτωση δύναται να εφαρμοσθεί η διάταξη της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ίδιου ως άνω νόμου.

**18.** Ως προς τη συνδρομή της διάταξης του άρθρου 26, παρ.2, περ. β' του ν. 4412/2016, σημειώνεται ότι στην υπό εξέταση περίπτωση δύναται να συναχθεί ότι τυγχάνει εφαρμογής, καθώς αυτή προϋποθέτει:

Α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία

Β) να έχουν υποβληθεί μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω Α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Περαιτέρω, στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες, οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ν. 4412/2016

και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

**19.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**19.1.** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η αιτούσα, με τη διακήρυξη με ΑΔΑΜ: 21PROC009221855 προκήρυξε ηλεκτρονικό ανοιχτό μειοδοτικό διαγωνισμό, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 392.443,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (486.689,32€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για την κάλυψη των αναγκών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε.) για το έτος 2022.

Η ως άνω Διακήρυξη, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει και από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς τη νομιμότητα της προηγούμενης διεξαχθείσας ανοικτής διαδικασίας, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και την εν γένει διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ωστόσο, για τη βελτίωση των διαδικασιών ανάθεσης, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Ειδικότερα, αναφορικά με το ζήτημα της δημοσίευσης περίληψης της διακήρυξης σε τοπική εφημερίδα επισημαίνονται τα εξής:

Δυνάμει των διατάξεων της παρ. 2 εδ. α' του άρθρου 4 του π.δ. 118/2007 σε συνδυασμό με την παρ.3 εδ. α' του ν. 3548/2007 προβλέπεται η δημοσίευση περίληψης της διακήρυξης που αφορά ανοικτό διαγωνισμό σε περιφερειακές και τοπικές εφημερίδες όταν ο διαγωνισμός προκηρύσσεται από περιφερειακή υπηρεσία του κράτους, όπως εν προκειμένω η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας. Η ως άνω υποχρέωση δημοσίευσης σε νομαρχιακές (νυν "περιφερειακές" κατά το άρθρο 16 του ν.4487/2017) και τοπικές εφημερίδες του ν.3548/2007 συνεχίζει να υφίσταται μέχρι και την 31.12.2023, οπότε και καταργείται (βλ. άρθρο 377§1 περίπτ. (35) σε συνδυασμό με το άρθρο 379 §12 ν. 4412/2016 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 245 του ν. 4782/2021). Συνεπώς, η αιτούσα όφειλε να προβεί σε δημοσίευση της περίληψης της διακήρυξης στον ελληνικό τύπο σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 3 του ν. 3548/2007.

**19.2.** Ως προς την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών για τα τέσσερα (4) τμήματα 1, 30, 44 και 45.

Από το παρατεθέν ιστορικό προκύπτει ότι, με την με αριθ. πρωτ. 238745/12.11.2021 απόφαση του ασκούντος καθήκοντα Συντονιστή Α.Δ.Θ.Στ.Ε. εγκρίθηκαν τα πρακτικά της

γνωμοδοτικής επιτροπής για την αξιολόγηση των προσφορών της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Ως προς την εξέταση της συνδρομής της προϋπόθεσης περί υποβολής μόνο μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών, και χωρίς εν προκειμένω η Αρχή να υπεισέρχεται στην ουσία της απόρριψης των παρακάτω προσφορών, σημειώνεται ότι από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι: α) Η προσφορά της εταιρείας ΖΩΗ ΚΑΙ ΒΑΪΟΣ ΓΚΕΒΡΟΣ Ο.Ε., που υποβλήθηκε για το Τμήμα 1, β) η προσφορά της εταιρείας ΑΦΟΙ ΤΖΕΚΑ Ο.Ε., που υποβλήθηκε για το Τμήμα 30, γ) η προσφορά της ΣΚΑΡΙΜΠΑΣ ΤΡ. & ΣΙΑ Ο.Ε. που υποβλήθηκε για τα Τμήματα 44 και 45 καθώς και δ) η προσφορά του [...] που υποβλήθηκε για τα Τμήματα 44 και 45, δύναται να υπαχθούν στην έννοια των μη κανονικών / απαράδεκτων προσφορών κατά τις διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρου 26 του ν. 4412/2016.

Σημειωτέον ότι *«οι παραπάνω δύο περιπτώσεις είναι ισοδύναμες και αναγνωρίζονται και από το νομοθέτη ως τέτοιες, όχι μόνον ως προς τις συνέπειες που απορρέουν από αυτές αλλά και όσον αφορά τις δυσκολίες που συνεπάγονται για την αναθέτουσα αρχή ... Επίσης, κατά τη νομολογία των ελληνικών δικαστηρίων, η υποβολή μη κανονικής προσφοράς εξομοιώνεται με την υποβολή απαράδεκτης προσφοράς ...»* (πρβλ. Sakkoulas-online.gr ερμηνεία άρθρου 26 ν. 4412/2016 Δ. Ράικος/Ε. Βλάχου/Ε. Σαββίδη παρ. 26 καθώς και σχετική υποσημείωση με αρ. 44).

**20.** Σε κάθε περίπτωση, υπενθυμίζεται ότι, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο τελευταίο εδάφιο του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες, οι οποίοι πρέπει να πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 (κριτήρια ποιοτικής επιλογής) και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

**21.** Τέλος, δεδομένου ότι κατά την προσφυγή της αιτούσας στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση δεν τίθεται τυπικά εκ του νόμου υποχρέωσή της για τη μη ουσιώδη τροποποίηση των όρων της διακήρυξης του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού (πρβλ. Δ33, Δ43 και Δ61/2020 γνώμες της Αρχής), επισημαίνεται ότι, δέον όπως, σε συμμόρφωση με τα διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη 45 Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, η αιτούσα:

α) καθορίσει - κατά ουσιώδη ή μη τροποποίηση των όρων της ανωτέρω διακήρυξης –«εκ των προτέρων τις ελάχιστες απαιτήσεις που χαρακτηρίζουν τη φύση» της προς ανάθεση δημόσιας σύμβασης, οι οποίες είναι οι «όροι και τα χαρακτηριστικά (κυρίως φυσικά, λειτουργικά και νομικά) στα οποία πρέπει να ανταποκρίνεται ή τα οποία πρέπει να διαθέτει μια προσφορά ώστε να μπορεί η αναθέτουσα αρχή να αναθέσει τη σύμβαση σύμφωνα με τα κριτήρια ανάθεσης που έχει επιλέξει» και οι οποίες «δεν θα πρέπει να τροποποιηθούν κατά τις διαπραγματεύσεις»,

β) καθορίσει - κατά ουσιώδη ή μη τροποποίηση των όρων της ανωτέρω διακήρυξης - τα υποκριτήρια ανάθεσης της προς σύναψη δημόσιας σύμβασης και τη στάθμισή τους, τα οποία «θα πρέπει να παραμένουν σταθερά καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας και να μην υπόκεινται σε διαπραγμάτευση, ώστε να διασφαλίζεται η ίση μεταχείριση όλων των οικονομικών φορέων.»

γ) λάβει υπόψη της, κατά τη διενέργεια της σκοπούμενης διαδικασίας διαπραγμάτευσης μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., ότι «όλες οι προσφορές καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας θα πρέπει να υποβάλλονται γραπτώς» και «για τη διασφάλιση της διαφάνειας και της ιχνηλασιμότητας της διαδικασίας, όλες οι φάσεις θα πρέπει να τεκμηριώνονται δεόντως.»

**22.** Ως προς τα είκοσι εννέα (29) τμήματα, και συγκεκριμένα για τα τμήματα 2, 4, 5, 6, 14, 20-28, 31, 32, 34-41, 43, 46-49, για τα οποία δεν υποβλήθηκε καθόλου προσφορά τυγχάνει εφαρμογής η περίπτωση α' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016.

Ειδικότερα, με την υπό εξέταση διάταξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

**23.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**23.1.** Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ισχύουν όσα αναφέρθηκαν παραπάνω υπό στοιχείο 19.1.

**23.2.** Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή ακατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με το από 11.11.2021 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, καθώς και τη με αριθ. πρωτ. 238745/12.11.2021 απόφαση του ασκούντος καθήκοντα Συντονιστή Α.Δ.Θ.Στ.Ε. στον διενεργηθέντα ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή άνω των ορίων διαγωνισμό ως προς τα τμήματα: 2, 4, 5, 6, 14, 20-28, 31, 32, 34-41, 43, 46-49, συνολικού προϋπολογισμού 281.283,87€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς τις ανωτέρω κατηγορίες.

### **23.3.** Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται επί λέξει ότι αποφασίζεται «η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση, με τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ, σύμφωνα με τους όρους της με ΑΔΑΜ: 21PROC009221855 διακήρυξης για την προμήθεια καυσίμων κίνησης και πετρελαίου θέρμανσης για τις ανάγκες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε.) για το έτος 2022 τα τμήματα 1, 2, 4, 5, 6, 14, 20 – 28, 30, 31, 32, 34 – 41, 43-49 που δεν υποβλήθηκε καμία αποδεκτή προσφορά. Η συνολική προϋπολογισθείσα αξία των τμημάτων προς διαπραγμάτευση είναι τριακόσιες σαράντα οχτώ χιλιάδες και εφτακόσιες ενενήντα δύο ευρώ (348.792,00)».

Επίσης, επαναλαμβάνεται ότι «Ως προς τους όρους της διαγωνιστικής διαδικασία (δικαιολογητικά συμμετοχής, τεχνικές προδιαγραφές, οικονομική προσφορά, αξιολόγηση, κατακύρωση κλπ) ισχύουν οι όροι της με ΑΔΑΜ: 21PROC009221855 διακήρυξης, η οποία αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας».

#### **IV. Συμπέρασμα**

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις η Αρχή **ομόφωνα** αποφασίζει:

**A. Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της **Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε.)**, κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, **κατ' άρθρο 26 παρ. 2, περ. β' του ν. 4412/2016**, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τα τμήματα **1, 30, 44 και 45**, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**B. Την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της **Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στ. Ελλάδας (Α.Δ.Θ.ΣΤ.Ε.)**, κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, **κατ' άρθρο 32 παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016**, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας υγρών καυσίμων κίνησης και θέρμανσης για τα τμήματα **2, 4, 5, 6, 14, 20-28, 31, 32, 34-41, 43, 46-49**, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 29 Δεκεμβρίου 2021**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Αντιπρόεδρος**

**Αδάμ Καραγλάνης**