



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ13/2021

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα, την 12η Φεβρουαρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι ένα (2021) ημέρα Παρασκευή και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

1. **Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
2. **Μέλη:**
 - Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
 - Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
 - Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
 - Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης(μέσω τηλεδιάσκεψης)
 - Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Δήμητρα Παπασταματίου, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν.4412/2016, για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 126.055,12 € με ΦΠΑ.

Με το με αρ. πρωτ. 758866/17.11.20 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6503/18.11.2020) έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Διεύθυνσης Οικονομικού της Περιφέρειας Πελοποννήσου – Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με τα με αρ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 7148/22.12.20, 291/12.01.21, 259/12.01.21, 179/7.01.21, 373/15.1.21 και 405/18.1.21 ηλεκτρονικά έγγραφα και στοιχεία της ίδιας ως άνω Υπηρεσίας, η Περιφέρεια Πελοποννήσου αιτήθηκε την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή), σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 επικαλούμενη δύο (2) νομικές βάσεις, ήτοι τις περιπτώσεις γ' και α' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 126.055,12 € με ΦΠΑ για 90 ημέρες (Κωδικός CPV: 60130000-8) και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, αφενός λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση (κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016) και αφετέρου λόγω άγονων τμημάτων προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων (κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016).

Ειδικότερα, το αίτημα αφορά σε:

α) είκοσι οκτώ (28) νέα δρομολόγια (Κωδικός Δζ-1 έως Δζ-28), για τα οποία γίνεται επίκληση της νομικής βάσης της περίπτωσης γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 και

β) επτά (7) άγωνα δρομολόγια (Κωδικός Δ, Δδ, Δε) με μικρά λεωφορεία, ΔΧ επιβατικά – ΤΑΞΙ, για τα οποία γίνεται επίκληση της νομικής βάσης της περίπτωσης α' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016,

τα οποία δεν μπορούν να εξυπηρετηθούν με τα υφιστάμενα δρομολόγια των τρεχουσών συμβάσεων που παρατάθηκαν.

Η δαπάνη που προκύπτει για το εν λόγω αίτημα αφορά σε ημερήσιο κόστος 1.032,90 €, το μέγιστο χρονικά μέχρι τη λήξη του τρέχοντος διδακτικού έτους (30.6.2021).

Η συνολική αξία των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2020-2021, οι οποίες προέκυψαν από παράταση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 33 παρ. 2 του ν. 4713/2020, ανέρχεται στο ποσό των 3.909.022,40 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

Από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Ως προς το πρώτο αίτημα που αφορά σε παροχή σύμφωνης γνώμης για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης για είκοσι οκτώ (28) νέα δρομολόγια (Κωδικός Δζ-1 έως Δζ-28), σύμφωνα με την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32, αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Προκειμένου να πραγματοποιηθεί ηλεκτρονικός διαγωνισμός, με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση διακήρυξης για το έργο της μεταφοράς μαθητών των Π.Ε. Μεσσηνίας για το σχολικό έτος 2020-2021, ζητείται η ανάθεση είκοσι οκτώ (28) νέων δρομολογίων [...] τα οποία δεν μπορούν να εξυπηρετηθούν με τα υφιστάμενα δρομολόγια των τρεχουσών συμβάσεων που παρατάθηκαν

[...] Επιπροσθέτως σας ενημερώνουμε ότι τα αιτήματα των δρομολογίων τα οποία αιτούμεθα προέκυψαν εκ των υστέρων της παράτασης των συμβάσεων, οι οποίες παρατάθηκαν με την αριθ. 1123/4-9-2020 (ΑΔΑ:647Ζ7Λ1-Ν23) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου, ενώ τα αιτήματα των σχολικών μονάδων υποβλήθηκαν μεταγενέστερα.

Η λήψη απόφασης περί παράτασης των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ την 30-6-2020 έγινε σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4713/20 άρθρο 33, καθώς ο σχεδιασμός του Διαγωνισμού προϋποθέτει το σχεδιασμό των δρομολογίων που χρειάζονται οι σχολικές μονάδες κατά το σχολικό έτος 2020-21, ενέργεια η οποία τελεσφορεί αφού τερματίσουν οι εγγραφές των μαθητών λόγω του ότι οι αιτήσεις γίνονται δεκτές χωρίς προϋποθέσεις και χρονικούς περιορισμούς [...]

Συνακόλουθα η ανάγκη είναι κατ' επείγουσα και δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιβάλλουν άλλες τακτικές διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.»

Ακολούθως, από τα στοιχεία και έγγραφα που προσκομίστηκαν στην Αρχή σε απάντηση του με αρ. πρωτ. 6503/2020 διευκρινιστικού εγγράφου της, προκύπτουν τα εξής:

Από τα σχετικά έγγραφα προκύπτει ότι στις 10.9.2020 καθώς και στις 25.9.2020 υποβλήθηκαν στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή είκοσι τρεις (23) αιτήσεις μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης για το σχολικό έτος 2020-21 από σχολικές μονάδες του Νομού Μεσσηνίας. Ειδικότερα, από τη σχετική προσκομιζόμενη «Κατάσταση Μαθητών» προκύπτει ότι στις 10.9.2020 υποβλήθηκε μία (1) αίτηση που αφορούσε στο Δημοτικό Σχολείο Αριστομένη Μεσσηνίας και στις 25.9.2020 είκοσι δύο (22), επιπλέον αιτήσεις από: Ε.Ε.Ε.Κ. Καλαμάτας, 1^ο & 2^ο ΕΠΑΛ Καλαμάτας, Ενιαίο Ειδικό Επαγγελματικό Γυμνάσιο – Λύκειο Καλαμάτας, 24^ο Νηπιαγωγείο Καλαμάτας, Δημοτικό Σχολείο Άρις, Νηπιαγωγείο Στρεφίου, Δημοτικό Σχολείο Βλαχοπούλου, Νηπιαγωγείο Έυας, Νηπιαγωγείο Καλού Νερού, 1^ο Δημοτικό Σχολείο Κυπαρισσίας, 1^ο & 2^ο Νηπιαγωγείο - 2^ο Δημοτικό Σχολείο Γαργαλιάνων, Νηπιαγωγείο Διαβολιτσίου, Νηπιαγωγείο Κορυφασίου, Γυμνάσιου Πύλου, Νηπιαγωγείο Φοινικούντας, Νηπιαγωγείο Σωληναρίου, Νηπιαγωγείο Σταυροπηγίου, Δημοτικό Σχολείο Κάμπου, Νηπιαγωγείο Καρδαμύλης, Νηπιαγωγείο Λόγγας,

Δημοτικό Σχολείο Χανδρινού. Ακολούθως, όπως αναφέρεται σε σχετικό έγγραφο «τα αιτήματα για το διαγωνισμό μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2020-2021, είχαν υποβληθεί μέχρι 31.3.2020. Οι εγγραφές όμως των μαθητών συνεχίζονται και μετά την έναρξη της σχολικής περιόδου και για το λόγο προέκυψαν τα νέα δρομολόγια, τα οποία όπως θα διαπιστώσετε από τα αιτήματα που σας υποβάλλουμε, πρόκειται για Νηπιαγωγεία και μαθητές με ειδικές ανάγκες που χρήζουν αναγκαίας προτεραιότητας να μετακινηθούν στις σχολικές μονάδες.[...] Η Υπηρεσία μας δεν προέβη σε προκήρυξη ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας για την ανάθεση του συνόλου των δρομολογίων για το σχολικό έτος 2020-2021, λόγω των ειδικών συνθηκών που δημιουργήθηκαν (COVID) για το χρονικό διάστημα που έπρεπε να ξεκινήσουν οι διαδικασίες του διαγωνισμού (Μάρτιος – Απρίλιος 2020) με κλειστές σχολικές μονάδες καθώς και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 33 του Ν.4713/2020 (ΦΕΚ Α'/147), δόθηκε η δυνατότητα της παράτασης όλων των ενεργών συμβάσεων μέχρι 30-6-2021.».

Τα ως άνω αιτήματα, όπως προκύπτει και από τον προσκομιζόμενο «Πίνακα Δρομολογίων» αφορούν στα είκοσι οκτώ (28) νέα δρομολόγια, για την ανάθεση των οποίων η αιτούσα αναθέτουσα αρχή έχει υποβάλει σχετικό αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης, ως ανωτέρω.

2. Ως προς το δεύτερο αίτημα που αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για επτά (7) άγονα δρομολόγια (Κωδικός Δ, Δδ, Δε) με μικρά λεωφορεία, ΔΧ επιβατικά – ΤΑΞΙ, σύμφωνα με την περ. α' της παρ. 2 του άρθρου 32, αναφέρονται τα εξής:

Η Περιφέρεια Πελοποννήσου (Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας) διενήργησε το έτος 2018, ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, «για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας & Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Μεσσηνίας, για τα σχολικά έτη 2017-2018 (υπόλοιπο σχολικού έτους), 2018-2019 & 2019-2020, συνολικού προϋπολογισμού 8.610.381,55 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιωμάτων προαίρεσης-παράτασης και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ: 3/2018 - ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΣΗΔΗΣ: 54883 - CPV 60130000-8: Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών).

Η προκήρυξη του διαγωνισμού δημοσιεύτηκε στις 30.4.2018 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έλαβε αριθμό δημοσίευσης 2018-065355. Η προκήρυξη και το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης καταχωρήθηκαν στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ αριθμ. 18PROC003031273), και στη διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. (<http://www.promitheus.gov.gr>) στις 3.5.2018, όπου η σχετική ηλεκτρονική διαδικασία σύναψης σύμβασης έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 54883. Στις 3.5.2018 άρχισε η υποβολή προσφορών στο ΕΣΗΔΗΣ. Η προκήρυξη αναρτήθηκε στο διαδίκτυο, στον ιστότοπο <http://et.diavgeia.gov.gr/> (ΑΔΑ: 603Γ7Λ1-ΔΕΨ) και καταχωρήθηκε, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στη διεύθυνση (URL): PPEL.GOV.GR στις 3.5.2018. Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ήταν στις 31.5.2018.

Η διαδικασία διενεργήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.). Η διακήρυξη δημοσιεύτηκε και στις εφημερίδες ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ, ΘΑΡΡΟΣ, ΦΩΝΗ, στις 4.5.2018.

Για τα επτά (7) δρομολόγια που παρατίθενται στον κάτωθι πίνακα υπό στοιχεία Δ, Δδ, Δε δεν υποβλήθηκαν προσφορές και ο διαγωνισμός κηρύχθηκε ως εν μέρει άγονος για τα τμήματα - δρομολόγια αυτά.

Ο προσυμβατικός έλεγχος ολοκληρώθηκε και απέβη θετικός με την Πράξη 12/2019 της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

2.1. Εν συνεχεία, η αναθέτουσα αρχή έκανε χρήση της διάταξης του άρθρου 63 του ν. 4415/2016 που προβλέπει ότι:

«Στις περιπτώσεις των εκκρεμών, έως την έναρξη των σχολικών ετών «των σχολικών ετών 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019», διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων [...]

2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες:[...] β) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες, [...] η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει την εκτέλεση των συμβάσεων, που ήταν σε ισχύ στις 31.12.2018 έως τις 30.6.2019, προσαρμόζοντας τους συμβατικούς όρους στα νέα δεδομένα εκτέλεσης των δρομολογίων, αν αυτό απαιτείται, και όπου αυτό είναι αδύνατον, να αναθέσει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α 147), με τους ίδιους ή τροποποιημένους όρους, και κατ'εξαίρεση των κειμένων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού».

Για τα ως άνω επτά (7) «αδιάθετα»/άγονα δρομολόγια, για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές στον προηγούμενο διαγωνισμό, η αναθέτουσα αρχή προέβη στη διενέργεια πέντε (5) διαπραγματεύσεων σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν.4412/2016. Επισημαίνεται ότι, εφαρμόζοντας το προαναφερθέν άρθρο 63 του ν.4415/2016, η αναθέτουσα αρχή δεν αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ (σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011) για καμία από τις διενεργηθείσες πέντε (5) σχετικές διαδικασίες διαπραγμάτευσης, στις οποίες, σημειωτέον, κατέστησαν άγονα τα ίδια επτά (7) προαναφερόμενα δρομολόγια. Ειδικότερα:

-1η ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ (Αρ. Συστήματος 65783): Εγκρίθηκε με την αριθ. 2828/15-10-2018 (ΑΔΑ: ΩΑΙΚ7Λ1-70Ξ) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Μέρος των δρομολογίων κατακυρώθηκε με την αριθ. 3127/23-11-2018 (ΑΔΑ: 6ΙΟ47Λ1-Φ0Η) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Δεν κατατέθηκαν προσφορές για το σύνολο των δρομολογίων και προέκυψαν άγονα τμήματα που παρατίθενται στον κάτωθι πίνακα υπό στοιχεία Δ, Δδ, Δε. Εγκρίθηκε με την αρ. 15/2019 πράξη Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου.

-2η ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ (Αρ. Συστήματος 69911): Εγκρίθηκε με την αριθ. 191/25-1-2019 (ΑΔΑ: ΩΩΟΧ7Λ1-51Π) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Μέρος των δρομολογίων κατακυρώθηκε με την αριθ. 576/22-2-2019 (ΑΔΑ: Ψ1ΡΤ7Λ1-ΣΑΣ) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Δεν κατατέθηκαν προσφορές για το σύνολο των δρομολογίων και προέκυψαν άγονα τμήματα που παρατίθενται στον κάτωθι πίνακα υπό στοιχεία Δ, Δδ, Δε. Εγκρίθηκε με την αρ. 18/2019 πράξη Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου.

-3η ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ (Αρ. Συστήματος 72570): Εγκρίθηκε με την αριθ. 1199/3-4-2019 (ΑΔΑ: 64Χ57Λ1-ΨΥΙ) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Μέρος των δρομολογίων κατακυρώθηκε με την αριθ. 1851/13-5-2019 (ΑΔΑ: 676Β7Λ1-9ΝΜ) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Δεν κατατέθηκαν προσφορές για το σύνολο των δρομολογίων και προέκυψαν άγονα τμήματα που παρατίθενται στον κάτωθι πίνακα υπό στοιχεία Δ, Δδ, Δε. Εγκρίθηκε με την με αρ. 17/2019 πράξη Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου.

-4η ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ (Αρ. Συστήματος 80218): Εγκρίθηκε με την αριθ. 3241/14-10-2019 (ΑΔΑ: 6ΖΔΘ7Λ1-ΥΒΦ) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Μέρος των δρομολογίων κατακυρώθηκε με την αριθ. 3428/27-11-2019 (ΑΔΑ: ΩΞΞ7Λ1-ΠΤΕ) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Δεν κατατέθηκαν προσφορές για το σύνολο των δρομολογίων και προέκυψαν άγονα τμήματα που παρατίθενται στον κάτωθι πίνακα υπό στοιχεία Δ, Δδ, Δε. Εγκρίθηκε με την με αρ. 8/2020 πράξη Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου.

-5η ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ (Αρ. Συστήματος 83367): Εγκρίθηκε με την αριθ. 260/24-2-2020 (ΑΔΑ: 6ΚΡΧ7Λ1-Ι33) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Μέρος των δρομολογίων κατακυρώθηκε με την αριθ. 635/15-5-2020 (ΑΔΑ: 66ΙΔ7Λ1-Σ7Ρ) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου. Δεν κατατέθηκαν προσφορές για το σύνολο των δρομολογίων και προέκυψαν άγονα τμήματα που παρατίθενται στον κάτωθι πίνακα υπό στοιχεία Δ, Δδ, Δε. Δεν ζητήθηκε έγκριση από Επίτροπο Ελεγκτικού Συνεδρίου λόγω του ότι ο προϋπολογισμός ήταν μικρότερος των 200.000,00 €.

Σημειώνεται ότι, κατόπιν διενέργειας των πέντε (5) ως άνω ηλεκτρονικών διαπραγματεύσεων, το χρονικό διάστημα από 15.10.2018 έως 24.2.2020 προέκυπταν συνεχώς τα ίδια επτά (7) άγονα δρομολόγια που παρατίθενται στον κάτωθι πίνακα υπό στοιχεία Δ, Δδ, Δε (η τελευταία δε διαπραγμάτευση πραγματοποιήθηκε στις 24.2.2020 (ΑΔΑ: 6ΚΡΧ7Λ1-Ι33), με αρ. Συστήματος 83367/2019).

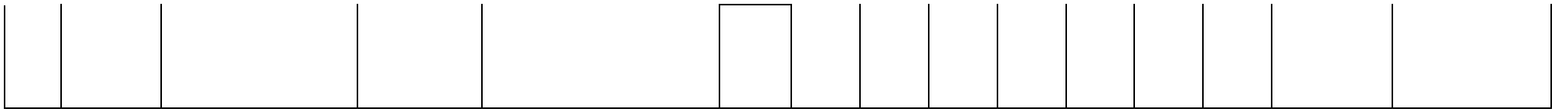
3. Περαιτέρω, με την με αριθ. 1123/4.9.2020 (ΑΔΑ: 647Ζ7Λ1-Ν23) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Πελοποννήσου, παρατάθηκαν οι συμβάσεις των δρομολογίων που ήταν σε ισχύ την 30.6.2020 δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 33 του ν.4713/2020.

4. Τα αιτούμενα δρομολόγια, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 126.055,12 € (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20% και ΦΠΑ) και 111.553,20 € άνευ ΦΠΑ, για τα οποία η αναθέτουσα αρχή ζητά να προβεί στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' και γ' του ν. 4412/2016, επειδή, όπως αναφέρει, «δεν μπορούν να εξυπηρετηθούν με τα υφιστάμενα των τρεχουσών συμβάσεων που παρατάθηκαν και πρέπει να πραγματοποιηθούν με Μικρά Λεωφορεία, ΔΧ Επιβατικά – ΤΑΞΙ», αποτυπώνονται στον παρακάτω πίνακα:

- «ΑΓΟΝΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ» είναι τα επτά (7) δρομολόγια που αποτυπώνονται στον κάτωθι πίνακα με τα στοιχεία Δ, Δδ, Δε και για τα οποία η επικαλούμενη νομική βάση είναι το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.
- «ΝΕΑ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΑ» είναι τα είκοσι οκτώ (28) δρομολόγια που αποτυπώνονται στον κάτωθι πίνακα με τα στοιχεία Δζ και για τα οποία η επικαλούμενη νομική βάση είναι το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

| Α/Α | ΚΩΔ. ΑΡΙΘ. | ΣΧΟΛΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ | ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟΥ | ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΕΤΑΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΜΑΘΗΤΩΝ | ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟ ΜΕΣΟ | ΕΝΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ ΜΙΚΡΗ ΚΛΙΣΗ 0-5 % | ΕΝΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ ΜΕΓΑΛΗ ΚΛΙΣΗ > 5 % | ΕΚΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ ΜΙΚΡΗ ΚΛΙΣΗ 0-5 % | ΕΚΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ ΜΕΓΑΛΗ ΚΛΙΣΗ > 5 % | ΣΥΝΟΛΟ | ΜΟΝΗ - ΔΙΠΛΗ | ΣΥΝΟΔΟΣ | ΗΜΕΡΗΣΙΟ ΚΟΣΤΟΣ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟΥ χωρίς Φ.Π.Α. (€) (τιμή πετρελαίου κίνησης 1,143 €/lt) |
|-----|------------|-------------------------------|---------------|----------------------------------|-------------------------------|-----------------|--------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|--------|--------------|---------|---|
| 1 | Δ-278 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΚΑΡΔΑΜΥΛΗΣ | ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΝΗΣ | ΠΡΟΑΣΤΙΟ-ΝΕΟ ΚΑΡΔΑΜΥΛΗ ΠΡΟΑΣΤΙΟ- | 3 | TAXI | 0 | 0 | 2 | 3,5 | 5,5 | ΔΙΠΛΗ | | 25,83 |
| 2 | Δδ-14 | 24ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ (ΤΜ. ΕΝΤΑΞΗΣ) | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΣΠΕΡΧΟΓΕΙΑ-24ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ | 1 | TAXI | 6 | 0 | 1,5 | 0 | 7,5 | ΔΙΠΛΗ | | 31,40 |
| 3 | Δδ-21 | 1ο & 2ο ΕΠΑΛ | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΣΟΥΛΗΝΑΡΙ-ΓΛΥΦΑΔΑ | 4 | TAXI | 2 | 0 | 2,5 | 2,2 | 6,7 | ΜΟΝΗ | | 14,33 |

| | | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | | (ΜΕΤΕΠΙΒΙΒΑΣΗ) | | | | | | | | | | |
|---|-------|--------------------------|------------------------|-----------------------|---|------|-----|-----|-----|-----|-----|-------|-----|-------------|
| 4 | Δδ-22 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΛΟΓΓΑ | ΜΕΣΣΗΝΗΣ | ΧΡΑΝΟΙ-ΕΠΙΣΚΟΠΗ-ΛΟΓΓΑ | 3 | TAXI | 3,2 | 0 | 2,3 | 1,1 | 6,6 | ΔΙΠΛΗ | | 28,75 |
| 5 | Δδ-51 | ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΚΑΜΠΟΥ | ΣΧΟΛΕΙΟ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΝΗΣ | ΠΛΑΤΩΜΑ -ΚΑΜΠΟΣ | 3 | TAXI | 1 | 0 | 1,3 | 0 | 2,3 | ΔΙΠΛΗ | | 19,47 |
| 6 | Δδ-53 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΣΤΑΥΡΟΠΗΓΙΟΥ | ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΝΗΣ | ΚΑΜΠΟΣ -ΣΤΑΥΡΟΠΗΓΙΟ | 4 | TAXI | 1 | 0,6 | 0 | 0 | 1,6 | ΔΙΠΛΗ | | 18,52 |
| 7 | Δε-10 | ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΧΑΝΔΡΙΝΟΥ | ΣΧΟΛΕΙΟ ΠΥΛΟΥ-ΝΕΣΤΟΡΟΣ | ΓΛΥΦΑΔΑ - ΧΑΝΔΡΙΝΟΣ | 1 | TAXI | 2 | 1 | 4 | 1,7 | 8,7 | ΔΙΠΛΗ | ΝΑΙ | 32,97+10,96 |



| Α/Α | ΚΩΔ. ΑΡΙΘ. | ΣΧΟΛΙΚΗ ΜΟΝΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ | ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟΥ | ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΕΤΑΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΜΑΘΗΤΩΝ | ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟ ΜΕΣΟ | ΕΝΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ ΜΙΚΡΗ ΚΛΙΣΗ 0-5 % | ΕΝΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ ΜΕΓΑΛΗ ΚΛΙΣΗ > 5 % | ΕΚΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ ΜΙΚΡΗ ΚΛΙΣΗ 0-5 % | ΕΚΤΟΣ ΠΟΛΕΩΣ ΜΕΓΑΛΗ ΚΛΙΣΗ > 5 % | ΣΥΝΟΛΟ | ΜΟΝΗ - ΔΙΠΛΗ | ΣΥΝΟΔΟΣ | ΗΜΕΡΗΣΙΟ ΚΟΣΤΟΣ ΔΡΟΜΟΛΟΓΙΟΥ χωρίς Δ.Π.Α. (€) (τιμή πετρελαίου κίνησης 1,143 /lt) |
|-----|------------|---|-----------|--|-------------------------------|-----------------|--------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|--------|--------------|---------|--|
| 1 | Δζ-1 | ΕΕΕΕΚ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΛΕΪΚΩΝ 87 - ΕΕΕΕΚ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | 1 | TAXI | 3 | 0 | 2 | 0 | 5 | ΔΙΠΛΗ | ΝΑΙ | 25,41+11,31 |
| 2 | Δζ-2 | 1ο & 2ο ΕΠΑΛ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΚΑΖΑΡΜΑ-ΧΩΡΑ | 4 | TAXI | 3 | 1 | 10 | 6 | 20 | ΜΟΝΗ | | 27,83 |
| 3 | Δζ-3 | ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ (ΕΝΕΓΥΛ) | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΣΤΕΝΩΣΙΑ-ΒΛΑΧΟΠΟΥΛΟ-ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ | 2 | TAXI | 4 | 2 | 36 | 7 | 49 | ΔΙΠΛΗ | | 97,02 |
| 4 | Δζ-4 | ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ (ΕΝΕΓΥΛ) | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΚΑΛΑΜΑΡΑΣ-ΕΙΔΙΚΟ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | 1 | TAXI | 1,5 | 0,5 | 14 | 0,6 | 16,6 | ΔΙΠΛΗ | | 47,15 |
| 5 | Δζ-5 | 24ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ (ΤΜ. ΕΝΤΑΞΗΣ) | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΚΡΗΤΗΣ 43-24ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | 1 | TAXI | 3,3 | 0 | 0 | 0 | 3,3 | ΔΙΠΛΗ | | 22,32 |

| | | | | | | | | | | | | | | |
|----|-------|------------------------------|-----------|-----------------------------|----|--------------------|---|-----|-----|-----|------|-------|-----|-------------|
| 6 | Δζ-6 | ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΑΡΙΣ | ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ | ΑΡΙΣ-ΑΡΙΟΧΩΡΙ | 15 | ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ | 3 | 1,5 | 2,5 | 0 | 7 | ΜΟΝΗ | ΝΑΙ | 18,98+11,31 |
| 7 | Δζ-7 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΣΤΡΕΦΙΟΥ | ΜΕΣΣΗΝΗΣ | ΠΕΛΑΚΑΝΑΔΑ-ΜΗΛΙΩΤΗ - ΣΤΡΕΦΙ | 2 | TAXI | 4 | 2,5 | 6,6 | 3 | 16,1 | ΔΙΠΛΗ | | 49,01 |
| 8 | Δζ-8 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΣΤΡΕΦΙΟΥ | ΜΕΣΣΗΝΗΣ | ΣΤΡΕΦΙ - ΜΑΡΓΕΛΙ | 2 | TAXI | 2 | 1 | 7 | 2,2 | 12,2 | ΜΟΝΗ | | 19,85 |
| 9 | Δζ-9 | ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΒΛΑΧΟΠΟΥΛΟΥ | ΜΕΣΣΗΝΗΣ | ΒΛΑΧΟΠΟΥΛΟ-ΚΟΥΜΑΡΟ -ΚΑΖΑΡΜΑ | 3 | TAXI | 0 | 0 | 4,5 | 3,1 | 7,6 | ΜΟΝΗ | | 14,86 |
| 10 | Δζ-10 | ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΗ | ΜΕΣΣΗΝΗΣ | ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΗΣ -ΣΤΡΕΦΙ | 3 | TAXI | 3 | 1,5 | 2 | 0 | 6,5 | ΜΟΝΗ | | 14,60 |
| 11 | Δζ-11 | ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΗ | ΜΕΣΣΗΝΗΣ | ΑΡΙΣΤΟΜΕΝΗΣ -ΔΙΟΔΙΑ | 3 | TAXI | 1 | 0 | 1,5 | 0,5 | 3 | ΜΟΝΗ | | 10,45 |

| | | | | | | | | | | | | | | |
|----|-------|---|-----------|--|----|-----------------|-----|-----|-----|-----|------|-------|-----|-------------|
| 12 | Δζ-12 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΕΥΑΣ | ΜΕΣΣΗΝΗΣ | ΚΛΗΜΑ-ΕΛΛΗΝΟΕΚΚΛΗΣΙΑ-ΕΥΑ | 2 | TAXI | 3 | 0,5 | 7 | 1,5 | 12 | ΔΙΠΛΗ | | 39,27 |
| 13 | Δζ-13 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΚΑΛΟΥ ΝΕΡΟΥ | ΤΡΙΦΥΛΙΑΣ | ΒΑΝΑΔΑ-ΑΓΑΛΙΑΝΗ-ΚΑΛΟ ΝΕΡΟ | 3 | TAXI | 2,5 | 1,8 | 5,2 | 2 | 11,5 | ΔΙΠΛΗ | | 39,04 |
| 14 | Δζ-14 | 1ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑΣ | ΤΡΙΦΥΛΙΑΣ | ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑ-ΕΛΑΙΑ | 1 | TAXI | 4 | 2 | 5,5 | 3,9 | 15,4 | ΜΟΝΗ | | 23,78 |
| 15 | Δζ-15 | 1ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑΣ | ΤΡΙΦΥΛΙΑΣ | ΚΑΡΥΕΣ-ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑ | 1 | TAXI | 1,5 | 0 | 15 | 3,5 | 20 | ΔΙΠΛΗ | | 53,87 |
| 16 | Δζ-16 | ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΓΑΡΓΑΛΙΑΝΩΝ (2ο ΔΗΜΟΤΙΚΟ-1ο -2ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ) | ΤΡΙΦΥΛΙΑΣ | ΜΟΥΖΑΚΙ-ΠΥΡΓΟΣ-ΦΛΟΚΑ-ΓΑΡΓΑΛΙΑΝΟΙ | 15 | ΜΙΚΡΟ ΛΕΩΦΟΡΕΙΟ | 2 | 0 | 8 | 10 | 20 | ΔΙΠΛΗ | ΝΑΙ | 38,91+11,31 |
| 17 | Δζ-17 | 1ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΦΙΛΙΑΤΡΩΝ -3ο | ΤΡΙΦΥΛΙΑΣ | ΧΑΛΑΖΟΝΙ-ΔΙΠΟΤΑΜΑ -ΦΙΛΙΑΤΡΑ (ΠΡΩΙ)-ΦΙΛΙΑΤΡΑ- | 3 | TAXI | 1 | 0 | 7 | 1 | 9 | ΔΙΠΛΗ | | 32,34 |

| | | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΦΙΛΙΑΤΡΩΝ | | ΣΤΟΜΙΟ-ΧΑΛΛΑΖΟΝΙ (ΜΕΣΗΜΕΡΙ) | | | | | | | | | | |
|----|-------|--------------------------|----------------|--|---|------|-----|---|---|-----|-----|-------|-------|--|
| 18 | Δζ-18 | 3ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΦΙΛΙΑΤΡΩΝ | ΤΡΙΦΥΛΙΑΣ | ΦΙΛΙΑΤΡΑ-ΔΙΠΟΤΑΜΑ | 1 | TAXI | 1 | 0 | 5 | 0 | 6 | ΜΟΝΗ | 13,23 | |
| 19 | Δζ-19 | 3ο ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΦΙΛΙΑΤΡΩΝ | ΤΡΙΦΥΛΙΑΣ | ΑΓΙΑ ΚΥΡΙΑΚΗ -ΦΙΛΙΑΤΡΑ | 2 | TAXI | 1 | 0 | 4 | 0 | 5 | ΔΙΠΛΗ | 24,57 | |
| 20 | Δζ-20 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΔΙΑΒΟΛΙΤΣΙΟΥ | ΟΙΧΑΛΙΑΣ | ΑΝΔΑΝΙΑ -ΔΙΑΒΟΛΙΤΣΙ | 1 | TAXI | 1 | 0 | 4 | 1 | 6 | ΔΙΠΛΗ | 26,67 | |
| 21 | Δζ-21 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΔΙΑΒΟΛΙΤΣΙΟΥ | ΟΙΧΑΛΙΑΣ | ΚΑΡΝΑΣΙ-ΔΕΣΣΥΛΑΣ-ΠΑΡΑΠΟΥΓΚΙ-ΔΙΑΒΟΛΙΤΣΙ | 3 | TAXI | 1,5 | 0 | 5 | 1,1 | 7,6 | ΔΙΠΛΗ | 29,93 | |
| 22 | Δζ-22 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΚΟΥΡΥΦΑΣΙΟΥ | ΠΥΛΟΥ-ΝΕΣΤΟΡΟΣ | ΠΕΤΡΟΧΩΡΙ - ΚΟΥΡΥΦΑΣΙΟ | 1 | TAXI | 1 | 0 | 1 | 1,5 | 3,5 | ΔΙΠΛΗ | 22,05 | |
| | | | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | | |
|----|-------|--|------------------|--------------------------------------|----------------------|------|-----|-----|-----|-----|-----|-------|--|-------|
| 23 | Δζ-23 | ΓΥΜΝΑΣΙΟ ΠΥΛΟΥ | ΠΥΛΟΥ-ΝΕΣΤΟΡΟΣ | ΠΛΑΤΑΝΟΒΡΥΣΗ -ΧΑΝΔΡΙΝΟΣ (ΜΕΤΕΠΙΒΑΣΗ) | 2 | TAXI | 1 | 0 | 1 | 1,3 | 3,3 | ΔΙΠΛΗ | | 21,63 |
| 24 | Δζ-24 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΦΟΙΝΙΚΟΥΝΤΑΣ | ΠΥΛΟΥ-ΝΕΣΤΟΡΟΣ | ΕΞΟΧΙΚΟ (ΚΑΠΛΑΝΙ)-ΦΟΙΝΙΚΟΥΝΤΑ | 1 | TAXI | 2,5 | 1 | 2 | 0,5 | 6 | ΔΙΠΛΗ | | 27,83 |
| 25 | Δζ-25 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΣΟΥΛΗΝΑΡΙΟΥ | ΠΥΛΟΥ-ΝΕΣΤΟΡΟΣ | ΜΕΣΟΠΟΤΑΜΟΣ-ΣΟΥΛΗΝΑΡΙ | 1 | TAXI | 1 | 0 | 1,5 | 0 | 2,5 | ΔΙΠΛΗ | | 19,85 |
| 26 | Δζ-26 | ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΑΜΠΟΥ-ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΣΤΑΥΡΟΠΗΓΙΟΥ | ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΝΗΣ | ΟΡΟΒΑΣ-ΚΑΜΠΟΣ-ΣΤΑΥΡΟΠΗΓΙΟ | 3 (ΠΡΩΙ)- 2 ΜΕΣΗΜΕΡΙ | TAXI | 1,5 | 0,5 | 1 | 0,5 | 3,5 | ΔΙΠΛΗ | | 22,37 |
| 27 | Δζ-27 | ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΧΟΛΕΙΟ ΚΑΜΠΟΥ | ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΝΗΣ | ΚΑΜΠΟΣ-ΟΡΟΒΑΣ | 1 | TAXI | 0 | 1 | 0 | 0,8 | 1,8 | ΜΟΝΗ | | 9,45 |
| 28 | Δζ-28 | ΝΗΠΙΑΓΩΓΕΙΟ ΧΑΡΟΚΟΠΙΟΥ | ΠΥΛΟΥ - ΝΕΣΤΟΡΟΣ | ΧΡΥΣΟΚΕΛΑΡΙΑ-ΧΑΡΟΚΟΠΙΟ | 4 | TAXI | 1,5 | 0,5 | 1 | 1,5 | 4,5 | ΔΙΠΛΗ | | 24,47 |

Η συνολική αξία των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2020-2021, οι οποίες προέκυψαν από παράταση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 33 παρ. 2 του ν. 4713/2020, ανέρχεται στο ποσό των 3.909.022,40 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, η Περιφέρεια Πελοποννήσου με το με αρ. πρωτ. 758866/17.11.20 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6503/18.11.2020) αίτημά της με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως αυτός συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε με τα με αρ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 7148/22.12.20, 291/12.01.21, 259/12.01.21, 179/7.01.21, 373/15.1.21 και 405/18.1.21 ηλεκτρονικά έγγραφα και στοιχεία, αιτήθηκε την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 126.055,12 € με ΦΠΑ για 90 ημέρες (Κωδικός CPV: 60130000-8) και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, αφενός κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση για είκοσι οκτώ (28) νέα δρομολόγια και αφετέρου κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, λόγω μη υποβολής καμίας προσφοράς για επτά (7) τμήματα στο πλαίσιο προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

II. Νομικό πλαίσιο

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

«2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετούσων Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργασίμες» ημέρες. [...]».

7. Η διάταξη του άρθρου 1 παράγραφος 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) ορίζει ότι: "Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού".

8. Στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του ν. 4412/2016, το οποίο ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 και του άρθρου 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6. (α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής, (β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, [...]"

9. Η διάταξη του άρθρου 5 ("Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)") του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

"Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]"

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 «για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων», το ως άνω ποσό, από 01.01.2020 αναπροσαρμόστηκε στις 214.000 ευρώ.

10. Στις διατάξεις του άρθρου 6 (“Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]

8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.

Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών.

Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ιδίου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης·

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες. [...]»

11. Το άρθρο 32 Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι :

«1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της·

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77.[...]

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.[...]

12. Επίσης, παρατίθενται σχετικές με την κρινόμενη υπόθεση διατάξεις του εθνικού νομικού πλαισίου για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων από τις Περιφέρειες της χώρας:

12.1 Το άρθρο 63 του ν. 4415/2016 (Α' 159), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, προβλέπει ότι:

"1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών, έως την έναρξη των σχολικών ετών «των σχολικών ετών 2016-2017, 2017-2018 και 2018-2019», διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι

Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους «στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους» μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο ««μέχρι 30.6.2019»».

*** Οι μέσα σε « » φράσεις του πρώτου εδαφίου της παρ.1, όπως αυτό είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 45 Ν.4508/2017, ΦΕΚ Α 200, και το άρθρο τέταρτο Ν.4528/2018, ΦΕΚ Α 50, αντικαταστάθηκαν από 30.6.2018, ως άνω, με το άρθρο 21 παρ.1 Ν.4563/2018, ΦΕΚ Α 169/20.9.2018.

*** Η φράση «μέχρι 31.12.2018» αντικαταστάθηκε από τη μέσα σε «« »» φράση ως άνω, με το άρθρο 101 παρ.2 Ν.4604/2019, ΦΕΚ Α 50/26.3.2019. Ισχύς από 31.12.2018.

Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες Περιφέρειες να προκηρυχθούν διαγωνισμοί για τη μεταφορά μαθητών για τα σχολικά έτη 2015-2016, 2016-2017 και 2017-2018, οι σχετικές δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν μετά τη λήξη των συμβάσεων των ετών 2014, 2015 και 2016 και μέχρι τη σύναψη νέων συμβάσεων κατά την κείμενη νομοθεσία, καταβάλλονται νόμιμα εφόσον ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώνει με σχετική πράξη, αφενός την αιτιολογημένη αδυναμία προκήρυξης διαγωνισμού και αφετέρου την εκτέλεση μεταφοράς μαθητών και το ύψος της σχετικής δαπάνης κατόπιν σχετικής απόφασης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής".

*** Η παρ.1, όπως είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 72 του Ν. 4445/2016 (ΦΕΚ Α' 236/19.12.2016) αντικαταστάθηκε ως άνω, με το άρθρο 108 παρ.1 Ν.4485/2017, ΦΕΚ Α 114/4.8.2017.

2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες:

α) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά την προκήρυξη των διαγωνισμών,

β) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες,

«γ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει την εκτέλεση των συμβάσεων, «που ήταν σε ισχύ στις 31.12.2018 έως τις 30.6.2019», προσαρμόζοντας τους συμβατικούς όρους στα νέα δεδομένα εκτέλεσης των δρομολογίων, αν αυτό απαιτείται, και όπου αυτό είναι αδύνατον, να αναθέσει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α 147), με τους ίδιους ή τροποποιημένους όρους, και κατ' εξαίρεση των κειμένων διατάξεων περί έγκρισης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.). Σε κάθε περίπτωση, λαμβάνονται υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνήσιου ανταγωνισμού.

****Η φράση «που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2018 έως τις 31.12.2018» της περ.γ' (όπως η περίπτωση αυτή είχε από 30.6.2018 αντικατασταθεί με το άρθρο 21 αρ.1 Ν.4563/2018,ΦΕΚ Α 169/20.9.2018) αντικαταστάθηκε από 31.12.2018,ως άνω, με το άρθρο 101 παρ.2β Ν.4604/2019,ΦΕΚ Α 50/26.3.2019.*

12.2 Στο άρθρο 33 του ν. 4713/2020 (Α' 147/29.7.2020) προβλέπεται ότι:

«Μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2020-2021

1. Στις περιπτώσεις των εκκρεμών έως την έναρξη του σχολικού έτους 2020 - 2021 διαγωνισμών, τους οποίους προκήρυξαν οι Περιφέρειες για τη μεταφορά μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης δημοσίων σχολείων, η Οικονομική Επιτροπή μπορεί, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων, να αποφασίζει την ανάθεση της εκτέλεσης των σχετικών δρομολογίων στους προσωρινούς μειοδότες ή προσωρινούς αναδόχους μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών με την υπογραφή των οικείων συμβάσεων και πάντως το αργότερο μέχρι τις 30.6.2021.

2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες:

α) δεν κατέστη εφικτό από τις οικείες Περιφέρειες να προκηρύξουν διαγωνισμούς,

β) προέκυψαν νέες ανάγκες μετά από την προκήρυξη των διαγωνισμών,

γ) υπάρχουν αδιάθετα δρομολόγια για τα οποία είτε δεν υποβλήθηκαν προσφορές είτε οι υποβληθείσες προσφορές κρίθηκαν μη κατάλληλες,

δ) δεν έχουν αναδειχθεί μειοδότες ή προσωρινοί ανάδοχοι στους εκκρεμείς διαγωνισμούς,

η Οικονομική Επιτροπή μπορεί με απόφασή της να παρατείνει έως τις 30.6.2021, την εκτέλεση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020.

Εφόσον δεν είναι δυνατή, για οποιονδήποτε λόγο, η παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων, η Οικονομική Επιτροπή δύναται να αναθέτει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147), λαμβάνοντας υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνησίου ανταγωνισμού».

3. Οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων, που αφορούν και πραγματοποιούνται μέχρι και το σχολικό έτος 2020 - 2021, καταβάλλονται νόμιμα μέχρι τη σύναψη της σχετικής σύμβασης μεταφοράς, εφόσον ο οικείος Περιφερειάρχης βεβαιώνει με σχετική πράξη του την εκτέλεση της μεταφοράς των μαθητών και εφόσον το ύψος της σχετικής δαπάνης είναι σύμφωνο με την απόφαση ανάθεσης της οικείας Οικονομικής Επιτροπής.

4. Στις ανωτέρω περιπτώσεις, το συμβατικό κόστος εκάστου δρομολογίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ' αρ. 50025/2018 (Β' 4217) κοινής υπουργικής απόφασης.

5. Τα κατακυρωτικά έγγραφα των προσωρινών μειοδοτών των ηλεκτρονικών διαγωνισμών μεταφοράς μαθητών των παρ. 1 και 2, όπως αυτά ορίζονται από τον ν. 4412/2016, γίνονται αποδεκτά, εφόσον κατατεθούν σε φυσική μορφή ενώπιον της Οικονομικής Επιτροπής, μετά από απόφασή της και σε χρόνο τον οποίο αυτή ορίζει».

12.3 Στο άρθρο 2 Κεφάλαιο Γ' (Μεταφορά μαθητών με δημόσια σύμβαση υπηρεσιών) παρ. 2 της Κ.Υ.Α. υπ' αριθ. 50025/19.9.2018 με τίτλο "Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες" (ΦΕΚ Β' 4217/26.9.2018) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"2. Κανόνες διαδικασίας σύναψης και εκτέλεσης σύμβασης.

Η διαδικασία σύναψης, η εποπτεία και η παρακολούθηση της σύμβασης διενεργούνται με βάση τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 4412/2016.

α. Ο διαγωνισμός προκηρύσσεται κατ' ελάχιστον έξι μήνες πριν την έναρξη των δρομολογίων με βάση τα στοιχεία της παρ. 1.β. του άρθρου 5.

β. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από ένα (1) έως τρία (3) έτη αρχής γενομένης από την έναρξη του σχολικού έτους αφετηρίας. Οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υποβάλλονται ανά τμήμα το οποίο συνίσταται από ένα ή περισσότερα δρομολόγια μονής διαδρομής ή μετ' επιστροφής με ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) σε ακέραιες μονάδες. Ένα ή περισσότερα τμήματα μπορούν να συνιστούν ομάδες δρομολογίων.

[...]

στ. Στο διαγωνισμό προβλέπονται δικαιώματα προαίρεσης, που καθορίζονται ως εξής:

στ.1) Ποσοστό προαίρεσης που καθορίζεται σύμφωνα με τον προϋπολογισμό της κάθε Περιφέρειας και αναγράφεται σαφώς και ρητά στην προκήρυξη και τη διακήρυξη του διαγωνισμού, για την τροποποίηση των υφιστάμενων δρομολογίων (δηλαδή μείωση ή αύξηση των χιλιομέτρων των δρομολογίων ή μερική αλλαγή διαδρομής που οφείλεται στην ανάγκη να εξυπηρετηθούν νέοι μαθητές κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης της σύμβασης ή σε κάποια απρόβλεπτη ανάγκη π.χ. εκτέλεση δημόσιων έργων επί οδοστρωμάτων), όπως και για την ύπαρξη συνοδού, όποτε προκύπτει ανάγκη κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης. Η επιφύλαξη περί ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσης, όπως και η δυνατότητα διακοπής της σύμβασης λόγω κατάρτησης δρομολογίου πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και στην αναλυτική διακήρυξη του διαγωνισμού. Σε κάθε περίπτωση, εφαρμοστέες είναι οι σχετικές διατάξεις του ν. 4412/2016 περί εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων γενικών υπηρεσιών.

στ.2) Δυνατότητα χρονικής παράτασης του αντικειμένου της σύμβασης για διάστημα μέχρι πέντε (5) μήνες, με αντίστοιχη αύξηση του συμβατικού αντικειμένου, μέχρι την ολοκλήρωση του επόμενου διαγωνισμού μεταφοράς μαθητών. Η δυνατότητα παράτασης της διάρκειας της σύμβασης πρέπει να αναφέρεται ρητά στην προκήρυξη και τη διακήρυξη του διαγωνισμού. Οι διαδικασίες του διαγωνισμού καθορίζονται λαμβανομένου υπόψη και του ποσού της προαίρεσης, η αξία του οποίου λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της συνολικής εκτιμώμενης αξίας της δημόσιας σύμβασης. Σε κάθε περίπτωση, οι τροποποιήσεις των συμβάσεων κατά τη διάρκεια τους διέπονται από τις ρυθμίσεις του άρθρου 132 του ν. 4412/2016.

ζ. Για την ανάθεση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών οι Περιφέρειες μπορούν να προσφεύγουν στις διαδικασίες των άρθρων 27, 28, 29, 32, 117 και 118 του ν. 4412/2016. Επίσης ανάλογα με το είδος, το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά των παρεχόμενων υπηρεσιών, καθώς και τη χρονική διάρκεια αυτών, οι Περιφέρειες δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις μεταφοράς μαθητών στο πλαίσιο δυναμικού συστήματος αγορών ή συμφωνίας-

πλαίσιο με βάση τις προβλέψεις των άρθρων 33 και 39 του ν. 4412/2016 αντίστοιχα.”

Τέλος, στο άρθρο 5 (με τον τίτλο “Αρμόδια Όργανα”) της ως άνω Κ.Υ.Α. προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“Ως αρμόδια όργανα για την πραγματοποίηση των προβλεπόμενων ενεργειών της παρούσας είναι τα εξής: 1. Ο Διευθυντής της σχολικής μονάδας: α. βεβαιώνει τους δικαιούχους μεταφοράς μαθητές, κατόπιν εξακρίβωσης της απόστασης της παρ. 1 του άρθρου 1. [...] β. διαβιβάζει προς στην Περιφέρεια και κοινοποιεί στην οικεία Δ/νση Εκπαίδευσης έως και την 31η Ιανουαρίου κατάσταση των εκτιμώμενων δικαιούχων μεταφοράς μαθητών του επόμενου σχολικού έτους, βασιζόμενος στα στοιχεία των μαθητών του τρέχοντος έτους καθώς και στην πρόβλεψη για τις αναμενόμενες αποχωρήσεις και νέες εγγραφές. [...]

2. Η Περιφέρεια είναι αρμόδια: α. [...] β. για την τελική κατάρτιση των απαιτούμενων δρομολογίων για τη μεταφορά μαθητών, με ανάλυση των στοιχείων των δικαιούχων μεταφοράς μαθητών που λαμβάνει από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας ή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, και ιδιαίτερα για την κοστολόγησή τους, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του κεφ. Β και τις παραγράφους 2 και 3 του κεφ. Γ, του άρθρου 2 της παρούσας, καθώς και την ακρίβεια των στοιχείων που περιλαμβάνονται σ’ αυτήν, [...]”

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Πελοποννήσου αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών και δη γενικών υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 9(β) του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Σημειώνεται ότι, αναθέτουσα αρχή της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης θεωρείται η Περιφέρεια Πελοποννήσου και όχι η Περιφερειακή Ενότητα (Π.Ε.) Μεσσηνίας της εν λόγω Περιφέρειας, η οποία είναι αρμόδια για την ανάθεση και εκτέλεση της υπόψη σύμβασης, καθώς η Π.Ε. Μεσσηνίας δεν έχει ορισθεί αναθέτουσα αρχή ως χωριστή επιχειρησιακή μονάδα κατά την έννοια των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 6 ν. 4412/2016 και της κατ’ εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσας ΚΥΑ υπ’ αριθμ. 75555/289/6.7.2017 «Καθορισμός κριτηρίων υπαγωγής στην έννοια της "χωριστής επιχειρησιακής μονάδας ανεξαρτήτως υπεύθυνης για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών" του άρθρου 6, παρ. 2, εδάφιο β' του ν. 4412/2016» (ΦΕΚ Β' 2336).

Εν προκειμένω, πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, εκτιμώμενης αξίας 111.553,20 € άνευ ΦΠΑ, 126.055,12 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και δικαιώματος προαίρεσης 20%. Δεδομένου ότι, όπως προκύπτει από τα στοιχεία που προσκόμισε η αιτούσα, η συνολική εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών σχολικού έτους 2020-21, οι οποίες προέκυψαν από παράταση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020, ανέρχεται συνολικά στο ποσό των 3.909.022,40 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, το οποίο υπερβαίνει τα κατώτατα όρια του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, ποσού 214.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών των μη κεντρικών αναθετουσών αρχών, όπως η αιτούσα, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης

της κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 (πρβλ. σχετικώς και Δ94/2020 και Δ6/2021 γνώμες της Αρχής).

14. Επισημαίνεται ότι η διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικές απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ/τος 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας.

Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Ως προς την εξέταση του πρώτου αιτήματος, που αφορά στην προσφυγή της διαδικασίας με διαπραγμάτευση κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για είκοσι οκτώ (28) νέα δρομολόγια, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Σύμφωνα και με τα προαναφερόμενα, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται και η κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην συγκεκριμένη εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011).

Επιπλέον, το Ελεγκτικό Συνέδριο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΛΣυν 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008 υπό το (προϊσχύσαν) καθεστώς της διάταξης του άρθρου 25 περ. 1 υποπερ. γ' του π.δ/τος 60/2007, το οποίο είχε ενσωματώσει στο εθνικό δίκαιο την Οδηγία 2004/18/ΕΚ, την οποία και κατήργησε η Οδηγία 2014/24/ΕΕ που ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το ν. 4412/2016).

16. Ειδικότερα, κατά την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, «ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται εκείνα τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία, ακριβώς επειδή

δεν μπορούσαν να είναι γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα της ευθύνης της, κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο από την ίδια προγραμματισμό των αναγκών για την αντιμετώπισή τους ενεργειών. Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται για την ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών, που είναι απολύτως αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση των συγκεκριμένων αναγκών που προέκυψαν εξαιτίας των απρόβλεπτων γεγονότων, και όχι για την κάλυψη των τακτικών αναγκών της. Σε κάθε περίπτωση, οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με διαδικασία διαπραγμάτευσης πρέπει να ερμηνεύονται συσταλτικά, καθόσον εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων που διέπουν την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, το δε βάρος απόδειξης, ότι πράγματι συντρέχουν σωρευτικώς οι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την εκάστοτε παρέκκλιση, φέρει η αναθέτουσα αρχή η οποία κάθε φορά τις επικαλείται» (βλ. ΕλΣυν. Ζ' Κλιμάκιο πράξη 164/2018 και Τμήμα VI απόφαση 1326/2018 και τις εκεί παραπομπές σε ΕλΣυν. Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, VI Τμ. 3015, 3217/2012, κ.ά.).

17. Η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 συνεχεται με τη σωρευτική συνδρομή πέντε προϋποθέσεων και συγκεκριμένα των εξής:

i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, όπως πχ. η ανοικτή ή κλειστή διαγωνιστική διαδικασία,

ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,

v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης εάν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

18. Αξιολογώντας, εν προκειμένω, τη συνδρομή των ανωτέρω προϋποθέσεων εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 στην κρινόμενη υπόθεση, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης η οποία δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων:

Η επικαλούμενη από την αιτούσα κατεπείγουσα ανάγκη αφορά στην κάλυψη νέων αναγκών μεταφοράς μαθητών, ήτοι είκοσι οκτώ (28) νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης. Όπως αναφέρει η αναθέτουσα αρχή «Οι εγγραφές των μαθητών συνεχίζονται και μετά την έναρξη της σχολικής περιόδου και για το λόγο αυτό προέκυψαν τα νέα δρομολόγια, τα οποία όπως θα διαπιστώσετε από τα αιτήματα

που σας υποβάλουμε, πρόκειται για Νηπιαγωγεία και μαθητές με ειδικές ανάγκες που χρήζουν αναγκαίας προτεραιότητας να μετακινηθούν στις σχολικές μονάδες. Ο συνολικός προϋπολογισμός θα ανέλθει [...] για 90 ημέρες και όχι για 130, που είχαμε αρχικά αιτηθεί λόγω καθυστέρησης από το κλείσιμο των σχολικών μονάδων λόγω COVID, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης 20% και ΦΠΑ 13%. (111.553,20 € άνευ ΦΠΑ) Κωδικός CPV: 60130000-8, και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Η Υπηρεσία μας δεν προέβη σε προκήρυξη ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας για την ανάθεση του συνόλου των δρομολογίων για το σχολικό έτος 2020-2021, λόγω των ειδικών συνθηκών που δημιουργήθηκαν (COVID) το χρονικό διάστημα που έπρεπε να ξεκινήσουν οι διαδικασίες του διαγωνισμού (Μάρτιος – Απρίλιος 2020) με κλειστές σχολικές μονάδες καθώς και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 33 του Ν.4713/2020 (ΦΕΚ Α'/147), δόθηκε η δυνατότητα της παράτασης όλων των ενεργών συμβάσεων μέχρι 30-6-2021.»

Όπως προκύπτει από τα προσκομιζόμενα έγγραφα και στοιχεία, πρόκειται για νέα δρομολόγια, όπως αυτά αποτυπώνονται στον παρατεθέντα πίνακα, υπό 4 της παρούσας, που αντιστοιχούν, όπως προαναφέρθηκε, σε είκοσι τρεις (23) αιτήσεις μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης για το σχολικό έτος 2020-2021, από σχολικές μονάδες του Νομού Μεσσηνίας, οι οποίες υποβλήθηκαν στην αιτούσα στις 10.9.2020, η μία (1) εξ αυτών, και στις 25.9.2020 οι υπόλοιπες είκοσι δύο (22). Τα ανωτέρω αφορούν στην εκτέλεση μεταφορικού έργου, με χρονική διάρκεια έως τη λήξη του σχολικού έτους 2020 – 2021 (την 30.6.2021).

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, έχοντας υπόψη τους ισχυρισμούς της αιτούσας, καθώς και τη φύση της προς ανάθεση σύμβασης, η οποία συνδέεται με την άσκηση του κατά τα ως άνω κατοχυρωμένου δικαιώματος των μαθητών των συγκεκριμένων δημοσίων σχολείων της Περιφέρειας Πελοποννήσου για δωρεάν παιδεία (πρβλ. και Δ18/2020, Δ87/2020, Δ94/2020, Δ98/2020, Δ99/2020, Δ6/2021 γνώμες της Αρχής), διαφαίνεται να θεμελιώνεται ο κατεπίγων χαρακτήρας της ανάγκης για την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών / 28 νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, με τη συντομότερη δυνατή διαδικασία ανάθεσης των σχετικών δρομολογίων. Τα ανωτέρω νέα δρομολόγια υποβλήθηκαν ως νέα αιτήματα/νέες ανάγκες στις 10.9.2020 και στις 25.9.2020- στην πλειοψηφία τους σε χρόνο μεταγενέστερο της έναρξης του σχολικού έτους- και, συνεπώς, δεν ήταν δυνατή η ανάθεσή τους σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του αρ. 33 ν. 4713/2020, η οποία αφορά σε παράταση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020. Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ότι δεν έχει προκηρυχθεί ανοικτός διεθνής διαγωνισμός υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2020-2021, “λόγω των ειδικών συνθηκών που δημιουργήθηκαν (COVID) το χρονικό διάστημα που έπρεπε να ξεκινήσουν οι διαδικασίες του διαγωνισμού (Μάρτιος – Απρίλιος 2020)”.

(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Σύμφωνα με την αιτούσα, η ανάγκη για την κάλυψη των 28 νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, στα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, προέκυψε με την αποστολή προς την αναθέτουσα αρχή των ως άνω αιτήσεων από σχολικές μονάδες του Νομού Μεσσηνίας, οι οποίες υποβλήθηκαν στις 10.9.2020 καθώς και, στην πλειοψηφία τους, στις 25.9.2020. Η

αναθέτουσα αρχή επισημαίνει ότι «Οι εγγραφές όμως των μαθητών συνεχίζονται και μετά την έναρξη της σχολικής περιόδου και για το λόγο αυτό προέκυψαν τα νέα δρομολόγια, τα οποία όπως θα διαπιστώσετε από τα αιτήματα που σας υποβάλουμε, πρόκειται για Νηπιαγωγεία και μαθητές με ειδικές ανάγκες που χρήζουν αναγκαίας προτεραιότητας να μετακινηθούν στις σχολικές μονάδες.»

Για το εν λόγω ζήτημα, υποβλήθηκε στην Αρχή εκτενής αλληλογραφία μέσω μηνυμάτων ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (e-mails) που αφορούν σε “ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ ΑΙΤΗΜΑΤΑ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ” σχετικά με την επικαιροποίηση των στοιχείων των δικαιούμενων μεταφοράς μαθητών για το σχολικό έτος 2020-2021, με τα αυτούσια e-mails που περιήλθαν στην Δ/νση Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος από τις Δ/νσεις Εκπαίδευσης και τις σχολικές μονάδες της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και αφορούν στα εν λόγω δρομολόγια, από τα οποία διαπιστώνεται η ημερομηνία αποστολής τους μετά την έναρξη του σχολικού έτους.

Τα ανωτέρω νέα δρομολόγια, τα οποία αποτυπώνουν νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών, δεν μπορούσαν να καλυφθούν, όπως επικαλείται η αναθέτουσα αρχή, με την παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020, βάσει της διάταξης του άρθρου 33 του ν. 4713/2020. Και τούτο, όπως επικαλείται η αιτούσα, «καθώς πρόκειται για δρομολόγια, που δεν εκτελούνταν στις 30/06/2020, αλλά η ανάγκη εκτέλεσής τους προέκυψε μετά τις 10.09.20. [...]».

Εν προκειμένω, διαφαίνεται να συντρέχει η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης, καθώς οι ανάγκες μεταφοράς μαθητών προκύπτουν μετά την έγγραφη ενημέρωση των διευθυντών των σχολικών μονάδων για τις εγγραφές νέων μαθητών, η οποία, στην υπό εξέταση περίπτωση, έλαβε χώρα μετά την έναρξη του σχολικού έτους και συγκεκριμένα στις 10.9.2020 και στις 25.9.2020. Μάλιστα, με βάση τους ισχυρισμούς της αιτούσας, οι εν λόγω νέες ανάγκες δεν μπορούσαν να καλυφθούν ούτε με παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020 κατ' εφαρμογήν των σχετικών προπαρατεθεισών διατάξεων της παρ. 2 του αρ. 33 ν. 4713/2020 (καθώς επρόκειτο για νέα δρομολόγια που δεν εκτελούνταν την περσινή χρονιά και αφορούν στο σχολικό έτος 2020-2021). Συνεπώς, το γεγονός ότι τα αιτήματα αυτά υποβλήθηκαν στην αρμόδια υπηρεσία στις 10.9.2020 καθώς και στις 25.9.2020, ήτοι ότι έγινε το πρώτον γνωστή η σχετική ανάγκη στην αναθέτουσα αρχή κατά την έναρξη του σχολικού έτους (και όχι νωρίτερα) επιτείνει το αιφνίδιο του πραγματικού αυτού γεγονότος και καθιστά δυσχερή τον έγκαιρο από την αναθέτουσα αρχή προγραμματισμό των αναγκαίων για την αντιμετώπισή τους ενεργειών (πρβλ. Δ94/2020 γνώμη της Αρχής).

(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή κατεπείγουσας ανάγκης

Για να εφαρμοστούν οι διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 θα πρέπει η κατεπείγουσα ανάγκη που επικαλείται η αναθέτουσα αρχή να οφείλεται σε αυταπόδεικτα απρόβλεπτες για αυτήν περιστάσεις, με τις οποίες να τελούν σε αιτιώδη συνάφεια.

Στην κρινόμενη υπόθεση, διαφαίνεται, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη για την ανάθεση της εκτέλεσης - έως τη λήξη του σχολικού έτους 2020-2021, ήτοι έως τις 30.06.2021 - των είκοσι οκτώ (28) νέων δρομολογίων μεταφοράς

μαθητών, στα οποία αφορά το εξεταζόμενο αίτημα, τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την υποβολή των εν θέματι αιτημάτων σε χρόνο, κατά τον οποίο, αφενός δεν μπορούσαν να καλυφθούν από την παράταση των εν ισχύ, κατά την 30η.6.2020, συμβάσεων αφετέρου δεν ήταν δυνατή η άμεση ανάθεσή τους μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας. Όπως προκύπτει δε από τα στοιχεία του φακέλου, μέχρι εκείνο το χρονικό σημείο (10.9.2020 και 25.9.2020), η αναθέτουσα αρχή δεν έχει στη διάθεσή της στοιχεία από τα οποία να διαφαίνεται ότι πρόκειται να προκύψει η σχετική ανάγκη για νέα δρομολόγια (πρβλ. και Δ94/2020 απόφαση της Αρχής).

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική της ευθύνη

A. Ως προς το εν λόγω ζήτημα, η αιτούσα προβάλλει ότι τα ανωτέρω είκοσι οκτώ (28) νέα δρομολόγια, αποτυπώνουν νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών, και δεν μπορούσαν να καλυφθούν με την παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020. Και τούτο, όπως επικαλείται η αιτούσα, «*καθώς πρόκειται για δρομολόγια, που δεν εκτελούνταν στις 30/06/2020, αλλά η ανάγκη εκτέλεσής τους προέκυψε μετά τις 10.09.20. [...]».*

Η Περιφέρεια διευκρινίζει επίσης ότι «*Η Υπηρεσία μας δεν προέβη σε προκήρυξη ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας για την ανάθεση του συνόλου των δρομολογίων για το σχολικό έτος 2020-2021, λόγω των ειδικών συνθηκών που δημιουργήθηκαν (COVID) το χρονικό διάστημα που έπρεπε να ξεκινήσουν οι διαδικασίες του διαγωνισμού (Μάρτιος – Απρίλιος 2020) με κλειστές σχολικές μονάδες καθώς και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 33 του Ν.4713/2020 (ΦΕΚ Α΄/147), δόθηκε η δυνατότητα της παράτασης όλων των ενεργών συμβάσεων μέχρι 30-6-2021.»*

Κατά τα αναλυτικώς προεκτεθέντα ανωτέρω, τα εν λόγω είκοσι οκτώ (28) νέα δρομολόγια δεν μπορούσαν να καλυφθούν με την παράταση των συμβάσεων που ήταν σε ισχύ στις 30.06.2020 βάσει της παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 4713/2020. Συνεπώς, η αιτούσα ζήτησε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για ανάθεση των εν λόγω δρομολογίων, για τα οποία αναδείχθηκε ανωτέρω ότι συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη, με την επίκληση των προϋποθέσεων του άρθρου 32, και συγκεκριμένα της παρ. 2 περ. γ΄ του ν. 4412/2016.

Επισημαίνεται, στο σημείο αυτό, ότι η δυνατότητα προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 4412/2016, εφόσον προέκυψαν νέες ανάγκες μεταφοράς μαθητών και δεν είναι δυνατή, για οποιονδήποτε λόγο, η παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που ήταν σε ισχύ στις 30.6.2020, έχει αναγνωριστεί και σε νομοθετικό επίπεδο, με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 4713/2020 που προβλέπει ότι: «*Εφόσον δεν είναι δυνατή, για οποιονδήποτε λόγο, η παράταση της εκτέλεσης των συμβάσεων, η Οικονομική Επιτροπή δύναται να αναθέτει το σχετικό έργο με αιτιολογημένη πράξη της, ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 (Α΄ 147), λαμβάνοντας υπόψη κριτήρια οικονομικότητας και εξασφάλισης συνθηκών γνησίου ανταγωνισμού».* Μολονότι η Αρχή οφείλει – σε κάθε περίπτωση - να εξετάσει ad hoc τη συνδρομή των

σχετικών προϋποθέσεων του άρθρου 32, η ανωτέρω νομοθετική πρόβλεψη θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι καταδεικνύει τη βούληση του νομοθέτη να επισπευσθεί η υπό κρίση διαδικασία με την εφαρμογή των προϋποθέσεων του άρθρου 32 ν. 4412/2016 (πρβλ. σχετικά και Δ98/2020 και Δ6/2021 γνώμες της Αρχής).

Λαμβανομένων υπόψη όλων των ανωτέρω και όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, οι περιστάσεις που επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν φαίνεται να απορρέουν από δική της ευθύνη. Τα νέα δρομολόγια, που, όπως καταδείχτηκε ανωτέρω, οφείλονταν σε απρόβλεπτες περιστάσεις που προέκυψαν εκ των υστέρων, δεν μπορούσε η αναθέτουσα αρχή, υπό τις δεδομένες συνθήκες σήμερα, να τα αντιμετωπίσει με άλλον τρόπο, παρά με την ενεργοποίηση/επίκληση της διάταξης του τελευταίου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 4713/2020, και πιο συγκεκριμένα με την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης βάσει της περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016.

Β. Εντούτοις, δέον όπως σημειωθεί εν προκειμένω, ότι η επίκληση από την αναθέτουσα αρχή των ειδικών, πράγματι πρωτόγνωρων, συνθηκών που προκλήθηκαν από την πανδημία του κορωνοϊού COVID-19 την περίοδο που έπρεπε η αναθέτουσα αρχή να ξεκινήσει τις διαδικασίες του διαγωνισμού (Μάρτιος – Απρίλιος 2020), δεν μπορεί να χρησιμοποιείται ως επιχείρημα, μέχρι σήμερα (Φεβρουάριος 2021) ή έστω μέχρι τη στιγμή που το υπό κρίση αίτημα υποβλήθηκε στην Αρχή για σύμφωνη γνώμη (Νοέμβριος 2020), για να δικαιολογήσει τη μη λήψη απόφασης για (έστω) εκκίνηση νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών.

Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι η προαναφερόμενη, γνωστή στην αναθέτουσα αρχή, ανάγκη κάλυψης νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών, τα οποία προκύπτουν κατά τη συνήθη πείρα μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας εγγραφών των μαθητών και κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους, θα μπορούσε να αντιμετωπισθεί αποτελεσματικά (χωρίς να απαιτείται κάθε φορά η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 ν. 4412/2016) εάν η αναθέτουσα αρχή ακολουθούσε την ενδεδειγμένη, εν προκειμένω, λύση της προκήρυξης δημόσιας σύμβασης, μέσω κατάλληλου Δυναμικού Συστήματος Αγορών (Δ.Σ.Α.). Και τούτο, διότι στο Α' στάδιο, της «Δημιουργίας του ΔΣΑ», καθορίζονται μόνο οι γενικοί και ειδικοί όροι συμμετοχής των οικονομικών φορέων για την εγγραφή τους σε μία ή περισσότερες κατηγορίες με βάση την αίτηση συμμετοχής τους, ενώ στο Β' Στάδιο «Πρόσκληση υποβολής προσφορών για τη σύναψη επιμέρους συμβάσεων» θα μπορούσε να αντιμετωπιστεί η περίπτωση που προκύπτουν νέα δρομολόγια κατά τη διάρκεια του σχολικού έτους.

Προς τον σκοπό αυτό, επισημαίνεται ότι η Αρχή έχει εκδώσει υπόδειγμα διακήρυξης για τη δημιουργία ΔΣΑ (άνω των ορίων) και την ανάθεση, μέσω αυτού, επιμέρους συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών από τις Περιφέρειες, μέσω της χρήσης κατάλληλων τεχνικών και εργαλείων. Το ως άνω υπόδειγμα, αναρτημένο στην ιστοσελίδα της Αρχής, αποτελεί ένα σημαντικό εργαλείο που μπορεί να συμβάλει στην ευελιξία, την επιτάχυνση των διαδικασιών, τη μείωση των διοικητικών βαρών και την άμβλυνση των μέχρι σήμερα προβλημάτων, τα οποία εντοπίζονται τόσο στον σχεδιασμό όσο και κατά τη διαδικασία σύναψης και, κυρίως, εκτέλεσης των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών Α'

βάθμιας και Β' βάθμιας εκπαίδευσης, με σκοπό τη διασφάλιση ποιοτικότερων υπηρεσιών και την αδιάλειπτη παροχής τους (πρβλ. το υπ' αριθμ. 2595/13.05.2019 σχετικό ενημερωτικό έγγραφο της Αρχής με θέμα «Έκδοση από την Αρχή υποδείγματος διακήρυξης για την ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, μέσω ΔΣΑ» [ΑΔΑ 6ΥΖ4ΟΞΤΒ-ΨΔΠ]), το οποίο βρίσκεται επίσης αναρτημένο στην ιστοσελίδα της Αρχής).

(ν) Ως προς την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο

Καταρχήν επισημαίνεται ότι, λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της ρύθμισης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής (βλ. πχ. αποφάσεις 56/2015 και Δ75/2019 της Αρχής), ενώ για τα αγαθά, τα έργα και τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητα μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοικτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις του ισχύοντος νομικού πλαισίου.

Επομένως, το κατ' επίκληση των ανωτέρω διατάξεων του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. πχ. αποφάσεις Δ127/2018 και Δ75/2019 της Αρχής). Στην ίδια λογική, όπως έχει κριθεί με τη Δ84/2019 απόφαση της Αρχής επί αιτήματος διαπραγμάτευσης αναθέτουσας αρχής υποβληθέντος υπό την ίδια ως άνω νομική βάση, "δεδομένου δε ότι οι εξαιρετικές περιπτώσεις αυτές απαιτούν άμεσες παρεμβατικές ενέργειες για την κάλυψη των κατεπειγουσών αναγκών, η προσφυγή στη διαπραγμάτευση, στην περίπτωση αυτή, θα πρέπει να περιορίζεται στην ανάθεση εκείνων των υπηρεσιών που κρίνονται αναγκαίες για την άμεση εξυπηρέτηση και ανακούφιση των σχετικών αναγκών".

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από την εξέταση του προϋπολογισμού εκάστου εκ των είκοσι οκτώ (28) νέων δρομολογίων μεταφοράς μαθητών του εξεταζόμενου αιτήματος, το αίτημα αφορά στην εκτέλεση μεταφορικού έργου, το οποίο εκτείνεται έως τη λήξη του σχολικού έτους 2020-2021 και συγκεκριμένα έως την 30η.6.2021.

Επιπροσθέτως, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στο δημόσιο και ιδιωτικό τομέα λόγω των εκτάκτων μέτρων αποφυγής και περιορισμού της διάδοσης κορωνοϊού και της ενδεχόμενης καθυστέρησης, για τον λόγο αυτό, ολοκλήρωσης μίας σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας, διαφαίνεται ότι το υπό κρίση αίτημα αφορά στην ανάθεση είκοσι οκτών (28) νέων δρομολογίων που κρίνονται αναγκαία για την άμεση εξυπηρέτηση και ανακούφιση των σχετικών αναγκών της (πρβλ. Δ94/2020 γνώμη της Αρχής).

Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται στην αναθέτουσα αρχή η ανάγκη να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες το συντομότερο δυνατό για την άμεση εκκίνηση διαγωνιστικής διαδικασίας για την κάλυψη των νέων αναγκών της, οι οποίες δεν καλύπτονται από τις υφιστάμενες, ήδη παραταθείσες, συμβάσεις και – αν μη τι άλλο – απαρέγκλιτα για την ανάθεση των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών του επόμενου σχολικού έτους 2021-2022, είτε μέσω χρήσης του ενδεδειγμένου Δυναμικού Συστήματος Αγορών είτε με την εκκίνηση νέας διαγωνιστικής διαδικασίας. Στην τελευταία δε αυτή περίπτωση επισημαίνεται η δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να προβλέψει στις σχετικές διακηρύξεις των διαγωνισμών επιπλέον των δικαιωμάτων προαίρεσης που ορίζονται ρητά στις διατάξεις της ΚΥΑ υπ’ αριθ. 50025/19.9.2018 με τίτλο “Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες” (ΦΕΚ Β’ 4217/26.9.2018), ρήτρα τροποποίησης της σύμβασης κατά την εκτέλεση, προκειμένου να καλύψει (πχ. κατ’ άρθρο 132 παρ. 1 περ. α’ ν. 4412/20162) τυχόν νέα παρόμοια δρομολόγια μεταφοράς μαθητών δημοσίων σχολείων χωρικής της αρμοδιότητας, τα οποία δύναται να προκύψουν κατά τη συνήθη πείρα μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας εγγραφών των μαθητών για το σχολικό έτος 2021-2022 (πρβλ. σχετικώς Δ5/2020 και Δ18/2020 γνώμες).

Συνεπώς, δέον όπως εκκινηθεί άμεσα η κατά τα ανωτέρω νέα διαγωνιστική διαδικασία για την παροχή υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών, το οποίο επισημαίνεται ότι θα ληφθεί υπόψη από την Αρχή για την παροχή της γνώμης της, σε περίπτωση υποβολής μελλοντικού αιτήματος από την ίδια αναθέτουσα αρχή για νέα / απρόβλεπτα δρομολόγια που τυχόν προκύψουν.

19. Ως προς την εξέταση του δεύτερου αιτήματος, που αφορά σε προσφυγή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατ’ άρθρο 32 παρ. 2 περ. α’ του ν. 4412/2016, για επτά (7) άγονα («αδιάθετα» τμήματα του προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού), επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από την αιτούσα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

20. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Η εν λόγω αναθέτουσα αρχή διενήργησε το 2018, ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας & Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Μεσσηνίας, για τα σχολικά έτη 2017-2018 (υπόλοιπο), 2018-2019 & 2019-2020, συνολικού προϋπολογισμού 8.610.381,55 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και δικαιωμάτων προαίρεσης-παράτασης και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. (ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ: 3 /2018, ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΣΗΔΗΣ: 54883 -CPV 60130000-8: Υπηρεσίες Ειδικών Οδικών Μεταφορών Επιβατών).

Η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες ούτε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από την συμμετοχή του στον διαγωνισμό και τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του αρ. 27 παρ. 4 ν. 4412/2016.

Ωστόσο, υπενθυμίζεται ότι, όπως έχει επισημάνει η Αρχή σε προηγούμενες γνώμες της (πρβλ. Δ38, Δ54 και Δ56/2020), προϋπόθεση της προαναφερόμενης εκ του νόμου διαδικασίας, είναι να ενεργείται σε **χρονική εγγύτητα προς το χρόνο της ανοικτής διαδικασίας** η οποία απέβη άγονη, υπό την έννοια ότι σε διαφορετική περίπτωση, ήτοι σημαντικής χρονικής απόστασης μεταξύ αυτών, κατά την οποία θα ήταν εφικτή η διενέργεια ανοικτής διαδικασίας, καταστρατηγείται έντονα η ρύθμιση του εν λόγω κανόνα, ως τρόπου επιλογής αναδόχου και αναιρείται ο εξαιρετικός χαρακτήρας της σχετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης.

Εν προκειμένω, δεν υφίσταται χρονική εγγύτητα μεταξύ της αιτούμενης από την αναθέτουσα αρχή διαδικασίας διαπραγμάτευσης και της διενεργηθείσας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας (που προκηρύχθηκε τον Απρίλιο 2018 και κηρύχθηκε εν μέρει άγονος εντός του ιδίου έτους 2018), γεγονός το οποίο συνδέεται και με τη διενέργεια των 5 διαπραγματεύσεων (βλ. υπό 3 της παρούσας), οι οποίες διεξήχθησαν χωρίς τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής δυνάμει του άρθρου 63 του Ν.4415/2016, και κατέληξαν άγονες.

Εντούτοις, η διεξαγωγή των ανωτέρω διαπραγματεύσεων, κατ' εφαρμογή εθνικής διάταξης νόμου, δεν αναιρεί τον χαρακτήρα της διαπιστωμένης ως σημαντικής χρονικής απόστασης, άνω των δύο (2) ετών, μεταξύ της αιτούμενης σήμερα από την αναθέτουσα αρχή διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τα υπό κρίση επτά (7) άγονα δρομολόγια και της διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας. Και μάλιστα κατά τέτοιο τρόπο, που, εν προκειμένω, η αποδοχή του εν λόγω αιτήματος θα μπορούσε εν τοις πράγμασι να κριθεί ότι καταστρατηγεί τη ρύθμιση του εν λόγω κανόνα, ως τρόπου επιλογής αναδόχου και θα αναιρούσε τον εξαιρετικό χαρακτήρα της σχετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης (πρβλ. όσα κατά την κρίση της Αρχής προειπώθηκαν σχετικά με την επίκληση από την αναθέτουσα αρχή των ειδικών συνθηκών της πανδημίας του COVID-19 και τη μη εκκίνηση έως σήμερα νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για τη μεταφορά μαθητών).

Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι τα αιτούμενα άγονα δρομολόγια, προέκυψαν κατόπιν διεξαγωγής του προκηρυχθέντος το 2018 ανοικτού διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών Α/θμιας & Β/θμιας Εκπαίδευσης, χωρικής αρμοδιότητας Π.Ε. Μεσσηνίας «για τα σχολικά έτη 2017-2018, 2018-2019 & 2019-2020», επομένως

πρόκειται για άγωνα τμήματα διαγωνιστικής διαδικασίας που αφορούσε σε προηγούμενα σχολικά έτη, και ουδόλως αναφέρεται στο τρέχον σχολικό έτος 2020-2021 (υπό την έννοια ότι τα δρομολόγια που αφορούν στο σχολικό έτος 2020-2021 δεν είχαν καν περιληφθεί στο αντικείμενο του αρχικού διαγωνισμού).

21. Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, και δη της σημαντικής χρονικής απόστασης μεταξύ του εξεταζόμενου αιτήματος και της επικαλούμενης προηγουμένης ανοικτής διαδικασίας, η οποία απέβη άγωνα, κρίνεται ότι παρέλκει η εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, για τα επτά (7) άγωνα τμήματα (Κωδικός Δ, Δδ, Δε).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

A. Την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, επί του εξεταζόμενου αιτήματος της Περιφέρειας Πελοποννήσου για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, σχολικού έτους 2020-21, για είκοσι οκτώ (28) νέα δρομολόγια (Κωδικός Δζ-1 έως Δζ-28), σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

B. Την απόρριψη του αιτήματος της Περιφέρειας Πελοποννήσου και τη μη παροχή σύμφωνης γνώμης, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, σχολικού έτους 2020-21, για επτά (7) άγωνα δρομολόγια (Κωδικός Δ, Δδ, Δε), σύμφωνα με την περίπτωση α' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 12 Φεβρουαρίου 2021

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης