



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 59/2021**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα την 24<sup>η</sup> Αυγούστου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι (2021) ημέρα Τρίτη και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Πρόεδρος:** Γεώργιος Καταπόδης
- 2. Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Μαρία Στυλιανίδου  
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)  
Βασιλική Σκαρτσούνη

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού.

**Εισηγητής:** Σταθακόπουλος Ιωάννης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΑΔΗΣΥ, ειδικότητα Γεωπόνος Περιβαλλοντολόγος.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν, ο εισηγητής, κ. Ι. Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης), η προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, κα Μ. Σιδέρη, καθώς και η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, κα. Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

-----

**ΘΕΜΑ:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 32, παράγραφος 2 περίπτωση α' του Ν. 4412/2016 για την ανάθεση τμημάτων της σύμβασης «Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 90.000€ χωρίς ΦΠΑ, για τα οποία ο -άνω

των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 400.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, απέβη εν μέρει άγονος.

1. Με το με αρ. 13616/ 21.07.2021 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4286/ 22.07.2021) αίτημα του Δήμου Μαραθώνα, όπως αυτό επανυποβλήθηκε σε Ορθή Επανάληψη με το με αρ. 13966/5.08.21 (Ο.Ε.) έγγραφο του εν λόγω Δήμου (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4585/6.8.2021) , μετά των συνημμένων σε αυτά φακέλου και συμπληρωματικών στοιχείων, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση τμημάτων της σύμβασης «Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών» για δώδεκα μήνες, και συγκεκριμένα: για το τμήμα 3 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 80.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 99.200,00€ με Φ.Π.Α., καθώς και για το τμήμα 5 προϋπολογιζόμενης δαπάνης 10.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 12.400,00€ με Φ.Π.Α. αντίστοιχα, για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 400.000,00 € χωρίς ΦΠΑ και 496.000,00 € με Φ.Π.Α. (24%), απέβη εν μέρει άγονος.

Αναλυτικότερα, τα αιτούμενα τμήματα με τα στοιχεία της υπό ανάθεση σύμβασης, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο συνημμένο αντίστοιχο σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής και τα έγγραφα που προσκομίστηκαν από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή, περιλαμβάνονται στον κάτωθι πίνακα:

**ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΜΗΜΑΤΩΝ ΑΙΤΗΜΑΤΟΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗΣ (ΤΙΜΕΣ ΛΙΑΝΙΚΗΣ)**

Α/Α	Περιγραφή	ΦΟΡΕΑΣ	Μ. Μ.	Ενδεικτική Τιμή μονάδας (€)	Δαπάνη (€)
3 <sup>ος</sup> ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (όλων των οχημάτων – μηχανημάτων της μελέτης που έχουν υπερκατασκευή)	Δήμος Μαραθώνα	Ώρα	35	80.000,00

<b>5<sup>ος</sup> ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ</b>	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΦΑΝΟΠΟΪΑΣ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ , ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	Δήμος Μαραθώνα	Ώρα	35	10.000,00
	<b>Σύνολο:</b>				90.000,00
	<b>ΦΠΑ 24%:</b>				21.600,00
	<b>Γενικό Σύνολο:</b>				111.600,00

### **I. Ιστορικό- -πραγματικά περιστατικά**

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**2.1** Για την κάλυψη των αναγκών σε Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων και προμήθεια ανταλλακτικών του Δήμου Μαραθώνα για 12μήνες, συντάχθηκε από την Διεύθυνση Περιβάλλοντος & Ποιότητας Ζωής η υπ' αριθμ. 25/2020 μελέτη, για τα οικονομικά έτη 2021 και 2022, συνολικού προϋπολογισμού 400.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 496.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, όπως περιγράφεται στον παρακάτω πίνακα:

### **ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ**

#### **1<sup>ος</sup> ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ**

<b>A/A</b>	<b>Περιγραφή</b>	<b>ΦΟΡΕΑΣ</b>	<b>Μ. Μ.</b>	<b>Ενδεικτική Τιμή μονάδας (€)</b>	<b>Δαπάνη (€)</b>
<b>1</b>	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΠΛΑΙΣΙΩΝ (ΦΟΡΤΗΓΑ - ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΑ- ΝΤΑΛΙΚΕΣ-ΠΛΥΝΤΗΡΙΑ- ΛΕΩΦΟΡΕΙΑ) Όπως περιγράφονται στον πίνακα εργασιών της Τεχνικής Περιγραφής συμπεριλαμβανομένων & των απαραίτητων ανταλλακτικών	Δήμος Μαραθώνα	Ώρα	35	150.000,00

	CPV 50100000				
				<b>Σύνολο:</b>	150.000,00
				<b>ΦΠΑ 24%:</b>	36.000,00
				<b>Γενικό Σύνολο:</b>	186.000,00

**2<sup>ος</sup> ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ**

<b>A/A</b>	<b>Περιγραφή</b>	<b>ΦΟΡΕΑΣ</b>	<b>Μ. Μ.</b>	<b>Ενδεικτική Τιμή μονάδας (€)</b>	<b>Δαπάνη (€)</b>
<b>1</b>	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ (ΓΕΡΑΝΟΦΟΡΩΝ – ΣΑΡΩΘΡΩΝ-ΦΟΡΤΩΤΩΝ) Όπως περιγράφονται στον πίνακα εργασιών της Τεχνικής Περιγραφής συμπεριλαμβανομένων & των απαραίτητων ανταλλακτικών  CPV 50100000	Δήμος Μαραθώνα	Ωρα	35	60.000,00
				<b>Σύνολο:</b>	60.000,00
				<b>ΦΠΑ 24%:</b>	14.400,00
				<b>Γενικό Σύνολο:</b>	74.400,00

**3<sup>ος</sup> ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ**

<b>A/A</b>	<b>Περιγραφή</b>	<b>ΦΟΡΕΑΣ</b>	<b>Μ. Μ.</b>	<b>Ενδεικτική Τιμή μονάδας (€)</b>	<b>Δαπάνη (€)</b>
<b>1</b>	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (όλων	Δήμος Μαραθώνα	Ωρα	35	80.000,00

	των οχημάτων – μηχανημάτων της μελέτης που έχουν υπερκατασκευή) Όπως περιγράφονται στον πίνακα εργασιών της Τεχνικής Περιγραφής συμπεριλαμβανομένων & των απαραίτητων ανταλλακτικών  CPV 50100000				
				<b>Σύνολο:</b>	80.000,00
				<b>ΦΠΑ 24%:</b>	19.200,00
				<b>Γενικό Σύνολο:</b>	99.200,00

#### **4<sup>ος</sup> ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ**

<b>A/A</b>	<b>Περιγραφή</b>	<b>ΦΟΡΕΑΣ</b>	<b>Μ. Μ.</b>	<b>Ενδεικτική Τιμή μονάδας (€)</b>	<b>Δαπάνη (€)</b>
1	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΑΚΙΑ  Όπως περιγράφονται στον πίνακα εργασιών της Τεχνικής Περιγραφής συμπεριλαμβανομένων & των απαραίτητων ανταλλακτικών CPV 50100000	Δήμος Μαραθώνα	Ώρα	35	40.000,00
				<b>Σύνολο:</b>	40.000,00
				<b>ΦΠΑ 24%:</b>	9.600,00
				<b>Γενικό Σύνολο:</b>	49.600,00

**5<sup>ος</sup> ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ**

<b>A/A</b>	<b>Περιγραφή</b>	<b>ΦΟΡΕΑΣ</b>	<b>Μ. Μ.</b>	<b>Ενδεικτική Τιμή μονάδας (€)</b>	<b>Δαπάνη (€)</b>
<b>1</b>	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΦΑΝΟΠΟΙΪΑΣ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ , ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ CPV 50100000	Δήμος Μαραθώνα	Ωρα	35	10.000,00
<b>Σύνολο:</b>					10.000,00
<b>ΦΠΑ 24%:</b>					2.400,00
<b>Γενικό Σύνολο:</b>					12.400,00

**6<sup>ος</sup> ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ**

<b>A/A</b>	<b>Περιγραφή</b>	<b>ΦΟΡΕΑΣ</b>	<b>Μ. Μ.</b>	<b>Ενδεικτική Τιμή μονάδας (€)</b>	<b>Δαπάνη (€)</b>
<b>1</b>	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΓΙΑ ΟΛΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ, ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΝΕΡΓΕΙΟ CPV 34300000	Δήμος Μαραθώνα	Τεμ.	Τιμές τιμοκαταλόγου	60.000,00
<b>Σύνολο:</b>					60.000,00
<b>ΦΠΑ 24%:</b>					14.400,00
<b>Γενικό Σύνολο:</b>					74.400,00

**ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (€)**

ΣΥΝΟΛΟ 1ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	150.000,00
ΣΥΝΟΛΟ 2ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	60.000,00
ΣΥΝΟΛΟ 3ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	80.000,00
ΣΥΝΟΛΟ 4ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	40.000,00
ΣΥΝΟΛΟ 5ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	10.000,00

<i>ΣΥΝΟΛΟ 6ου ΤΜΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ</i>		<i>60.000,00</i>
	<b>Σύνολο:</b>	<b>400.000,00</b>
	<b>Φ.Π.Α. 24%:</b>	<i>96.0000,00</i>
	<b>Γενικό Σύνολο:</b>	<b>496.000,00</b>

**2.2** Με την υπ' αριθμ 119/16-04-2021 Απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Μαραθώνα, αφού έλαβε υπ' όψιν την υπ' αριθμ. 25/2020 μελέτη της Δ/ΝΣΗΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΠΡΑΣΙΝΟΥ & ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ του Δήμου, ενέκρινε τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους Διακήρυξης του Διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο: «Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών», συνολικού προϋπολογισμού 400.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 496.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

**2.3** Ακολούθως, με την αριθμ. πρωτ. 7376/2021 Διακήρυξη, ο Δήμος Μαραθώνα προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού, με τίτλο: «Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών», με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει τιμής, η οποία προκύπτει από το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της % της ομάδας στην οποία ο κάθε ενδιαφερόμενος επιλέγει να συμμετάσχει και συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 400.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 496.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 31/05/2021 και τα υπό ανάθεση είδη και υπηρεσίες ομαδοποιήθηκαν ανά είδος όπως περιγράφονται αναλυτικά στον ανωτέρω πίνακα (βλ. ως άνω υπό παρ.2.1), σε έξι (6) συνολικά γραμμές-ομάδες-τμήματα στην αναλυτική διακήρυξη που απεστάλη στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) και αναρτήθηκε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. με κωδικό, 120991 με αναφορά στις γραμμές - ομάδες ένα έως και έξι (1,2,3,4,5,6).

**2.4** Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης (Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης) προβλέφθηκε ότι:

*Αντικείμενο της σύμβασης είναι η Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών, όπως αναφέρονται και περιγράφονται στις τεχνικές προδιαγραφές οι οποίες αποτελούν αναπόσπαστα μέρη της Διακήρυξης αυτής (Παράρτημα Ι), συνολικής εκτιμώμενης αξίας 496.000,00€, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά βάσει τιμής, η οποία προκύπτει από το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί της % της ομάδας στην οποία ο κάθε ενδιαφερόμενος επιλέγει να συμμετάσχει.*

*Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) ως ακολούθως : 50110000-9 «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού», 34300000-0 «Μέρη και εξαρτήματα για αυτοκίνητα οχήματα και για τους κινητήρες τους».*

*Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα ή όλα τα τμήματα.*

*Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 496.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: € 400.000,00 ΦΠΑ : €96.000,00).*

*Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε 12 μήνες*

*Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της παρούσας διακήρυξης.*



Επι πλέον στην παράγραφο 11 της προκήρυξης ορίζεται: *Διάρκεια Σύμβασης: Ένα έτος (1) από την υπογραφή της σύμβασης και με την ολοκλήρωση εκτέλεσης -του συμβατικού αντικειμένου.*

**2.5** Με το άρθρο 2.3.1 της αναλυτικής διακήρυξης (Κριτήριο ανάθεσης) ορίστηκε ότι:

«Για την ανάδειξη προμηθευτή της παρούσας Δημόσιας Σύμβασης κριτήριο κατακύρωσης όπως αναφέρεται στο συνημμένο σχέδιο διακήρυξης, θα είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, η οποία:

Για τα Τμήματα 1, 2, 3, 4 και 5

θα αντιστοιχεί στο σταθμισμένο κόστος και θα προκύπτει από το σταθμισμένο ποσοστό έκπτωσης τοις εκατό (%) α) επί του προϋπολογιζόμενου κόστους εργατοώρας και β) επί των τιμών του επίσημου τιμοκαταλόγου ανταλλακτικών του οικονομικού φορέα.

Για το Τμήμα 6

θα προκύπτει από το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης τοις εκατό (%) επί των τιμών του επίσημου τιμοκαταλόγου ανταλλακτικών του οικονομικού φορέα.

Οι ενδιαφερόμενοι δύνανται να καταθέσουν προσφορά για μια ή περισσότερες ομάδες της μελέτης.».

**2.6** Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Εγγύηση συμμετοχής), ορίστηκε ότι: «Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσού 8.000,00 € (οκτώ χιλιάδων ευρώ) που αντιστοιχεί στο 2% της συμβατικής αξίας εκτός Φ.Π.Α. για όλα τα τμήματα (1, 2, 3, 4, 5 και 6) και εφ' όσον ο προσφέρων συμμετέχει για το σύνολο των τμημάτων –ομάδων.

Σε περίπτωση που κάποιος οικονομικός φορέας θέλει να συμμετάσχει σε ένα ή περισσότερα από τα παρακάτω τμήματα/ομάδες 1, 2, 3, 4, 5 και 6, θα προσκομίσει αντίστοιχη εγγύηση συμμετοχής ανάλογα με τις ομάδες / τμήματα που συμμετέχει σύμφωνα με τον παρακάτω πίνακα:».

A/A	ΟΜΑΔΕΣ/ΤΜΗΜΑΤΑ	ΠΟΣΟ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ (σε €)
1	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΠΛΑΙΣΙΩΝ (ΦΟΡΤΗΓΑ -ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΑ-ΝΤΑΛΙΚΕΣ-ΠΛΥΝΤΗΡΙΑ- ΛΕΩΦΟΡΕΙΑ)	3.000,00 € Τρεις χιλιάδες ευρώ
2	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΠΛΑΙΣΙΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ (ΓΕΡΑΝΟΦΟΡΩΝ – ΣΑΡΩΘΡΩΝ- ΦΟΡΤΩΤΩΝ)	1.200,00 € Χίλια διακόσια ευρώ
3	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (όλων των οχημάτων – μηχανημάτων της μελέτης που έχουν υπερκατασκευή)	1.600,00 € Χίλια εξακόσια ευρώ

4	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ – ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΑΚΙΑ	800,00 € Οκτακόσια ευρώ
5	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΦΑΝΟΠΟΪΑΣ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ, ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ	200,00 € Διακόσια ευρώ
6	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΓΙΑ ΟΛΑ ΤΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ, ΓΙΑ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΝΕΡΓΕΙΟ	1.200,00 € Χίλια διακόσια ευρώ

Τέλος στο άρθρο 4.1 [Εγγυήσεις (καλής εκτέλεσης)] της διακήρυξης ορίσθηκε επίσης ότι «για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί της αξίας της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, και κατατίθεται πριν ή κατά την υπογραφή της σύμβασης».

**2.7.** Στην υπ' αριθμ 25/2020 Μελέτη της Δ/ΝΣΗΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΠΡΑΣΙΝΟΥ & ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΥΠΟΔΟΜΩΝ του Δήμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*Η παρούσα μελέτη συντάχθηκε από την Διεύθυνση καθαριότητας ανακύκλωσης περιβάλλοντος πρασίνου & συντήρησης υποδομών του Δήμου Μαραθώνος με σκοπό την ανάθεση των εργασιών επισκευής και συντήρησης των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου, σε εξωτερικά συνεργεία.*

*Στη μελέτη προβλέπονται πάσης φύσεως εργασίες συντήρησης, επισκευής και αντικατάστασης φθαρμένων ή κατεστραμμένων τμημάτων, συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων ανταλλακτικών, σε εξωτερικά συνεργεία, όλων των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου (φορτηγών, απορριμματοφόρων, πλυντηρίων), μηχανημάτων (γερανοφόρων, σαρώθρων, φορτωτών), υπερκατασκευών, λεωφορείων, επιβατικών οχημάτων, ημιφορτηγών και μηχανάκια.*

*Τα οχήματα του Δήμου Μαραθώνος είναι διαφόρων τύπων, διαφορετικών ετών κυκλοφορίας και διαφορετικών τεχνολογιών καθώς και καινούργια νέας τεχνολογίας. Κυρίως είναι μεγάλα οχήματα (φορτηγά, μηχανήματα, λεωφορεία κ.λπ.). Για τη συντήρηση και επισκευή τους απαιτούνται συνεργεία επανδρωμένα με ράμπες ανυψωτικά μηχανήματα και πλήρες τεχνολογικό εξοπλισμό. Επίσης συνεργεία που να διαθέτουν το αναγκαίο ανθρώπινο δυναμικό (που θα αναλογεί στον αριθμό των οχημάτων που θα δύναται να επισκευάζει άμεσα και καθημερινά κάθε όχημα) καθώς και το απαραίτητο ειδικευμένο προσωπικό που θα έχει την τεχνογνωσία για κάθε τύπο οχήματος και υπερκατασκευής. Επίσης συνεργεία που θα μπορούν να εξασφαλίσουν άμεση διαθεσιμότητα των τυχόν απαιτούμενων ανταλλακτικών και εξαρτημάτων για την εκτέλεση κάθε εργασίας επισκευής ή συντήρησης που θα προκύψει.*

*Ο Δήμος δεν διαθέτει επαρκές συνεργείο συντήρησης οχημάτων αφού δεν έχει ούτε την υποδομή, ούτε τον απαραίτητο εξοπλισμό, ούτε το αναγκαίο προσωπικό και την τεχνογνωσία που απαιτείται. Σήμερα στο εργοτάξιο του Δήμου εργάζονται (3) μηχανοτεχνίτες σε ένα υποτυπώδες συνεργείο το οποίο όμως καλύπτει συγκεκριμένο –περιορισμένο φάσμα εργασιών συντήρησης και επισκευής των οχημάτων – μηχανημάτων ή υπερκατασκευών μετά των απαιτούμενων ανταλλακτικών και έτσι*

αδυνατούν να επισκευάσουν τις καθημερινές βλάβες των οχημάτων του Δήμου, τα οποία είναι διαφόρων τύπων, με τεχνολογία σημαντικά διαφορετική από όχημα σε όχημα και η οποία απαιτεί εξειδικευμένη αντιμετώπιση για κάθε τύπο οχήματος. Ο εξοπλισμός του συνεργείου περιορίζεται σε μια υπόγεια ράμπα επιθεώρησης, ένα δίκτυο αέρος υψηλής πίεσης με κομπρεσέρ αέρα, φορτιστή μπαταριών και εργαλεία χειρός.

Με αυτά τα δεδομένα η ανάθεση σε εξωτερικό/α συνεργείο/α είναι απολύτως αναγκαία, προκειμένου να συντηρείται με επάρκεια ο στόλος των οχημάτων για να μπορεί να ανταποκριθεί στην εκτέλεση βασικών λειτουργιών του Δήμου (αποκομιδή απορριμμάτων κ.λπ.).

Η σύνταξη του ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά κατηγορία οχημάτων και υπερκατασκευών, έγινε με βάση την εμπειρία και τα οικονομικά στοιχεία των τελευταίων ετών και ως εκ τούτου τα ποσά αυτά δεν είναι δεσμευτικά αλλά μπορούν να αυξομειωθούν ανάλογα με τις πραγματικές ανάγκες που θα προκύψουν, αρκεί στο σύνολό τους να μην υπερβούν το συνολικό ποσό του προϋπολογισμού ανά κωδικό.

Επί πλέον στο μέρος **ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ** της παραπάνω αναφερομένης Μελέτης (παράρτημα Ι της αναλυτικής διακήρυξης του διαγωνισμού, το οποίο και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα αυτής) προβλέπονται τα εξής:

Ο Δήμος Μαραθώνος διαθέτει (108) εκατόν οκτώ συνολικά οχήματα και μηχανήματα, για τα οποία οι εργασίες συντήρησης και επισκευής κρίνονται αναγκαίες και επιτακτικές, καθώς η σωστή και ασφαλής λειτουργία τους, είναι προϋπόθεση για την εκτέλεση ζωτικής σημασίας έργου για τη εύρυθμη λειτουργία της πόλης.

Επισημαίνεται επίσης ότι:

α) Λόγω των εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών, οπότε η άμεση και γρήγορη επισκευή των οχημάτων - μηχανημάτων που εκτελούν κοινωφελές έργο είναι απαραίτητη και

β) Λόγω των συχνών έκτακτων περιστατικών (απρόβλεπτες βλάβες), με αποτέλεσμα την ακινητοποίηση των οχημάτων επί του οδοστρώματος, οι διαγωνιζόμενοι θα πρέπει επί 24ώρου να αναλάβουν αδαπάνως την μεταφορά των οχημάτων στα συνεργεία τους, οποιαδήποτε χρονική στιγμή εντός των ορίων του Νομού Αττικής.

Οι ενδιαφερόμενοι για την καλύτερη ενημέρωσή τους και για να σχηματίσουν πλήρη εικόνα θα πρέπει να επισκεφθούν το αμαξοστάσιο του Δήμου στην Λ. Διονύσου και σε συνεννόηση με την υπηρεσία να εξετάσουν τα προς επισκευή – συντήρηση οχήματα, μηχανήματα, υπερκατασκευές κ.λπ., για το είδος και τον τύπο τους καθώς και για τις επισκευές που αυτά έχουν τύχει μέχρι σήμερα ώστε να εκτιμήσουν τις εργασίες και τα υλικά – ανταλλακτικά που τυχόν θα απαιτηθούν για τη συντήρηση ή για την επισκευή τους. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στους τύπους των υπερκατασκευών, στους μηχανισμούς που αυτές φέρουν καθώς και στα προβλήματα που αυτές παρουσιάζουν.

Οι αναφερόμενες στον τιμοκατάλογο βασικές εργασίες συντήρησης και επισκευών καθώς και τα αντίστοιχα ανταλλακτικά είναι ενδεικτικά και δεν αποκλείουν την ανάγκη και άλλου είδους επισκευής ή ανταλλακτικών, η οποία δεν μπορεί να προβλεφθεί ιδιαίτερα. Κατά την τιμολόγηση υποχρεωτικά θα αναγράφεται ο κωδικός του είδους αυτών, αλλά και η περιγραφή του είδους, η οποία θα να είναι ταυτόσημη με αυτήν του καταλόγου που προσκομίστηκε στην διαγωνιστική διαδικασία.

Η διαδικασία που θα ακολουθείται για την επισκευή - συντήρηση όλων των οχημάτων- μηχανημάτων της μελέτης είναι η ακόλουθη και προκύπτει από την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 11 του Ν.Δ. 2396/1953 (ΦΕΚ 117Α'/8-5-1953) βάσει της οποίας εκδόθηκε η Οικ.3373/390/1975 (ΦΕΚ 349Β'/27-3-

1975) απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης όπως τροποποιήθηκε με την Οικ.4993/745/24.4.1975 όμοια (ΦΕΚ 489B'/15-5-1975).

Το Τμήμα Διαχείρισης & Συντήρησης Οχημάτων θα εκδίδει «ΔΕΛΤΙΟ Η' ΕΝΤΟΛΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΕΩΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΟΧΗΜΑΤΟΣ» που θα αναγράφει περιληπτικά το είδος των απαιτούμενων εργασιών συντήρησης και επισκευής του οχήματος και θα το προωθεί στο Δημοτικό Συνεργείο.

Το Δημοτικό Συνεργείο με τη σειρά του θα εκδίδει «ΔΕΛΤΙΟΥ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΟΧΗΜΑΤΟΣ», στο οποίο θα καταχωρούνται οι τεχνικές διαπιστώσεις και θα προσδιορίζονται οι απαιτούμενες εργασίες επισκευής και συντήρησης του οχήματος και στη συνέχεια κατόπιν αιτιολογημένης βεβαίωσης ότι αδυνατεί να εκτελέσει εν μέρει ή στο σύνολό τους τις συγκεκριμένες εργασίες συντήρησης και επισκευής θα βεβαιώνει ότι αυτές θα πρέπει να ανατεθούν σε ιδιωτικό συνεργείο με μέριμνα της αρμόδιας Επιτροπής (δηλαδή προμήθειας ανταλλακτικών, συντηρήσεως - επισκευής αυτοκινήτων ) η οποία αποτελείται από υπαλλήλους του Δήμου ,εκ των οποίων ο ένας τουλάχιστον τεχνικός . ( ΕΣ VI Τμ. Απόφ. 3462/2012 , πρβλ.VII Τμ. Πράξεις 96,95/2012, 78/2011, 320, 204,83/2010) . Η αρμόδια επιτροπή (δηλαδή προμήθειας ανταλλακτικών, συντηρήσεως - επισκευής αυτοκινήτων), προωθεί το «Δελτίο Τεχνικής Επιθεώρησης και επισκευής αυτοκινήτου» στο συνεργαζόμενο ιδιωτικό συνεργείο – ανάδοχος για την επισκευή – συντήρηση κ.λπ. του αυτοκινήτου.

Το ιδιωτικό συνεργείο – ανάδοχος υποχρεούται εντός είκοσι τεσσάρων (24) ωρών από την εισαγωγή του οχήματος σε αυτό και την λήψη του εντύπου «ΔΕΛΤΙΟΥ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΟΧΗΜΑΤΟΣ» από την υπηρεσία να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την τεχνολογική επιθεώρηση του οχήματος, τον εντοπισμό της βλάβης και τον προσδιορισμό των απαιτούμενων εργασιών, εξαρτημάτων και ανταλλακτικών. Στη συνέχεια υποχρεούται να συμπληρώσει στο «ΔΕΛΤΙΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΤΟΥ ΟΧΗΜΑΤΟΣ» τις τεχνικές διαπιστώσεις που έκανε κατά τον έλεγχο, όλες τις επισκευαστικές εργασίες ή εργασίες συντήρησης που απαιτούνται (ανάλυση σε ώρες εργασίας και συνολική δαπάνη), καθώς και τα εξαρτήματα, ανταλλακτικά κλπ που θα χρησιμοποιηθούν με τις αντίστοιχες δαπάνες.

Το Δελτίο αυτό διαβιβάζεται στην Υπηρεσία για επανέλεγχο από την αρμόδια επιτροπή με τις παρατηρήσεις του παρόχου ώστε να δοθεί η τελική έγκριση για την επισκευή ή συντήρηση. Κατόπιν της τελικής έγκρισης του «Δελτίου της Τεχνικής Επιθεώρησης και επισκευής του οχήματος», ο ανάδοχος υποχρεούται να επισκευάσει το όχημα ή να αντικαταστήσει εξαρτήματα κλπ, με χρήση νέων ανταλλακτικών εντός του επόμενου 48ώρου εκτός αν αυτό θα πρέπει να παραγγελθεί από το εξωτερικό οπότε η επισκευή γίνεται άμεσα μετά την λήψη του ανταλλακτικού και σε περίπτωση που η βλάβη είναι μεγάλη να προσδιορίσει τον χρόνο επισκευής του οχήματος κατά την συμπλήρωση του «ΔΕΛΤΙΟΥ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΟΧΗΜΑΤΟΣ».

Σημειώνεται ότι οι δαπάνες των εργασιών ή ανταλλακτικών θα είναι εκείνες των επίσημων τιμοκαταλόγων εργασιών ή ανταλλακτικών, του κατασκευαστή ή του επίσημου αντιπροσώπου του οχήματος / υπερκατασκευής ή μηχανήματος, μειωμένες κατά την προσφερόμενη έκπτωση του διαγωνισμού. Εάν υπάρχουν εργασίες που δεν περιέχονται στον κατά τα παραπάνω επίσημο τιμοκατάλογο εργασιών αυτές θα τιμολογούνται με την συμβατική τιμή της εργατοώρας (δηλ. μειωμένης κατά την έκπτωση) με βάση τον αριθμό των εργατοωρών που δίδονται από τους πίνακες ή τεχνικά εγχειρίδια του κατασκευαστή ή αντιπροσώπου για την εκτέλεση τους. Επίσης εάν υπάρχουν εργασίες για την εκτέλεση των οποίων δεν δίδονται αποδόσεις σε εργατοώρες από τον κατασκευαστή ή τον επίσημο αντιπρόσωπο αυτές θα τιμολογούνται με βάση τις ώρες εργασίας που θα συμφωνούνται από κοινού με τον ανάδοχο και το Δήμο.

Με την ολοκλήρωση των επισκευών ολοκληρώνεται και το «ΔΕΛΤΙΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΟΧΗΜΑΤΟΣ» με αναλυτική περιγραφή της βλάβης που αποκαταστάθηκε ή της συντήρησης που έγινε, των ανταλλακτικών που χρησιμοποιήθηκαν & της τελικής δαπάνης.

Η τήρηση της παραπάνω διαδικασίας είναι υποχρεωτική για την πληρωμή του αναδόχου. Οι ενδιαφερόμενοι θα πρέπει να επισκεφθούν το αμαξοστάσιο του Δήμου (Δ/ση: Λ. Διονύσου - τηλ.: 2294320538, 548), και σε συνεννόηση με την Υπηρεσία να εξετάσουν τα μεταφορικά μέσα - μηχανήματα έργων - υπερκατασκευές και να σχηματίσουν πλήρη εικόνα για αυτά καθώς και να συλλέξουν οποιοδήποτε στοιχείο (π.χ. αρ. πλαισίου, αρ. κινητήρα κλπ.) που θα είναι απαραίτητο για τον ακριβέστερο προσδιορισμό των τύπων όλων των οχημάτων.

**2.8** Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 26.04.2021 και δημοσιεύτηκε στις 30.04.2021 με αριθμό 2021/S 084-215754.

Επίσης, περίληψη της ανωτέρω προκήρυξης δημοσιεύθηκε στις εφημερίδες «ΠΑΛΜΟΣ» την 21.05.2021, στην εφημερίδα «ΕΒΔΟΜΗ» την 22.05.2021.

Περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου [www.marathon.gr](http://www.marathon.gr) στις 15.05.2021 με δυνατότητα ηλεκτρονικής διάθεσης των τευχών στους υποψηφίους.

Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 1PROC0085555085 2021-05-5 (σε μεταγενέστερο δηλαδή χρόνο και συγκεκριμένα σε πέντε (5) ημέρες μετά τη δημοσίευση του διαγωνισμού στην Ε.Ε.Ε.Ε) και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 120991/5.05.2021 (σε μεταγενέστερο δηλαδή χρόνο και συγκεκριμένα πέντε (5) ημέρες μετά τη δημοσίευση του διαγωνισμού στην Ε.Ε.Ε.Ε) Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 5-5-2021 και ως ημερομηνία λήξης η 31-5-2021.

**2.9** Μέχρι την ορισθείσα ημερομηνία - ώρα λήξης ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών υποβλήθηκαν μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr), του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., εννέα (9) προσφορές από έξι (6) προσφέροντες, που αφορούσαν σε άλλα τμήματα της διακήρυξης, ήτοι πλην του 3<sup>ου</sup> και του 5<sup>ου</sup> τμήματος για τα οποία έχει υποβληθεί η αιτούμενη προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Συγκεκριμένα σύμφωνα με το, από 4-06-2021, 1ο ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε ότι: Για τον 3ο τμηματικό προϋπολογισμό «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (όλων των οχημάτων –μηχανημάτων της μελέτης που έχουν υπερκατασκευή)» και 5<sup>ο</sup> τμηματικό προϋπολογισμό «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΦΑΝΟΠΟΪΙΑΣ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ» με αριθμό συστήματος -120991- δεν κατατέθηκε καμία προσφορά, ενώ για τους 1<sup>ο</sup> και 4<sup>ο</sup> τμηματικούς προϋπολογισμούς κατατέθηκαν δύο προσφορές, για τον 2<sup>ο</sup> τμηματικό προϋπολογισμό κατατέθηκε μία μοναδική προσφορά και για τον 6<sup>ο</sup> τμηματικό προϋπολογισμό κατατέθηκαν 4 προσφορές.

Οι αντίστοιχοι σφραγισμένοι φάκελοι των ως άνω προσφορών διαπιστώθηκε ότι υποβλήθηκαν εμπροθέσμως και νομοτύπως από τους συμμετέχοντες σύμφωνα με τα οριζόμενα στην διακήρυξη.

Κατά τον έλεγχο του περιεχομένου του ηλεκτρονικού φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής -Τεχνική Προσφορά» μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των αντιστοίχων φακέλων και την ολοκλήρωση του ελέγχου οι προσφορές των υποψηφίων για τους 1ο, 2<sup>ο</sup>, 4ο και 6ο τμηματικούς προϋπολογισμούς έγιναν αποδεκτές, καθώς ήταν σύμφωνες με τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης.

**2.10** Ακολούθησε η ηλεκτρονική αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών όπου σύμφωνα με το από 05-07-2021, 2ο ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε και έγιναν αποδεκτές οι οικονομικές προσφορές για τους 1ο,2ο,4ο, και 6ο τμηματικούς προϋπολογισμούς καθότι ήταν σύμφωνες με τους όρους της διακήρυξης.

Επί πλέον η Επιτροπή εισηγήθηκε στην Οικονομική Επιτροπή τα κάτωθι:

1. Την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου για τους 1ο,2ο,4ο, και 6ο τμηματικούς προϋπολογισμούς.
2. Την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για τον 3<sup>ο</sup> και 5<sup>ο</sup> Τμηματικούς Προϋπολογισμούς συνολικού προϋπολογισμού 90.000,00€ (χωρίς Φ.Π.Α.), ήτοι 111.600,00€ (με Φ.Π.Α. 24%), για τους οποίους δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

**2.11** Ακολούθως η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου με την αριθμ. 251/2021 απόφασή της (ΑΔΑ: 6ΘΓΖΩΛΜ-ΩΥ5) ενέκρινε τα υπ' αριθμ. 1<sup>ο</sup> & 2<sup>ο</sup> Προσαρτώμενα Πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού της δημόσιας σύμβασης: «Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών» και ως εκ τούτου: α) κήρυξε προσωρινό ανάδοχο της ως άνω αναφερομένης σύμβασης για τους 1ο,2ο,4ο, και 6ο τμηματικούς προϋπολογισμούς β) κήρυξε τον διαγωνισμό ως άγονο, για τους 3<sup>ο</sup> και 5<sup>ο</sup> Τμηματικούς Προϋπολογισμούς συνολικού προϋπολογισμού 90.000,00€ (χωρίς Φ.Π.Α.), ήτοι 111.600,00€ (με Φ.Π.Α. 24%), για τους οποίους δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και εν συνεχεία αποφάσισε την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τα συγκεκριμένα τμήματα, σύμφωνα με τα άρθρα 26, παρ. 6 και 32 του Ν. 4412/2016 και χωρίς τροποποίηση των όρων της ανωτέρω διακήρυξης, έπειτα από την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.2γ.δδ του Ν.4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με την παρ.1 του άρθρου 61 του Ν.4146/2013 και την περίπτ. α' της παρ. 2 του άρθρου 21 του Ν.4441/2016. Η απόφαση αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 16-07-2021.

**2.12** Σύμφωνα με την από 27.07.2021 βεβαίωση του Δήμου Μαραθώνα βεβαιώθηκε από τον Δήμαρχο ότι «δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές ούτε άλλα ένδικα μέσα ή βοηθήματα ενστάσεις/μέτρα ασφαλιστικά / αναστολής / προσωρινής διαταγής για τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό με συστημικό αριθμό 120991, στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και με αριθ. πρωτ. διακήρυξης 7376/27-04-2021, για την «Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών», σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 7376/2021 διακήρυξη (συστημικός αριθμός 120991)».

**2.13** Κατόπιν των ανωτέρω, και ειδικότερα στο ως άνω αίτημα του ο Δήμος Μαραθώνα αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος εν μέρει άγονου διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για τους 3<sup>ο</sup> «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ – ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ (όλων των οχημάτων – μηχανημάτων της μελέτης που έχουν υπερκατασκευή)» και 5<sup>ο</sup> «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΦΑΝΟΠΟΙΪΑΣ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΚΑΙ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ» τμηματικούς προϋπολογισμούς, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 80.000,00€ και 10.000,00€ αντίστοιχα χωρίς ΦΠΑ και 90.000,00€ και 12.400,00 συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., για τους οποίους ο -άνω των ορίων του άρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 400.000,00€ χωρίς ΦΠΑ και 496.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (24%), απέβη εν μέρει άγονος, καθώς δεν υπεβλήθησαν, στο πλαίσιο αυτού, προσφορές.

## II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Στις διατάξεις του άρθρου 2 ("Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)") του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

"1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 6 [πρόκειται για τις «δημόσιες συμβάσεις έργων» και τις «συμβάσεις έργων»],

(α) ως «δημόσιες συμβάσεις εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται αυτές με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών κατά την έννοια των στοιχείων α' και β', αντίστοιχα, της περίπτωσης 6 της παραγράφου 3, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Γ', όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής,

(β) ως «δημόσιες συμβάσεις γενικών υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην υποπερίπτωση α' της παρούσας περίπτωσης, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών, [...]."

5. Στις διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 6 του άρθρου 4 (“Μεικτές συμβάσεις (άρθρο 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”) του ίδιου ως άνω νόμου προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*‘1. Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). [...] 2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. [...] 6. Όταν τα διάφορα μέρη συγκεκριμένης σύμβασης δεν μπορούν να χωρισθούν αντικειμενικά, το ισχύον νομικό καθεστώς καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης.’*

6. Η διάταξη του άρθρου 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

*“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α’ προϊόντα,*

*γ) 209.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α’,[...]”.*

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, τα ως άνω ποσά αναπροσαρμόστηκαν στις 139.000,00 και 214.000,00 ευρώ αντίστοιχα.

7. Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3, 4 και 9 και 10 του ίδιου νόμου ορίζουν:

*“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]”*

*3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.*

*4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς*



για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61".[...]

9. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.

10. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών.

8. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.[...]"

9. Όσον αφορά στους εφαρμοστέους κανόνες διαφάνειας και δημοσιότητας, στο ν. 4412/2016, ως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

α) παρ. 1 του άρθρου 22 ("Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)": "1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'. [...]

β) παρ. 1 του άρθρου 36 ("Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ"): "1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται ο ΦΠΑ."

γ) παρ. 1 του άρθρου 61 ("Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης"): "1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης [...]"

δ) παρ. 1 και 2 του άρθρου 65 ("Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)": "1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο

Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α' υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. 2. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62 έως 64 συντάσσονται, διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII του Προσαρτήματος Α'."

ε) παρ. 4 του άρθρου 66 ("Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)": "4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή»."

στ) παρ. 1 του άρθρου 67 ("Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)": "1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης."

ζ) παρ. 1 και 4 του άρθρου 27 ("Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)": "1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37."

**10.** Το άρθρο 59 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: "1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 [...]".

**11.** Αναφορικά με τα ανωτέρω η αιτιολογική σκέψη 78 της υπ' αριθμ. 2014/24/ΕΕ Οδηγίας αναφέρει:

"(78) Οι δημόσιες προμήθειες θα πρέπει να προσαρμόζονται στις ανάγκες των ΜΜΕ. Οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν τον Κώδικα Βέλτιστων Πρακτικών που περιλαμβάνεται στο έγγραφο εργασίας της Επιτροπής, της 25ης Ιουνίου 2008, με τίτλο «Ευρωπαϊκός Κώδικας Βέλτιστων Πρακτικών για τη διευκόλυνση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις συμβάσεις δημόσιων προμηθειών», παρέχοντας κατευθυντήριες γραμμές για τον τρόπο εφαρμογής του πλαισίου δημόσιων προμηθειών κατά τρόπο που διευκολύνει τη συμμετοχή των ΜΜΕ. Προς τούτο και για να ενισχυθεί ο ανταγωνισμός, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει ιδίως να ενθαρρύνονται να υποδιαιρούν τις μεγάλες συμβάσεις σε παρτίδες. Η υποδιαίρεση θα μπορούσε να γίνεται είτε σε ποσοτική βάση, ώστε το μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων να αντιστοιχεί καλύτερα στις δυνατότητες των ΜΜΕ, είτε σε

ποιοτική βάση, αναλόγως του είδους και των διαθέσιμων εξειδικεύσεων, ώστε να προσαρμόζεται καλύτερα το περιεχόμενο των επιμέρους συμβάσεων στους εξειδικευμένους τομείς των ΜΜΕ ή σύμφωνα με τις διαδοχικές φάσεις των σχεδίων. Το μέγεθος και το αντικείμενο των παρτίδων θα πρέπει να καθορίζεται ελεύθερα από την αναθέτουσα αρχή η οποία, σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της προμήθειας, θα πρέπει επίσης να μπορεί να αναθέτει κάποιες από τις παρτίδες χωρίς να εφαρμόζει τις διαδικασίες της παρούσας οδηγίας. Η αναθέτουσα αρχή θα έχει καθήκον να εξετάζει την ορθότητα της υποδιαίρεσης συμβάσεων σε παρτίδες και θα είναι ελεύθερη να αποφασίζει αυτόνομα, βάσει οιασδήποτε σκεπτικού κρίνει πρόσφορο, χωρίς να υπόκειται σε διοικητική ή δικαστική εποπτεία. Εφόσον η αναθέτουσα αρχή αποφασίσει ότι δεν είναι σκόπιμη η υποδιαίρεση της σύμβασης σε παρτίδες, στη χωριστή έκθεση ή στα έγγραφα της προμήθειας θα πρέπει να αναφέρονται οι κύριοι λόγοι αυτής της επιλογής. Τέτοιοι λόγοι θα ήταν, επί παραδείγματι, να αποφανθεί η αναθέτουσα αρχή ότι η υποδιαίρεση εγκυμονεί τον κίνδυνο να περιοριστεί ο ανταγωνισμός ή να γίνει η εκτέλεση της σύμβασης υπερβολικά δύσκολη από τεχνικής απόψεως ή ακριβή, ή ότι η ανάγκη να συντονιστούν οι διάφοροι εργολάβοι των παρτίδων ενδέχεται να θέσει σε σοβαρό κίνδυνο την ορθή εκτέλεση της σύμβασης».

**12.** Στην Κατευθυντήρια Οδηγία 17 της Αρχής (Απόφαση 181/2016 της Αρχής με θέμα: “Ενίσχυση συμμετοχής των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων (ΜΜΕ) στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων” αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

“[...] III. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ (ΤΜΗΜΑΤΑ) Οι διατάξεις των άρθρων 59 και 288 (άρθρα 46 και 65 των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ αντιστοίχως) παρέχουν τη δυνατότητα υποδιαίρεσης συμβάσεων σε τμήματα με σκοπό την ενίσχυση του ανταγωνισμού μέσω της προώθησης της πρόσβασης και της διευκόλυνσης της συμμετοχής των ΜΜΕ στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Επιπλέον, η υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα προβλέπεται να αξιοποιήσει τις εγγενείς δυνατότητες και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των ΜΜΕ, υπό την έννοια της ανάδειξης των συγκριτικών τους πλεονεκτημάτων σε διάφορους τομείς της εν γένει επιχειρηματικής και παραγωγικής τους δραστηριότητας.

Συγκεκριμένα, προβλέπονται ως βασικές δυνατότητες τα κάτωθι:

α) Κατά τις διατάξεις των οικείων άρθρων 59 και 288, οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς αντιστοίχως, μπορούν να αναθέτουν μία (δημόσια) σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και να προσδιορίζουν το αντικείμενο και μέγεθος αυτών.

β) Οι προσφέροντες μπορούν να υποβάλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα.

γ) Οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς δύνανται να περιορίζουν τον προκαθορισμένο μέγιστο αριθμό των τμημάτων ανά προσφέροντα.

δ) Οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς δύνανται να αναθέτουν, κατά περίπτωση, περισσότερα του ενός τμημάτων στον ίδιο προσφέροντα, συνδυάζοντας διάφορα ή όλα τα τμήματα. [...]”.

**13.** Στο έγγραφο καθοδήγησης για επαγγελματίες για την αποφυγή των συχνότερων σφαλμάτων κατά τις δημόσιες συμβάσεις έργων που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία που δημοσίευσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή το Φεβρουάριο του 2018 [Ε.Ε.(2018), Έγγραφο καθοδήγησης για επαγγελματίες για την αποφυγή των συχνότερων σφαλμάτων κατά τις δημόσιες συμβάσεις έργων που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία, doi:10.2776/86485) προβλέπονται μεταξύ άλλων τα εξής:

*“Διευκόλυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων.*

*Οι αναθέτουσες αρχές ενθαρρύνονται να υποδιαιρούν τις συμβάσεις σε παρτίδες ώστε να διευκολύνουν τη συμμετοχή των ΜΜΕ στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων. Μπορούν να επιλέξουν να μην υποδιαιρέσουν μια σύμβαση, αλλά τότε θα πρέπει να αιτιολογήσουν την επιλογή τους αυτή [...]*

#### *1.4.2. Ενιαία σύμβαση ή παρτίδες*

*[...] Οι αναθέτουσες αρχές ενθαρρύνονται να διαιρούν τις συμβάσεις σε παρτίδες καθώς αυτός είναι ένας τρόπος να βοηθηθούν οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις να συμμετέχουν στις δημόσιες συμβάσεις. Οι συμβάσεις που καλύπτουν σύνολο αγαθών ή υπηρεσιών που εξυπηρετούν παρόμοιο σκοπό, των οποίων η συνδυαστική αξία είναι τέτοια ώστε ο αριθμός των οικονομικών φορέων που μπορούν να τα παρέχουν στο σύνολό τους είναι περιορισμένος, θα πρέπει να διαιρούνται σε παρτίδες. Κατ’ αυτόν τον τρόπο, οποιοσδήποτε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας θα μπορεί να υποβάλει προσφορά για μία ή περισσότερες παρτίδες. Η διαίρεση μιας σύμβασης σε παρτίδες αυξάνει τον ανταγωνισμό διότι οι αναθέτουσες αρχές είναι πιο πιθανό να προσελκύσουν περισσότερες και ευρύτερου φάσματος προσφορές, προσφέροντας στην αγορά περισσότερες και μικρότερες συμβάσεις. Συνεπώς, παρότι η διαίρεση σε παρτίδες δεν θα πρέπει να είναι υποχρεωτική για όλες τις συμβάσεις, θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά την ανάπτυξη της επιχειρηματικής πρότασης. Ο διαχωρισμός σε παρτίδες συνιστάται επίσης όταν μια σύμβαση για μεμονωμένη αγορά απαρτίζεται από ποικιλία προϊόντων ή υπηρεσιών που παρέχονται από επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε διάφορους τομείς της οικονομίας (για παράδειγμα, οι δραστηριότητες πληροφοριών και επικοινωνιών περιλαμβάνουν συχνά τη διαχείριση ενός δικτυακού τόπου, την παραγωγή βίντεο ή τη δημοσίευση γραπτού υλικού). Σε αυτές τις περιπτώσεις, μια επιχείρηση που είναι ιδιαίτερα αποδοτική στον δικό της τομέα αλλά δεν έχει τη δυνατότητα να παρέχει όλα τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες θα αποκλειόταν αδίκως από τον ανταγωνισμό. Η διαίρεση μιας σύμβασης σε παρτίδες διευκολύνει επίσης τη συμμετοχή των ΜΜΕ στους διαγωνισμούς υποβολής προσφορών. Για παράδειγμα, στην περίπτωση των συμβάσεων ιδιαίτερα υψηλής αξίας, ο ανταγωνισμός μπορεί να επιτευχθεί μόνο μέσω της διαίρεσης της σύμβασης, δεδομένου ότι μόνο ένας μικρός αριθμός οικονομικών φορέων μπορούν να προσφέρουν το σύνολο των ζητούμενων προϊόντων ή υπηρεσιών, με αποτέλεσμα η αναθέτουσα αρχή να εξαρτάται από αυτούς. [...]*”.

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**14.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Μαραθώνα, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά σε δημόσια σύμβαση με μεικτό αντικείμενο, το οποίο περιλαμβάνει τόσο την παροχή υπηρεσιών υπό την μορφή εργασιών επισκευής – συντήρησης όλων των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου (φορτηγών, απορριμματοφόρων, πλυντηρίων γερανοφόρων, σαρώθρων, φορτωτών υπερκατασκευών, λεωφορείων, επιβατικών οχημάτων, ημιφορτηγών και μηχανάκια), όσο και την προμήθεια των ανταλλακτικών για την επισκευή των προαναφερόμενων οχημάτων, για χρονικό διάστημα μηνών (12) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης και μέχρι εξαντλήσεως του οικονομικού της αντικειμένου.

Τα ανωτέρω διαφορετικά μέρη (υπηρεσίες, προμήθεια) της εξεταζόμενης σύμβασης δεν διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, πλην όμως, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε, κατά την τεχνική της κρίση, όπως προκύπτει από την εξέταση του συνόλου των στοιχείων του

υποβληθέντος φακέλου, να προκηρύξει τη σύμβαση ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, τόσο από όπως αυτή δημοσιεύθηκε την 30.04.2021 με αριθμό 2021/S 084-215754, με τον κωδικό 50110000-9 «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού», όσο και της περιγραφής καθεμιάς εκ των πέντε (5) επί συνόλου έξι (6) επιμέρους ομάδων-τμημάτων στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση, κατά τον προπαρατεθέντα υπό παρ. 2.1 της παρούσας, πίνακα της ανωτέρω διακήρυξης.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η προμήθεια των ανταλλακτικών και αναλωσίμων των υπόψη οχημάτων έχει παρεπόμενο χαρακτήρα ως προς την παροχή των προβλεπόμενων στη σύμβαση υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής των οχημάτων αυτών, συνεπώς η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών διαφαίνεται ότι αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 4412/2016 (άρθρο 4).

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι ειδικώς η 6<sup>η</sup> ομάδα αφορά σε προμήθεια ανταλλακτικών για όλα τα οχήματα και μηχανήματα του Δήμου, για το Δημοτικό συνεργείο του, η εκτιμώμενη αξία της οποίας ανέρχεται στο ποσό των 60.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (εκ του συνολικού προϋπολογισμού των 400.000€ χωρίς ΦΠΑ, που αφορά, όπως προειπώθηκε, -κατά κύριο λόγο- σε υπηρεσίες). Ως εκ τούτου, και σε επίπεδο υψηλότερης εκτιμώμενης αξίας, προκύπτει ότι οι προκηρυχθείσες υπηρεσίες αποτελούν το κύριο αντικείμενο της εν λόγω μικτής σύμβασης, σε σχέση με τις προμήθειες.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης,ς προϋπολογισθείσας δαπάνης 90.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, η οποία σκοπεύεται να διεξαχθεί σε συνέχεια διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας εκτιμώμενης αξίας 400.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι ανώτερης του κατώτατου χρηματικού ορίου - ποσού 214.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ - της περ. (γ) του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 ως ισχύει, διαπιστώνεται ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ` υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**15.** Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**16.** Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να

συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

- α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και
- γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

17. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Ο Δήμος Μαραθώνα διενήργησε ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, για Επισκευή και συντήρηση όλων των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου (φορτηγών, απορριμματοφόρων, πλυντηρίων γερανοφόρων, σαρώθρων, φορτωτών υπερκατασκευών, λεωφορείων, επιβατικών οχημάτων, ημιφορτηγών και μηχανάκια) και προμήθεια ανταλλακτικών συνολικού προϋπολογισμού 400.000,00 € χωρίς ΦΠΑ και 496.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (24%), σε έξι (6) τμήματα στα πλαίσια του οποίου για δύο (2) δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, ήτοι 3ο Τμηματικό Προϋπολογισμό και 5<sup>ο</sup> τμηματικό προϋπολογισμό της αριθ. 7376/27-04-2021 Διακήρυξης, συνολικής δαπάνης και για τους δύο τμηματικούς προϋπολογισμούς 111.600,00€ με ΦΠΑ (90.000,00€ χωρίς Φ.Π.Α.).

Εν προκειμένω, η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν καταρχήν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή στο διαγωνισμό κι ως εκ τούτου θα συνέχονταν με το άγνοο του διαγωνισμού και δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες. Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή, με το με αρ. πρωτ. 12540/7-07-2021 έγγραφό της βεβαιώνει ότι δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές ούτε άλλα ένδικα μέσα ή βοηθήματα ενστάσεις/μέτρα ασφαλιστικά / αναστολής / προσωρινής διαταγής για τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό με συστημικό αριθμό 120991, στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. και με αριθ. πρωτ. διακήρυξης 7376/27-04-2021, για την «Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών».». (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.11, Ιστορικό).

Ωστόσο, για τη βελτίωση των διαδικασιών ανάθεσης, επισημαίνονται τα ακόλουθα:

Ι) Λόγω της υποχρέωσης της αναθέτουσας αρχής για ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, θα πρέπει η δημοσιοποίηση της διακήρυξης του διαγωνισμού μετά των παραρτημάτων της (εν προκειμένω στο ΕΣΗΔΗΣ στις 05.05.2021, στο ΚΗΜΔΗΣ στις 05.05.2021, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής στις 15.05.2021, στις εφημερίδες στις 21.05.21 και 22.05.2021) να εμφανίζει άμεση χρονική εγγύτητα με την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης (εν προκειμένω, στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 30.04.2021). Περαιτέρω, προκειμένου να δίδεται στους οικονομικούς φορείς ο αναγκαίος χρόνος για την προετοιμασία της προσφοράς τους βάσει των τευχών της διακήρυξης, θα πρέπει να τηρείται η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών (εν προκειμένω, των 30 ημερών

κατόπιν σύντμησης λόγω χρήσης ηλεκτρονικών μέσων), τουλάχιστον κατά το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της δημοσιοποίησης της διακήρυξης του διαγωνισμού (ανάρτηση στο ΕΣΗΔΗΣ και έναρξη υποβολής προσφορών στις 5.05.21) και της καταληκτικής προθεσμίας υποβολής των προσφορών στις 31.5.21 (πρβλ. σχετικώς Δ12/2021 και Δ14/2021 γνώμες της Αρχής).

Στο σημείο αυτό, επισημαίνεται, όπως έχει επανειλημμένα κρίνει η Αρχή, ότι ο περιορισμός του χρονικού διαστήματος της περιόδου οριστικής υποβολής προσφορών στην εφαρμογή ηλεκτρονικού διαγωνισμού στο Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ., αναλόγως των περιστάσεων, σε χρονικό διάστημα μικρότερο της προβλεπόμενης εκ του νόμου (άρθρο 27 του ν.4412/2016) ελάχιστης προθεσμίας παραλαβής προσφορών (30 ημερών κατόπιν σύντμησης λόγω χρήσης ηλεκτρονικών μέσων), μπορεί να θέτει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να περιορίζει έτσι τον ανταγωνισμό (πρβλ. Γνώμες της Αρχής Δ1, Δ7, Δ20, Δ31/2021, καθώς και Δ25, Δ45, Δ53, Δ86, Δ88, Δ93/2020). Εν προκειμένω, το χρονικό διάστημα των τεσσάρων (4) ημερών που υπολείπεται, λαμβάνοντας υπόψη την ημερομηνία ανάρτησης στο ΕΣΗΔΗΣ και έναρξης υποβολής προσφορών, δεν κρίνεται ικανό να έχει θέσει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να έχει περιορίσει τον ανταγωνισμό. Παρολ' αυτά, γίνεται η σχετική επισήμανση στην αναθέτουσα αρχή, για την επιμελή τήρηση των διατυπώσεων και κανόνων δημοσιότητας σε μελλοντική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης που θα προκηρυχθεί.

II) Περαιτέρω, ο προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης αναλύεται από την αναθέτουσα αρχή *“στην κατ’ εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε ομάδας ομοειδών εργασιών”* σε €, ήτοι στην εκτιμώμενη αξία καθενός εκ των έξι (6) τμημάτων (ομάδων) εργασιών συντήρησης και επισκευής καθώς και προμήθειας ανταλλακτικών στις οποίες υποδιαιρείται η ανωτέρω σύμβαση (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.1, Ιστορικό).

Η εκτίμηση αυτή έχει γίνει από την αναθέτουσα αρχή με βάση ιστορικά στοιχεία του Τμήματος διαχείρισης και συντήρησης οχημάτων του Δήμου, τα οποία αφορούν στις δαπάνες συντήρησης και επισκευής οχημάτων παρελθόντων ετών, και δεν περιλαμβάνει τις εκτιμώμενες ποσότητες εργασιών ούτε και τα προς προμήθεια είδη και ποσότητες των σχετικών ανταλλακτικών – αναλωσίμων ανά τμήμα (ομάδα) εργασιών, λόγω του ότι (κατά την αιτούσα) τα στοιχεία αυτά δεν δύναται να προβλεφθούν, δεδομένου του μη προβλέψιμου χαρακτήρα των βλαβών των οχημάτων, λόγω του όγκου και της παλαιότητας αυτών, γεγονός που (κατά τα δεδομένα της κοινής πείρας) καθιστά αδύνατη την προμέτρηση των προς ανάθεση εργασιών και συναφών ανταλλακτικών – αναλωσίμων.

Τα ανωτέρω αποτυπώνονται στους παρακάτω, ενδεικτικά αναφερόμενους, όρους της υπ’ αριθμ. 25/2020 μελέτης, η οποία αποτελεί έγγραφο της κατά τα ως άνω προκηρυχθείσας σύμβασης:

*«Η σύνταξη του ενδεικτικού προϋπολογισμού ανά κατηγορία οχημάτων και υπερκατασκευών, έγινε με βάση την εμπειρία και τα οικονομικά στοιχεία των τελευταίων ετών και ως εκ τούτου τα ποσά αυτά δεν είναι δεσμευτικά αλλά μπορούν να αυξομειωθούν ανάλογα με τις πραγματικές ανάγκες που θα προκύψουν, αρκεί στο σύνολό τους να μην υπερβούν το συνολικό ποσόν του προϋπολογισμού ανά κωδικό».*

*«Οι αναφερόμενες στον τιμοκατάλογο βασικές εργασίες συντήρησης και επισκευών καθώς και τα αντίστοιχα ανταλλακτικά είναι ενδεικτικά και δεν αποκλείουν την ανάγκη και άλλου είδους επισκευής ή ανταλλακτικών, η οποία δεν μπορεί να προβλεφθεί ιδιαίτερα», και*

*«Εάν υπάρχουν εργασίες που δεν περιέχονται στον κατά τα παραπάνω επίσημο τιμοκατάλογο εργασιών αυτές θα τιμολογούνται με την συμβατική τιμή της εργατοώρας (δηλ. μειωμένης κατά την έκπτωση) με βάση τον αριθμό των εργατοωρών που δίδονται από τους πίνακες ή τεχνικά εγχειρίδια*

*του κατασκευαστή ή αντιπροσώπου για την εκτέλεση τους. Επίσης εάν υπάρχουν εργασίες για την εκτέλεση των οποίων δεν δίδονται αποδόσεις σε εργατώρες από τον κατασκευαστή ή τον επίσημο αντιπρόσωπο αυτές θα τιμολογούνται με βάση τις ώρες εργασίας που θα συμφωνούνται από κοινού με τον ανάδοχο και το Δήμο».*

Συναφώς επισημαίνεται ότι, κατά την πάγια νομολογία τόσο του ΣτΕ όσο και του ΕλΣυν αλλά και του ΝΣΚ, η παράλειψη προσδιορισμού στο κείμενο των διακηρύξεων διαγωνισμών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών του στοιχείου των υπό προμήθεια ειδών και της ποσότητας αυτών, και μάλιστα άνευ σχετικής αναφοράς προσδιορίζουσας το μοναδιαίο κόστος των ειδών αυτών ώστε σε συνδυασμό με τη συνολική τους εκτιμώμενη αξία να συναγεται μία εκτίμηση των ποσοτήτων τους, καθιστά τη διακήρυξη ουσιωδώς ασαφή και συνεπώς μη νόμιμη, δεδομένου ότι ο προσδιορισμός των στοιχείων αυτών αποτελεί ουσιώδη όρο του ελάχιστου περιεχόμενου μίας τέτοιας διακήρυξης στο πλαίσιο της τήρησης των γενικών αρχών της διαφάνειας και της προστασίας του ανταγωνισμού του ενωσιακού δικαίου δημοσίων συμβάσεων. Την άποψη αυτή έχει δεχθεί και η Αρχή (βλ. ενδεικτικά σελ. 21 της ειδικής έκθεσης 1/2018 της Αρχής σχετικά με τον έλεγχο σε σύμβαση του Δ.Ε.Δ.Δ.Η.Ε. Α.Ε., αναρτημένη στο <http://www.eaadhsy.gr/index.php/m-elegxoi>).

Στην ίδια λογική, το στοιχείο των εκτιμώμενων ποσοτήτων των υπηρεσιών που θα παρασχεθούν κατά την εκτέλεση μίας δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών αποτελεί επίσης ουσιώδη όρο του ελάχιστου περιεχόμενου της οικείας διακήρυξης, ο οποίος πρέπει να τεθεί σε γνώση των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων προκειμένου για την προσήκουσα κατανόηση του αντικειμένου της υπόψη σύμβασης από αυτούς, ώστε οι οικονομικοί φορείς να καταστούν σε θέση να διαμορφώσουν το ενδιαφέρον τους για συμμετοχή στην υπόψη διαδικασία και να υποβάλλουν κατά το δυνατόν άρτιες και συγκρίσιμες μεταξύ τους προσφορές (πρβλ. υπ' αριθμ. 167/2015 απόφαση της Αρχής).

Εν προκειμένω, από την εξέταση των σχετικών όρων της υπ' αριθμ. 7376/27.4.2021 διακήρυξης του διενεργηθέντος εν μέρει άγονου διαγωνισμού, διαφαίνεται ότι ο κατά τα ανωτέρω μη προσδιορισμός σε αυτήν των ειδών και προεκτιμωμένων ποσοτήτων των προς προμήθεια ανταλλακτικών – αναλωσίμων, καθώς και των προεκτιμωμένων ποσοτήτων (εργατωρών) των υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής ανά τμήμα (ομάδα) εργασιών, δεν μπορεί βασίμως να θεωρηθεί ότι έχει καταστήσει ουσιωδώς δυσχερή την υποβολή οικονομικής προσφοράς κατά τον εν λόγω διαγωνισμό εκ μέρους των ενδιαφερομένων οικονομικών φορέων και, συνεπώς, δεν μπορεί βασίμως να θεωρηθεί ως ουσιώδης νομική πλημμέλεια των όρων του, η οποία οδήγησε στο εν μέρει άγονο αποτέλεσμά του. Και τούτο διότι:

α) Εκ των εγγράφων της σύμβασης, οι ενδιαφερόμενοι ήταν σε θέση να λάβουν μία αρκούστως σαφή και πλήρη γνώση του αντικειμένου της, ώστε να καταστούν σε θέση να υποβάλουν προσφορά, δεδομένων των εξής:

α1) στην υπ' αριθμ. 25/2020 μελέτη περιλαμβάνεται πίνακας εκατόν οκτώ (108) συνολικά οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνα, τα οποία πιθανόν να τύχουν της ανάγκης επισκευής και συντήρησης στο πλαίσιο της σύμβασης, στον οποίο αποτυπώνονται, μεταξύ άλλων, το είδος του οχήματος (πχ. απορριματοφόρα, νταλίκες, φορτηγά, ημιφορτηγά, επιβατικά, λεωφορεία, σάρωθρα, μηχανήματα έργου καλαθοφόρα, πυροσβεστικά υπερκατασκευές, δίκυκλα κτλ.), ώστε το κάθε όχημα να μπορεί να συσχετισθεί ευχερώς με καθένα εκ των 6 τμημάτων (ομάδων) εργασιών στις οποίες υποδιαιρείται η σύμβαση, όπως επίσης και ο κατασκευαστής, ο τύπος (μοντέλο) του οχήματος και το έτος κυκλοφορίας του, ώστε να μπορεί ο κάθε ενδιαφερόμενος να μορφώσει μία βασική άποψη για τις εκτιμώμενες ανάγκες συντήρησης κάθε οχήματος, σε συνδυασμό με την επιτόπια επίσκεψη στην Λ.



Διονύσου και σε συνεννόηση με την υπηρεσία να εξετάσουν τα προς επισκευή – συντήρηση οχήματα, μηχανήματα, υπερκατασκευές κ.λπ., για το είδος και τον τύπο τους καθώς και για τις επισκευές που αυτά έχουν τύχει μέχρι σήμερα ώστε να εκτιμήσουν τις εργασίες και τα υλικά – ανταλλακτικά που τυχόν θα απαιτηθούν για τη συντήρηση ή για την επισκευή τους, κατά την προετοιμασία υποβολής της προσφοράς του.

α2) ο κάθε ενδιαφερόμενος είχε τη δυνατότητα να λάβει γνώση των κυριότερων εργασιών επισκευής και συντήρησης οι οποίες πιθανόν θα προκύψουν κατά το έτος 2021 και οι οποίες πιθανόν θα απαιτούν και ανταλλακτικά για την αποπεράτωσή τους, μέσα από τους αναλυτικούς πίνακες με τα κυριότερα μηχανικά υποσυστήματα μετά των σχετικών ανταλλακτικών αυτών, καθώς και μέσα από τον αναλυτικό πίνακα των κυριότερων εργασιών της υπ' αριθμ. 25/2020 μελέτης, οι οποίοι περιλαμβάνουν ενδεικτική αναφορά τόσο για το είδος των ανταλλακτικών όσο και των εργασιών, ομαδοποιημένες ανά είδος επισκευής και συντήρησης που πιθανόν να προκύψουν. Για παράδειγμα στον παραπάνω αναφερόμενο πίνακα της παραπάνω αναφερομένης μελέτης, η εργασία "Επισκευή και συντήρηση κινητήρα" η οποία περιλαμβάνεται στο αντικείμενο των υπ' αριθμ. 1,2,4, και 5 τμημάτων (ομάδων) εργασιών για τις οποίες για κάθε μια από αυτές δίδεται η τιμή εργατοώρας και η συνολική δαπάνη αυτής ώστε να καθίσταται δυνατός ο υπολογισμός των ποσοτήτων ενδεικτικά σε εργατοώρες ανά ομάδα ή τμήμα προϋπολογισμού, (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.1, Ιστορικό), αναλύεται στα 13 βασικά υποσύνολα εργασιών στα οποία συνίσταται (ήτοι: 1) Ρεκτιφιέ στροφάλου, 2) Εφαρμογή κουζινέτων, 3) Ρεκτιφιέ εδρών και βαλβίδων, 4) Πλάνισμα καπακιού, 5) Πλάνισμα κορμού κινητήρα, 6) Αλλαγή δακτυλιδιών μπιελών και εφαρμογή πείρων, 7) Αντικατάσταση χιτωνίων, 8) Αλλαγή κουζινέτων εκκεντροφόρου και εφαρμογή, 9) Αλλαγή οδηγών βαλβίδων, 10) Αλλαγή εδρών βαλβίδων, 11) Φλάντζες τσιμούχες, 12) Ελατήρια, 13) Ρύθμιση βαλβίδων.

Τέλος, δεδομένης της υποδιαίρεσης της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας δημόσιας σύμβασης σε περισσότερα επιμέρους τμήματα (ομάδες) εργασιών, τα οποία αφορούν σε μεγάλη γκάμα και μεγάλο αριθμό οχημάτων που παρουσιάζουν διαφορετικές ανάγκες συντήρησης και επισκευής, οι οποίες απαιτούν συνεργεία διαφορετικού μηχανολογικού εξοπλισμού, διαφαίνεται ότι είναι πιθανή η μη ανάδειξη του ίδιου αναδόχου για όλα τα τμήματα της υπόψη σύμβασης, εξ'ού και η δυνατότητα που παρεχόταν από την διακήρυξη του κατά τα ανωτέρω διενεργηθέντος διαγωνισμού για υποβολή προσφοράς για ένα ή περισσότερα εκ των τμημάτων αυτών.

Συνεπώς ενόψει και του ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης επακριβώς τις ποσότητες των προς παροχή υπηρεσιών, καθώς και τα είδη και τις ποσότητες των προς προμήθεια σχετικών ανταλλακτικών - αναλωσίμων, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης διαφαίνεται ότι θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατ' άρθρ. 39 ν. 4412/2016, προκειμένου για τον καθορισμό των συγκεκριμένων συμβατικών όρων που αφορούν στις απαιτούμενες εργατοώρες των υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων καθώς και στην προμήθεια των συναφών ανταλλακτικών – αναλωσίμων. Και τούτο, δεδομένου ότι στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαίσιο, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσιο έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ. Δ1, Δ18, Δ51/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019 γνώμες της Αρχής).

**β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:**

Σύμφωνα με την αριθμ. 251/2021 (ΑΔΑ: 6ΘΓΖΩΛΜ-ΩΥ5) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δ. Μαραθώνα εγκρίθηκε η κήρυξη ως άγονου του εν λόγω διαγωνισμού για τους 3ο και 5ο Τμηματικούς Προϋπολογισμούς, συνολικού προϋπολογισμού 90.000,00€ (χωρίς Φ.Π.Α.), ήτοι 111.600,00€ (με Φ.Π.Α. 24%), για τους οποίους δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

**γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Μαραθώνα ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

**IV. Συμπέρασμα**

**18.** Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή της σύμφωνης γνώμης της, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, επί του εξεταζόμενου αιτήματος του Δήμου Μαραθώνα για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης προκειμένου για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης «*Επισκευή και συντήρηση οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Μαραθώνος και προμήθεια ανταλλακτικών*», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 90.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α και προβλεπόμενης συμβατικής διάρκειας ενός (1) έτους, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 αντίστοιχα, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 24 Αυγούστου 2021**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**