



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 74 / 2021

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) Ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 4^η Νοεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι ένα (2021), ημέρα Πέμπτη και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού – Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Όλγα Αβαδέλου, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, η οποία αποδεσμεύτηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά τη διάταξη του άρθρου 32, παρ. 2 περ α του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής εργασιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων, (εργασία και απαιτούμενα ανταλλακτικά), για τα κάτωθι δύο (2) τμήματα: 1) Τμήμα 3 - Εργασίες Φανοποιίας – Βαφής – Ανταλλακτικά, προϋπολογισμού 365.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 2) Εργασίες Πλύσης-Λίπανσης – Ανταλλακτικά, προϋπολογισμού 106.451,61€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 471.774,19€ μη

συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για κάλυψη των αναγκών των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού άνω των ορίων διαγωνισμού, με τίτλο: «*Επισκευή και συντήρηση Μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου 2022-2024*», συνολικού προϋπολογισμού 1.451.612,91€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω μη υποβολής προσφορών στα εν λόγω τμήματα.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 16797/23.09.2021 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη στις 08.10.2021 (αριθ. πρωτ. Εισερχ. 6034), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 1.11.2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αριθ. πρωτ. εισερχ. 6537/1.11.2021), ο Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής εργασιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων (εργασία και απαιτούμενα ανταλλακτικά), δύο (2) τμημάτων, συνολικού προϋπολογισμού 471.774,19€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ανοικτού άνω των ορίων ηλεκτρονικού διαγωνισμού, λόγω μη υποβολής προσφορών στα εν λόγω τμήματα.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 6894/11.05.2021 Διακήρυξη του Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων (ΑΔΑΜ 21PROC008588342/12.05.2021) προκηρύχθηκε διεθνής ηλεκτρονικός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 1.451.612,91€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (1.800.00,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,) για ανάθεση εργασιών με τίτλο: «*Επισκευή και συντήρηση Μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου 2022-2024*», με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής.

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 “*Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης*” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

« *Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάθεση εργασιών επισκευής και συντήρησης των οχημάτων – μηχανημάτων έργου, μετά των αντίστοιχων απαιτούμενων κατά περίπτωση επισκευής ανταλλακτικών και άλλων υλικών και μικρουλικών. Η ανάθεση θα πραγματοποιηθεί σε ιδιωτικά συνεργεία που φέρουν τις απαραίτητες άδειες λειτουργίας και το τεχνικό προσωπικό που διαθέτει τις απαιτούμενες κατά περίπτωση επισκευαστικής εργασίας άδειες άσκησης επαγγέλματος (όπως αυτό απαιτείται από την αντίστοιχη άδεια λειτουργίας του εκάστοτε συνεργείου), καθώς ο Δήμος δεν διαθέτει δικό του αδειοδοτημένο συνεργείο επισκευών, ενώ στερείται του εξοπλισμού, της τεχνογνωσίας και των τεχνικών ειδικοτήτων κάποιων από τις προς ανάθεση εργασιών.*

Λόγω της απρόβλεπτης εμφάνισης τόσο του είδους, όσο και του πλήθους των εμφανιζόμενων επισκευαστικών εργασιών, καθίσταται εξαιρετικά δύσκολη η προμέτρηση αυτών. Για το λόγο

αυτό στον προϋπολογισμό δεν περιλαμβάνονται ποσότητες των επιμέρους εργασιών, αλλά μόνο εκτίμηση της δαπάνης του συνόλου της κάθε ομάδας ομοειδών εργασιών και το γενικό σύνολο μετά του αναλογούντος ΦΠΑ.

Επίσης ανεξαρτήτως του κόστους των ενσωματωμένων κατά περίπτωση επισκευαστικής εργασίας ανταλλακτικών, προεξέχουσας σημασίας θεωρείται η επισκευαστική εργασία από την οποία αυτά απορρέουν.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 50110000 – 9.

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα (7 ομάδες):

ΤΜΗΜΑ 1 : «Εργασίες επισκευής και συντήρησης, των Μηχανολογικών μερών των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου, μετά των ανταλλακτικών τους», εκτιμώμενης αξίας 562.500,00€ πλέον ΦΠΑ 24%.

ΤΜΗΜΑ 2 : «Εργασίες επισκευής και συντήρησης των Ηλεκτρολογικών και ηλεκτρονικών μερών των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου, μετά των ανταλλακτικών τους», εκτιμώμενης αξίας 105.241,94€ πλέον ΦΠΑ 24%.

ΤΜΗΜΑ 3 : «Εργασίες επισκευής και συντήρησης μερών αμαξωμάτων και φανοποιίας – βαφής των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου, μετά των ανταλλακτικών τους», εκτιμώμενης αξίας 365.322,58€ πλέον ΦΠΑ 24%.

ΤΜΗΜΑ 4 : «Εργασίες επισκευής και συντήρησης μερών υπερκατασκευών των μεταφορικών μέσων , ειδικών οχημάτων, μετά των ανταλλακτικών τους», εκτιμώμενης αξίας 239.516,13€ πλέον ΦΠΑ 24%.

ΤΜΗΜΑ 5 : «Εργασίες επισκευής και συντήρησης ελαστικών επίσωτρων των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου, μετά των ανταλλακτικών τους», εκτιμώμενης αξίας 43.548,39€ πλέον ΦΠΑ 24%.

ΤΜΗΜΑ 6 : «Εργασίες πλύσης και λίπανσης, των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου μετά των ανταλλακτικών τους», εκτιμώμενης αξίας 106.451,61€ πλέον ΦΠΑ 24%.

ΤΜΗΜΑ 7 : «Εργασίες επισκευής και συντήρησης δίκυκλων, αυτοκινούμενων μηχανημάτων πεζού χειριστή και μη αυτομεταφερόμενων μετά των ανταλλακτικών τους», εκτιμώμενης αξίας 29.032,26€ πλέον ΦΠΑ 24%.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 1.800.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% [προϋπολογισμός (καθαρή αξία) χωρίς ΦΠΑ: 1.451.612,91€ και ΦΠΑ 24%: 348.387,09€].

Προσφορές υποβάλλονται για το τμήμα ή τα τμήματα τα οποία οι υποψήφιοι επιθυμούν, δηλαδή από ένα (1) τμήμα έως και το σύνολο των επτά (7) τμημάτων. **Οι προσφορές πρέπει να είναι στο σύνολό του τμήματος/τμημάτων και όχι σε μέρος αυτών.**

Ο μέγιστος αριθμός ΤΜΗΜΑΤΩΝ που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα ορίζεται σε επτά (7).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται για τα έτη 2022, 2023 και 2024 τριάντα έξι (36) μήνες από την υπογραφή των συμβάσεων που θα απορρέουν από τον εν λόγω διαγωνισμό.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι (Μελέτη) της παρούσας διακήρυξης.

Σύμφωνα με το αρθ. 1 "ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ" της ως άνω αναφερθείσας και περιληφθείσας στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης, από 10/3/2021 Τεχνικής Έκθεσης – Μελέτης, ορίζεται ότι: "[...] Λόγω της ιδιαιτερότητας της παροχής εργασιών που προϋποθέτουν επιτόπιες εργασίες επί 24ώρου βάσεως, θα πρέπει **επί ποινή αποκλεισμού**, η έδρα των εγκαταστάσεων των συνεργείων των **διαγωνιζομένων ή των νόμιμων συνεργατών τους**, που θα επιφορτίζονται με την άμεση επισκευή των οχημάτων και των μηχανημάτων έργου, να βρίσκεται εντός της περιφέρειας του νησιωτικού Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων και αυτό βεβαιώνεται με αποδεικτικό έγγραφο ή αντίστοιχη δήλωση στα δικαιολογητικά συμμετοχής".

Σύμφωνα με το άρθρο 2.3 "Κριτήρια Ανάθεσης" της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής: "Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (**χαμηλότερη τιμή**). Χαμηλότερη τιμή νοείται το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης (%) που θα δοθεί για το σύνολο του τμήματος/τμημάτων επί του καθαρού προϋπολογισθέντος ποσού."

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 17/05/2021 & ώρα 08:00 π.μ ηλεκτρονικά στην διεύθυνση : www.promitheus.gov.gr, και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ορίστηκε η 18/06/2021 & ώρα 15:00μ.μ. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 30/06/2021.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο "2.2.2.1 Εγγύηση συμμετοχής" της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: " Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ύψους ένα τοις εκατό (1%) επί της αξίας του τμήματος ή Σε περίπτωση διαγωνιζόμενου, που υποβάλλει διακριτές προσφορές και για τα επτά (7) τμήματα, η απαιτούμενη εγγύηση συμμετοχής ανέρχεται σε ποσοστό ένα τοις εκατό (1%) επί του προϋπολογισμού του προκηρυσσόμενου αντικείμενου χωρίς το Φ.Π.Α., ήτοι συνολικά 14.516,00€ (Δέκα τέσσερις χιλιάδες πεντακόσια δέκα έξι ευρώ). Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, ήτοι πρέπει να έχει ισχύ δεκατριών (13) μηνών άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής."

Στο άρθρο "2.4.5 Χρόνος ισχύος των προσφορών" δε, προβλέπεται ότι: " Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την επόμενη της διενέργειας του διαγωνισμού. Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται." [...]

1.3. Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης (αριθ. πρωτ. 6894/11.05.2021), η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 12.05.2021, ενώ δημοσιεύτηκε στις 17.05.2021 με αριθ. 2021/S 094-247504. Περαιτέρω σημειώνεται ότι στις 12.05.2021 η διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ, στον διαδικτυακό τόπο του Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) στις 12.05.2021 με αριθμό συστήματος 130265.

Περίληψη αυτής δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: «ΚΥΚΛΑΔΙΚΗ», «ΚΟΙΝΗ ΓΝΩΜΗ» στις 18.05.2021 και «ΛΟΓΟΣ ΤΩΝ ΚΥΚΛΑΔΩΝ» στις 20.05.2021.

2. Στη συνέχεια, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών, η οποία είχε συσταθεί με την αρ. πρωτ. 442/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, προέβη στην αποσφράγιση του πρώτου σταδίου διαγωνισμού, δηλ. Δικαιολογητικά/Τεχνική Προσφορά, στις 25.06.2021 και, σύμφωνα με το σχετικό πρακτικό γνωμοδότησε για :

1. την αποδοχή των προσφορών των : [...], ως προς τα υπόλοιπα τμήματα του διαγωνισμού (πλην των Τμημάτων 3 και 6),

2. Για το Τμήμα 3: «Εργασίες επισκευής και συντήρησης μερών αμαξωμάτων και φανοποιίας – βαφής των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου, μετά των ανταλλακτικών τους» καθώς και για το

Τμήμα 6: «Εργασίες πλύσης και λίπανσης, των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου μετά των ανταλλακτικών τους» δεν κατατέθηκαν προσφορές.

Ο διαγωνισμός για τα τμήματα 3 και 6 είναι άγονος.[...]”.

2.1. Εν συνεχεία, στις 30.06.2021 η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών προέβη στην αποσφράγιση των οικονομικών προσφορών και σύμφωνα με το σχετικό πρακτικό, πρότεινε στην Οικονομική Επιτροπή την ανάδειξη των οικονομικών φορέων ως προσωρινών αναδόχων, για τα τμήματα 1,2,4,5 και 7, καθότι οι προσφορές τους ήταν πλήρεις, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης και την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για τα τμήματα 3 και 6 για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

2.2. Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή με την υπ. αριθ. 250/2021 Απόφασή της ενέκρινε τα ανωτέρω πρακτικά και μεταξύ των άλλων :“[...].4. Κηρύσσει άγονο τον εν θέματι διαγωνισμό για το Τμήμα 3 «Εργασίες επισκευής και συντήρησης μερών αμαξωμάτων και φανοποιίας – βαφής των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου, μετά των ανταλλακτικών τους» και για το Τμήμα 6 «Εργασίες πλύσης και λίπανσης, των μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου μετά των ανταλλακτικών τους» και αποφασίζει την επανάληψή του σύμφωνα με τη σχετική εισήγηση, διότι δεν κατατέθηκαν προσφορές.[...]”.

2.3 Η Οικονομική Επιτροπή με την υπ. αριθ. 344/2021 Απόφασή της αποφάσισε ομόφωνα: “1. Τροποποιεί την υπ’ αρ. 250/2021 (ΑΔΑ: 6ΡΑΠΩΚΗ-ΨΘΝ) Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής και εγκρίνει την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση εργασιών των τμημάτων 3 (Εργασίες Φανοποιίας– Βαφής – Ανταλλακτικά) και 6 (Εργασίες Πλύσης-Λίπανσης – Ανταλλακτικά) του ανοικτού ηλεκτρονικού

διαγωνισμού για την υπηρεσία «ΕΠΙΣΚΕΥΗ & ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ, ΟΧΗΜΑΤΩΝ & ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ ΓΙΑ ΤΑ ΕΤΗ 2022-2024, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. { ν. 4013/11, άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ, υποπερ. (δδ),και σύμφωνα με την λουπή ισχύουσα νομοθεσία και τους όρους της υπ' αρ. 6894/11-05-2021 (ΑΔΑΜ: 21PROC008588342) σχετικής διακήρυξης.

2. Κατά τα λοιπά ισχύει η υπ' αρ. 250/2021 Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής, ως έχει.”

3. Με το υπ. αριθ. 15754/08.09.2021 έγγραφο του Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων βεβαιώνεται ότι: “Δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις, προδικαστικές προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα κατά του διαγωνισμού του θέματος συμπεριλαμβανομένης της διακήρυξης, όπως αυτό προκύπτει από το ΕΣΗΔΗΣ και από το πρωτόκολλο του Δήμου μας.”

4. Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων με το υπ' αρ. πρωτ. 6034/08.10.21 έγγραφο-αίτημά του και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής εργασιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων (εργασία και απαιτούμενα ανταλλακτικά), για τα κάτωθι δύο (2) τμήματα: 1) Τμήμα 3 - Εργασίες Φανοποιίας – Βαφής – Ανταλλακτικά, προϋπολογισμού 365.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 2) Εργασίες Πλύσης-Λίπανσης – Ανταλλακτικά, προϋπολογισμού 106.451,61€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 471.774,19€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για τη κάλυψη των αναγκών των οχημάτων του.

II. Νομικό πλαίσιο

5. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

6. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

7. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή

σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

8. Η διάταξη του άρθρου 5 (“Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)”) του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α’ προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α’,[...]”.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L279/25 της 31.10.2019), όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, το ως άνω ποσό των 209.000 ευρώ, από 01.01.2020 αναπροσαρμόστηκε στις 214.000 ευρώ για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως οι Δήμοι.

9. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμνεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

10. Το άρθρο 4 “Μεικτές συμβάσεις (άρθρο 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη

συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). Οι παράγραφοι 3 έως 5 εφαρμόζονται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο συμβάσεις που εμπίπτουν στο παρόν Βιβλίο και συμβάσεις που διέπονται από τις διατάξεις του Βιβλίου II ή/και από άλλο νομικό καθεστώς, όπως οι διατάξεις του ν. 3978/2011 (Α' 137) ή/και τις διατάξεις με τις οποίες εναρμονίζεται η νομοθεσία στην Οδηγία 2014/23/ΕΕ. 2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. Στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες κατά την έννοια των άρθρων 107 έως 110 και εν μέρει από άλλες υπηρεσίες ή μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες και εν μέρει από προμήθειες, το κύριο αντικείμενο καθορίζεται, σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών ή προμηθειών είναι η υψηλότερη [...].».

11. Το άρθρο 27 “Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντημήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37. [...]”.

12. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]”.

13. Στη διάταξη του άρθρου 66 του ν. 4412/2016 (Α' 147) σχετικά με τις δημοσιεύσεις σε εθνικό επίπεδο, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «[...] 3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα

62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 [...]».

14. Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α` », σύμφωνα με το οποίο :

«1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 55, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131, 134 και 138,

γ) του άρθρου 108, κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016,

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

III. Νομική Εκτίμηση

15. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη μεικτής δημόσιας σύμβασης, υπό την έννοια των διατάξεων του άρθρου 4 του ν. 4412/2016, με αντικείμενο που περιλαμβάνει τόσο την παροχή υπηρεσιών υπό την μορφή παροχής εργασιών επισκευής και συντήρησης των οχημάτων του Δήμου, όσο και την προμήθεια των ανταλλακτικών και άλλων υλικών για την επισκευή των εν λόγω οχημάτων. Τα ανωτέρω διαφορετικά μέρη (υπηρεσίες, προμήθεια) της εξεταζόμενης σύμβασης δεν διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, πλην όμως, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε, κατά την τεχνική της κρίση, όπως προκύπτει από την εξέταση του συνόλου των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, να προκηρύξει τη σύμβαση ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, ενδεικτικά αναφερομένων τόσο του χαρακτηρισμού του αντικειμένου της σύμβασης σε όλα τα έγγραφα ως «*Επισκευή και συντήρηση μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου 2022-2024*», όσο και περιγραφής εκάστου εκ των επτά (7) επιμέρους τμημάτων στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση, κατά τα αναφερόμενα υπό παρ. 1.2 της παρούσας.

Περαιτέρω, το κύριο αντικείμενο της σύμβασης, όπως αναφέρεται στο αρθ. 1.3 της εν λόγω Διακήρυξης με τίτλο “Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης” και στην Τεχνική Έκθεση που προσαρτάται σε αυτήν, διαφαίνεται ότι είναι η παροχή των υπηρεσιών, υπό την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, καθώς ρητώς γίνεται αναφορά στο ότι: “[...] ανεξαρτήτως του κόστους των ενσωματωμένων κατά περίπτωση επισκευαστικών εργασιών ανταλλακτικών, προεξέχουσας σημασίας θεωρείται η **επισκευαστική εργασία** από την οποία απορρέουν. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) :**50110000-9 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού. [...]**”

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η προμήθεια των ανταλλακτικών και αναλωσίμων των υπόψη οχημάτων έχει παρεπόμενο χαρακτήρα ως προς την παροχή των προβλεπόμενων στη σύμβαση υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής των οχημάτων αυτών, συνεπώς, ότι η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης, κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 4412/2016 (άρθρο 4) περί μεικτών δημοσίων συμβάσεων.

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη μεικτής δημόσιας σύμβασης, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας του αιτήματος 471.774,19€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα προκηρυχθείσας σύμβασης συνολικού προϋπολογισμού 1.451.612,91€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διαπιστώνεται ότι η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως η αιτούσα, και επομένως συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ’ άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ’ υποπερίπτωση δδ’ του ν. 4013/2011, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

16. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

17. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 ως προς τις κατηγορίες 3 και 6 του προηγούμενου διαγωνισμού για τις οποίες δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

18. Ειδικότερα, με τις υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνεχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

19. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

19.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων, με την υπ' αριθ. πρωτ. 6894/11.05.2021 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ 21PROC008588342/12.05.2021) διενήργησε διεθνή ηλεκτρονικό μειοδοτικό διαγωνισμό, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 1.451.612,91€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, 1.800.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%) για την ανάθεση της σύμβασης με τίτλο: «*Επισκευή και συντήρηση Μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου 2022-2024*», με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής.

Αντικείμενο της μικτής σύμβασης είναι η επισκευή και συντήρηση όλων των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου, καθώς επίσης και η προμήθεια των ανταλλακτικών που θα απαιτηθούν.

Η υπό ανάθεση σύμβαση αφορούσε σε επτά (7) συνολικά τμήματα, εκ των οποίων για δύο (2) και συγκεκριμένα για τις κατηγορίες 3 και 6 δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 6034/08.10.2021 έγγραφο-αίτημά του, ο Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση της σύμβασης για τις δύο (2) ανωτέρω άγονες κατηγορίες, ήτοι 3 και 6, για την κάλυψη των αναγκών του.

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΗΔΗΣ, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 132065, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν ουσιαστικές πλημμέλειες οι οποίες βασίμως να μπορούν να θεωρηθούν ότι συνεχόνται με το εν μέρει άγονο αποτέλεσμα

του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού ή που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, πλην των κάτωθι αναφερομένων:

I) Ως προς τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας επισημαίνονται τα κάτωθι:

Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι οι προκηρύξεις και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιαστικών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.

Στην υπό εξέταση διαδικασία, ο Δήμος Νάξου και Μικρών Κυκλάδων απέστειλε το έντυπο της περίληψης στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 12.05.2021, ενώ η δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. πραγματοποιήθηκε στις 17.05.2021. Παράλληλα, η ανάρτηση των τευχών του διαγωνισμού στο ΚΗΜΔΗΣ, στον διαδικτυακό τόπο του Δήμου και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ πραγματοποιήθηκε στις 12.05.2021, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση των στοιχείων στην Ε.Ε.Ε.Ε. Ως εκ τούτου, δεν τηρήθηκε η παρ. 3 του αρθ. 66 του ν. 4412/2016, καθώς τα έγγραφα της σύμβασης δημοσιεύτηκαν σε εθνικό επίπεδο την ίδια ημέρα με την αποστολή της περίληψης στην Ε.Ε.Ε.Ε. και πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιαστικών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., σε κάθε περίπτωση δε, πριν την πάροδο 48ώρου από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.

Εν προκειμένω, η ως άνω πλημμέλεια δεν κρίνεται ικανή να έχει θέσει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να έχει περιορίσει τον ανταγωνισμό, ως εκ τούτου να συνέχεται με το εν μέρει άγονο αποτέλεσμα αυτής, διότι αναπτύχθηκε ανταγωνισμός, ήτοι στα άλλα τμήματα του διαγωνισμού υποβλήθηκαν προσφορές, πέντε εν συνόλω, μία σε κάθε τμήμα. Συνιστάται, ωστόσο, στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, σε μελλοντική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης που θα προκηρυχθεί, να τηρεί με επιμέλεια τις διατυπώσεις και τους κανόνες δημοσιότητας σε εθνικό επίπεδο, ως ανωτέρω αναφέρονται.

II) Στα έγγραφα της σύμβασης, όπως προκύπτει και από το προαναφερθέν ιστορικό, γίνεται αναφορά στον χαρακτηρισμό του αντικείμενου της σύμβασης ως «*επισκευή και συντήρηση μεταφορικών μέσων, οχημάτων και μηχανημάτων έργου*», ενώ παράλληλα η περιγραφή του αντικείμενου χαρακτηρίζεται ως «*υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού*» με την παράθεση ως CPV αναφοράς του κωδικού 50110000-9 που αντιστοιχεί σε παροχή υπηρεσιών. Εκ των ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη ότι η υπόψη διαγωνιστική διαδικασία αφορά στη σύναψη μεικτής δημόσιας σύμβασης, με αντικείμενο ταυτοχρόνως την παροχή υπηρεσιών και την προμήθεια ανταλλακτικών, επισημαίνεται η αναγκαιότητα της ορθής αναφοράς τόσο του αντικείμενου της σύμβασης όσο και όλων των σχετικών κωδικών CPV, ασχέτως του εάν –εν τέλει– η μεικτή σύμβαση ανατίθεται σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 2 ν. 4412/2016 (πρβλ. ενδεικτικά γνώμες της Αρχής Δ1/2021, Δ40 και Δ99/2019, καθώς και Κατευθυντήρια Οδηγία 27/2021 της Αρχής περί επαναλαμβανόμενων πλημμελειών – παρατυπιών που έχουν διαπιστωθεί στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής [ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3]).

III) Όπως αναφέρθηκε και στο ιστορικό της παρούσας, σύμφωνα με το άρθρ. 1 "ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ" της περιληφθείσας στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης, από 10/3/2021 Τεχνικής Έκθεσης – Μελέτης, ορίζεται ότι: "[...] Λόγω της ιδιαιτερότητας της παροχής εργασιών που προϋποθέτουν επιτόπιες εργασίες επί 24ώρου βάσεως, θα πρέπει **επί ποινή αποκλεισμού**, η έδρα των εγκαταστάσεων των συνεργείων των διαγωνιζομένων ή των νόμιμων συνεργατών τους, που θα επιφορτίζονται με την άμεση επισκευή των οχημάτων και των μηχανημάτων έργου, να βρίσκεται εντός της περιφέρειας του νησιωτικού Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων και αυτό βεβαιώνεται με αποδεικτικό έγγραφο ή αντίστοιχη δήλωση στα δικαιολογητικά συμμετοχής".

Στο δε σημείο 1.3 της διακήρυξης με τίτλο «Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης», αναφέρεται ότι: «Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο Παράρτημα Ι (Μελέτη) της παρούσας διακήρυξης», ήτοι παραπέμπει ως προς αυτό στη σχετική Μελέτη.

Υπενθυμίζεται, ότι στο διευκρινιστικό έγγραφο της Αρχής με θέμα: Διευκρινίσεις επί ειδικότερων ζητημάτων που ανακύπτουν σε διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών υγρών καυσίμων/λιπαντικών (αριθ. πρωτ. 6601/13.12.2019), η Αρχή επισήμανε ότι: «[...]όροι συμμετοχής σε διακηρύξεις, με σαφή αναφορά γεωγραφικού προσδιορισμού, εισάγουν περιορισμό στον αριθμό των συμμετεχόντων, βάσει του γεωγραφικού προσδιορισμού του τόπου εγκατάστασής τους, και άρα είναι περιοριστικοί του ανταγωνισμού, ευνοώντας μόνο τις επιχειρήσεις που έχουν την έδρα τους εντός των ορίων π.χ. ενός Δήμου, και ως εκ τούτου, προσκρούουν στη θεμελιώδη αρχή του ενωσιακού δικαίου περί ίσης μεταχείρισης και μη διάκρισης των συμμετεχόντων από τις αναθέτουσες αρχές. Σε κάθε περίπτωση, έχει κριθεί από το ΔΕΕ, αλλά και από την Αρχή σε σχετικές αποφάσεις, ότι, κάθε όρος που τυχόν εισάγει περιορισμό στις γενικές αρχές του ελεύθερου ανταγωνισμού, πρέπει να τεκμηριώνεται με ειδική αιτιολόγηση, ώστε να προκύπτει ότι είναι αναγκαίος και πρόσφορος για την επίτευξη του στόχου στον οποίον αποβλέπει και να μην τελεί σε δυσαναλογία με το αντικείμενο της σύμβασης.

Επισημαίνεται, πάντως, ότι, εφόσον οι αναθέτουσες αρχές το κρίνουν απαραίτητο και δικαιολογημένο, βάσει του ειδικότερου αντικείμενου της υπό ανάθεση σύμβασης και των λοιπών συνθηκών (πχ. αδυναμία αποθήκευσης των προς προμήθεια ειδών από την αναθέτουσα αρχή), έχουν ευχέρεια να περιλάβουν στη διακήρυξη αντίστοιχους όρους, αποκλειστικά ως όρους εκτέλεσης της σύμβασης, σε καμία περίπτωση, ωστόσο, δεν επιτρέπεται να εξαρτήσουν τη συμμετοχή υποψηφίων, και άρα τον αποκλεισμό τους, από ανάλογο γεωγραφικό περιορισμό.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, για λόγους δημοσίου συμφέροντος (πχ. προκειμένου ο ανεφοδιασμός των οχημάτων του Δήμου να μη συνεπάγεται δυσανάλογη σπατάλη οικονομικών και διοικητικών πόρων και παραγωγικού χρόνου που τελικά αυξάνει υπέρμετρα το κόστος της σύμβασης), οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να συμπεριλαμβάνουν στα έγγραφα της σύμβασης αντίστοιχους όρους, αποκλειστικά ως ειδικούς όρους εκτέλεσης της σύμβασης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 130 παρ.2 του ν. 4412/2016.[...]

Εν προκειμένω, σημειωτέον ότι, παρά το γεγονός ότι στην από 10.3.2021 Τεχνική Έκθεση (προσαρτημένη στο Παράρτημα Ι της διακήρυξης) αναφέρεται ότι «επί ποινή αποκλεισμού η έδρα των εγκαταστάσεων των συνεργείων των διαγωνιζομένων ή των νομίμων συνεργατών τους πρέπει να βρίσκεται εντός της περιφέρειας του νησιωτικού Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων και αυτό

βεβαιώνεται με αποδεικτικό έγγραφο ή αντίστοιχη υπεύθυνη δήλωση στα δικαιολογητικά συμμετοχής» (το οποίο παραπέμπει σε αποδεικτικό μέσο πλήρωσης όρου συμμετοχής), εν τέλει στην υπό εξέταση διακήρυξη, στο σημείο **2.4.3. Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής –Τεχνική Προσφορά»** δεν περιλήφθηκε/δεν απαιτήθηκε υπεύθυνη δήλωση στην οποία να δηλώνεται ρητά η πλήρωση του προαναφερθέντος όρου. Συνεπώς, η αναθέτουσα αρχή δεν απαίτησε, ως αποδεικτικό μέσο για τη συμμετοχή των οικονομικών φορέων, κάποια ειδικότερη, σχετικά με το προαναφερόμενο σημείο, δήλωση.

Σημειωτέο, ωστόσο, ότι στο σημείο **2.4.3 - Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά»**) της διακήρυξης αναφέρθηκε ότι: «Όλοι οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό θα πρέπει να καταθέσουν τις απαιτούμενες ανά ομάδα συμμετοχής άδειες λειτουργίας συνεργείου συντήρησης και επισκευής (ή βεβαιώσεις νόμιμης λειτουργίας συνεργείου συντήρησης και επισκευής), όπως αυτές παρουσιάζονται στον πίνακα του άρθρου 2.2.4». Επίσης, στο σημείο **2.2.8.2 - «Αποδεικτικά μέσα»** της διακήρυξης και συγκεκριμένα στην παρ. Β.2, προκειμένου όμως για την απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4 (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας), αναφέρεται ότι: «[...] Επίσης, προσκομίζουν τις απαιτούμενες ανά ομάδα συμμετοχής άδειες λειτουργίας συνεργείου συντήρησης και επισκευής (ή βεβαιώσεις νόμιμης λειτουργίας συνεργείου συντήρησης και επισκευής), όπως αυτές παρουσιάζονται στον πίνακα της παραγράφου 2.2.4 και στην από 10.3.2021 μελέτη (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι)». Η ως άνω αναφορά/διαπίστωση συνδέεται με το γεγονός ότι –προφανώς- στις ως άνω άδειες λειτουργίας αναγράφεται και η έδρα των εγκαταστάσεων των συνεργείων.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι ο υπό κρίση όρος /γεωγραφικός περιορισμός δεν περιλήφθηκε ούτε στους λόγους αποκλεισμού της διακήρυξης (**σημείο 2.2.3** αυτής).

Ως προς δε το σημείο 6 της διακήρυξης «*Ειδικοί όροι εκτέλεσης της σύμβασης*», δεν συναντάται κάποια ειδική αναφορά που να παραπέμπει στον υπό εξέταση όρο της από 10.3.2021 Τεχνικής Έκθεσης - Μελέτης.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, εκτιμάται ότι ο εν λόγω όρος δεν έχει τεθεί ως όρος συμμετοχής που περιορίζει τις γενικές αρχές του ελεύθερου ανταγωνισμού, τουναντίον ότι έχει τεθεί –στην ουσία- ως ειδικός όρος εκτέλεσης της σύμβασης δεδομένου ότι αναφέρεται στην έδρα των εγκαταστάσεων των συνεργείων όχι μόνο των διαγωνιζομένων, αλλά και των νόμιμων συνεργατών τους. Σε κάθε περίπτωση, ωστόσο, επισημαίνεται ότι, προκειμένου να μην προκαλείται τυχόν σύγχυση ή ασάφεια ή αμφισημία ως προς τη φύση του εν λόγω όρου (που τυχόν θα μπορούσε να αποτρέψει οικονομικό φορέα από το να συμμετέχει στο διαγωνισμό), θα ήταν σκόπιμο ο σχετικός όρος να συμπεριλαμβάνεται στο Κεφάλαιο 6 της διακήρυξης όπου αποτυπώνονται οι ειδικοί όροι εκτέλεσης της σύμβασης –και μόνον εκεί- και να απαλειφθεί πλήρως από κάθε άλλο σημείο της διακήρυξης ή άλλου εγγράφου της σύμβασης (Τεχνική Έκθεση, κλπ.), καθώς και να μην γίνεται χρήση του συγκεκριμένου όρου «*επί ποινή αποκλεισμού*», καθώς κάτι τέτοιο ενδεχομένως θα παρέπεμπε σε όρο συμμετοχής (πρβλ. ενδεικτικά γνώμες της Αρχής Δ82/2020 και Δ62/2021). Σε κάθε περίπτωση, εν προκειμένω, από τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με αριθμό συστήματος 132065, δεν προκύπτει ότι ζητήθηκαν οιοσδήποτε διευκρινίσεις από οικονομικούς φορείς σε σχέση με την πλήρωση του εν λόγω όρου. Επίσης, όπως προειπώθηκε, στην εν λόγω διαγωνιστική διαδικασία (πλην των 2 τμημάτων για τα οποία υποβλήθηκε το υπό

εξέταση αίτημα στην Αρχή), αναπτύχθηκε ανταγωνισμός, καθώς και στα 5 άλλα τμήματα του διαγωνισμού υποβλήθηκαν 5 προσφορές, από μία σε κάθε τμήμα.

IV) Όπως αναφέρθηκε στο Ιστορικό της παρούσας, στην Τεχνική Έκθεση, συνημμένη στη σχετική διακήρυξη, όπως και στο κείμενο της διακήρυξης μνημονεύτηκε ότι: «*Λόγω της απρόβλεπτης εμφάνισης τόσο του είδους, όσο και του πλήθους των εμφανιζόμενων επισκευαστικών εργασιών, καθίσταται εξαιρετικά δύσκολη η προσμέτρηση αυτών. Για το λόγο αυτό στον προϋπολογισμό δεν περιλαμβάνονται ποσότητες των επιμέρους εργασιών, αλλά μόνο εκτίμηση της δαπάνης του συνόλου της κάθε κατηγορίας – ομάδας ομοειδών εργασιών και το γενικό σύνολο, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. [...] Σημειώνεται ότι ο Δήμος σε καμία περίπτωση δεν υποχρεούται στην ανάλωση όλου του ποσού που αναγράφεται στον ενδεικτικό προϋπολογισμό, ή της κάθε κατηγορίας.*».

Ως προς την ανωτέρω αναφορά στα έγγραφα της σύμβασης, επισημαίνεται ότι η γνωστή στην αναθέτουσα αρχή, τεχνική δυσχέρεια της σύμβασης, η οποία σχετίζεται με τον δυσχερή εκ των προτέρων προσδιορισμό του ύψους των αναγκών της, μπορεί να αντιμετωπισθεί αποτελεσματικά εάν η αναθέτουσα αρχή προκρίνει την προκήρυξη κατάλληλης συμφωνίας – πλαίσιο, αντί της λύσης της προκήρυξης κλασσικής δημόσιας σύμβασης, ως έπραξε. Και τούτο, δεδομένου ότι στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαίσιο, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Συνεπώς, ενόψει και του ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης επακριβώς τις ποσότητες των προς παροχή υπηρεσιών, καθώς και τα είδη και τις ποσότητες των προς προμήθεια σχετικών ανταλλακτικών – αναλωσίμων, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης διαφαίνεται ότι θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατ' άρθ. 39 ν. 4412/2016, προκειμένου για τον καθορισμό των συγκεκριμένων συμβατικών όρων που αφορούν στις απαιτούμενες εργατώρες των υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής οχημάτων καθώς και στην προμήθεια των συναφών ανταλλακτικών και άλλων υλικών. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσιο έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ. Δ1, Δ18, Δ51, Δ59, Δ64/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019 γνώμες της Αρχής).

19.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών

Σύμφωνα με το από 30.06.2021 πρακτικό της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού, καθώς και την με αριθ. 250/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, στον διενεργηθέντα ηλεκτρονικό ανοικτό διεθνή άνω των ορίων διαγωνισμό ως προς τα τμήματα: 1) Τμήμα 3 - Εργασίες Φανοποιίας – Βαφής – Ανταλλακτικά, προϋπολογισμού 365.322,58€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 2) Τμήμα 6 -Εργασίες Πλύσης-Λίπανσης – Ανταλλακτικά, προϋπολογισμού 106.451,61€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, ήτοι **συνολικού προϋπολογισμού 471.774,19€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ**, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς τις ανωτέρω κατηγορίες.

19.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή ομόφωνα **αποφασίζει:**

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης**, επί του αιτήματος του Δήμου Νάξου και Μικρών Κυκλάδων, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση σύμβασης παροχής εργασιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων (εργασία και απαιτούμενα ανταλλακτικά), δύο (2) τμημάτων, συνολικού προϋπολογισμού 471.774,19€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 4 Νοεμβρίου 2021

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης