



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ
Δ 84/2021

(του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. δδ' ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 16η Δεκεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι ένα (2021), ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:00 π.μ., και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
- 2. Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγητής: Ιωάννης Σταθακόπουλος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, Ιωάννης Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των Μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: «Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, επί αιτήματος του ΕΟΤ για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016, με αντικείμενο την ανάθεση της σύμβασης «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, του περιπτέρου ΕΟΤ σε 6 Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού 2022», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 218.548,39 € χωρίς ΦΠΑ και 271.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.»

1. Με το με αρ. 10549/ 12.11.2021 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6878/ 12.11.2021,) αίτημα του ΕΟΤ καθώς και με τα με αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7141/29.11.2021 και 7169/8-11-2021 συμπληρωματικά έγγραφα του, μετά των συνημμένων σε αυτά φακέλου και συμπληρωματικών στοιχείων, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής και Αρχή) κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση της σύμβασης «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, του περιπτέρου ΕΟΤ σε 6 Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού 2022», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 218.548,39 € χωρίς ΦΠΑ και 271.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την υπ' αριθ. 6281/12.07.2021 (ΑΔΑ: ΨΩ8Ε469ΗΙΖ-ΖΕ2 & ΑΔΑΜ: 21ΑWRD008896799) απόφαση Γενικού Γραμματέα ΕΟΤ εγκρίθηκε το Πρόγραμμα συμμετοχής του ΕΟΤ σε 38 Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού για το έτος 2022 με συνολικό προϋπολογισμό 6.553.100,0€.

Η συνολικά για το έτος 2021 προϋπολογιζόμενη δαπάνη των διαγωνισμών για την σύναψη συμβάσεων του ίδιου τύπου, σύμφωνα με τα στοιχεία των ως άνω αναφερόμενων συμπληρωματικών εγγράφων του ΕΟΤ, ανέρχεται στο ύψος των 792.548,83€ χωρίς ΦΠΑ.

Αναλυτικότερα, εντός του 2021 έχουν προκηρυχθεί έξι (6) διαγωνισμοί συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 732.064,96€ χωρίς ΦΠΑ για την σύναψη συμβάσεων του ίδιου τύπου ενώ δύο διαγωνισμοί (2) συνολικής προϋπολογιζόμενης 60.483,87€ χωρίς ΦΠΑ πρόκειται να προκηρυχθούν, όπως εμφανίζονται στον συμπληρωματικώς με το υπ' αριθ. 7369/8-12-2021 από την Α.Α. προσκομισθέντα πίνακα με τίτλο «Εκθέσεις 2021».

2.2 Με την υπ' αριθ. 8712/23.09.2021 απόφαση του Γενικού Γραμματέα ΕΟΤ εγκρίθηκαν οι όροι και η σύνταξη της διακήρυξης ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων, για την επιλογή αναδόχου για την κάτωθι σύμβαση: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης, του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες έξι (6) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού FERIENMESSE WIEN (Βιέννη, 13-16 Ιανουαρίου 2022), VAKANTIEBEURS (Ουτρέχτη, 12-16 Ιανουαρίου 2022), FITUR (Μαδρίτη, 19-23 Ιανουαρίου 2022) MATKA (Ελσίνκι, 19-23 Ιανουαρίου 2022), SALON DES VACANCES (Βρυξέλλες, 3-6 Φεβρουαρίου 2022) και, FERIE FOR ALLE (Χέρνινγκ, 25-27 Φεβρουαρίου 2022), με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά από οικονομική άποψη βάσει τιμής», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 218.548,39 € χωρίς ΦΠΑ και 271.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

2.3 Ακολούθως, με την αριθμ. πρωτ. 8712/23-09-2021 (ΑΔΑΜ: 21PROC009264687 2021-09-27) διακήρυξη ο ΕΟΤ προκήρυξε τη διενέργεια ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού, με τίτλο: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης, του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες έξι (6) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού FERIENMESSE WIEN (Βιέννη, 13-16 Ιανουαρίου 2022), VAKANTIEBEURS (Ουτρέχτη, 12-16 Ιανουαρίου 2022), FITUR (Μαδρίτη, 19-23 Ιανουαρίου 2022) MATKA (Ελσίνκι, 19-23 Ιανουαρίου 2022), SALON DES VACANCES (Βρυξέλλες, 3-6 Φεβρουαρίου 2022) και, FERIE FOR ALLE (Χέρνινγκ, 25-27 Φεβρουαρίου 2022), με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά από οικονομική άποψη βάσει τιμής», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 218.548,39 € χωρίς ΦΠΑ και 271.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 25/10/2021 και τα υπό ανάθεση τμήματα όπως περιγράφονται αναλυτικά στον ανωτέρω πίνακα (βλ. ως άνω παρ. 1), ομαδοποιήθηκαν σε έξι (6) συνολικά γραμμές-ομάδες στην αναλυτική διακήρυξη που απεστάλη στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) και αναρτήθηκε στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. με κωδικό, 139673 με αναφορά στις γραμμές - ομάδες ένα έως και έξι (1,2,3,4,5,6).

2.4 Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης (Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης) προβλέφθηκε ότι:

Αντικείμενο της είναι η ανάθεση στον Ανάδοχο της εκτέλεσης της κατασκευής, της διακόσμησης, της προσωρινής κατά χρήση παραχώρησης εκ μέρους του Αναδόχου, του περιπτέρου ΕΟΤ και του εξοπλισμού του, και των εντός αυτού χώρων των συνεκτετών του ΕΟΤ, της παροχής όλων των απαραίτητων συναφών υπηρεσιών στις ακόλουθες έξι (6) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού FERIENMESSE

WIEN (Βιέννη, 13-16 Ιανουαρίου 2022), VAKANTIEBEURS (Ουτρέχτη, 12-16 Ιανουαρίου 2022), FITUR (Μαδρίτη, 19-23 Ιανουαρίου 2022) MATKA (Ελσίνκι, 19-23 Ιανουαρίου 2022), SALON DES VACANCES (Βρυξέλλες, 3-6 Φεβρουαρίου 2022) και, FERIE FOR ALLE (Χέρνινγκ, 25-27 Φεβρουαρίου 2022), καθώς επίσης και της αποξήλωσης και απομάκρυνσης από τον εκθεσιακό χώρο του περιπτέρου ΕΟΤ.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV):

79950000-8 «Υπηρεσίες διοργάνωσης εκθέσεων και συνεδρίων»

39154100-7 «Περίπτερα εκθέσεων»

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ 1: «FERIENMESSE WIEN 2022», μέχρι του ποσού των τριάντα τριών χιλιάδων οκτακοσίων εβδομήντα ευρώ και ενενήντα επτά λεπτών (33.870,97 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 42.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΤΜΗΜΑ 2: «VAKANTIEBEURS 2022», μέχρι του ποσού των σαράντα μίας χιλιάδων εκατό είκοσι εννέα ευρώ και τριών λεπτών (41.129,03 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 51.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΤΜΗΜΑ 3: «FITUR 2022», μέχρι του ποσού των πενήντα έξι χιλιάδων τετρακοσίων πενήντα μίας χιλιάδων και εξήντα ενός λεπτών (56.451,61 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 70.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΤΜΗΜΑ 4: «MATKA 2022», μέχρι του ποσού των σαράντα οκτώ χιλιάδων τριακοσίων ογδόντα επτά ευρώ και δέκα λεπτών (48.387,10 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 60.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΤΜΗΜΑ 5: «SALON DES VACANCES 2022», μέχρι του ποσού των μέχρι του ποσού των σαράντα τεσσάρων χιλιάδων τριακοσίων πενήντα τεσσάρων ευρώ και ογδόντα τεσσάρων ευρώ (44.354,84 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 55.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΤΜΗΜΑ 6: «FERIE FOR ALLE 2022», μέχρι του ποσού των μέχρι του ποσού των τριάντα πέντε χιλιάδων τετρακοσίων ογδόντα τριών ευρώ και ογδόντα επτά ευρώ (35.483,87 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 44.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Οι συμμετέχοντες μπορούν να υποβάλλουν προσφορά είτε για το σύνολο του έργου (δηλ. και για τις έξι εκθέσεις) είτε για μέρος αυτού (δηλ. για μία ή περισσότερες εκθέσεις), τηρώντας τους επιμέρους προϋπολογισμούς για κάθε έκθεση.

Η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων δέκα οκτώ χιλιάδων πεντακοσίων σαράντα οκτώ ευρώ, τριάντα εννιά λεπτών (218.548,39 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι διακοσίων εβδομήντα μίας χιλιάδων ευρώ (271.000,00 €) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται από την ανάρτησή της στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. έως και έως 10 ημέρες μετά τη λήξη της κάθε έκθεσης.

Αναλυτική περιγραφή των τεχνικών προδιαγραφών δίδεται στο Παράρτημα ΙΙΙ της παρούσας διακήρυξης.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.

Τέλος σχετικά με την χρήση των παραπάνω κωδικών του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV), στο με αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7141/29.11.2021 συμπληρωματικό έγγραφο του ΕΟΤ και ειδικότερα στα συνημμένα σε αυτό συμπληρωματικά στοιχεία που αφορούν σε διευκρινίσεις επί του αιτήματος του ΕΟΤ για την προσφυγή του σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση της ως άνω αναφερόμενης σύμβασης, αναφέρεται ότι:

«Προκειμένου ο crn να ανταποκρίνεται στο είδος της σύμβασης (παροχή υπηρεσιών) αναζητήσαμε έναν crn που να αφορά σε υπηρεσίες. Ο καταλληλότερος - με το υπο διακήρυξη αντικείμενο - crn που εντοπίσαμε είναι ο 79950000-8 «Υπηρεσίες διοργάνωσης εκθέσεων και συνεδρίων.

Παρά το γεγονός ότι ο ανωτέρω crn ανήκει στους crn του Παραρτήματος ΧΙV του Προσαρτήματος Α' που αναφέρεται στο άρθρο 107 του ν. 4412/2016 και δεδομένου ότι από μόνος του δεν επαρκεί για να περιγράψει το αντικείμενο της σύμβασης, χρησιμοποιήθηκε συμπληρωματικά ο crn 39154100-7 «Περίπτερα Εκθέσεων» και τηρήθηκαν όλοι οι κανόνες δημοσιότητας, που αφορούν σε διαγωνισμούς άνω των ορίων. Κατ' ουσίαν, ο ΕΟΤ προέβη σε διακήρυξη διαγωνισμού παροχής υπηρεσιών άνω των ορίων (χρησιμοποιώντας το αντίστοιχο πρότυπο τεύχος της ΕΑΑΔΗΣΥ - το οποίο ανταποκρίνεται στο αντικείμενο του διαγωνισμού, ιδίως σε ό,τι αφορά στα άρθρα που περιγράφουν την παραλαβή του αντικειμένου) με χρήση και των δύο ανωτέρω crn, προκειμένου να περιγραφεί με μεγαλύτερη ακρίβεια το αντικείμενο του διαγωνισμού [...]».

2.5 Με το άρθρο 2.3.1 της αναλυτικής διακήρυξης (Κριτήριο ανάθεσης) ορίστηκε ότι: *«Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής.»*

2.6 Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Εγγύηση συμμετοχής), ορίστηκε ότι: *«Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που αντιστοιχεί σε ποσοστό όχι μεγαλύτερο του 2% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης εκτός ΦΠΑ, δηλαδή:*

Τμήμα 1 «FERIENMESSE WIEN 2022», ποσού εξακοσίων εβδομήντα επτά ευρώ (677,00 €)

Τμήμα 2 «VAKANTIEBEURS 2022», ποσού οκτακοσίων είκοσι δύο ευρώ (822,00 €)

Τμήμα 3 «FITUR 2022», ποσού χιλίων εκατό είκοσι εννιά ευρώ (1.129,00 €)

Τμήμα 4 «MATKA 2022», ποσού εννιακοσίων εξήντα επτά ευρώ (967,00 €)

Τμήμα 5 «SALON DES VACANCES 2022», ποσού οκτακοσίων ογδόντα επτά ευρώ (887,00 €)

Τμήμα 6 «FERIE FOR ALLE 2022», ποσού επτακοσίων εννέα ευρώ (709,00 €)

Τέλος στο άρθρο 4.1 [Εγγυήσεις (καλής εκτέλεσης)] της διακήρυξης ορίσθηκε επίσης ότι «Για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 4 του ν. 4412/2016, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 4% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, ή του τμήματος αυτής, χωρίς να συμπεριλαμβάνονται τα δικαιώματα προαίρεσης και η οποία κατατίθεται μέχρι και την υπογραφή του συμφωνητικού.

2.7 Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 23.09.2021 και δημοσιεύτηκε στις 28.09.2021 με αριθμό 2021/S 188-489399.

Περίληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του ΕΟΤ www.gnto.gov.gr στις 27.09.2021 με δυνατότητα ηλεκτρονικής διάθεσης των τευχών στους υποψηφίους καθώς και στο διαδίκτυο, στον ιστότοπο <http://et.diavgeia.gov.gr> (ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΥΓΕΙΑ).

Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 21PROC009264431 2021-09-27 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 139673/27.09.2021. Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 27-9-2021 και ως ημερομηνία λήξης η 25-10-2021.

2.8 Μέχρι την ορισθείσα ημερομηνία - ώρα λήξης ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών δεν υποβλήθηκε μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ., καμία προσφορά για κανένα εκ των έξι (6) των ως άνω αναφερομένων τμημάτων του προϋπολογισμού του διαγωνισμού.

Συγκεκριμένα σύμφωνα με το από 29-09-2021, Α ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε ότι: Για το ΤΜΗΜΑ 1, ΤΜΗΜΑ 2, ΤΜΗΜΑ 3, ΤΜΗΜΑ 4, ΤΜΗΜΑ 5 και ΤΜΗΜΑ 6 του έργου, ο διαγωνισμός θεωρείται άγονος αφού καμία εταιρεία δεν υπέβαλε προσφορά και ομόφωνα γνωμοδοτεί η αρμόδια Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών του Ε.Ο.Τ. να προβεί :

1. στην ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας, διότι απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφορών και
2. στη συνέχιση της διαδικασίας του διαγωνισμού με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης

χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και για τα έξι (6) Τμήματα για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, βάση των διατάξεων του αρθ. 32, παρ. 2, εδάφιο α του Ν. 4412/16.

2.9 Ακολούθως με την υπ' αρ. πρωτ. 10548/12-11-21 απόφαση του Γενικού Γραμματέα ΕΟΤ αποφασίσθηκε:

1. Η έγκριση του - με αριθ. πρωτ. ΕΟΤ 10499/11-11-2021 - πρακτικού της αρμόδιας Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου/ων του έργου: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης, του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες έξι (6) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού FERIENMESSE WIEN (Βιέννη, 13-16 Ιανουαρίου 2022), VAKANTIEBEURS (Ουτρέχτη, 12-16 Ιανουαρίου 2022), FITUR (Μαδρίτη, 19-23 Ιανουαρίου 2022) MATKA (Ελσίνκι, 19-23 Ιανουαρίου 2022), SALON DES VACANCES (Βρυξέλλες, 3-6 Φεβρουαρίου 2022) και, FERIE FOR ALLE (Χέρνινγκ, 25-27 Φεβρουαρίου 2022), με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά από οικονομική άποψη βάσει τιμής.

2. Η ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης, για το ανωτέρω έργο καθόσον η διαγωνιστική διαδικασία απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφορών.

3. Η Συνέχιση της διαδικασίας του διαγωνισμού με προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και για τα έξι (6) Τμήματα για τα οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές, βάση των διατάξεων του αρθ. 32, παρ. 2, εδάφιο α του Ν. 4412/16 υστέρη από σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

2.10 Κατόπιν των ανωτέρω, ο ΕΟΤ, με το ως άνω έγγραφο – αίτημά του, και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, όπως συμπληρώθηκε, υπέβαλε στην Αρχή σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης και αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32 παρ. 2 περ. α, για το σύνολο του εν θέματι διαγωνισμού, ήτοι για τα ως άνω αναφερόμενα τμήματα του, ενώ επί πλέον προέβη σε τροποποιήσεις ως προς το τεύχος της διακήρυξης, οι οποίες αναφέρονται στον τρόπο που θα διεξαχθεί η διαδικασία της διαπραγμάτευσης και όχι σε ουσιώδεις όρους της αρχικής διακήρυξης όπως αναδεικνύεται κατωτέρω. Οι εν λόγω τροποποιήσεις συμπεριλαμβάνονται στο προς έγκριση προσχέδιο πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση και συγκεκριμένα:

- «Διαδικασία αποσφράγισης και αξιολόγησης προσφορών: Η Επιτροπή θα προβεί στο άνοιγμα των φακέλων των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών προσφορών και των οικονομικών προσφορών σε ένα στάδιο.
- Διευκρινίσεις επί της πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση : Μπορεί να ζητηθούν μέχρι δύο ημέρες πριν την λήξη υποβολής προσφορών και η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να απαντήσει εντός 24 ωρών.

- Διευκρινίσεις που ζητούνται από την Επιτροπή διενέργειας της διαπραγμάτευσης: Οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να απαντούν εντός 24 ωρών.
- Λήξη Προθεσμίας ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών: Πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από τη δημοσίευση της πρόσκλησης στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.
- Καταληκτική ημερομηνία υποβολής στοιχείων σε έντυπη μορφή : Τρεις (3) εργάσιμες ημέρες μετά την ημερομηνία υποβολής της ηλεκτρονικής προσφοράς, στο Γενικό Πρωτόκολλο του ΕΟΤ (5^{ος} όροφος, γραφείο 5.15 επί της οδού Av. Τσόχα 7, Αθήνα). Ώρες λειτουργίας πρωτοκόλλου 07:00 – 15:00.
- Ημερομηνία και ώρα διενέργειας του διαγωνισμού και ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών :-2021 και ώρα: 10:00 π.μ. Χρονικό διάστημα ισχύος της προσφοράς του συμμετέχοντος : Τριάντα (30) ημέρες από την επομένη της διενέργειας της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης».

2.11 Σύμφωνα με την από 12.11.2021 βεβαίωση του ΕΟΤ βεβαιώθηκε από τον Γενικό Γραμματέα ΕΟΤ ότι «ότι δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές ούτε άλλα ένδικα μέσα ή βοηθήματα ενστάσεις/μέτρα ασφαλιστικά / αναστολής / προσωρινής διαταγή, για τον υπ' αριθ. 8712/23-09-2021 (ΑΔΑΜ: 21PROC009264687 2021-09-27) ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων για την επιλογή αναδόχου/χων του έργου: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης, του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες έξι (6) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού FERIENMESSE WIEN (Βιέννη, 13-16 Ιανουαρίου 2022), VAKANTIEBEURS (Ουτρέχτη, 12-16 Ιανουαρίου 2022), FITUR (Μαδρίτη, 19-23 Ιανουαρίου 2022) ΜΑΤΚΑ (Ελσίνκι, 19-23 Ιανουαρίου 2022), SALON DES VACANCES (Βρυξέλλες, 3-6 Φεβρουαρίου 2022) και, FERIE FOR ALLE (Χέρνινγκ, 25-27 Φεβρουαρίου 2022), με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά από οικονομική άποψη βάσει τιμής».

2.12 Κατόπιν των ανωτέρω, και ειδικότερα στο ως άνω αίτημα του ο ΕΟΤ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος στο σύνολό του άγονου διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για το συνολικό ποσό των 218.548,39 € χωρίς ΦΠΑ και 271.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ήτοι για τα τμήματα:

ΤΜΗΜΑ 1: «FERIENMESSE WIEN 2022», μέχρι του ποσού των τριάντα τριών χιλιάδων οκτακοσίων εβδομήντα ευρώ και ενενήντα επτά λεπτών (33.870,97 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 42.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ 2: «VAKANTIEBEURS 2022», μέχρι του ποσού των σαράντα μίας χιλιάδων εκατό είκοσι εννέα ευρώ και τριών λεπτών (41.129,03 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 51.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ

ΤΜΗΜΑ 3: «FITUR 2022», μέχρι του ποσού των πενήντα έξι χιλιάδων τετρακοσίων πενήντα μίας χιλιάδων και εξήντα ενός λεπτών (56.451,61 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 70.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ 4: «ΜΑΤΚΑ 2022», μέχρι του ποσού των σαράντα οκτώ χιλιάδων τριακοσίων ογδόντα εφτά ευρώ και δέκα λεπτών (48.387,10 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 60.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ 5: «SALON DES VACANCES 2022», μέχρι του ποσού των μέχρι του ποσού των σαράντα τεσσάρων χιλιάδων τριακοσίων πενήντα τεσσάρων ευρώ και ογδόντα τεσσάρων ευρώ (44.354,84 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 55.000,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ 6: «FERIE FOR ALLE 2022», μέχρι του ποσού των μέχρι του ποσού των τριάντα πέντε χιλιάδων τετρακοσίων ογδόντα τριών ευρώ και ογδόντα εφτά ευρώ (35.483,87 €) πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι 44.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, και δηλαδή συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 218.548,39 € χωρίς ΦΠΑ και 271.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Στις διατάξεις του άρθρου 2 (‘‘Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και άρθρο 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)’’) του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147/8.8.2016) προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

‘‘1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,

(7α) ως «δημόσιες συμβάσεις μελετών και τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών» νοούνται όλες οι συμβάσεις με αντικείμενο την εκπόνηση μελετών και την παροχή τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, οι οποίες συνδέονται με την εκτέλεση έργου, κατά την έννοια της περ. 7 ή τον χωρικό σχεδιασμό, όταν οι μελέτες δεν εκπονούνται και οι υπηρεσίες δεν παρέχονται από το προσωπικό της αναθέτουσας αρχής

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών που δεν εμπίπτουν στην περ. 7α.

5. Οι διατάξεις του Άρθρου 4 “Μεικτές συμβάσεις (άρθρο 3 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζουν ότι:

1. Η παράγραφος 2 εφαρμόζεται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο διαφορετικά είδη συμβάσεων, το σύνολο των οποίων εμπίπτει στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). Οι παράγραφοι 3 έως 5 εφαρμόζονται σε μεικτές συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο συμβάσεις που εμπίπτουν στο παρόν Βιβλίο και συμβάσεις που διέπονται από τις διατάξεις του Βιβλίου II ή/και από άλλο νομικό καθεστώς, όπως οι διατάξεις του ν. 3978/2011 (Α’ 137) ή/και τις διατάξεις με τις οποίες εναρμονίζεται η νομοθεσία στην Οδηγία 2014/23/ΕΕ (L 94).

2. Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. Στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες κατά την έννοια των άρθρων 107 έως 110 και εν μέρει από άλλες υπηρεσίες ή μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες και εν μέρει από προμήθειες, το κύριο αντικείμενο καθορίζεται, σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών ή προμηθειών είναι η υψηλότερη.

3. Όταν τα διαφορετικά μέρη μιας συγκεκριμένης σύμβασης μπορεί να χωρισθούν αντικειμενικά, εφαρμόζεται η παρ. 4. Όταν τα διαφορετικά μέρη μιας συγκεκριμένης σύμβασης δεν μπορεί να χωρισθούν αντικειμενικά, εφαρμόζεται η παρ. 6. Όταν μέρος μιας συγκεκριμένης σύμβασης καλύπτεται από το άρθρο 346 της ΣΛΕΕ ή το μέρος δεύτερο του ν. 3978/2011 (Α’ 137), εφαρμόζεται το άρθρο 16.

[...] 6. Όταν τα διάφορα μέρη συγκεκριμένης σύμβασης δεν μπορούν να χωρισθούν αντικειμενικά, το ισχύον νομικό καθεστώς καθορίζεται με βάση το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης.

7. Αν η σύμβαση αυτή περιλαμβάνει στοιχεία και από δημόσια σύμβαση έργων, το ισχύον νομικό καθεστώς, κατά την προηγούμενη παράγραφο, καθορίζεται για μεν δημόσιες συμβάσεις έργων άνω των ορίων μετά από σύμφωνη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων της ΕΚΑΑ της περίπτωσης α' της παρ. 1 του άρθρου 41, για δε δημόσιες συμβάσεις έργων κάτω των ορίων μετά από σύμφωνη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου της αναθέτουσας αρχής, η οποία κοινοποιείται υποχρεωτικά στην ΕΚΑΑ».

6. Η διάταξη του άρθρου 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...)

δ) 750.000,00 € για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α'.

7. Οι διατάξεις του άρθρου 107 “Ανάθεση συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες” ορίζουν: “Οι δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' ανατίθενται, σύμφωνα την παρ. 3, τα άρθρα [108](#), [109](#), [109 Α](#) και [110](#), καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

2. Οι δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο [Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α'](#), ανατίθενται, σύμφωνα με την παράγραφο 3, το [άρθρο 122](#), τα άρθρα [109](#), [109 Α](#) και [110](#), καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

3. Σε κάθε περίπτωση οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων και οι διαδικαστικοί κανόνες των παραγράφων 1 και 2 πρέπει να επιτρέπουν στις αρμόδιες αρχές να λαμβάνουν υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των σχετικών υπηρεσιών.

8. Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3, 4 και 9 και 10 του ίδιου νόμου ορίζουν:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]”

3. Η επιλογή της χρησιμοποιουμένης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61".[...]

9. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος.

10. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών.

11 Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες.

9. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη,

εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.[...]"

10. Όσον αφορά στους εφαρμοστέους κανόνες διαφάνειας και δημοσιότητας, στο ν. 4412/2016, ως ισχύει, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

α) παρ. 1 του άρθρου 22 ("Κανόνες που εφαρμόζονται στις επικοινωνίες (άρθρο 22 παράγραφοι 1- 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)": "1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 1 του άρθρου 36, όλες οι επικοινωνίες, καθώς και όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών δυνάμει του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ιδίως η ηλεκτρονική υποβολή, εκτελούνται μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος άρθρου, των άρθρων 36 και 37 και του Παραρτήματος IV του Προσαρτήματος Α'. [...]

β) παρ. 1 του άρθρου 36 ("Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ"): "1. Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να χρησιμοποιούν το Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ. σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων του παρόντος νόμου, με εκτιμώμενη αξία ανώτερη τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ, εξαιρουμένης της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων που προβλέπονται στο άρθρο [128](#), περί ανάθεσης εξειδικευμένων υπηρεσιών (σύμβουλοι, εμπειρογνώμονες) για τη μελέτη και εκτέλεση συμβάσεων δημοσίων έργων και συμβάσεων παραχώρησης έργων".

γ) παρ. 1 του άρθρου 61 ("Εναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης"): "1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης [...]"

δ) παρ. 1 και 2 του άρθρου 65 ("Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)": "1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α' υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. 2. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62 έως 64 συντάσσονται, διαβιβάζονται με ηλεκτρονικά μέσα στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το Παράρτημα VIII του Προσαρτήματος Α'."

ε) παρ. 3 και 4 του άρθρου 66 ("Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)": "3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65. 4. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν

περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται στις προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή δημοσιεύονται στο «προφίλ αγοραστή» αλλά αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης/γνωστοποίησης που εστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης ή της δημοσίευσης στο «προφίλ αγοραστή».”

στ) παρ. 1 του άρθρου 67 (“Ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων της σύμβασης (άρθρο 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”): “1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Το κείμενο της προκήρυξης, γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης.”

ζ) παρ. 1 και 4 του άρθρου 27 (“Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)”): “1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.”

11. Το άρθρο 59 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: “1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 [...]”.

III. Νομική Εκτίμηση – Αρμοδιότητα της Αρχής

12. Το υπό εξέταση αίτημα του ΕΟΤ, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά σε δημόσια σύμβαση με μεικτό αντικείμενο, το οποίο περιλαμβάνει την παροχή κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών με τον γενικό κωδικό cρν 79950000-8, και προμήθειας, με τον συμπληρωματικό κωδικό

39154100-7 «Περίπτερα Εκθέσεων», υπό την μορφή της κατασκευής, διακόσμησης, εξοπλισμού, αποξήλωσης και απομάκρυνσης από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης του Περιπτέρου του ΕΟΤ σε Έξι Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού κατά τον προπαρατεθέντα πίνακα στην παρ. 1 της παρούσας, και για χρονικό διάστημα που ορίζεται, μεταξύ της ανάρτησης της σύμβασης στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. έως και έως 10 ημέρες μετά τη λήξη της κάθε μιας αναφερόμενης παραπάνω Έκθεσης.

Τα ανωτέρω διαφορετικά μέρη (κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες – προμήθεια) της εξεταζόμενης σύμβασης δεν διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, πλην όμως, τα ανωτέρω τμήματα η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε, κατά την τεχνική της κρίση, όπως προκύπτει από την εξέταση του συνόλου των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, αλλά και από τις διευκρινίσεις της ίδιας της αιτούσας κατά τα προπαρατεθέντα στην υπ. παρ. 2.4 της παρούσας, να προκηρύξει τη σύμβαση ως δημόσια σύμβαση κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών, όπως αυτή δημοσιεύθηκε την 28.09.2021 με αριθμό 2021/S 188-489399, με τον γενικό κωδικό cpv 79950000-8 «Υπηρεσίες διοργάνωσης εκθέσεων και συνεδρίων», η οποία συνοδεύτηκε από τον συμπληρωματικό κωδικό 39154100-7 «Περίπτερα Εκθέσεων» που χρησιμοποιήθηκε, όπως επικαλείται η αιτούσα, για την πληρέστερη περιγραφή του αντικείμενου της σύμβασης, όπως αυτό περιγράφεται για κάθε μια εκ των έξι (6) συνολικά ομάδων-τμημάτων στα οποία υποδιαιρείται η σύμβαση, σύμφωνα και με τα ως άνω (βλ. υπ. παρ. 2.4) αναφερόμενα στην οικεία διακήρυξη.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω διαφαίνεται ότι το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης είναι η παροχή Κοινωνικών και άλλων ειδικών Υπηρεσιών σύμφωνα και με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 107 του ν. 4412/2016 (Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α – CPV 79950000-8), ενώ τα «Περίπτερα Εκθέσεων» με κωδικό CPV 39154100-7 που αφορούν σε προμήθεια, έχουν παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με την παροχή των ανωτέρω κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών.

Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 218.548.39€ χωρίς ΦΠΑ που εντάσσεται σε συνολικά εγκεκριμένη προϋπολογισθείσα δαπάνη 6.553.100,00€ και επειδή ο συνολικός προϋπολογισμός των διαγωνισμών που προκηρύχθηκαν ήδη εντός του έτους 2021 και προγραμματίζεται να προκηρυχθούν μέχρι τέλος του έτους για την σύναψη συμβάσεων ίδιου τύπου ανέρχεται στο ύψος των 792.548,83€ χωρίς ΦΠΑ (βλ. παρ. 2.1,) ήτοι ανώτερης του κατώτατου χρηματικού ορίου – ποσού 750.000,00€ χωρίς ΦΠΑ – της περ. (δ) του άρθρου 5 και του ν. 4412/2016 ως ισχύει, διαπιστώνεται, λαμβανομένων υπόψη των προπαρατεθεισών διατάξεων των παρ. 9 και 11 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

13. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας

2004/18/EK και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

14. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

- α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και
- γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

15. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο ΕΟΤ διενήργησε ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 διαγωνισμό, με την ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/2016, για Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, του περιπτέρου ΕΟΤ σε 6 Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού 2022 συνολικού προϋπολογισμού 218.548,39€ χωρίς ΦΠΑ και 271.000,00€

συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (24%), στα πλαίσια του οποίου δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για κανένα από τα έξι (6) τμήματα του.

Εν προκειμένω, η εν λόγω Διακήρυξη, για την οποία τηρήθηκαν καταρχήν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή στο διαγωνισμό κι ως εκ τούτου θα συνέχονταν με το άγονο του διαγωνισμού και δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδες νομικές πλημμέλειες.

Συγκεκριμένα, περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα του ΕΟΤ www.gnto.gov.gr με δυνατότητα ηλεκτρονικής διάθεσης των τευχών στους υποψηφίους, καθώς και στο διαδίκτυο, στον ιστότοπο <http://et.diavgeia.gov.gr> (ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΥΓΕΙΑ).

Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 21PROC009264431 2021-09-27 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος.

Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή, με το από 12.11.2021 έγγραφό της βεβαιώνει ότι δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές ούτε άλλα ένδικα μέσα ή βοηθήματα ενστάσεις/μέτρα ασφαλιστικά/ αναστολής / προσωρινής διαταγή, για τον υπ' αριθ. 8712/23-09-2021 (ΑΔΑΜ: 21PROC009264687 2021-09-27) ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων για την επιλογή αναδόχου/ων του έργου: «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, μετά το πέρας της έκθεσης, του περιπτέρου ΕΟΤ στις ακόλουθες έξι (6) Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού FERIENMESSE WIEN (Βιέννη, 13-16 Ιανουαρίου 2022), VAKANTIEBEURS (Ουτρέχτη, 12-16 Ιανουαρίου 2022), FITUR (Μαδρίτη, 19-23 Ιανουαρίου 2022) MATKA (Ελσίνκι, 19-23 Ιανουαρίου 2022), SALON DES VACANCES (Βρυξέλλες, 3-6 Φεβρουαρίου 2022) και, FERIE FOR ALLE (Χέρνινγκ, 25-27 Φεβρουαρίου 2022).

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με το με αριθ. πρωτ. ΕΟΤ 10499/11-11-2021, Α ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διαγωνισμού το οποίο εγκρίθηκε με την υπ' αρ. Πρωτ. 10548/12-11-21 απόφαση του Γενικού Γραμματέα ΕΟΤ, διαπιστώθηκε ότι: «Για το ΤΜΗΜΑ 1, ΤΜΗΜΑ 2, ΤΜΗΜΑ 3, ΤΜΗΜΑ 4, ΤΜΗΜΑ 5 και ΤΜΗΜΑ 6 του έργου, ο διαγωνισμός θεωρείται άγονος, αφού **καμία εταιρεία δεν υπέβαλε προσφορά** και ομόφωνα γνωμοδοτεί η αρμόδια Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών του Ε.Ο.Τ. να προβεί: 1. στην **ματαίωση** της διαγωνιστικής διαδικασίας, διότι **απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφορών...**»

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Γενικού Γραμματέα ΕΟΤ ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης **χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού**. Περαιτέρω και ως προς τα αναφερόμενα στην υπό παράγραφο 2.10 της παρούσας και ειδικότερα όσον αφορά στην πρόβλεψη των κάτωθι όρων ως προς τη διενέργεια της διαπραγμάτευσης:

1. «Διαδικασία αποσφράγισης και αξιολόγησης προσφορών: Η Επιτροπή θα προβεί στο άνοιγμα των φακέλων των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών προσφορών και των οικονομικών προσφορών σε ένα στάδιο.
2. Διευκρινίσεις επί της πρόσκλησης σε διαπραγμάτευση : Μπορεί να ζητηθούν μέχρι δύο ημέρες πριν την λήξη υποβολής προσφορών και η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να απαντήσει εντός 24 ωρών.
3. Διευκρινίσεις που ζητούνται από την Επιτροπή διενέργειας της διαπραγμάτευσης: Οι οικονομικοί φορείς οφείλουν να απαντούν εντός 24 ωρών.
4. Λήξη Προθεσμίας ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών: Πέντε (5) εργάσιμες ημέρες από τη δημοσίευση της πρόσκλησης στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ..
5. Καταληκτική ημερομηνία υποβολής στοιχείων σε έντυπη μορφή : Τρεις (3) εργάσιμες ημέρες μετά την ημερομηνία υποβολής της ηλεκτρονικής προσφοράς, στο Γενικό Πρωτόκολλο του ΕΟΤ»,
επισημαίνουμε τα ακόλουθα:

Στο άρθρο 32Α με τίτλο «Ρύθμιση ζητημάτων προσφυγής σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» και ειδικότερα στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι:

“Στις περιπτώσεις του άρθρου 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης διεξάγεται σύμφωνα με όσα ορίζονται στους όρους της πρόσκλησης, όπου υπάρχει, και η αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης”.

Συνεπώς η παραπάνω διαδικασία αποσφράγισης και αξιολόγησης προσφορών σύμφωνα και με τα οριζόμενα στο ως άνω αναφερόμενο άρθρο μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο και δεν συνιστά τροποποίηση των όρων της διακήρυξης.

Επί πλέον για τα παραπάνω 2,3,4 και 5 αναφερόμενα και με δεδομένο δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32 παρ. 2 περ. α για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, η οποία σκοπείται να διεξαχθεί σε συνέχεια διενεργηθείσας ανοικτής διαδικασίας και επειδή για τις εν λόγω χρονικές συντμήσεις που προτίθεται η αναθέτουσα αρχή να συμπεριλάβει στο επισυναπτόμενο σχέδιο απόφασης, δεν προβλέπονται σχετικές

εκ του νόμου διατάξεις, δύναται να θεωρηθεί ότι δεν τροποποιούνται οι ουσιώδεις όροι της αρχικής διακήρυξης.

IV. Συμπέρασμα

16. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, επί αιτήματος του ΕΟΤ για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθρου 32, παρ. 2, περ. α' του ν. 4412/2016, με αντικείμενο την ανάθεση της σύμβασης «Κατασκευή, διακόσμηση, εξοπλισμός, αποξήλωση και απομάκρυνση από τον εκθεσιακό χώρο, του περιπτέρου ΕΟΤ σε 6 Διεθνείς Εκθέσεις Τουρισμού 2022», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 218.548,39 € χωρίς ΦΠΑ και 271.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 16 Δεκεμβρίου 2021

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης