



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ 96 /2021

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ` του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα την 29^η Δεκεμβρίου 2021, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9:30 π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής. Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Αντιπρόεδρος (Προεδρεύων): Αδάμ Καραγλάνης

Μέλη:

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων.

Εισηγήτρια: Αθανασία Τσιτλακίδου, Πολιτικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, Υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσ/νίκης.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, Αθανασία Τσιτλακίδου (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη σύμβασης συμφωνίας - πλαίσιο με αντικείμενο την «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 109.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (136.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ), σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 19148/08.12.2021 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη στις 08.12.2021 (αρ. πρωτ. εισερχ. 7354), όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ. αριθ. πρωτ. 20056/21.12.2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, ο Δήμος Φιλοθέης - Ψυχικού αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης ως προς δύο τμήματα διαγωνιστικής διαδικασίας βάσει συμφωνίας - πλαίσιο, συνολικής εκτιμώμενης αξίας (των αιτούμενων τμημάτων) 109.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (136.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ), διά της οποίας σκοπείται η συντήρηση και επισκευή δίκυκλων και η αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 217.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (271.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ).

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με τη διακήρυξη με ΑΔΑΜ: 21PROC008630584/19.05.2021 προκηρύχθηκε ανοιχτός ηλεκτρονικός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 3.020.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με δικαίωμα προαίρεσης ύψους 755.000,00€ και 4.681.000,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για την ανάδειξη οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη Συμφωνία – Πλαίσιο για τη «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού» διάρκειας τεσσάρων (4) ετών.

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 «*Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της συμφωνίας-πλαίσιο*» της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής: «*1.3.1 Αντικείμενο της Συμφωνίας-πλαίσιο*

Αντικείμενο της Συμφωνίας-πλαίσιο είναι η παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής του μηχανοκίνητου εξοπλισμού του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού σε βάθος τετραετίας, σύμφωνα με την υπ' αριθμ.10/2021 μελέτη της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου και τις διατάξεις της Συμφωνίας – Πλαισίου. Το φυσικό αντικείμενο των εκτελεστικών συμβάσεων της επιδιωκόμενης συμφωνίας – πλαίσιο αφορά πάσης φύσεως εργασίες τακτικής ή έκτακτης συντήρησης, επισκευής, καθώς και αντικατάστασης φθαρμένων ή κατεστραμμένων τμημάτων, σε εξωτερικά συνεργεία, συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων ανταλλακτικών και αναλώσιμων, όλων των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου.

Δεν περιλαμβάνονται στο αντικείμενο της επιδιωκόμενης πράξης:

- *Βλάβες, ανταλλακτικά και αναλώσιμα που ενδεχομένως καλύπτονται κατ' αποκλειστικότητα, λόγω ισχύος χρόνου εγγύησης, από εξουσιοδοτημένα συνεργεία.*
- *Αναλώσιμα που καλύπτονται από ισχύουσες συμβάσεις.*
- *Δαπάνες για αποκατάσταση βλαβών που καλύπτονται από ασφαλιστήρια συμβόλαια της αναθέτουσας αρχής ή τρίτων.*

Οι προς εκτέλεση υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 50110000-9 «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού».

1.3.2 *Αριθμός συμβαλλομένων οικονομικών φορέων*

Η ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας θα οδηγήσει στη σύναψη Συμφωνίας – πλαίσιο με έναν οικονομικό φορέα για κάθε τμήμα υπηρεσιών.

1.3.3 *Υποδιαίρεση Συμφωνίας-πλαίσιο σε τμήματα*

Η παρούσα Συμφωνία-πλαίσιο υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ 1: Συντήρηση και επισκευή πλαισίων φορτηγών οχημάτων (μηχανικών & ηλεκτρολογικών μερών, φανοποιίας, κτλ.), εκτιμώμενης αξίας 1.200.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 2: Συντήρηση και επισκευή υπερκατασκευών οχημάτων απορριμματοφόρων, γάντζων, καλαθοφόρων, γερανών, κτλ. μη ανατρεπόμενων, εκτιμώμενης αξίας 850.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 3: Συντήρηση και επισκευή υπερκατασκευών ανατρεπόμενων οχημάτων με ή χωρίς αρπάγη, εκτιμώμενης αξίας 280.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 4: Συντήρηση και επισκευή υπερκατασκευών βυτιοφόρων οχημάτων, εκτιμώμενης αξίας 43.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 5: Συντήρηση και επισκευή φορτηγών < 3,5 tn ανοικτών και κλειστών και τρικύκλων, εκτιμώμενης αξίας 180.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 6: Συντήρηση και επισκευή σαρώθρων, εκτιμώμενης αξίας 180.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 7: Συντήρηση και επισκευή φορτωτών, εκτιμώμενης αξίας 108.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 8: Συντήρηση και επισκευή επιβατηγών αυτοκινήτων, εκτιμώμενης αξίας 60.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 9: Συντήρηση και επισκευή δικύκλων, εκτιμώμενης αξίας 48.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 10: Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών, εκτιμώμενης αξίας 61.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 11: Συντήρηση και επισκευή οργάνων μέτρησης και ελέγχου και ταχογράφων ψηφιακών και αναλογικών συμπεριλαμβανομένης της προβλεπόμενης περιοδικής έκδοσης βεβαίωσης, εκτιμώμενης αξίας 10.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα τμήματα.

1.3.4 Εκτιμώμενη αξία της Συμφωνίας-πλαίσιο

Η εκτιμώμενη αξία της Συμφωνίας-πλαίσιο ανέρχεται στο ποσό των τριών εκατομμυρίων επτακοσίων σαράντα τεσσάρων χιλιάδων οκτακοσίων ευρώ (3.744.800,00 €) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (εκτιμώμενη αξία χωρίς ΦΠΑ: 3.020.000,00 €, ΦΠΑ : 724.800,00 €).

Η εκτιμώμενη αξία είναι ενδεικτική και μη δεσμευτική και προέκυψε αντικειμενικά λαμβάνοντας υπ' όψιν τα ακόλουθα στοιχεία:

Τις πραγματικές ανάγκες που προέκυψαν από τις εκτιμώμενες ώρες λειτουργίας σε καθημερινή βάση του κάθε οχήματος, το πραγματικό κόστος συντήρησης του κάθε οχήματος, την εμπειρική εκτίμηση των βλαβών που μπορεί να προκύψουν λόγω συνήθους χρήσης, ατυχημάτων, παλαιότητας, ακόμα και βανδαλισμών, τις φθορές που προκαλούνται στις υπερκατασκευές βάσει στατιστικών εκτιμήσεων, τα αναλώσιμα υλικά που απαιτούνται με τη συμπλήρωση των ωρών εργασίας π.χ. στους φορτωτές και στα μηχανοκίνητα σάρωθρα σύμφωνα με τις προδιαγραφές του κατασκευαστή. Επίσης, συνεκτιμήθηκαν στοιχεία από συμβάσεις παρόμοιας φύσης.

Προσαύξηση φυσικού και οικονομικού αντικειμένου-Δικαίωμα προαίρεσης (παράτασης συμφωνίας-πλαίσιο)

Ο Δήμος διατηρεί το δικαίωμα να παρατείνει μονομερώς (δικαίωμα προαίρεσης), με αντίστοιχη προσαύξηση του οικονομικού αντικειμένου, τη συμφωνία – πλαίσιο, πέραν του προβλεπόμενου συμβατικού χρόνου, έως ένα (1) επιπλέον έτος με το ίδιο ποσοστό έκπτωσης που προσέφερε ο ανάδοχος. Το δικαίωμα αυτό ασκείται με απόφαση της αναθέτουσας αρχής μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, δεόντως δικαιολογημένες, λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο το οποίο σχετίζεται άμεσα με θέματα δημόσιας υγείας, ασφάλειας, πολιτικής προστασίας και αντιμετώπισης εκτάκτων γεγονότων (επιπτώσεις λόγω ακραίων καιρικών φαινομένων κλπ). Η ως άνω απόφαση

κοινοποιείται στον ανάδοχο, ο οποίος την αποδέχεται ανεπιφύλακτα. Το ποσοστό έκπτωσης είναι δεσμευτικό και για όλο το διάστημα ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσης.

Η εκτιμώμενη αξία του δικαιώματος προαίρεσης- παράτασης της διάρκειας της συμφωνίας-πλαίσιο έως 12 μήνες- ανέρχεται στο ποσό των 936.200,00 € (εννιακοσίων τριάντα έξι χιλιάδων διακοσίων ευρώ) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (εκτιμώμενη αξία δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ: 755.000,00 € πλέον ΦΠΑ: 181.200,00 €).

Ανώτατη συνολική εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαίσιο (συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης)

Η ανώτατη συνολική εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαίσιο (συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης) ανέρχεται στο ποσό των 4.681.000,00 € (τεσσάρων εκατομμυρίων εξακοσίων ογδόντα μιας χιλιάδων ευρώ) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 3.775.000,00 € πλέον ΦΠΑ 24% ύψους: 906.000,00 €).

Το δικαίωμα προαίρεσης μπορεί να ασκηθεί σε ένα, περισσότερα ή και όλα τα τμήματα, ή σε οποιονδήποτε συνδυασμό αυτών ανάλογα με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και μετά από απόφαση του αρμοδίου οργάνου που κοινοποιείται στον ανάδοχο. Το δικαίωμα προαίρεσης, εφόσον ασκηθεί θα βαρύνει τον Κ.Α.Ε. που αντιστοιχεί στις εργασίες που διαλαμβάνει.

Η αξία των επιμέρους συμβάσεων που θα κληθεί/ούν να υπογράψει/ουν ο/οι οικονομικός/οί φορέας/είς στο πλαίσιο της Συμφωνίας-πλαίσιο με την αναθέτουσα αρχή («εκτελεστικές συμβάσεις») θα ορίζεται ρητώς, στην πρόσκληση για την υπογραφή της κάθε εκτελεστικής σύμβασης όπως θα έχει διαμορφωθεί μετά την ενδεχόμενη διαβούλευση μεταξύ αναδόχου και αναθέτουσας αρχής και τη σχετική έγκριση από το αρμόδιο όργανο της αναθέτουσας αρχής.

Οι κυριότερες εργασίες που τυχόν θα προκύψουν καθώς και η ενδεικτική δαπάνη για την εκτέλεση αυτών, δίδονται, ομαδοποιημένες ανά τμήμα, στο Παράρτημα ΙΙΙ της παρούσας. Τα προαναφερόμενα βασικά τμήματα (κατηγορίες-ομάδες) επισκευών και οι επιμέρους ενδεικτικές εργασίες δεν αποκλείουν την ανάγκη και άλλου είδους επισκευής η οποία δεν μπορεί να προβλεφθεί.

Οι τιμές του πίνακα περιλαμβάνουν την ενδεικτική δαπάνη για την εκτέλεση της εργασίας προ Φ.Π.Α. και όχι το κόστος των ανταλλακτικών.

Τυχόν εργασίες που δεν περιλαμβάνονται στον πίνακα κόστους ενδεικτικών εργασιών του Παραρτήματος ΙΙΙ θα υπολογίζονται με βάση το κόστος εργατοώρας επισκευής το οποίο είχε προσδιορίσει ο Ανάδοχος κατά την διαγωνιστική διαδικασία στο έντυπο οικονομικής του προσφοράς.

Το κόστος αυτό προκύπτει ύστερα από την εφαρμογή του ενιαίου ποσοστού έκπτωσης που θα δοθεί με την προσφορά του υποψηφίου αναδόχου κατά την διαγωνιστική διαδικασία επί του κόστους εργατοώρας ανά ομάδα/τμήμα εργασιών.

1.3.5 Διάρκεια Συμφωνίας-πλαίσιο

Η διάρκεια της Συμφωνίας – πλαίσιο ορίζεται στα τέσσερα (4) έτη από την υπογραφή αυτής. Η Συμφωνία-πλαίσιο λύεται με την ολοκλήρωση του οικονομικού της αντικειμένου σύμφωνα με τον ενδεικτικό προϋπολογισμό, ακόμη και αν δεν έχει παρέλθει το χρονικό διάστημα της ανωτέρω τετραετίας από την υπογραφή της.

Οι εκτελεστικές συμβάσεις μπορούν να συνάπτονται έως και τη συμπλήρωση του χρόνου διάρκειας της Συμφωνίας-πλαίσιο. Η διάρκεια των εκτελεστικών συμβάσεων μπορεί να υπερβαίνει το χρόνο λήξης της Συμφωνίας-πλαίσιο. Θα συνάπτεται μία εκτελεστική σύμβαση ανά έτος, διάρκειας ενός (1) έτους, εκτός εάν η αναθέτουσα αρχή αποφασίσει διαφορετικά μετά από αιτιολογημένη εισήγηση των αρμοδίων οργάνων.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο δίδεται στην υπ' αριθμ.10/2021 μελέτη της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος & Πρασίνου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού.

1.3.6 Κριτήριο Ανάθεσης

Η συμφωνία-πλαίσιο θα ανατεθεί με κριτήριο κατακύρωσης «την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής» (μεγαλύτερη μέση έκπτωση) ανά τμήμα υπό την προϋπόθεση ότι ο ανάδοχος πληροί τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην παρούσα και στα συμβατικά τεύχη. Η μέση έκπτωση (Μ.Ε.) προκύπτει από την ακόλουθη σχέση:

*Μ.Ε.= ενιαίο ποσοστό έκπτωσης εργατοώρας (α) * 0,53 + ενιαίο ποσοστό έκπτωσης ανταλλακτικών και αναλώσιμων (β)*0,47»*

1.3. Προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 14/05/2021 και δημοσιεύθηκε στις 19/05/2021 με αριθμό αναφοράς 2021/S 096-251337, με το με αριθμό 2021/S 098-258597 διορθωτικό αυτής. Στη συνέχεια αναρτήθηκε η ίδια προκήρυξη στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6ΞΚΠΩΗ8-7ΧΗ) και στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 21PROC008630446/19.05.2021). Η διακήρυξη, προκήρυξη, το έντυπο οικονομικής προσφοράς και το ΕΕΕΣ αναρτήθηκαν στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) με ημερομηνία δημοσίευσης στις 20/05/2021, όπου και έλαβε αριθμό συστήματος 124022.

1.4. Με το από 25/06/2021 Πρακτικό Αποσφράγισης και Αξιολόγησης του Φακέλου Δικαιολογητικών Συμμετοχής – Τεχνικής Προσφοράς της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού προτάθηκε προς την οικονομική επιτροπή η «κήρυξη άγονου του διαγωνισμού για τα τμήματα 7, 9 και 10 της διαδικασίας σύναψης συμφωνίας - πλαίσιο», για τον λόγο ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για τα εν λόγω τμήματα.

1.5. Ακολούθως, με την αριθ. 246/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (απόσπασμα πρακτικών της 21ης/14.09.2021 συνεδρίασης – ΑΔΑ: 6ΖΛΤΩΗ8-ΩΛΩ) με θέμα «Έγκριση πρακτικών αποσφράγισης και αξιολόγησης των φακέλων: «Δικαιολογητικά Συμμετοχής», «Τεχνική Προσφορά» και «Οικονομική Προσφορά» του ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάδειξη οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη Συμφωνία – Πλαίσιο για τη «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου» του Δήμου» αποφάσισε ομόφωνα και ενέκρινε μεταξύ άλλων «1. Το 1ο πρακτικό αποσφράγισης και αξιολόγησης του ηλεκτρονικού φακέλου: «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» του ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάδειξη οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη Συμφωνία – Πλαίσιο για τη «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου». [...]

4. Την κήρυξη του διαγωνισμού άγονου για τα τμήματα: **7:** Συντήρηση και επισκευή φορτωτών, εκτιμώμενης αξίας 108.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%, **9:** Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων, εκτιμώμενης αξίας 48.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24% και **10:** Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών, εκτιμώμενης αξίας 61.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24% [...]» συνολικής εκτιμώμενης αξίας των εν λόγω τμημάτων 217.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, με δικαίωμα προαίρεσης ύψους 54.250,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι συνολικά 271.250,00€ και αθροιστικά συνολικής εκτιμώμενης αξίας 336.350,00€ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης και ΦΠΑ.

1.6. Με την αριθ. 280/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (απόσπασμα πρακτικών της 24ης/15.10.2021 συνεδρίασης – ΑΔΑ: 6ΝΡΘΩΗ8-9Ο6) αποφασίστηκε η «ανάθεση των άγονων τμημάτων 7: Συντήρηση και επισκευή φορτωτών, 9: Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων και 10: Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών, της υπ' αριθμ.πρωτ.7939/19-05-2021 διακήρυξης Δημάρχου μέσω διενέργειας νέου αυτοτελούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάδειξη οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη Συμφωνία – Πλαίσιο για την παροχή των ως άνω υπηρεσιών, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 336.350,00€

συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης και του ΦΠΑ 24%, με χρήση επισπευσμένης διαδικασίας ως προς την προθεσμία υποβολής προσφορών, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές της υπ'αρ.10/2021 μελέτης της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου, τα λοιπά έγγραφα της σύμβασης που εγκρίθηκαν με την υπ' αριθμ.132/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής και τους όρους που αναφέρονται στην εισήγηση, η οποία αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της παρούσας» καθώς και η συγκρότηση της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης προσφορών του ως άνω διαγωνισμού. Στην ίδια απόφαση αναφέρεται και το σκεπτικό χρήσης της επισπευσμένης διαδικασίας ως εξής: «προτείνεται η καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών να οριστεί σε δέκα πέντε (15) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης διότι η καθυστέρηση ανάδειξης αναδόχου εγκυμονεί κινδύνους πρόκλησης ατυχημάτων καθώς και για την εύρυθμη λειτουργία της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου και την απρόσκοπτη αποκομιδή και μεταφορά των απορριμμάτων για την καθαριότητα των κοινοχρήστων χώρων για την προστασία του μείζονος αγαθού της δημόσιας υγείας, ειδικά την περίοδο που διανύουμε, στο πλαίσιο αντιμετώπισης των συνεχιζόμενων δυσμενών συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19. Είναι σαφές ότι πρέπει να διασφαλίζεται το αδιάλειπτο διαδικασιών που άπτονται της δημόσιας υγείας.»

1.7. Με τη διακήρυξη με ΑΔΑΜ: 21PROC009404502/21.10.2021 προκηρύχθηκε ανοιχτός ηλεκτρονικός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 217.000,00€ χωρίς ΦΠΑ, με δικαίωμα προαίρεσης ύψους 54.250,00€ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι συνολικά 271.250,00€ και αθροιστικά συνολικής εκτιμώμενης αξίας 336.350,00€ (συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης και ΦΠΑ) για την ανάδειξη οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη Συμφωνία – Πλαίσιο για τη «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού για τα τμήματα 7: Συντήρηση και επισκευή φορτωτών 9: Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων & 10: Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών της υπ'αριθμ.10/2021 μελέτης της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος & Πρασίνου» διάρκειας τεσσάρων (4) ετών.

1.8. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 «Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της συμφωνίας-πλαίσιο» της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής: «1.3.1 Αντικείμενο της Συμφωνίας-πλαίσιο Αντικείμενο της Συμφωνίας-πλαίσιο είναι η παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής του μηχανοκίνητου εξοπλισμού του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού σε βάθος τετραετίας, για τα τμήματα 7: Συντήρηση και επισκευή φορτωτών, 9: Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων & 10: Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών, σύμφωνα με την υπ' αριθμ.10/2021 μελέτη της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου και τις διατάξεις της Συμφωνίας –Πλαισίου.

Το φυσικό αντικείμενο των εκτελεστικών συμβάσεων της επιδιωκόμενης συμφωνίας – πλαίσιο αφορά πάσης φύσεως εργασίες τακτικής ή έκτακτης συντήρησης, επισκευής, καθώς και αντικατάστασης φθαρμένων ή κατεστραμμένων τμημάτων, σε εξωτερικά συνεργεία, συμπεριλαμβανομένων των απαραίτητων ανταλλακτικών και αναλώσιμων, των δίκυκλων και όλων των λοιπών οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου. Δεν περιλαμβάνονται στο αντικείμενο της επιδιωκόμενης πράξης:

- Βλάβες, ανταλλακτικά και αναλώσιμα που ενδεχομένως καλύπτονται κατ' αποκλειστικότητα, λόγω ισχύος χρόνου εγγύησης, από εξουσιοδοτημένα συνεργεία.
- Αναλώσιμα που καλύπτονται από ισχύουσες συμβάσεις.
- Δαπάνες για αντικατάσταση βλαβών που καλύπτονται από ασφαλιστήρια συμβόλαια της αναθέτουσας αρχής ή τρίτων.

Οι προς εκτέλεση υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 50110000-9 «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού».

1.3.2 Αριθμός συμβαλλομένων οικονομικών φορέων

Η ολοκλήρωση αυτής της διαγωνιστικής διαδικασίας θα οδηγήσει στη σύναψη Συμφωνίας – πλαίσιο με έναν οικονομικό φορέα για κάθε τμήμα υπηρεσιών.

1.3.3 Υποδιαίρεση Συμφωνίας-πλαίσιο σε τμήματα

Η παρούσα Συμφωνία-πλαίσιο υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

ΤΜΗΜΑ 1 (7 της υπ' αριθμ.10/2021 μελέτης της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου): Συντήρηση και επισκευή φορτωτών, εκτιμώμενης αξίας 108.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24% ΤΜΗΜΑ 2 (9 της υπ' αριθμ.10/2021 μελέτης της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου): Συντήρηση και επισκευή δικύκλων, εκτιμώμενης αξίας 48.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

ΤΜΗΜΑ 3 (10 της υπ' αριθμ.10/2021 μελέτης της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου): Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών, εκτιμώμενης αξίας 61.000,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 24%

Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα τμήματα.

Ο μέγιστος αριθμός τμημάτων που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα ορίζεται σε τρία.

1.3.4 Εκτιμώμενη αξία της Συμφωνίας-πλαίσιο

Η εκτιμώμενη αξία της Συμφωνίας-πλαίσιο ανέρχεται στο ποσό των διακοσίων δέκα επτά χιλιάδων ευρώ (217.000,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ: 269.080,00 € και ΦΠΑ: 52.080,00 €).

Η εκτιμώμενη αξία είναι ενδεικτική και μη δεσμευτική, ως προς την εξάντλησή της, και προέκυψε αντικειμενικά μετά τη λήψη υπόψη των ακόλουθων στοιχείων:

Των πραγματικών αναγκών που προέκυψαν από τις εκτιμώμενες ώρες λειτουργίας σε καθημερινή βάση του κάθε οχήματος, του πραγματικού κόστους συντήρησης του κάθε οχήματος, της εμπειρικής εκτίμησης των βλαβών που μπορεί να προκύψουν λόγω συνήθους χρήσης, ατυχημάτων, παλαιότητας, ακόμα και βανδαλισμών, των αναλωσίμων υλικών που απαιτούνται με τη συμπλήρωση των ωρών εργασίας π.χ. στους φορτωτές σύμφωνα με τις προδιαγραφές του κατασκευαστή. Επίσης, συνεκτιμήθηκαν στοιχεία από συμβάσεις παρόμοιας φύσης.

Προσαύξηση φυσικού και οικονομικού αντικειμένου-Δικαίωμα προαίρεσης (παράτασης συμφωνίας- πλαίσιο)

Ο Δήμος διατηρεί το δικαίωμα να παρατείνει μονομερώς (δικαίωμα προαίρεσης), με αντίστοιχη προσαύξηση του οικονομικού αντικειμένου, τη συμφωνία – πλαίσιο, πέραν του προβλεπόμενου συμβατικού χρόνου, έως ένα (1) επιπλέον έτος με το ίδιο ποσοστό έκπτωσης που προσέφερε ο ανάδοχος. **Το δικαίωμα αυτό ασκείται με απόφαση της αναθέτουσας αρχής μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, δεόντως δικαιολογημένες, λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο το οποίο σχετίζεται άμεσα με θέματα δημόσιας υγείας, ασφάλειας, πολιτικής προστασίας και αντιμετώπισης εκτάκτων γεγονότων (επιπτώσεις λόγω ακραίων καιρικών φαινομένων κλπ).** Η ως άνω απόφαση κοινοποιείται στον ανάδοχο, ο οποίος την αποδέχεται ανεπιφύλακτα. Το ποσοστό έκπτωσης είναι δεσμευτικό και για όλο το διάστημα ασκήσεως του δικαιώματος προαίρεσης. Η εκτιμώμενη αξία του δικαιώματος προαίρεσης- παράτασης της διάρκειας της συμφωνίας-πλαίσιο έως 12 μήνες- ανέρχεται στο ποσό των 54.250,00 € (πενήντα τεσσάρων χιλιάδων διακοσίων πενήντα ευρώ) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (εκτιμώμενη αξία δικαιώματος προαίρεσης συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ: 67.270,00 € και ΦΠΑ: 13.020,00 €).

Ανώτατη συνολική εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαίσιο (συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης)

Η ανώτατη συνολική εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαίσιο (συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης) ανέρχεται στο ποσό των 271.250,00 € (διακοσίων εβδομήντα μίας

χιλιάδων διακοσίων πενήντα ευρώ) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (προϋπολογισμός συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ: 336.350,00 € και ΦΠΑ: 65.100,00 €).

Το δικαίωμα προαίρεσης μπορεί να ασκηθεί σε ένα, δύο τμήματα ή και όλα τα τμήματα ή σε οποιονδήποτε συνδυασμό αυτών ανάλογα με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και μετά από απόφαση του αρμοδίου οργάνου που κοινοποιείται στον ανάδοχο. Το δικαίωμα προαίρεσης, εφόσον ασκηθεί θα βαρύνει τον Κ.Α.Ε. που αντιστοιχεί στις εργασίες που διαλαμβάνει.

Η αξία των επιμέρους συμβάσεων που θα κληθεί/ούν να υπογράψει/ουν ο/οι οικονομικός/οί φορέας/είς στο πλαίσιο της Συμφωνίας-πλαίσιο με την αναθέτουσα αρχή («εκτελεστικές συμβάσεις») θα ορίζεται ρητώς, στην πρόσκληση για την υπογραφή της κάθε εκτελεστικής σύμβασης όπως θα έχει διαμορφωθεί μετά την ενδεχόμενη διαβούλευση μεταξύ αναδόχου και αναθέτουσας αρχής και τη σχετική έγκριση από το αρμόδιο όργανο της αναθέτουσας αρχής. Οι κυριότερες εργασίες που τυχόν θα προκύψουν καθώς και η ενδεικτική δαπάνη για την εκτέλεση αυτών, δίδονται, ομαδοποιημένες ανά τμήμα, στο Παράρτημα ΙΙΙ της παρούσας. Τα προαναφερόμενα βασικά τμήματα (κατηγορίες-ομάδες) επισκευών και οι επιμέρους ενδεικτικές εργασίες δεν

αποκλείουν την ανάγκη και άλλου είδους επισκευής η οποία δεν μπορεί να προβλεφθεί.

Οι τιμές του πίνακα περιλαμβάνουν την ενδεικτική δαπάνη για την εκτέλεση της εργασίας προ Φ.Π.Α. και όχι το κόστος των ανταλλακτικών.

Τυχόν εργασίες που δεν περιλαμβάνονται στον πίνακα κόστους ενδεικτικών εργασιών του Παραρτήματος ΙΙΙ θα υπολογίζονται με βάση το κόστος εργατοώρας επισκευής το οποίο είχε προσδιορίσει ο Ανάδοχος κατά την διαγωνιστική διαδικασία στο έντυπο οικονομικής του προσφοράς.

Το κόστος αυτό προκύπτει ύστερα από την εφαρμογή του ενιαίου ποσοστού έκπτωσης που θα δοθεί με την προσφορά του υποψηφίου αναδόχου κατά την διαγωνιστική διαδικασία επί του κόστους εργατοώρας ανά ομάδα/τμήμα εργασιών.

1.3.5 Διάρκεια Συμφωνίας-πλαίσιο

Η διάρκεια της Συμφωνίας – πλαίσιο ορίζεται στα τέσσερα (4) έτη από την υπογραφή αυτής. Η Συμφωνία-πλαίσιο λύεται με την ολοκλήρωση του οικονομικού της αντικειμένου σύμφωνα με τον ενδεικτικό προϋπολογισμό, ακόμη και αν δεν έχει παρέλθει το χρονικό διάστημα της ανωτέρω τετραετίας από την υπογραφή της.

Οι εκτελεστικές συμβάσεις μπορούν να συνάπτονται έως και τη συμπλήρωση του χρόνου διάρκειας της Συμφωνίας-πλαίσιο. Η διάρκεια των εκτελεστικών συμβάσεων μπορεί να υπερβαίνει το χρόνο λήξης της Συμφωνίας-πλαίσιο. Θα συνάπτεται μία εκτελεστική σύμβαση ανά έτος, διάρκειας ενός (1) έτους, εκτός εάν η αναθέτουσα αρχή αποφασίσει διαφορετικά μετά από αιτιολογημένη εισήγηση των αρμοδίων οργάνων.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο δίδεται στην υπ' αριθμ.10/2021 μελέτη της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος & Πρασίνου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού.

1.3.6 Κριτήριο Ανάθεσης

Η συμφωνία-πλαίσιο θα ανατεθεί με κριτήριο κατακύρωσης «την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής» (μεγαλύτερη μέση έκπτωση) ανά τμήμα υπό την προϋπόθεση ότι ο ανάδοχος πληροί τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην παρούσα και στα συμβατικά τεύχη.

Η μέση έκπτωση (Μ.Ε.) προκύπτει από την ακόλουθη σχέση:

Μ.Ε.= ενιαίο ποσοστό έκπτωσης εργατοώρας (α) * 0,53 + ενιαίο ποσοστό έκπτωσης ανταλλακτικών και αναλώσιμων (β)*0,47»

1.9. Όσον αφορά στα κριτήρια επιλογής που αναφέρονται στην ως άνω διακήρυξη ζητήθηκαν τα εξής:

«2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:

Γενικό κύκλο εργασιών αθροιστικά για τις τρεις τελευταίες διαχειριστικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο (συναρτήσει της ημερομηνίας δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του) ίσο ή ανώτερο με το 75% της ενδεικτικής αξίας (προϋπολογισμού) του τμήματος/των τμημάτων για το οποίο /τα οποία υποβάλλουν προσφορά, χωρίς το Φ.Π.Α. Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων η παραπάνω απαίτηση θα πρέπει να καλύπτεται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης.

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει:

1. Κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας (2018, 2019, 2020) να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον μία σύμβαση (ή περισσότερες) παροχής συναφών υπηρεσιών με το αντικείμενο της παρούσας συμφωνίας-πλαίσιο, συνολικής αξίας ίσης ή ανώτερης με το 50% της ενδεικτικής αξίας (προϋπολογισμού), του τμήματος/των τμημάτων για το οποίο /τα οποία συμμετέχουν, χωρίς το Φ.Π.Α.

2. Να διαθέτουν συνεργείο με νόμιμη άδεια λειτουργίας σύμφωνα με το άρθρο 16 του Π.Δ.78/88 "Καθορισμός των όρων και προϋποθέσεων ίδρυσης και λειτουργίας συνεργείων συντήρησης και επισκευής αυτοκινήτων, μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων, καθώς και της διαδικασίας χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας αυτών"(ΦΕΚ 34 Α) και τις τροποποιήσεις του και συναφών με το τμήμα για το οποίο συμμετέχουν, η οποία να έχει εκδοθεί επ' ονόματι του συμμετέχοντος

3. Να διαθέτουν τεχνικό προσωπικό κατ' ελάχιστο αποτελούμενο από τις εξής ειδικότητες ανά τμήμα:

ΤΜΗΜΑ 1 (7 της υπ' αριθμ.10/2021 μελέτης της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου) «Συντήρηση και επισκευή φορτωτών»: 1 μηχανοτεχνίτη.

ΤΜΗΜΑ 2 (9 της υπ' αριθμ.10/2021 μελέτης της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου) «Συντήρηση και επισκευή δικύκλων»: 1 μηχανοτεχνίτη.

ΤΜΗΜΑ 3 (10 της υπ' αριθμ.10/2021 μελέτης της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου) «Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών»: 1 μηχανοτεχνίτη.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων η παραπάνω απαίτηση θα πρέπει να καλύπτεται αθροιστικά από τα μέλη της ένωσης.

2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης

Οι οικονομικοί φορείς για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο οφείλουν να συμμορφώνονται με ISO 9001:2015 ή ισοδύναμο για όλες τις απαραίτητες εργασίες επισκευής.

Η αναθέτουσα αρχή αναγνωρίζει ισοδύναμα πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από φορείς διαπιστευμένους από ισοδύναμους Οργανισμούς διαπίστευσης, εδρεύοντες και σε άλλα κράτη - μέλη.

Το εν λόγω πιστοποιητικό πρέπει να είναι σε ισχύ τόσο κατά το χρόνο υποβολής της προσφοράς του υποψηφίου, όσο και κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης.

Σε περίπτωση ενώσεων η πλήρωση της ανωτέρω απαίτησης αρκεί να ικανοποιείται από τουλάχιστον ένα μέλος της ένωσης.»

1.10. Όσον αφορά στη δυνατότητα επιτόπιας επίσκεψης των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων αναφέρονται τα εξής: «2.4.2.6 Οι υποψήφιοι **δύνανται να πραγματοποιήσουν επίσκεψη στα αμαξοστάσια της αναθέτουσας αρχής** κατόπιν συνεννόησης με τη Διεύθυνση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και

Πρασίνου για την ημερομηνία και την ώρα της επίσκεψης, ώστε να εξετάσουν τα προς επισκευή – συντήρηση οχήματα, ως προς το είδος και τον τύπο τους, τις επισκευές στις οποίες έχουν

υποβληθεί έως σήμερα, προκειμένου να διαμορφώσουν ρεαλιστική προσφορά για τις εργασίες και τα ανταλλακτικά και αναλώσιμα που τυχόν θα απαιτηθούν κατά το διάστημα ισχύος της συμφωνίας – πλαίσιο. Οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους και να πραγματοποιήσουν τη σχετική αυτοψία το αργότερο μέχρι τις 22/10/2021 στο Γραφείο Εποπτών – Κίνησης Οχημάτων της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου».

1.11. Προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 15/10/2021 και δημοσιεύθηκε στις 20/10/2021 με αριθμό αναφοράς 2021/S 204-533663. Στη συνέχεια αναρτήθηκε η ίδια προκήρυξη στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: ΨΔΖΟΩΗ8-Z6Ξ) και στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 21PROC009403821/21.10.2021).

1.12. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στην διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr ορίστηκε η 21/10/2021 και ώρα 12.24 μ.μ. και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ορίστηκε η 01/11/2021 και ώρα 17.00. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» και του (υπό)φακέλου «Οικονομική Προσφορά» ορίστηκε η Τετάρτη 03/11/2021 και ώρα 13:00, σύμφωνα με το άρθρο 3.1.1 της διακήρυξης.

Η διακήρυξη, η προκήρυξη, το έντυπο οικονομικής προσφοράς και το ΕΕΕΣ αναρτήθηκαν στον διαδικτυακό τόπο του Δήμου (www.philothei-psychiko.gov.gr) στις 21/10/2021, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) με ημερομηνία δημοσίευσης στις 21/10/2021, όπου και έλαβε αριθμό συστήματος 135692.

1.13. Με το από 03/11/2021 1^ο Πρακτικό (ηλεκτρονικής αποσφράγισης των φακέλων: «Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική προσφορά» και «Οικονομική προσφορά», ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών) της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού προτάθηκε προς την οικονομική επιτροπή η «*αποδοχή της προσφοράς που υπέβαλε ο συμμετέχων για το τμήμα 1 Συντήρηση και επισκευή φορτωτών [...] καθώς είναι σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές, όπως προκύπτει από όσα αναφέρθηκαν παραπάνω στο παρόν πρακτικό*

2. Να κηρυχθεί ο διαγωνισμός άγονος για τα τμήματα 2 Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων και 3 Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών και να ματαιωθεί η διαδικασία ανάθεσης σύμβασης για τα ως άνω τμήματα, σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 106 του ν.4412/2016, διότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.»

1.14. Ακολούθως, με την αριθ. 319/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (απόσπασμα πρακτικών της 31ης/11.11.2021 συνεδρίασης) με θέμα «*Έγκριση πρακτικών ηλεκτρονικής αποσφράγισης και αξιολόγησης των φακέλων: «Δικαιολογητικά Συμμετοχής», «Τεχνική Προσφορά» και «Οικονομική Προσφορά» του ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάδειξη οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη Συμφωνία – Πλαίσιο για τη «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου» για τα τμήματα: 1 Συντήρηση και επισκευή φορτωτών, 2 Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων και 3 Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών.»* αποφάσισε ομόφωνα και ενέκρινε μεταξύ άλλων «*1. Το 1ο πρακτικό ηλεκτρονικής αποσφράγισης των φακέλων: «Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική προσφορά» και «Οικονομική προσφορά», ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών του ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων για την ανάδειξη οικονομικών φορέων που θα συμμετέχουν στη Συμφωνία – Πλαίσιο για τη «Συντήρηση και*

επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου» για τα τμήματα 1 Συντήρηση και επισκευή φορτωτών, 2 Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων και 3 Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών.[...]

4. Τη ματαίωση της διαδικασίας σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο για τα τμήματα 2: Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων, και 3: Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών, διότι η διαδικασία απέβη άγονη. [...]

1.15. Ο Δήμος Φιλοθέης - Ψυχικού παρείχε πρόσβαση στην Αρχή για το συγκεκριμένο διαγωνισμό στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr.

1.16. Με την 330/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (απόσπασμα πρακτικών της 32ης/30.11.2021 συνεδρίασης – ΑΔΑ: Ω0ΟΒΩΗ8-ΣΥΜ) ελήφθη ομόφωνη απόφαση περί έγκρισης υποβολής «αιτήματος προς την ΕΑΑΔΗΣΥ για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της σε εφαρμογή των οριζόμενων στο άρθρο 2, παράγραφο 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση των τμημάτων 2 «Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων» και 3 «Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών», της συμφωνίας-πλαίσιο για τη συντήρηση και επισκευή των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου για 4 έτη, χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγθέντος ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων της με αριθμ. πρωτ. 16178/20-10-2021 Διακήρυξης.»

1.17 Περαιτέρω, σημειώνεται ότι με το με α.π. 7354/21.12.2021 έγγραφό της, η Αρχή κάλεσε την αιτούσα αναθέτουσα αρχή για τη συμπλήρωση του υποβληθέντος φακέλου και την παροχή διευκρινίσεων. Ειδικότερα, στο ως άνω έγγραφο της Αρχής αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«[...] κρίνεται απαραίτητο όπως μας υποβάλετε τα εξής κρίσιμα έγγραφα και στοιχεία:

i. Τα παραρτήματα της υπ' αριθμ.10/2021 μελέτης της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου.

ii. Περίληψη της Διακήρυξης, με εμφανή τον αριθμό ανάρτησης στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ.

iii. Πράξεις Υπηρεσίας Επιτρόπου περί μη κωλύματος υπογραφής των σχετικών σχεδίων σύμβασης που προέκυψαν από τους με αριθμ.πρωτ.7939/19-05-2021 και 16178/20-10-2021 διαγωνισμούς, εφόσον έχουν εκδοθεί.

iv. Αποφάσεις της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής περί ελέγχου νομιμότητας των ως άνω διαδικασιών, εφόσον έχουν εκδοθεί.

3.3 Πλέον δε των παραπάνω, και προκειμένου να εξετασθεί η προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας παρακαλούμε όπως διευκρινίσετε τα κάτωθι ως προς την επιλογή της επισπευσμένης διαδικασίας, η οποία –επισημαίνεται ότι σε κάθε περίπτωση- θα πρέπει να αναγράφεται και να περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης. Πιο συγκεκριμένα:

i. στην από 16178/20-10-2021 Διακήρυξη επικαλείστε λόγους επείγουσας ανάγκης καθώς «η καθυστέρηση ανάδειξης αναδόχου εγκυμονεί κινδύνους πρόκλησης ατυχημάτων καθώς και για την εύρυθμη λειτουργία της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου και την απρόσκοπτη αποκομιδή και μεταφορά των απορριμμάτων για την καθαριότητα των κοινοχρήστων χώρων για την προστασία του μείζονος αγαθού της δημόσιας υγείας, ειδικά την περίοδο που διανύουμε, στο πλαίσιο αντιμετώπισης των συνεχιζόμενων δυσμενών συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19». Παρακαλούμε όπως συνδέσετε την ανωτέρω αιτιολόγηση με τις προκηρυσσόμενες ομάδες φορτωτών και δίκυκλων και κυρίως τη συνεισφορά τους στην αποκομιδή και μεταφορά απορριμμάτων.

ii. Επιπλέον, παρακαλούμε όπως αναφέρετε αν υπάρχει σε εξέλιξη σύμβαση συντήρησης και επισκευής οχημάτων και μηχανημάτων έργου, η οποία να καλύπτει τις ως άνω προκηρυσσόμενες ομάδες και αν ναι, την ημερομηνία λήξης αυτής.»

1.18. Σε απάντηση του παραπάνω εγγράφου, ακολούθησε το υπ' αριθμ. 20056/21.12.2021 (7732/22.12.2021 ΕΑΑΔΗΣΥ) μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού, στο οποίο αναφέρονται μεταξύ άλλων τα παρακάτω:

«[...]ii. Δεδομένου ότι ειδικά για τις συμβάσεις παροχής υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, λόγω ολικής κατάργησης του Π.Δ.28/1980, δεν προβλέπεται η δημοσίευση προκήρυξης ανοικτού διαγωνισμού σε καμία εφημερίδα, δεν εξεδόθη περίληψη διακήρυξης και στο πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ αναρτήθηκε η προκήρυξη σύμβασης, όπως δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, η οποία και σας έχει ήδη αποσταλεί.

iii. Μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η διαγωνιστική διαδικασία των υπ' αριθμ.πρωτ.7939/19-05-2021 και 16178/20-10-2021 διακηρύξεων Δημάρχου.

Ως εκ τούτου δεν έχουν εκδοθεί πράξεις υπηρεσίας Επιτρόπου.

iv. Το αυτό ισχύει για τις αποφάσεις της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

3.3 i. Ως προς την επιλογή της επισπευσμένης διαδικασίας, στους λόγους επείγουσας ανάγκης εκ παραδρομής αναφέρεστε στην προκηρυσσόμενη ομάδα φορτωτών, ενώ ο Δήμος έχει αιτηθεί τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την «Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών».

Όσον αφορά την αιτιολόγηση, είναι προφανής ο κίνδυνος πρόκλησης ατυχημάτων σε περίπτωση μη αντικατάστασης, συντήρησης και επισκευής των ελαστικών οποιουδήποτε οχήματος ή μηχανήματος έργου. Συγκεκριμένα η Δ/ση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου διευκρίνισε τα εξής:

«Οι φθορές των ελαστικών των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου είναι συχνότερες και απρόβλεπτες εξαιτίας των δρομολογίων τους, αφενός στη χωματερή και αφετέρου της πρόσβασης τους σε δύσβατες περιοχές του Δήμου μας (τσιμεντένιες ανωφέρειες κατωφέρειες).

Κατόπιν αυτού και πέρα από το προφανές χαρακτηριστικό των ελαστικών που είναι το κράτημα και η πρόσφυση στο δρόμο, τα ελαστικά έχουν άμεση συμμετοχή και στο φρενάρισμα.

Το φρενάρισμα με φθαρμένα ελαστικά αυξάνει τις αποστάσεις φρεναρίσματος όχι γραμμικά, αλλά γεωμετρικά και μάλιστα σε βαριά οχήματα, όπως είναι η πλειοψηφία των οχημάτων του Δήμου μας. Ως εκ τούτου, το αποτέλεσμα της μη επισκευής ή αντικατάστασής τους εγκυμονεί κινδύνους πρόκλησης σοβαρών ατυχημάτων»

Όσον αφορά τη συνεισφορά των δικύκλων στην αποκομιδή και μεταφορά απορριμμάτων η Δ/ση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου διευκρίνισε τα εξής:

«Τα δίκυκλα χρησιμοποιούνται από τους επόπτες καθαριότητας για την επίβλεψη και εποπτεία του προαστίου σε καθημερινή βάση προκειμένου να συντάξουν το πρόγραμμα αποκομιδής των απορριμμάτων καθώς και του καθαρισμού οδών, πλατειών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων».

ii) Για τη «Συντήρηση και επισκευή δικύκλων» δεν υπάρχει σε ισχύ σύμβαση.

Για την «Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών» με την υπ' αριθμ.175/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ρ655ΩΗ8-Α71) εγκρίθηκε η παράταση της διάρκειας ισχύος της με αριθμό πρωτ. 11284/26-07-2019 σύμβασης με την ατομική επιχείρηση [...], για την παροχή της υπηρεσίας: «Εργασίες επισκευής ελαστικών», χωρίς επαύξηση του οικονομικού της αντικειμένου, με τους ίδιους όρους, για 6 μήνες δηλ. το αργότερο μέχρι τις 25-01-2022 ή μέχρι εξαντλήσεως του οικονομικού της αντικειμένου εφόσον αυτό συμβεί πρώτο ή σύναψης νέας σχετικής σύμβασης, οπότε και θα λυθεί αυτοδίκαια.

Βάσει της ως άνω απόφασης ο Δήμος συνήψε την υπ' αριθμ.πρωτ.11820/22-07-2021 τροποποιητική σύμβαση για τις Εργασίες επισκευής ελαστικών με ΑΔΑΜ: 21SYMV008966332..»

1.19 Τέλος, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 18847/03.12.2021 έγγραφό του, ο δήμαρχος Φιλοθέης - Ψυχικού παρείχε βεβαίωση περί μη ύπαρξης εκκρεμών προδικαστικών προσφυγών και μη

άσκησης οιασδήποτε ενδίκων μέσων για τον ηλεκτρονικό ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων για τη συντήρηση και επισκευή των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου σύμφωνα με την με αριθμ.πρωτ.16178/20-10-2021 διακήρυξη Δημάρχου.

1.20. Συνοψίζοντας, ο Δήμος Φιλοθέης - Ψυχικού με το υπ' αρ. πρωτ. 19148/08.12.2021 έγγραφο- αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, όπως αυτό συμπληρώθηκε με το υπ. αριθ. πρωτ. 20056/21.12.2021 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης ως προς δύο τμήματα διαγωνιστικής διαδικασίας βάσει συμφωνία - πλαίσιο, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 109.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (136.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ), διά της οποίας σκοπείται η συντήρηση και επισκευή δίκυκλων και η αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 217.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (271.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ).

II. Νομικό πλαίσιο

2. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) *Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]*».

3. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: «*Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού*».

4. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: «*1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος*».

5. Η διάταξη του άρθρου 5 (‘‘Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)’’) του ιδίου ως άνω νόμου ορίζει ότι:

«Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 135.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α΄ προϊόντα, γ) 209.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α΄, [...]».

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις Κανονισμού 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 ‘‘για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων’’, τα κατώτατα χρηματικά όρια για τις μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές αναθεωρήθηκαν από 01-01-2020 από 221.000 στο ποσό των 214.000€.

6. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ιδίου νόμου ορίζεται ότι: «Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β΄ και γ΄ η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος».

7. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α΄ του ν. 4412/2016 (Α΄ 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α΄ της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιασδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]».

8. Στη διάταξη του άρθρου 27 παρ. 3 του ν. 4412/2016 (Α' 147), προβλέπεται ότι: «Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης.»

9. Στη διάταξη του άρθρου 39 παρ. 1 του ν. 4412/2016 (Α' 147), προβλέπεται ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να συνάπτουν συμφωνίες-πλαίσιο κατά την έννοια της περίπτωσης 10 της παραγράφου 1 του άρθρου 2 εφόσον εφαρμόζουν τις διατάξεις που προβλέπονται στο παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221). Η διάρκεια μιας συμφωνίας-πλαίσιο δεν υπερβαίνει τα τέσσερα έτη, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων, δεόντως δικαιολογημένων, ιδίως λόγω του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο.»

10. Στην Κατευθυντήρια Οδηγία (Κ.Ο.) 27/2021 που εξέδωσε η Αρχή με τίτλο «Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες – παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις -συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή με τις εκδοθείσες Γνώμες της επί αιτημάτων διαπραγμάτευσης, κατόπιν επίκλησης των άρθρων 26 παρ. 2 περ. β', 32 παρ. 2 περ. α' και 269 περ. α' του ν.4412/2016» (ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3), που βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της, αναφέρονται, μεταξύ άλλων, ειδικότερα ζητήματα που αφορούν στην παράλειψη αναφοράς κωδικών CPV (πρβλ. σελ17-18 της Κ.Ο. 27) καθώς ζητήματα που αφορούν στην εφαρμογή των ελάχιστων προθεσμιών που απαιτούνται για την υποβολή των προσφορών, ιδίως σε περίπτωση σύντμησης προθεσμιών (πρβλ. σελ.7 της Κ.Ο. 27).

11. Στο άρθρο 142 «Έναρξη ισχύος Μέρους Α'» του ν. 4782/2021(Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία» προβλέπεται ότι:

«1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4,34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 55, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131, 134 και 138,

γ) του άρθρου 108, κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α' της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016,

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α' της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

III. Νομική Εκτίμηση

12. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Φιλοθέης - Ψυχικού αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσίας βάσει συμφωνίας πλαίσιο, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας του αιτήματος 109.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (136.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ), που αποτελεί τμήμα προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας που απέβη εν μέρει άγονη, προϋπολογισμού 217.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (271.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ), προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

13. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

14. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

15. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

15.1 Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Κατόπιν του αρχικού διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων που απέβη άγονος για τα τμήματα 7, 9 και 10, ο Δήμος Φιλοθέης - Ψυχικού διενήργησε δεύτερο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, προϋπολογισμού δαπάνης 217.000,00€ (271.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης) άνευ Φ.Π.Α. με αντικείμενο την «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού», χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης.

Ο εν λόγω διαγωνισμός (ΑΔΑΜ 21PROC009404502/21.10.2021) αφορούσε στην «ανάθεση των άγονων τμημάτων 7: Συντήρηση και επισκευή φορτωτών, 9: Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων και 10: Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών, της υπ' αριθμ.πρωτ.7939/19-05-2021 διακήρυξης Δημάρχου μέσω διενέργειας νέου αυτοτελούς ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων», συνεπώς ο υπόψη διαγωνισμός με συστημικό αριθμό στο ΕΣΗΔΗΣ 135692, παρουσιάζει αυτοτέλεια τόσο ως προς τους όρους διεξαγωγής του, όσο και ως προς τη διενεργηθείσα διαδικασία δημοσιότητας αυτών, και για το λόγο αυτό εξετάζεται η νομιμότητα του συγκεκριμένου διαγωνισμού και μόνον, καθώς αυτός είναι που συνεχεται με το εξεταζόμενο αίτημα (πρβλ. Δ33, Δ42, Δ46/2020 και Δ14/2021 γνώμες της Αρχής).

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν όροι που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό ούτε διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Επισημαίνεται ότι, κατά την εξέταση των συνημμένων του αιτήματος και κατόπιν των σχετικών διευκρινίσεων που δόθηκαν από την αναθέτουσα αρχή, διαπιστώθηκε ότι:

Α) Σύμφωνα με την από 21.10.2021 διακήρυξη «Οι προς εκτέλεση υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 50110000-9 «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού»». Σε άλλο σημείο της εν λόγω διακήρυξης αναφέρεται «Η δαπάνη για την εν λόγω συμφωνία-πλαίσιο και τις εκτελεστικές αυτής συμβάσεις θα βαρύνει τους εξής Κ.Α. του σκέλους των εξόδων του προϋπολογισμού του Δήμου οικονομικού έτους 2021 και αντίστοιχους Κ.Α. του σκέλους των εξόδων του προϋπολογισμού του Δήμου των οικονομικών ετών 2022, 2023, 2024 και 2025 :

10.6263.0001 με τίτλο «Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων»

10.6671.0001 με τίτλο «Ανταλλακτικά μεταφορικών μέσων (ελαστικά)»

20.6263.0002 με τίτλο «Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων»

20.6264.0001 με τίτλο «Συντήρηση και επισκευή σαρώθρων και φορτωτών»

20.6671.0001 με τίτλο «Ανταλλακτικά μεταφορικών μέσων (ελαστικά)»

35.6263.0001 με τίτλο «Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων»

35.6671.0001 με τίτλο «Ανταλλακτικά μεταφορικών μέσων (ελαστικά)» .

Αθροίζοντας τα ποσά, όπως αυτά προκύπτουν από τις σχετικές Αποφάσεις Ανάλυσης Υποχρέωσης Πολυετούς Δαπάνης που αναφέρονται στην ως άνω διακήρυξη, προκύπτει ότι στους Κ.Α. που αφορούν Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων δεσμεύθηκε πίστωση ύψους 107.300,00€ ενώ στους Κ.Α. που αφορούν ανταλλακτικά δεσμεύθηκε πίστωση 21.000,00€.

Συνεπώς, δεν πρόκειται για σύμβαση με αντικείμενο μόνο την παροχή υπηρεσιών, αλλά πρόκειται για μεικτή σύμβαση υπηρεσίας και προμήθειας, με κύριο αντικείμενο αυτό της υπηρεσίας, βάσει των κανόνων του άρθρου 4 ν.4412/2016 και της υψηλότερης εκτιμώμενης αξίας, όπως ορθώς μεν επελέγη (το κύριο αντικείμενο) από την αναθέτουσα αρχή, γίνεται δε η σύσταση της Αρχής για ορθή αναφορά τόσο του αντικείμενου της σύμβασης όσο και **όλων των σχετικών κωδικών CPV**, ασχέτως του εάν – εν τέλει – η μεικτή σύμβαση ανατίθεται σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης, σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 4 παρ. 2 ν. 4412/2016 (πρβλ. ενδεικτικά Γνώμες της Αρχής Δ1/2021, Δ40/2019, Δ99/2019).

Β) Σύμφωνα με το άρθρο 1.2 της Διακήρυξης «Γίνεται χρήση επισπευσμένης διαδικασίας για τους πιο κάτω λόγους επείγουσας ανάγκης: Η καθυστέρηση ανάδειξης αναδόχου εγκυμονεί κινδύνους πρόκλησης ατυχημάτων καθώς και για την εύρυθμη λειτουργία της Δ/σης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου και την απρόσκοπτη αποκομιδή και μεταφορά των απορριμμάτων για την καθαριότητα των κοινοχρήστων χώρων για την προστασία του μείζονος αγαθού της δημόσιας υγείας, ειδικά την περίοδο που διανύουμε, στο πλαίσιο

αντιμετώπισης των συνεχιζόμενων δυσμενών συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19.»

Προκειμένου να εξετασθεί η προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας ζητήθηκε από την αναθέτουσα αρχή να συνδέσει την ανωτέρω αιτιολόγηση με τις προκηρυσσόμενες ομάδες φορτωτών και δίκυκλων και κυρίως τη συνεισφορά τους στην αποκομιδή και μεταφορά απορριμμάτων, καθώς και να αναφέρει αν υπάρχει σε εξέλιξη σύμβαση συντήρησης και επισκευής οχημάτων και μηχανημάτων έργου, η οποία να καλύπτει τις ως άνω προκηρυσσόμενες ομάδες.

Ακολούθησε η διευκρίνιση του Δήμου Φιλοθέης – Ψυχικού επί του παραπάνω, σύμφωνα με την οποία «Ως προς την επιλογή της επισπευσμένης διαδικασίας, στους λόγους επείγουσας ανάγκης εκ παραδρομής αναφέρεστε στην προκηρυσσόμενη ομάδα φορτωτών, ενώ ο Δήμος έχει αιτηθεί τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ για την «Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών». Όσον αφορά την αιτιολόγηση, είναι προφανής ο κίνδυνος πρόκλησης ατυχημάτων σε περίπτωση μη αντικατάστασης, συντήρησης και επισκευής των ελαστικών οποιουδήποτε οχήματος ή μηχανήματος έργου. Συγκεκριμένα η Δ/ση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου διευκρίνισε τα εξής: «Οι φθορές των ελαστικών των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου είναι συχνότερες και απρόβλεπτες εξαιτίας των δρομολογίων τους, αφενός στη χλωματερή και αφετέρου της πρόσβασης τους σε δύσβατες περιοχές του Δήμου μας (τσιμεντένιες ανωφέρειες κατωφέρειες). Κατόπιν αυτού και πέρα από το προφανές χαρακτηριστικό των ελαστικών που είναι το κράτημα και η πρόσφυση στο δρόμο, τα ελαστικά έχουν άμεση συμμετοχή και στο φρενάρισμα. Το φρενάρισμα με φθαρμένα ελαστικά αυξάνει τις αποστάσεις φρεναρίσματος όχι γραμμικά, αλλά γεωμετρικά και μάλιστα σε βαριά οχήματα, όπως είναι η πλειοψηφία των οχημάτων του Δήμου μας. Ως εκ τούτου, το αποτέλεσμα της μη επισκευής ή αντικατάστασής τους εγκυμονεί κινδύνους πρόκλησης σοβαρών ατυχημάτων». Όσον αφορά τη συνεισφορά των δίκυκλων στην αποκομιδή και μεταφορά απορριμμάτων η Δ/ση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος και Πρασίνου διευκρίνισε τα εξής: «Τα δίκυκλα χρησιμοποιούνται από τους επόπτες καθαριότητας για την επίβλεψη και εποπτεία του προαστίου σε καθημερινή βάση προκειμένου να συντάξουν το πρόγραμμα αποκομιδής των απορριμμάτων καθώς και του καθαρισμού οδών, πλατειών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων» ii) Για τη «Συντήρηση και επισκευή δίκυκλων» δεν υπάρχει σε ισχύ σύμβαση. Για την «Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών» με την υπ' αριθμ.175/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ρ655ΩΗ8-Α71) εγκρίθηκε η παράταση της διάρκειας ισχύος της με αριθμό πρωτ. 11284/26-07-2019 σύμβασης με την ατομική επιχείρηση [...], για την παροχή της υπηρεσίας: «Εργασίες επισκευής ελαστικών», χωρίς επαύξηση του οικονομικού της αντικειμένου, με τους ίδιους όρους, για 6 μήνες δηλ. το αργότερο μέχρι τις 25-01-2022 ή μέχρι εξαντλήσεως του οικονομικού της αντικειμένου εφόσον αυτό συμβεί πρώτο ή σύναψης νέας σχετικής σύμβασης, οπότε και θα λυθεί αυτοδίκαια. Βάσει της ως άνω απόφασης ο Δήμος συνήψε την υπ' αριθμ.πρωτ.11820/22-07-2021 τροποποιητική σύμβαση για τις Εργασίες επισκευής ελαστικών με ΑΔΑΜ: 21SYMV008966332»».

Καταρχάς, σε σχέση με τα παραπάνω διευκρινίζεται αφενός μεν ότι εξετάζεται η νομιμότητα της προηγούμενης διεξαχθείσας ανοικτής διαδικασίας στο σύνολό της και όχι μόνο στα επιμέρους τμήματα που κηρύχθηκαν άγονα, αφετέρου δε ότι ζητήθηκε σχετική σύνδεση μόνο για τα τμήματα που αφορούν στην συντήρηση φορτωτών και δίκυκλων, καθόσον για τα ελαστικά ήταν προφανής η σύνδεση με την παρεχόμενη αιτιολόγηση.

Περαιτέρω, υπενθυμίζεται ότι οι διατάξεις που ρυθμίζουν τα ζητήματα της σύντηξης των προθεσμιών, αποσκοπούν στη διασφάλιση συνθηκών πραγματικού ανταγωνισμού με τον καθορισμό προθεσμιών που επιτρέπουν τη συμμετοχή μεγάλου αριθμού υποψήφιων σε ανοικτούς διαγωνισμούς. Για τη νόμιμη σύντηξη της προθεσμίας υποβολής προσφορών από τους ενδιαφερομένους, απαιτείται, ως ουσιώδης τυπική προϋπόθεση, να προσδιορίζονται, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση της αναθέτουσας αρχής, τα έκτακτα περιστατικά ή οι λόγοι επείγουσας ανάγκης, που καθιστούν αδύνατη στο συγκεκριμένο διαγωνισμό την τήρηση των

προβλεπόμενων από τις ανωτέρω διατάξεις κανονικών-μη συντετμημένων προθεσμιών. (Δ. Ράικος/Ε. Βλάχου/Ε. Σαββίδη, Δημόσιες Συμβάσεις - Ν. 4412/2016 - Ερμηνεία κατ' άρθρο, τόμ. 1, 2018).

Εν προκειμένω, συστήνεται στην αναθέτουσα αρχή σε περίπτωση επιλογής της επισπευσμένης διαδικασίας σε δημόσια σύμβαση που θα προκηρύξει μελλοντικά, αυτή να είναι δεόντως αιτιολογημένη στα έγγραφα της σύμβασης, όπως επιτάσσει το άρθρο 27, παρ.3 ν.4412/2016.

Γ) Σε σχέση με το δικαίωμα προαίρεσης που προβλέπεται στο άρθρο 1.3.4. της Διακήρυξης σύμφωνα με το οποίο «Ο Δήμος διατηρεί το δικαίωμα να παρατείνει μονομερώς (δικαίωμα προαίρεσης), με αντίστοιχη προσαύξηση του οικονομικού αντικείμενου, τη συμφωνία – πλαίσιο, πέραν του προβλεπόμενου συμβατικού χρόνου, έως ένα (1) επιπλέον έτος με το ίδιο ποσοστό έκπτωσης που προσέφερε ο ανάδοχος. Το δικαίωμα αυτό ασκείται με απόφαση της αναθέτουσας αρχής μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, δεόντως δικαιολογημένες, λόγω του αντικείμενου της συμφωνίας-πλαίσιο το οποίο σχετίζεται άμεσα με θέματα δημόσιας υγείας, ασφάλειας, πολιτικής προστασίας και αντιμετώπισης εκτάκτων γεγονότων (επιπτώσεις λόγω ακραίων καιρικών φαινομένων κλπ)», επισημαίνεται ότι χρήση αυτού θα πρέπει να γίνει μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, προκειμένου να μην περιοριστεί ο ανταγωνισμός, μέσω μιας πρόκλησης κλεισίματος της αγοράς ή ενδεχόμενης δημιουργίας μονοπωλίου (πρβλ. σχετικώς Κατευθυντήρια Οδηγία (Κ.Ο.) 3/30.07.2014 της Αρχής με θέμα “Η Συμφωνία-Πλαίσιο στις Δημόσιες Συμβάσεις”)¹.

¹ «Ως προς τον προσδιορισμό της διάρκειας θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη και η επόμενη διάταξη του άρθρου 26 του π.δ. 60/2007, η οποία εφαρμόζεται γενικά στις συμφωνίες-πλαίσιο, σύμφωνα με την οποία, «οι αναθέτουσες αρχές δεν μπορούν να προσφεύγουν στις συμφωνίες-πλαίσιο καταχρηστικά ή κατά τρόπο που να εμποδίζει, να περιορίζει ή να νοθεύει τον ανταγωνισμό». Λαμβάνοντας λοιπόν υπόψη το ειδικότερο αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο, την συνολική αξία της και τις συνθήκες της αγοράς, θα πρέπει να ελέγχεται η πιθανότητα πρόκλησης «κλεισίματος» της αγοράς ή ενδεχομένως δημιουργίας μονοπωλίων με μακροχρόνιες συμφωνίες-πλαίσιο. 35. Παράλληλα όμως, προβλέπεται και η δυνατότητα υπέρβασης της 4ετούς διάρκειας της συμφωνίας-πλαίσιο σε εξαιρετικές περιπτώσεις που δικαιολογούνται δεόντως, ιδίως από το αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο. Τυχόν συμφωνίες-πλαίσιο με διάρκεια μεγαλύτερη των 4 ετών είναι πολύ πιθανόν να περιορίσουν τον ανταγωνισμό. Για το λόγο αυτό, εάν οι αναθέτουσες αρχές αποφασίσουν να προσδώσουν στη συμφωνία-πλαίσιο διάρκεια μεγαλύτερη των 4 ετών, θα πρέπει να αιτιολογείται δεόντως η εξαιρετική περίπτωση, με κριτήριο κυρίως το αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο που δικαιολογεί τη μεγαλύτερη διάρκεια, η δε ειδική αυτή αιτιολογία θα πρέπει να αναφέρεται στην προκήρυξη. Σύμφωνα με την Ερμηνευτική Ανακοίνωση της Επιτροπής, τέτοιες εξαιρετικές περιπτώσεις που δικαιολογούν την υπέρβαση της 4ετούς διάρκειας, μπορούν να προκύψουν, για παράδειγμα, όταν χρειάζεται οι οικονομικοί φορείς να διαθέτουν εξοπλισμό με περίοδο απόσβεσης μεγαλύτερη των τεσσάρων ετών, ο οποίος θα πρέπει να είναι διαθέσιμος ανά πάσα στιγμή καθ' όλη τη διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο ή όταν η εκτέλεση της συμφωνίας-πλαίσιο απαιτεί μεγάλες επενδύσεις ο χρόνος απόσβεσης των οποίων θα επέλθει μετά την τετραετία. Σε κάθε περίπτωση οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να είναι πολύ προσεκτικές ότι αποφασίζουν να προσδώσουν στη συμφωνία-πλαίσιο μεγαλύτερη διάρκεια.»

15.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Με την αριθ. 319/2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκε μεταξύ άλλων η «ματαίωση της διαδικασίας σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο για τα τμήματα 2: Συντήρηση και επισκευή δικύκλων, και 3: Αντικατάσταση, συντήρηση και επισκευή ελαστικών, διότι η διαδικασία απέβη άγονη[...]», κατά τα αναλυτικώς ανωτέρω αναφερθέντα. Εκ του άρθρου 3.1.2 της Διακήρυξης προκύπτει ότι «η απόφαση έγκρισης των πρακτικών δεν κοινοποιείται στους προσφέροντες και ενσωματώνεται στην απόφαση κατακύρωσης» και ως εκ τούτου η ανωτέρω απόφαση δεν αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ.

15.3 Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι του προηγθέντος ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων της με αριθ. πρωτ. 16178/20-10-2021 Διακήρυξης (ΑΔΑΜ: 21PROC009404502).

IV. Συμπέρασμα

Εν όψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνεύομενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ' του ν. 4013/2021, επί του εξεταζόμενου αιτήματος του Δήμου Φιλοθέης – Ψυχικού, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη σύμβασης συμφωνίας - πλαίσιο με αντικείμενο την «Συντήρηση και επισκευή οχημάτων και μηχανημάτων έργου του αιτουμένου Δήμου Φιλοθέης-Ψυχικού», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 109.000,00€ χωρίς ΦΠΑ (136.250,00€ μετά του δικαιώματος προαίρεσης χωρίς ΦΠΑ), σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 29 Δεκεμβρίου 2021

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Προεδρεύων Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης