



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ Δ 98 /2021
(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα 29 Δεκεμβρίου 2021, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9:30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μαρία Στυλιανίδα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων.

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, επικουρούμενη από τον ασκούμενο δικηγόρο στην ΕΑΑΔΗΣΥ Θεόδωρο Μαγκλάρα.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν, ο ασκούμενος δικηγόρος Θεόδωρος Μαγκλάρας, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίοι και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, της Σχολής Αστυφυλάκων της Ελληνικής Αστυνομίας, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση προμήθειας Πηληκίων, προϋπολογισθείσας δαπάνης 36.290,32 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες των Δοκίμων Αστυφυλάκων εισελθόντων προς φοίτηση το εκπαιδευτικό έτος 2020-2021, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

1. Με το έγγραφο ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της 30.11.2021 της Σχολής Αστυφυλάκων της Ελληνικής Αστυνομίας (Α.Π. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 7176/30.11.21), μετά του συνημμένου σε αυτά φακέλου, όπως συμπληρώθηκε με το με α.π. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 7629/17.12.21) έγγραφο, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση προμήθειας Πηληκίων, προϋπολογισθείσας δαπάνης 36.290,32 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες των Δοκίμων Αστυφυλάκων εισελθόντων προς φοίτηση το εκπαιδευτικό έτος 2020-2021, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.).

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με την αριθμ. 1/2021 Διακήρυξή της (ΑΔΑΜ: 21PROC008702964 2021-06-02), η Σχολή Αστυφυλάκων της Ελληνικής Αστυνομίας διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση προμήθειας στολών (συμπεριλαμβανομένων των υποδυτών και πηληκίων) Δοκίμων Αστυφυλάκων, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 462.701,61 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Προκήρυξη της εν λόγω σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση την 28/05/2021 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η προκήρυξη και το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης καταχωρήθηκαν στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) την 02-06-2021. Το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης καταχωρήθηκε στην διαδικτυακή πύλη του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ : <http://www.promitheus.gov.gr> στις 2-06-2021 όπου η σχετική ηλεκτρονική διαδικασία σύναψης Σύμβασης στην πλατφόρμα Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό : 106376. Η προκήρυξη (περίληψη της παρούσας Διακήρυξης) όπως προβλέπεται στην περίπτωση 16 της παραγράφου 4 του άρθρου 2 του Ν. 3861/2010, αναρτήθηκε στο διαδίκτυο στον ιστότοπο <http://et.diavgeia.gov.gr/> (ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΔΙΑΥΓΕΙΑ) και έλαβε ΑΔΑ (6ΕΗΓ46ΜΤΛΒ-ΝΦΩ). Η Διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στη διεύθυνση (URL): www.astynomia.gr στην διαδρομή : Οδηγός του Πολίτη ► Προκηρύξεις / Διαγωνισμοί ► 2021. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 02-06-2021, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 05-07-2021 και ώρα 13:00.

Σύμφωνα με την Διακήρυξη (ενότητα 1.3 Συνοπτική περιγραφή οικονομικού και φυσικού αντικειμένου της Σύμβασης), η σύμβαση υποδιαιρείται σε τρία τμήματα όπως αποτυπώνονται στον κάτωθι πίνακα:

Α/Α ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΩΝ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΤΕΜΑΧΙΑ
		Στολή εξόδου "υπ' αριθ. 8 χειμερινή" [1 χιτώνιο & 1 περισκελίδα (άνδρες)]	561

1.	ΣΤΟΛΕΣ ΔΟΚΙΜΩΝ ΑΣΤΥΦΥΛΑΚΩΝ 2020-2021	Στολή εξόδου "υπ' αριθ. 8 χειμερινή" [1 χιτώνιο & 1 φούστα (γυναίκες)]	164
		Στολή εξόδου "υπ' αριθ. 8 θερινή" [1 χιτώνιο & 1 περισκελίδα (άνδρες)]	561
		Στολή εξόδου "υπ' αριθ. 8 θερινή" [1 χιτώνιο & 1 φούστα (γυναίκες)]	164
		Στολή εξωτερικής υπηρεσίας - πρακτικής εκπαίδευσης "υπ' αριθ. 8α χειμερινή" [1 χιτώνιο & 1 περισκελίδα (άνδρες)]	561
		Στολή εξωτερικής υπηρεσίας - πρακτικής εκπαίδευσης "υπ' αριθ. 8α χειμερινή" [1 χιτώνιο & 1 περισκελίδα (γυναίκες)]	164
		Περисκελίδες θερινής στολής εξωτερικής υπηρεσίας - πρακτικής εκπαίδευσης "υπ' αριθ. 8α" [2 τεμάχια έκαστος (άνδρες - γυναίκες)]	1450
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ (ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.)			335.685,48
2.	ΥΠΟΔΥΤΕΣ ΔΟΚΙΜΟΙ	Υποδύτης κλασικός (με μακριές χειρίδες) χρώματος ανοικτού κυανού (χειμερινή στολή) (3 τεμάχια έκαστος)	2175
	ΑΣΤΥΦΥΛΑΚΕΣ 2020-2021	Υποδύτης με βραχείες χειρίδες, χρώματος ανοικτού κυανού (θερινή στολή) (3 τεμάχια έκαστος)	2175
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ (ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.)			90.725,81
3.	ΠΗΛΗΚΙΑ ΔΟΚΙΜΟΙ ΑΣΤΥΦΥΛΑΚΕΣ 2020-2021	Πηλήκιο χρώματος βαθυκύανου χειμερινής στολής (1 τεμάχιο έκαστος)(άνδρες)	561
		Πηλήκιο χρώματος βαθυκύανου χειμερινής στολής (1 τεμάχιο έκαστος)(γυναίκες)	164
		Πηλήκιο χρώματος γκρι κυανού θερινής στολής (1 τεμάχιο έκαστος)(άνδρες)	561
		Πηλήκιο χρώματος γκρι κυανού θερινής στολής (1 τεμάχιο έκαστος)(γυναίκες)	164
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΑΞΙΑ (ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.)			36.290,32

2.2 Κατόπιν ηλεκτρονικής αποσφράγισης και αξιολόγησης των υποβληθεισών προσφορών, με το υπ' αριθμ. 8045/14/407-λβ' από 16.07.2021 διαβιβαστικό της, η Μόνιμη Επιτροπή Παραλαβής και Αποσφράγισης και Αξιολόγησης Προσφορών της Σχολής Αστυφυλάκων, μετά του συνημμένου από 16.07.2021 Πρακτικού της, γνωμοδότησε να κληθούν οι συμμετέχοντες στον διαγωνισμό οικονομικοί φορείς ως εξής, προκειμένου να υποβάλουν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά κατακύρωσης, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1/2021 διακήρυξη της Σχολής Αστυφυλάκων:

- α) ο προσωρινός ανάδοχος των τμημάτων 1 και 2 του διαγωνισμού
- και β) ο προσωρινός ανάδοχος του τμήματος 3 του διαγωνισμού.

2.3 Κατόπιν γνωμοδότησης της Επιτροπής Αξιολόγησης δικαιολογητικών κατακύρωσης με το υπ' αριθ. 8045/14/407-λζ' από 20.09.2021 Πρακτικό συνεδριάσεώς της, κατακυρώθηκαν τα τμήματα 1 και 2 με την υπ' αριθμ. 8045/14/407-λθ' Απόφαση του Διοικητή Σχολής Αστυφυλάκων.

2.4 Ως προς το τμήμα 3, που προαναφέρθηκε, πραγματοποιήθηκε ηλεκτρονική αποσφράγιση την 10-07-2021 από την οποία προέκυψε ότι υποβλήθηκε για το εν λόγω τμήμα (προμήθεια τηλεκίμων) μια μοναδική προσφορά.

Την 10-09-2021 έγινε ηλεκτρονική αποσφράγιση των δικαιολογητικών κατακύρωσης από την οποία προέκυψε ότι ο προσωρινός ανάδοχος του τμήματος 3, όφειλε, σύμφωνα με τις ρητές διατυπώσεις της διακήρυξης, να προσκομίσει τις υπεύθυνες δηλώσεις του άρθρου 8 παρ.4 του ν. 1599/1986 ψηφιακά υπογεγραμμένες από τον ίδιο προκειμένου να γίνουν αποδεκτές από την εν λόγω Επιτροπή και να μην έχουν εκδοθεί όπως εκδόθηκαν, από την ψηφιακή πύλη gov.gr. Συνακόλουθα λοιπόν με την υπ' αριθμ. 8045/14/407-λθ' από 21-09-2021 απόφαση, απορρίφθηκε ο εν λόγω οικονομικός φορέας για το τμήμα 3 του διαγωνισμού, με την ανωτέρω αιτιολογία που αναφέρεται και στο σκεπτικό του πρακτικού της επιτροπής αξιολόγησης δικαιολογητικών κατακύρωσης.

Με την ίδια απόφαση αποφασίστηκε να ματαιωθεί η διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης για το τμήμα 3 της υπ' αριθμ. 1 / 2021 Διακήρυξης της Σχολής Αστυφυλάκων, καθόσον αυτή απέβη άγονη, λόγω απόρριψης της μοναδικής προσφοράς που υπεβλήθη για το εν λόγω τμήμα, σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 106 του Ν.4412/2016 και να επαναπροκηρυχθεί με τους ίδιους όρους.

Μετά από σχετική απόφαση της Υπηρεσίας (αριθμ. πρωτ. 8045/14/407-λθ' /21-09-2021) (ΑΔΑ: 6Ε9546ΜΤΛΒ-ΨΘ6), την 14-10-2021 αναρτήθηκε εκ νέου ηλεκτρονικός διεθνής διαγωνισμός στην Ε.Ε (ENOTICES-ECAS_η006α3z5/2021-141286) μόνο για το τμήμα 3 του ανωτέρω διαγωνισμού με Α/Α Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. 141273. Η επαναπροκήρυξη της σύμβασης η οποία περιείχε τους ουσιαστικούς όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά την 14-10-2021 και δημοσιεύθηκε την 19-10-2021 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε). Επιπλέον η υπ' αριθμ. Πρωτ.: 8045/14/407 από 20-10-2021 περίληψη του διαγωνισμού απεστάλη προς δημοσίευση στην ηλεκτρονική Διεύθυνση της Ελληνικής Αστυνομίας (www.astynomia.gr) και της Σχολής Αστυφυλάκων την 22-10-2021 με αριθμό πρωτ.9737/21/2192535 από 22-10-2021. Επίσης, η περίληψη αναρτήθηκε την 21-10-2021 στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και έλαβε ΑΔΑ: 6ΕΗΓ46ΜΤΛΒ-ΝΦΩ, και στη δικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) την 21-10-2021 με αύξοντα αριθμό συστήματος : 141273. Στο ΚΗΜΔΗΣ δημοσιεύτηκε την 21-10-2021 με αριθμό ανάρτησης 21PROC009406232. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 21-10-2021, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. ορίστηκε η 16-11-2021 και ώρα 13:00.

Σύμφωνα με το πρακτικό της επιτροπής αποσφράγισης και αξιολόγησης προσφορών (Αριθ. Πρωτ.: 8045/14/407-μγ'), διαπιστώθηκε, από την ηλεκτρονική αποσφράγιση, ότι ουδείς προέβη στην κατάθεση προσφοράς και η διαδικασία απέβη άγονη. Συνακόλουθα λοιπόν και με την υπ' αριθμ. 8045/14/407-μδ' από 23-11-2021 Απόφαση

της Υπηρεσίας περί ματαίωσης της διαδικασίας για την προμήθεια των πηληκίων Δοκίμων Αστυφυλάκων εισελθόντων προς φοίτηση το εκπαιδευτικό έτος 2020-2021, αποφασίστηκε να υλοποιηθεί η προμήθεια του σχετικού είδους, με προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016 και κατόπιν λήψης σύμφωνης γνώμης από την ΕΑΑΔΗΣΥ, καθώς δεν δύναται η εν λόγω προμήθεια να πραγματοποιηθεί άμεσα λόγω μη κατάθεσης προσφορών, μέσω διενέργειας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας.

- 2.5 Επιπλέον, βεβαιώθηκε από την αναθέτουσα αρχή σε έγγραφό της με α.π. 8045/14/407-μστ' από 24-11-2021, σχετικά με τον επαναληπτικό διαγωνισμό, ότι «με την πάροδο της σχετικής δεκαήμερης προθεσμίας δεν έχει υποβληθεί προδικαστική προσφυγή κατά της διακήρυξης με α.π.8045/14/407-μα' από 20-10-2021 που αφορά προμήθεια πηληκίων για τους Δόκιμους Αστυφύλακες εκπαιδευτικής σειράς 2020 - 2022. Επίσης δεν έχουν κατατεθεί Ενστάσεις, Προσφυγές, Ένδικα Μέσα ή Ένδικα βοηθήματα κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας και ως εκ τούτου δεν εκκρεμεί έκδοση σχετικής διοικητικής/δικαστικής απόφασης επί αυτών».
- 2.6 Κατόπιν των ανωτέρω, η Σχολή Αστυφυλάκων Ελληνικής Αστυνομίας με το από 24.11.2021 υπ' αριθμ. 8045/14/407-μέ' έγγραφό της ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προκειμένου να προσφύγει στη **διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για το τμήμα 3 («Πηλήκια Στολών Δοκίμων Αστυφυλάκων εισελθόντων προς φοίτηση το εκπαιδευτικό έτος 2020-2021»)**, συνολικής εκτιμώμενης αξίας **36.290,32 ευρώ άνευ Φ.Π.Α.**, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ορίζει ότι: «2.α. Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών που αφορούν προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές emπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. [...]».
4. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

5. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.
6. Το άρθρο 5 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».
- Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1828 της Επιτροπής της 30ης Οκτωβρίου 2019 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ όσον αφορά στα κατώτατα χρηματικά όρια για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων, από 01.01.2020, τα ως άνω όρια τροποποιήθηκαν στα ποσα των 139.000 ευρώ και 214.000 ευρώ, αντιστοίχως.
7. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.
8. Το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των

προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...]. 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37.[...]

9. Το άρθρο 32, του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) εάν ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μια προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]».
10. Το άρθρο 66 του Ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι: «1. Οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν τις διακηρύξεις και τις προκηρύξεις, ανάλογα με τη διαδικασία ανάθεσης αυτών, με την επιφύλαξη εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 38, στο ΚΗΜΔΗΣ. Οι αναθέτουσες αρχές πρέπει να είναι σε θέση να αποδεικνύουν την ημερομηνία ανάρτησης των ως άνω στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ. [...]»
3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.[...]
11. Στο άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α`» του ν. 4782/2021(Α' 36/2021)«Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία» προβλέπεται ότι:

«1. Η ισχύς των διατάξεων: α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016, β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4,34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 55, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131, 134 και 138, γ) του άρθρου 108, κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

12. Στο άρθρο 67 του ν. 4412/2016, που ενσωματώνει τις διατάξεις του άρθρου 53 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«1. Οι αναθέτουσες αρχές προσφέρουν ελεύθερη, πλήρη, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της σύμβασης από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65 ή την ημερομηνία αποστολής της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος.

Το κείμενο της προκήρυξης γνωστοποίησης ή της πρόσκλησης επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος προσδιορίζει τη διεύθυνση διαδικτύου στην οποία διατίθενται τα έγγραφα της σύμβασης.

Όταν είναι αδύνατο να παρασχεθεί ελεύθερη, πλήρης, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση σε ορισμένα έγγραφα της σύμβασης για έναν από τους λόγους που αναφέρονται στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 22, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναφέρουν στην προκήρυξη/ γνωστοποίηση ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος ότι τα σχετικά έγγραφα της σύμβασης θα διαβιβαστούν με μέσα άλλα πλην των ηλεκτρονικών, σύμφωνα με το πέμπτο εδάφιο παραγράφου 1 του άρθρου 22. Στην περίπτωση αυτή, η προθεσμία υποβολής προσφορών παρατείνεται κατά πέντε ημέρες, εκτός από περιπτώσεις δεόντως αιτιολογημένης επείγουσας ανάγκης, όπως αναφέρεται στην παρ. 3 του άρθρου 27, στην παρ. 7 του άρθρου 28 και στο τέταρτο, πέμπτο και έκτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 29.

Όταν δεν μπορεί να προσφερθεί ελεύθερη, πλήρης, άμεση και δωρεάν ηλεκτρονική πρόσβαση σε ορισμένα έγγραφα της σύμβασης, διότι οι αναθέτουσες αρχές προτίθενται να εφαρμόσουν την παρ. 2 του άρθρου 21, αναφέρουν στην προκήρυξη/ γνωστοποίηση ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος τα μέτρα προστασίας του εμπιστευτικού χαρακτήρα των πληροφοριών, τα οποία απαιτούν και τον τρόπο με τον οποίο είναι δυνατή η πρόσβαση στα σχετικά έγγραφα. Στην περίπτωση αυτή, η προθεσμία υποβολής προσφορών παρατείνεται κατά πέντε (5) ημέρες, εκτός από περιπτώσεις δεόντως αιτιολογημένης επείγουσας ανάγκης, όπως αναφέρεται στην παρ. 3 του άρθρου 27, στην παρ. 7 του άρθρου 28 και στο τέταρτο, πέμπτο και έκτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 29. [...]

13. Το άρθρο 106 του ν. 4412/2016 «Ματαίωση διαδικασίας» στην παρ. 5 προβλέπει ότι: *“Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί, επίσης, το δικαίωμα, μετά από γνώμη του αρμοδίου οργάνου, να αποφασίσει, παράλληλα με τη ματαίωση της διαδικασίας σύναψης, και την επανάληψη οποιασδήποτε φάσης της διαδικασίας σύναψης, με τροποποίηση ή μη των όρων της ή την προσφυγή στη διαδικασία των άρθρων 29 ή 32, εφόσον, στην τελευταία αυτή περίπτωση, πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις των άρθρων αυτών”*.
14. Την αριθμ. 8045/8/1-α/2020 απόφαση του Υπουργού και του Υφυπουργού Προστασίας του Πολίτη περί ορισμού ανεξάρτητων επιχειρησιακών μονάδων, υποκείμενων ή υπαγόμενων στην Ελληνική Αστυνομία, του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, κατά το άρθρο 6, παρ.2, εδάφιο δ του ν. 4412/2016, όπως ισχύει (ΦΕΚ 1206/Β’/7.04.2020).

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

15. Το υπό εξέταση αίτημα της Σχολής Αστυφυλάκων Ελληνικής Αστυνομίας, η οποία αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παραγράφου 2, περίπτωση α’ του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Ειδικότερα, η Σχολή Αστυφυλάκων της Ελληνικής Αστυνομίας αποτελεί ανεξάρτητη επιχειρησιακή μονάδα (παρ. 2 άρθρο 6 ν.4412/2016 σε συνδ. με υ.α. 75555/289 Β’ 2336/2017), σύμφωνα με την υπ’ αριθ. 8045/8/1-α’/2020 (Β’ 1206) διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη. Επιπροσθέτως στην υπηρεσία έχει μεταβιβαστεί, από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη η ιδιότητα του διατάκτη και οι συναφείς αρμοδιότητες, με την υ.α. 8045/8/1/2020 (Β’ 1206). Ως εκ τούτου, η αιτούσα υπηρεσία αποτελεί κεντρική κυβερνητική αρχή.
16. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισμού 36.290,32 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, που αποτελεί τμήμα προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων συνολικού προϋπολογισμού 462.701,61 ευρώ χωρίς ΦΠΑ που προκηρύχθηκε εντός του 2021 και απέβη εν μέρει άγονος, για το οποίο τμήμα διενεργήθηκε εν συνεχεία (εντός του ίδιου έτους) επαναληπτικός αυτοτελής διεθνής διαγωνισμός, διαπιστώνεται ότι η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 για τις κεντρικές κυβερνητικές αρχές όπως η αιτούσα και επομένως συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή γνώμης σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ’, υποπερίπτωση δδ’ του Ν. 4013/2011, όπως ισχύει.
17. Επισημαίνεται ότι, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32, παράγραφος 2, περ. α’ του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει μία Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, ήτοι στην εξεταζόμενη περίπτωση, είναι: **α)** η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, **β)** η μη υποβολή προσφοράς, **γ)** η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης **δ)** Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.
18. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν.

4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, ΕΥ:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, ΕΥ:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, ΕΥ:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

19. Ειδικότερα δε, σχετικά με την υπό σημείο 16.α) προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας, παγίως έχει κριθεί ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2, περ. α' του άρθρου 32, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ - Πράξη 215/2012-Ζ' Κλιμάκιο, ΕΣ - Αποφ. VI Τμ. 1249/2011, 466/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).
20. Από τα στοιχεία του φακέλου διαπιστώνεται ότι:

Α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Κατόπιν του αρχικού διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, προϋπολογισθείσας δαπάνης 462.701,61 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, που απέβη άγονος ως προς το τμήμα 3, η Σχολή Αστυφυλάκων Ελληνικής Αστυνομίας διενήργησε δεύτερο ανοικτό διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό προϋπολογισμού δαπάνης 36.290,32 € άνευ Φ.Π.Α για την προμήθεια πηληκίων, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης. Ο εν λόγω διαγωνισμός χαρακτηρίστηκε από την αιτούσα ως επαναληπτικός του αρχικώς διεξαχθέντος εν μέρει άγονου διαγωνισμού, προκειμένου για την ανάθεση τμήματος της ίδιας ως άνω σύμβασης. Πλην όμως, λόγω του ότι ο υπόψη επαναληπτικός διαγωνισμός παρουσιάζει αυτοτέλεια τόσο ως προς τους όρους

διεξαγωγής του όσο και ως προς τη διενεργηθείσα διαδικασία δημοσιότητας αυτών, εξετάζεται η νομιμότητα του συγκεκριμένου διαγωνισμού και μόνον, καθώς αυτός είναι που συνέχεται με το εξεταζόμενο αίτημα (πρβλ. αντιστοίχως Δ33, Δ42, Δ46/2020 γνώμες της Αρχής).

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΗΔΗΣ, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 141273, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας, τηρήθηκε η ελάχιστη προθεσμία υποβολής προσφορών του αρ. 27 παρ. 4 ν. 4412/2016 και δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες οι οποίες βασίμως να μπορούν να θεωρηθούν ότι συνέχονται με το άγονο αποτέλεσμα του κατά τα ανωτέρω διεξαχθέντος επαναληπτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού ή που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό.

Β) Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών:

Από το παρατεθέν ιστορικό προκύπτει ότι στον επαναληπτικό διαγωνισμό, κατόπιν επαναπροκήρυξης για το τμήμα 3, σύμφωνα με το πρακτικό της επιτροπής αποσφράγισης και αξιολόγησης προσφορών (Αριθ. Πρωτ.: 8045/14/407-μγ'), ουδείς προέβη στην κατάθεση προσφοράς και η διαδικασία απέβη άγονη. Συνακόλουθα, με την υπ' αριθμ. 8045/14/407-μδ' από 23-11-2021 Απόφαση της Υπηρεσίας περί ματαίωσης της διαδικασίας για την προμήθεια των ηλικίων Δοκίμων Αστυφυλάκων εισελθόντων προς φοίτηση το εκπαιδευτικό έτος 2020-2021, αποφασίστηκε να υλοποιηθεί η προμήθεια του σχετικού είδους, με προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016 και κατόπιν λήψης σύμφωνης γνώμης από την ΕΑΑΔΗΣΥ.

Γ) Ως προς την προϋπόθεση της μη ουσιώδους τροποποίησης των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο Απόφασής της, η Σχολή Αστυφυλάκων Ελληνικής Αστυνομίας ζητά την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής Σύμβασης.

Από όλα τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα προκύπτει ότι συντρέχουν οι απαιτούμενες προϋποθέσεις για την εφαρμογή της εξαιρετικής διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ :

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος αιτήματος, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, επί του αιτήματος της Σχολής Αστυφυλάκων της Ελληνικής Αστυνομίας για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τις διατάξεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, για την προμήθεια Πηληκίων, προϋπολογισθείσας δαπάνης 36.290,32 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, για τις ανάγκες των Δοκίμων Αστυφυλάκων εισελθόντων προς φοίτηση το εκπαιδευτικό έτος 2020-2021, σε συνέχεια εν μέρει άγονου, ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 29 Δεκεμβρίου 2021

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης