



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ

ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ1 ΕΑΔΗΣΥ/2022

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 13 Οκτωβρίου 2022, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13:00 μ.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου, Πρόεδρος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Μέλη:** Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος της Αρχής

Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος της Αρχής

Αδάμ Καραγλάνης, Μέλος της Αρχής

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος της Αρχής

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Όλγα Αβαδέλου, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, Όλγα Αβαδέλου, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαίρη Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα

Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση από την εταιρεία «Ελληνικά Ταχυδρομεία Α.Ε.» σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022-2023» για το διάστημα από 30-10-2022 έως 25-03-2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τριακοσίων είκοσι έξι χιλιάδων εκατόν πενήντα δύο ευρώ (1.326.152,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου εξακοσίων σαράντα τεσσάρων χιλιάδων τετρακοσίων είκοσι εννέα ευρώ (1.644.429,00 €), συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, σε συνέχεια άγονου ανοικτού άνω των ορίων ηλεκτρονικού διαγωνισμού, στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

---

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 5.3/331/12-09-2022 αίτημα της εταιρείας ΕΛΤΑ Α.Ε. προς την (καταργηθείσα) ΕΑΑΔΗΣΥ και ήδη ΕΑΔΗΣΥ, που παρελήφθη στις 20-09-2022 (αριθ. πρωτ. εισερχ. 4849), η ΕΛΤΑ Α.Ε. αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 (Α' 204) και ήδη, μετά την κατάργηση των άρθρων 1-10 του ν. 4013/2011, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 (Α' 147)<sup>1</sup>, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο την «Ανάδειξη αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022-2023» για το διάστημα από 30-10-2022 έως 25-03-2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τριακοσίων είκοσι έξι χιλιάδων εκατόν πενήντα δύο ευρώ (1.326.152,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 235 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

<sup>1</sup> Τα άρθρα 1-10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργήθηκαν δυνάμει του άρθρου 19 του ν. 4912/2022 (Α' 59) από το χρονικό σημείο έκδοσης της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου υπ' αριθ. 29/2022 (ΥΟΔΔ 908/30-09-2022), με την οποία διορίστηκαν η Πρόεδρος και οκτώ Σύμβουλοι της ΕΑΔΗΣΥ. Οι σχετικές αρμοδιότητες της (καταργηθείσας/συγχωνευθείσας) Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων ή ΕΑΑΔΗΣΥ ασκούνται εφεξής από την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων ή ΕΑΔΗΣΥ του ν. 4412/2016 (Α' 147), σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 347 επ., όπως αυτές τροποποιήθηκαν με τον ν. 4912/2022. Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά σε «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» ή «ΕΑΑΔΗΣΥ», νοείται η «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» ή «ΕΑΔΗΣΥ» του άρθρου 347 του ν. 4412/2016.

1. Από τον φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Η Εταιρεία «ΕΛΤΑ Α.Ε» προκήρυξε, με την υπ' αριθ. 1.3.1.1/14151/011.3/08.07.2022 Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου αυτής τη διενέργεια του υπ' αριθ. 2022 Ανοικτού Διαγωνισμού άνω των ορίων, με τίτλο «Ανάδειξη αναδόχων για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022-2023» για το διάστημα από 30.10.2022 έως 25.03.2023. Ο συνολικός προϋπολογισμός του ως άνω ανοικτού διαγωνισμού ανήλθε σε 1.326.152,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ήτοι σε 1.644.429,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. για το σύνολο των προορισμών και κατηγοριών, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής, μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

1.2. Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 19/08/2022 και ώρα 15:00 μ.μ.

Ειδικότερα, με το άρθρο 1.3. «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης» της ως άνω διακήρυξης ορίζονται τα εξής: «Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάδειξη αναδόχων για τη μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών σε κάθε έναν από τους προορισμούς και για το σύνολο των κατηγοριών ταχυδρομικών αποστολών για κάθε προορισμό, όπως φαίνονται στα Παραρτήματα Α και Β (πίνακες Τεχνικής και Οικονομικής προσφοράς) του Παραρτήματος Ι «Τεχνική Περιγραφή Απαιτήσεων» για το χρονικό διάστημα από 30/10/2022 έως 25/03/2023 (χειμερινή περίοδος 2022-23).

Κατηγορίες Ταχυδρομικών Αποστολών:

- Αντικειμένων Α' προτεραιότητας χωρών IPC.
- Αντικειμένων Α' προτεραιότητας λοιπών χωρών (πλην IPC).
- Αεροπορικών Δεμάτων.
- Αντικειμένων Β' Προτεραιότητας και Δεμάτων SAL.

Σκοπός είναι η παραλαβή, μεταφορά και παράδοση των Διεθνών Ταχυδρομικών αποστολών, από το Κέντρο Αεροπορικού Ταχυδρομείου ΕΛΤΑ (ΚΑΤ) στον Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών 'ΕΛ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ', προς κάθε έναν από τους προορισμούς του εξωτερικού όπως φαίνονται στα Παραρτήματα Α και Β (πίνακες Τεχνικής και Οικονομικής προσφοράς) του Παραρτήματος Ι «Τεχνική Περιγραφή Απαιτήσεων».

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της Σύμβασης δίνεται στο Παράρτημα Ι (Τεχνική Περιγραφή Απαιτήσεων).

Προσφορές γίνονται δεκτές ανά προορισμό και για το σύνολο των υπηρεσιών του προορισμού.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) 60411000-2: «Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας».

Η συνολική εκτιμώμενη δαπάνη της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου τριακοσίων είκοσι έξι χιλιάδων εκατόν πενήντα δύο ευρώ (1.326.152,00 €) πλέον Φ.Π.Α. 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου εξακοσίων σαράντα τεσσάρων χιλιάδων τετρακοσίων είκοσι εννέα ευρώ (1.644.429,00), ΦΠΑ: 318.277,00 €, για το σύνολο των προορισμών και κατηγοριών.

Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται για το χρονικό διάστημα από 30/10/2022 έως 25/03/2023 (χειμερινή περίοδος 2022-23).

Επισημαίνεται ότι εφόσον δεν καταστεί δυνατή η υπογραφή της σύμβασης πριν την 30/10/2022 τότε αυτή θα έχει διάρκεια από την ημερομηνία υπογραφής της έως 25/03/2023, με ανάλογη αναπροσαρμογή (μείωση) του συμβατικού ποσού.

Η Σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή).

Επίσης, με το άρθρο 2.2.2. «Εγγύηση συμμετοχής» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: «Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται σε ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης χωρίς Φ.Π.Α., κάθε προορισμού που συμμετέχει ο οικονομικός φορέας. Για περισσότερους προορισμούς το ποσό της Εγγυητικής συμμετοχής είναι αθροιστικό.

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Ο αναθέτων φορέας μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τους προσφέροντες να παρατείνουν, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.»

Στο άρθρο 2.3 της διακήρυξης «Κριτήρια ανάθεσης» ορίστηκε ότι «Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή).»

Στο άρθρο 2.4.5 "Χρόνος ισχύος των προσφορών" προβλέπεται ότι: "Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα δώδεκα μηνών (12) μηνών από την επόμενη της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών του διαγωνισμού.

Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται. [...]

**1.3.** Περίληψη της με αριθ. πρωτ. 2022 (22PROC010962608 2022-07-19) διακήρυξης απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε. στις 11.07.2022 και δημοσιεύτηκε στις 15.07.2022 με κωδικό 2022/S 135-387365. Ακολούθως, η εν λόγω διακήρυξη αναρτήθηκε στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), στις 21/07/2022, με αριθμό συστήματος **169021**. Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 21/07/2022, ώρα 4.01μ.μ και ως ημερομηνία λήξης η 19/08/2022, ώρα 15.00. Ως ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 24/08/2022 και ώρα 10.00π.μ.

Επίσης, η διακήρυξη αναρτήθηκε και στην ιστοσελίδα της αιτούσας στις 22.07.2022, καθώς και στο ΚΗΜΔΗΣ στις 19.07.2022.

Περίληψη αυτής δημοσιεύτηκε επίσης στις εφημερίδες: «Ο Λόγος», «Γενική Δημοπρασιών» και «Ηχώ των Δημοπρασιών» στις 23/07/2022.

**1.4.** Στη συνέχεια, η Επιτροπή Αξιολόγησης του εν θέματι διαγωνισμού, με το από 24.08.2022 πρακτικό της εισηγήθηκε τα εξής:

*[...]«Με την από 24.08.2022, ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των Δικαιολογητικών Συμμετοχής -Τεχνικών Προσφορών του 2022 Ανοικτού Διαγωνισμού, διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκε Προσφορά από καμία Εταιρεία. [...]*

*Ύστερα από τα παραπάνω η Επιτροπή ομόφωνα προτείνει*

***Τη ματαίωση των αποτελεσμάτων του 2022 Ανοικτού Διαγωνισμού ανάδειξης αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022, λόγω μη υποβολής προσφορών.»***

**1.5.** Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΕΛΤΑ ΑΕ με την αριθ. πρωτ. 1.3.1.1/14167/011.3/09.09.2022 απόφασή του (ΑΔΑ:Ψ6000ΡΡ2-ΤΧΞ):

*«[...] αφού έλαβε υπόψη την 154/05.09.2022 εισήγηση της Διεύθυνσης Προμηθειών, την σχετική προφορική εισήγηση του Διευθύνοντος Συμβούλου, τη σχετικά εισήγηση του Διευθύνοντος Συμβούλου καθώς και τις απόψεις του Προέδρου και των Μελών του,*

*αποφάσισε*

*1. Την ματαίωση, σύμφωνα με το από 24.08.2022 Πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής Αξιολόγησης, των αποτελεσμάτων του 2022 Ανοικτού Διαγωνισμού ανάδειξης αναδόχων παροχής υπηρεσιών αεροπορικής μεταφοράς των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022 και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από 30.10.2022 έως 25.03.2023, λόγω μη υποβολής προσφορών.*

*2. Την αποστολή από την εταιρεία Αιτήματος προς την αρμόδια Αρχή: «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» (ΕΑΑΔΗΣΥ), προκειμένου, κατ' εφαρμογή του άρθρου 269 περ. α του ν. 4412/2016 σε συνδυασμό με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ', του ν. 4013/2011, να λάβει τη σύμφωνη γνώμη της για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη Αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022-2023» για το χρονικό*

διάστημα από 30.10.2022 έως 25.03.2023 με CPV: 60411000-2 «Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας», προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τριακοσίων είκοσι έξι χιλιάδων εκατόν πενήντα δύο ευρώ (1.326.152,00€) μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, ήτοι ενός εκατομμυρίου εξακοσίων σαράντα τεσσάρων χιλιάδων τετρακοσίων είκοσι εννέα (1.644.429,00€) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, για το σύνολο των προορισμών και κατηγοριών.

3.[...]

4. Σε περίπτωση της ομόφωνης γνώμης της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, βάσει του άρθρου 269 παρ. α' ν. 4412/2016, η οποία θα λάβει χώρα χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του αρχικού διαγωνισμού, τα ΕΛΤΑ να προχωρήσουν στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης από Επιτροπή διενέργειας των διαπραγματεύσεων και αξιολόγησης των προσφορών που θα ορισθεί από τη Διεύθυνση Διεθνούς Ταχυδρομείου, κατόπιν της έγκρισης του Γενικού Διευθυντή Λειτουργιών Παραγωγής».

2. Ο αναθέτων φορέας, με το υπ. αριθ. πρωτ. 4.2/946/09-09-2022 έγγραφο βεβαιώνει ότι: «[...] σε οποιοδήποτε στάδιο του 2022 Διαγωνισμού δεν υπεβλήθη προδικαστική προσφυγή από κάποιον φορέα [...]».

3. Κατόπιν των ανωτέρω, η ΕΛΤΑ Α.Ε. με το υπό εξέταση ως άνω υπ' αριθ. πρωτ. 5.3/331/12-09-2022 έγγραφο-αίτημά της προς την Αρχή, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατά τα ανωτέρω, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022-2023» για το διάστημα από 30-10-2022 έως 25-03-2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τριακοσίων είκοσι έξι χιλιάδων εκατόν πενήντα δύο ευρώ (1.326.152,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 235 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Όπως αναφέρει στο αίτημά της η ΕΛΤΑ Α.Ε., «[...] Θα πρέπει βέβαια, στο πλαίσιο αυτό, να τονισθεί η σπουδαιότητα του συγκεκριμένου έργου για την εταιρεία μας ως προς την πραγμάτωση του κοινωφελούς σκοπού της ως φορέα καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας. Η εταιρεία μας, λόγω της γεωγραφικής θέσης της χώρας μας, αποστέλλει το διεθνές ταχυδρομείο ως επί το πλείστον μέσω διεθνών αεροπορικών εταιρειών, προκειμένου να επιτύχει τις υποχρεώσεις που θέτει το νομοθετικό πλαίσιο για τον φορέα καθολικής υπηρεσίας. Θα πρέπει, δε, να επισημανθεί το γεγονός ότι, τα δρομολόγια των αεροπορικών εταιρειών τροποποιούνται δυο (2) φορές ετησίως (χειμερινή/καλοκαιρινή περίοδος), με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η πραγματοποίηση διαγωνισμών με μακροχρόνια διάρκεια».

## II. Νομικό πλαίσιο

**4.α.** Σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 1 περ. α' του **ν. 4412/2016**, όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022:

*«1. Συστήνεται Ενιαία Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων [(ΕΑΔΗΣΥ) (εφεξής «η Αρχή»)], με αντικείμενο:*

*α) την ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, τη διασφάλιση της διαφάνειας, αποτελεσματικότητας, συνοχής και εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημόσιων συμβάσεων προς το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο, τη διαρκή βελτίωση του νομικού πλαισίου των δημόσιων συμβάσεων και την τήρησή του από τα δημόσια όργανα και τις αναθέτουσες αρχές και [...]*»

Σύμφωνα δε με τις διατάξεις της παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου άρθρου:

*«Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών, που αφορούν στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του παρόντος, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές emπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με τον παρόντα νόμο. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Μετά την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας οι σχετικές αποφάσεις μπορούν να εκδοθούν και χωρίς τη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφασή της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]*».

**4.β.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022:

*«5. Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 347, και στις περιπτώσεις που απαιτείται απόφαση της Αρχής, **συνεδριάζει και αποφασίζει επταμελής Επιτροπή**. Η Επιτροπή αυτή αποτελείται από δύο (2) Συμβούλους, οι οποίοι επελέγησαν μετά από εισήγηση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων ή του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 και τέσσερα (4) μέλη της Αρχής. Στην Επιτροπή προεδρεύει ο Πρόεδρος της Αρχής ή ένας (1) από τους Συμβούλους, που ορίζεται από τον Πρόεδρο της Αρχής. Η Επιτροπή συγκροτείται στην πρώτη συνεδρίαση του εκάστοτε Εκτελεστικού Συμβουλίου. Στον Κανονισμό Λειτουργίας μπορεί να προβλεφθεί η συνεδρίαση και λήψη αποφάσεων για τις προαναφερόμενες αρμοδιότητες σε σχηματισμό κλιμακίου. Οι Σύμβουλοι και τα μέλη της Αρχής, κατά τον χρόνο που συμμετέχουν στην Επιτροπή, δεν συμμετέχουν στα κλιμάκια εξέτασης προσφυγών της παρ. 4.»*

**5.** Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: β) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και

σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου II (άρθρα 2 και 222 έως 338) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

6. Το άρθρο 222 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα εξής: «1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 222 έως 338) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης που πραγματοποιούνται από αναθέτοντες φορείς για συμβάσεις και διαγωνισμούς μελετών, ανεξαρτήτως της εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στα επιμέρους άρθρα του παρόντος Βιβλίου. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου, είναι η διαδικασία για την απόκτηση έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από έναν ή περισσότερους αναθέτοντες φορείς, εφόσον τα εν λόγω έργα, προμήθειες ή υπηρεσίες προορίζονται για την εκτέλεση μιας εκ των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 228 έως 234.»

7. Στο άρθρο 235 «Κατώτατα όρια (άρθρο 15 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» προβλέπεται ότι:

«Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 431.000 ευρώ για τις συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, καθώς και για τους διαγωνισμούς μελετών,

β) 5.382.000 ευρώ για τις συμβάσεις έργων,

γ) 1.000.000 ευρώ για συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιέχονται στον κατάλογο του Παραρτήματος XVII του Προσαρτήματος Β'.

Τα ως άνω όρια έχουν διαμορφωθεί βάσει του κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμού (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) για την τροποποίηση της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τα κατώτατα όρια για τις συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και έργων, και τους διαγωνισμούς μελετών

8. Το άρθρο 236 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων (άρθρο 16 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι: «1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από τον αναθέτοντα φορέα, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως αυτά προβλέπονται ρητά στα έγγραφα της σύμβασης. [...]. 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]».

9. Το άρθρο 264 «Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 45 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι:

«1. Στην ανοικτή διαδικασία, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία για την



παραλαβή των προσφορών ανέρχεται σε τριάντα πέντε (35) ημέρες από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στο άρθρο 289. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από τον αναθέτοντα φορέα. [...]. 4. Ο αναθέτων φορέας μπορεί να συντμήσει κατά πέντε (5) ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 1, όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 258. [...].»

**10.** Στη διάταξη του άρθρου 269 «Χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» προβλέπεται ότι:

*«Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις:*

*α) εάν, ύστερα από διαδικασία με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις προσφορές δεν είναι κατάλληλη ή καμία αίτηση συμμετοχής ή καμία από τις υποβληθείσες αιτήσεις δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης.*

*Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις του αναθέτοντος φορέα, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.*

*Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 304 ή την παράγραφο 1 του άρθρου 305 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει ο αναθέτων φορέας, σύμφωνα με το άρθρα 304 ή 305 [...].»*

**11.** Στη διάταξη του άρθρου 293 «Προκήρυξη σύμβασης (άρθρο 69 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζονται τα εξής:

*«Οι προκηρύξεις σύμβασης χρησιμοποιούνται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού για όλες τις διαδικασίες, με την επιφύλαξη του άρθρου 269, περιέχουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Β' και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το άρθρο 295.»*

**12.** Στο άρθρο 295 «Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης (άρθρο 71 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» προβλέπονται τα κάτωθι:

*«1. Οι προκηρύξεις, και γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 291, 292, 293 και 294 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στα Παραρτήματα VI Μέρος Α', VI Μέρος Β', X, XI και XII του Προσαρτήματος Β', υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά. [...].»*

**13.** Το άρθρο 296 «Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 72 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι:

*«[...] 2. Οι προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις των άρθρων 291, 292, 293 και 294, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την*

ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 295. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτοντες φορείς δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός σαράντα οκτώ (48) ωρών από την βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης και γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 295.

3. Οι προκηρύξεις και γνωστοποιήσεις της παρ. 2 του παρόντος άρθρου, που δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο δεν περιλαμβάνουν πληροφορίες άλλες από εκείνες που περιέχονται σε αυτές που αποστέλλονται στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή δημοσιεύονται στο προφίλ αγοραστή και αναφέρουν την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης και γνωστοποίησης στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή της δημοσίευσης στο προφίλ αγοραστή.»

**14.** Το άρθρο 288 «Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα (άρθρο 65 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι:

«1. Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να καθορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Οι αναθέτοντες φορείς αναφέρουν στην προκήρυξη σύμβασης, στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος ή -αν χρησιμοποιείται γνωστοποίηση για την ύπαρξη συστήματος προεπιλογής ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού-, στην πρόσκληση υποβολής προσφορών ή συμμετοχής σε διαπραγμάτευση, αν οι προσφορές μπορούν να υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. [...]».

**15.** Τα οριζόμενα στον **ν. 4782/2021** (Α' 36) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως στο άρθρο 142 «Έναρξη ισχύος Μέρους Α'», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο:

«Άρθρο 142 - Έναρξη ισχύος Μέρους Α'»

1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,

γ) [Καταργείται].

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021

ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α' 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην

Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

**16.** Τα οριζόμενα στον **ν. 4912/2022** (Α' 59) «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως στα άρθρα 17 παρ. 1 και 19, σύμφωνα με τα οποία:

«Άρθρο 17

Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεων της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

Άρθρο 19

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.».

### III. Νομική Εκτίμηση

**17.** Η εταιρεία με την επωνυμία «Ελληνικά Ταχυδρομεία Α.Ε.» και τον διακριτικό τίτλο «ΕΛΤΑ Α.Ε.» είναι αναθέτων φορέας με την έννοια του άρθρου 224 του ν. 4412/2016 (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) και αποτελεί δημόσια επιχείρηση, με κύρια δραστηριότητα την παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Το υπό εξέταση αίτημα της ΕΛΤΑ Α.Ε. αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 5 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ.

Ειδικότερα, όπως προαναφέρθηκε στο Ιστορικό της παρούσας, αντικείμενο της σύμβασης είναι η επιλογή αεροπορικών δρομολογίων για τη μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών, σε κάθε έναν από τους προορισμούς και για κάθε κατηγορία ταχυδρομικών αποστολών, όπως φαίνονται στα Παραρτήματα Α και Β (πίνακες Τεχνικής και Οικονομικής Προσφοράς) της επισυναπτόμενης στη διακήρυξη Τεχνικής Περιγραφής Απαιτήσεων, για το χρονικό διάστημα από 30-10-2022 έως 25-03-2023, (χειμερινή περίοδος 2022-2023).

Κατηγορίες Ταχυδρομικών Αποστολών:

- Αντικειμένων Α' προτεραιότητας χωρών IPC.
- Αντικειμένων Α' προτεραιότητας λοιπών χωρών (πλην IPC).
- Αεροπορικών Δεμάτων.
- Αντικειμένων Β' προτεραιότητας και Δεμάτων SAL.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 60411000-2 «Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας», οι οποίες είναι γενικές υπηρεσίες και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 233 του ν. 4412/2016 με τίτλο «Ταχυδρομικές υπηρεσίες (άρθρο 13 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)».

Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών προϋπολογισθείσας αξίας 1.326.152,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., σε συνέχεια προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων ο οποίος απέβη άγονος στο σύνολό του, προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**18.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 (Βιβλίο Ι) και άρθρα 263 και 269 (Βιβλίο ΙΙ) του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου

1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**19.** Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016 «Χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)», παρέχεται η δυνατότητα στους αναθέτοντες φορείς να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) εάν, ύστερα από διαδικασία με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν είναι κατάλληλη ή καμία αίτηση συμμετοχής ή καμία από τις υποβληθείσες αιτήσεις δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης.[...].».

Επισημαίνεται σχετικώς, όπως παγίως έχει κριθεί, ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επιδρούν στη νομιμότητα και της συγκεκριμένη διαδικασίας (Ε.Σ. Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

**20.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**20.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας διαδικασίας με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού:**

Η εταιρεία ΕΛΤΑ Α.Ε., με την με αριθ. πρωτ. 2022 διακήρυξη διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, για την ανάδειξη αναδόχων για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022-2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.326.152,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%.

Στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Η ως άνω Διακήρυξη, **δεν περιείχε όρους που δυνητικά θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό**, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, **ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 169021 δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.**

**20.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών:**

Σύμφωνα με το από 24-08-2022 πρακτικό αποσφράγισης προσφορών της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, καθώς και την με αριθ. πρωτ. 1.3.1.1/14167/011.3/09-09-

2022 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΛΤΑ Α.Ε., με την οποία εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό, στον διενεργηθέντα διαγωνισμό της με αριθ. 2022/19-07-2022 διακήρυξης **δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.**

### **20.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Στη προσκομισθείσα στην ΕΑΔΗΣΥ απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΛΤΑ Α.Ε., με αριθ. πρωτ. 1.3.1.1/14167/011.3/09-09-2022, περί έγκρισης προσφυγής των ΕΛΤΑ στην Αρχή, προκειμένου, βάσει του άρθρου 269 του ν. 4412/2016, να επιτραπεί στην εταιρεία να κάνει χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, ρητώς αναφέρεται ότι στο πλαίσιο της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 του ν. 4412/2016, **δεν θα τροποποιηθούν ουσιαστικά οι όροι που τέθηκαν με την υπ. αριθ. 2022 διακήρυξη του προκηθέντος ανοικτού διαγωνισμού.**

### **IV. Συμπέρασμα**

Κατόπιν των ανωτέρω, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή, ασκούσα την κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 αρμοδιότητά της:

**Αποφασίζει ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του εξεταζομένου αιτήματος της εταιρείας «Ελληνικά Ταχυδρομεία Α.Ε.», προκειμένου να προβεί αυτή στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο την «*Ανάδειξη αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών χειμερινής περιόδου 2022-2023*» για το διάστημα από 30-10-2022 έως 25-03-2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τριακοσίων είκοσι έξι χιλιάδων εκατόν πενήντα δύο ευρώ (1.326.152,00 €), μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 235 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά, **λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 13 Οκτωβρίου 2022**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοτοκάτου**