



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ**  
**ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 33/2022**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα σήμερα, την 28η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι δύο (2022), ημέρα Πέμπτη και ώρα 09:30 π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- |                     |   |
|---------------------|---|
| <b>1. Πρόεδρος:</b> | Γεώργιος Καταπόδης  |
| <b>2. Μέλη:</b>     | Δημήτριος Σταθακόπουλος ( μέσω τηλεδιάσκεψης )<br>Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης<br>Βασιλική Σκαρτσούνη |

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγητής:** Γεώργιος Ταρασίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Διπλωματούχων Μηχανικών Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ

**Έκθεση Εισηγητή:** Η με αριθ. πρωτ. 2194 / 20.04.2022 έκθεση εισηγητή.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, ο εισηγητής, κ. Γεώργιος Ταρασίδης (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης κ. Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και τέσσερεις εκπρόσωποι από τη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Τάξης (μέσω τηλεδιάσκεψης), οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**Ερώτημα:** Το αρ. πρωτ. 8500/16/309-α'/09.12.2021 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7467/13.12.2021) έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη / Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (στο εξής και «Αρχή») και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 28-02-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1194/28-02-2022) και τα συνημμένα σε αυτό αρχεία, με το από 09-03-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1378/09-03-2022) καθώς και με το από 04-04-2022 έγγραφο (α.π. εισ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1863/04.04.2022).

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση της σύμβασης προμήθειας: «Συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους, τα οποία θα φέρονται επί της στολής των αστυνομικών καθώς και επί των μηχανοκίνητων μέσων για την αποτροπή και καταστολή των αξιόποινων πράξεων που προβλέπονται στις περ. β' έως δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3917/2011», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 6.370.967,74€ μη συμπεριλαμβανομένων κρατήσεων και Φ.Π.Α (7.900.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

1. Με το αρ. πρωτ. 8500/16/309-α'/09.12.2021 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 7467/13.12.2021) έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη / Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (στο εξής και «Αρχή») και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα όπως αυτό συμπληρώθηκε με το από 28-02-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1194/28-02-2022) και τα συνημμένα σε αυτό αρχεία, με το από 09-03-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1378/09-03-2022) καθώς και με το από 04-04-2022 έγγραφο (α.π. εισ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1863/04.04.2022), ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της σύμβασης προμήθειας: «Συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους, τα οποία θα φέρονται επί της στολής των αστυνομικών καθώς και επί των μηχανοκίνητων μέσων για την αποτροπή και καταστολή των αξιόποινων πράξεων που προβλέπονται στις περ. β' έως δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3917/2011», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 6.370.967,74€ μη συμπεριλαμβανομένων κρατήσεων και Φ.Π.Α (7.900.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του Ν.4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση).

## **I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο**

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, τα αναφερόμενα στο κρινόμενο αίτημα και στα συνυποβληθέντα αρχικώς και συμπληρωματικώς έγγραφα και στοιχεία, προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος η αναθέτουσα αρχή αναφέρει μεταξύ άλλων τα εξής:



«Α. Η Ελληνική Αστυνομία σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 11 του ν. 4249/2014 (Α' 73), είναι Σώμα Ασφάλειας και έχει ως αποστολή, πλην των υπολοίπων,:

α. την εξασφάλιση της δημόσιας ειρήνης και ευταξίας και της απρόσκοπτης κοινωνικής διαβίωσης των πολιτών, που περιλαμβάνει την άσκηση της αστυνομίας γενικής αστυνόμευσης και τροχαίας,

β. την πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος και την προστασία του Κράτους και του δημοκρατικού πολιτεύματος, στο πλαίσιο της συνταγματικής τάξης, που περιλαμβάνει την άσκηση της αστυνομίας δημόσιας και κρατικής ασφάλειας,

Σημαντικοί παράμετροι επιτυχούς και αποτελεσματικής εκπλήρωσης των σκοπών της, είναι η χρήση από τα στελέχη της, του απαραίτητου και κατάλληλου υλικοτεχνικού εξοπλισμού και μέσων, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του ανωτέρω νόμου, η Ελληνική Αστυνομία διέπεται από ειδικούς οργανικούς νόμους και το ένστολο προσωπικό εκπαιδεύεται στη χρήση ειδικών μέσων και μηχανημάτων και φέρει κατά την άσκηση των καθηκόντων του κατάλληλα εφόδια και μέσα.

Επισημαίνεται ότι, προκειμένου το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, που διατίθεται στο πλαίσιο υλοποίησης του ανωτέρω στόχου, ανταποκρίνεται αποτελεσματικά, στα καθήκοντα, τα οποία του έχουν ανατεθεί εν μέσω ιδιαίτερων συνθηκών, απαιτείται η προμήθεια και παροχή σε αυτό προς χρήση, σύγχρονου και εξειδικευμένου υλικοτεχνικού εξοπλισμού και μέσων,

Στο πλαίσιο αυτό, η επιχειρησιακή αξιοποίηση, των δυνατοτήτων των σύγχρονων τεχνολογικών μέσων λήψης και καταγραφής ήχου και εικόνας μέσω συστημάτων που φέρονται επί της στολής των αστυνομικών καθώς και επί των μηχανοκινήτων μέσων, αποτελεί ανάγκη, πρωταρχικής και βαρύνουσας σημασίας τόσο για την επίτευξη της μέγιστης αποτελεσματικότητας του έργου του Σώματος όσο και για την εξασφάλιση της προστασίας και ασφάλειας των πολιτών.[...]

**2.2** Περαιτέρω σύμφωνα και με τα συμπληρωματικά στοιχεία που προσκομίστηκαν με το από 28-02-2022 έγγραφο (αριθμ. πρωτ. εισερχ. 1194/28-02-2022) και τα συνημμένα σε αυτό αρχεία αναφέρεται ότι: «Με τις διατάξεις του π.δ. 75/2020 (Α' -173) καθορίστηκαν οι ειδικότεροι κανόνες για την εγκατάσταση και λειτουργία σε δημοσίους χώρους, συστημάτων λήψης ή καταγραφής ήχου ή εικόνας (εφεξής συστήματα επιτήρησης) στο μέτρο που διενεργείται επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, κατά τρόπο ώστε να επιτυγχάνονται αποτελεσματικά οι σκοποί που προβλέπονται στο αρ. 14 του ν. 3917/2011 (Α' 22), με ταυτόχρονη διασφάλιση των δικαιωμάτων των προσώπων που θίγονται από τη χρήση των συστημάτων αυτών.

Παράλληλα, ορίστηκε την 13/11/2020 με απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας το Ενιαίο Συντονιστικό Κέντρο Επιχειρήσεων και Διαχείρισης Κρίσεων / Α.Ε.Α, ως αρμόδια Υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας για το σχεδιασμό, την οργάνωση και την υλοποίηση των απαιτούμενων ενεργειών που απορρέουν από τον ορισμό της, ως υπευθύνου επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 4 του προαναφερθέντος π.δ/τος. [...]» και ακολούθως γίνεται αναφορά σε ενέργειες που έλαβαν χώρα στη συνέχεια ήτοι:

«Μετά την έκδοση του ανωτέρω π.δ., άμεσα και σε πιλοτική μορφή, τέθηκε σε εφαρμογή ελάχιστος αριθμός συστημάτων επιτήρησης σε ένα μικρό μέρος βασικών επιχειρησιακών Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας [ένα (1) σύστημα αποτελούμενο από είκοσι (20) υποσυστήματα παρατήρησης και καταγραφής εικόνας και ήχου (εικονολήπτες με πτυσσόμενες ράβδους) και πέντε (5) υποσυστήματα μετάδοσης βίντεο σε πραγματικό χρόνο, μετά του απαραίτητου υποστηρικτικού εξοπλισμού, στη Διεύθυνση Αστυνομικών Επιχειρήσεων Αττικής και ένα (1) σύστημα αποτελούμενο από είκοσι (20) υποσυστήματα φορητές κάμερες λήψης και καταγραφής εικόνας και ήχου που εφαρμόζουν στο σώμα (Body Worn Cameras-BWC) με δυνατότητα ασύρματης μετάδοσης, ένα (1) υποσύστημα λήψης και προβολής εικόνας και ήχου σε πραγματικό χρόνο, καθώς και ένα (1) υποσύστημα εξαγωγής, αποθήκευσης και ταξινόμησης καταγεγραμμένων (από χρήστη της BWC) αρχείων video και φωτογραφιών στη Διεύθυνση Ασφάλειας Αττικής, σύμφωνα και με τα αναφερόμενα στην παρ. 4 του παρόντος], προκειμένου να αξιολογηθεί η λειτουργία τους (των συστημάτων αυτών) και η συμβολή τους στις επιχειρησιακές δράσεις της Ελληνικής Αστυνομίας, με εκπόνηση των αντίστοιχων μελετών εκτίμησης αντίκτυπου των επιπτώσεων της επεξεργασίας στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από την εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους. Από την εφαρμογή τους εντοπίστηκαν τεχνικές φύσεως ζητήματα, όπως ήταν η ταχύτητα μεταφοράς της εικόνας, η ανάγκη αυξημένης κρυπτογράφησης, η αδιαβροχοποίηση των καμερών, η δυνατότητα επέκτασης του συστήματος και η διαλειτουργικότητα τους, σε ενιαία υποδομή[...]

Σχετικά με την προμήθεια των ανωτέρω συστημάτων η αιτούσα με τα συμπληρωματικώς έγγραφα και στοιχεία αναφέρει μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]Την 11-08-2020 υπογράφηκε σύμβαση (ΔΕΙΚΤΗΣ\_7) στη Διεύθυνση Αστυνομικών Επιχειρήσεων Αττικής ένα (1) σύστημα αποτελούμενο από είκοσι (20) υποσυστήματα παρατήρησης και καταγραφής εικόνας και ήχου (εικονολήπτες με πτυσσόμενες ράβδους) και πέντε (5) υποσυστήματα μετάδοσης βίντεο σε πραγματικό χρόνο, μετά του απαραίτητου υποστηρικτικού εξοπλισμού, αξίας 74.400,00 €. Η προμήθεια του εν λόγω συστήματος πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4412/2016.

Αντίστοιχα την 27-08-2020 υπογράφηκε σύμβαση (ΔΕΙΚΤΗΣ\_8) στη Διεύθυνση Ασφαλείας Αττικής ένα (1) σύστημα αποτελούμενο από είκοσι (20) υποσυστήματα φορητές κάμερες λήψης και καταγραφής εικόνας και ήχου που εφαρμόζουν στο σώμα (Body Worn Cameras-BWC) με δυνατότητα ασύρματης μετάδοσης, ένα (1) υποσύστημα λήψης και προβολής εικόνας και ήχου σε πραγματικό χρόνο, καθώς και ένα (1) υποσύστημα εξαγωγής, αποθήκευσης και ταξινόμησης καταγεγραμμένων (από χρήστη της BWC) αρχείων video και φωτογραφιών, αξίας 74.276,00 €, που πραγματοποιήθηκε με τη διαδικασία του συνοπτικού διαγωνισμού κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4412/2016.

Οι αναθέσεις, αν και είχαν παρεμφερές αντικείμενο (φορητές κάμερες), αφορούσαν σε διαφορετικά συστήματα με διαφορετικές τεχνικές προδιαγραφές, καθόσον το πρώτο αφορούσε είκοσι (20) υποσυστήματα παρατήρησης και καταγραφής εικόνας και ήχου (εικονολήπτες με

πτυσσόμενες ράβδους) και πέντε (5) υποσυστήματα μετάδοσης βίντεο σε πραγματικό χρόνο, μετά του απαραίτητου υποστηρικτικού εξοπλισμού, ενώ το δεύτερο αφορούσε είκοσι (20) υποσυστήματα φορητές κάμερες λήψης και καταγραφής εικόνας και ήχου που εφαρμόζουν στο σώμα (Body Worn Cameras- BWC) με δυνατότητα ασύρματης μετάδοσης, ένα (1) υποσύστημα λήψης και προβολής εικόνας και ήχου σε πραγματικό χρόνο, καθώς και ένα (1) υποσύστημα εξαγωγής, αποθήκευσης και ταξινόμησης καταγεγραμμένων (από χρήση της BWC) αρχείων video και φωτογραφιών (ΔΕΙΚΤΗΣ\_9 & ΔΕΙΚΤΗΣ\_10). Επί πλέον, επειδή αυτές είχαν πιλοτικό χαρακτήρα, αφορούσαν μικρό αριθμό καμερών με την ελάχιστη αναγκαία υποδομή.[...]

Περαιτέρω η αιτούσα αναθέτουσα αρχή σχετικά με την διαφοροποίηση των προδιαγραφών των προαναφερόμενων συστημάτων με αυτές της προμήθειας του εξεταζόμενου αιτήματος αναφέρει μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]Οι αιτούμενες στο υποβληθέν αίτημα έχουν παρεμφερές αντικείμενο μόνο ως προς το είδος των φορητών καμερών και όχι ως προς τα λοιπά στοιχεία που συνθέτουν το σύστημα, όπως οι 500 κάμερες οχημάτων και ο λοιπός εξοπλισμός που συνθέτουν την απαραίτητη υποδομή για την υποστήριξη των λειτουργιών των καμερών και πιστή εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 75/2020. Οι τεχνικές προδιαγραφές είναι διαφορετικές, όπως διαφαίνεται και από τον όγκο των απαιτήσεων 89 σελίδων (ΔΕΙΚΤΗΣ\_2) έναντι 8 σελίδων (ΔΕΙΚΤΗΣ\_9) και 9 σελίδων (ΔΕΙΚΤΗΣ\_10) αντίστοιχα, θεραπεύοντας, παράλληλα, τα ζητήματα που είχαν εντοπιστεί κατά τις δύο προηγούμενες αναθέσεις.»

Όπως προαναφέρθηκε «εντοπίστηκαν τεχνικής φύσεως ζητήματα, όπως ήταν η ταχύτητα μεταφοράς της εικόνας, η ανάγκη αυξημένης κρυπτογράφησης, η αδιαβροχοποίηση των καμερών, η δυνατότητα επέκτασης του συστήματος και η διαλειτουργικότητα τους, σε ενιαία υποδομή.»

**2.3** Όπως αναφέρεται, μεταξύ άλλων, στο με αρ. πρωτ. 1194/28.02.2022 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων και συμπλήρωσης του φακέλου της αιτούσας αναθέτουσας αρχής:

«[...]Συγκροτήθηκε Ομάδα Εργασίας την 17-3-2021 για τη σύνταξη Τεύχους Τεχνικών Προδιαγραφών για την συνολική κάλυψη όλων των επιχειρούντων στο πεδίο αστυνομικών, είτε φερόμενων επί της στολής αυτών είτε φερόμενων επί των μηχανοκινήτων μέσων, θεραπεύοντας παράλληλα τα προαναφερόμενα τεχνικής φύσεως ζητήματα που είχαν εντοπιστεί κατά τις δύο προηγούμενες αναθέσεις. Γίνεται ιδιαίτερη μνεία ότι, ο Φορέας μας, για πρώτη φορά προχωρά στην προμήθεια τέτοιου είδους και κλίμακας συστήματος. Διενεργήθηκε διεξοδική έρευνα στα εν λόγω συστήματα συνεκτιμώντας και τις βέλτιστες πρακτικές άλλων κρατών-μελών της Ε.Ε., με έμφαση στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από την εγκατάσταση και λειτουργία τους, πραγματοποιώντας και σχετική διαβούλευση, πριν την οριστικοποίηση των τεχνικών προδιαγραφών.

Στο πλαίσιο της λειτουργικής αρμοδιότητας της Ελληνικής Αστυνομίας, μεταξύ άλλων, στους τομείς της αντιμετώπισης της εγκληματικότητας και της περαιτέρω ενίσχυσης της εμφανούς αστυνόμευσης, η Ελληνική Αστυνομία έχει υιοθετήσει την επιχειρησιακή εφαρμογή μοντέλων αστυνόμευσης με σκοπό την «ασφάλεια στο σπίτι, στην πόλη και στη Χώρα» σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1005/21/423356 από 27-02-2021 Διαταγή κ. Αρχηγού Ελληνικής Αστυνομίας Στρατηγικό

Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς και την προσέγγιση του πολίτη, με στόχο την ενίσχυση της εμπιστοσύνης του προς τον κάθε αστυνομικό καθώς και την εμπέδωση του αισθήματος ασφαλείας του. Προς την κατεύθυνση αυτή, με σχετική διαταγή της Διεύθυνσης Γενικής Αστυνόμευσης/Α.Ε.Α., πραγματοποιήθηκε αύξηση των εποχούμενων περιπολιών κατά εκατό (100), πέραν των ήδη διατιθέμενων, κατά τις βραδινές ώρες στην Αττική, με αποτέλεσμα την έτι περαιτέρω αύξηση των αστυνομικών ελέγχων. Οι εν λόγω περιπολίες κατά τον μήνα Ιανουάριο τ.ε. αυξήθηκαν κατά εξήντα (60), εκ των οποίων οι σαράντα (40) σε απογευματινό προς βραδινό ωράριο (18.00 – 02.00).

Η αύξηση και η ένταση των αστυνομικών ελέγχων στο πλαίσιο της εμφανούς δράσης της Ελληνικής Αστυνομίας, οδήγησαν σε αύξηση των προληπτικών ελέγχων υπόπτων ανθρώπων, πεζών ή εποχουμένων, με αποτέλεσμα να λάβουν χώρα περιστατικά, τα οποία χαρακτηρίζονται ως απρόβλεπτα και ενδεικτικά αναλύονται στη συνέχεια.

Κατόπιν λοιπόν, της δυναμικής αύξησης των περιστατικών της καθημερινότητας, συνίστατο κατεπείγουσα ανάγκη για την άμεση ανάθεση της σύμβασης, η οποία θα βελτιώσει την αποτελεσματική και αποδοτική επιχειρησιακή δράση της Διεύθυνσης Άμεσης Δράσης Αττικής, την οποία Υπηρεσία αφορά η εν λόγω προμήθεια, δίνοντας τη δυνατότητα της άμεσης ενημέρωσης των επιχειρησιακών μονάδων -R/Τκέντρου, της έγκαιρης επέμβασης αυτών και της αποτελεσματικότητας της αντιμετώπισης της παρούσας κατάστασης, όπως απρόβλεπτα και επιτακτικά έχει αναδειχθεί, συμβάλλοντας στην αποτροπή ή/και αντιμετώπιση παρόμοιων περιστατικών. Η τήρηση των κριτηρίων αυτών στην καθημερινή επιχειρησιακή δράση της ΕΛ.ΑΣ. εκτιμάται ότι θα οδηγήσει στην αναβάθμιση της επιχειρησιακής αίγλης του Σώματος.

Τα ανωτέρω απρόβλεπτα περιστατικά μας οδήγησαν να προβούμε σε άμεσες ενέργειες για την διενέργεια των διαγνωστικών διαδικασιών.

Την 3-11-2021 συγκροτήθηκε Ομάδα Εργασίας με έργο την εκπόνηση «Μελέτης εκτίμησης αντίκτυπου των επιπτώσεων της επεξεργασίας στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από την εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους για τις ανάγκες της Διεύθυνσης Άμεσης Δράσης Αττικής ή και άλλων επιχειρησιακών δομών της Γ.Α.Δ.Α.». Το έργο της Ομάδας Εργασίας ολοκληρώθηκε στις 12-11-2021. Οριστικοποιήθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές στις 12-11-2021, κατόπιν των ιδιαιτεροτήτων που αναφέρονται παρακάτω.[...]

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το προσκομισθέν, συμπληρωματικά, έγγραφο με αρ. πρωτ. 1226/ 22/122897/ 18-01-2022 αναφορικά με την μη προσκόμιση μελετών αντίκτυπου στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα διευκρινίζεται μεταξύ άλλων ότι: «[...]3.Οι μελέτες αυτές αποτελούν εσωτερική αλληλογραφία μεταξύ Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας και φρονούμε ότι δίδονται σε τρίτους φορείς, εφόσον αυτό απαιτηθεί και ζητηθεί από Εισαγγελική ή Δικαστική Αρχή είτε από την Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα.[...]

Περαιτέρω η αιτούσα αναθέτουσα αρχή στο με αρ. πρωτ. 1194/28.02.2022 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων και συμπλήρωσης του φακέλου προβαίνει σε καταγραφή των ενεργειών που



έπρεπε να προηγηθούν της προμήθειας των αιτούμενων εν προκειμένω συστημάτων ώστε να επιτευχθεί «πιστή εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 75/2020» αναφέροντας τα εξής:

*I. Η προμήθεια, εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων επιτήρησης με τη λήψη ή καταγραφή ήχου ή εικόνας, σε δημόσιους χώρους, απαιτεί την απαραίτητη εφαρμογή του π.δ. 75/2020. Ως εκ τούτου, τα μέλη της Ομάδας Εργασίας Κατάρτισης των Τεχνικών Προδιαγραφών προέβησαν στην ενδελεχή μελέτη του διατάγματος αυτού, έχοντας ως απώτερο σκοπό την προμήθεια ενός συστήματος επιτήρησης, το οποίο θα λειτουργεί απρόσκοπτα, με ταυτόχρονη διασφάλιση των δικαιωμάτων των διοικουμένων.*

*Παράλληλα, κατά την κατάρτιση των προδιαγραφών, η Ομάδα Εργασίας απευθύνθηκε στις αρμόδιες Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, προκειμένου να ενημερωθεί για θέματα που άπτονται του υφιστάμενου Εθνικού Κανονισμού Ασφαλείας (Ε.Κ.Α) και της Πολιτικής Ασφαλείας και Πληροφοριακών Συστημάτων της Ελληνικής Αστυνομίας.*

*II. Προκειμένου να καθορισθούν οι τεχνικές προδιαγραφές του εν λόγω συστήματος, η Ομάδα Εργασίας έκρινε, επίσης, απαραίτητο να παρασχεθούν οι κατωτέρω διευκρινίσεις:*

- i. Ο προσδιορισμός των αναγκών και του αριθμού των Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας, οι οποίες θα προμηθευτούν τις εν λόγω κάμερες,*
- ii. Ο προσδιορισμός του ακριβούς αριθμού των υπό προμήθεια καμερών ανά Υπηρεσία, τόσο αυτών που θα φέρουν επί της στολής, όσο και (δυσνητικά) αυτών που θα εγκατασταθούν σε οχήματα,*
- iii. Ο προσδιορισμός της απαίτησης ή μη της απ' ευθείας μετάδοσης εικόνας και ήχου και, σε θετική περίπτωση, ο καθορισμός του ποσοστού των καμερών με τη δυνατότητα αυτή.*

*III. Καθ' όλο το χρονικό διάστημα, έως την οριστική υποβολή του τεύχους τεχνικών προδιαγραφών στην επισπεύδουσα Υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας, μέλη της Ομάδας Εργασίας συμμετείχαν σε τουλάχιστον πέντε (5) παρουσιάσεις – επιδείξεις συστημάτων επιτήρησης (κάμερες σώματος μετά λοιπού εξοπλισμού) από οικονομικούς φορείς, οι οποίοι δραστηριοποιούνται, κατά βάση, στον τομέα αυτό.*

*Εκάστη εταιρεία διέθεσε στην Ομάδα Εργασίας κατάλληλο υλικο-λογισμικό και εξοπλισμό (τουλάχιστον δύο κάμερες) προς δοκιμαστική χρήση, τουλάχιστον μίας εβδομάδας, προκειμένου διαπιστωθεί – σε πρώτο στάδιο – η αξιοπιστία και η λειτουργικότητα αυτών στο πεδίο δράσης.*

*IV. Η ως άνω Ομάδα Εργασίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν, τα συλλεχθέντα στοιχεία – πληροφορίες, στο πλαίσιο των εργασιών της και διαπιστώνοντας ότι τα εν λόγω τεχνολογικά συστήματα, τα οποία έχουν αναδειχθεί τα τελευταία χρόνια, ενσωματώνουν καινοφανή στοιχεία αιχμής και παρουσιάζουν δυναμικά εξελισσόμενη ανάπτυξη, θεώρησε ωφέλιμη τη μετάβαση στελεχών – μελών της στη Μητροπολιτική Αστυνομία του Λονδίνου, προκειμένου παραστεί σε επίδειξη συστήματος επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας, σε δημοσίους χώρους, ήτοι κάμερες σώματος, οι οποίες θα φέρονται επί της στολής των αστυνομικών, προκειμένου να διαπιστωθούν οι δυνατότητές του υπό πραγματικές επιχειρησιακές συνθήκες.*

*Προς τούτο, αρχές Ιουνίου του 2021, διακινήθηκε σχετική αλληλογραφία με την Ελληνική Πρεσβεία στο Λονδίνο, προκειμένου να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες για την εξαίρεση των μελών της Ομάδας Εργασίας από την υποχρεωτική καραντίνα δέκα (10)*

ημερών. Κάτι τέτοιο δεν ευοδώθηκε, έως τα μέσα Σεπτεμβρίου, ενώ κατά το ενδιάμεσο προχωρούσαν αδιάκοπα οι εργασίες τους, οπότε και έλαβε χώρα η μετάβαση τριών Αξιωματικών – μελών της Ομάδας Εργασίας.

- V. Το μήνα Ιούλιο του έτους 2021, το αρχικό τεύχος των προδιαγραφών τέθηκε σε Δημόσια Διαβούλευση. Αμέσως μετά, η Ομάδα Εργασίας συνεδρίασε σε τακτά διαστήματα, με σκοπό την αξιολόγηση και επικαιροποίηση του από 21/06/2021 «Τεύχους Τεχνικών Προδιαγραφών» της, κατόπιν των επ’ αυτού σχολίων της Δημόσιας Διαβούλευσης, έχοντας υπ’ όψιν και την εμπειρία της Ομάδας που αποκομίστηκε από την επίσκεψη μελών της στη Μητροπολιτική Αστυνομία του Λονδίνου το Σεπτέμβριο του 2021 και την επαφή της με ομόλογα στελέχη και αναδόχους των εκεί υλοποιημένων συστημάτων επιτήρησης.
- VI. Ένα από τα πλέον μείζονος σημασίας θέματα που απασχόλησε την Ομάδα Εργασίας, προκειμένου να παραχθεί το βέλτιστο δυνατό έργο, ήταν η ενσωμάτωση ή μη των υπηρεσιών νέφους (cloud services), κάτι το οποίο τέθηκε υπ’ όψιν της αρμόδιας Υπηρεσίας της Ελληνικής Αστυνομίας (Ε.Σ.Κ.Ε.Δι.Κ.). [...]»

2.4 Αναφορικά με το αντικείμενο του κρινόμενου αιτήματος όπως περιγράφεται στα συνυποβληθέντα συμπληρωματικώς έγγραφα και στοιχεία και στο προσκομισθέν τεύχος Τεχνικών Προδιαγραφών της Ομάδας Εργασίας Κατάρτισης των Τεχνικών Προδιαγραφών προκύπτουν τα ακόλουθα:

Στο σημείο 1.3 του προσκομισθέντος με τα συμπληρωματικά στοιχεία, επικαιροποιημένου σχεδίου Απόφασης, αναφέρεται ότι:

«1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της Σύμβασης

<b>ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ</b>	Σύναψη Σύμβασης για την προμήθεια «Σύστημα επιτήρησης (κάμερες) για τη λήψη και καταγραφή εικόνας και ήχου σε δημόσιους χώρους»
<b>ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ</b>	Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 59 του Ν.4412/2016, η εν θέματι διαγωνιστική διαδικασία που αφορά σύμβαση προμήθειας <b>δεν</b> δύναται να υποδιαιρεθεί σε τμήματα.
<b>ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ</b>	Όπως περιγράφεται στο Παράρτημα Ι της παρούσας Πρόσκλησης, με τίτλο «Τεχνικές προδιαγραφές»
<b>ΚΩΔΙΚΟΣ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΥ ΛΕΞΙΛΟΓΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (CPV)</b>	(CPV) : 35125300-2 και συμπληρωματικού CPV 30200000-1
<b>ΠΟΣΟΤΗΤΑ</b>	Ένα (1).
<b>ΜΟΝΑΔΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ</b>	Σύστημα
<b>ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΠΟΙΑ ΠΡΟΟΡΙΖΕΤΑΙ Η ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ</b>	Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας / Διεύθυνση Τεχνικής Υποστήριξης.
<b>ΣΥΝΟΛΙΚΗ</b>	Η συνολική εκτιμώμενη αξία, είναι: #6.370.967,74# €,



<b>ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΚΑΤ' ΑΡΘ. 6 Ν.4412/2016, (ΑΝΕΥ Φ.Π.Α., ΣΥΜΠ/ΝΩΝ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ &amp; ΔΑΠΑΝΩΝ)</b>	(συμπ/νων κρατήσεων και δαπανών, άνευ Φ.Π.Α.)
<b>Φ.Π.Α.</b>	Ο εκάστοτε ισχύων.
<b>ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΑΞΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (ΣΥΜΠ/ΜΕΝΩΝ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ, ΔΑΠΑΝΩΝ, ΚΑΙ Φ.Π.Α.)</b>	Η συνολική προϋπολογισθείσα αξία, είναι : <b>#7.900.000,00# €</b> (συμπ/νων κρατήσεων, δαπανών και Φ.Π.Α)
<b>ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΟΥ ΒΑΡΥΝΕΙ</b>	Πιστώσεις του Προϋπολογισμού Εξόδων του Ειδικού Φορέα 1047.201.0000000 «Γενική Γραμματεία Δημόσιας Τάξης» οικονομικού έτους 2021, του ΑΛΕ ..... «.....».
<b>ΣΥΝΟΛΟ ΙΣΧΥΟΥΣΩΝ ΚΡΑΤΗΣΕΩΝ ΕΠΙ %</b>	<b>5,72596%</b> Ανάλυση: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2,72% υπέρ ΤΑ.Π.Α.Σ.Α./Τ.Π.ΑΣ., η οποία επιβαρύνεται με χαρτόσημο 2% &amp; επ' αυτού 20% εισφορά υπέρ ΟΓΑ.</li> <li>• 2,72% υπέρ Μ.Τ.Σ., η οποία επιβαρύνεται με χαρτόσημο 2% &amp; επ' αυτού 20% εισφορά υπέρ ΟΓΑ.</li> <li>• 0,07% η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης υπέρ της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία επιβαρύνεται με χαρτόσημο 3% &amp; επ' αυτού 20% εισφορά υπέρ ΟΓΑ.</li> <li>• 0,06% η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης υπέρ της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, η οποία επιβαρύνεται με χαρτόσημο 3% &amp; επ' αυτού 20% εισφορά υπέρ ΟΓΑ.</li> <li>• 0,02% η οποία υπολογίζεται επί της αξίας, εκτός Φ.Π.Α., της αρχικής, καθώς και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης υπέρ της ανάπτυξης και συντήρησης του Ο.Π.Σ. Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., η οποία επιβαρύνεται με χαρτόσημο 3% &amp; επ' αυτού 20% εισφορά υπέρ ΟΓΑ. Επισημαίνεται ότι, η κράτηση υπέρ της ανάπτυξης και συντήρησης του Ο.Π.Σ. Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. θα τεθεί σε ισχύ όταν εκδοθεί η Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Υποδομών και Μεταφορών και Οικονομικών ή Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, με την οποία θα ρυθμίζονται ο τρόπος, ο χρόνος και η διαδικασία κρατήσεων.</li> </ul>
<b>ΠΑΡΑΚΡΑΤΗΣΗ ΦΟΡΟΥ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ</b>	Κατά την πληρωμή θα παρακρατείται ο προβλεπόμενος από το άρθρο 64 του Ν. 4172/2013, ως ισχύει, φόρος εισοδήματος.
<b>ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ</b>	Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται .....μήνες ή/ ..... ημέρες από την υπογραφή της.
<b>ΧΡΟΝΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ</b>	Ως ορίζεται στις διατάξεις του άρθρου 209 του Ν. 4412/2016 και όπως περιγράφεται στο Παράρτημα Ι της παρούσας Διακήρυξης, με τίτλο «Τεχνικές Προδιαγραφές».

<b>ΤΟΠΟΣ ΠΑΡΑΔΟΣΗΣ</b>	Όπως περιγράφεται στο Παράρτημα Ι της παρούσας Πρόσκλησης, με τίτλο «Τεχνικές Προδιαγραφές».
<b>ΧΡΟΝΟΣ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ</b>	Όπως περιγράφεται στο Παράρτημα Ι της παρούσας Πρόσκλησης, με τίτλο «Τεχνικές Προδιαγραφές».
<b>ΕΛΕΓΧΟΙ ΚΑΤΑ ΤΟΝ ΧΡΟΝΟ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ</b>	Όπως προβλέπεται στο Παράρτημα Ι της παρούσας Πρόσκλησης, με τίτλο «Τεχνικές Προδιαγραφές».
<b>ΚΡΙΤΗΡΙΟ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ</b>	Η Σύμβαση θα ανατεθεί με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής απόψεως προσφοράς.

Αναλυτικότερα στο προσκομισθέν με τα συμπληρωματικά στοιχεία, επικαιροποιημένο σχέδιο Απόφασης για την «προμήθεια ενός «Συστήματος επιτήρησης (κάμερες) για τη λήψη και καταγραφή εικόνας και ήχου σε δημόσιους χώρους», αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι:

«[...]Το έργο αφορά στην προμήθεια, εγκατάσταση, παραμετροποίηση και παράδοση σε πλήρη λειτουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος Καταγραφής με τη χρήση 2.000 καμερών σώματος και 500 καμερών οχημάτων για τις ανάγκες της Ελληνικής Αστυνομίας.

Το Σύστημα θα πρέπει να συμμορφώνεται απόλυτα με τις απαιτήσεις του ΠΔ 75/2020.

Το Σύστημα θα αποτελείται από ένα ολοκληρωμένο κεντρικό Πληροφοριακό Σύστημα στο κτίριο του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς και ένα εφεδρικό ολοκληρωμένο κεντρικό σύστημα. Θα εξυπηρετεί το Σύστημα καμερών σώματος, που θα χρησιμοποιείται σε (7) περιφερειακά σημεία του Νομού Αττικής με συνολικά 2.000 κάμερες σώματος (body worn cameras, bwc), καθώς και το Σύστημα καμερών οχημάτων με 500 κάμερες και λοιπό εξοπλισμό οχημάτων. Θα περιλαμβάνει ηλεκτρονικούς υπολογιστές, καθώς και λοιπό ενεργό και παθητικό εξοπλισμό, καλωδιώσεις ρεύματος και δικτύωσης του εξοπλισμού και λοιπά λογισμικά με τις απαραίτητες άδειες χρήσης, όπως αναλυτικά περιγράφονται στο τεύχος τεχνικών προδιαγραφών του Παραρτήματος Ι' της παρούσας.

Το Κεντρικό Πληροφοριακό Σύστημα θα λαμβάνει όλα τα καταγραφέντα από τις κάμερες δεδομένα, θα περιέχει τον Κεντρικό Εξυπηρετητή των Εφαρμογών και την Κεντρική Βάση Δεδομένων όλου του συστήματος στο κτίριο του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας. Θα υποστηρίζει τις λειτουργίες όλων των καμερών, καθώς και την τήρηση ιστορικού των ενεργειών των χρηστών και των διαχειριστών του Συστήματος.

Το έργο περιλαμβάνει:

1. Την προμήθεια και εγκατάσταση ενός ολοκληρωμένου Κεντρικού Συστήματος Επιτήρησης (ΣΕ), που θα περιλαμβάνει το σύνολο των απαραίτητων εξυπηρετητών του Κεντρικού Πληροφοριακού Συστήματος, δικτυακών συσκευών και λογισμικών στο Κεντρικό Data Center της Δ/σης Πληροφορικής.
2. Την προμήθεια και εγκατάσταση ενός Εφεδρικού ολοκληρωμένου Κεντρικού Συστήματος Επιτήρησης (ΣΕ), που θα περιλαμβάνει το σύνολο των απαραίτητων εξυπηρετητών του Κεντρικού Πληροφοριακού Συστήματος, δικτυακών συσκευών και λογισμικών, στο Εφεδρικό Κέντρο Δεδομένων (Data Center).

3. Προμήθεια, εγκατάσταση, παραμετροποίηση δικτύου μικροκυματικών ζεύξεων ή οπτικών ινών των επτά (7) περιφερειακών σημείων συμπεριλαμβανομένων του Κεντρικού και του Εφεδρικού Κέντρου Δεδομένων της Ελληνικής Αστυνομίας.
4. Την προμήθεια και εγκατάσταση περιφερειακών συστημάτων, Η/Υ και λοιπού εξοπλισμού στα ανωτέρω περιφερειακά σημεία, που θα συνεργάζονται απρόσκοπτα με το ολοκληρωμένο Κεντρικό και Εφεδρικό Σύστημα και ανά σημείο θα περιλαμβάνουν:
  - 4.1. Διαμόρφωση ενός κτιριακού χώρου (εντός των υφιστάμενων κτιριακών δομών) ή του υπάρχοντος χώρου, με τη δημιουργία της κατάλληλης υποδομής φυσικής ασφάλειας, αυτόνομων γραμμών τροφοδοσίας ρεύματος (υποπίνακες) και εγκατάσταση ενός ικριώματος (rack) που θα περιλαμβάνει τον εξοπλισμό υποστήριξης των καμερών και τον λοιπό εξοπλισμό του σημείου.
  - 4.2. Προμήθεια, εγκατάσταση και παραμετροποίηση εξοπλισμού για τη διασύνδεση μεταξύ του Κύριου και του Εφεδρικού Κέντρου Δεδομένων
  - 4.3. Προμήθεια, εγκατάσταση και ολοκλήρωση των απαραίτητων δικτυακών συσκευών, συσκευών αδιάλειπτης τροφοδοσίας ρεύματος και τυχόν λογισμικών.
  - 4.4. Δημιουργία των κατάλληλων υποδομών τροφοδοσίας ρεύματος, καλωδίωσης και δικτύωσης για την εγκατάσταση όλων των μερών του συστήματος.
  - 4.5. Προμήθεια και εγκατάσταση των απαραίτητων σταθμών ή λοιπών συσκευών αποφόρτωσης δεδομένων.
  - 4.6. Προμήθεια νέων σταθμών εργασίας (PCs), επιτοίχιων βάσεων φόρτισης και συγχρονισμού δεδομένων καμερών (docking stations).
  - 4.7. Πρόσβαση σε σχετική εφαρμογή στα γραφεία περιφερειακών και κεντρικών διαχειριστών, καθώς και στα γραφεία των εκτελούντων την επεξεργασία, στους οποίους θα προβάλλονται οι ενδείξεις του συστήματος.
5. Ανάπτυξη, εγκατάσταση και παραμετροποίηση εφαρμογής τελικών χρηστών και διαχειριστών.
6. Προμήθεια εγκατάσταση και παραμετροποίηση 2000 καμερών σώματος για την υποστήριξη καταγραφής και μετάδοσης βίντεο πραγματικού χρόνου.
7. Προμήθεια εγκατάσταση και παραμετροποίηση 500 συστημάτων καμερών περιπολικών οχημάτων (αυτοκινήτων) για την υποστήριξη καταγραφής και μετάδοσης βίντεο πραγματικού χρόνου. Οι κάμερες των οχημάτων θα διαθέτουν είτε ενσωματωμένες κάμερες στη μονάδα καταγραφής βίντεο, είτε ένα ανεξάρτητο σύστημα (μονάδα συν IP κάμερα, μετά των παρελκομένων τους).
8. Υπηρεσίες εκπαίδευσης προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας για τη χρήση και διαχείριση του ολοκληρωμένου Συστήματος Επιτήρησης και των μερών αυτού.
9. Υπηρεσίες τουλάχιστον Ζετούς Δωρεάν Εγγύησης του Έργου, από την επομένη της οριστικής παραλαβής του συνόλου του Συστήματος

Η εν λόγω σύμβαση, θα υλοποιηθεί μέσω χρηματοδότησης από τον Τακτικό Προϋπολογισμό εκτιμώμενης αξίας #6.370.967,74# €, συμπεριλαμβανομένων κρατήσεων και δαπανών, πλέον του αναλογούντος Φ.Π.Α., το οποίο ανέρχεται στο χρηματικό ποσό των #1.529.032,26# ευρώ, ήτοι συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας #7.900.000,00# ευρώ συμπεριλαμβανομένων Φ.Π.Α., κρατήσεων και δαπανών.

Το Έργο **δεν** δύναται να υποδιαιρευθεί σε τμήματα και αποτελεί ενιαία προμήθεια για λόγους συμβατότητας, διαλειτουργικότητας και ενιαίας υποστήριξης όλων των επιμέρους τμημάτων του.

Το έργο εντάσσεται με κωδικό του κοινού λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) 35125300-2 και συμπληρωματικού CPV 30200000-1.[...]

Σημειώνεται ότι όπως αναφέρεται στο με αρ. πρωτ. 1194/28.02.2022 έγγραφο παροχής διευκρινίσεων και συμπλήρωσης του φακέλου: «[...]Η αναλυτική περιγραφή του Έργου έχει ενταχθεί στο σχέδιο Απόφασης με παραπομπή και στο παράρτημα των τεχνικών προδιαγραφών. Επιπλέον αναφέρεται «Το Έργο δεν δύναται να υποδιαιρεθεί σε τμήματα και αποτελεί ενιαία προμήθεια για λόγους συμβατότητας, διαλειτουργικότητας και ενιαίας υποστήριξης όλων των επιμέρους τμημάτων του.» (ΔΕΙΚΤΗΣ\_1, σελ. 2 & § 1.3 σελ. 6) και «Το Έργο αποτελεί ενιαία προμήθεια για λόγους συμβατότητας, διαλειτουργικότητας και ενιαίας υποστήριξης όλων των επιμέρους τμημάτων του» (ΔΕΙΚΤΗΣ\_2, σελ. 3). Για το λόγο αυτό «το έργο εντάσσεται με κωδικό του κοινού λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) 35125300-2 και συμπληρωματικού CPV 30200000-1.» (ΔΕΙΚΤΗΣ\_1, σελ. 2&§ 1.3 σελ. 6) και δεν αναλύεται η προϋπολογισθείσα αξία, αφού δεν θα υλοποιηθεί η διαγωνιστική διαδικασία σε τμήματα.»

**2.5** Στο σημείο 3 του προσκομισθέντος Τεύχους των Τεχνικών Προδιαγραφών της Ομάδας Εργασίας Κατάρτισης των Τεχνικών Προδιαγραφών αναφέρεται ότι:

### «3. ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΗΜΕΙΩΝ

A/A	Υπηρεσία	Αριθμός καμερών Σώματος	Αριθμός Συστημάτων Οχημάτων
1.	Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής (κτίριο Α.Μ.Α.)	500	
2.	Μαρκόπουλο Αττικής (Πρώην Ολυμπιακό Κέντρο Σκοποβολής)	100	
3.	Λ. Μεσογείων 96 Αθήνα (Όρχος Άμεσης Δράσης Α.Ε.Α.)	400	
4.	Στρατόπεδο ΣΑΚΕΤΑ - ΚΑΡΕΑΣ (Βύρωνας)	100	
5.	Διεύθυνση Εγκληματολογικών Ερευνών (Αντιγόνης 6, Αθήνα)	200	
6.	Ο.Α.Κ.Α. (Όρχος Άμεσης Δράσης)	400	
7.	Αμυγδαλέζα Αττικής (Όρχος Άμεσης Δράσης Λ. Θρακομακεδόνων 101, Αχαρνές)	300	
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>		<b>2.000</b>	<b>500</b>

Οι ανωτέρω αριθμοί και οι τοποθεσίες αυτών, ενδέχεται να τροποποιηθούν, βάσει των υπηρεσιακών αναγκών κατά την αποδοχή της Μελέτης Εφαρμογής.»

**2.6** Στο σημείο 8 του ως άνω Τεύχους των Τεχνικών Προδιαγραφών σχετικά τις φάσεις υλοποίησης της επίμαχης προμήθειας και το χρονοδιάγραμμα εγκατάστασής της αναφέρεται ότι:

### «8. ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ-ΦΑΣΕΙΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

Ο μέγιστος χρόνος υλοποίησης του Έργου ορίζεται σε έντεκα (11) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της Σύμβασης.

Το σύνολο του Έργου διαχωρίζεται στις παρακάτω φάσεις, με τους μέγιστους χρόνους υλοποίησης ανά φάση. Ειδικότερα η περιγραφή του Έργου ανά Φάση έχει ως εξής:

Φάση	Διάρκεια Φάσης	Τίτλος Φάσης	Προϋπόθεση έναρξης
A	2 μήνες	Μελέτη Εφαρμογής	Έναρξη με την υπογραφή της Σύμβασης
B	6 μήνες	Εγκατάσταση και διαμόρφωση υποδομών και χώρων εγκατάστασης συστημάτων.	Έναρξη με την ολοκλήρωση της Α Φάσης

Γ	6 μήνες	Εγκατάσταση Κεντρικού Εξοπλισμού, Ανάπτυξη και εγκατάσταση Λογισμικών.	Έναρξη με την ολοκλήρωση της Α Φάσης
Δ	6 μήνες	Εγκατάσταση Περιφερειακού Εξοπλισμού & Λογισμικών.	Έναρξη με την ολοκλήρωση της Α Φάσης
Ε	6 μήνες	Διασύνδεση και Ολοκλήρωση Υποσυστημάτων.	Έναρξη με την ολοκλήρωση της Α Φάσης
ΣΤ	1 μήνας	Εκπαιδεύσεις στο εγκατεστημένο σύστημα	Έναρξη με την ολοκλήρωση της Ε Φάσης
Ζ	1 μήνας	Περίοδος δοκιμών αποδοχής και δοκιμαστικής λειτουργίας	Έναρξη με την ολοκλήρωση της ΣΤ φάσης
Η	1 μήνας	Περίοδος παραλαβής	Έναρξη με την ολοκλήρωση της Ζ φάσης

**2.7** Στη συνέχεια στο από 28.02.2022 προσκομισθέν συμπληρωματικώς έγγραφο παροχής διευκρινίσεων αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

*«[...]Η αύξηση και η ένταση των αστυνομικών ελέγχων στο πλαίσιο της εμφανούς δράσης της Ελληνικής Αστυνομίας, οδήγησαν σε αύξηση των προληπτικών ελέγχων υπόπτων ανθρώπων, πεζών ή εποχουμένων, με αποτέλεσμα να λάβουν χώρα περιστατικά, τα οποία χαρακτηρίζονται ως απρόβλεπτα και ενδεικτικά αναλύονται στη συνέχεια.*

*Κατόπιν λοιπόν, της δυναμικής αύξησης των περιστατικών της καθημερινότητας, συνίστατο κατεπείγουσα ανάγκη για την άμεση ανάθεση της σύμβασης, η οποία θα βελτιώσει την αποτελεσματική και αποδοτική επιχειρησιακή δράση της Διεύθυνσης Άμεσης Δράσης Αττικής, την οποία Υπηρεσία αφορά η εν λόγω προμήθεια, δίνοντας τη δυνατότητα της άμεσης ενημέρωσης των επιχειρησιακών μονάδων -R/Τκέντρου, της έγκαιρης επέμβασης αυτών και της αποτελεσματικότητας της αντιμετώπισης της παρούσας κατάστασης, όπως απρόβλεπτα και επιτακτικά έχει αναδειχθεί, συμβάλλοντας στην αποτροπή ή/και αντιμετώπιση παρόμοιων περιστατικών. Η τήρηση των κριτηρίων αυτών στην καθημερινή επιχειρησιακή δράση της ΕΛ.ΑΣ. εκτιμάται ότι θα οδηγήσει στην αναβάθμιση της επιχειρησιακής αίγλης του Σώματος.*

*[...]Ο φορέας κρίνει ότι η κατεπείγουσα και επιτακτική ανάγκη εξασφάλισης σύγχρονου και λειτουργικού υλικοτεχνικού εξοπλισμού, κρίνεται επιβεβλημένη, προκειμένου υλοποιηθεί η προμήθεια των σχετικών ειδών, με προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του ν.4412/2016 (Α' 147), καθώς δεν δύναται ρεαλιστικά, η εν λόγω προμήθεια να πραγματοποιηθεί άμεσα, μέσω διενέργειας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, για την οποία θα απαιτηθεί κατ' ελάχιστον χρονικό διάστημα δεκατεσσάρων (14) μηνών[...]*»

**2.8** Κατόπιν των ανωτέρω, το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης της Διεύθυνσης Τεχνικής Υποστήριξης, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση της σύμβασης προμήθειας «Συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους, τα οποία θα φέρονται επί της στολής των αστυνομικών καθώς και επί των μηχανοκίνητων μέσων για την αποτροπή και

καταστολή των αξιόποινων πράξεων που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία» και συγκεκριμένα στις περ. β' έως δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3917/2011», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 6.370.967,74€ μη συμπεριλαμβανομένων κρατήσεων και Φ.Π.Α (7.900.000,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).

## II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθέτουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α' 147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα «προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών» από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Με την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη τη Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η Αρχή δύναται με απόφαση της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον «εργάσιμες» ημέρες. [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει ότι:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221), [...]Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

5. Η διάταξη του άρθρου 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...],

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών» [...]

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης,

6. Η διάταξη του άρθρου 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» , ως εφαρμόζεται κατόπιν έκδοσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/1952 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/23 της 11.11.2021) και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) που εφαρμόζονται για τη διετία 1.1.2022 – 31.12.2023, για τις διαδικασίες σύναψης σύμβασης, ορίζει ότι:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα:

α) 5.382.000 ευρώ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων,

β) 140.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,

γ) 215.000 € για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα III του Προσαρτήματος Α', [...].”

δ) 750.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α' [...].”

7. Το άρθρο 6 παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61.»[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος".

8. Περαιτέρω το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ως άνω νόμου, ορίζει ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: (...) γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη".

9. Το άρθρο 379 «Έναρξη ισχύος" (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) του ν. 4412/2016 ορίζει ότι:

«1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του {...}».

10. Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α`», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :

1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,

γ) [Καταργείται].





δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021

ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α` 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

**11.** Τα οριζόμενα στον ν. 4912/2022 (Α' 59/2022) «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως τα άρθρα 17, παρ. 1 και 4 και 19 αυτού, όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, σύμφωνα με τα οποία:

#### «Άρθρο 17

Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεων της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

4. Μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ) του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, η καταργούμενη Αρχή του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να λειτουργεί με τα όργανα διοίκησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...]

#### Άρθρο 19

Καταργούμενες διατάξεις



Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.».

**12.** Η διάταξη του άρθρου 14 του ν. 3917/2011 (ΦΕΚ Α' 22/2011) [«Διατήρηση δεδομένων ηλεκτρ. επικοινωνιών/Κάμερες σε δημόσιους χώρους (ΟΔ. 2006/24/ΕΚ) ]» ορίζει μεταξύ άλλων ότι:

*«Άρθρο 14*

*Χρήση συστημάτων επιτήρησης με τη λήψη ή καταγραφή ήχου ή εικόνας σε δημόσιους χώρους*

*1. Η εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων επιτήρησης με τη λήψη ή καταγραφή ήχου ή εικόνας σε δημόσιους χώρους, εφόσον συνεπάγεται την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, επιτρέπεται μόνο για: α) τη διαφύλαξη της εθνικής άμυνας, β) την προστασία του πολιτεύματος και την αποτροπή εγκλημάτων προδοσίας της χώρας, γ) την αποτροπή και καταστολή εγκλημάτων που συνιστούν επιβουλή της δημόσιας τάξης, δ) την αποτροπή και καταστολή εγκλημάτων βίας, εμπορίας ναρκωτικών, κοινώς επικίνδυνων εγκλημάτων, εγκλημάτων κατά της ασφάλειας των συγκοινωνιών και εγκλημάτων κατά της ιδιοκτησίας, όταν με βάση πραγματικά στοιχεία συντρέχουν επαρκείς ενδείξεις ότι τελέστηκαν ή πρόκειται να τελεσθούν τέτοιες πράξεις και ε) τη διαχείριση της κυκλοφορίας.*

*2. Η εγκατάσταση και λειτουργία των συστημάτων επιτήρησης σε δημόσιους χώρους γίνεται μόνο από κρατικές αρχές με τήρηση της αρχής της αναλογικότητας.*

*3. Δημόσιοι χώροι για την εφαρμογή των προηγούμενων παραγράφων νοούνται:*

*α) οι κατά την κείμενη νομοθεσία και τα σχέδια πόλεων προοριζόμενοι για κοινή χρήση,*

*β) οι ελεύθερος προσβάσιμοι σε απροσδιόριστο αριθμό προσώπων ανοικτοί χώροι (περιφραγμένοι ή μη) που τίθενται σε κοινή χρήση με νόμιμο τρόπο και*

*γ) οι σταθμοί διακίνησης επιβατών με μέσα μαζικής μεταφοράς.*

*4. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, ύστερα από γνώμη της Α.Π.Δ.Π.Χ., ορίζονται οι αρμόδιες κρατικές αρχές, η διαδικασία και οι προϋποθέσεις για την εγκατάσταση και λειτουργία των συστημάτων επιτήρησης, τα κριτήρια για την τήρηση της αναλογικότητας μεταξύ των χρησιμοποιούμενων μέσων και του επιδιωκόμενου σκοπού, το είδος των προσωπικών δεδομένων που τυγχάνουν επεξεργασίας, η συλλογή, αποθήκευση, χρήση, διαβίβαση και οι αποδέκτες, ο χρόνος αποθήκευσης, η διαδικασία καταστροφής, τα οργανωτικά και τεχνικά μέτρα για την ασφάλεια της επεξεργασίας των δεδομένων, οι βασικές λειτουργίες και η περιοδική αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των συστημάτων επιτήρησης, τα δικαιώματα των φυσικών προσώπων στα οποία αφορούν τα δεδομένα, η έννομη προστασία, η γνωστοποίηση της επεξεργασίας και ο έλεγχος από την Α.Π.Δ.Π.Χ. και κάθε σχετικό θέμα, σύμφωνα με τις βασικές αρχές του ν. 2472/1997.*

5. Η εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων επιτήρησης με τη λήψη ή καταγραφή ήχου ή εικόνας από δημόσιες αρχές, Ο.Τ.Α., φυσικά ή νομικά πρόσωπα στους χώρους που διαχειρίζονται επιτρέπεται για το σκοπό της προστασίας προσώπων και αγαθών, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2472/1997 και τις κατευθυντήριες οδηγίες που εκδίδονται από την Α.Π.Δ.Π.Χ..[...]

**13.** Στο Π.Δ. 75/2020 (ΦΕΚ Α' 173/10.09.2020) «Χρήση συστημάτων επιτήρησης με τη λήψη ή καταγραφή ήχου ή εικόνας σε δημόσιους χώρους» ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

#### «Άρθρο 1 - Πεδίο εφαρμογής

Με το παρόν διάταγμα θεσπίζονται οι ειδικότεροι κανόνες για την εγκατάσταση και λειτουργία, σε δημόσιους χώρους, συστημάτων λήψης ή καταγραφής ήχου ή εικόνας (εφεξής συστήματα επιτήρησης), στο μέτρο που διενεργείται επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, κατά τρόπο ώστε να επιτυγχάνονται αποτελεσματικά οι σκοποί που προβλέπονται στο άρθρο 14 του ν. 3917/2011 (Α' 22), με ταυτόχρονη διασφάλιση των δικαιωμάτων των προσώπων που θίγονται από τη χρήση των συστημάτων αυτών.

#### Άρθρο 2 - Συστήματα επιτήρησης

Οι διατάξεις του παρόντος διατάγματος εφαρμόζονται στα συστήματα επιτήρησης, ανεξαρτήτως των τεχνικών τους προδιαγραφών, εάν δηλαδή χρησιμοποιούν αναλογική ή ψηφιακή τεχνολογία, εάν διαθέτουν κάμερες σταθερές, περιστρεφόμενες ή κινητές, προσαρμοσμένες σε σταθερές βάσεις ή φορητές μεταφερόμενες από οχήματα κάθε είδους (εδάφους, θαλάσσης ή αέρος, επανδρωμένα ή μη) ή από φυσικά πρόσωπα, ή εάν χρησιμοποιείται οποιαδήποτε άλλη ηλεκτρονική συσκευή ή ηλεκτρονικά συστήματα, όπως επίσης και ανεξαρτήτως του είδους της εικονοληψίας (συνεχούς ή ασυνεχούς). Στα συστήματα αυτά ανήκουν ιδίως τα κλειστά κυκλώματα τηλεόρασης, με πρόσθετο εξοπλισμό για τη μετάδοση, αποθήκευση και κάθε είδους περαιτέρω επεξεργασία της εικόνας και του ήχου.

#### Άρθρο 3 - Σκοποί επεξεργασίας

Η εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων επιτήρησης με τη λήψη ή καταγραφή ήχου ή εικόνας, σε δημόσιους χώρους, επιτρέπεται, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 14 ν. 3917/2011, για τους εξής σκοπούς :

α) Την αποτροπή και καταστολή των αξιόποινων πράξεων που προβλέπονται στις περ. β' έως δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3917/2011. Στα εγκλήματα αυτά ανήκουν ιδίως τα αδικήματα που προβλέπονται στα κεφάλαια έκτο, δέκατο τρίτο, δέκατο τέταρτο, δέκατο πέμπτο, δέκατο έκτο, δέκατο όγδοο, δέκατο ένατο και εικοστό τρίτο του Ειδικού Μέρους του Ποινικού Κώδικα και τα κακούργηματα της νομοθεσίας περί εξαρτησιογόνων ουσιών. Αντικείμενο της καταστολής συνιστά και η απόδειξη τέλεσης αξιόποινων πράξεων και ταυτοποίησης του δράστη.

β) Τη διαχείριση της κυκλοφορίας που περιλαμβάνει την αντιμετώπιση εκτάκτων καταστάσεων στο οδικό δίκτυο, τη ρύθμιση της κυκλοφορίας οχημάτων, καθώς και την πρόληψη και διαχείριση τροχαίων ατυχημάτων.

#### Άρθρο 4 - Υπεύθυνοι επεξεργασίας



1. Οι δημόσιες αρχές που είναι αρμόδιες για την πρόληψη, διερεύνηση, ανίχνευση ή δίωξη των εγκλημάτων ή την εκτέλεση των ποινικών κυρώσεων, περιλαμβανομένων της προστασίας από απειλές κατά της δημόσιας ασφάλειας και της αποτροπής τους, εν προκειμένω η Ελληνική Αστυνομία, το Πυροσβεστικό Σώμα και το Λιμενικό Σώμα - Ελληνική Ακτοφυλακή, είναι υπεύθυνοι επεξεργασίας κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 43 του ν. 4624/2019 (Α' 137).[...]

Άρθρο 5 - Προϋποθέσεις και κριτήρια εγκατάστασης και λειτουργίας συστημάτων επιτήρησης

1. Η εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων επιτήρησης σε δημόσιους χώρους επιτρέπεται μόνο στο μέτρο που είναι απαραίτητο και όταν οι επιδιωκόμενοι κατά το άρθρο 3 του παρόντος διατάγματα σκοποί, της πρόληψης ή καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης της κυκλοφορίας δεν μπορούν να επιτευχθούν εξίσου αποτελεσματικά με άλλα ηπιότερα μέτρα. Με την απόφαση που εκδίδεται κατά την παρ. 1 του άρθρου 12 του παρόντος για την εγκατάσταση των συστημάτων επιτήρησης αιτιολογείται ειδικώς η συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων που δικαιολογούν την επιτήρηση συγκεκριμένου χώρου. Ειδικώς για την εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων επιτήρησης για την πρόληψη ή καταστολή των εγκλημάτων απαιτείται να συντρέχουν επαρκείς ενδείξεις ότι τελούνται ή πρόκειται να τελεσθούν στον συγκεκριμένο χώρο ποινικά αδικήματα από τα αναφερόμενα στο άρθρο 3 του παρόντος. Η συνδρομή επαρκών ενδείξεων αιτιολογείται με την αναφορά πραγματικών στοιχείων όπως, ιδίως, στατιστικών ή εμπειρικών δεδομένων, μελετών, εκθέσεων, μαρτυριών, πληροφοριών για τη συχνότητα, το είδος και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των εγκλημάτων που τελούνται σε συγκεκριμένο χώρο, καθώς και για την, βάσει των ανωτέρω στοιχείων, πιθανολογούμενη εξάπλωση ή μεταφορά της εγκληματικότητας σε άλλο δημόσιο χώρο. Η επιτήρηση κρίνεται απαραίτητη όταν, κατ' εκτίμηση των ανωτέρω πραγματικών στοιχείων, σχηματίζεται η εύλογη πεποίθηση ότι στους συγκεκριμένους δημόσιους χώρους απειλούνται σοβαροί κίνδυνοι για τη δημόσια ασφάλεια.[...]

3. Η λειτουργία φορητών συστημάτων επιτήρησης επιτρέπεται σε περιπτώσεις που υπάρχει άμεσος σοβαρός κίνδυνος τέλεσης των αναφερομένων στο άρθρο 3 αξιόποινων πράξεων, κατόπιν σχετικής απόφασης του υπεύθυνου επεξεργασίας που εκδίδεται κατά τα προβλεπόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 12 του παρόντος. Με την απόφαση αυτή αιτιολογείται ειδικώς η συνδρομή των προϋποθέσεων για τη λειτουργία φορητών συστημάτων επιτήρησης, με την αναφορά συγκεκριμένων πραγματικών στοιχείων.[...]

Άρθρο 9 - Αποδέκτες των δεδομένων

1. Αποδέκτες των δεδομένων μπορεί να είναι οι αρμόδιες για κάθε σκοπό δικαστικές, εισαγγελικές ή διοικητικές αρχές. Ο υπεύθυνος επεξεργασίας ή οι εκτελούντες την επεξεργασία επιτρέπεται να διαβιβάζουν τα δεδομένα, προς το σκοπό της απόδειξης μιας αξιόποινης πράξης, στο θύμα ή στο φερόμενο ως δράστη της πράξης, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος, εφόσον ο αιτών αποδείξει ότι η διαβίβαση είναι απαραίτητη για τη θεμελίωση, άσκηση ή υποστήριξη νομικών αξιώσεων.[...]

Άρθρο 11 - Οργανωτικά και τεχνικά μέτρα ασφάλειας

1. Ο υπεύθυνος επεξεργασίας, καθώς και όσοι μετέχουν στη διαδικασία της επεξεργασίας, τόσο κατά τη σχεδίαση και τον καθορισμό των τεχνικών προδιαγραφών του συστήματος όσο και



κατά τη λειτουργία του, προβλέπουν διαδικασίες και λαμβάνουν τεχνικά και οργανωτικά μέτρα, ώστε να ελαχιστοποιούνται οι επιπτώσεις στο δικαίωμα προστασίας των προσωπικών δεδομένων. Προς το σκοπό αυτό, λαμβάνουν υπόψη τους τη διαθέσιμη τεχνολογία, το κόστος υλοποίησης, τη φύση, το πεδίο εφαρμογής, τις περιστάσεις και τους σκοπούς της επεξεργασίας, καθώς και την πιθανότητα και σοβαρότητα των κινδύνων επεξεργασίας για τα υποκείμενα των δεδομένων.

2. Ο υπεύθυνος επεξεργασίας καταρτίζει και θέτει σε λειτουργία ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης ασφάλειας των δεδομένων του συστήματος, λαμβάνοντας υπόψη τα αποδεκτά διεθνή πρότυπα, ώστε να εξασφαλίζονται τα δεδομένα από τυχαία ή παράνομη καταστροφή και απώλεια, καθώς και από κάθε άλλη παράνομη επεξεργασία, όπως είναι ιδίως η μη εξουσιοδοτημένη κοινοποίηση, διάδοση, πρόσβαση ή αλλοίωση, ενώ σε περίπτωση που καταστεί αναγκαίο, να διασφαλίζεται η αποκατάστασή τους. Προς τούτο, καταρτίζει πολιτική ασφάλειας, η οποία περιέχει κατάλληλη διαδικασία για την αναθεώρησή της και, εφόσον συντρέχει περίπτωση, αναφορές σε ειδικότερες διαδικασίες του συστήματος διαχείρισης ασφάλειας. Επιπλέον εξειδικεύει τα μέτρα ασφάλειας και μεριμνά για την αδιάλειπτη τήρηση και περιοδική αξιολόγησή τους.[...]

#### Άρθρο 12 - Προεδρικό Διάταγμα 75/2020 - Απόφαση εγκατάστασης και λειτουργίας

1. Η εγκατάσταση συστημάτων επιτήρησης επιτρέπεται ύστερα από απόφαση της αρμόδιας δημόσιας αρχής, που έχει την ιδιότητα του υπεύθυνου επεξεργασίας, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4. Στην απόφαση αναγράφεται η θέση εγκατάστασης των καμερών, τα χαρακτηριστικά του συστήματος επιτήρησης και αιτιολογείται η συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων που δικαιολογούν την επιτήρηση του συγκεκριμένου χώρου. Η απόφαση εγκατάστασης δεν μπορεί να έχει χρονική ισχύ ανώτερη της τριετίας, υπόκειται σε περιοδική αξιολόγηση και εκδίδεται ύστερα από διενέργεια εκτίμησης αντικτύπου των επιπτώσεων της επεξεργασίας στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

2. Η λειτουργία συστημάτων επιτήρησης επιτρέπεται ύστερα από απόφαση της αρμόδιας δημόσιας αρχής, που έχει την ιδιότητα του υπεύθυνου επεξεργασίας. Με την απόφαση, που εκδίδεται κάθε φορά, καθορίζεται ο χρόνος ενεργοποίησης, καθώς και η διάρκεια λειτουργίας, η οποία δύναται να παραταθεί, κατόπιν νέας, ειδικά αιτιολογημένης απόφασης των αναφερομένων στο προηγούμενο εδάφιο. Στην απόφαση λειτουργίας, η οποία τελεί σε συνάρτηση με την εκάστοτε μελέτη εκτίμησης αντικτύπου αναφορικά με την εγκατάσταση ή προμήθεια των συστημάτων επιτήρησης, προσδιορίζονται ακόμη, η εμβέλεια λειτουργίας αυτών και τα ειδικότερα χαρακτηριστικά τους, ενώ παράλληλα αιτιολογείται η σκοπιμότητα χρήσης τους. Μελέτη εκτίμησης αντικτύπου των επιπτώσεων της επεξεργασίας στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, διενεργείται τόσο για την προμήθεια, όσο και πριν την αρχική θέση σε λειτουργία των φορητών συστημάτων επιτήρησης. Η μελέτη διενεργείται επίσης για την προμήθεια και εγκατάσταση νέου λογισμικού και εν γένει πρόσθετου εξοπλισμού σε λειτουργούντα συστήματα επιτήρησης, όταν ο νέος αυτός εξοπλισμός συνεπάγεται ουσιώδη διαφοροποίηση των τεχνικών χαρακτηριστικών των συστημάτων και παρέχει τη δυνατότητα εκτέλεσης νέων μορφών επεξεργασίας των δεδομένων. Η απόφαση λειτουργίας των συστημάτων επιτήρησης, κοινοποιείται με κάθε πρόσφορο μέσο και ιδίως με πινακίδες, καθώς και ανάρτηση σε

ιστοσελίδα, στην οποία ο υπεύθυνος επεξεργασίας δημοσιεύει τα απαραίτητα για την ενημέρωση στοιχεία.[...]»

### III. Νομική εκτίμηση

**14.** Το υπό εξέταση αίτημα του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας όπως προκύπτει από τα προσκομισθέντα έγγραφα, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμηθειών κατά την έννοια των προπαρατεθεισών διατάξεων του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 8 του ν. 4412/2016. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 6.370.967,74€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για εξέταση του αιτήματος για παροχή σύμφωνης γνώμης.

**15.** Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικές απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

**16.** Εν προκειμένω, η νομική βάση για την υποβολή του αιτήματος του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας είναι η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση), καθώς αυτή επικαλείται ρητά η αιτούσα αναθέτουσα αρχή.

Ως εκ τούτου, δέον όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.



Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, οι οποίες καθιστούν κατεπειγόντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών.

Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούνται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή

στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

**17.** Εν προκειμένω, το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη εξασφάλισης σύγχρονου και λειτουργικού υλικοτεχνικού εξοπλισμού ήτοι «*Συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους τα οποία θα φέρονται επί της στολής των αστυνομικών καθώς και επί των μηχανοκίνητων μέσων για την αποτροπή και καταστολή των αξιόποινων πράξεων που προβλέπονται στις περ. β' έως δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3917/2011.*»

Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**(i)** Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:

Η επικαλούμενη στο υπό εξέταση αίτημα ως κατεπείγουσα ανάγκη έγκειται στην άμεση προμήθεια των ως άνω περιγραφόμενων συστημάτων επιτήρησης για την αποτροπή/αντιμετώπιση απρόβλεπτων περιστατικών/περιστάσεων σχετικών «με την τέλεση έκνομων πράξεων από πολίτες ή αστυνομικούς σε βάρος άλλων πολιτών ή/και αστυνομικών» (βλ. παρακάτω υπό σημ. ii της παρούσης) η οποία, σύμφωνα με όσα υποστηρίζει η αναθέτουσα αρχή, «*θα βελτιώσει την αποτελεσματική και αποδοτική επιχειρησιακή δράση των Υπηρεσιών πρώτης γραμμής και θα συμβάλει στην αποτροπή ή/και αντιμετώπιση παρόμοιων περιστατικών, στο πλαίσιο της αρχής της φανερός ή εμφανούς δράσης της δημόσιας διοίκησης με όρους αποτελεσματικότητας ως προς την προστασία του διοικουμένου και τήρησης της αρχής της αναλογικότητας*». Σύμφωνα με το επικαιροποιημένο αίτημά της, όπως αναπτύσσεται στο συμπληρωματικώς υποβληθέν έγγραφο παροχής διευκρινίσεων (α.π. εισ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1194/28.02.2022), η αιτούσα υποστηρίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«*[...]Με την προμήθεια του εν λόγω συστήματος θα αξιοποιούνται άμεσα τα αποδεικτικά στοιχεία που θα συλλέγονται κατά το στάδιο κυρίως της προανακριτικής αλλά και της διοικητικής διαδικασίας, ως προς την τεκμηρίωση των πραγματικών περιστατικών και στοιχείων, καθώς και στην απόδειξη ενώπιον των δικαστικών αρχών, όπου κρίνεται απαραίτητο, των πραγματικών περιστατικών που αφορούν τέλεση αξιόποινων πράξεων με σκοπό την ταυτοποίηση των δραστών, όπως αυτά θα καταγράφονται από τον εξοπλισμό επιτήρησης.*



Επιπροσθέτως, θα ενισχυθεί η διαμόρφωση αντικειμενική θέσης, αναφορικά με την τέλεση ή μη αναφερόμενων / καταγγελλόμενων άδικων πράξεων, τα οποία μπορούν να αξιοποιηθούν στη δικαστική και διοικητική - πειθαρχική διαδικασία, διευκολύνοντας ουσιαστικά την απονομή της δικαιοσύνης. Πέραν των ανωτέρω θα ενισχυθεί η διασφάλιση τόσο της διαφάνειας και της αξιοπιστίας των διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου διερεύνησης τυχόν περιστατικών αστυνομικής αυθαιρεσίας, όσο και της εγκυρότητας και πληρότητας του προανακριτικού υλικού και κατ' επέκταση διασφάλισης του κύρους της Ελληνικής Αστυνομίας και της χώρας μας, διεθνώς.

Κατόπιν των ανωτέρω, διαφαίνεται η κρισιμότητα που η εν λόγω σύμβαση έχει για την εκπλήρωση των σκοπών του Σώματος και ιδιαιτέρως για την απρόσκοπτη λειτουργία των Υπηρεσιών πρώτης γραμμής που διαδραματίζει σημαίνοντα ρόλο στη διασφάλιση της δημόσιας ασφάλειας και της απρόσκοπτης κοινωνικής διαβίωσης των πολιτών «σ' ένα κράτος δικαίου στηριγμένη στην ελευθερία υπέρ των διοικουμένων», κατά τη γνωστή ρήση του Π. Δ. Δαγτόγλου.

Ειδικότερα, ο κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης έγκειται στο γεγονός ότι, τη δεδομένη χρονική στιγμή, προκειμένου να αποφευχθούν τα ανωτέρω απρόβλεπτα γεγονότα που αναλύονται, καθώς και άλλα που είναι οργανικά και λειτουργικά συνυφασμένα με το απρόβλεπτο της καθημερινότητας στις σύγχρονες κοινωνίες της διακινδύνευσης, η πλέον αποτελεσματική επιλογή κρίνεται ότι είναι η προμήθεια του εν λόγω συστήματος, καθώς με τον τρόπο αυτό είτε δεν θα προκαλούνται τα περιστατικά αυτά είτε ακόμη και εάν εμφανίζονται θα είναι εφικτή η αδιάσειστη αποτύπωση των πραγματικών γεγονότων, διευκολύνοντας αφενός μεν την ανακάλυψη, εξιχνίαση, σύλληψη, ταυτοποίηση των δραστών αφετέρου δε την αμεσότερη απονομή της δικαιοσύνης.[...].».

Περαιτέρω, προς απόδειξη του ισχυρισμού της ότι η επικαλούμενη κατεπείγουσα ανάγκη δε συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, η αναθέτουσα αρχή προσκόμισε ενδεικτικά στοιχεία από τη διενέργεια προηγούμενων διαγωνιστικών διαδικασιών. Ειδικότερα, στο συμπληρωματικά υποβληθέν έγγραφό της, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει μεταξύ άλλων τα εξής: «[...]η Διεύθυνση Προμηθειών του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, από την έναρξη της λειτουργίας της, στο πλαίσιο άσκησης των αρμοδιοτήτων της προβαίνει κατ' έτος στην προκήρυξη, κατά μέσο όρο, σαράντα (40) ανοικτών διαγωνιστικών διαδικασιών, με τα εξαγόμενα από αυτές στατιστικά δεδομένα να συγκλίνουν με βεβαιότητα στο συμπέρασμα, πως στην εν θέματι, διεθνή διαγωνιστική διαδικασία που αφορά στην προμήθεια τεχνολογικού εξοπλισμού ιδιαιτέρως μεγάλης αξίας, αφενός θα υποβληθούν πλέον των δύο (2) προσφορών, αφετέρου για

την τελεσφόρηση της, θα απαιτηθεί κατ' ελάχιστον χρονικό διάστημα **δεκατεσσάρων (14) μηνών**, χωρίς να δύναται σε κάθε περίπτωση να τύχει αποκλεισμού το ενδεχόμενο ματαίωσης της διαδικασίας και διεξαγωγής της εκ νέου»(ΔΕΙΚΤΗΣ\_6, σελ. 2 & 3). Επί πλέον, σας διαβιβάζουμε συνημμένα έγγραφο της Διεύθυνσης Προμηθειών/ Α' Τμήμα Διενέργειας Προμηθειών Και Παροχής Υπηρεσιών του φορέα (ΔΕΙΚΤΗΣ\_6, σελ. 1 & 2), όπου εμφανίζεται ενδεικτικά το χρονοδιάγραμμα των επιμέρους σταδίων μιας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας άνω των ορίων με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά.[...]. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το ως άνω έγγραφο παρατίθεται ο κάτωθι πίνακας:

**«ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟ ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

<b>α/α</b>	<b>ΣΤΑΔΙΟ</b>	<b>ΔΙΑΡΚΕΙΑ (ΗΜΕΡΕΣ)</b>	<b>ΤΥΠΟΣ ΠΡΟΘΕΣΜΙΑΣ</b>
1.	Αποστολή Διακήρυξης προς δημοσίευση στην επίσημη εφημερίδα της Ε.Ε. και προθεσμία υποβολής προσφορών.	<b>30</b>	Ανελαστική
2.	Αποσφράγιση προσφορών και έναρξη καταγραφής και αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής από ΜΕΠΣΔΣΥ  (Δυνατότητα χορήγησης προθεσμίας 10 ημερών κατ' ελάχιστον για την παροχή διευκρινίσεων.)	<b>7</b>  (+10)	Ενδεικτική  (Ανελαστική)
3.	Αξιολόγηση τεχνικών προσφορών  από την ορισθείσα Επιτροπή  (Δυνατότητα χορήγησης προθεσμίας 10 ημερών κατ' ελάχιστον για την παροχή διευκρινίσεων.)	<b>7</b>  (+10)	Ενδεικτική  (Ανελαστική)
4.	Κατάρτιση, έκδοση, κοινοποίηση Απόφασης Αποδοχής /Απόρριψης δικαιολογητικών συμμετοχής / τεχνικών προσφορών και έναρξη προθεσμίας υποβολής προδικαστικών προσφυγών.	<b>2</b>  (+10)	Ενδεικτική  Ανελαστική
5.	Αποσφράγιση και αξιολόγηση οικονομικών προσφορών. (Δυνατότητα χορήγησης προθεσμίας 10 ημερών κατ' ελάχιστον για την παροχή διευκρινίσεων.)	<b>2</b>  (+10)	Ενδεικτική  (Ανελαστική)
6.	Πρόσκληση στον προσωρινό ανάδοχο και προθεσμία για υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης.	<b>10</b>	Ανελαστική
7.	Αξιολόγηση δικαιολογητικών κατακύρωσης. (Δυνατότητα χορήγησης προθεσμίας 10 ημερών κατ' ελάχιστον για τη συμπλήρωση των δικ/κών κατακύρωσης.)	<b>2</b>  (+10)	Ενδεικτική

8.	Κατάρτιση, έκδοση και κοινοποίηση Απόφασης Κατακύρωσης και σχεδίου Σύμβασης και έναρξη προθεσμίας υποβολής προδικαστικών προσφυγών.	<b>2</b> (+10)	Ενδεικτική Ανελαστική
9.	Αποστολή φακέλου διαγωνιστικής διαδικασίας στο Ελεγκτικό Συνέδριο για τη διενέργεια προσυμβατικού ελέγχου.	<b>2</b> (+30)	
10.	Αποστολή πρόσκλησης υπογραφής Σύμβασης.	<b>15</b>	Ανελαστική
Σύνολο :		<b>129 ημέρες</b> (κατ' ελάχιστον)	

Στη συνέχεια η αιτούσα υποστηρίζει σύμφωνα με το επικαιροποιημένο αίτημά της, όπως αναπτύσσεται στο συμπληρωματικώς υποβληθέν έγγραφο παροχής διευκρινίσεων τα εξής:

«[...]Θα πρέπει να σημειωθεί ότι το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα των **129 ημερών** που εμφανίζεται στον ΔΕΙΚΤΗ\_6 (1. Αποστολή Διακήρυξης προς δημοσίευση στην επίσημη εφημερίδα της Ε.Ε. και προθεσμία υποβολής προσφορών, 2. Αποσφράγιση προσφορών και έναρξη καταγραφής και αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής από ΜΕΠΣΔΣΥ, 3. Αξιολόγηση τεχνικών προσφορών από την ορισθείσα Επιτροπή Αξιολόγησης Τεχνικών Προσφορών, 4. Κατάρτιση, έκδοση, κοινοποίηση Απόφασης Αποδοχής / Απόρριψης δικαιολογητικών συμμετοχής / τεχνικών προσφορών και έναρξη προθεσμίας υποβολής προδικαστικών προσφυγών, 5. Αποσφράγιση και αξιολόγηση οικονομικών προσφορών, 6. Πρόσκληση στον προσωρινό ανάδοχο και προθεσμία για υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης, 7. Αξιολόγηση δικαιολογητικών κατακύρωσης, 8. Κατάρτιση, έκδοση και κοινοποίηση Απόφασης Κατακύρωσης και σχεδίου Σύμβασης και έναρξη προθεσμίας υποβολής προδικαστικών προσφυγών, 9. Αποστολή φακέλου διαγωνιστικής διαδικασίας στο Ελεγκτικό Συνέδριο για τη διενέργεια προσυμβατικού ελέγχου, 10. Αποστολή πρόσκλησης υπογραφής Σύμβασης) προκύπτει από τον υπολογισμό αυστηρά και μόνο των ελαχίστων τιθέμενων από την κείμενη νομοθεσία προθεσμιών, δεν έχουν προσμετρηθεί πιθανές καθυστερήσεις στην αξιολόγηση των υποβληθεισών τεχνικών προσφορών λόγω του πλήθους ή της πολυπλοκότητάς τους ή λόγω χορήγησης προθεσμιών (10ημέρες) στους συμμετέχοντες για παροχή διευκρινίσεων επί των προσφορών τους σε κάθε στάδιο (δικαιολογητικά συμμετοχής – τεχνική προσφορά – οικονομική προσφορά – δικαιολογητικά κατακύρωσης), καθώς και καθυστερήσεις από τυχόν υποβολή προδικαστικών προσφυγών/ένδικων μέσων, για τα οποία η διαγωνιστική διαδικασία θα επιβαρυνθεί ενδεικτικά : για προδικαστική στην Α.Ε.Π.Π. τουλάχιστον **50 ημέρες**, για αίτηση αναστολής στο Δ.Εφ.Α. τουλάχιστον **2 μήνες** από έκδοση απόφασης ΑΕΠΠ., για αίτηση ακύρωσης στο Δ.Εφ.Α. τουλάχιστον **4 μήνες** από έκδοση απόφασης αναστολής. Κατόπιν τούτων, καθίσταται σαφές ότι η διενέργεια μιας τέτοιου τύπου διαγωνιστικής

διαδικασίας ανοικτής, άνω των ορίων, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφοράς, η οποία δεν προσδιορίζεται μόνο βάσει τιμής, υποβαλλόμενη σε προσυμβατικό έλεγχο), αποτελεί μία ιδιαιτέρως χρονοβόρα διαδικασία, με αβέβαιη κατάληξη, ο δε πραγματικός χρόνος για τη συμβασιοποίηση υπερβαίνει κατά πολύ την ανωτέρω αναφερθείσα, ελάχιστη διάρκεια.».

Εν κατακλείδι, η αιτούσα στο επικαιροποιημένο αίτημά της υποστηρίζει ότι: «Ο φορέας κρίνει ότι η κατεπείγουσα και επιτακτική ανάγκη εξασφάλισης σύγχρονου και λειτουργικού υλικοτεχνικού εξοπλισμού, κρίνεται επιβεβλημένη, προκειμένου υλοποιηθεί η προμήθεια των σχετικών ειδών, με προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του ν.4412/2016 (Α' 147), καθώς δεν δύναται ρεαλιστικά, η εν λόγω προμήθεια να πραγματοποιηθεί άμεσα, μέσω διενέργειας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας, για την οποία θα απαιτηθεί κατ' ελάχιστον χρονικό διάστημα δεκατεσσάρων (14) μηνών[...]

Εκ των ανωτέρω διαλαμβανόμενων προκύπτει ότι δύναται να στοιχειοθετηθεί κατεπείγουσα ανάγκη, η οποία δε συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, η οποία όπως επικαλείται η αναθέτουσα αρχή έγκειται στην άμεση ανάθεση της σύμβασης της προμήθειας: «Συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους, τα οποία θα φέρονται επί της στολής των αστυνομικών καθώς και επί των μηχανοκίνητων μέσων για την αποτροπή και καταστολή των αξιόποινων πράξεων που προβλέπονται στις περ. β' έως δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3917/2011, με σκοπό την αποτροπή έκνομων περιστατικών, την άμεση αποτύπωση των πραγματικών γεγονότων, την άμεση συλλογή και αξιοποίηση αποδεικτικών στοιχείων, την ταυτοποίηση των δραστών και την αμεσότερη απονομή της δικαιοσύνης.

**(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:**

Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας, προκειμένου να θεμελιώσει την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης, επικαλείται στο επικαιροποιημένο αίτημα της με το συμπληρωματικώς υποβληθέν έγγραφο παροχής διευκρινίσεων (α.π. εισ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1194/28.02.2022), μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]Μία μορφή της εγκληματοπροληπτικής δραστηριότητας που ακολουθεί και το ισχύον μοντέλο της Ελληνικής Αστυνομίας είναι η εμφανής αστυνόμευση, κυρίως εποχούμενη, η οποία έχει ενταθεί κατά τις νυχτερινές ώρες. Η εν λόγω δραστηριότητα συντελείται, *interallia*, και με διενέργεια ελέγχων είτε σε αστυνομικές έρευνες διοικητικού χαρακτήρα, είτε σε αστυνομικές έρευνες ποινικοοικονομικού χαρακτήρα, οπότε και προσλαμβάνουν –στην τελευταία περίπτωση–

άλλη ποιοτική αναβάθμιση και άλλη αξιολόγηση, καθώς η κρατική δράση επεμβαίνει σε συνταγματικώς κατοχυρωμένα ατομικά δικαιώματα.

Έπειτα, στις σύγχρονες κοινωνίες των κινδύνων ή κοινωνίες της διακινδύνευσης (σχετικά, UlrichBeck, *Risikogesellschaft. Auf dem Weg in eineandereModerne*, Suhrkamp, Frankfurt am Main, Suhrkamp Verlag, 1986 και Marc Lothar Mewes, *ÖffentlichesRecht und Haftungsrecht in der Risikogesellschaft. Die Defizite des öffentlichenRechts und die Möglichkeiten und Grenzen der RisikosteuerungdurchHaftungsrecht und Haftpflichtversicherung*, Frankfurt am Main, 2006) ο παράγων «απρόβλεπτο» έχει εισβάλλει στην καθημερινότητα και τείνει να ανατρέψει τις μεταπολεμικές βεβαιότητες και δη του Δυτικού κόσμου. Οι επαπειλούμενοι κίνδυνοι, παντός είδους, αυξάνονται κατά το ποσόν και κατά το ποιόν, φορείς, όπως η Ελληνική Αστυνομία, που ασκούν αστυνόμευση για την προάσπιση της δημοσίας τάξεως και ασφαλείας και που γι' αυτό είναι λειτουργικά όμοροι με την αντιμετώπιση της προεγκληματικής και εγκληματικής συμπεριφοράς, βρίσκονται στον πυρήνα της εμφάνισης απρόβλεπτων καταστάσεων σε συνήθη και τακτική βάση.[...]

Περαιτέρω επισημαίνεται ότι με το **έγγραφο αναζήτησης συμπληρωματικών στοιχείων και διασαφηνίσεων** από την αναθέτουσα αρχή (αρ. πρωτ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 99/10.01.2022) ζητήθηκαν **διευκρινίσεις** που αφορούσαν την τεκμηρίωση του αιτήματος και ιδίως την **ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης**. Ειδικότερα στο σχετικό έγγραφο της Αρχής αναφέρονταν μεταξύ άλλων τα εξής: «[..]γ. Ειδικότερα, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή θα πρέπει να διευκρινίσει εμπεριστατωμένα την επικαλούμενη **κατεπείγουσα ανάγκη** καθώς και την ύπαρξη **απρόβλεπτης περίπτωσης προσκομίζοντας σχετικά έγγραφα και στοιχεία**

Συναφώς κρίνεται αναγκαίο, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή **να συγκεκριμενοποιήσει** τη νομική βάση του αιτήματός της, δεδομένου ότι οι αναφερόμενες, ενδεικτικά, εκφράσεις που χρησιμοποιούνται στο προσκομισθέν έγγραφο:

«...άτομα, ύποπτα τέλεσης αξιόποινων πράξεων, ή και δράστες, που επιβαίνουν σε μηχανοκίνητα μεταφορικά μέσα, σε πλήθος περιπτώσεων, να μη συμμορφώνονται σε σχετικό σήμα ελέγχου των αστυνομικών δυνάμεων και να αποπειρώνται τη διαφυγή τους...»,

«....το τελευταίο χρονικό διάστημα παρατηρείται **δυναμική αύξηση**, των περιστατικών της καθημερινότητας και των αναδυόμενων και μεταβαλλόμενων μορφών εγκληματικότητας, που συνιστούν επιβουλή της δημοσίας τάξης, βίας, εμπορίας ναρκωτικών, κοινώς επικίνδυνων εγκλημάτων κατά της ασφάλειας των συγκοινωνιών και εγκλημάτων κατά της ιδιοκτησίας...»,

«...το πλήθος πρόσφατων απρόβλεπτων περιστατικών, τα οποία απασχόλησαν και την κοινή γνώμη ακόμα και σε πανελλαδικό επίπεδο, σχετικά με την τέλεση έκνομων πράξεων από πολίτες σε βάρος άλλων πολιτών και αστυνομικών, αλλά και των ακόλουθων ενεργειών της

Ελληνικής Αστυνομίας, περί της αξιολόγησης της δράσης των αστυνομικών, ως προς την νομιμότητα αυτής...», **διαφαίνονται αόριστες και μη επαρκώς προσδιορισμένες.**

Ως εκ τούτου κρίνεται αναγκαίο να διευκρινίσετε όπως προειπώθηκε, με βάση την ως άνω απαιτούμενη τεκμηρίωση της επικαλούμενης νομικής βάσης, ποια είναι η απρόβλεπτη κατάσταση που επικαλείσθε η οποία συνδέεται αιτιωδώς με την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, παραθέτοντας ιστορικό με συγκεκριμένα πραγματικά περιστατικά καθώς και τις απρόβλεπτες (κατά την έννοια της νομολογίας) περιστάσεις, οι οποίες εν προκειμένω εκφεύγουν του αντικειμένου και της αρμοδιότητας της Αστυνομικής Αρχής της χώρας.

Περαιτέρω, κρίνεται απαραίτητο αφενός να οριοθετήσετε πότε προέκυψε το πρώτον η ανάγκη «αποτροπής παρόμοιας παραβατικής συμπεριφοράς, που, κατόπιν και των απρόβλεπτων προαναφερόμενων γεγονότων, εμφανίζεται ιδιαίτερος αυξημένη, η οποία δεν δύναται να επιτευχθεί δίχως την άμεση πρόσδοση διαφάνειας και δυνατότητας αντικειμενικής επαλήθευσης της ορθότητας αλλά και αναγκαιότητας των ενεργειών των πρώτων ανταποκριτών σε εν εξελίξει έκνομα περιστατικά[...]

Για τους ως άνω λόγους η αναθέτουσα αρχή, με το συμπληρωματικώς υποβληθέν έγγραφο παροχής διευκρινίσεων (α.π. εισ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1194/28.02.2022), επικαλείται στο επικαιροποιημένο αίτημα της μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]Ενεκα των αυξημένων αστυνομικών ελέγχων που διενεργούνται το τελευταίο χρονικό διάστημα, έχουμε την ύπαρξη απρόβλεπτων περιστάσεων, κατά τις οποίες άτομα ύποπτα τέλεσης αξιόποινων πράξεων ή και δράστες τετελεσμένων αδικημάτων που επιβαίνουν σε μηχανοκίνητα μεταφορικά μέσα, σε πλήθος περιπτώσεων, δεν συμμορφώνονται σε σχετικό σήμα ελέγχου των αστυνομικών δυνάμεων και αποπειρώνται τη διαφυγή τους, οδηγώντας πολλές φορές με άκρως επικίνδυνο τρόπο, αποδεχόμενοι ακόμα και τον κίνδυνο πρόκλησης υλικών ζημιών, τραυματισμών ή και θανάτου, πέραν των εκτελούντων διατεταγμένη υπηρεσία αστυνομικών και των ανυποψίαστων διερχόμενων χρηστών του οδικού δικτύου.

Ειδικότερα, προς επίρρωση των ως άνω και σταχυολογώντας από την πρόσφατη αστυνομική επικαιρότητα, γνωρίζονται ενδεικτικά τα ακόλουθα περιστατικά:

- Βραδινές ώρες της 22ης προς 23ης-10-2021 στην περιοχή του Αγίου Ιωάννη Ρέντη Αττικής εντοπίσθηκε όχημα, ο οδηγός του οποίου αρνήθηκε να υποβληθεί σε αστυνομικό έλεγχο και, διαφεύγοντας, κατέληξε στην περιοχή του Περάματος Αττικής, όπου πραγματοποίησε κίνηση όπισθεν, εμβολίζοντας τις υπηρεσιακές μοτοσυκλέτες και τραυματίζοντας επτά [7] εκ των αστυνομικών. Ορισμένοι εξ αυτών έκαναν χρήση του ατομικού οπλισμού τους, με αποτέλεσμα τον θανάσιμο

τραυματισμό του οδηγού του οχήματος και τον τραυματισμό του ενός εκ δύο συνεπιβαινόντων σε αυτό. Για το περιστατικό αυτό διενεργείται κυρία ανάκριση.

- Απογευματινές ώρες της 08/01/2022 στην εκκλησία του Προφήτη Ηλία στη Μαγούλα Αττικής εντοπίστηκε όχημα, ο οδηγός του οποίου αρνήθηκε να υποβληθεί σε αστυνομικό έλεγχο και απομακρύνθηκε από το σημείο, αναπτύσσοντας ταχύτητα. Στην προσπάθειά του να αποφύγει τον έλεγχο, κατέληξε σε αδιέξοδο και πραγματοποίησε αναστροφή. Κινούμενος προς το μέρος των αστυνομικών, έχασε τον έλεγχο του οχήματος, με αποτέλεσμα σύγκρουση οχημάτων και τον τραυματισμό ενός αστυνομικού. Εν συνεχεία απομακρύνθηκε από το σημείο. Για το περιστατικό διενεργείται προανάκριση.
- Βραδινές ώρες της 12/01/2022 στην περιοχή του Παλαιού Φαλήρου Αττικής, εντοπίστηκε όχημα από αστυνομικούς της Ομάδας ΔΙ.ΑΣ. να κινείται ύποπτα πέριξ ευπαθούς στόχου. Στην προσπάθεια των αστυνομικών να προβούν σε έλεγχό του, ο οδηγός του αρνήθηκε να σταματήσει και να υποβληθεί σε αστυνομικό έλεγχο, και ανέπτυξε ταχύτητα. Οδηγώντας με επικίνδυνους ελιγμούς και παραβιάζοντας ερυθρούς σηματοδότες, διέφυγε μέσω της Λεωφόρου Κηφισού, ενώ το περιπολικό όχημα τους καταδίωξε κάνοντας χρήση φωτεινών και ηχητικών σημάτων. Στην περιοχή του Περιστερίου, ο οδηγός έχασε τον έλεγχο του οχήματος, προσέκρουσε σε σταθμευμένο όχημα και ακινητοποιήθηκε. Από το όχημα εξήλθαν τρία (3) άτομα, τα δύο εκ των οποίων συνελήφθησαν μετά από πεζή καταδίωξη από τους αστυνομικούς. Για το περιστατικό διενεργείται προανάκριση.
- Βραδινές ώρες της 13ης προς 14ης/01/2022 τρεις (3) άγνωστοι δράστες εισήλθαν παρανόμως σε εγκαταστάσεις εταιρείας επί της οδού Πειραιώς στο Μοσχάτο. Υπάλληλος της εταιρείας που παρακολουθούσε τις κάμερες ασφαλείας, μόλις αντιλήφθηκε την παρουσία των δραστών, ενημέρωσε άμεσα το Κέντρο της Διεύθυνσης Άμεσης Δράσης Αττικής. Όταν οι αστυνομικοί έφθασαν στο σημείο, εντόπισαν ένα όχημα να κινείται με σθηστά φώτα. Στη θέα των αστυνομικών, ο οδηγός του οχήματος ανέπτυξε ταχύτητα, ενώ οι συνεπιβάτες έθεσαν σε λειτουργία πυροσβεστήρα ξηράς κόνεως, έριξαν τον αφρό καθώς και την φιάλη όταν άδειασε, προς το μέρος των αστυνομικών. Παρά τις προσπάθειες των αστυνομικών, ο οδηγός του οχήματος ανέπτυξε μεγάλη ταχύτητα και κατάφερε να διαφύγει. Για το περιστατικό διενεργείται προανάκριση.

Επιπρόσθετα, γνωρίζεται ότι πλήθος απρόβλεπτων περιστάσεων καταγγέλλονται σε Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, οι οποίες απασχόλησαν και την κοινή γνώμη ακόμα και σε πανελλαδικό επίπεδο, σχετικά με την τέλεση έκνομων πράξεων από πολίτες

ή αστυνομικούς σε βάρος άλλων πολιτών ή/και αστυνομικών. Προκειμένου να υπάρξει διερεύνησή τους και αξιολόγηση των ακόλουθων ενεργειών και της δράσης των αστυνομικών, την νομιμότητά αυτής, την αναλογικότητα ως προς τα μέτρα της ληφθείσας υλικής βίας σε όσες περιπτώσεις χρειάστηκε, ενδεχόμενες χρονικές ασυνέπειες ή υπερβολές, αλλά και ως προς την αδιάσειστη αποτύπωση των πραγματικών γεγονότων που εκάστοτε κι εκασταχού λαμβάνουν χώρα, κρίνεται σίγουρα άμεση και έγκαιρη προμήθεια ολοκληρωμένου συστήματος για την καταγραφή αυτών των περιστατικών.

Γίνεται μνεία ότι εδώ και χρόνια κάποια άλλα κράτη καθώς και κράτη μέλη της ευρωπαϊκής ένωσης χρησιμοποιούν ανάλογα συστήματα καταγραφής ήχου και εικόνας. Στη **Μεγάλη Βρετανία** γίνεται ευρεία χρήση καμερών σώματος τα τελευταία πέντε τουλάχιστον έτη, από αρκετές Υπηρεσίες επιβολής του νόμου, με κυρίαρχη τη Μητροπολιτική Αστυνομία του Λονδίνου (New Scotland Yard). Πέραν της χρήσης καμερών σώματος, υφίσταται και σύστημα επιτήρησης, το οποίο έχει εγκατασταθεί σε οχήματα (vehicle cameras). Επιπρόσθετα, καίτοι υπάρχει η δυνατότητα ενεργοποίησης της ζωντανής θέας (live streaming) μίας κάμερας από το Κέντρο Επιχειρήσεων, ωστόσο δεν έχει τεθεί ακόμη σε λειτουργία. Για κάθε σύστημα επιτήρησης (τοπικό ή Μητροπολιτικό) είχε προηγηθεί αντίστοιχη μελέτη εκτίμησης αντικτύπου, εξετάζοντας όλες τις απαραίτητες παραμέτρους ασφαλείας. Στην **Ισπανία** διαθέτουν κάμερες σώματος, οι οποίες δύνανται να καταγράφουν έως και οκτώ συνεχόμενες ώρες, χωρίς τη δυνατότητα απευθείας μετάδοσης (live streaming) ή εντοπισμού της θέσης της (άνευ GPS). Τα υπηρεσιακά τους οχήματα κάνουν χρήση δύο ειδών κάμερας, εκ των οποίων το ένα έχει τη δυνατότητα υποστήριξης συστήματος ALPR (Αυτόματο Σύστημα Αναγνώρισης Πινακίδων Οχήματος). Στη **Γερμανία** η χρήση συστημάτων επιτήρησης (σώματος και οχήματος) είναι σε ευρεία κλίμακα, τόσο από Υπηρεσίες Άμεσης Επέμβασης (αντίστοιχη Υπηρεσία Άμεσης Δράσης), όσο και σε στατικές υπηρεσίες (κατά βάση στη φύλαξη σιδηροδρομικών σταθμών στα ομόσπονδα κρατίδιά της). Στη **Γαλλία** η χρήση καμερών σώματος διαπιστώνεται σε αρκετές Υπηρεσίες (πεζές και εποχούμενες) της Γαλλικής Αστυνομίας και η έναρξη της εγγραφής υπόκειται προηγουμένως σε ενημέρωση των ατόμων που θα κινηματογραφηθούν, εκτός από περιστάσεις που την εμποδίζουν. Στις **Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής** καθιστούν υποχρεωτική δια νόμου τη χρήση καμερών σώματος στους Αστυνομικούς, κατά την εμπλοκή τους σε συγκεκριμένα περιστατικά. Όπως και στις ανωτέρω χώρες, υφίστανται συστήματα επιτήρησης τόσο στη στολή των Αστυνομικών, όσο και υπηρεσιακά οχήματα. Αμφότερα τα συστήματα επιτήρησης (σώματος – οχήματος) σε όλες τις προαναφερόμενες χώρες, διακρίνονται – κατά κύριο λόγο – για τα



χαρακτηριστικά ασφάλειας (ισχυροί αλγόριθμοι κρυπτογράφησης/κρυπτοφώνησης) και υψηλής διαθεσιμότητας (εφεδρικοί servers).

Λαμβάνοντας υπ' όψιν το πλήθος, τη συχνότητα, την ποιοτική αύξηση της χρησιμοποιούμενης βίας, κρίνεται κατεπείγουσα και επιτακτική ανάγκη εξασφάλισης των εν λόγω συστημάτων επιτήρησης, καθόσον αποτελούν το μοναδικό αξιόπιστο σύστημα, στο οποίο μπορεί να καταγράφεται η πραγματική εικόνα του κάθε συμβάντος, τόσο σε εικόνα, όσο και σε ήχο, σε τρέχοντα χρόνο, για να επιτυγχάνεται άμεση και ρεαλιστική προσέγγιση. Ενδεικτικά γνωρίζονται τα ακόλουθα περιστατικά:

- Καταγγέλθηκαν επίμεμπτες ενέργειες αστυνομικών, οι οποίες φέρεται να έλαβαν χώρα απογευματινές ώρες της 25-10-2021 κατά τη διάρκεια πορείας στο κέντρο των Αθηνών, σε βάρος της βουλευτού του πολιτικού κόμματος ..... Ειδικότερα, καταγγέλθηκε από την ως άνω βουλευτή, ότι κατά τη διάρκεια της πορείας δέχθηκε επίθεση από αστυνομικό με αποτέλεσμα τον τραυματισμό της στο αριστερό μάτι και στο δεξί χέρι και απαιτήθηκε η μεταφορά της στο νοσοκομείο ..... Για το περιστατικό διατάχθηκε Προκαταρκτική Διοικητική Εξέταση (Π.Δ.Ε.) σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 120/2008, προκειμένου να διερευνηθεί η υπόθεση σε βάθος και με πληρότητα από πειθαρχικής πλευράς.
- Καταγγέλθηκαν επίμεμπτες ενέργειες αστυνομικών, οι οποίες φέρονται να έλαβαν χώρα την 26η-10-2021 στην περιοχή των Εξαρχείων, σε βάρος του δικηγόρου Κ..... Ειδικότερα, καταγγέλθηκε από τον ως άνω δικηγόρο ότι δέχθηκε επίθεση από αστυνομικό με αποτέλεσμα τον τραυματισμό του στο πρόσωπο, ενώ παράλληλα έτερος αστυνομικός προέβη στη θραύση υαλοπίνακα θύρας καταστήματος. Για το περιστατικό διατάχθηκε Ένορκη Διοικητική Εξέταση (Ε.Δ.Ε.) σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 120/2008, προκειμένου να διερευνηθεί η υπόθεση ολιστικά σε βάθος και με πληρότητα από πειθαρχικής πλευράς.
- Δημοσίευμα με τίτλο «Καταγγελίες για αστυνομική βαναυσότητα εναντίον δημοσιογράφων στην οδό Μπότσαρη – Φωτογραφίες», στο οποίο αναφέρεται επίμεμπτη συμπεριφορά αστυνομικών, η οποία φέρεται να έλαβε χώρα την 06/12/2021 στην οδό Μπότσαρη στην περιοχή των Εξαρχείων σε βάρος δημοσιογράφων και τεχνικών. Για το περιστατικό διατάχθηκε η διερεύνηση της υπόθεσης σε βάθος και με πληρότητα από πειθαρχικής πλευράς, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 120/2008.
- Δημοσίευμα με τίτλο «Βίντεο Ντοκουμέντο: Αστυνομικοί σπάνε τζαμαρία πολυκατοικίας στα Εξάρχεια», στο οποίο φέρεται να καταγράφονται επίμεμπτες υλικές ενέργειες και συμπεριφορές αστυνομικών της ομάδας «ΔΡΑΣΗ», οι οποίες

φέρεται να έλαβαν χώρα την 06/12/2021 στην οδό Τζαβέλλα στην περιοχή των Εξαρχείων στο πλαίσιο εκδηλώσεων – κινητοποιήσεων με αφορμή τη συμπλήρωση ..... ετών από το θανάσιμο τραυματισμό του....., σε βάρος ιδιωτών – διαδηλωτών, καθώς και θραύση υαλοπίνακα (τζαμαρίας) πολυκατοικίας. Για το περιστατικό διατάχθηκε η διερεύνηση της υπόθεσης σε βάθος και με πληρότητα από πειθαρχικής πλευράς, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 120/2008.

- Δημοσιεύματα για φερόμενη αστυνομική βία σε βάρος πυροσβεστών και φωτορεπόρτερ, κατά τη διάρκεια επεισοδίων που έλαβαν χώρα σε πραγματοποιηθείσα συνάθροιση επί της Λεωφόρου Κηφισίας στο Μαρούσι Αττικής την 05/11/2021. Στα εν λόγω δημοσιεύματα γίνεται και αναφορά σε τραυματισμό (ακρωτηριασμό δακτύλου) εποχικού πυροσβέστη από ρίψη χειροβομβίδας κρότου – λάμψης. Για το περιστατικό διατάχθηκε η διερεύνηση της υπόθεσης σε βάθος και με πληρότητα από πειθαρχικής πλευράς, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 120/2008.»

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι εν προκειμένω η αιτούσα επικαλείται ως απρόβλεπτη περίπτωση την, κατόπιν «των αυξημένων αστυνομικών ελέγχων που διενεργούνται το τελευταίο χρονικό διάστημα», ανάλογη αύξηση ταυτόχρονα της τέλεσης έκνομων πράξεων από πολίτες ή αστυνομικούς σε βάρος άλλων πολιτών ή/και αστυνομικών, κάνοντας ενδεικτική αναφορά σε πραγματικά περιστατικά κατά τη χρονική περίοδο Οκτωβρίου 2021- Ιανουαρίου 2022 ορισμένα εκ των οποίων σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αιτούσας «απασχόλησαν και την κοινή γνώμη ακόμα και σε πανελλαδικό επίπεδο».

Συναφώς σημειώνεται ότι για τη θεμελίωση της προϋπόθεσης της ύπαρξης απρόβλεπτης περίπτωσης η αιτούσα αναθέτουσα αρχή διαφαίνεται ότι επικαλείται πλήθος προσφάτων περιστατικών που έλαβαν χώρα κατά το προαναφερόμενο χρονικό διάστημα στην περιοχή της Αττικής, η οποία χωρικά συνάδει με το εξεταζόμενο αίτημα, πλην όμως δεν συνοδεύονται και από τεκμηριωμένα στατιστικά στοιχεία αύξησης παρομοίων κρουσμάτων «βίας» σε σχέση με προγενέστερες περιόδους (μήνες, έτη κλπ.), ώστε η καταδεικνυόμενη από την αναθέτουσα αρχή αύξηση των περιστατικών να χαρακτηριστεί με βεβαιότητα ως «δυναμική αύξηση», γεγονός το οποίο, ωστόσο, αναδείχθηκε προφορικώς κατά την παράσταση των εκπροσώπων της αναθέτουσας αρχής ενώπιον του Συμβουλίου της Αρχής, όπως αναπτύσσεται κατωτέρω.

Επιπρόσθετα το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας με το νέο συμπληρωματικώς υποβληθέν έγγραφο παροχής διευκρινίσεων (α.π. εισ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1378/09.03.2022) και προκειμένου να θεμελιώσει την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης, λαμβάνοντας υπόψη την πρόσφατη στρατιωτική σύγκρουση στον Ευρωπαϊκό χώρο, υποστηρίζει τα εξής:



«Σε συνέχεια και συμπληρωματικά του σχετικού εγγράφου μας και προς ενίσχυση του κατεπείγοντος της προμήθειας των συγκεκριμένων υλικών μέσων και υπηρεσιών, καθίσταται αναγκαίο να ληφθεί ιδιαιτέρως υπόψη, η τρέχουσα εντελώς απρόβλεπτη, έκτακτη και εξαιρετικής σημασίας, διαμορφούμενη και συνεχώς εξελισσόμενη γεωπολιτική κατάσταση στον Ευρωπαϊκό χώρο, συνεπεία της σφοδρής στρατιωτικής σύγκρουσης η οποία αναμένεται να επηρεάσει σημαντικά την χώρα μας. Συγκεκριμένα:

Σύμφωνα με τη νέα γεωπολιτική πραγματικότητα που δημιουργείται από τον εν εξελίξει πόλεμο, ο οποίος μάλιστα με μεγάλη ένταση στην Κεντρική & Ανατολική Ευρώπη και προκαλεί ήδη τεράστιες επιπτώσεις σε ολόκληρο τον Ευρωπαϊκό χώρο με πρώτη σημαντική συνέπεια την κατακόρυφη αύξηση των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών, γεγονός το οποίο ήδη βρίσκεται σε εξέλιξη στη χώρα μας και αναμένεται να κορυφωθεί το επόμενο διάστημα, μετά και από τη πρόσφατη διακήρυξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη δυνατότητα υποδοχής και παραμονής στα κράτη μέλη της, προσφύγων από την εμπόλεμη ζώνη της Ουκρανίας, λαμβανομένου υπόψη ότι με βάση και τα διεθνή μοντέλα καταγραφής αντιμετώπισης τέτοιου τύπου επειγουσών καταστάσεων, όπως πόλεμοι και οικονομικές κρίσεις, είναι απολύτως βέβαιο το γεγονός της ύπαρξης μεγάλου αριθμού μεταναστευτικών ροών θα κατευθυνθούν στην Ελλάδα. Αναφερόμαστε σε νέους μεταναστευτικούς πληθυσμούς που καλούνται προσωρινά ή για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα να ενσωματωθούν σε ένα νέο για αυτούς περιβάλλον, ή σε περιβάλλον που συνήθως παρουσιάζει παραβατική συμπεριφορά στα Ελληνικά δρώμενα (όπως π.χ. ....) η δε μετάβαση αυτή να ενέχει σοβαρούς κινδύνους αύξησης της ανομίας και ροπής στην παραβατικότητα.

Δεδομένης της έντασης των γεγονότων αναμένεται το επόμενο χρονικό διάστημα σημαντική αύξηση των μεταναστευτικών ροών από ολόενα και περισσότερες πληττόμενες περιοχές.

Επιπρόσθετα επισημαίνεται ότι, πάντοτε μέσα σε τέτοιου είδους μετακινήσεις συμπεριλαμβάνεται ένα ποσοστό ατόμων, τα οποία αναπτύσσουν παραβατικές συμπεριφορές. Οι εν λόγω συμπεριφορές και εν γένει οι καταστάσεις αντιμετώπισης συμβάντων σε αυτές τις ομάδες απαιτεί πλήρη διαλεύκανση καθόσον αγγίζουν μια ευαίσθητη κοινωνική χορδή. Συμβάντα που καταγράφονται διασφαλίζουν αφενός την αντικειμενικότητα και τη διαφάνεια των αστυνομικών επιχειρησιακών δράσεων και παρεμβάσεων, στο πλαίσιο της νομιμότητας κατά τη διαχείρισή τους. Αφετέρου η καταγραφή τους παρέχει τα κατάλληλα αποδεικτικά μέσα, προς δικαστική χρήση, μειώνοντας τις τυχόν αμφιβολίες και ελλείψεις στοιχείων που απαιτούνται για την διεξαγωγή μιας ορθής προ-δικαστικής έρευνας.

Το υπό προμήθεια σύστημα, δεδομένα θα προσδώσει μια υπεραξία σε όλη την επιχειρησιακή ικανότητα αντιμετώπισης των περιστατικών αφού θα δύναται να αποδώσει την πλήρη και σαφή εικόνα των γεγονότων που άπτονται των αρμοδιοτήτων της Ελληνικής Αστυνομίας.»

Τέλος, σημειώνεται ότι το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας με νεότερο συμπληρωματικώς υποβληθέν έγγραφο παροχής διευκρινίσεων (α.π. εισ. ΕΑΑΔΗΣΥ 1863/04.04.2022) σε συνέχεια των ανωτέρω σχετικών, συμπληρωματικά και προκειμένου να θεμελιώσει περαιτέρω την ύπαρξη απρόβλεπτης κατάστασης, υποστηρίζει τα εξής:

«Σε συνέχεια ανωτέρω σχετικών, συμπληρωματικά γνωρίζεται πως οι τρέχουσες γεωπολιτικές εξελίξεις και ιδίως η στρατιωτική σύγκρουση στην Ουκρανία επηρεάζει ποιοτικά και ποσοτικά σε άμεσο βαθμό τους δείκτες εγκληματικότητας στην Χώρα μας και πρέπει η σήμερα η Ελληνική Πολιτεία να λάβει τα πλέον πρόσφορα μέτρα για τον περιορισμό αυτής, τόσο σε κατασταλτικό επίπεδο αλλά και σε προληπτικό.

Ειδικότερα, από την έναρξη της σύγκρουσης, πάνω από τρία εκατομμύρια πρόσφυγες έχουν διασχίσει τα σύνορα της Ουκρανίας προς τις γειτονικές χώρες, με κύριο προορισμό Χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη Χώρα μας, μεταξύ των οποίων έχουν παρεισφρήσει και άτομα τα οποία αναζητούνται για να συλληφθούν, ως μέλη οργανωμένων εγκληματικών ομάδων. Αξίζει να σημειωθεί ότι ορισμένοι έχουν ήδη εντοπιστεί μέσω των διαύλων της Ιντερπόλ, ενώ σύμφωνα με επίσημα στοιχεία του ίδιου Οργανισμού, επί του παρόντος υπάρχουν περισσότερες από 1.800 ερυθρές αγγελίες (Rednotices) σε ισχύ για Ουκρανούς υπηκόους, εκ των οποίων πάνω από 200 αφορούν για συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση.

Σύμφωνα επίσης με αναφορές αρχών επιβολής του νόμου, διακινητές έχουν εντοπιστεί στα σημεία ελέγχου των συνόρων για να εκμεταλλευτούν τους ευάλωτους πληθυσμούς (μεταξύ άλλων παιδιά, ασυνόδευτοι ανήλικοι και άλλες ευάλωτες ομάδες) που φθάνουν από την Ουκρανία, προσφέροντας από τις εμπόλεμες ζώνες ασφαλή μεταφορά σε πρόσφυγες που επιθυμούν να εισέλθουν στον χώρο Σένγκεν, έναντι ποσών που κυμαίνονται έως και 1.000 ευρώ ανά άτομο. Επιπροσθέτως, άτομα διαφορετικής υπηκοότητας με ποινικό παρελθόν, θα ενταχθούν στις προσφυγικές ροές αποκρύπτοντας τα πραγματικά τους στοιχεία, με στόχο να μην γίνουν αντιληπτά από τις αρμόδιες Αρχές ασφαλείας.

Η μεγάλη διαθεσιμότητα όπλων αυτή την περίοδο στην Ουκρανία, πιθανότατα έως σίγουρα θα οδηγήσει σε άνθηση του παράνομου εμπορίου όπλων στην περίοδο μετά τη σύγκρουση. Πολλά όπλα αυτή τη στιγμή στην Ουκρανία είναι πιθανόν να περιέρχονται στην κατοχή εγκληματικών οργανώσεων οι οποίες στη συνέχεια θα επιδιώξουν να τα διοχετεύσουν στις γειτονικές χώρες και την ευρύτερη περιοχή, αναζητώντας παράνομα κέρδη από τις πωλήσεις τους.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα αποτελούσε επίσης πιθανό προορισμό για τα όπλα αυτά, καθώς οι τιμές των πυροβόλων όπλων στη μαύρη αγορά είναι σημαντικά υψηλότερες στην Ευρώπη.

Επιπρόσθετα, οι εξελίξεις στο Αφγανιστάν φαίνεται να επηρεάζουν την ασφάλεια σε επίπεδο Ε.Ε., καθώς όλο και με μεγαλύτερη συχνότητα εντοπίζονται Αφγανοί υπήκοοι, οι οποίοι δραστηριοποιούνται στην παράνομη διακίνηση μεταναστών, τόσο ως διακινητές, όσο και ως παράνομοι μετανάστες σε πολλά σημεία εισόδου στην Ε.Ε. Μέχρι στιγμής, οι Αφγανοί παράνομοι μετανάστες, συχνά μαζί με υπηκόους άλλων χωρών, εισέρχονται σε μεγάλο βαθμό παράνομα στην Ε.Ε. μέσω της οδού της Ανατολικής Μεσογείου από την Τουρκία, ενώ γεννιούνται έντονοι προβληματισμοί για την τυχόν παρείσφρηση εξτρεμιστών ή προσώπων που συνδέονται με τρομοκρατικές δραστηριότητες στις μεταναστευτικές ροές προκειμένου να εισέλθουν σε ευρωπαϊκό έδαφος. Δεδομένης της κατάστασης ότι τη δεδομένη χρονική συγκυρία, τα Κράτη λαμβάνουν έκτακτα μέτρα και εστιάζουν τις προσπάθειές τους στη διαχείριση των συνεπειών της προαναφερθείσας στρατιωτικής σύγκρουσης, δημιουργούνται συνθήκες περαιτέρω εκμετάλλευσης από οργανωμένα δίκτυα για την αύξηση της εγκληματικής τους δραστηριότητας.

Όσον αφορά τη Χώρα μας η πρωτεύουσα αυτής, αποτελεί το χώρο κύριας δράσης των προαναφερθεισών παραβατικών συμπεριφορών. Ο μεγάλος αριθμός του πληθυσμού, η ανομοιογένεια αυτού, η ύπαρξη συγκεκριμένων περιοχών με αυξημένη εγκληματική δραστηριότητα στην ευρύτερη περιοχή της Αττικής καθιστούν πρόσφορο το έδαφος για την κατ' αρχήν επιδίωξη αυτών για διαμονή στην Αθήνα και ακόλουθη ένταξή τους, επιλογές οι οποίες αποτελούν πρωταρχική τους επιλογή και στόχο. Σε αυτό συντελεί το γεγονός ότι η εγκληματικότητα στην πρωτεύουσα είναι μεγαλύτερη σε σχέση με την επαρχία, σύμφωνα με ποσοτικούς και ποιοτικούς δείκτες, το «εγκληματικό δίκτυο» εν ευρεία έννοια είναι ήδη δομημένο με αποτέλεσμα η ένταξη σε αυτό να καθίσταται ευχερέστερη, ενώ ταυτόχρονα αποτελεί το κέντρο της κύριας οικονομικής δραστηριότητας της Χώρας.

Με το υπό προμήθεια σύστημα καμερών, αναμφίβολα θα καταστεί δυνατή η μέγιστη αποτελεσματικότητα των Υπηρεσιών πρώτης επέμβασης της Ελληνικής Αστυνομίας στην Αττική, με άμεσα και απτά αποτελέσματα στους δείκτες εγκληματικότητας, πέραν της αναγκαίας καταγραφής της αστυνομικής δράσης για τη διεξαγωγή τυχόν προδικαστικής έρευνας ή και ακολούθως χρήση αυτών κατά την ποινική διαδικασία.»

Σημειωτέον ότι, οι εκπρόσωποι της αναθέτουσας αρχής, οι οποίοι αιτήθηκαν να παραστούν κατά την συνεδρίαση του Συμβουλίου με το από 26/4/2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (που έλαβε α.π. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 2231/27.4.2022), κατά την παράστασή τους μέσω τηλεδιάσκεψης ενώπιον του Συμβουλίου, παρουσίασαν – για ακόμα μια φορά- τη σημαντικότητα του εν λόγω έργου και τον κατεπείγοντα χαρακτήρα της ανάθεσης προκειμένου για την

αποτελεσματική και αποδοτική επιχειρησιακή δράση της Ελληνικής Αστυνομίας, εξήγησαν δε εμπειριστατωμένα την ποιοτική και ποσοτική αύξηση (ήτοι επιδείνωση ποιοτικά και ραγδαία αύξηση αριθμητικά, αντιστοίχως) των περιστατικών εγκληματικότητας που παρατηρούνται το τελευταίο χρονικό διάστημα σε σχέση με το παρελθόν και τα οποία συνδέονται με την επικαλούμενη απρόβλεπτη περίσταση. Εστίασαν, περαιτέρω, την επιχειρηματολογία τους, επικαλούμενοι τις τρέχουσες γεωπολιτικές εξελίξεις και ιδίως τη στρατιωτική σύγκρουση στην Ουκρανία, εξηγώντας τον τρόπο που επηρεάζει ποιοτικά και ποσοτικά σε άμεσο βαθμό τους δείκτες εγκληματικότητας στη χώρα μας και καθιστώντας άμεσης προτεραιότητας τη λήψη πρόσφορων μέτρων από την Ελληνική Πολιτεία για τον περιορισμό αυτής, τόσο σε κατασταλακτικό όσο και σε προληπτικό επίπεδο.

Λαμβανομένων υπόψη όλων των ανωτέρω, διαφαίνεται να συντρέχει η απρόβλεπτη περίσταση, καθώς η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, όχι ένα συγκεκριμένο απρόβλεπτο γεγονός, αλλά μία γενικότερη απρόβλεπτη κατάσταση, η οποία έχει γίνει πιο έντονη το τελευταίο χρονικό διάστημα με ένα πλήθος απρόβλεπτων περιστατικών που οδηγούν στην κατεπείγουσα ανάγκη άμεσης υλοποίησης της επίμαχης προμήθειας, λαμβανομένων υπόψη και των σχετικά πρόσφατων θεσπισμένων μέτρων στο υφιστάμενο κανονιστικό πλαίσιο με την έκδοση του π.δ. 75/2020. Η ανωτέρω κατάσταση συνοδεύεται από μια απρόβλεπτη νέα διαμορφούμενη και συνεχώς εξελισσόμενη γεωπολιτική κατάσταση στον Ευρωπαϊκό χώρο, συνεπεία της σφοδρής στρατιωτικής σύγκρουσης στην Κεντρική και Ανατολική Ευρώπη, η οποία έχει αρχίσει ήδη να επηρεάζει σημαντικά τη χώρα μας, μεταξύ άλλων, μέσω των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών, σύμφωνα και με τα αναλυτικώς επικαλούμενα ως ανωτέρω από την αναθέτουσα αρχή περί ύπαρξης πλέον σοβαρού κινδύνου αύξησης της ανομίας και ροπής στην παραβατικότητα και αναγκαιότητας λήψης μέτρων από την Ελληνική Πολιτεία (Πρβλ. ενδεικτικά και Δ22/2020 Γνώμη της Αρχής, στην οποία έγινε επίσης δεκτή, ως απρόβλεπτη περίσταση, μια γενικότερη απρόβλεπτη κατάσταση και συγκεκριμένα η ραγδαία αύξηση των συλλήψεων αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών για παράνομη είσοδο και παραμονή από τις αστυνομικές και λιμενικές αρχές και ως εκ τούτου η ραγδαία αύξηση των αναγκών κράτησής τους στα καταστήματα κράτησης).

**(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περιστασης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:**

Η αναθέτουσα αρχή αναφέρει σχετικά, μεταξύ άλλων ότι: «[...]Κατόπιν των ανωτέρω, προκύπτει ότι τα απρόβλεπτα γεγονότα που αναφέρονται στην υποπερ. (ii) της παρούσας ενότητας, έχουν αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη της υποπερ. (i). Ειδικότερα, τα απρόβλεπτα γεγονότα που προέκυψαν, αδιαμφισβήτητα καθιστούν επείγουσα την ανάγκη διευθέτησης τους, η

οποία κρίνεται ότι δύναται να προωθηθεί σημαντικά και να αντιμετωπιστεί με την προμήθεια του εν λόγω εξοπλισμού.

Επιπλέον, προς ενίσχυση των ισχυρισμών του φορέα μας, αναφέρεται ότι, ως προς τον αιτιώδη σύνδεσμο μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης πρέπει να επισημανθεί και το γεγονός της έκδοσης καταδικαστικών αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (Ε.Δ.Δ.Α.), στις οποίες γίνονται, μεταξύ άλλων και αναφορές, τόσο στην ποινική, όσο και στην πειθαρχική διαδικασία. Ενδεικτικά από τις 53 καταδικαστικές αποφάσεις κατά της Ελλάδος, αναφέρονται η από 11-04-2019 απόφαση SARWARI κ.λπ. κατά Ελλάδος - Αριθμός Προσφυγής: 38089/12 (ΔΕΙΚΤΗΣ\_3§ 107, 109, 114, 146) και η υπόθεση Μακαρατζή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας της 20/12/2004, η οποία εκδόθηκε μετά την υπ' αριθμ. 50385/1999 προσφυγή, affaire Sidiropoulos et Parakostas c. Greece (ΔΕΙΚΤΗΣ\_3.1 § 74). Ειδικότερα, από το περιεχόμενό τους συνάγεται ότι εάν καταγγέλλεται κακοποίηση ή κακομεταχείριση πολίτη από αστυνομικό με αποτέλεσμα τις σωματικές του βλάβες ή ακόμα και το θάνατό του, όταν ήταν κρατούμενος, προσαγόμενος ή εν γένει όταν υφίσταται άμεσα μέτρα λήψης υλικής ή ενόργανης ή άυλης βίας (ήτοι σωματικής και ψυχολογικής), τότε η διοικητική έρευνα θα πρέπει να είναι: α) εμπειριστατωμένη-διεξοδική-ολιστική-σχολαστική και στο πλαίσιο αυτής να γίνονται όλες οι πρόσφορες, κατάλληλες, αναγκαίες ενέργειες που είναι διαθέσιμες για να εξασφαλιστούν τα απαραίτητα αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με το συμβάν, β) πραγματική-αποτελεσματική, ώστε αυτή να μπορεί να οδηγήσει στην απόδειξη των πραγματικών περιστατικών σε πραγματικό χρόνο, η οποία με τη σειρά της δύναται να οδηγήσει στον εντοπισμό και την τιμωρία των υπευθύνων, γ) με εχέγγυα θεσμικής ανεξαρτησίας του ερευνώντος από τους εμπλεκόμενους στην υπόθεση, δ) ευλόγως ταχεία, χωρίς όμως, η ταχύτητα να βαίνει επί βλάβη της αξιοπιστίας ε) με πειστική απάντηση για την προέλευση των τραυμάτων ή των αιτιών θανάτου, η οποία να προκύπτει από όσο το δυνατό περισσότερο εμπειριστατωμένη και ταχεία ιατροδικαστική γνωμάτευση-εξέταση στ) με όσο το δυνατό μεγαλύτερη διαφάνεια κατά την ενημέρωση του αποτελέσματος αυτής στους καταγγέλλοντες εάν είναι παθόντες ή στους συγγενείς του φερόμενου θανόντος θύματος και ζ) υπό την τήρηση της βασικής λειτουργικής αρχής που διέπει την αστυνομική δράση, ήτοι της αρχής της αναλογικότητας (ενδεικτικά: Γέροντας Απόστολος, Η αρχή της αναλογικότητας στο Γερμανικό Δημόσιο Δίκαιο, ΤοΣ 1983, σελίδες 20 επ., Κοντόγιωργα Θεοχαροπούλου Δήμητρα, Η αρχή της αναλογικότητας στο εσωτερικό δημόσιο δίκαιο, εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 1989, σελίδα 12, Παπαϊωάννου Ζωή, Αστυνομικό Δίκαιο, Η λειτουργική αρμοδιότητα του αστυνομικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, Έννοια, Περιεχόμενο, Όρια, Β' έκδοση, Εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2006 σελ. 535 επ., Παπαϊωάννου Ζωή, Η ηλεκτρονική επιτήρηση των δημοσίων συναθροίσεων και συγκεντρώσεων από τις αστυνομικές αρχές, ΕφημΔΔ τεύχος 6/2007, σελίδες 729 επ., Τάχος

Αναστάσιος, Δίκαιο της Δημόσιας Τάξης, εκδόσεις Σάκκουλα Αθήνα-Θεσσαλονίκη, 1990, σελίδες 55 επ. και Knemeyer F. L., *Polizei- und Ordnungsrecht, Lehr- und Arbeitsbuch mit Anleitungen für die Klausur, München 2000, σελίδες 277 επ.*).

Οι αποφάσεις λοιπόν του Ε.Δ.Δ.Α. δημιουργούν στην παρούσα φάση μια άλλη όψη της κατεπείγουσας κατάστασης, κατά την οποία η Διοίκηση οφείλει να λάβει άμεσα τα απαραίτητα οργανωτικά, τεχνικά κλπ μέτρα και να συμμορφωθεί με βάση τις ως άνω επισημάνσεις και ιδίως ως προς το να μπορεί να δίνει πειστικές απαντήσεις για τους τραυματισμούς και τις σωματικές βλάβες πολιτών, οι οποίοι βρίσκονται υπό κράτηση - σύλληψη των αστυνομικών αρχών. Κατά συνέπεια, η ταχεία προμήθεια συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους, υπό τους όρους της οικείας νομοθεσίας, θα αποτελέσει το αναγκαίο μέσο για την αποτροπή μελλοντικών καταδικαστικών αποφάσεων σε βάρος της χώρας μας, δεδομένου ότι στον βωμό της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ορθής και έγκαιρης απονομής της ποινικής ή διοικητικής δικαιοσύνης, η καταγραφή, με εικόνα και ήχο, των υπό εξέταση περιστατικών θα συμβάλει τόσο στην εμπειριστατωμένη, όσο και στην ταχεία πρόοδο των διαδικασιών αυτών και την ανακάλυψη της αλήθειας.

Από τα ανωτέρω **διαφαίνεται ότι θεμελιώνεται αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ της προαναφερόμενης επικαλούμενης απρόβλεπτης περίπτωσης από την αναθέτουσα αρχή και της ανακύπτουσας κατεπείγουσας ανάγκης.**

Επισημαίνεται ότι η αστυνομία ως οργανικός φορέας της Διοίκησης διέπεται αφ' ενός μεν από την αρχή της συνεχούς λειτουργίας και συνεχούς ετοιμότητας καθ' όλο το 24ωρο, δεδομένου ότι η εγκληματική δραστηριότητα, οι απειλές και οι κίνδυνοι δεν έχουν ωράριο, αφ' ετέρου δε της *fictionis* διαρκούς διατεταγμένης υπηρεσίας, κάθε φορά που παρίσταται ανάγκη.[...].

Περαιτέρω, όπως ήδη προελέχθη (βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό σημ. 2.3), η αναθέτουσα αρχή αναφέρει, σχετικά με την αύξηση και ένταση των αστυνομικών ελέγχων στο πλαίσιο της εμφανούς δράσης της Ελληνικής Αστυνομίας, την αύξηση των προληπτικών ελέγχων υπόπτων και την συνεπακόλουθη κατά τους ισχυρισμούς της, δυναμική αύξηση των περιστατικών της καθημερινότητας και την διαφαινόμενη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη για την άμεση ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης, ότι:

«[...]Στο πλαίσιο της λειτουργικής αρμοδιότητας της Ελληνικής Αστυνομίας, μεταξύ άλλων, στους τομείς της αντιμετώπισης της εγκληματικότητας και της περαιτέρω ενίσχυσης της εμφανούς αστυνόμευσης, η Ελληνική Αστυνομία έχει υιοθετήσει την επιχειρησιακή εφαρμογή μοντέλων αστυνόμευσης με σκοπό την «ασφάλεια στο σπίτι, στην πόλη και στη Χώρα» σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1005/21/423356 από 27-02-2021 Διαταγή κ. Αρχηγού Ελληνικής Αστυνομίας Στρατηγικό



Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς και την προσέγγιση του πολίτη, με στόχο την ενίσχυση της εμπιστοσύνης του προς τον κάθε αστυνομικό καθώς και την εμπέδωση του αισθήματος ασφαλείας του. Προς την κατεύθυνση αυτή, με σχετική διαταγή της Διεύθυνσης Γενικής Αστυνόμευσης/Α.Ε.Α., πραγματοποιήθηκε αύξηση των εποχούμενων περιπολιών κατά εκατό (100), πέραν των ήδη διατιθέμενων, κατά τις βραδινές ώρες στην Αττική, με αποτέλεσμα την έτι περαιτέρω αύξηση των αστυνομικών ελέγχων. Οι εν λόγω περιπολίες κατά τον μήνα Ιανουάριο τ.ε. αυξήθηκαν κατά εξήντα (60), εκ των οποίων οι σαράντα (40) σε απογευματινό προς βραδινό ωράριο (18.00 – 02.00).

Η αύξηση και η ένταση των αστυνομικών ελέγχων στο πλαίσιο της εμφανούς δράσης της Ελληνικής Αστυνομίας, οδήγησαν σε αύξηση των προληπτικών ελέγχων υπόπτων ανθρώπων, πεζών ή εποχουμένων, με αποτέλεσμα να λάβουν χώρα περιστατικά, τα οποία χαρακτηρίζονται ως απρόβλεπτα και ενδεικτικά αναλύονται στη συνέχεια.

Κατόπιν λοιπόν, της δυναμικής αύξησης των περιστατικών της καθημερινότητας, συνίστατο κατεπείγουσα ανάγκη για την άμεση ανάθεση της σύμβασης, η οποία θα βελτιώσει την αποτελεσματική και αποδοτική επιχειρησιακή δράση της Διεύθυνσης Άμεσης Δράσης Αττικής, την οποία Υπηρεσία αφορά η εν λόγω προμήθεια, δίνοντας τη δυνατότητα της άμεσης ενημέρωσης των επιχειρησιακών μονάδων -R/Τκέντρου, της έγκαιρης επέμβασης αυτών και της αποτελεσματικότητας της αντιμετώπισης της παρούσας κατάστασης, όπως απρόβλεπτα και επιτακτικά έχει αναδειχθεί, συμβάλλοντας στην αποτροπή ή/και αντιμετώπιση παρόμοιων περιστατικών. Η τήρηση των κριτηρίων αυτών στην καθημερινή επιχειρησιακή δράση της ΕΛ.ΑΣ. εκτιμάται ότι θα οδηγήσει στην αναβάθμιση της επιχειρησιακής αίγλης του Σώματος.[...]

Σημειώνεται ότι, από τα ανωτέρω στοιχεία, διαφαίνεται η αύξηση των εποχούμενων περιπολιών, η οποία, σύμφωνα με τα ως άνω στοιχεία, εντάθηκε περαιτέρω πολύ πρόσφατα κατά τον Ιανουάριο του 2022, και ναι μεν, δεν αποτυπώθηκε εγγράφως η ποσοστιαία, στο σύνολο, αύξηση τους ώστε η καταδεικνυόμενη από την αναθέτουσα αρχή αύξηση των περιστατικών να χαρακτηριστεί με βεβαιότητα ως «δυναμική αύξηση», αλλά, όπως προαναφέρθηκε, αναπτύχθηκε προφορικώς από τους εκπροσώπους της αναθέτουσας αρχής κατά την παράστασή τους ενώπιον του Συμβουλίου της Αρχής.

Ως εκ τούτου και υπό το πρίσμα των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι θεμελιώνεται αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ της προαναφερόμενης επικαλούμενης απρόβλεπτης περίπτωσης από την αναθέτουσα αρχή και της ανακύπτουσας κατεπείγουσας ανάγκης για την ενίσχυση της Ελληνικής Αστυνομίας με σύγχρονα συστήματα επιτήρησης ήτοι λήψης ή καταγραφής ήχου ή εικόνας, για τα οποία, σύμφωνα με τους επικαλούμενους ρητά, αναλυτικά προαναφερθέντες, ισχυρισμούς της αιτούσας, πραγματοποιήθηκε «διεξοδική έρευνα συνεκτιμώντας και τις βέλτιστες πρακτικές



άλλων κρατών-μελών της Ε.Ε., με έμφαση στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από την εγκατάσταση και λειτουργία τους, πραγματοποιώντας και σχετική διαβούλευση, πριν την οριστικοποίηση των τεχνικών προδιαγραφών», προκειμένου να επιτευχθεί σύννομη και επιτυχής αποτροπή/αντιμετώπιση έκνομων περιστατικών και συμπεριφορών όπως αναλυτικά προεκτέθηκαν.

(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:

Προς θεμελίωση της παραπάνω προϋπόθεσης, η αιτούσα αναφέρεται συνοπτικά τις ενέργειες στις οποίες προέβη (βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό σημ. 2.2 και 2.3 με αναλυτική αποτύπωση των ενεργειών στις οποίες προέβη το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας από το χρονικό σημείο της έκδοσης του π.δ. 75/2020 (Α' 173/10.09.2020), όπου αποτυπώνεται το σχετικό κανονιστικό πλαίσιο, έως την υποβολή του υπό εξέταση αιτήματος στην Αρχή τον Δεκέμβριο 2021) αναφέροντας σχετικά, ότι:

«Η αναθέτουσα αρχή έχει εκκινήσει όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την έναρξη των διαδικασιών που έπρεπε να προηγηθούν της προμήθειας του εν λόγω συστήματος. Ο ελάχιστος αριθμός συστημάτων επιτήρησης σε ένα μικρό μέρος βασικών επιχειρησιακών Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας (Διεύθυνση Αστυνομικών Επιχειρήσεων Αττικής και Διεύθυνση Ασφαλείας Αττικής- ΟΠΚΕ και Ομάδα ΔΡΑΣΗ), τέθηκαν σε εφαρμογή σε πιλοτική μορφή προκειμένου αξιολογηθεί η λειτουργία τους, η συμβολή τους στις επιχειρησιακές δράσεις της Ελληνικής Αστυνομίας καθώς και να αποτυπωθούν με ακρίβεια τα απαιτούμενα τεχνικά (πληροφοριακή υποδομή) μέσα όταν θα τεθεί σε πλήρη λειτουργία το εν λόγω σύστημα. Τα εν λόγω συστήματα, αν και παραλήφθηκαν, το μεν της Διεύθυνσης Αστυνομικών Επιχειρήσεων Αττικής την 25-11-2020 και το δε της Διεύθυνσης Ασφαλείας Αττικής την 27-12-2020, τέθηκαν σε εφαρμογή μετά την έκδοση των αντίστοιχων μελετών εκτίμησης αντικτύπου στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, την 5-12-2020 και 17-03-2021 αντίστοιχα (ΔΕΙΚΤΗΣ\_4). Την 17-3-2021 συγκροτήθηκε Ομάδα Εργασίας για την κατάρτιση τεχνικών απαιτήσεων και προϋπολογισμού για προμήθεια συστημάτων επιτήρησης (ΔΕΙΚΤΗΣ\_5). Το έργο της ολοκληρώθηκε στις 12-11-2021, λόγω των ιδιαιτεροτήτων των τεχνικών προδιαγραφών του υπό απόκτηση εξοπλισμού και της διασφάλισης της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, όπου απαιτήθηκε πλήθος ενεργειών[...]. Ομοίως την 12-11-2021 ολοκληρώθηκε η σύνταξη της μελέτης εκτίμησης αντικτύπου στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα(ΔΕΙΚΤΗΣ\_4), για την εν λόγω προμήθεια.

Από τα ανωτέρω διαφαίνεται ότι οι περιστάσεις της κατεπείγουσας ανάγκης δεν



**απορρέουν από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, αλλά ακριβώς στηρίζονται στην ίδια τη φύση και του λειτουργία του εν λόγω συστήματος και του νομικού του (υπό ευρεία έννοια) περιβάλλοντος.** Άλλωστε, η φύση και η λειτουργία του υπόκεινται σε διαρκείς αξιολογήσεις και αναθεωρήσεις, καθώς απευθύνονται, έχουν ως δέκτη φυσικά πρόσωπα, ήτοι υποκείμενα των δεδομένων και, όπως είναι τοις πάσιν γνωστόν, όπου εμπλέκεται ο παράγων άνθρωπος, συνήθως δεν υπάρχουν μετά βεβαιότητας προβλέψιμες εξελίξεις.»

Λαμβανομένων υπόψη όλων των ανωτέρω και όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, οι περιστάσεις που επικαλείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν απορρέουν από δική της ευθύνη ή από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της ίδιας, δεδομένου ότι διαφαίνεται ότι προέβη σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες και ενήργησε επιμελώς και στο μέτρο του δυνατού, προκειμένου για τη διευθέτηση όλων των διαδικασιών που έπρεπε να προηγηθούν της προμήθειας του υπό εξέταση συστήματος.

**(v) Ως προς την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο:**

Επισημαίνεται ότι στο πλαίσιο κρίσης της πλήρωσης της συγκεκριμένης περίπτωσης, θα πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς το αναγκαίο μέτρο ανάθεσης της σκοπούμενης σύμβασης. Ως προς τη συγκεκριμένη προϋπόθεση συνδρομής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, σημειωτέον ότι, όπως έχει σχετικώς κριθεί (βλ. ενδεικτικά 1/2012, 24/2012, 348/2014, 56/2015 Δ75/2019 Γνώμες της Αρχής), λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της διάταξης, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής και άμεσης κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής, ενώ για τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητες μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Επομένως, το κατ' επίκληση της ανωτέρω διάταξης του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθειες (ανοικτή ή κλειστή) διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. ενδεικτικά Δ127/2018, Δ75/2019 και Δ84/2019 Γνώμες της Αρχής).

Εν προκειμένω, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή, προκειμένου να θεμελιώσει την πλήρωση της εξεταζόμενης προϋπόθεσης, επικαλείται στο συμπληρωματικά υποβληθέν με αρ. πρωτ. 1194/28-02-2022 έγγραφό της, τα εξής: «*Η άμεση θέση σε λειτουργία συστημάτων επιτήρησης, φερόμενα τόσο επί των στολών των αστυνομικών, όσο και επί των μηχανοκίνητων μέσων σε όλη την επικράτεια κρίνεται αδήριτη.*

Δεδομένου ότι η συντριπτική πλειονότητα των περιστατικών σημειώθηκε στην Περιφέρεια Αττικής και στα περισσότερα από αυτά επιλήφθηκε η Διεύθυνση Άμεσης Δράσης Αττικής, η ανάθεση της σύμβασης θα είναι, στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, μόνο για την κάλυψη των αναγκών της Διεύθυνσης Άμεσης Δράσης Αττικής. Η προμήθεια καμερών για την κάλυψη των λοιπών Υπηρεσιών περιοχής εδαφικής αρμοδιότητας της Γ.Α.Δ.Α., καθώς και η προμήθεια αντίστοιχων συστημάτων στην επικράτεια θα υλοποιηθούν με τη διενέργεια διαγωνισμών με ανοιχτή διαδικασία.».

Σημειώνεται ότι όπως προκύπτει από τον σχετικό Πίνακα Σημείων (βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό σημ. 2.5) όπως αποτυπώνεται στο σημείο 3 του προσκομισθέντος Τεύχους των Τεχνικών Προδιαγραφών της Ομάδας Εργασίας Κατάρτισης των Τεχνικών Προδιαγραφών, η κατανομή των 2000 καμερών σώματος (body worn cameras, bwc) αφορά στην περιοχή της Αττικής.

Συνεπώς, εκ των ανωτέρω διαλαμβανομένων και σύμφωνα με τα επικαλούμενα από την αναθέτουσα αρχή, διαφαίνεται, αφενός ο ενιαίος και αδιαίρετος χαρακτήρας της προμήθειας, με την έννοια δεν είναι δυνατόν, με βάση και τα διδάγματα της κοινής πείρας, να διαχωριστούν οι αιτούμενες προμήθειες που αφορούν στην περιοχή της Αττικής, προς τον επιδιωκόμενο σκοπό της (βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό σημ. 2.4 με αποτύπωση του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου του «Συστήματος επιτήρησης (κάμερες) για τη λήψη και καταγραφή εικόνας και ήχου σε δημόσιους χώρους» που αφορά «στην προμήθεια, εγκατάσταση, παραμετροποίηση και παράδοση σε πλήρη λειτουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος Καταγραφής με τη χρήση 2.000 καμερών σώματος και 500 καμερών οχημάτων για τις ανάγκες της Ελληνικής Αστυνομίας», όπου σύμφωνα με τους ισχυρισμούς της αναθέτουσας αρχής επισημαίνεται συμπερασματικά ότι «το Έργο **δεν** δύναται να υποδιαιρεθεί σε τμήματα και αποτελεί ενιαία προμήθεια για λόγους συμβατότητας, διαλειτουργικότητας και ενιαίας υποστήριξης όλων των επιμέρους τμημάτων του», και αφετέρου ότι βασίμως το αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης προμήθειας έχει τεθεί στο μέτρο του απολύτως απαραίτητου (περιοχή Αττικής) (βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό σημ. 2.5), σύμφωνα με την υπό εξέταση προϋπόθεση εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

**18.** Κατόπιν των ανωτέρω, από την υπαγωγή των πραγματικών περιστατικών στις προαναφερόμενες διατάξεις, διαπιστώνεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32, παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης για την ζητούμενη προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

**19.** Όμως, κατά την γνώμη του Μέλους της Αρχής **Κωνσταντίνου Βαρδακαστάνη**, δεν προκύπτει ότι συντρέχουν **όλες** οι προβλεπόμενες προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 32, παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 για την προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης, **ιδιαιτέρως μάλιστα η προϋπόθεση της ύπαρξης απρόβλεπτης περίπτωσης** ή απρόβλεπτων περιστάσεων στις οποίες οφείλεται η κατεπείγουσα ανάγκη προμήθειας των εν λόγω υλικών αστυνομικής επιτήρησης. Ειδικότερα:



Όπως γίνεται δεκτό, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη **οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα** και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι **απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής** (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Στην εξεταζόμενη περίπτωση, ανεξαρτήτως του εάν υφίσταται ανάγκη με κατεπείγοντα χαρακτήρα, πάντως, η όποια σχετική με την εν λόγω προμήθεια ανάγκη δεν οφείλεται σε απρόβλεπτες περιστάσεις, με την έννοια που αποδίδει σε αυτές η ανωτέρω νομολογία, ενωσιακή και εθνική. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ως απρόβλεπτες περιστάσεις ορισμένα αποσπασματικά αναφερόμενα περιστατικά εγκληματικής ή γενικότερα παραβατικής συμπεριφοράς, απολύτως συνήθη και πάντως απαντώμενα κατά την δραστηριότητα των αστυνομικών δυνάμεων στον διαρκή αγώνα τους για την πάταξη τέτοιας συμπεριφοράς, που βεβαίως δεν μπορούν να αποτελέσουν απρόβλεπτες περιστάσεις, κατά την ανωτέρω έννοια, αφού συγκαταλέγονται στη χορεία των γεγονότων **που μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν**. Ούτε, άλλωστε η «**αύξηση των περιπολιών**» των αστυνομικών δυνάμεων μπορεί να θεωρηθεί απρόβλεπτη περίσταση, αφού δεν αναφέρεται σε αιτία αλλά σε αποτέλεσμα και για τούτο αλυσιτελώς προβάλλεται. Επίσης, η επίκληση ως απρόβλεπτης περιστασης της «**δυναμικής αύξησης της εγκληματικότητας**» κατά τα τελευταία έτη, δεν παρίσταται στοιχειοθετημένη ούτε ερείδεται σε στοιχειώδη, έστω, σύγκριση στοιχείων του παρελθόντος με την παρούσα κατάσταση, ώστε να προκύπτει αβίαστα η ύπαρξη τέτοιας κατάστασης που δεν θα μπορούσε αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της επαγγελματικής πείρας και γνώσης που διαθέτει το Αστυνομικό Σώμα να προβλέψει. Τέλος, το γεγονός του πολέμου στην Ουκρανία δεν αποτελεί απρόβλεπτο παράγοντα που να συνδέεται αμέσως και αιτιωδώς με την (κατεπείγουσα) ανάγκη της αιτούμενης προμήθειας, πολύ περισσότερο που, όπως προαναφέρθηκε, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011).

#### IV. Συμπέρασμα

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Αρχή **κατά πλειοψηφία** αποφασίζει:



**Την παροχή σύμφωνης Γνώμης, επί του αιτήματος** του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη / Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας , σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. γ' περ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει για τη διενέργεια διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, άρθρο 32, παρ. 2 περ. γ', για την ανάθεση της σύμβασης προμήθειας: «Συστημάτων επιτήρησης για τη λήψη και καταγραφή ήχου και εικόνας σε δημόσιους χώρους, τα οποία θα φέρονται επί της στολής των αστυνομικών καθώς και επί των μηχανοκίνητων μέσων για την αποτροπή και καταστολή των αξιόποινων πράξεων που προβλέπονται στις περ. β' έως δ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3917/2011», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 6.370.967,74€ μη συμπεριλαμβανομένων κρατήσεων και Φ.Π.Α (7.900.000,00 € συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.),, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 28 Απριλίου 2022**

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Ο Πρόεδρος**

**Γεώργιος Καταπόδης**



