



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ4/2022

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα την 4η Φεβρουαρίου 2022, ημέρα Παρασκευή και ώρα 09.00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κομνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Προεδρεύων:** Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
- 2. Μέλη:** Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδου (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, Υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια Καλλιόπη Μήτκα (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη (μέσω τηλεδιάσκεψης), οι οποίες και αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Αρχής.

Θέμα: «Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ) για τον Δήμο Δάφνης-Υμηττού, συνολικού προϋπολογισμού 92.000€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων».

Με το υπ' αρ. πρωτ. 14519/16.12.2021 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), που παρελήφθη στις 27.12.2021 (αρ. πρωτ. εισερχ. 7788), όπως συμπληρώθηκε από το από 28.01.2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. της Αρχής 435/28.1.2022), ο Δήμος Δάφνης-Υμηττού αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016», για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών, (αρχικού) προϋπολογισμού 92.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (Τμήμα 3 της σύμβασης), σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού, συνολικού προϋπολογισμού 739.400,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

I. Ιστορικό- πραγματικό πλαίσιο

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με τη διακήρυξη με ΑΔΑΜ: 20PROC007179404 προκηρύχθηκε στις 13/8/2020 από τον Δήμο Δάφνης-Υμηττού, ηλεκτρονικός ανοιχτός διεθνής μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού: 739.400,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 916.856,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για «Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων».

1.2. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 «Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης» της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής: “[...] Αντικείμενο της σύμβασης είναι οι εργασίες πάσης φύσεως επισκευής – συντήρησης (καθώς & της αντικατάστασης φθαρμένων ή κατεστραμμένων τμημάτων) σε εξωτερικά συνεργεία, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας των απαραίτητων ανταλλακτικών (μηχανικών, υπερκατασκευών κ.λ.π.) και των ελαστικών όλων των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου Δάφνης-Υμηττού. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 50110000-9, 50116500-6, 34350000-5.

Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για ένα ή περισσότερα από τα παρακάτω τμήματα:

A/A	Περιγραφή	Κ.Α.	Σύνολο χωρίς Φ.Π.Α.	Σύνολο χωρίς Φ.Π.Α.	Σύνολο χωρίς Φ.Π.Α.	Σύνολο χωρίς Φ.Π.Α.	Σύνολο για όλα τα έτη χωρίς Φ.Π.Α.
			2020	2021	2022	2023	
1	Πλαίσια: απορριματοφόρων, ανοιχτών φορτηγών, υδροφόρων, πλυντηρίων, καλαθοφόρων, φορτωτών (ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ: Α, Β, Γ, Δ, Ε, ΣΤ, Ζ - ΠΙΝΑΚΑΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ) - CPV: 50110000-9	20.6263.0001	4.400,00	209.000,00	177.000,00	177.000,00	567.400,00
2	Υπερκατασκευές: απορριματοφόρων, ανοιχτών φορτηγών, υδροφόρων (ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ: Α, Β, Ε - ΠΙΝΑΚΑΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ) - CPV: 50110000-9			32.000,00	24.000,00	24.000,00	80.000,00
3	Ελαστικά: Συντήρηση, επισκευή, αντικατάσταση ελαστικών, λειτουργία κινητού συνεργείου - CPV: 50116500-6	20.6263.0009		1.600,00	1.600,00	1.600,00	4.800,00
	Ελαστικά: Προμήθεια καινούργιων ελαστικών - CPV: 34350000-5	20.6671.0005	3.200,00	28.000,00	28.000,00	28.000,00	87.200,00
	Σύνολο (Τμήμα 3)		3.200,00	29.600,00	29.600,00	29.600,00	92.000,00
ΣΥΝΟΛΟ			7.600,00	270.600,00	230.600,00	230.600,00	739.400,00
Φ.Π.Α. 24%			1.824,00	64.944,00	55.344,00	55.344,00	177.456,00
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ			9.424,00	335.544,00	285.944,00	285.944,00	916.856,00

Με βάση το ως άνω άρθρο της διακήρυξης: «Δεν υπάρχει περιορισμός ως προς τον αριθμό τμημάτων που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα. Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε τριάντα έξι (36) μήνες μέχρι εξαντλήσεως του συμβατικού ποσού».

Περαιτέρω, σύμφωνα με την τελευταία παράγραφο του ίδιου άρθρου της διακήρυξης: «...Ο διαγωνισμός θα διενεργηθεί ηλεκτρονικά μέσω του ΕΣΗΔΗΣ με κατάθεση σφραγισμένων προσφορών από πλευράς των διαγωνιζομένων, σε έντυπο της Υπηρεσίας και με κριτήριο κατακύρωσης «τη χαμηλότερη προσφορά» (μεγαλύτερη μέση έκπτωση) ανά ώρα εργασίας και τιμή ανταλλακτικών, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 1 του Π.Δ. 28/1980 και σύμφωνα με τις προϋποθέσεις και τα οριζόμενα στους όρους της Διακήρυξης...»

Επιπλέον, στην υπ' αριθμ. 15/2020 μελέτη που σύμφωνα με το ίδιο άρθρο «αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης» ορίζεται ειδικότερα σε σχέση με τη δαπάνη του προϋπολογισμού ότι: «[...] Η συνολική δαπάνη προϋπολογίστηκε, ενδεικτικά, για διάστημα τριάντα έξι (36) μηνών, στο ποσό των 916.856,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένης της δαπάνης του Φ.Π.Α 24%, η δε πίστωση θα βαρύνει τους Κ.Α.: 20.6263.0001, 20.6671.0005, 20.6263.0009 των οικονομικών ετών 2020, 2021, 2022 και 2023. Επειδή, λόγω της φύσεως του αντικειμένου των εργασιών, δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν με ακρίβεια ο αριθμός των εργατωρών και το ποσό των απαιτούμενων ανταλλακτικών, υπογραμμίζεται, ότι **ο προϋπολογισμός της μελέτης είναι ενδεικτικός** και οι ποσότητές του δύνανται να μεταβληθούν κατά την εκτέλεση της σύμβασης».

1.3. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στην διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr ορίστηκε η 13/08/2020 και ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών, ορίστηκε η 25/09/2020 και ώρα 14.00μ.μ.. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 2/10/2020 και ώρα 11.30π.μ.

1.4. Σύμφωνα με το άρθρο 2.1.1 με τίτλο «Έγγραφο της σύμβασης»:

«Τα έγγραφα της παρούσας διαδικασίας σύναψης είναι τα ακόλουθα:

1. Η παρούσα διακήρυξη με τα Παραρτήματα που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος αυτής
2. Το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης [ΕΕΕΣ]
3. Οι συμπληρωματικές πληροφορίες που τυχόν παρέχονται στο πλαίσιο της διαδικασίας, ιδίως σχετικά με τις προδιαγραφές και τα σχετικά δικαιολογητικά
4. Η υπ' αριθμ. 15/2020 μελέτη της Τεχνικής Υπηρεσίας
5. Το Έντυπο Οικονομικής Προσφοράς»

Σύμφωνα με το άρθρο 2.1.4 «Γλώσσα» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι «Τα αποδεικτικά έγγραφα συντάσσονται στην ελληνική γλώσσα ή συνοδεύονται από επίσημη μετάφρασή τους στην ελληνική γλώσσα. Στα αλλοδαπά δημόσια έγγραφα και δικαιολογητικά εφαρμόζεται η Συνθήκη της Χάγης της 5.10.1961, που κυρώθηκε με το ν. 1497/1984 (Α'188). Ειδικά, τα αλλοδαπά ιδιωτικά έγγραφα συνοδεύονται από μετάφρασή τους στην ελληνική γλώσσα επικυρωμένη είτε από πρόσωπο αρμόδιο κατά τις διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας είτε από πρόσωπο κατά νόμο

αρμόδιο της χώρας στην οποία έχει συνταχθεί το έγγραφο».

Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.5 «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι «Όσον αφορά στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν/ παρέχουν: α) μέσο γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών των τριών προηγούμενων του έτους διενέργειας του διαγωνισμού οικονομικών χρήσεων, ίσο τουλάχιστον με την εκτιμώμενη αξία των ειδών των οποίων θα προσφέρουν ή/και β) ασφαλιστικής κάλυψης έναντι επαγγελματικών κινδύνων, ίση τουλάχιστον με την εκτιμώμενη αξία των ειδών των οποίων θα προσφέρουν. Ο κάθε οικονομικός φορέας θα πρέπει να περιγράψει επακριβώς πιο /α από τα ως άνω δικαιολογητικά θα υποβάλει με την προσφορά του, στο αντίστοιχο πεδίο (μέρος IV : Κριτήρια επιλογής/Β: Οικονομική και χρηματοδοτική επάρκεια) του ΕΕΕΠ- Παράρτημα ΙΙΙ. Εάν ο οικονομικός φορέας, για βάσιμο λόγο, δεν είναι σε θέση να προσκομίσει τα δικαιολογητικά που ζητεί η αναθέτουσα αρχή, μπορεί να αποδεικνύει την οικονομική και χρηματοοικονομική του επάρκεια με οποιοδήποτε άλλο έγγραφο, το οποίο η αναθέτουσα αρχή κρίνει κατάλληλο (παρ. 5 του άρθρου 47 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ - άρθρο 45 παρ. 5 πδ 60/2007). Με δεδομένο ότι η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται σε τμήματα, το παρόν άρθρο εφαρμόζεται σε σχέση με κάθε επιμέρους τμήμα.»

Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι «Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς δηλώνουν:

α) τις κυριότερες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών που έχουν εκτελέσει κατά τη διάρκεια των τελευταίων τριών (3) ετών β) το τεχνικό προσωπικό ή τεχνικούς φορείς, ιδίως τους υπεύθυνους για τον έλεγχο της ποιότητας που διαθέτουν γ) τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτουν και τα μέτρα που λαμβάνουν για την εξασφάλιση της ποιότητας, καθώς και τα μέσα μελέτης και έρευνας δ) το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό δυναμικό και τον αριθμό των διευθυντικών στελεχών τους κατά τα τελευταία τρία έτη ε) σχετικά με τα ανταλλακτικά των οχημάτων και τα ελαστικά που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν κατά την εκτέλεση της σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ελέγχου ποιότητας ή υπηρεσίες αναγνωρισμένων ικανοτήτων, με τα οποία βεβαιώνεται η καταλληλότητα των προϊόντων, επαληθευόμενη με παραπομπές στις τεχνικές προδιαγραφές ή σε πρότυπα/κανονισμούς στ) Οι ενδιαφερόμενοι για το Τμήμα 3. Ελαστικά, θα πρέπει υποχρεωτικά να διαθέτουν κινητό συνεργείο για επισκευή εκτός καταστήματος ζ) Οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό για τις κατηγορίες 1. Πλαίσια και 2. Υπερκατασκευές, θα πρέπει – επί ποινή αποκλεισμού να προσκομίσουν (στα δικαιολογητικά μειοδότη) εξουσιοδότηση από την κατασκευάστρια εταιρεία για παρέμβαση στα

μηχανικά μέρη των οχημάτων της κατηγορίας για την οποία θα υποβάλουν προσφορά. η) Να συμμορφώνονται πλήρως και επί ποινή αποκλεισμού στις Τεχνικές Προδιαγραφές της μελέτης αρ. 15/2020 που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας διακήρυξης».

Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.8 «Στήριξη στην ικανότητα τρίτων» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι «Οι οικονομικοί φορείς μπορούν, όσον αφορά τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας (της παραγράφου 2.2.5) και τα σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα (της παραγράφου 2.2.6), να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών τους με αυτούς¹. Στην περίπτωση αυτή, αποδεικνύουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους τους αναγκαίους πόρους, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων στην ικανότητα των οποίων στηρίζονται.

Όταν οι οικονομικοί φορείς στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων όσον αφορά τα κριτήρια που σχετίζονται με την απαιτούμενη με τη διακήρυξη οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, και τεχνική και επαγγελματική ικανότητα οι εν λόγω οικονομικοί φορείς και αυτοί στους οποίους στηρίζονται είναι από κοινού υπεύθυνοι για την εκτέλεση της σύμβασης.

Υπό τους ίδιους όρους οι ενώσεις οικονομικών φορέων μπορούν να στηρίζονται στις ικανότητες των συμμετεχόντων στην ένωση ή άλλων φορέων».

Σύμφωνα με το άρθρο 2.2.9.2 «Αποδεικτικά μέσα» της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι «[...] Στην περίπτωση που προσφέρων οικονομικός φορέας ή ένωση αυτών στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8. της παρούσας, οι φορείς στην ικανότητα των οποίων στηρίζεται υποχρεούνται στην υποβολή των δικαιολογητικών που αποδεικνύουν ότι δεν συντρέχουν οι λόγοι αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της παρούσας και ότι πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής κατά περίπτωση (παράγραφοι 2.2.5 και 2.2.8). [...] Β.9. Στην περίπτωση που οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 για την απόδειξη ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, προσκομίζει, ιδίως, σχετική έγγραφη δέσμευση των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτό».

Σύμφωνα με το άρθρο 2.4.2.1 «Χρόνος και Τρόπος υποβολής προσφορών» της διακήρυξης ορίζεται ότι: «Οι προσφορές υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους ηλεκτρονικά, μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ, μέχρι την καταληκτική ημερομηνία και ώρα που ορίζει η παρούσα διακήρυξη στην Ελληνική Γλώσσα, σε ηλεκτρονικό φάκελο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον ν.4412/2016, ιδίως άρθρα 36 και 37 και την Υπουργική Απόφαση αριθμ.

¹ Πρβλ άρθρο 78 παρ.1 του ν. 4412/2016. Δύνανται, επίσης, να στηρίζονται και στις ικανότητες του/ των υπεργολάβων, στους οποίους προτίθενται να αναθέσουν την εκτέλεση τμήματος/ τμημάτων της υπό ανάθεση σύμβασης

56902/215 «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)».

«Για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό, οι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν εγκεκριμένη προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή ή προηγμένη ηλεκτρονική υπογραφή που υποστηρίζεται από εγκεκριμένο πιστοποιητικό το οποίο χορηγήθηκε από έναν εγκεκριμένο πάροχο υπηρεσιών πιστοποίησης, ο οποίος περιλαμβάνεται στον κατάλογο εμπιστευσης που προβλέπεται στην απόφαση 2009/767/ΕΚ και σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Κανονισμό (ΕΕ) 910/2014 και τις διατάξεις της Υ.Α. 56902/215 “Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» (ΦΕΚ Β 1924/02.06.2017) και να εγγραφούν στο ηλεκτρονικό σύστημα (ΕΣΗΔΗΣ- Διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr) ακολουθώντας την διαδικασία εγγραφής του άρθρου 5 της ίδιας Υ.Α.»

Σύμφωνα με το άρθρ. 2.4.4. της διακήρυξης «Περιεχόμενα Φακέλου «Οικονομική Προσφορά» / Τρόπος σύνταξης και υποβολής οικονομικών προσφορών».

«Οι υποψήφιοι θα υποβάλλουν στο σύστημα ηλεκτρονική οικονομική προσφορά αφού πρώτα συμπληρώσουν το Έντυπο Οικονομικής Προσφοράς (ΕΟΠ) της Μελέτης Αρ. 15/2020.

Η ηλεκτρονική προσφορά του υποψηφίου πρέπει επί ποινή αποκλεισμού να συνοδεύεται και να προκύπτει από τα ως άνω έντυπα τα οποία θα επισυναφθούν ψηφιακά υπογεγραμμένα [...].

1.5. Προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 12/08/2020 και δημοσιεύθηκε με αριθμό αναφοράς 2020/S 158-385931 στις 17/8/2020. Στη συνέχεια αναρτήθηκε η περίληψη της διακήρυξης στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6ΝΝ2Ω9Φ-ΚΘΡ) και αφού αυτή ενσωματώθηκε μαζί με την προκήρυξη, όπως αυτή απεστάλη στην Ε.Ε.Ε.Ε. και την διακήρυξη σε ένα ενιαίο σώμα κειμένου (περίληψη διακήρυξης, προκήρυξη και διακήρυξη μαζί), αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 20PROC007179404/13.08.2020), στον διαδικτυακό τόπο του Δήμου (www.e-.dafni-ymittos.gov.gr) στις 13/08/2020, καθώς και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) με ημερομηνία δημοσίευσης στις 13/08/2020, όπου και έλαβε αριθμό συστήματος 90538. Η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στην εφημερίδα ΑΜΑΡΥΣΙΑ στις 14/8/2020.

1.6. Στη συνέχεια, στις 2/10/2020, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών, η οποία είχε συσταθεί με την με αριθ. 153/18.12.2019 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, προέβη στην αποσφράγιση των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού. Σύμφωνα με το από 2/10/2020 Πρακτικό διαπιστώθηκε ότι κατατέθηκαν προσφορές και για τα (3) τμήματα του

διαγωνισμού και συγκεκριμένα οι εξής:

α/α	Προμηθευτής	Κωδ. Προσφοράς	Σύνολο προσφορών για Διαγωνισμό (EUR)	Ημερομηνία/Ωρα προσφοράς	Αρ. Πρωτ. Φυσικού Φακέλου Δικαιολογητικών	Γραμμή/Ομάδα	Ξεπρά Μειοδοσίας
1	Κ. ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ Ι. ΓΣΟΤΡΑΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	186893	385.832,00	24/09/2020 04:35:26	Δεν προσκομίστηκ	1 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΠΛΑΙΣΙΑ)	2
2	ΔΙΟΝΥΣΙΩΤΗΣ ΝΙΚ ΕΥΓΕΝΙΟΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ	186284	380.158,00	25/09/2020 11:21:06	11465/28-09-2020	1 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΠΛΑΙΣΙΑ)	1
3	ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΑΚΑΟΥΣΗΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	191802	57.960,00	25/09/2020 11:40:31	11477/28-09-2020	2 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ)	1

4	Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	186823	72.404,00	25/09/2020 11:44:35	11587/29-09- 2020	β Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)	1
---	--	--------	-----------	------------------------	----------------------	---	---

Σύμφωνα με το παραπάνω Πρακτικό: «η επιτροπή προέβη στον έλεγχο και την αξιολόγηση των δικαιολογητικών και των τεχνικών προσφορών... καθώς και την εγκυρότητα της ψηφιακής υπογραφής τους...».[..] Μετά από τον έλεγχο αυτών των εγγράφων των παραπάνω επιχειρήσεων, καθώς και την εξακρίβωση της ορθότητας των εγγυητικών επιστολών συμμετοχής όπως ορίζεται στο 2.1.5. της διακήρυξης, η επιτροπή διαγωνισμού διαπίστωσε ότι:

Ο προμηθευτής «Κ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ Ι ΤΣΟΤΡΑΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» δεν προσκόμισε εγγυητική επιστολή συμμετοχής ούτε σε ηλεκτρονική ούτε σε φυσική μορφή (δεν προσκομίστηκε φάκελος στο πρωτόκολλο του Δήμου). Ως εκ τούτου, η προσφορά του δεν γίνεται δεκτή.

Οι υπόλοιποι συμμετέχοντες πληρούν τους εκ του νόμου Ν. 4412/2016 και της διακήρυξης όρους και οι τεχνικές προσφορές τους είναι σύμφωνες με την αρ. 15/2020 μελέτη, με βάση ότι έχουν συμπληρώσει στο ΕΕΕΣ και για τις αντίστοιχες ομάδες για τις οποίες έχουν υποβάλει προσφορά».

Στη συνέχεια, σύμφωνα με το ίδιο πρακτικό: «...η επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση των Οικονομικών προσφορών τις οποίες βρήκε έγκυρες».

Έτσι, «...Με βάση όλα τα παραπάνω, η επιτροπή εισηγείται προς την Οικονομική Επιτροπή, την έγκριση του Πρακτικού 1 και την ανάδειξη των Προσωρινών αναδόχων για τις αντίστοιχες ομάδες του διαγωνισμού «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων», όπως αναλύεται στον παρακάτω πίνακα, με κριτήριο κατακύρωσης την οικονομικά συμφερότερη προσφορά, και δεδομένου ότι οι επιχειρήσεις πληρούν τους εκ του νόμου Ν. 4412/2016 και της διακήρυξης όρους και οι τεχνικές προσφορές τους είναι σύμφωνες με την αρ. 15/2020 μελέτη.

Προτεινόμενοι Προσωρινοί Ανάδοχοι είναι:

Πίνακας Προσωρινών Αναδόχων

Γραμμή/Ομάδα	Προσωρινός Ανάδοχος	Σύνολο προσφοράς για Διαγωνισμό (EUR)
1 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΠΛΑΙΣΙΑ)	ΔΙΟΝΥΣΙΩΤΗΣ ΝΙΚ ΕΥΓΕΝΙΟΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ	380.158,00
2 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ)	ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α ΚΑΟΥΣΗΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	57.960,00
3 Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)	Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	72.404,00

...[...]

1.7. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 32/13.5.2020 απόφασή της η Ο.Ε.: «Εγκρίνει το πρακτικό Νο 2/5-1-2021 της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμών και αξιολόγησης προσφορών διαγωνισμών του ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων» προϋπολογισμού 916.856,00 ευρώ με το Φ.Π.Α. με κωδ. ΕΣΗΔΗΣ: 90538 Β) Κατακυρώνει το αποτέλεσμα ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων», στις κατωτέρω επιχειρήσεις με κριτήριο την οικονομικά συμφερότερη προσφορά και δεδομένου ότι οι κατωτέρω επιχειρήσεις πληρούν τους εκ του νόμου Ν. 4412/2016 όρους και οι τεχνικές προσφορές τους είναι σύμφωνες με την αρ. 15/2020 μελέτη και της αριθ. πρωτ.: 9285/2020 διακήρυξης όρους σύμφωνα με το Νο 2/5-11-2021 Πρακτικό της κατά Νόμο Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμών και αξιολόγησης προσφορών διαγωνισμών, και τις

οικονομικές προσφορές τους, ως εξής:

Ομάδα	Προσωρινός Ανάδοχος	Σύνολο προσφοράς για Διαγωνισμό (EUR)
1 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΠΛΑΙΣΙΑ)	ΔΙΟΝΥΣΙΩΤΗΣ ΝΙΚ ΕΥΓΕΝΙΟΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ	380.158,00
2 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ)	ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α ΚΑΟΥΣΗΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	57.960,00
3 Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)	Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	72.404,00 ²

1.8. Στις 13.10.2021 το Γραφείο Προμηθειών προτού προβεί στη διαδικασία της πρόσκλησης προς τον οριστικό ανάδοχο της Ομάδας 3: «Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)», Α. να προσκομίσει στο Δήμο α) την προβλεπόμενη στη διακήρυξη του διαγωνισμού εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης, και β) αποδεικτικό πληρωμής του παραστατικού επί της δημοσίευσης της προκήρυξης του διαγωνισμού στον τύπο και Β. να προβεί σε υπογραφή της σύμβασης, διαπίστωσε σφάλμα που είχε παρεισφρήσει στη διαδικασία ανάθεσης της Ομάδας 3 του διαγωνισμού, το οποίο εμφιλοχώρησε πιο συγκεκριμένα στο στάδιο

² Το ποσό της κατακύρωσης για την Ομάδα 3 (ΕΛΑΣΤΙΚΑ) διαμορφώθηκε στο ποσό των 72.404 ευρώ μετά την προσφορά ποσοστιαίας μείωσης έκπτωσης 21,30%, από τον προσφέροντα, επί του ποσού των 92.000 ευρώ.

της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών, και στο στάδιο της αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών.

1.9. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 14519/16.12.2021 αίτημα του Δήμου Δάφνης-Υμηττού προς την Αρχή, κατά την περιγραφή του ιστορικού της υπόθεσης: «Στην Ομάδα 3 υπεβλήθη (σύμφωνα με το πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης του διαγωνισμού) μια προσφορά, αυτή της εταιρείας ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΙΚΕ. Η τελευταία καθώς δηλώνει στο Ε.Ε.Ε.Σ. της χρησιμοποιεί δάνεια οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και τεχνική κι επαγγελματική ικανότητα, ήτοι της εταιρείας Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, και αποτελεί τη συμμετέχουσα προμηθεύτρια στο διαγωνισμό. Αντιθέτως, η εταιρεία Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ παρέχει δάνεια ικανότητα ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΖΗΤΟΥΜΕΝΑ ΣΤΙΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥΣ: 2.2.5(ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑ), 2.2.6. (ΤΕΧΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗ ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ) ΣΗΜΕΙΟ α & δ, ΤΗΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ, καθώς δηλώνει στο Ε.Ε.Ε.Σ. της».

Σημειώνεται, επίσης, ότι η εγγυητική επιστολή συμμετοχής - ως δικαιολογητικό συμμετοχής [No 806567/24-9-2020 του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων] βρίσκεται στο όνομα της προσφέρουσας εταιρείας ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΙΚΕ.

Ωστόσο, ως χρήστης στο ΕΣΗΔΗΣ εμφανίζεται ο παρέχων τη δάνεια οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και τεχνική κι επαγγελματική ικανότητα, ήτοι η εταιρεία Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».

1.10. Μέσω της πρόσβασης που παρείχε ο Δήμος Δάφνης-Υμηττού στην Αρχή στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr και στο συγκεκριμένο διαγωνισμό με αριθμό 90538, καθώς και τα σχετικά με το διαγωνισμό έγγραφα που υπεβλήθησαν με το υπ' αριθμ. 14519/16.12.2021 αίτημα του Δήμου Δάφνης-Υμηττού, διαπιστώθηκε ότι ως ΧΡΗΣΤΗΣ στο ΕΣΗΔΗΣ και υποβάλλων την οικονομική και τεχνική προσφορά συστήματος την 25/9/2020 για την ομάδα 3 εμφανίζεται η εταιρεία: «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ». Αντιθέτως, η εταιρεία που συμπλήρωσε το έντυπο της οικονομικής προσφοράς που αναρτήθηκε από την Αναθέτουσα Αρχή στη διαδικτυακή πύλη είναι η εταιρεία «ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΙΚΕ». Η τελευταία ισχυρίζεται στο ΕΕΕΣ που καταθέτει ότι στηρίζεται στη «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ως προς την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και τεχνική κι επαγγελματική

ικανότητα. Ως εκ τούτου και σύμφωνα με το άρθ. 78 παρ. 1 εδ. 3 ν. 4412/2016 η εταιρεία «ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΙΚΕ» προσκομίζει στα δικαιολογητικά συμμετοχής το από 30/6/2020 ιδιωτικό συμφωνητικό που υπεγράφη για το σκοπό αυτό μεταξύ της τελευταίας και της εταιρείας «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ». Κατά τα λοιπά στα δικαιολογητικά συμμετοχής προσκομίζονται δικαιολογητικά και από τις δύο εταιρείες, ήτοι την εταιρεία «ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΙΚΕ» ως προσφέρουσα και «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ως παρέχουσα οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια.

1.11. Η επιτροπή αξιολόγησης του διαγωνισμού που συστήθηκε με την υπ' αριθμ. 153/18.12.2019 απόφαση της Ο.Ε., σε συνέχεια της αποσφράγισης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών σε ένα στάδιο, εξέδωσε το από 2/10/2020 πρακτικό αξιολόγησης των προσφορών, δεν υπέπεσε ωστόσο στην αντίληψή της το εν λόγω σφάλμα, και ως το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο εισηγήθηκε την ανάδειξη ως προσωρινού αναδόχου της εταιρείας «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», η οποία αποτελεί ωστόσο τον παρέχοντα τις ικανότητες όπου στηρίζεται η συμμετέχουσα εταιρεία «ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΙΚΕ».

1.12. Κατόπιν του ανωτέρω σφάλματος, εκδόθηκαν: α) η υπ' αριθμ. 163/26-10-2020 (ΑΔΑ: 6Π54Ω9Φ-ΒΚΔ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με την οποία εγκρίθηκε το Πρακτικό Νο1 της ως άνω επιτροπής περί ανάδειξης προσωρινού αναδόχου κηρύσσοντας προσωρινό ανάδοχο την «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ»

β) η υπ' αριθμ. 13712/17.11.2020 πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης προς την «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ως προσωρινό ανάδοχο,

γ) η υπ' αριθμ. 1/8.1.2021 απόφαση της Ο.Ε. που επικύρωσε το υπ' αριθμ. 2/5.1.2021 πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης επί της ανάδειξης οριστικών αναδόχων για τις 3 Ομάδες του Διαγωνισμού σύμφωνα με την οποία η Ο.Ε.:

«Κατακυρώνει το αποτέλεσμα ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων», τις κατωτέρω επιχειρήσεις με κριτήριο την οικονομικά συμφερότερη προσφορά και δεδομένου ότι οι κατωτέρω επιχειρήσεις πληρούν τους εκ του νόμου Ν. 4412/2016 όρους και οι τεχνικές προσφορές τους είναι σύμφωνες με την αρ.

15/2020 μελέτη και της αριθ. πρωτ.: 9285/2020 διακήρυξης όρους σύμφωνα με το Νο 2/5-11-2021 Πρακτικό της κατά Νόμο Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμών και αξιολόγησης προσφορών διαγωνισμών, και τις οικονομικές προσφορές τους, ως εξής:

Γραμμή/Ομάδα	Οριστικός Ανάδοχος	Σύνολο προσφοράς για Διαγωνισμό (EUR)
1 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΠΛΑΙΣΙΑ)	ΔΙΟΝΥΣΙΩΤΗΣ ΝΙΚ ΕΥΓΕΝΙΟΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ	380.158,00
2 Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού (ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ)	ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΕΙΔΙΚΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α ΚΑΟΥΣΗΣ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	67.960,00
3 Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)	Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	72.404,00

...»

1.13. Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 61594/24.5.2021 διαπιστωτική της πράξη η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής απεφάνθη επί της τεκμαιρόμενης νομιμότητας της ως άνω αποφάσεως της Ο.Ε.

Με την υπ' αριθμ. 10/2021 Πράξη Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο Ηλιούπολης βεβαιώθηκε ότι κατόπιν ελέγχου νομιμότητας της ως άνω διαγωνιστικής διαδικασίας δεν κωλύεται η υπογραφή των τριών (3) σχεδίων σύμβασης μεταξύ του Δήμου Δάφνης-Υμηττού και των τριών οριστικών αναδόχων στο πλαίσιο της διαγωνιστικής διαδικασίας που αφορά την «Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων του Δήμου Δάφνης-Υμηττού για τρία έτη» . Σε όλα τα ως άνω έγγραφα ως ανάδοχος για την ομάδα 3 αναφέρεται η εταιρεία «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».

1.14. Σύμφωνα με την περιγραφή του ιστορικού στο υπ' αριθ. πρωτ. 14519/16.12.2021 αίτημα του Δήμου Δάφνης-Υμηττού: «...Στις 13.10.2021 το Γραφείο Προμηθειών προτού προβεί στη διαδικασία της πρόσκλησης προς τον οριστικό ανάδοχο της ομάδας 3: «Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)», Α. να προσκομίσει στο Δήμο α) την προβλεπόμενη στη διακήρυξη του διαγωνισμού εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης, και β) αποδεικτικό πληρωμής του παραστατικού επί της δημοσίευσης της προκήρυξης του διαγωνισμού στον τύπο και Β. να προβεί σε υπογραφή της σύμβασης, διαπίστωσε σφάλμα που είχε παρεισφρήσει στη διαδικασία ανάθεσης της Ομάδας 3 του διαγωνισμού, το οποίο εμφιλοχώρησε πιο συγκεκριμένα στο στάδιο της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών, και στο στάδιο της αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών».

Έτσι το Γραφείο Προμηθειών μετά τη διαπίστωση στις 13.10.2021 του σφάλματος που είχε εμφιλοχωρήσει στο στάδιο της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών, και στο στάδιο της αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών ως προς την ανάδοχο εταιρείας για την Ομάδα 3 «**ενημέρωσε σχετικά:**

Α) την Επίτροπο Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο Ηλιούπολης, η οποία προέβη σε έλεγχο εκ νέου του Διαγωνισμού και εξέδωσε τροποποιημένη την πράξη της υπ' αρ. 10/2021 (σημειώνεται ότι η τελευταία διαβιβάστηκε στο Δήμο Δάφνης-Υμηττού με το υπ' αρ. 59642/19.11.2021 διαβιβαστικό σημείωμά της). Η τροποποίηση αφορούσε την Ομάδα 3, για την οποία κωλύεται η υπογραφή σύμβασης (για τους ανωτέρω αναφερόμενους λόγους).

Β) Την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής – σε συνάρτηση με την υπ' αρ. υπ' αρ. 61594/24.5.2021 Διαπιστωτική πράξη του Συντονιστή της επί της τεκμαιρόμενης νομιμότητας της απόφασης κατακύρωσης του διαγωνισμού.

Γ) Την Επιτροπή Αξιολόγησης του Διαγωνισμού, η οποία εν συνεχεία αφού συνεδρίασε στις 29.11.2021 γνωμοδότησε με το υπ' αρ. 3 Πρακτικό της περί της ακύρωσης της κατακύρωσης της Ομάδας 3 του διαγωνισμού και την ορθή επανάληψη της απόφασης κατακύρωσης του διαγωνισμού με ανακήρυξη – εκ της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου που αποτελεί το αποφαινόμενο όργανο της Αναθέτουσας Αρχής- του αποτελέσματος του διαγωνισμού για το Τμήμα 3 ως άγονο.

Δ) Την αρμόδια Υπηρεσία της Αναθέτουσας Αρχής, ήτοι τη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών και το Τμήμα Περιβάλλοντος, η οποία εισηγήθηκε με το από 7.12.2021 έγγραφό της την επανάληψη της διαδικασίας ανάθεσης **με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης λόγω άγονου τμήματος διαγωνισμού**, με ονομαστική πρόσκληση προς την εταιρεία ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΙΚΕ, που από σφάλμα της δεν υπέβαλε τυπικά ορθά την

προσφορά της αλλά πληροί ουσιαστικά τις προϋποθέσεις ανάδειξης σε οριστικό ανάδοχο καθώς αξιολογήθηκε στα πλαίσια του εν λόγω διαγωνισμού από την επιτροπή αξιολόγησης του διαγωνισμού».

1.15. Σε συνέχεια του με αριθμ. πρωτ. 256/24.1.2022 εγγράφου της Αρχής, με το οποίο ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία, τέθηκε υπόψη της Αρχής με το από 28/01/2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (που έλαβε αριθμ. πρωτ. εισερχ. 435/28.1.2022), η υπ' αριθμ. **230/8.12.2021 απόφασή της Ο.Ε.** του Δήμου Δάφνης-Υμηττού, η οποία αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ με ΑΔΑ Ψ2Η1Ω9Φ-8ΔΘ, και στην οποία η Οικονομική Επιτροπή αποφάσισε τα κάτωθι :

Α) Εγκρίνει το πρακτικό Νο 3/29-11-2021 της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμών και αξιολόγησης προσφορών διαγωνισμών του ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων» προϋπολογισμού 916.856,00 ευρώ με το Φ.Π.Α. με κωδ. ΕΣΗΔΗΣ: 90538

Β) Ακυρώνει την κατακύρωση της Ομάδας 3 ΕΛΑΣΤΙΚΑ του ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων», προϋπολογισμού 916.856,00 ευρώ με το Φ.Π.Α και κωδ. ΕΣΗΔΗΣ: 90538 διότι η προσφορά δεν υπεβλήθη ορθά ήτοι υπεβλήθη από την Εταιρία «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» αντί της συμμετέχουσας στο διαγωνισμό εταιρεία « ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΙΚΕ» και κατακυρώθηκε με την 1/2021 απόφαση του σώματος

Γ) Διορθώνει την αριθμ. 1/2021 προηγούμενη απόφαση του σώματος ως προς την κατακύρωση του τμήματος 3 «Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)» του ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων» και κηρύσσει άγονο το αποτέλεσμα του διαγωνισμού ως προς το συγκεκριμένο τμήμα.

Δ) Εγκρίνει την επανάληψη της διαδικασίας για το τμήμα 3 (ΕΛΑΣΤΙΚΑ) του Διεθνούς Ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων (κωδ ΕΣΗΔΗΣ: 90538), με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, με την εταιρεία ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΙΚΕ, που από λάθος της δεν υπέβαλε τυπικά ορθά την προσφορά της, ενώ πληρεί τις προδιαγραφές βάση των πρακτικών του Διεθνούς Διαγωνισμού για την Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων με κωδ ΕΣΗΔΗΣ: 90538, σύμφωνα με το 32 του Ν.4412/2016 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει και το αριθμ. πρωτ.14055/2021 έγγραφο του τμήματος περιβάλλοντος.

1.16. Σχετικά με το Δ τμήμα της ως άνω απόφασης, με το ίδιο μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή δήλωσε **στην Αρχή:** «...ότι από την ημερομηνία λήψης της ως άνω απόφασης της Ο.Ε., τα αρμόδια όργανα του Δήμου δεν έχουν προβεί έως σήμερα σε κάποια ενέργεια για προσφυγή στη διαπραγμάτευση και δεν προτίθεται να προβούν μέχρι να λάβουν τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.»

1.17. Τέλος, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2615/26.02.2021 έγγραφό του, ο Δήμαρχος Δάφνης-Υμηττού παρείχε προς την Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου βεβαίωση μη ένστασης για το διαγωνισμό «ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ». Η μη υποβολή ενστάσεων, προδικαστικών προσφυγών και λοιπών ενδίκων βοηθημάτων και μέσων επιβεβαιώθηκε, κατόπιν έρευνας της Αρχής στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, για το σύνολο της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας.

Κατόπιν των ανωτέρω, ο Δήμος Δάφνης-Υμηττού με το υπ' αριθμ. πρωτ. 14519/16.12.2021 έγγραφο- αίτημά του προς την Αρχή, και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) ν. 4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να «προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, κατά τη διάταξη του άρθρου 32, παρ.2 περ. α' του ν.4412/2016, για την ανάθεση της Ομάδας 3: «Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)» του Ανοικτού ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού για την εργασία «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων με κωδ. ΕΣΗΔΗΣ: 90538, σε εφαρμογή του αρ. 32 παρ. 2. εδ. α καθόσον :

α) ύστερα από ανοικτή διαδικασία, καμία υποβληθείσα προσφορά δεν είναι κατάλληλη, και

β) δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης, πλην

β1) του χρόνου υποβολής προσφορών,

β2) το γεγονός ότι η διαδικασία θα διεξαχθεί σε ένα στάδιο με μη σφραγισμένη προσφορά

β3) την επιλογή του συμμετέχοντος που απερρίφθη για τυπικούς λόγους στην ανοικτή διαδικασία, για να διαπραγματευθεί μαζί του το γνωμοδοτικό όργανο της αναθέτουσας αρχής.»

II. Νομικό πλαίσιο

2. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των

δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...].».

3. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

4. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

5. Στη διάταξη του άρθ. 4 παρ. 2 ν. 4412/2016 ορίζεται ότι: «Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης. Στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες κατά την έννοια των άρθρων 107 έως 110 και εν μέρει από άλλες υπηρεσίες ή μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από υπηρεσίες και εν μέρει από προμήθειες, το κύριο αντικείμενο καθορίζεται, σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών ή προμηθειών είναι η υψηλότερη.»

6. Η διάταξη του άρθρου 5 (“Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)”) του ίδιου ως άνω νόμου ορίζει ότι: «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., ορίζονται τα ακόλουθα: ...β) 135.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. β) 209.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. [...]. Τα κατώτατα όρια που καθορίζονται στις άνω περιπτώσεις α', β', και γ' ισχύουν, εφόσον δεν έχουν αναθεωρηθεί, σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ».

Συναφώς επισημαίνεται ότι, με βάση τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού 2021/1952 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 “για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής για τις συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών, έργων, και τους διαγωνισμούς μελετών”, τα ανωτέρω χρηματικά όρια των 135.000€ και 209.000€ του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, έχουν τροποποιηθεί από 1.1.2022 στο ποσό των 140.000€ και 215.000€ αντίστοιχα και αφορούν τα έτη 2022-2023.

7. Στο άρθρο 6 παρ. 1, 3 και 9 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: “Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...] 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...] 9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.

8. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

9. Οι διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β', παρ. 3 και 4 του ν. 4412/2016 (Α' 147), οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπουν ότι:

"2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

[...] β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

3. Μη κανονικές προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των εγγράφων της σύμβασης,

β) όσες παρελήφθησαν εκπρόθεσμα,

γ) όταν υπάρχουν αποδεικτικά στοιχεία αθέμιτης πρακτικής, όπως συμπαιγνίας ή διαφθοράς,

δ) όσες κρίνονται από την αναθέτουσα αρχή ασυνήθιστα χαμηλές.

4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα:

α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και

β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης".

10. Στο άρθρο 66 του ν. 4412/2016 (Α' 147) «Δημοσίευση σε εθνικό επίπεδο (άρθρο 52 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» προβλέπονται τα εξής:

“3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.”

10. Στο άρθρο 5 στοιχ. γ' της ΚΥΑ 76928(ΦΕΚ Β' 3075/13.07.2021) «Ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), με τίτλο «καταχωρηστέα έγγραφα» ορίζεται ότι:

{...} γ) Οι προκαταρκτικές προκηρύξεις της παρ. 2 του άρθρου 62, οι περιοδικές ενδεικτικές προκηρύξεις της παρ. 2 του άρθρου 291, οι προκηρύξεις των άρθρων 63, 108, 112, 293, 319 και 323 του ν. 4412/2016, και οι διακηρύξεις αυτών, οι προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος των παρ. 2 και 3 των άρθρων 119 και 329 και οι προσκλήσεις των άρθρων 120 και 330, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016 που αφορούν στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης. Στους συνοπτικούς διαγωνισμούς του άρθρου 117 και 327 η διακήρυξη, με την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 141 του ν. 4782/2021 (Α' 36) και οι τροποποιήσεις αυτών.

Παρακάτω, στο άρθ. 10 παρ. 1 (στοιχ. γ και δ) της ίδιας ΚΥΑ με τίτλο «Υπόχρεα πρόσωπα - χρόνος καταχώρισης - έλεγχος προσήκουσας τήρησης» προβλέπονται τα εξής:

« 1. Τα καταχωριστέα έγγραφα του άρθρου 5 και τα στοιχεία του άρθρου 6 καταχωρίζονται αμελλητί στο δικτυακό τόπο του ΚΗΜΔΗΣ, του με μέριμνα εισηγητή / συντάκτη ως εξής:

[...] γ) Οι προκηρύξεις που αφορούν διαγωνισμούς με εκτιμώμενη αξία σύμβασης άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 μετά την δημοσίευσή τους σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 66 και την παρ. 2 του άρθρου 296 του ν. 4412/2016 από την Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης.

δ) Οι διακηρύξεις που αφορούν διαγωνισμούς με εκτιμώμενη αξία σύμβασης άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 αμέσως μετά την δημοσίευση της προκήρυξής τους σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 66 και την παρ. 2 του άρθρου 296 του ν. 4412/2016 από την Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης και την καταχώριση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ σύμφωνα με την παρ. γ) [...].

11. Στο άρθρο 78 ν. 4412/2016 με τίτλο «Στήριξη στις ικανότητες άλλων φορέων» (άρθρο 63 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) προβλέπονται τα ακόλουθα:

«1. Όσον αφορά στα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας που προβλέπονται στην παρ. 3 του άρθρου 75, περί κριτηρίων επιλογής, και τα κριτήρια σχετικά με την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα που προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 75, ένας οικονομικός φορέας μπορεί, κατά περίπτωση και για συγκεκριμένη σύμβαση, να στηρίζεται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών του με αυτούς. Όσον αφορά στα κριτήρια που σχετίζονται με τους τίτλους σπουδών και τα επαγγελματικά προσόντα που ορίζονται στην περ. στ' του Μέρους II του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α' ή με την επαγγελματική εμπειρία, οι οικονομικοί φορείς μπορούν να βασίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, μόνο εάν οι τελευταίοι εκτελέσουν τις εργασίες ή τις υπηρεσίες για τις οποίες απαιτούνται οι συγκεκριμένες ικανότητες.

Αν ο οικονομικός φορέας επιθυμεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων φορέων, αποδεικνύει στην αναθέτουσα αρχή ότι θα έχει στη διάθεσή του τους αναγκαίους πόρους, ιδίως, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων αυτών για τον σκοπό αυτόν. Η αναθέτουσα αρχή ελέγχει, σύμφωνα με τα άρθρα 79, περί Ευρωπαϊκού Ενιαίου Εγγράφου Σύμβασης, 80, περί αποδεικτικών μέσων και 81, περί επιγραμμικού αποθετηρίου πιστοποιητικών (e-Certis), αν οι φορείς, στις ικανότητες των οποίων προτίθεται να στηριχθεί ο οικονομικός φορέας, πληρούν τα σχετικά κριτήρια επιλογής και εάν συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού, σύμφωνα με τα άρθρα 73, περί λόγων αποκλεισμού και 74, περί αποκλεισμού οικονομικού φορέα από δημόσιες συμβάσεις..».

12. Το άρθρο 106 του ν. 4412/2016 με τίτλο «Ματαίωση διαδικασίας» στην παρ. 5 προβλέπει ότι: «Η αναθέτουσα αρχή διατηρεί, επίσης, το δικαίωμα, να αποφασίσει, παράλληλα με τη ματαίωση της διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης, και την επανάληψη οποιασδήποτε φάσης της διαδικασίας σύναψης, με αντικατάσταση ή μη των όρων της ή την προσφυγή στη διαδικασία των άρθρων 29, περί ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, ή 32, περί προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, εφόσον, στην τελευταία αυτήν περίπτωση, πληρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις των άρθρων αυτών».

III. Νομική Εκτίμηση

13. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Υμηττού αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης με αντικείμενο «Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)». Πρόκειται, δηλαδή, για δημόσια σύμβαση με μεικτό αντικείμενο, το οποίο περιλαμβάνει τόσο την παροχή υπηρεσιών υπό την μορφή εργασιών επισκευής –συντήρησης όλων των οχημάτων και μηχανημάτων έργου του Δήμου, όσο και την προμήθεια των απαραίτητων ανταλλακτικών

και ελαστικών για την επισκευή των προαναφερόμενων οχημάτων και μηχανημάτων έργου, για χρονικό διάστημα μηνών (36) μηνών από την υπογραφή της σύμβασης και μέχρι εξαντλήσεως του οικονομικού της αντικείμενου (βλ. ανωτέρω υπό Ι 1.2).

Τα ανωτέρω διαφορετικά μέρη (υπηρεσίες, προμήθεια) της εξεταζόμενης σύμβασης διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, με υψηλότερη εκτιμώμενη αξία αυτή των υπηρεσιών, σε σχέση με την αξία των προμηθειών.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, διαφάνεται ότι η προμήθεια των ανταλλακτικών και αναλωσίμων των υπόψη οχημάτων και μηχανημάτων έχει παρεπόμενο χαρακτήρα ως προς την παροχή των προβλεπόμενων στη σύμβαση υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής των οχημάτων αυτών, συνεπώς η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών διαφάνεται ότι αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης κατά τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (άρθρο 4) και ορθώς η υπό εξέταση διαγωνιστική διαδικασία προκηρύχθηκε ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών.

Δεδομένου, λοιπόν, ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας του αιτήματος 92.000 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., που αποτελεί τμήμα σύμβασης προϋπολογισμού 739.400€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., προκύπτει ότι συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

14. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

15. Ειδικότερα, ο Δήμος Δάφνης-Υμηττού επικαλείται ρητά ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός του τις διατάξεις που περιλαμβάνονται στο άρθρο 32, παράγραφος 2, περ. α' του Ν. 4412/2016 και αναφέρει ρητά στο αίτημά του ότι: «αιτούμαστε τη σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ, για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης για την ανάθεση της Ομάδας 3: «Υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)» του Ανοικτού ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού για την εργασία «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων» με κωδ. ΕΣΗΔΗΣ: 90538, σε εφαρμογή του αρ. 32 παρ. 2. εδ. α καθόσον:

α) ύστερα από ανοικτή διαδικασία, καμία υποβληθείσα προσφορά δεν είναι κατάλληλη, και

β) δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης, πλην

β1) του χρόνου υποβολής προσφορών,

β2) το γεγονός ότι η διαδικασία θα διεξαχθεί σε ένα στάδιο με μη σφραγισμένη προσφορά

β3) την επιλογή του συμμετέχοντος που απερρίφθη για τυπικούς λόγους στην ανοικτή διαδικασία, για να διαπραγματευθεί μαζί του το γνωμοδοτικό όργανο της αναθέτουσας αρχής».

Επισημαίνεται ότι η διάταξη του άρθρου 32.2.α του ν. 4412/2016, προϋποθέτει τη μη υποβολή προσφοράς ή την υποβολή «ακατάλληλης» προσφοράς. Κατά τη ρητή διατύπωση του ως άνω άρθρου: *«Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.»*

Με βάση το διδόμενο ιστορικό προκύπτει ότι, αφενός υπεβλήθη μία προσφορά για την εν θέματι Ομάδα 3 και αφετέρου η υποβληθείσα προσφορά διαφαίνεται ότι δεν δύναται να θεωρηθεί «μη κατάλληλη», ήτοι να εξομοιωθεί με μη υποβληθείσα.

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων η μη καταλληλότητα προσφορών αφορά σε περιπτώσεις πλημμελειών ουσίας, ιδιαίτερα σοβαρών ελλείψεων των προσφορών, οι οποίες φανερώνουν ότι κατ' ουσίαν η αγορά δεν ανταποκρίθηκε στην προς ανάθεση σύμβαση, έτσι όπως αυτή προδιαγράφηκε στα τεύχη του διαγωνισμού από την αναθέτουσα αρχή. Συναφώς, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία (ΕΣ/Τμ. VI 3558/2009, 44/2007), μη κατάλληλες θεωρούνται γενικά οι προσφορές που δεν έχουν καμία σχέση με τη σύμβαση, δηλαδή το περιεχόμενό τους δεν εναρμονίζεται με τις απαιτήσεις της σύμβασης και είναι ασύμβατο με τις ανάγκες της αναθέτουσας αρχής και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να ικανοποιήσουν τις εν λόγω ανάγκες (πρβλ. Αποφάσεις 51/2015, 328/2014, 23/2017, Δ82/2018 Δ81/2019 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

16. Καθώς η Αρχή έχει το δικαίωμα υπαγωγής εκάστου υποβληθέντος αιτήματος στην ορθή νομική βάση, στην προκειμένη περίπτωση, σύμφωνα με τα ανωτέρω εκτεθέντα και με βάση τα πραγματικά περιστατικά που επικαλείται ο Δήμος Δάφνης-Υμηττού, συνάγεται ότι δεν τυγχάνει εφαρμογής η επικαλούμενη διάταξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, είναι δε διερευνητέο εάν στην υπό εξέταση περίπτωση δύναται να εφαρμοσθεί η διάταξη της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ίδιου ως άνω νόμου.

17. Ως προς την εξέταση της συνδρομής της διάταξης του άρθρου 26, παρ. 2, περ. β' του ν. 4412/2016, στην εν λόγω περίπτωση πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι αυτή προϋποθέτει:

A) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία

B) να έχουν υποβληθεί μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω A) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Ζ'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

Περαιτέρω, στις περιπτώσεις αυτές, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες, οι οποίοι πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 του ν. 4412/2016 και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

18. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

18.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Ο Δήμος Δάφνης-Υμηττού, με τη διακήρυξη με ΑΔΑΜ: 20PROC007179404, διενήργησε διεθνή ηλεκτρονικό μειοδοτικό διαγωνισμό, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 739.400€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (916.856,00€ με ΦΠΑ) για την «Συντήρηση και επισκευή μεταφορικών μέσων».

Η ως άνω Διακήρυξη, δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει και από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς τη νομιμότητα της

προηγουμένως διεξαχθείσας ανοικτής διαδικασίας, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και την εν γένει διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ωστόσο, επισημαίνονται τα εξής:

A. Ως προς τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας

i) Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι οι προκηρύξεις δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιωδών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.

Στην υπό εξέταση διαδικασία, η Αναθέτουσα Αρχή απέστειλε το έντυπο της περίληψης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) στις 12/08/2020, ενώ η δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. πραγματοποιήθηκε στις 17/08/2020. Παράλληλα, η περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα «ΑΜΑΡΥΣΙΑ» στις 14/08/2020 ενώ στο ΚΗΜΔΗΣ αναρτήθηκε η διακήρυξη στις 13/08/2020, ήτοι σε χρόνο προγενέστερο κατά 4 ημέρες πριν από τη δημοσίευση των στοιχείων στην Ε.Ε.Ε.Ε. και πριν την πάροδο του 48ώρου από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.

Η ανωτέρω πλημμέλεια δεν κρίνεται ικανή να έχει θέσει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να έχει περιορίσει τον ανταγωνισμό, καθώς διαφαίνεται ότι στην υπό κρίση περίπτωση, ο σκοπός της ευρύτερης δημοσιότητας επετεύχθη και υποβλήθηκαν προσφορές. Συνιστάται, ωστόσο, στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, σε μελλοντική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης που θα προκηρυχθεί, να τηρεί με επιμέλεια τις διατυπώσεις και τους κανόνες δημοσιότητας σε εθνικό επίπεδο, ως ανωτέρω αναφέρονται.

(ii) Από τις σχετικές διατάξεις του νομοθετικού πλαισίου που αφορά στις καταχωρήσεις/αναρτήσεις στο ΚΗΜΔΗΣ, όπως παρατίθενται (υπό II 10) της παρούσας (πρβλ. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ αριθμ. 10, ήτοι το άρθρο 10 στοιχ. γ και ε της υπ' αριθμ. 76928/13.07.2021 ΚΥΑ για το ΚΗΜΔΗΣ, ΦΕΚ Β' 3075), προκύπτει ότι υφίστανται δύο διακριτά στάδια ανάρτησης της προκήρυξης και της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ για τις συμβάσεις άνω των ορίων. Ως εκ τούτου, για λόγους ασφάλειας δικαίου, θα πρέπει να γίνεται ξεχωριστή ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ για κάθε μεμονωμένη πράξη (όχι δηλαδή να ενσωματώνονται η προκήρυξη και η διακήρυξη σε ένα ενιαίο σώμα κειμένου, το οποίο να αποκτά ένα ΑΔΑΜ). Εν προκειμένω, η αιτούσα ανάρτησε στο ΚΗΜΔΗΣ σε ενιαίο σώμα τόσο την περίληψη της διακήρυξης και την προκήρυξη όσο και την

διακήρυξη, λαμβάνοντας έναν ΑΔΑΜ. Το ανωτέρω αφενός εξυπηρετεί καλύτερα τον σκοπό για τον οποίο αναρτάται και δημοσιοποιείται η κάθε πράξη (τόσο η προκήρυξη ως περίληψη των βασικών σημείων της διακήρυξης, όσο και η διακήρυξη ως αναλυτικό τεύχος περιγραφής των όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας), αφετέρου εξυπηρετεί και λόγους τεχνικούς που άπτονται ενδεχομένως της καταχώρησης στοιχείων μεταδεδομένων στο ΚΗΜΔΗΣ. Αντιστοίχως, στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ η υποχρέωση ανάρτησης της περίληψης της διακήρυξης οφείλει να έπεται της ανάρτησης της προκήρυξης και της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ (εν προκειμένω, η ανάρτηση της περίληψης της διακήρυξης στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ προηγήθηκε της ανάρτησης στο ΚΗΜΔΗΣ)³.

Όπως έχει κρίνει η Αρχή (πρβλ. Δ5, Δ18/2021 και 41/2017 γνώμες της Αρχής), η παραπάνω πρακτική δεν θεωρείται ουσιώδης νομική πλημμέλεια, ικανή να έχει θέσει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να έχει περιορίσει τον ανταγωνισμό, καθώς διαφαίνεται ότι στην υπό κρίση περίπτωση, ο σκοπός της ευρύτερης δημοσιότητας επετεύχθη και συγκεκριμένα, υποβλήθηκαν προσφορές. Συνιστάται, ωστόσο, στην αιτούσα, σε μελλοντική διαδικασία σύναψης σύμβασης, να τηρεί με επιμέλεια τις διατυπώσεις και τους κανόνες δημοσιότητας σε εθνικό επίπεδο, ως ανωτέρω αναφέρονται.

(iii) Το κείμενο της διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ και στη συνέχεια στο ΕΣΗΔΗΣ, χωρίς να είναι συμπληρωμένα κάποια πεδία από την αναθέτουσα αρχή, ως όφειλε, προκειμένου να καθίστανται διαφανείς και σαφείς οι όροι του διαγωνισμού σε κάθε υποψήφιο οικονομικό φορέα. Πιο συγκεκριμένα:

1. Στην παράγραφο 1.2 «Στοιχεία Διαδικασίας – Χρηματοδότηση» δεν έχει συμπληρωθεί ο αριθμός της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης και διάθεσης της πίστωσης.
2. Στην παράγραφο 1.6 «Δημοσιότητα» δεν έχει συμπληρωθεί η ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης στην Ευρωπαϊκή Ένωση.
3. Στην παράγραφο 2.1 «Εγγραφα της σύμβασης» δεν έχει συμπληρωθεί ο αριθμός της προκήρυξης και ο αριθμός ΑΔΑΜ της Διακήρυξης.

Σύμφωνα με τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου (βλ. ΕλΣυν Τμ. VI3368/2011), «Η [...] αρχή της διαφάνειας που απορρέει από την αρχή της ίσης μεταχείρισης, προϋποθέτει ότι όλοι οι όροι και οι λεπτομέρειες της διαδικασίας ανάθεσης αποτυπώνονται με σαφήνεια και ακρίβεια στην οικεία διακήρυξη. Συνεπώς, η αρχή της διαφάνειας συνεπάγεται ότι όλα τα ουσιώδη στοιχεία για

³ Για την καταχώριση των δημοσιεύσεων στο ΚΗΜΔΗΣ και στα λοιπά ηλεκτρονικά μέσα (πχ ΔΙΑΥΓΕΙΑ, TED, ιστοσελίδα α.α.), έχει αναρτηθεί σχετικά ο ΠΙΝΑΚΑΣ 2 στην ιστοσελίδα της Αρχής, στη διαδρομή: Αναθέτουσες Αρχές/Γενικές Οδηγίες/Υποστηρικτικό Υλικό, με τίτλο : «ΧΡΟΝΙΚΗ ΑΛΛΗΛΟΥΧΙΑ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΗΣ ΣΤΟ ΚΗΜΔΗΣ ΤΩΝ ΣΤΑΔΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (ΑΡΘΡΟ 38§3 Ν.4412/16) ΣΕ ΣΥΝΔΥΑΣΜΟ ΜΕ ΑΝΑΡΤΗΣΗ ΣΕ ΛΟΙΠΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ ΜΕΣΑ, ΒΙΒΛΙΑ I & II».

την προσήκουσα κατανόηση του αντικειμένου της υπό σύναψη προμήθειας τίθενται σε γνώση όλων των 23 υποψηφίων, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα να κατανοήσουν το ακριβές περιεχόμενο των όρων της διακήρυξης και να τους ερμηνεύσουν με τον ίδιο τρόπο και αφετέρου να παρέχεται στην αναθέτουσα αρχή η δυνατότητα να ελέγξει αποτελεσματικά εάν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν τον οικείο διαγωνισμό [...] Με την προσβαλλόμενη κρίθηκε ότι η σύναψη των υποβληθέντων σχεδίων συμβάσεων κωλύεται, διότι στον αναλυτικό πίνακα ενδεικτικού προϋπολογισμού της μελέτης δεν αναγράφονται τα προς προμήθεια είδη ούτε οι ποσότητες αυτών, στοιχεία τα οποία είναι ουσιώδη στοιχεία της οικείας διακήρυξης. [...] Με τα δεδομένα αυτά και όσα εκτίθενται στις προηγούμενες σκέψεις, το Τμήμα κρίνει ότι, αν και ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης αναθέσεως δημόσιας συμβάσεως προμήθειας είναι ο σαφής προσδιορισμός του ή των υπό προμήθεια ειδών και επιμέρους κατηγοριών ειδών κατά ποσότητα, όπως ορθά διαπιστώθηκε με την προσβαλλόμενη, στην προκειμένη περίπτωση η έλλειψη αυτή δεν επηρέασε ουσιωδώς τη διαδικασία αναθέσεως, ούτε έπληξε την ανάπτυξη ανταγωνισμού, συνεπώς δεν συνιστά λόγο διακωλυτικό της υπογραφής των υποβληθέντων σε έλεγχο σχεδίων συμβάσεων. Και τούτο διότι στη διαδικασία διαπραγματεύσεων έλαβε μέρος αξιόλογος αριθμός υποψηφίων, ενώ ούτε κατά το στάδιο των διαπραγματεύσεων ούτε κατά την προηγηθείσα άγωνα διαδικασία ανοικτού διαγωνισμού οποιοσδήποτε ενδιαφερόμενος προέβαλε αιτίαση κατά της διακηρύξεως σε αναφορά προς τον προσδιορισμό των ζητούμενων ειδών και τις ποσότητές τους. [...] (Περαιτέρω, βλ. σχετ. Πρακτικά Ολομ. Ε.Σ. της 27ης Γ.Σ. της 29.11.2000 και της 32ης Γ.Σ. της 20.12.2000, VI Τμ. Αποφάσεις 2246, 1778/2011, 3145/2010, 1652, 1723/2009, Πράξεις 22, 36, 46/2009, 2/2003, 8/2004, βλ. και Δ.Ε.Κ., 12.12.2002 C470/99 «UniversaleBauκ.λπ.», σκ. 93 και 18.10.2001 «SIACConstructionLtd», σκ. 34 και 41 έως 44, 17.9.2002 ConcordiaBusFinlandOyAbκαι HelsinginKaupunki, HKL-Bussiliikenne, C513/99, σκ. 81 έως 83, [...]).”

Η έλλειψη αυτή δεν φαίνεται, εν προκειμένω, να επηρέασε ουσιωδώς τη διαδικασία αναθέσεως, ούτε να έπληξε την ανάπτυξη ανταγωνισμού, καθώς τα εν λόγω στοιχεία -πλην της ημερομηνίας δημοσίευσης στην Εφημερίδα της ΕΕ- περιλήφθηκαν, όχι μεν στη διακήρυξη, όμως σε άλλα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης (περίληψη διακήρυξης, προκήρυξη, κλπ) και έλαβαν ευρύτερη δημοσιότητα, ως εκ τούτου, άλλωστε, στη διαγωνιστική διαδικασία έλαβε μέρος αξιόλογος αριθμός υποψηφίων και υποβλήθηκαν προσφορές ουσιαστικά για όλα τα τμήματα του διαγωνισμού. Σημειωτέον, περαιτέρω, ότι, δεν υποβλήθηκε στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ κανένα διευκρινιστικό ερώτημα ούτε αιτίαση σε σχέση με τα εν λόγω ζητήματα, τούταντίον υποβλήθηκαν παραδεκτές και εμπρόθεσμες προσφορές, το οποίο υποδηλώνει ότι οι

προσφέροντες είχαν λάβει γνώση των ουσιαδών στοιχείων/όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας, προκειμένου να μπορέσουν να υποβάλουν εγκαίρως και προσηκόντως τις προσφορές τους.

Σε κάθε περίπτωση, ωστόσο, βάσει της αρχής της διαφάνειας, αλλά και της τυπικότητας, που διέπουν τις διαδικασίες ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων, συνιστάται ισχυρά στην αιτούσα, σε μελλοντικές διαδικασίες, να επιδεικνύει ιδιαίτερη προσοχή στην πλήρη και ακριβή αποτύπωση όλων των απαιτούμενων υπό του νόμου στοιχείων. (πρβλ. Δ 34/2021 της Αρχής).

B. Λοιπές πλημμέλειες της αναθέτουσας αρχής

iv) Στην υπ' αριθμ. 15/2020 μελέτη που σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της διακήρυξης «αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της διακήρυξης» (υπό Ι. 1.2 της παρούσας) ορίζεται ειδικότερα σε σχέση με τη δαπάνη του προϋπολογισμού ότι: «[...] Η συνολική δαπάνη προϋπολογίστηκε, ενδεικτικά, για διάστημα τριάντα έξι (36) μηνών, στο ποσό των 916.856,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένης της δαπάνης του Φ.Π.Α 24%, η δε πίστωση θα βαρύνει τους Κ.Α.: 20.6263.0001, 20.6671.0005, 20.6263.0009 των οικονομικών ετών 2020, 2021, 2022 και 2023. Επειδή, λόγω της φύσεως του αντικειμένου των εργασιών, δεν είναι δυνατό να προβλεφθούν με ακρίβεια ο αριθμός των εργατωρών και το ποσό των απαιτούμενων ανταλλακτικών, υπογραμμίζεται, ότι **ο προϋπολογισμός της μελέτης είναι ενδεικτικός και οι ποσότητες του δύνανται να μεταβληθούν κατά την εκτέλεση της σύμβασης**».

Ως προς την ανωτέρω αναφορά στα έγγραφα της σύμβασης, επισημαίνεται ότι η γνωστή στην αναθέτουσα αρχή, τεχνική δυσχέρεια της σύμβασης, η οποία σχετίζεται με τον δυσχερή εκ των προτέρων προσδιορισμό του ύψους των αναγκών της, μπορεί να αντιμετωπισθεί αποτελεσματικά εάν η αναθέτουσα αρχή προκρίνει την προκήρυξη κατάλληλης συμφωνίας – πλαίσιο, αντί της λύσης της προκήρυξης κλασσικής δημόσιας σύμβασης, ως έπραξε. Και τούτο, δεδομένου ότι στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαίσιο, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Συνεπώς, ενόψει και του ότι η αναθέτουσα αρχή δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης, επακριβώς τον αριθμό των εργατωρών και το ποσό των απαιτούμενων ανταλλακτικών, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης διαφαίνεται ότι θα ήταν η σύναψη συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατ' άρθ. 39 ν. 4412/2016. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσιο έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των

προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιαστικά κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ. ενδεικτικά Δ1, Δ18, Δ51, Δ59, Δ64 και Δ97/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019 γνώμες της Αρχής).

18.2. Ως προς την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών

Από το παρατεθέν ιστορικό προκύπτει ότι, με το υπ' αριθμ. 3 από 29/11/2021 πρακτικό της, η Επιτροπή διεξαγωγής διαγωνισμών η οποία ορίστηκε με την υπ' αριθμ. 135/18.12.2019 απόφαση της Ο.Ε. εισηγείται «την ακύρωση της κατακύρωσης της Ομάδας 3 (ΕΛΑΣΤΙΚΑ) του ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού για τη «Συντήρηση και Επισκευή Μεταφορικών Μέσων» προϋπολογισμού 916.856,00 € με το ΦΠΑ με κωδ. ΕΣΗΔΗΣ 90538 στην εταιρεία «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και την **ορθή επανάληψη της εν λόγω απόφασης με ανακήρυξη του αποτελέσματος του διαγωνισμού για το Τμήμα 3 άγωνα**», καθώς στο ΕΣΗΔΗΣ θα έπρεπε να φαίνεται ως μετέχουσα εταιρεία η «ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΙΚΕ» και όχι η «Θ. ΠΑΝΟΥΣΑΚΗΣ ΕΛΑΣΤΙΚΑ ΚΑΙ ΑΞΕΣΟΥΑΡ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και «το εν λόγω σφάλμα οδήγησε εκ παραδρομής την ΕΔ στην λανθασμένη αναγραφή της επωνυμίας της μειοδότης εταιρείας στο Πρακτικό 2 ανάδειξης οριστικού αναδόχου και εν τέλει στην απόφαση κατακύρωσης της Ο.Ε.»

Στη συνέχεια με την υπ' αριθμ. 230/8.12.2021 απόφασή της η Ο.Ε. αποφάσισε να: Α) «Εγκρίνει το πρακτικό Νο 3/29.11.2021 της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμών...» όπως και να ματαιώσει τη διαγωνιστική διαδικασία ως προς το εν λόγω Τμήμα 3, μέσω της κήρυξης του ως άγωνα.

Ως προς την εξέταση της συνδρομής της προϋπόθεσης περί υποβολής **μόνο μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών**, σημειώνεται ότι, στο βαθμό που η μοναδική προσφορά που απορρίφθηκε δεν πληροί τους όρους και τις προϋποθέσεις που τίθενται από τα έγγραφα της σύμβασης, **δύναται να θεωρηθεί μη κανονική προσφορά** (άρθρο 26 παρ. 2, περ. β και παρ. 3 περ. α' του ν. 4412/2016). και συγκεκριμένα για την ΟΜΑΔΑ 3 (ΕΛΑΣΤΙΚΑ) του διαγωνισμού, προϋπολογισθείσας δαπάνης 92.000 ευρώ.

Σε κάθε περίπτωση, υπενθυμίζεται ότι, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο τελευταίο εδάφιο του άρθρου 26 παρ. 2 περ. β' του ν. 4412/2016, οι αναθέτουσες αρχές δεν απαιτείται να δημοσιεύουν προκήρυξη σύμβασης, εφόσον στη διαδικασία περιλαμβάνουν όλους τους προσφέροντες, οι οποίοι πρέπει να πληρούν τα κριτήρια των άρθρων 73 έως 83 (κριτήρια ποιοτικής επιλογής) και οι οποίοι, κατά την προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

υπέβαλαν προσφορές σύμφωνες προς τις τυπικές απαιτήσεις της διαδικασίας σύναψης σύμβασης, και μόνον αυτούς.

Τέλος, επισημαίνεται ότι, αν και στην υπ' αριθμ. 230/2021 απόφαση της Ο.Ε. του Δήμου Δάφνης-Υμηττού συμπεριλήφθηκε – κατά παράβαση της διαδικασίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 20 παρ. 1 και 2 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) και κατά χρόνον πρωθύστερο της παροχής της σύμφωνης γνώμης της Αρχής - το τμήμα Δ, όπου η Ο.Ε. «εγκρίνει την επανάληψη της διαδικασίας για το τμήμα 3 (ΕΛΑΣΤΙΚΑ)με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης...», ωστόσο η αναθέτουσα αρχή δήλωσε με το από 28.01.2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ότι «... από την ημερομηνία λήψης της ως άνω απόφασης της Ο.Ε., τα αρμόδια όργανα του Δήμου δεν έχουν προβεί έως σήμερα σε κάποια ενέργεια για προσφυγή στη διαπραγμάτευση και δεν προτίθεται να προβούν μέχρι να λάβουν τη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» [βλ. Ιστορικό – πραγματικά περιστατικά, ενότητα 1.15-1.16].

IV. Συμπέρασμα

Εν όψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνεύομενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του αιτήματος του Δήμου Δάφνης-Υμηττού, κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011 για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατ' άρθρο 26 παρ. 2, περ. β' του ν. 4412/2016, προκειμένου ο αιτών να προβεί σε σύναψη σύμβασης με αντικείμενο υπηρεσίες επισκευής, προσαρμογής και ζυγοστάθμισης ελαστικών (ΕΛΑΣΤΙΚΑ) για τον Δήμο Δάφνης-Υμηττού, συνολικού προϋπολογισμού 92.000€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 4 Φεβρουαρίου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης