



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ
Δ55/2022

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα, την 22^α Ιουλίου 2022 ημέρα Παρασκευή και ώρα 9.30 π.μ., και επί της οδού Κεφαλληνίας 45, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Μιχαήλ Εκατομμάτης (Αναπληρωτής Πρόεδρος, μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα λοιπά τακτικά και αναπληρωματικά μέλη, καίτοι προσκληθέντα, δεν προσήλθαν.

Γραμματέας: Αθηνά Σοφινίδου.

Εισηγητής: Ιωάννης Σταθακόπουλος, Γεωπόνος Περιβαλλοντολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν μέσω τηλεδιάσκεψης: ο εισηγητής, η προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, κα Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, κα Μ. Σιδέρη, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016 για την «ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑ ΜΙΣΘΩΣΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.221.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (1.514.040,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.).



Με το αρ. πρωτ. 56725/15.06.2022 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3328/16.6.2022) έγγραφο-αίτημα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (στο εξής και «Αρχή») όπως αυτό συμπληρώθηκε και διευκρινίστηκε με τα με αρ. πρωτ. Εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 3716/7.07.22, 3752/8.07.22 και 3791/12.07.22 έγγραφα και τα συνημμένα σε αυτό αρχεία, ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για τη μακροχρόνια μίσθωση 65 οχημάτων για το Σώμα Επιθεώρησης και 9 για την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16-διαγωνισμός, συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.221.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (1.514.040,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) απέβη άγονος.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

Με την με αρ. πρωτ. 38432 /33-04-2022 (ΑΔΑ: 94Ω46ΜΤΛΚ-ΜΦΝ), απόφαση εγκρίθηκε η προκήρυξη διενέργειας ηλεκτρονικού ανοικτού, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμού, με τίτλο: «ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑ ΜΙΣΘΩΣΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.221.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (1.514.040,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και αναλύεται ως εξής:

Ο προϋπολογισμός της προμήθειας για το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ) (1033-208-0000000) ΑΛΕ 2410201001 ανέρχεται στο ποσό του ενός εκατομμυρίου εβδομήντα δύο χιλιάδων πεντακοσίων ευρώ (1.072.500,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. που αντιστοιχεί σε ένα εκατομμύριο τριακόσιες είκοσι εννέα χιλιάδες και εννιακόσια ευρώ (1.329.900,00 €) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (ΦΠΑ 257.400,00€), και

Ο προϋπολογισμός της προμήθειας για την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου (ΕΦ 1033-501-0000000) ΑΛΕ 2410201001 ανέρχεται στο ποσό των εκατόν σαράντα οκτώ χιλιάδων και πεντακοσίων ευρώ (148.500,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. που αντιστοιχεί σε εκατόν ογδόντα τέσσερις χιλιάδες εκατόν σαράντα ευρώ (184.140,00 €) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (ΦΠΑ 35.640,00 €).

2.1 Η διενέργεια του διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος ορίστηκε με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 27/05/2022 με τα υπό προμήθεια είδη όπως περιγράφονται αναλυτικά παραπάνω (βλ. ως άνω παρ. 2) στην αναλυτική διακήρυξη, στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) καθώς και στο Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.

2.2 Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης:

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια μέσω μακροχρόνιας μίσθωσης (leasing) εβδομήντα τεσσάρων (74) οχημάτων εκ των οποίων τα εξήντα πέντε (65) θα καλύψουν τις ανάγκες των υπηρεσιών του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και τα εννέα (9) τις ανάγκες της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Η προς προμήθεια υπηρεσία κατατάσσεται στον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 66114000-2.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται:

- στο ποσό του ενός εκατομμυρίου εβδομήντα δύο χιλιάδων πεντακοσίων ευρώ (1.072.500,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. που αντιστοιχεί σε ένα εκατομμύριο τριακόσιες είκοσι εννέα χιλιάδες και εννιακόσια ευρώ (1.329.900,00 €) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (ΦΠΑ 257.400,00€), για το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας και



- στο ποσό των εκατόν σαράντα οκτώ χιλιάδων και πεντακοσίων ευρώ (148.500,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. που αντιστοιχεί σε εκατόν ογδόντα τέσσερις χιλιάδες εκατόν σαράντα ευρώ (184.140,00 €) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24% (ΦΠΑ 35.640,00 €), για την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου.

Τα ποσά αυτά κατανέμονται σε σύμβαση πενταετούς διάρκειας.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε εξήντα (60) μήνες.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς αποκλειστικά βάσει τιμής

Η παρούσα σύμβαση δεν υποδιαιρείται σε τμήματα.

Προσφορές υποβάλλονται μόνο για το σύνολο του αντικειμένου της παρούσας.

2.3 Στο άρθρο 2.1.3 – Παροχή διευκρινίσεων ορίστηκε ότι:

Τροποποίηση των όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας (πχ αλλαγή/μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών καθώς και σημαντικές αλλαγές των εγγράφων της σύμβασης, σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο) δημοσιεύεται στην ΕΕΕΕ (με το τυποποιημένο έντυπο «Διορθωτικό») και στο ΚΗΜΔΗΣ.

2.4. Με το άρθρο 2.3.1 της αναλυτικής διακήρυξης (Κριτήριο ανάθεσης) ορίστηκε ότι:

Κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής

Επί πλέον, σύμφωνα με το άρθρο 2.2.2 της αναλυτικής διακήρυξης (Εγγύηση συμμετοχής), η εγγυητική επιστολή συμμετοχής στο διαγωνισμό ορίστηκε ότι:

Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσού 24.420,00€.

2.5 Τέλος στο άρθρο 4.1 [Εγγυήσεις (καλής εκτέλεσης)] της διακήρυξης ορίστηκε επίσης: Για την υπογραφή της σύμβασης απαιτείται η παροχή εγγύησης καλής εκτέλεσης, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 4 του ν. 4412/2016, το ύψος της οποίας ανέρχεται σε ποσοστό 4% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης χωρίς ΦΠΑ ήτοι 48.840,00€.

2.6 Περίληψη των ουσιωδών όρων και στοιχείων της ως άνω διακήρυξης, απεστάλη ηλεκτρονικά προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) στις 15.04.2022 και δημοσιεύτηκε στις 20.04.2022 με κωδικό ΕΕ/S 577/20-04-2022-210162-2022-EL. Όπως προκύπτει από σχετική αναφορά στο σημείο Ι.1 της δημοσίευσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε.) περιληπτική διακήρυξη του διαγωνισμού αναρτήθηκε στην ηλεκτρονική ιστοσελίδα του Υπουργείου: <https://www.ypakp.gr/> στις 20.04.2022. Η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με κωδικό ΑΔΑΜ 22PROC010441293 2022-04-20 και ο διαγωνισμός πραγματοποιήθηκε με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), μέσω της διαδικτυακής πύλης του συστήματος (κωδικός ανάρτησης: Διαγωνισμός 159650/20.04.2022). Ως ημερομηνία έναρξης παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 20-04-2022 και ως ημερομηνία λήξης η 27-05-2022, ενώ με την υπ' αριθμ. Πρωτ. 49397/26-05-2022 απόφαση παράτασης της αναθέτουσας αρχής ορίστηκε ως τελική ημερομηνία λήξης υποβολής προσφορών η 07-06-2022. Η εν λόγω απόφαση παράτασης αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ στην καρτέλα «ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ» και καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με κωδικό ΑΔΑ 60Ν846ΜΤΛΚ-ΗΥΒ. Ωστόσο, δεν απεστάλη, ως όφειλε να γίνει, προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε.



2.7 Με το υπ' αριθμ. Πρωτ. 47779/20-05-2022 έγγραφο – Παροχή διευκρινίσεων σε ερωτήματα οικονομικών φορέων επί υποβληθέντων ερωτημάτων οικονομικών φορέων όπως αυτά αποτυπώθηκαν στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ στην καρτέλα «Επικοινωνία», προέβη μεταξύ άλλων και σε τροποποίηση σημαντικών όρων της Διακήρυξης. Ειδικότερα:

i. Τροποποιήθηκε ο χρόνος παράδοσης των οχημάτων, από 6 μήνες που προβλεπόταν στο παράρτημα Ι της διακήρυξης, σε 10 μήνες.

ii. Καθορίζονται επακριβώς οι τόποι παράδοσης των οχημάτων:

Οι τόποι παράδοσης και το πλήθος των οχημάτων κατανέμονται ως εξής στις παρακάτω πόλεις: ΑΓΙΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ, ΑΓΡΙΝΙΟ, ΑΘΗΝΑ (18), ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗ, ΑΜΦΙΣΣΑ, ΑΡΤΑ, ΒΕΡΟΙΑ, ΒΟΛΟΣ, ΔΡΑΜΑ, ΕΔΕΣΣΑ, ΕΡΜΟΥΠΟΛΗ, ΖΑΚΥΝΘΟΣ, ΗΓΟΥΜΕΝΙΤΣΑ, ΗΡΑΚΛΕΙΟ (2), ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ (3), ΘΗΒΑ, ΙΩΑΝΝΙΝΑ (2), ΚΑΒΑΛΑ, ΚΑΛΑΜΑΤΑ (2), ΚΑΡΔΙΤΣΑ, ΚΑΣΤΟΡΙΑ, ΚΑΤΕΡΙΝΗ, ΚΕΡΚΥΡΑ, ΚΕΦΑΛΟΝΙΑ, ΚΙΛΚΙΣ, ΚΟΖΑΝΗ, ΚΟΜΟΤΗΝΗ, ΚΟΡΙΝΘΟΣ, ΛΑΡΙΣΑ (2), ΛΕΙΒΑΔΙΑ, ΜΕΣΟΛΟΓΓΙ, ΜΥΤΙΛΗΝΗ, ΝΑΥΠΛΙΟ (2), ΞΑΝΘΗ, ΠΑΤΡΑ (2), ΠΟΛΥΓΥΡΟΣ, ΠΡΕΒΕΖΑ, ΠΥΡΓΟΣ, ΡΕΘΥΜΝΟ, ΡΟΔΟΣ, ΣΑΜΟΣ, ΣΕΡΡΕΣ, ΣΠΑΡΤΗ, ΤΡΙΚΑΛΑ, ΤΡΙΠΟΛΗ, ΧΑΛΚΙΔΑ, ΧΑΝΙΑ, ΧΙΟΣ. Τα οχήματα θα παραληφθούν από τις κατά τόπους Περιφερειακές Υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε.

Εν αντιθέσει με τα αναφερόμενα στο παράρτημα Ι της διακήρυξης που ορίζεται:

Ως χώροι παράδοσης θα είναι οι χωροθετημένες Υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε., που θα υποδειχθούν από το Μισθωτή και η κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου.

iii. Διαγράφεται η σχετική απαίτηση στο άρθρο 2.2.7 - Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης όπου ορίσθηκε:

Οι Οικονομικοί φορείς πρέπει να διαθέτουν πιστοποιητικά από ανεξάρτητο οργανισμό σχετικά με το εξής πρότυπα διασφάλισης ποιότητας:

ISO 9001:2015 ή ισοδύναμο αυτού

iv. Τροποποιείται ο χρόνος ισχύος των προσφορών όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2.4.5 της διακήρυξης – Χρόνος Ισχύος των Προσφορών: Στο εν λόγω άρθρο ορίζεται:

Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την επόμενη της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών του διαγωνισμού.

Τροποποιείται ως εξής:

Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα οκτώ (8) μηνών από την επόμενη της αρχικά ορισθείσας καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών του διαγωνισμού.

v. Στο άρθρο 2.2.9.2 διαγράφεται λόγω αμφισημίας και αντίθεσης με τα όσα ορίζονται στο ίδιο άρθρο, η τελευταία παράγραφος του εδαφίου Β4 της διακήρυξης που είχε διατυπωθεί ως εξής:

Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν συμβάσεις προμηθειών του συγκεκριμένου τύπου, ύψους τουλάχιστον 100.000,00 ευρώ κατ' έτος.

vi. Τροποποιείται η έβδομη γραμμή του πίνακα του παραρτήματος ΙΙΙ της Διακήρυξης ως εξής:

Αντί για: *Κυβικά - 1400cc*

Τροποποιείται σε: *Κυβικά - Έως 1400cc*

vii. Τροποποιείται η ενδέκατη γραμμή του πίνακα του παραρτήματος ΙΙΙ της Διακήρυξης ως εξής:

Αντί για: *Σύστημα πλοήγησης GPS – NAI*



Τροποποιείται σε: ενσωματωμένο στο αυτοκίνητο εργοστασιακό σύστημα πλοήγησης GPS το οποίο προαιρετικά μπορεί να προσφέρει την δυνατότητα λειτουργίας μέσω mirror link

– ΝΑΙ

Το ως άνω αναφερόμενο έγγραφο – Παροχή διευκρινίσεων σε ερωτήματα οικονομικών φορέων επί υποβληθέντων ερωτημάτων οικονομικών φορέων καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με κωδικό ΑΔΑΜ 22PROC019598041 2022-05-20, ενώ οι τροποποιήσεις των όρων όπως αυτές διατυπώθηκαν στο εν λόγω έγγραφο, δεν απεστάλησαν, μέσω του τυποποιημένου εντύπου διορθωτικής διακήρυξης, σύμφωνα με τα άρθρα 63 και 65 παρ. 1 του ν. 4412/2016, προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε.

2.8 Μέχρι την ορισθείσα ημερομηνία - ώρα λήξης ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr, του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά. Συγκεκριμένα σύμφωνα με το από 1/07-06-2022 ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού διαπιστώθηκε ότι:

Δεν υποβλήθηκαν προσφορές από εταιρείες, όπως προκύπτει από το σύστημα χρονοσήμανσης της πλατφόρμας

2.9 Με το με αρ. πρωτ. ΕΜΠ291/09.06.2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Προμηθειών και Μέριμνας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, ζητήθηκε από την Επιτροπή η εξέταση της δυνατότητας ματαίωσης σύμφωνα με την περ. α της παραγράφου 1 του άρθρου 106 του ν.4412/2016 της ως άνω διαγωνιστικής διαδικασίας. Ειδικότερα στο εν λόγω έγγραφο αναφέρεται ότι:

... η ματαίωση προκρίνεται ως βέλτιστη λύση επειδή δεν υποβλήθηκαν προσφορές όπως προβλεπόταν από την διακήρυξη στον ηλεκτρονικό χώρο του διαγωνισμού, αλλά ούτε και έγινε προσπάθεια να κατατεθούν με άλλο τρόπο (εντύπως) ούτε έγινε σχετικό ερώτημα αναφορικά με τον τρόπο υποβολής ή κάποια αναφορά για την ύπαρξη τεχνικού προβλήματος που θα εμπόδιζε την υποβολή/κατάθεση προσφοράς. Επίσης έως τώρα δεν έχει ασκηθεί κανένα ένδικο βοήθημα κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού.

2.10 Ακολούθησε η συνεδρίαση της επιτροπής Αξιολόγησης διενέργειας του Διαγωνισμού όπου σύμφωνα με το, από 09/06/2022, 1ο ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΜΑΤΑΙΩΣΗΣ η Επιτροπή γνωμοδότησε ως εξής:

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, σε δεύτερη συνεδρίαση της που πραγματοποιήθηκε στις 09.06.2022, γνωμοδοτεί ομόφωνα για την αποδοχή ματαίωσης, λόγω μη ύπαρξης προσφορών, της διαγωνιστικής διαδικασίας με αριθμό αναφοράς 16/2022, α/α συστήματος ΕΣΗΔΗΣ: 159650 και αντικείμενο τη μακροχρόνια μίσθωση (Leasing) εβδομήντα τεσσάρων (74) οχημάτων εκ των οποίων τα εξήντα πέντε (65) θα κάλυπταν τις ανάγκες των υπηρεσιών του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας και τα εννέα (9) τις ανάγκες της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Επίσης γνωμοδοτεί θετικά αναφορικά με την επαναπροκήρυξη της ως άνω διαγωνιστικής διαδικασίας με προσφυγή στην διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση του άρθρου 32 του 4412/16, με βάση το σκεπτικό όπως αυτό περιέχεται στο υπ. αριθμόν πρωτοκόλλου ΕΜΠ291/09.06.2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Προμηθειών και Μέριμνας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και σε κάθε περίπτωση μετά την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ.

2.11 Σύμφωνα με το από 1/07-06-2022 ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού μεταξύ άλλων διαπιστώθηκε ότι δεν ασκήθηκε κανένα ένδικο βοήθημα κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού.

2.12 Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προσφύγει στη διενέργεια διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση και χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος άγονου διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για την «ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑ ΜΙΣΘΩΣΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ», ήτοι 65 οχημάτων για το Σώμα Επιθεώρησης και 9 για την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (βλ.



παραπάνω παρ. 2.10) για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.221.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (1.514.040,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.)», απέβη στο σύνολό του άγονος.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν.4013/2011, όπως ισχύει, ορίζει τα ακόλουθα:

«δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

4. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

«Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού.»

5. Η διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης».

6. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:

«1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.

2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος».

7. Η διάταξη του άρθρου 5 “Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και Κανονισμός (ΕΕ) 2015/2170)” του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει:

“Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: (...) β) 140.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Αν οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ανατίθενται από τις αναθέτουσες αρχές που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τις συμβάσεις που αφορούν τα οριζόμενα στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α' προϊόντα,



γ) 215.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές. Το κατώτατο όριο αυτό εφαρμόζεται επίσης στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αυτές αφορούν προϊόντα που δεν εμπίπτουν στο Παράρτημα ΙΙΙ του Προσαρτήματος Α', [...]

8. Οι διατάξεις του άρθρου 6 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” παρ. 1, 3, 4 και 9 του ίδιου νόμου ορίζουν:

“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]”

3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή , στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61”.[...]

9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος»

9. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 (Α' 147), η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.[...]”

10. Το άρθρο 59 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: “1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 [...]”.

11. Αναφορικά με το ανωτέρω, η αιτιολογική σκέψη της 2014/24/ΕΕ οδηγίας αναφέρει: “(78) δημόσιες προμήθειες θα πρέπει να προσαρμόζονται στις ανάγκες των ΜΜΕ. Οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν τον Κώδικα Βέλτιστων Πρακτικών που περιλαμβάνεται στο έγγραφο εργασίας της Επιτροπής, της 25ης Ιουνίου 2008, με τίτλο «Ευρωπαϊκός Κώδικας Βέλτιστων Πρακτικών για τη διευκόλυνση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις συμβάσεις δημόσιων προμηθειών», παρέχοντας κατευθυντήριες γραμμές για τον τρόπο εφαρμογής του πλαισίου δημόσιων προμηθειών κατά τρόπο που διευκολύνει τη συμμετοχή των ΜΜΕ. Προς τούτο και για να ενισχυθεί ο ανταγωνισμός, οι αναθέτουσες



αρχές θα πρέπει ιδίως να ενθαρρύνονται να υποδιαίρουν τις μεγάλες συμβάσεις σε παρτίδες. Η υποδιαίρεση θα μπορούσε να γίνεται είτε σε ποσοτική βάση, ώστε το μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων να αντιστοιχεί καλύτερα στις δυνατότητες των ΜΜΕ, είτε σε ποιοτική βάση, αναλόγως του είδους και των διαθέσιμων εξειδικεύσεων, ώστε να προσαρμόζεται καλύτερα το περιεχόμενο των επιμέρους συμβάσεων στους εξειδικευμένους τομείς των ΜΜΕ ή σύμφωνα με τις διαδοχικές φάσεις των σχεδίων. Το μέγεθος και το αντικείμενο των παρτίδων θα πρέπει να καθορίζεται ελεύθερα από την αναθέτουσα αρχή η οποία, σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της προμήθειας, θα πρέπει επίσης να μπορεί να αναθέτει κάποιες από τις παρτίδες χωρίς να εφαρμόζει τις διαδικασίες της παρούσας οδηγίας. Η αναθέτουσα αρχή θα έχει καθήκον να εξετάζει την ορθότητα της υποδιαίρεσης συμβάσεων σε παρτίδες και θα είναι ελεύθερη να αποφασίζει αυτόνομα, βάσει οιασδήποτε σκεπτικού κρίνει πρόσφορο, χωρίς να υπόκειται σε διοικητική ή δικαστική εποπτεία. Εφόσον η αναθέτουσα αρχή αποφασίσει ότι δεν είναι σκόπιμη η υποδιαίρεση της σύμβασης σε παρτίδες, στη χωριστή έκθεση ή στα έγγραφα της προμήθειας θα πρέπει να αναφέρονται οι κύριοι λόγοι αυτής της επιλογής. Τέτοιοι λόγοι θα ήταν, επί παραδείγματι, να αποφανθεί η αναθέτουσα αρχή ότι η υποδιαίρεση εγκυμονεί τον κίνδυνο να περιοριστεί ο ανταγωνισμός ή να γίνει η εκτέλεση της σύμβασης υπερβολικά δύσκολη από τεχνικής απόψεως ή ακριβή, ή ότι η ανάγκη να συντονιστούν οι διάφοροι εργολάβοι των παρτίδων ενδέχεται να θέσει σε σοβαρό κίνδυνο την ορθή εκτέλεση της σύμβασης [...].”

12. Περαιτέρω, στην Κατευθυντήρια Οδηγία 17 της Αρχής (Απόφαση 181/2016 της Αρχής με Θέμα: “Ενίσχυση συμμετοχής των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων (ΜΜΕ) στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων” αναφέρεται ότι: “[...] III. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ (ΤΜΗΜΑΤΑ) Οι διατάξεις των άρθρων 59 και 288 (άρθρα 46 και 65 των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ αντιστοίχως) παρέχουν τη δυνατότητα υποδιαίρεσης συμβάσεων σε τμήματα με σκοπό την ενίσχυση του ανταγωνισμού μέσω της προώθησης της πρόσβασης και της διευκόλυνσης της συμμετοχής των ΜΜΕ στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Επιπλέον, η υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα προβλέπεται να αξιοποιήσει τις εγγενείς δυνατότητες και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των ΜΜΕ, υπό την έννοια της ανάδειξης των συγκριτικών τους πλεονεκτημάτων σε διάφορους τομείς της εν γένει επιχειρηματικής και παραγωγικής τους δραστηριότητας. Συγκεκριμένα, προβλέπονται ως βασικές δυνατότητες τα κάτωθι: α) Κατά τις διατάξεις των οικείων άρθρων 59 και 288, οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς αντιστοίχως, μπορούν να αναθέτουν μία (δημόσια) σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και να προσδιορίζουν το αντικείμενο και μέγεθος αυτών. β) Οι προσφέροντες μπορούν να υποβάλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. γ) Οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς δύνανται να περιορίζουν τον προκαθορισμένο μέγιστο αριθμό των τμημάτων ανά προσφέροντα. δ) Οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς δύνανται να αναθέτουν, κατά περίπτωση, περισσότερα του ενός τμημάτων στον ίδιο προσφέροντα, συνδυάζοντας διάφορα ή όλα τα τμήματα. [...]”.

13. Το Άρθρο 63 Προκηρύξεις σύμβασης (άρθρο 49 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι:

Οι προκηρύξεις σύμβασης χρησιμοποιούνται ως μέσο προκήρυξης του διαγωνισμού για όλες τις διαδικασίες, με την επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 5 του άρθρου 26 και του άρθρου 32. Οι προκηρύξεις σύμβασης περιέχουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Μέρος Γ΄ του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α΄ και δημοσιεύονται, σύμφωνα με το άρθρο 65. Το παρόν άρθρο δεν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων.

14. Το Άρθρο 65 Σύνταξη και λεπτομέρειες δημοσίευσης των προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων (άρθρο 51 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) ορίζει ότι:

1. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64 περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α΄ υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά.



15. Στην Κατευθυντήρια Οδηγία (Κ.Ο.) 27/2021 που εξέδωσε η Αρχή με τίτλο “Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες – παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις -συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή με τις εκδοθείσες Γνώμες της επί αιτημάτων διαπραγμάτευσης, κατόπιν επίκλησης των άρθρων 26 παρ. 2 περ. β', 32 παρ. 2 περ. α' και 269 περ. α' του ν.4412/2016” (ΑΔΑ: Ψ8Σ40ΞΤΒ-ΨΔ3), που βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της, αναφέρονται, μεταξύ άλλων, ειδικότερα ζητήματα που αφορούν στην παράλειψη αιτιολόγησης της μη υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα (πρβλ. σελ. 12-13 της Κ.Ο. 27), καθώς και στην παράλειψη τήρησης των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας, σε περίπτωση τροποποίησης όρων της διακήρυξης κατά τη διαδικασία ανάθεσης ή μετάθεσης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών όπου θα πρέπει –σε κάθε περίπτωση- να τηρούνται οι διατυπώσεις δημοσιότητας, με συμπλήρωση και αποστολή προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. του σχετικού τυποποιημένου έντυπου (πρβλ. σελ. 9 - 10 της Κ.Ο. 27).
16. Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α`», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο : «Άρθρο 142 - Έναρξη ισχύος Μέρους Α` 1. Η ισχύς των διατάξεων: α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016, β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138, γ) [Καταργείται]. δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021 ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022. 2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α` 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά. 3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά»
17. Στον ν. 4912/2022 (Α' 59/2022), με τίτλο, «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως στα άρθρα 17, παρ. 1 και 4 και 19 αυτού, όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, ορίζεται ότι: «Άρθρο 17 Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016 1.Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεων της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία

συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...] 4. Μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ) του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, η καταργούμενη Αρχή του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να λειτουργεί με τα όργανα διοίκησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...] Άρθρο 19 Καταργούμενες διατάξεις Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.»

III. Νομική Εκτίμηση

18. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, το οποίο ως Κεντρική Κυβερνητική Αρχή αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 2 του ν. 4412/2016, αφορά σε δημόσια σύμβαση προμήθειας, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016 η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, που έχει ως αντικείμενο τη μακροχρόνια μίσθωση οχημάτων, για χρονικό διάστημα που ορίζεται σε εξήντα (60) μήνες. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας αξίας 1.221.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (1.514.040,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

19. Συναφώς επισημαίνεται ότι η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ και ήδη άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016). Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΚ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

20. Η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α του ν.4412/2016 της οποίας γίνεται ρητά επίκληση από τον αιτούντα φορέα και στη βάση της οποίας οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς να προηγείται δημοσίευση σχετικής προκήρυξης προϋποθέτει:

- α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
- β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής να μην κρίνεται κατάλληλη και
- γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση. Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.



Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

α) Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων διενήργησε ανοικτό, άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016, διαγωνισμό, για την «ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑ ΜΙΣΘΩΣΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ», ήτοι 65 οχημάτων για το Σώμα Επιθεώρησης και 9 για την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (βλ. παραπάνω παρ. 2.10) για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.221.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (1.514.040,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.)», απέβη στο σύνολό του άγονος. Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή, με το υπ' αριθμ. 1/07-06-2022 ΠΡΑΚΤΙΚΟ της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού μεταξύ άλλων διαπιστώνει ότι δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή κάποιο άλλο ένδικο βοήθημα κατά των όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού το οποίο επιβεβαιώθηκε και κατόπιν σχετικής έρευνας της υπηρεσίας στο ΕΣΗΔΗΣ (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.9, Ιστορικό).

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, διαπιστώθηκαν οι εξής νομικές πλημμέλειες:

α) Στην εν θέματι διαδικασία ανάθεσης, το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων επέλεξε να μην υποδιαιρέσει την σύμβαση σε τμήματα, κατά την έννοια του άρθρου 59 “Υποδιαίρεση συμβάσεων τμήματα”, του ν.4412/2016 (άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), χωρίς ωστόσο να αναφέρει τους βασικούς λόγους της απόφασης αυτής στα έγγραφα της σύμβασης.

Σύμφωνα με το με αριθμ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΑΔΗΣΥ 3975/21-7-2022 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής το οποίο απεστάλη κατόπιν αιτήματος της Αρχής για παροχή συμπληρωματικών στοιχείων, η αιτούσα παρείχε σχετική αιτιολόγηση ως προς τους λόγους της μη υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα, ήτοι:

Σχετικά με το από 17-07-2022 ηλεκτρονικό σας μήνυμα σας ενημερώνουμε ότι η Σύμβαση θα μπορούσε να υποδιαιρεθεί σε τμήματα. Όμως, δεδομένου ότι το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας πρόκειται να λειτουργήσει ως Ανεξάρτητη Αρχή και επειδή δεν δυνάμεθα να γνωρίζουμε εκ των προτέρων την οργανωτική του δομή ώστε να προσδιορίσουμε σε ποιες από τις υπηρεσίες του θα διατεθούν αυτοκίνητα, κρίθηκε σκόπιμο η Σύμβαση να είναι ενιαία. Επιπλέον, οι πολλές χωριστές συμβάσεις θα προσέθεταν μεγάλο διοικητικό βάρος στην υπηρεσία, διότι η διαχείρισή τους θα απαιτούσε πρόσθετο προσωπικό που η υπηρεσία μας δεν διαθέτει.

Ωστόσο, όπως αναφέρεται ανωτέρω, δεν έχει περιληφθεί στα έγγραφα της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης.

Λαμβάνοντας υπόψη το σκοπό που εξυπηρετούν οι ισχύουσες διατάξεις ως προς την ανωτέρω υποδιαίρεση (Νομικό Πλαίσιο υπό 12, 13 και 14), ήτοι την ανάπτυξη του ανταγωνισμού μέσω της τμηματοποίησης και της συμμετοχής των ΜΜΕ, επισημαίνεται στην αιτούσα, κατ' αρχήν, η υποχρέωση υποδιαίρεσης της σύμβασης σύμφωνα με το άρθρο 59 του ν.4412/2016, το οποίο ενσωματώνει το αντίστοιχο άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, η οποία μπορεί να γίνει είτε σε ποσοτική βάση, ώστε το μέγεθος των επιμέρους συμβάσεων να αντιστοιχεί καλύτερα στις δυνατότητες των ΜΜΕ, είτε σε ποιοτική βάση, αναλόγως του είδους και των διαθέσιμων εξειδικεύσεων, ώστε να προσαρμόζεται καλύτερα το περιεχόμενο των επιμέρους συμβάσεων στους εξειδικευμένους τομείς των ΜΜΕ ή σύμφωνα με τις διαδοχικές φάσεις των σχεδίων.

Επισημαίνεται δε ότι, σε αντίθετη περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να αναφέρει τους βασικούς λόγους μη υποδιαίρεσης αυτής διαζευκτικά είτε στα έγγραφα της σύμβασης είτε στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 του ίδιου ως άνω νόμου.



Συνεπώς, εν προκειμένω, ενόψει της απουσίας σχετικής αναφοράς στα έγγραφα της σύμβασης, υπογραμμίζεται -σε κάθε περίπτωση- η ανάγκη αναφοράς των ως άνω λόγων περί μη υποδιαίρεσης της σύμβασης στην ειδική έκθεση του άρθρου 341 του ν. 4412/2016, σύμφωνα με την παρ. 3 του οποίου ορίζεται ότι: “Η έκθεση ή τα κύρια στοιχεία της γνωστοποιούνται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στην Αρχή κατόπιν αιτήσεώς τους” (πρβλ. ενδεικτικά Δ29/2022, Δ39/2022 Δ42/2022 και Δ45/2022 γνώμες της Αρχής).

β) Σύμφωνα με το υπ’ αριθμ. 4121/30-07-2020 έγγραφο ΕΑΑΔΗΣΥ – «Διευκρινίσεις ως προς την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας στη διαγωνιστική διαδικασία σε περίπτωση τροποποίησης όρων της διακήρυξης» (ΑΔΑ:ΩΡΗ9ΟΞΤΒ-2ΧΖ):

“οιαδήποτε ουσιώδης τροποποίηση των όρων της διαγωνιστικής διαδικασίας (πχ μιας αλλαγής/μετάθεσης της καταληκτικής ημερομηνίας λήξης υποβολής και αποσφράγισης προσφορών), οφείλει να λάβει το σύνολο των απαραίτητων δημοσιεύσεων, ούτως ώστε να ενημερωθούν όχι μόνο όσοι έχουν υποβάλει ήδη προσφορά αλλά και λοιποί οικονομικοί φορείς, οι οποίοι μετά την προαναφερθείσα αλλαγή στην ημερομηνία υποβολής πιθανόν να εκ δηλώσουν ενδιαφέρον για τη συμμετοχή τους στη διαγωνιστική διαδικασία.

Ειδικά ως προς τις συμβάσεις άνω των ορίων η αναθέτουσα αρχή/ αναθέτων φορέας οφείλει καταρχήν να αποστείλει προς την Ε.Ε.Ε. το τυποποιημένο έντυπο διορθωτικής διακήρυξης, σύμφωνα με τα άρθρα 63 και 65 παρ. 1 του ν. 4412/2016 και εν συνεχεία, να προβεί στις σχετικές δημοσιεύσεις σε εθνικό επίπεδο.

Στην περίπτωση δε διορθώσεων ή τροποποιήσεων προκηρύξεων που μπορεί να οδηγήσουν σε ουσιαστική αλλαγή των όρων του διαγωνισμού, είναι απαραίτητη η παράταση των αρχικά προβλεφθεισών προθεσμιών ή η έναρξη νέας διαδικασίας

...η ηλεκτρονική ενημέρωση σχετικά με μία ουσιώδη τροποποίηση των όρων αυτού, όπως είναι η μετάθεση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών, εφόσον γίνεται μέσω της καρτέλας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ με τίτλο ‘Επικοινωνία’ και όχι της σελίδας του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ, δίδει την πληροφόρηση αποκλειστικά και μόνο σε όσους οικονομικούς φορείς έχουν ήδη εκδηλώσει ενδιαφέρον”.

Περαιτέρω, στην Κ.Ο. 27/2021 της Αρχής (σελ. 9 – 10) γίνεται ειδική αναφορά στις πλημμέλειες που αφορούν στη μη τήρηση των απαιτούμενων διατυπώσεων δημοσιότητας, σε περίπτωση τροποποίησης όρων της διακήρυξης κατά τη διαδικασία ανάθεσης. Συγκεκριμένα, αναφέρεται ότι: «Σύμφωνα με τα άρθρα 63 και 65 παρ. 1 του ν. 4412/16, οι προκηρύξεις πρέπει περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Παράρτημα V του Προσαρτήματος Α’ υπό τη μορφή τυποποιημένων εντύπων, συμπεριλαμβανομένων και των τυποποιημένων εντύπων για τα διορθωτικά, όπου, μεταξύ άλλων, αναφέρονται ρητώς η προθεσμία παραλαβής των προσφορών, καθώς και η ημερομηνία αποσφράγισης αυτών.

Σημειωτέον, ότι και στην Κ.Ο. 4 της Αρχής με τίτλο «Τήρηση διατυπώσεων δημοσιότητας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων» της Αρχής (ΑΔΑ: 76Ψ6ΟΞΤΒ-Θ8Ρ, σελ. 6), έχει επισημανθεί ότι: «Οι τροποποιήσεις ουσιωδών όρων της διακήρυξης, όπως για παράδειγμα στις τεχνικές απαιτήσεις, στην ποσότητα, στα χρονοδιαγράμματα υλοποίησης της σύμβασης, στα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και ανάθεσης, και στους συμβατικούς όρους, υπόκεινται στις ίδιες διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται για την αρχική διακήρυξη (εκ νέου δημοσίευση προκήρυξης με τήρηση των ελάχιστων προθεσμιών). Σε κάθε περίπτωση, υπογραμμίζεται ότι ο ουσιώδης ή μη χαρακτήρας μιας τροποποίησης όρου διακήρυξης κρίνεται από τα αρμόδια δικαιοδοτικά όργανα, με βάση το πραγματικό της κάθε υπόθεσης. Για το λόγο αυτό συνιστάται στις αναθέτουσες αρχές, αν έχουν βάσιμες αμφιβολίες ως προς τον ουσιώδη ή μη χαρακτήρα μιας τέτοιας τροποποίησης να τηρούν εκ νέου τις ίδιες με την αρχική διακήρυξη διατυπώσεις δημοσιότητας και για την τροποποίησή της.[...]



Σε περίπτωση μετάθεσης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών ή διενέργειας του διαγωνισμού, οφείλουν να τηρούνται οι διατυπώσεις δημοσιότητας, με συμπλήρωση και αποστολή προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. του τυποποιημένου έντυπου 14 – «Προκήρυξη για πρόσθετες πληροφορίες, πληροφορίες για ελλιπή διαδικασία, ή διορθωτική διακήρυξη».

Εν προκειμένω η αναθέτουσα αρχή με το υπ' αριθμ. Πρωτ. 47779/20-05-2022 έγγραφό της – Παροχή διευκρινίσεων σε ερωτήματα οικονομικών φορέων επί υποβληθέντων ερωτημάτων οικονομικών φορέων, όπως αυτά αποτυπώθηκαν στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ στην καρτέλα «Επικοινωνία», προέβη μεταξύ άλλων και σε τροποποίηση σημαντικών όρων της Διακήρυξης (βλ. ως άνω υπό παρ. 2.7 Ιστορικό) ενώ στην συνέχεια με την υπ' αριθμ. Πρωτ. 4937 απόφασή της, έδωσε παράταση των αρχικά προβλεφθεισών προθεσμιών (βλ. Ιστορικό, ως άνω υπό παρ. 2.6) ήτοι στην καταληκτική ημερομηνία παραλαβής προσφορών από 27-05-2022 σε 07-06-2022. Η εν λόγω απόφαση παράτασης αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ στην καρτέλα «ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ», καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με κωδικό ΑΔΑ 60Ν846ΜΤΛΚ-ΗΥΒ (ΑΔΑΜ 22ΠΡΟC01063191 2022-05-26) αλλά δεν δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε., καθώς δεν απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή προς την Ε.Ε.Ε.Ε. το τυποποιημένο έντυπο διορθωτικής διακήρυξης, σύμφωνα με τα άρθρα 63 και 65 παρ. 1 του ν. 4412/2016.

Κατόπιν και των ανωτέρω προεκτεθέντων, η αναθέτουσα Αρχή, στο πλαίσιο της ως άνω αναφερόμενης διαγωνιστικής διαδικασίας, όφειλε να προβεί στην τήρηση του συνόλου των διατυπώσεων δημοσιότητας, ούτως ώστε να υπάρχει πλήρης διαφάνεια, απρόσκοπτη πρόσβαση του συνόλου των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων στο διαγωνισμό και θα μπορούσε να ειπωθεί, σε συνδυασμό με την απόφαση της αναθέτουσας αρχής περί μη υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήμα, ότι αυτό ενδεχομένως να συνέβαλε στην ανυπαρξία υποβολής προσφορών και τη μη ανάπτυξη ανταγωνισμού.

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή την μη ύπαρξη κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με το με αριθμ. Πρωτ. 09/06/2022, 1ο ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΜΑΤΑΙΩΣΗΣ η Επιτροπή διενέργειας διαγωνισμού γνωμοδότησε για την αποδοχή ματαίωσης, λόγω μη ύπαρξης προσφορών, της διαγωνιστικής διαδικασίας με αριθμό αναφοράς 16/2022, α/α συστήματος ΕΣΗΔΗΣ: 159650 και αντικείμενο την «ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑ ΜΙΣΘΩΣΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ», ήτοι 65 οχημάτων για το Σώμα Επιθεώρησης και 9 για την Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων για τα οποία ο -άνω των ορίων του αρθρ. 5 του ν. 4412/16- διαγωνισμός, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.221.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (1.514.040,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), απέβη άγονος και την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με τα άρθρα 26, παρ. 6 και 32 του Ν. 4412/2016 και χωρίς τροποποίηση των όρων της ανωτέρω διακήρυξης (βλ. ανωτέρω, Ιστορικό, υπό 2.10) όπως αυτοί διαμορφώθηκαν στο υπ' αριθμ. Πρωτ. 47779/20-05-2022 έγγραφο – Παροχή διευκρινίσεων σε ερωτήματα οικονομικών φορέων της αναθέτουσας αρχής, συνεπεία δε των ανωτέρω ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος και ματαιώθηκε στο σύνολό του.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του προηγθέντος ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, όπως αυτοί διαμορφώθηκαν στο υπ' αριθμ. Πρωτ. 47779/20-05-2022 έγγραφο – Παροχή διευκρινίσεων σε ερωτήματα οικονομικών φορέων - τροποποιημένων όρων της διακήρυξης, το οποίο καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με κωδικό ΑΔΑΜ 22ΠΡΟC019598041 2022-05-20, αλλά δεν απεστάλη από την αναθέτουσα αρχή προς την Ε.Ε.Ε.Ε. το τυποποιημένο έντυπο διορθωτικής διακήρυξης σύμφωνα με τα άρθρα 63 και 65 παρ. 1 του ν. 4412/2016, κατά τα αναλυτικώς αναφερόμενα ανωτέρω.



IV. Συμπέρασμα

21. Ενόψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την μη παροχή της σύμφωνης γνώμης της κατά το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, επί του εξεταζόμενου αιτήματος του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης «ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΑ ΜΙΣΘΩΣΗ ΟΧΗΜΑΤΩΝ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.221.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α (1.514.040,00€ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) αντίστοιχα, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 22 Ιουλίου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Μιχαήλ Εκατομμάτης

