



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ6/2022

(του αρ. 2, παρ. 2, περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011)

Στην Αθήνα σήμερα την 4^η Φεβρουαρίου 2022, ημέρα Παρασκευή και ώρα 09:00 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος
Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Ερωφίλη Χριστοβασίλη
Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Εισηγήτρια: Αβαδέλου Όλγα, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Όλγα Αβαδέλου (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη (μέσω τηλεδιάσκεψης), οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού κατά τις διατάξεις του άρθ. 32 παράγραφος 2 α του ν. 4412/2016, για την προμήθεια του τμήματος 9- Συσσκευή LIDAR, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 56.450,00€ άνευ Φ.Π.Α., σε συνέχεια δις εν μέρει άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού άνω των ορίων διαγωνισμού, αναφορικά με την προμήθεια «εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά Ευβοίας”».

Με το υπ' αρ. Πρωτ. 108814/09.12.2021 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), (αρ. Πρωτ. Εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 7402/09.12.2021), όπως αυτό διευκρινίστηκε και συμπληρώθηκε με το υπ. αριθ. 3940/18.01.2022 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 231/18.01.2022) έγγραφο, το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) ν.4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παράγραφος 2α του ν. 4412/2016, για την προμήθεια εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά Ευβοίας και συγκεκριμένα για το τμήμα 9- Συσσκευή LIDAR, (τεμ. 2), προϋπολογιζόμενης δαπάνης 56.450,00€ άνευ Φ.Π.Α., σε συνέχεια δις διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για το ανωτέρω τμήμα.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από το φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1 Με την με αρ. PR_11239_ΠΡ22020 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 20PROC006895687/2020-06-19) το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών προκήρυξε δημόσιο ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 2.089.142,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (2.590.536,08€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,) με τίτλο: «Προμήθεια εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά Ευβοίας» με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά βάσει τιμής.

1.2 Σύμφωνα με το άρθ.1.2 της εν λόγω διακήρυξης ορίζονταν τα εξής:

[...]’Ο διαγωνισμός θα διεξαχθεί με την ανοικτή διαδικασία του άρθρου 27 του ν. 4412/16[...]

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 “Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης” της εν λόγω διακήρυξης ορίζονταν τα εξής:

«Αντικείμενο της σύμβασης είναι η Προμήθεια εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά Ευβοίας.

Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 24111800-3-Συσσκευή υγρού αζώτου με ράφια, 30000000-9-Μηχανήματα γραφείου και υπολογιστές, εξοπλισμός και προμήθειες εκτός από έπιπλα και πακέτα λογισμικών, 31000000-6-Ηλεκτρικές μηχανές, συσκευές, εξοπλισμός και αναλώσιμα φωτισμός, 32000000-3-Εξοπλισμός ραδιοφωνίας, τηλεόρασης, επικοινωνιών, τηλεπικοινωνιών και συναφής εξοπλισμός, 33000000-0-Ιατρικές συσκευές, φαρμακευτικά προϊόντα και προϊόντα ατομικής περιποίησης, 34000000-7-Εξοπλισμός μεταφοράς και βοηθητικά μέσα μεταφοράς, 35000000-4-Εξοπλισμός ασφαλείας και πυρόσβεσης, αστυνομικός και αμυντικός εξοπλισμός, 37000000-8-Μουσικά όργανα, είδη αθλητισμού, επιτραπέζια παιχνίδια, παιδικά παιχνίδια, είδη χειροτεχνίας, υλικά και εξαρτήματα

καλλιτεχνίας, 38000000-5-Εξοπλισμός εργαστηριακός, οπτικός και ακριβείας (εκτός από γυαλιά), 39000000-2-Έπιπλα (όπου περιλαμβάνονται έπιπλα γραφείου), επιπλώσεις, οικιακές συσκευές (εκτός από συσκευές φωτισμού) και προϊόντα καθαρισμού, 42000000-6-Μηχανήματα βιομηχανικών εγκαταστάσεων, 44000000-0-Δομές και υλικά κατασκευαστικών έργων· βοηθήματα κατασκευαστικών έργων (εκτός από ηλεκτρικές συσκευές), 48000000-8-Πακέτα λογισμικού και συστήματα πληροφορικής. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 2.590.536,08€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: € 2.089.142,00 ΦΠΑ : €501.394,08).

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι τμήματα:

Τμήμα 1ο :

A/A Συστήματος : 93294 , Εκτιμώμενη Αξία : 142.100,00€ πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 2ο :

A/A Συστήματος : 93301 , Εκτιμώμενη Αξία : 21.500,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 3ο :

A/A Συστήματος : 93302 , Εκτιμώμενη Αξία : 30.000,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 4ο :

A/A Συστήματος : 93304 , Εκτιμώμενη Αξία : 5.220,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 5ο :

A/A Συστήματος : 93305 , Εκτιμώμενη Αξία : 56.380,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 6ο :

A/A Συστήματος : 93306 , Εκτιμώμενη Αξία : 33.236,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 7ο :

A/A Συστήματος : 93307 , Εκτιμώμενη Αξία : 30.400,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 8ο :

A/A Συστήματος : 93308 , Εκτιμώμενη Αξία : 46.100,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 9ο :

A/A Συστήματος : 93309 , Εκτιμώμενη Αξία : 77.470,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 10ο :

A/A Συστήματος : 93311 , Εκτιμώμενη Αξία : 73.750,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 11ο :

A/A Συστήματος : 93315 , Εκτιμώμενη Αξία : 22.025,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 12ο :

A/A Συστήματος : 93316 , Εκτιμώμενη Αξία : 28.440,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 13ο :

A/A Συστήματος : 93317 , Εκτιμώμενη Αξία : 31.885,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 14ο :

A/A Συστήματος : 93318 , Εκτιμώμενη Αξία : 9.778,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 15ο :

A/A Συστήματος : 93319 , Εκτιμώμενη Αξία : 105.628,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 16ο :

A/A Συστήματος : 93321 , Εκτιμώμενη Αξία : 37.190,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 17ο :

A/A Συστήματος : 93323 , Εκτιμώμενη Αξία : 27.890,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 18ο :

A/A Συστήματος : 93324 , Εκτιμώμενη Αξία : 39.600,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 19ο :

A/A Συστήματος : 93325 , Εκτιμώμενη Αξία : 10.880,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 20ο :

A/A Συστήματος : 93326 , Εκτιμώμενη Αξία : 28.600,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 21ο :

A/A Συστήματος : 93327 , Εκτιμώμενη Αξία : 400,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 22ο :

A/A Συστήματος : 93328 , Εκτιμώμενη Αξία : 500,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 23ο :

A/A Συστήματος : 93329 , Εκτιμώμενη Αξία : 100,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 24ο :

A/A Συστήματος : 93330 , Εκτιμώμενη Αξία : 200,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 25ο :

A/A Συστήματος : 93331 , Εκτιμώμενη Αξία : 56.450,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 26ο :

A/A Συστήματος : 93332 , Εκτιμώμενη Αξία : 16.920,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 27ο :

A/A Συστήματος : 93333 , Εκτιμώμενη Αξία : 2.400,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 28ο :

A/A Συστήματος : 93334 , Εκτιμώμενη Αξία : 23.400,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 29ο :

A/A Συστήματος : 93335 , Εκτιμώμενη Αξία : 120,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 30ο :

A/A Συστήματος : 93336 , Εκτιμώμενη Αξία : 60,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 31ο :

A/A Συστήματος : 93337 , Εκτιμώμενη Αξία : 600,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 32ο :

A/A Συστήματος : 93338 , Εκτιμώμενη Αξία : 900,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 33ο :

A/A Συστήματος : 93339 , Εκτιμώμενη Αξία : 11.000,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 34ο :

A/A Συστήματος : 93340 , Εκτιμώμενη Αξία : 6.600,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 35ο :

A/A Συστήματος : 93341 , Εκτιμώμενη Αξία : 6.600,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 36ο :

A/A Συστήματος : 93342 , Εκτιμώμενη Αξία : 1.650,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 37ο :

A/A Συστήματος : 93343 , Εκτιμώμενη Αξία : 3.000,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 38ο :

A/A Συστήματος : 93344 , Εκτιμώμενη Αξία : 43.200,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 39ο :

A/A Συστήματος : 93345 , Εκτιμώμενη Αξία : 15.000,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 40ο :

A/A Συστήματος : 93346 , Εκτιμώμενη Αξία : 21.000,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 41ο :

A/A Συστήματος : 93347 , Εκτιμώμενη Αξία : 9.600,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 42ο :

A/A Συστήματος : 93348 , Εκτιμώμενη Αξία : 22.000,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 43ο :
A/A Συστήματος : 93349 , Εκτιμώμενη Αξία : 16.800,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 44ο :
A/A Συστήματος : 93350 , Εκτιμώμενη Αξία : 6.400,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 45ο :
A/A Συστήματος : 93352 , Εκτιμώμενη Αξία : 10.400,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 46ο :
A/A Συστήματος : 93353 , Εκτιμώμενη Αξία : 19.800,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 47ο :
A/A Συστήματος : 93354 , Εκτιμώμενη Αξία : 38.600,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 48ο :
A/A Συστήματος : 93355 , Εκτιμώμενη Αξία : 44.250,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 49ο :
A/A Συστήματος : 93356 , Εκτιμώμενη Αξία : 192.500,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 50ο :
A/A Συστήματος : 93357 , Εκτιμώμενη Αξία : 20.500,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 51ο :
A/A Συστήματος : 93358 , Εκτιμώμενη Αξία : 60.000,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 52ο :
A/A Συστήματος : 93359 , Εκτιμώμενη Αξία : 79.000,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 53ο :
A/A Συστήματος : 93362 , Εκτιμώμενη Αξία : 15.000,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 54ο :
A/A Συστήματος : 93364 , Εκτιμώμενη Αξία : 23.600,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 55ο :
A/A Συστήματος : 93365 , Εκτιμώμενη Αξία : 36.400,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 56ο :
A/A Συστήματος : 93366 , Εκτιμώμενη Αξία : 50.000,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 57ο :
A/A Συστήματος : 93367 , Εκτιμώμενη Αξία : 179.970,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 58ο :
A/A Συστήματος : 93368 , Εκτιμώμενη Αξία : 26.500,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 59ο :
A/A Συστήματος : 93369 , Εκτιμώμενη Αξία : 5.000,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 60ο :
A/A Συστήματος : 93370 , Εκτιμώμενη Αξία : 11.600,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 61ο :
A/A Συστήματος : 93371 , Εκτιμώμενη Αξία : 18.500,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 62ο :
A/A Συστήματος : 93372 , Εκτιμώμενη Αξία : 68.000,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 63ο :
A/A Συστήματος : 93373 , Εκτιμώμενη Αξία : 11.000,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 64ο :
A/A Συστήματος : 93374 , Εκτιμώμενη Αξία : 9.500,00 € πλέον ΦΠΑ.
Τμήμα 65ο :
A/A Συστήματος : 93376 , Εκτιμώμενη Αξία : 11.400,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 66ο :

A/A Συστήματος : 93377 , Εκτιμώμενη Αξία : 26.000,00 € πλέον ΦΠΑ.

Τμήμα 67ο :

A/A Συστήματος : 93379 , Εκτιμώμενη Αξία : 8.650,00 € πλέον ΦΠΑ.

Προσφορές υποβάλλονται είτε για κάθε τμήμα χωριστά, είτε για περισσότερα, είτε για το σύνολο των τμημάτων της διακήρυξης. Η προσφορά των υποψηφίων ανά τμήμα και για το σύνολο της απαιτούμενης ποσότητας δεν θα υπερβαίνει την εκτιμώμενη αξία ανά τμήμα, όπως αυτός ορίζεται ανωτέρω.

Η προσφορά η οποία θα περιλαμβάνει περισσότερα από ένα τμήμα θα πρέπει να περιλαμβάνει διακριτές προσφορές για κάθε τμήμα , οι οποίες αξιολογούνται χωριστά και η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να επιλέξει μέρος της συνολικής προσφοράς εφόσον αυτό αξιολογηθεί ως η πλέον συμφέρουσα προσφορά βάσει τιμής.

Η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί το δικαίωμα μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του αρμόδιου γνωμοδοτικού οργάνου, να κατακυρώσει ολόκληρη ή μεγαλύτερη ποσότητα του αντικειμένου της παρούσας ποσοστού μέχρι 15% και 50% στην περίπτωση μικρότερης ποσότητας. Για κατακύρωση μέρους της ποσότητας κάτω του καθοριζόμενου ως ανωτέρω ποσοστού, απαιτείται προηγούμενη αποδοχή από τον προσωρινό ανάδοχο.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε εκατόν ογδόντα (180) ημερολογιακές ημέρες.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.”

Σύμφωνα με το άρθρο 1.5 της Διακήρυξης «Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού» ορίζονταν τα εξής:

«α) Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών είναι η 27^η/7/2020, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:00 π.μ..

β) Η διαδικασία θα διενεργηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.Δ.Η.Σ.), μέσω της Διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του ως άνω συστήματος, στις 31/7/2020 ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ.”.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο “2.2.2. Εγγύηση συμμετοχής” της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: «Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσού **σαράντα μια χιλιάδων επτακοσίων ογδόντα δύο και ογδόντα τεσσάρων (41.782,84) ευρώ**.

Σε περίπτωση που η προσφορά αφορά τμήμα ή τμήματα της προμήθειας, το ποσοστό της εγγύησης αντιστοιχεί στο 2% της εκτιμώμενης αξία της μελέτης του κάθε τμήματος χωρίς Φ.Π.Α.. Αναλυτικά για το κάθε τμήμα η εγγύηση συμμετοχής είναι:[...]”

[...] Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, **ήτοι τουλάχιστον έως 25/8/2021 άλλως η προσφορά απορρίπτεται**. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.”

Στο άρθρο “2.4.5 Χρόνος ισχύος των προσφορών” δε, προβλέπεται ότι: «Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα **τριακοσίων εξήντα (360) ημερολογιακών ημερών**, από την **επομένη** της διενέργειας του διαγωνισμού (άρθρο 1.5.β.).

Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται.”

1.3 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 19/06/2020 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύθηκε στις 24/06/2020, (αρ. Προκ. 2020/S 120-291584). Συνακόλουθα καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στις 19/06/2020, στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 22/06/2020 και στην διαδικτυακή πύλη της Αναθέτουσας Αρχής (<http://www.uoa.gr>) στις 22/06/2020.

Σύμφωνα με τους όρους διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 22^η Ιουνίου 2020, ώρα 11:36, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 27^η Ιουλίου 2020, ώρα 10:00π.μ και ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών, η 31η Ιουλίου 2020, ώρα 10:00π.μ.

2. Στη συνέχεια, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών προέβη στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού και σύμφωνα με το από 31/07/2020 1^ο πρακτικό πρότεινε προς τη Σύγκλητο:

”α) την απόρριψη της προσφοράς [...].

β) ως προσωρινούς αναδόχους του εν λόγω διαγωνισμού, βάσει του κατωτέρω πίνακα, τους οικονομικούς φορείς ανά τμήμα διαγωνισμού: Τμήμα: 1,2,3,4,5,6,8,10,11,13,15,16,17,18,20,26,27,28,32,33,34,35,36,37,38,39,40,42,43,44,45,47, 48,49,50,51,52,53,54,55,56,57,58,59,60,61,62,63[..].

γ) τη ματαίωση του διαγωνισμού για τα κάτωθι τμήματα με α/α: 7,9,12,14,19,21,22,23,24,25,29,30,31,41,46,63,64,65,67 (άγονα) και την επαναπροκήρυξή τους.

δ) τη συνέχιση της διενέργειας του διαγωνισμού με το στάδιο της ηλεκτρονικής αποσφράγισης του υποφακέλου «Δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου», σύμφωνα με το αρθ. 80 του Ν, 4412/2016.”

2.1 Ακολούθως, η Σύγκλητος με την από 14/10/2020 απόφασή της ενέκρινε ομόφωνα το ανωτέρω Πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης.

2.2 Κατά της ανωτέρω Απόφασης της Συγκλήτου (14/10/2020) ασκήθηκε **προδικαστική προσφυγή** στις 30.10.2020 από την εταιρία «ARISTON BROADCAST & TELECOM A.E», κατά το μέρος που την απέκλεισε από το τμήμα 15 της Προκήρυξης.

Η ΑΕΠΠ απεφάνθη σχετικά, εκδίδοντας στις 07/12/2020 την υπ’ αριθ. 1725/2020 Απόφαση, με την οποία απέρριψε την προδικαστική προσφυγή.

3. Με την υπ. αριθ. Πρωτ. PR_11333_PP32021 διακήρυξη (ΑΔΑΜ 20PROC008618987-2021-05-18) το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών προκήρυξε **επαναληπτικό** διαγωνισμό άνω των ορίων, με την ανοικτή διαδικασία του αρθ. 27 του ν.4412/16, συνολικού προϋπολογισμού 287.748,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, (356.807,52€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,) με τίτλο: «*Προμήθεια εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά Ευβοίας*» (Επαναδημοπράτηση των άγονων τμημάτων του με αρ. PR_11239_PP22020 διαγωνισμού), **μεταξύ άλλων και για το τμήμα 9**, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα προσφορά βάσει τιμής.

Επισημαίνεται ότι στον επαναληπτικό διαγωνισμό τα άγωνα τμήματα, σε σχέση με αυτά του αρχικού διαγωνισμού, διαμορφώθηκαν ως εξής:

Τμήμα 3 (αντιστ. Τμήμα 14/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 5 (αντιστ. Τμήμα 21/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 6 (αντιστ. Τμήμα 22/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 7 (αντιστ. Τμήμα 23/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 8 (αντιστ. Τμήμα 24/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 10 (αντιστ. Τμήμα 29/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 11 (αντιστ. Τμήμα 30/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 12 (αντιστ. Τμήμα 31/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 14 (αντιστ. Τμήμα 46/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 17 (αντιστ. Τμήμα 65/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 19 (αντιστ. Τμήμα 12/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 20(αντιστ. Τμήμα 27/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός).

Η ανωτέρω διακήρυξη απεστάλη στις 18/05/2021 με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύτηκε στις 21/05/2021, (αρ. Προκ. 2021/S 098-254023). Καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στις 18-5-2021 (ΑΔΑΜ: 21PROC008618987 2021-05-18), στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 18-5-2021, και συγκεκριμένα το αιτούμενο τμήμα 9 έλαβε αριθμό συστήματος 107481, και στην διαδικτυακή πύλη της Αναθέτουσας Αρχής στις 18/05/2021.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 18^η Μαΐου 2021, ώρα 02:48μ.μ, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 22^η Ιουνίου 2021, ώρα 10:00π.μ και ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών, η 28η Ιουνίου 2021, ώρα 10:00.

4. Στη συνέχεια, η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών προέβη στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των προσφορών του εν θέματι διαγωνισμού και σύμφωνα με το από 28/06/2021 1^ο Πρακτικό μεταξύ άλλων εισηγήθηκε:
[...]"γ) Τη ματαίωση του διαγωνισμού για τα τμήματα με α/α : 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 17, 19 και 20, για τα οποία δεν υπήρχαν προσφορές και την επαναπροκήρυξή τους.

4.1 Ακολούθως, η Σύγκλητος με την από 17/09/2021 απόφασή της ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό.

4.2 Στις 14/9/21 η Τεχνική Υπηρεσία απέστειλε στη Σύγκλητο ενημερωτικό σημείωμα για τα άγωνα τμήματα του διαγωνισμού σύμφωνα με το οποίο «*τα εν λόγω τμήματα απέβησαν δις άγωνα και η προκήρυξή τους για τρίτη φορά θα προκαλέσει χρονική καθυστέρηση ενώ κινδυνεύει ο εν λόγω διαγωνισμός να καταστεί εκ νέου άγονος, προτείνεται για τα 12 εξ αυτών ήτοι τα Τμήματα 3,5,6,7,8,10,11,12,14,17,19 και 20 η απευθείας ανάθεσή τους σύμφωνα με το αρθρ. 118 του Ν. 4412/16 και για το Τμήμα 9 η εκκίνηση της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση σύμφωνα με το άρθρο 32.2^α του Ν. 4412/16 κατόπιν σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτού.*»

4.3 Η Σύγκλητος στην από 27/10/2021 συνεδρία της, λαμβάνοντας υπόψη το ανωτέρω σημείωμα γνωμοδότησε για:

*“[...]**1.** Την έγκριση του από 5-8-2021, 1^{ου} πρακτικού του δημοσίου ανοικτού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της προμήθειας εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά Ευβοίας, PR_11333_PR32021 (Επαναδημοπράτηση των άγονων τμημάτων του με αρ. PR_11239_PP22020 διαγωνισμού)[...]*

***2.** Τον ορισμό ως προσωρινών αναδόχων του εν λόγω διαγωνισμού, βάσει του κατωτέρω πίνακα του 1^{ου} πρακτικού του διαγωνισμού, τους οικονομικούς φορείς ανά Τμήμα του Διαγωνισμού:[...]*

3. Τη ματαίωση του διαγωνισμού για τα τμήματα με α/α : 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 17, 19 και 20, για τα οποία δεν υπήρχαν προσφορές και την κήρυξή τους ως άγωνα.

4. Τη συνέχιση της διενέργειας του διαγωνισμού με το στάδιο της ηλεκτρονικής αποσφράγισης του υποφακέλου «Δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου», σύμφωνα με το άρθρο 80 του Ν. 4412/2016.

Όσον αφορά στα άγωνα τμήματα του διαγωνισμού, με α/α : 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 17, 19 και 20, το Συμβούλιο λαμβάνοντας υπ' όψιν τα αναφερόμενα στο από 14/9/21 ενημερωτικό σημείωμα της Τεχνικής Υπηρεσίας, ύστερα από συζήτηση, γνωμοδοτεί: Ι) για την απ' ευθείας ανάθεση, σύμφωνα με το άρθρο 118 του Ν.4412/2016, των τμημάτων: τμήμα 3 εκτιμώμενης αξίας 9.778,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 5 εκτιμώμενης αξίας 400,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 6 εκτιμώμενης αξίας 500,00€, πλέον ΦΠΑ / τμήμα 7 εκτιμώμενης αξίας 100,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 8 εκτιμώμενης αξίας 200,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 10 εκτιμώμενης αξίας 120,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 11 εκτιμώμενης αξίας 60,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 12 εκτιμώμενης αξίας 600,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 14 εκτιμώμενης αξίας 19.800,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 17 εκτιμώμενης αξίας 11.400,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 19 εκτιμώμενης αξίας 28.440,00€ πλέον ΦΠΑ / τμήμα 20 εκτιμώμενης αξίας 2.400,00€ πλέον ΦΠΑ.

ΙΙ) όπως για το Τμήμα 9 εκκινήσει η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32.2^α του Ν. 4412/16, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΗ, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτού.».

Εγκρίνει τη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου σε ορθή επανάληψη και **αποφασίζει** την τροποποίηση της υπό στοιχ. 1 απόφασης Συγκλήτου με ΑΔΑ: Ω3ΨΕ46ΨΖ2Ν-3ΙΗ μόνον ως προς το σημείο ΙΙ αυτής το οποίο διαμορφώνεται πλέον ως εξής:

ΙΙ) όπως για το Τμήμα 9 εκκινήσει η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32.2α του Ν. 4412/16, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΗ, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτού.

Κατά τα λοιπά ισχύει η υπό στοιχ. 1 απόφαση Συγκλήτου. ''

5. Με το από 10/01/2022 έγγραφο της αιτούσας αναθέτουσας αρχής βεβαιώνεται ότι «[...] μέχρι σήμερα δεν εκκρεμούν ενστάσεις, προσφυγές, αίτηση αναστολής εκτέλεσης πράξης, αίτηση ασφαλιστικών μέτρων και γενικά οποιασδήποτε αρμόδιας αρχής ή ενώπιον οποιουδήποτε αρμόδιου δικαστηρίου κατά της διακήρυξης και κατά οποιασδήποτε εκτελεστικής διοικητικής πράξης που αφορά τη συγκεκριμένη σύμβαση πριν την κατακυρωτική απόφαση, συμπεριλαμβανομένου αυτής.»

6. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι η Αρχή ζήτησε συμπληρωματικές πληροφορίες από την αιτούσα και συγκεκριμένα να διευκρινίσει: i) την αναφορά της ότι, πέραν του τμήματος 9 για το οποίο αιτείται τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής για προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, «τα Τμήματα 3, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 17, 19 και 20 θα ανατεθούν με απευθείας ανάθεση σύμφωνα με το άρθρο 118 του Ν. 4412/2016», δεδομένου ότι η συνολική εκτιμώμενη αξία τους υπερβαίνει το όριο της απευθείας ανάθεσης των 30.000 ευρώ, και ii) εάν και με ποιον τρόπο έχει λάβει εν τέλει χώρα η ανάθεση των ως άνω άγωνων τμημάτων.

Σε απάντηση των ανωτέρω, στο υπ. αριθ. 231/18.01.2022 συμπληρωματικό έγγραφο της Αναθέτουσας Αρχής διευκρινίζεται ότι: 'τα Τμήματα 3 (αντιστ. Τμήμα 14/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 5 (αντιστ. Τμήμα 21/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 6 (αντιστ. Τμήμα 22/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 7 (αντιστ. Τμήμα 23/1^{ος} Άγονος Διαγωνισμός), 8 (αντιστ. Τμήμα

24/1^{ος} Άγνος Διαγωνισμός), 10 (αντιστ. Τμήμα 29/1^{ος} Άγνος Διαγωνισμός), 11 (αντιστ. Τμήμα 30/1^{ος} Άγνος Διαγωνισμός), 12 (αντιστ. Τμήμα 31/1^{ος} Άγνος Διαγωνισμός), 14 (αντιστ. Τμήμα 46/1^{ος} Άγνος Διαγωνισμός), 17 (αντιστ. Τμήμα 65/1^{ος} Άγνος Διαγωνισμός), 19 (αντιστ. Τμήμα 12/1^{ος} Άγνος Διαγωνισμός), 20(αντιστ. Τμήμα 27/1^{ος} Άγνος Διαγωνισμός), για τα οποία απέβη δις άγνη η διαγωνιστική διαδικασία, βρίσκονται σε προσυμβατικό στάδιο με διενέργεια αυτοτελών/ διακριτών διαδικασιών ανάθεσης ανάλογα με την εκτιμώμενη αξία του κάθε τμήματος. Ωστόσο, έως σήμερα, σας ενημερώνουμε ότι δεν κατέστη δυνατόν να ολοκληρωθεί για κανένα τμήμα εκ των ως άνω άγνων αναφερόμενων η ανάθεση τους και ως εκ τούτου η υπογραφή των σχετικών συμβάσεων.”

Κατόπιν των ανωτέρω, το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών με το υπ' αρ. Πρωτ. 108814/09.12.2021 αίτημά του προς την Αρχή, (αρ. Πρωτ. Εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 7402/09.12.2021), όπως αυτό διευκρινίστηκε και συμπληρώθηκε με το υπ. αριθ. 3940/18.01.2022 (αρ. Πρωτ. Εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ 231/18.01.2022) έγγραφο-αίτημά του και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ(δδ) ν.4013/2011, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παράγραφος 2α του ν. 4412/2016, για την προμήθεια εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά Ευβοίας και συγκεκριμένα για το τμήμα 9- Συσκευή LIDAR, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 56.450,00€ άνευ Φ.Π.Α., σε συνέχεια δις εν μέρει άγνου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του αρθ. 5 του ν. 4412/2016, στο πλαίσιο του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά για το ανωτέρω τμήμα.

II. Νομικό πλαίσιο

7. Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης, ορίζει τα ακόλουθα: «δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]».

8. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: “Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...] Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.

9. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω: “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η

απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.

10. Τα όρια του άρθρου 5 του Ν. 4412/2016 , σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., όπως καθορίστηκαν από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1952 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/23 της 11.11.2021) και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) που εφαρμόζονται για τη διετία 1.1.2022 – 31.12.2023 σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και ορίζονται: α) 140.000 ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές, και β) 215.000€ ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές.

11. Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 “Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαιρέσεως ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...]3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...]”.

12. Το άρθρο 27 “Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)” ορίζει ότι: “1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 3. Σε περίπτωση που επείγουσα κατάσταση δεόντως τεκμηριωμένη από την αναθέτουσα αρχή καθιστά αδύνατη την τήρηση της ελάχιστης προθεσμίας που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ελάχιστη προθεσμία που δεν είναι μικρότερη των 15 ημερών από την ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης της σύμβασης.

4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την παράγραφο 5 του άρθρου 22 και το άρθρο 37. [...]”.

13. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν

είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

14. Το άρθρο 66 παρ. 3 του ως άνω νόμου προβλέπει: «3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65».

15. Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α' », σύμφωνα με το οποίο :

«1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 55, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131, 134 και 138,

γ) του άρθρου 108, κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α' της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016,

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α' της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.»

III. Νομική Εκτίμηση

16. Το υπό εξέταση αίτημα του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας αξίας 56.450,00€ άνευ Φ.Π.Α. ως άγονο τμήμα προηγηθέντος επαναληπτικού ανοικτού διαγωνισμού, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 287.748,00€

άνευ Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 2 παράγραφος 2 περίπτωση γ' υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

17. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

18. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται, με το υπό κρίση αίτημά της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 ως προς το τμήμα 9 των δύο προηγηθέντων διαγωνισμών, για το οποίο δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

19. Ειδικότερα, με τις υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τις κάτωθι προϋποθέσεις:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-Πράξη 215/2012-Z'Κλιμάκιο, ΕΣ-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

20. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

20.1 Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Κατόπιν του αρχικού διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων (αρ. διακήρυξης PR_11239_ΠΡ22020, ΑΔΑΜ 20PROC006895687/2020-06-19), που απέβη εν μέρει άγονος, το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών διενήργησε δεύτερο ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό άνω των ορίων, προϋπολογισμού δαπάνης

287.748,00€ άνευ Φ.Π.Α. για την «Προμήθεια εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά Ευβοίας», χωρίς τροποποίηση των όρων της αρχικής σύμβασης.

Ο εν λόγω διαγωνισμός (αριθ. διακήρυξης PR_11333_PP32021, ΑΔΑΜ 20PROC008618987-2021-05-18) χαρακτηρίστηκε από την αιτούσα, όπως προειπώθηκε, ως επαναληπτικός του αρχικώς διεξαχθέντος εν μέρει άγονου διαγωνισμού, προκειμένου για την επαναδημοπράτηση των άγονων τμημάτων του, **μεταξύ άλλων και για το τμήμα 9.**

Πλην όμως, λόγω του ότι ο υπόψη επαναληπτικός διαγωνισμός παρουσιάζει αυτοτέλεια τόσο ως προς τους όρους διεξαγωγής του όσο και ως προς τη διενεργηθείσα διαδικασία δημοσιότητας αυτών, εξετάζεται η νομιμότητα του συγκεκριμένου διαγωνισμού και μόνον, καθώς αυτός είναι που συνέχεται με το εξεταζόμενο αίτημα (πρβλ. Δ14/2021) γνώμη της Αρχής).

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του ΕΣΗΔΗΣ, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, στον εν λόγω επαναληπτικό διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες, οι οποίες βασίμως να μπορούν να θεωρηθούν ότι συνέχονται με το εν μέρει άγονο αποτέλεσμα του κατά του ανωτέρω διεξαχθέντος ηλεκτρονικού διαγωνισμού ή που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στο σχετικό διαγωνισμό, πλην της κάτωθι:

Το άρθρο 66 παρ. 3 του ν. 4412/2016 προβλέπει ότι οι προκηρύξεις και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιωδών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης.

Στην υπό εξέταση διαδικασία, το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών απέστειλε το έντυπο της περίληψης στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 18.05.2021, ενώ η δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. πραγματοποιήθηκε στις 21.05.2021. Παράλληλα, η ανάρτηση των τευχών του διαγωνισμού στο ΚΗΜΔΗΣ, στον διαδικτυακό τόπο της αναθέτουσας αρχής και στη διαδικτυακή πύλη www.promitheus.gov.gr του ΕΣΗΔΗΣ πραγματοποιήθηκε στις 18.05.2021, ήτοι σε προγενέστερο χρόνο από τη δημοσίευση των στοιχείων στην Ε.Ε.Ε.Ε. Ως εκ τούτου, δεν τηρήθηκε η παρ. 3 του αρθ. 66 του ν. 4412/2016, καθώς τα έγγραφα της σύμβασης δημοσιεύτηκαν σε εθνικό επίπεδο την ίδια ημέρα με την αποστολή της περίληψης στην Ε.Ε.Ε.Ε. και πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης των ουσιωδών όρων αυτών στο έντυπο της Ε.Ε.Ε.Ε., σε κάθε περίπτωση δε, πριν την πάροδο 48ώρου από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης. Εν προκειμένω, η ως άνω πλημμέλεια δεν κρίνεται ικανή να έχει θέσει εμπόδια στη συμμετοχή στη διαγωνιστική διαδικασία και να έχει περιορίσει τον ανταγωνισμό, ως εκ τούτου να συνέχεται με το εν μέρει άγονο αποτέλεσμα αυτής, διότι αναπτύχθηκε ανταγωνισμός, ήτοι σε άλλα τμήματα του διαγωνισμού υποβλήθηκαν προσφορές. Συνιστάται, ωστόσο, στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, σε μελλοντική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης που θα προκηρυχθεί, να τηρεί με επιμέλεια τις διατυπώσεις και τους κανόνες δημοσιότητας σε εθνικό επίπεδο, ως ανωτέρω αναφέρονται.

20.2 Ως προς τη μη υποβολή προσφοράς ή τη μη υποβολή κατάλληλης προσφοράς:

Σύμφωνα με το από 28/06/2021 1^ο Πρακτικό της επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης του επαναληπτικού διαγωνισμού, καθώς και με την από την 27/10/2021 απόφαση της Πανεπιστημιακής Συγκλήτου, στον διενεργηθέντα επαναληπτικό ηλεκτρονικό ανοικτό άνω των ορίων διαγωνισμό, **ως προς το τμήμα 9** προϋπολογισμού 56.450,00€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και συνεπώς ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος ως προς το τμήμα αυτό.

20.3 Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με την υπ. αρ. PR_11333_ΠΡ32021 διακήρυξη του επαναληπτικού ηλεκτρονικού ανοικτού άνω των ορίων διαγωνισμού.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Εν όψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ (α) ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης προμήθειας του τμήματος 9- Συσκευή LIDAR, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 56.450,00€ άνευ Φ.Π.Α., σε συνέχεια δις εν μέρει άγονου ανοικτού ηλεκτρονικού, άνω των ορίων, διαγωνισμού, αναφορικά με την προμήθεια **«εξοπλισμού για τα νέα τμήματα του ΕΚΠΑ στα Ψαχνά»**, λόγω συνδρομής των προς τούτο τασσόμενων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 4 Φεβρουαρίου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης