

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 74/2022**

**(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) Ν. 4013/2011)**

**Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

Στην Αθήνα, σήμερα, την 23<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι δύο (2022), ημέρα Παρασκευή και ώρα 09.30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση τα ακόλουθα:

- 1. Αντιπρόεδρος** ( Προεδρεύων ): Αδάμ Καραγλάνης
- 2. Μέλη** : Δημήτριος Σταθακόπουλος ( μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μαρία Στυλιανίδη ( μέσω τηλεδιάσκεψης)

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε. Διοικητικού –Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ (Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης).

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, η εισηγήτρια, Ζωή Μεταξιώτου (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**ΘΕΜΑ:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του Ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου

**Χαλκιδέων στον ΧΥΤΑ Τρικάλων, χρονικής διάρκειας πέντε (5) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τετρακοσίων χιλιάδων ευρώ (1.400.000,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%.**

-----

Με το υπ' Αρ. Πρωτ. 31498/ 07.09.2022 αίτημά του προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη στις 07.09.2022 (Αρ. Πρωτ. Εισερχ. 4668), ο Δήμος Χαλκιδέων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του Ν. 4412/2016» για τη **σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς σύμμεικτων απορριμμάτων του δήμου Χαλκιδέων στον ΧΥΤΑ Τρικάλων χρονικής διάρκειας πέντε (5) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τετρακοσίων χιλιάδων ευρώ (1.400.000,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%.**

### **I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά**

1. Από τον φάκελο της κρινόμενης υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα, αναφορικά με τις ενέργειες και τις συναφείς διαδικασίες στις οποίες προέβη η αιτούσα αναθέτουσα αρχή για την κάλυψη των αναγκών παροχής υπηρεσιών μεταφοράς των καθημερινά παραγόμενων σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων από τον ΧΥΤΑ Χαλκίδας, ο οποίος έπαψε να λειτουργεί οριστικά την 05.09.2022 λόγω κορεσμού της προβλεπόμενης χωρητικότητάς του βάσει της ΑΕΠΟ του, σε κατάλληλο αποδέκτη:
  - 1.1. Εισαγωγικά αναφέρεται ότι ο Δήμος Χαλκιδέων αποτελεί έναν από τους είκοσι τρεις δήμους μετόχους του Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στερεάς Ελλάδος **Ανώνυμη Εταιρία των ΟΤΑ «Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας ΑΕ»** (εφεξής Φορέας) σκοπός του οποίου σύμφωνα με το άρθρο 4 του Καταστατικού του είναι “[...]Η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ), και ειδικότερα η εξειδίκευση και η υλοποίηση των στόχων και των δράσεων αυτού για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, θαλάσσια μεταφορά ΑΣΑ, επεξεργασία, ανάκτηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων της χωρικής της αρμοδιότητας, σύμφωνα και με τα Κ.Υ.Α. 2527/2009 (ΦΕΚ 83/τ.Β') [...]”. Επιπλέον, από τον επίσημο ιστότοπο του Φορέα προκύπτει ότι σύμφωνα με την πράξη 6122/170152 (ΦΕΚ Β' 3949/8.10.2019) και τη συμπληρωματική πράξη 214905 (ΦΕΚ Β' 5186/24.11.2020) του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας Στερεάς Ελλάδας, ο **Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας ΑΕ ορίζεται ως ο μοναδικός αρμόδιος φορέας που πληροί τις προϋποθέσεις του νόμου για τη διαχείριση των απορριμμάτων όλης της Περιφέρειας**, στον οποίο θα πρέπει να συμμετέχουν όλοι οι Δήμοι της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας.
  - 1.2. Σημειώνεται επίσης ότι το ιστορικό που παρατίθεται στη συνέχεια προκύπτει από το υποβληθέν υλικό το οποίο περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, εκτενές απόσπασμα των Πρακτικών της Έκτακτης Γενικής Συνέλευσης των Μετόχων του **Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας ΑΕ** (ΑΔΑ: 98ΦΠ4653Σ5-0ΚΦ) η οποία έλαβε χώρα στις **2 & 27 Ιουνίου και στις 11, 20 και 29 Ιουλίου 2022**. Στο εν λόγω απόσπασμα παρατίθενται ιστορικά στοιχεία και αποφάσεις παρελθόντων συνελεύσεων του Φορέα οι οποίες έλαβαν χώρα από τον Νοέμβριο του 2019 έως και την 29<sup>η</sup>



Ιουλίου 2022 από τις οποίες αναφέρονται επιλεκτικά εκείνες που σχετίζονται και αποτυπώνουν τα πραγματικά περιστατικά της κρινόμενης υπόθεσης.

- 1.3.** Στις **04.11.2019** πραγματοποιείται ενημέρωση του Γ.Δ. του Φορέα προς το νεοσύστατο Διοικητικό Συμβούλιο και τους Δήμους-Μέλη του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας με θέμα «Ενημέρωση για το σχεδιασμό του Φο.Δ.Σ.Α. σχετικά με τα έργα και τις δράσεις των Δήμων, στα πλαίσια της ολοκληρωμένης διαχείρισης των στερεών αποβλήτων».
- 1.4.** Στις **29.01.2020** το Δ.Σ. του Φο.Δ.Σ.Α. αποφασίζει (Απόφαση υπ' αριθ. 7/29-01-2020) τη «Λήψη απόφασης για την ασφαλή διάθεση των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας» βάσει της οποίας «[...] Κάθε Δήμος που εναποθέτει τα απορρίμματά στο Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας (Χαλκιδέων, Ερέτριας, Διρφύων-Μεσσαπίων, Κύμης-Αλιβερίου και Καρύστου) θα ορίσει έναν τεχνικό υπάλληλο (Μηχανικό ΠΕ ή ΤΕ), ο οποίος θα λάβει γνώση των δεδομένων και θα διατυπώσει απόψεις και προτάσεις προς την Τεχνική Υπηρεσία του Φορέα σχετικά με τη βιωσιμότητα του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας σύμφωνα με την υφιστάμενη νομοθεσία και αδειοδότηση ή και αιτιολογημένη πρόταση για πιθανή δυνατότητα διατήρησής του [...]». Στις **30.01.2020** αποστέλλεται από τον Φορέα έγγραφο (Αρ. Πρωτ. 279/30-01-2020) με την διαβάθμιση «εξ. Επείγον» προς τους Δήμους της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας με θέμα «Τεχνική Συνάντηση σχετικά με τη βιωσιμότητα του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας».
- 1.5.** Στις **06.06.2020** αποστέλλεται (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 1647/09-06-2020) έγγραφο της Δημάρχου Χαλκιδέων για αναβολή του επικείμενου Δ.Σ. του Φο.Δ.Σ.Α., της 10ης Ιουνίου 2020, στο οποίο επρόκειτο να συζητηθεί ο γενικότερος σχεδιασμός για την διαχείριση των απορριμμάτων σε όλους τους Δήμους-μέλη του φορέα καθώς, όπως υποστήριξε, στο Δήμο Χαλκιδέων εξετάζονταν πιθανές τεχνικές λύσεις που θα διευκόλυναν το σχεδιασμό αυτό.
- 1.6.** Βάσει της με αριθ. 112/19-06-2020 (ΑΔΑ: Ω90Α4653Σ5-ΤΗΔ) Απόφασης του Δ.Σ. του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. με θέμα «Λήψη απόφασης για την ασφαλή διάθεση των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας» εγκρίθηκε: «[...] 9.1 Η συγκρότηση επιτροπής με σκοπό να εξετάσει από πλευράς τεχνικών, οικονομικών και χρονικών δυνατοτήτων τόσο τη δυνατότητα επιμήκυνσης της διάρκειας ζωής του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας όσο και την κατασκευή ενός νέου κυττάρου στην περιοχή του υδροβιότοπου και να υποβάλει σχετική αναλυτική και τεκμηριωμένη μελέτη και, βάσει αυτής, πρόταση. 9.2 Το θέμα να επανεξεταστεί με βάση την πρόταση της παραπάνω επιτροπής σε επόμενο Δ.Σ. το οποίο θα γίνει το αργότερο μέχρι τις 30 Ιουλίου, οπότε και θα ληφθεί σχετική απόφαση.[...]».
- 1.7.** Η ανωτέρω επιτροπή συγκροτείται δυνάμει της υπ' αριθμ. **1/24-06-2020** (ΑΔΑ: ΨΤΣΓ4653Σ5-ΜΓ4) απόφασης του Προέδρου του Δ.Σ. του Φορέα περί «Συγκρότησης Επιτροπής εξέτασης βιωσιμότητας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και δημιουργίας νέου Κυττάρου». Με την ολοκλήρωση των εργασιών της ανωτέρω επιτροπής το Δ.Σ. του Φορέα συνεδριάζει στις **28.08.2020** και με την υπ' αριθμ. 155/28.08.2020 Απόφασή του, επί του θέματος «Λήψη Απόφασης επί του πρακτικού της Επιτροπής εξέτασης της βιωσιμότητας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και δημιουργίας νέου Κυττάρου», αποφασίζει ότι: «[...] 13.1. Αποδέχεται το Πρακτικό της αρμόδιας Επιτροπής για την εξέταση της βιωσιμότητας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και δημιουργίας νέου Κυττάρου, όπως τέθηκε υπόψη του Δ.Σ.. Βάσει αυτού, η πλέον πρόσφορη λύση είναι η μεταφορά των απορριμμάτων των Δήμων που εξυπηρετούνται από τον Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας σε άλλους Χ.Υ.Τ.Α. για ασφαλή διάθεση των παραγόμενων Α.Σ.Α.. 13.2. Η δαπάνη για τη μεταφορά των απορριμμάτων των Δήμων (Χαλκίδας, Ερέτριας, Διρφύων-Μεσσαπίων, Κύμης-Αλιβερίου &

Καρύστου) που εξυπηρετούνται σήμερα από το Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας σε άλλους διαθέσιμους χώρους υγειονομικής ταφής αρμοδιότητας λειτουργίας του φορέα λόγω επάρκειας (Ιστιαίας, Άμφισσας) θα καλυφθεί από τους ίδιους τους Δήμους. [...]”.

- 1.8.** Στο χρονικό διάστημα που ακολουθεί τίθεται με το χαρακτήρα του «εξ. Επείγοντος» το θέμα της βιωσιμότητας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας από τον Γ.Δ. του Φορέα με αντίστοιχο σημειώμα του προς όλους τους Δήμους-Μέλη του Φορέα ενώ η **Δημόρχος Χαλκιδέων** με το με αριθ. πρωτ. **38676/11-12-2020** (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 3630/11-12-2020) έγγραφο της με θέμα «Αίτημα αναβολής συνεδρίασης» ζητά την **αναβολή** της επικείμενης συνεδρίασης.
- 1.9.** Στις **21.01.2021** (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 200/21-01-2021) κατατίθεται προς το Δ.Σ. του Φορέα Εισηγήση της Δημόρχος Χαλκιδέων για τη συνέχιση λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Κεντρικής Εύβοιας και την υλοποίηση του έργου Περιβαλλοντικής Αποκατάστασής του. Στην έκτακτη Γενική Συνέλευση των Μετόχων του Φορέα την επομένη ημέρα με θέμα «Λήψη απόφασης για την ασφαλή διάθεση των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας» αποφασίζεται βάσει της 1/22-01-2021 Απόφασης ότι:
- “[...] Θεωρείται **εφικτή η παράταση λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. μέχρι 30 Ιουνίου** και όχι μέχρι 30 Μαρτίου του 2021, **υπό τον όρο** ότι α) η υγειονομική ταφή των αποβλήτων θα διενεργείται μέχρι τότε με ιδιαίτερη προσοχή λαμβάνοντας υπόψη τους όρους της υφιστάμενης Α.Ε.Π.Ο. και β) η λειτουργία της υγειονομικής ταφής να μην θέτει σε άμεσο κίνδυνο την ευστάθεια των αποβλήτων.
  - Ο φορέας που έχει την υποχρέωση, να προβεί στη διενέργεια όλων των διαδικαστικών ενεργειών (διαγωνιστικών διαδικασιών) ώστε να διασφαλίσει την επάρκεια υλικού επικάλυψης κ.λπ., μέχρι 30 Ιουνίου 2021.
  - Να εγκριθεί σήμερα η **σύναψη προγραμματικής σύμβασης του φορέα με τον Δήμο Χαλκιδέων** με την οποία ο φορέας θα αναθέτει στον Δήμο Χαλκιδέων α) τη σύνταξη μελέτης αποκατάστασης του χώρου, η οποία θα συμπεριλαμβάνει και τις υφιστάμενες και τις μελλοντικές αποθέσεις αποβλήτων καθώς και β) τη σύνταξη μελέτης τροποποίησης των περιβαλλοντικών όρων της Α.Ε.Π.Ο. του Χ.Υ.Τ.Α. Κεντρικής Ευβοίας γ) Το κόστος σύνταξης των παραπάνω μελετών, θα βαρύνει το Δήμο Χαλκιδέων.
  - Στην προγραμματική σύμβαση αυτή, η οποία θα συνταχθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου Χαλκιδέων, να περιλαμβάνεται ο όρος ότι, **ο Δήμος Χαλκιδέων θα αναλάβει την υποχρέωση, μετά τη σύνταξη της μελέτης, να την υποβάλλει προς έγκριση στις αρμόδιες υπηρεσίες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας**, προκειμένου αυτές να προβούν έγκαιρα στην τροποποίηση της Α.Ε.Π.Ο. του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας.
  - Στην νέα **τροποποιημένη Α.Ε.Π.Ο. του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας** θα πρέπει να επιτρέπεται **ΡΗΤΑ η δυνατότητα συνέχισης της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και πριν την ολοκλήρωση των απαιτούμενων έργων αντιστήριξης.**
  - Η κοινοποίηση της τροποποιημένης Α.Ε.Π.Ο. να γίνει μέχρι 30/6/2021.[...]”

Στις **25.01.2021** ο Φορέας εκδίδει Δελτίο Τύπου σχετικά με την **«αντιμετώπιση του μείζονος σημασίας προβλήματος που δημιουργεί η υπερκάλυψη της προβλεπόμενης χωρητικότητας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας».**

- 1.10.** Στις **05.03.2021** υπογράφεται η Προγραμματική σύμβαση μεταξύ του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. (ως κύριος του έργου) και του Δήμου Χαλκιδέων (ως Φορέα Υλοποίησης) για τη Μελέτη με τίτλο: «ΜΕΛΕΤΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ Χ.Υ.Τ.Α. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΥΒΟΙΑΣ» με



ημερομηνία λήξης την 30.06.2021. Ένα (1) μήνα μετά, στις **28.04.2021**, υπογράφεται η με Αρ. Πρωτ. 13030/28.04.2021 (ΑΔΑΜ: 21ΣΥΜΝ008547573/2021-04-28) Σύμβαση εκπόνησης της μελέτης με τίτλο «ΜΕΛΕΤΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ Χ.Υ.Τ.Α. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΥΒΟΙΑΣ» μεταξύ του Δ. Χαλκιδέων (φορέας υλοποίησης) και του οικονομικού φορέα με την επωνυμία (δ.τ.) «Ε.Π.Τ.Α. Α.Ε.» ενώ στο δίμηνο που ακολούθησε έλαβε χώρα ανταλλαγή εγγράφων με θέμα την παροχή επικαιροποιημένων στοιχείων όσον αφορά την εξέλιξη των παραδοτέων της ανωτέρω Μελέτης.

**1.11.** Με την υπ' αριθ. **1/30-06-2021** Απόφαση της Έκτασης Γενικής Συνέλευσης των Μετόχων του Φορέα με θέμα «Λήψη απόφασης για την ασφαλή διάθεση των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας», αποφασίστηκαν τα εξής:

- “[...] Συνέχιση λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και την εναπόθεση των απορριμμάτων σε αυτό μέχρι την 1η Σεπτεμβρίου 2021 καθώς και να ξεκινήσουν άμεσα οι εργασίες αντιστήριξης για την αποκατάστασή του, σύμφωνα με την μελέτη που θα παραδοθεί από το Δήμο Χαλκιδέων στο φορέα με την ολοκλήρωση του φυσικού αντικείμενου της προγραμματικής σύμβασης,
- Να υποβληθούν στην υπηρεσία του φορέα έγκαιρα από το Δήμο Χαλκιδέων και τον κο [ ], τα απαιτούμενα στοιχεία ποσοτήτων απορριμμάτων, έτσι ώστε μέχρι την ημερομηνία της Τακτικής Γενικής Συνέλευσης (1η Σεπτεμβρίου 2021), να γίνει υπολογισμός της χωρητικότητας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και να επανέλθει το θέμα στην Τακτική Γ.Σ. για να προσδιοριστούν βάσει της χωρητικότητας αυτού οι ποσότητες απορριμμάτων που θα μπορούν να εναποτεθούν και η χρονική διάρκεια λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας, και
- Να δοθεί **παράταση στην προγραμματική σύμβαση του φορέα με το Δήμο Χαλκιδέων** η οποία τυπικά λήγει σήμερα (30-06-2021), **μέχρι το τέλος του έτους (31-12-2021)**, προκειμένου να ολοκληρωθεί το φυσικό αντικείμενο της σύμβασης από το Δήμο Χαλκιδέων για να παραδοθεί στο φορέα η μελέτη αποκατάστασης του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας.[...]”.

Το με αρ. πρωτ. **1938/01-07-2021** έγγραφο του Γενικού Διευθυντή προς τον Πρόεδρο του Φορέα με θέμα «Συνέχιση λειτουργίας Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας» **εκφράζεται ρητά η διαφωνία της Υπηρεσίας για τη συνέχιση της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας** για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτό.

**1.12.** Στους επόμενους δύο (2) μήνες διαβιβάζονται μεταξύ Φορέα και Δήμου Χαλκιδέων έγγραφα σχετικά με αιτήματα χορήγησης στοιχείων που αφορούν την εν εξελίξει σύμβαση Μελέτης ενώ στις **01.09.2021** διαβιβάζεται έγγραφο του Δήμου Χαλκιδέων (αρ. πρωτ. οικ. 28047/01-09-2021) (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 2526/02-09-2021) με θέμα «Διαβίβαση θεωρημένων τευχών της μελέτης στα πλαίσια της σύμβασης με τίτλο "ΜΕΛΕΤΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ Χ.Υ.Τ.Α. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΥΒΟΙΑΣ"» με συνημμένα σε έντυπη μορφή τα τεύχη της Οριστικής Μελέτης, της Γεωτεχνικής και τα τεύχη δημοπράτησης της Α' φάσης της αποκατάστασης, χωρίς να συνοδεύονται από σχετικές εγκριτικές Αποφάσεις από τα αρμόδια όργανα του Δήμου.

**1.13.** Με την υπ' αριθ. **166/22-09-2021** Απόφαση του Δ.Σ. του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. με θέμα: «Λήψη απόφασης για την ασφαλή διάθεση των απορριμμάτων των Δήμων Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας» εγκρίνεται στη συνέχεια: “[...] η έναρξη από πλευράς Φορέα των διαδικασιών για την τροποποίηση των Α.Ε.Π.Ο. των **Χ.Υ.Τ.Α. Άμφισσας και Ιστιαίας** καθώς και την προετοιμασία των διαγωνισμών για προμήθεια πετρελαίου, χύματος, προσωπικού και εξοπλισμού για τη λειτουργία αυτών, προκειμένου να γίνουν έγκαιρα οι διαδικασίες στους προβλεπόμενους χρόνους. Μέχρι να κατατεθούν οι παραπάνω φάκελοι

στις αδειοδοτούσες αρχές θα πραγματοποιηθεί Τακτική Γενική Συνέλευση στην οποία θα ληφθεί σχετική απόφαση για την μεταφορά των απορριμμάτων των Δήμων Κεντρικής και Νότιας Εύβοιας. [...]"

- 1.14.** Στο διάστημα που μεσολαβεί από την ανωτέρω απόφαση έως και τον **Ιανουάριο του 2022** σε διαδοχικές συνεδριάσεις του Δ.Σ. αφενός διερευνώνται τρόποι χρηματοδότησης του έργου «ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ Χ.Υ.Τ.Α. ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΥΒΟΙΑΣ» αφετέρου ζητούνται κατ' επανάληψη (έγγραφα του Φορέα με αρ. πρωτ. 2792/04-10-2021, 3048/02-11-2021, 3316/02-12-2021 και 9/03-01-2022) στοιχεία για την υπολειπόμενη χωρητικότητα του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας.
- 1.15.** Στις **21.01.2022** το Δ.Σ. του Φορέα επικαιροποιεί με νέα απόφασή του την ειλημμένη απόφασή της (αριθ. 166/22.09.2021) ενώ καταγράφει ότι "[...] Μετά από τη διαπίστωση της διαφοράς αντιλήψεων μεταξύ του Φο.Δ.Σ.Α. και των Δήμων της Εύβοιας σε ζητήματα σχεδιασμού της ολοκληρωμένης διαχείρισης των αποβλήτων, καθώς και της **μη συμμετοχής των Δήμων της Εύβοιας στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. που αφορούν τη διαχείριση των αποβλήτων τους**, η υπηρεσία να ελέγξει όλες τις νομικές, οικονομικές και τεχνικές παραμέτρους του **ενδεχομένου σύστασης διακριτού Φο.Δ.Σ.Α. από τους Δήμους της Εύβοιας**, και να τη θέσει υπ' όψη τους προς συζήτηση, ώστε, αν το επιθυμούν, να προβούν στη σύσταση διακριτού Φο.Δ.Σ.Α. Εύβοιας.[...]"
- 1.16.** Στις **09.02.2022** με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου η **Δήμαρχος Χαλκιδέων** (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 312/09-02-2022) **αποστέλλει πρόταση** των Δήμων της Κεντρικής και Νότιας Εύβοιας για τη **μεταβατική διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (Α.Σ.Α.) με κινητή Μονάδα Επεξεργασίας Αποβλήτων Μ.Ε.Α.** των Δήμων που εξυπηρετούνται από το Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και για χρονικό διάστημα μέχρι τη λειτουργία της Μ.Ε.Α. Χαλκίδας.
- 1.17.** Με την υπ' αριθ. **4/08-03-2022** (ΑΔΑ: Ψ4Α84653Σ5-Η3Κ) Απόφαση της Έκτακτης Γενικής Συνέλευσης των Μετόχων του Φορέα με θέμα «**Λήψη απόφασης για την ασφαλή διάθεση των απορριμμάτων των Δήμων Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας**», αποφασίζεται: α) Να κάνει δεκτά τα δύο πρακτικά της επιτροπής αξιολόγησης της κινητής Μ.Ε.Α. και τις τεχνικές παρατηρήσεις και κατευθύνσεις που ορίζονται σε αυτά προκειμένου να προχωρήσει από το φορέα, ως φορέα υλοποίησης, ο ανοικτός διεθνής διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου ο οποίος θα εγκαταστήσει και θα λειτουργήσει την κινητή Μ.Ε.Α. σε χώρο που θα υποδείξει ο Δήμος Χαλκιδέων. β) Να ορισθεί επιτροπή Αιρετών με σκοπό την εποπτεία και παρακολούθηση της διαδικασίας του διαγωνισμού. γ) Οι Δήμοι της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας να παρέχουν όλα τα στοιχεία στις υπηρεσίες του Φο.Δ.Σ.Α., προκειμένου να ξεκινήσει η διαδικασία. δ) Σε όλα τα Δ.Σ. που θα λαμβάνονται αποφάσεις για το συγκεκριμένο θέμα του διαγωνισμού της κινητής Μ.Ε.Α. θα μετέχουν στις συνεδριάσεις υποχρεωτικά εκπρόσωποι των Δήμων που εξυπηρετούνται από το Χ.Υ.Τ.Α. της Χαλκίδας ε) Η επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης του διαγωνισμού θα οριστεί σε επόμενο Δ.Σ. όταν προχωρήσει η όλη διαδικασία εξετάζοντας και τη δυνατότητα συμμετοχής σε αυτή και ενός εκπροσώπου των Δήμων της Κεντρικής και Νότιας Εύβοιας.
- 1.18.** Στις **28.03.2022** ο Γενικός Διευθυντής του Φορέα επανέρχεται με το υπ. Αριθ. 674/28-03-2022 έγγραφό του προς το Δ.Σ. & τους λοιπούς Δήμους-Μέλη του Φορέα με θέμα «Εφαρμογή της υπ' αρ. 4/08-03-2022 Απόφασης της ΕΓΣΜ για τη διαχείριση των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας μέσω κινητής Μ.Ε.Α.».
- 1.19.** Τους επόμενους δύο (2) μήνες και έως **01.06.2022** πραγματοποιείται νέος κύκλος ανταλλαγής εγγράφων μεταξύ του Φορέα (775/05-04-2022, 806/08-04-2022, 810/11-04-2022, 997/09-05-2022, 1099/19-05-2022, 1206/1-06-2022) και της Δημάρχου Χαλκιδέων (14132/04-05-2022 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 966/05-05-2022), 15883/17-05-2022 (Α.Π. εισ.

Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 1075/17-05-2022)) στα οποία αιτείται ο Φορέας την επίσπευση του διαγωνισμού του έργου της κινητής Μ.Ε.Α., ενημέρωση για την πορεία διενέργειας του διαγωνισμού για την κινητή Μ.Ε.Α. και τη Διαχείριση των Απορριμμάτων των Δήμων Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας καθώς επίσης και για την υπολειπόμενη χωρητικότητα του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας. Βάσει του τελευταίου εγγράφου (αρ. πρωτ. 1206/1-06-2022) του Φορέα η **διάρκεια ζωής του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας ανέρχεται πλέον σε 2,8 μήνες ήτοι έως τον Αύγουστο του 2022**. Κατόπιν των ανωτέρω ο Γενικός Διευθυντής του Φορέα στην Έκτακτη Γενική Συνέλευση των Μετόχων του στις 02.06.2022 εισηγήθηκε:

- Την **παύση λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας στις 31.08.2022 λόγω κορεσμού της λεκάνης απόθεσης πέραν των προβλεπόμενων στη σχετική Α.Ε.Π.Ο.** του έργου (ΑΔΑ: ΒΛΩΨΟΡ10-Σ34).
- Τη διαχείριση των σύμμεικτων αστικών στερεών αποβλήτων των Δήμων της Κεντρικής και Νότιας Εύβοιας **από 01.09.2022 σε εγκαταστάσεις τελικής διάθεσης χωρικής αρμοδιότητας του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., ως ενδιάμεση μεταβατική λύση, μέχρι την ολοκλήρωση των προβλεπόμενων νέων υποδομών επεξεργασίας και τελικής διάθεσης.**
- **Τα παραγόμενα σύμμεικτα Α.Σ.Α. του Δήμου Χαλκιδέων θα διατίθενται στο Χ.Υ.Τ.Α. Ιστιαίας μέσω προσωρινού Σταθμού Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (Σ.Μ.Α.), εφόσον ληφθούν έγκαιρα οι απαιτούμενες Αποφάσεις από τα αρμόδια διοικητικά όργανα του Δήμου Χαλκιδέων.** Το κόστος λειτουργίας του προσωρινού Σ.Μ.Α. εντός του γηπέδου της υφιστάμενης εγκατάστασης του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας θα βαρύνει το Δήμο Χαλκιδέων.
- Η αδειοδότηση του προσωρινού Σ.Μ.Α. με χρήση κινητού εξοπλισμού εντός του γηπέδου της υφιστάμενης εγκατάστασης του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε.. Για το σκοπό αυτό, ο φάκελος τροποποίησης-ανανέωσης της Α.Ε.Π.Ο. του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας (ΠΕΤ: 1901028223), ο οποίος έχει δρομολογηθεί, να κατατεθεί στην αρμόδια περιβαλλοντική Αρχή.
- Τη μεταφορά των Α.Σ.Α. των Δήμων της Κεντρικής και Νότιας Εύβοιας από τους Σ.Μ.Α. προς τους τελικούς αποδέκτες (Χ.Υ.Τ.Α. Ιστιαίας & Άμφισσας) η οποία εμπίπτει στις αρμοδιότητες των ανωτέρω Δήμων.

**1.20. Οι Δήμαρχοι Χαλκίδας, Ιστιαίας-Αιδηψού, Κύμης-Αλιβερίου και Ερέτριας δήλωσαν ότι δεν συμφωνούν με την εισήγηση της Υπηρεσίας και επιθυμούν αναβολή της συνεδρίασης για εξεύρεση άλλης λύσης.**

**2. Από τη διαλογική συζήτηση που ακολούθησε και τις αντίστοιχες τοποθετήσεις των Μελών της Συνέλευσης επισημαίνονται επιλεκτικά (λόγω της μεγάλης έκτασης των Πρακτικών) τα ακόλουθα σημεία σημαντικά για την παράθεση του ιστορικού της κρινόμενης υπόθεσης:**

- Τοποθέτηση του Δημάρχου Αλιάρτου-Θεσπιαίων σύμφωνα με την οποία “[...] οι Δήμοι που φιλοξενούν ΧΥΤΑ στην περιοχή τους, δεν είναι ιδιοκτήτες των ΧΥΤΑ ούτε μπορούν να αρνούνται την αποδοχή απορριμμάτων σε βάρος των Δήμων που δεν έχουν ΧΥΤΑ δικό τους. Η διαχείριση των ΧΥΤΑ είναι αρμοδιότητα των ΦΟΔΣΑ. [...]”.
- Τοποθέτηση του Δημάρχου Ιστιαίας-Αιδηψού σύμφωνα με την οποία “[...] ως Δήμαρχος που υπερασπίζεται τα συμφέροντα των δημοτών και του τόπου του, που επίσης οφείλει να είναι και αλληλέγγυος στους άλλους Δημάρχους, ούτε οι συνάδελφοι Δήμοι της Εύβοιας επιθυμούν να γίνει ο ΧΥΤΑ Ιστιαίας αποδέκτης των απορριμμάτων τους ούτε και ο ίδιος θα επιτρέψει να γίνει η Ιστιαία η Βασιλεύουσα των απορριμμάτων στη Στερεά,

οπότε δεν έχει νόημα να ληφθεί μια απόφαση η οποία θα έχει αποδέκτη των απορριμμάτων του Δ. Χαλκιδέων τον ΧΥΤΑ Ιστιαίας και η οποία δεν θα υλοποιηθεί.[...]”.

- Τοποθέτηση του Δημάρχου Δελφών σύμφωνα με την οποία “[...] Γιατί δεν την κάνατε την πρόταση αυτή στα **2,5 χρόνια που ασχολούμαστε με το θέμα**; Η γενική εικόνα είναι ότι έγινε μια ΜΕΑ στην Άμφισσα και γίνεται μια δεύτερη στη Θήβα και αναμένουμε δυο μεγάλες ΜΕΑ για να λύσουν τα προβλήματα της Χαλκίδας και της Λαμίας. Το μεσοδιάστημα μέχρι να λειτουργήσουν αυτές, αρκετά χρόνια μπροστά, πρέπει να βρούμε εναλλακτικές λύσεις σχετικά με το που θα πηγαίνουν τα απορρίμματα αυτών. Οι εναλλακτικές λύσεις που υπάρχουν αφορούν συγκεκριμένους ΧΥΤΑ που διαθέτει ο Φορέας. Κάποιοι ΧΥΤΑ γίνονται αποδέκτες με τη συναίνεση των Δημάρχων που τα φιλοξενούν, κάποιοι χωρίς αυτήν. Οι εναλλακτικές έχουν να κάνουν με τη χωρητικότητα των διαθέσιμων ΧΥΤΑ. Αν από αυτούς αποκλείσουμε και τον ΧΥΤΑ Ιστιαίας, τότε η χωρητικότητα γίνεται ακόμη πιο λίγη. Ας μας πει η Υπηρεσία ποια θα είναι η χωρητικότητα των ΧΥΤΑ που διαχειρίζεται ο φορέας αν αποκλείσουμε αυτόν της Ιστιαίας...[...]”.
- Τοποθέτηση της Δημάρχου Χαλκιδέων σύμφωνα με την οποία “[...] Δεν κάναμε νωρίτερα την πρόταση στα 2,5 χρόνια που μεσολάβησαν, διότι στις 29/1/2020 η υπηρεσία μας είχε δώσει τελείως διαφορετικά δεδομένα. Ότι συντάσσεται η μελέτη και αναμένεται η δημοπράτηση της ΜΕΑ εντός του 2020 με κατασκευή της μέχρι 31/12/2023!! Στις 21/12/2020 όταν εξετάζαμε το σενάριο σε μια από τις πολλές προτάσεις που είχαμε κάνει για την κατασκευή κυττάρου στον ΧΥΤΑ ο κύριος λόγος που απορρίφθηκε η πρόταση αυτή ήταν ο χρόνος. Δεν το φτιάξαμε το κύτταρο της Χαλκίδας γιατί αυτό θα ήταν έτοιμο τέλος του 2022 ενώ πολύ πριν από αυτό θα ήταν έτοιμο το κύτταρο της Θήβας το οποίο ήταν η πιο ενδεδειγμένη λύση για τη μεταφορά των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας. Αν είχαμε έτοιμο το κύτταρο μέσα στη Χαλκίδα ή αν ήταν έτοιμο το κύτταρο της Θήβας δε θα το συζητάγαμε τώρα. Από τότε που αναλάβαμε καθήκοντα μέχρι σήμερα εναγωνίως προσπαθούμε να βρούμε λύση παρότι ο Δήμος Χαλκιδέων δεν είχε καμία τυπική υποχρέωση να αγωνιά. Αυτή τη στιγμή έχουμε συγκεκριμένα δεδομένα ένα εργοστάσιο που θα είχε γίνει με διαβεβαίωση του φορέα το 2023 και είδα έγγραφο της υπηρεσίας ότι πάει για το 2026, έχουμε κύτταρο της Θήβας που τώρα που συζητάμε θα ήταν έτοιμο και μετατίθεται στο 2023. Έχουμε μια ΜΕΒΑ που δε λειτουργεί.[...]”.

Η συζήτηση του θέματος κατόπιν των ανωτέρω καθώς και άλλων τοποθετήσεων διακόπηκε, **προτάθηκε η σύσταση ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ για την εξέταση άλλων πιθανών προτάσεων, πρόταση η οποία υπερψηφίστηκε και η Συνεδρίαση συνεχίστηκε στις 27.06.2022 προκειμένου να συζητηθούν όποιες άλλες προτάσεις υποβληθούν.**

3. Στις **27.06.2022** η συζήτηση συνεχίστηκε και εκ των Πρακτικών της αναφέρονται επιλεκτικά τα εξής: α) Στην τοποθέτηση του ο Γενικός Διευθυντής του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. αναφέρει ότι “[...] η υπηρεσία αρνείται να συνεχίσει τη λειτουργία του ΧΥΤΑ Χαλκίδας, μετά τη συμπλήρωση των 111.600 tη απορριμμάτων σύμφωνα με απόφαση της Γ.Σ. του φορέα, και οποιαδήποτε διαφορετική απόφαση παράτασης λειτουργίας του ΧΥΤΑ χωρίς την απαιτούμενη νόμιμη διαδικασία, θα υποχρεώσει την υπηρεσία να ενημερώσει σχετικά κάθε αδειοδοτούσα και επιβλέπουσα αρχή για την περιβαλλοντική λειτουργία του ΧΥΤΑ Χαλκίδας. [...]” β) Στην τοποθέτησή του ο Πρόεδρος της ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ (συσταθείσας κατά τη διάρκεια της προηγούμενης συνεδρίασης) απευθυνόμενος προς τους Δημάρχους της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας και τον Αντιδήμαρχο Δ. Χαλκιδέων αναφέρει ότι “[...] η συστηματική εμβάθυνση στα τεχνικά έγγραφα, τις εισηγήσεις προς τα θεσμικά όργανα και τη σχετική αλληλογραφία, που αποτυπώνουν με ακρίβεια και σαφήνεια το σύνολο των παραμέτρων της ασφαλούς διάθεσης των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας από την αρχή της παρούσας



θητείας, θα ήταν επιβεβλημένη για μια επικοδομητική και καλόπιστη συζήτηση με ακριβή γνώση όλων των παραμέτρων, άρα και των δυνατοτήτων για εξεύρεση λύσεων. Στην παρούσα φάση, η στάση τους εμφανίζεται τουλάχιστον αμφίσημη, αφού αφενός καθιστούν υπεύθυνες τις Υπηρεσίες του Φο.Δ.Σ.Α. για καθυστερήσεις για τον ΣΜΑ Χαλκίδας, και αφετέρου αμφισβητούν τα τεχνικά στοιχεία και τις εξ' αυτών συνεπαγόμενες προτάσεις. Επίσης, ενημέρωσε ότι ο Φορέας θα διασφαλίσει τη λειτουργία του ΣΜΑ με κάθε τρόπο, εφόσον δεσμευθεί ο Δήμος Χαλκιδέων. Όμως δεν φαίνεται από τη συζήτηση ο Δήμος Χαλκιδέων να έχει προχωρήσει στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασφάλιση του αποδέκτη. Ακόμα, ως προς το ζήτημα της μη ύπαρξης τροποποιημένης ΑΕΠΟ προκειμένου να είναι δυνατή η εναπόθεση επιπλέον ποσοτήτων στο ΧΥΤΑ Χαλκίδας, τόνισε ότι η στάση του Δήμου Χαλκιδέων ήταν το λιγότερο αντιδεδοντολογική - επιεικής ο όρος - σε σχέση με τις υποχρεώσεις που είχε αναλάβει με την προγραμματική σύμβαση που είχε υπογράψει με το Φο.Δ.Σ.Α. [...]”.

4. Κατόπιν των ανωτέρω η εισήγηση της Τεχνικής Έκθεσης των Υπηρεσιών του Φο.Δ.Σ.Α, προς την Επιτροπή Διερεύνησης για την επεξεργασία προτάσεων για την ασφαλή διάθεση των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας, σύμφωνα με την οποία **οι μεν προτάσεις των Δημάρχων Χαλκιδέων, Ερέτριας & Διρφύων - Μεσσαπίων δεν είναι τεχνικά ή/και λειτουργικά ή/και νομικά εφαρμόσιμες, η δε λύση του Χ.Υ.Τ.Α. Ιστιαίας ως προσωρινού αποδέκτη παραμένει η πλέον εφικτή, έγινε δεκτή κατά πλειοψηφία.** Στη συνέχεια συντάχθηκε πρακτικό, το οποίο υπογράφεται από τον Πρόεδρο και τα μέλη της Επιτροπής προκειμένου τεθεί υπόψη της Γενικής Συνέλευσης των Μετόχων του Φορέα στην **επόμενη συνεδρίαση στις 04.07.2022.** Την ημερομηνία αυτή δεν δέχτηκε η Δήμαρχος Δ. Χαλκιδέων λόγω κωλύματος γεγονός που προκάλεσε τις διαμαρτυρίες άλλου αιρετού ο οποίος μεταξύ άλλων αναφέρει “[...] αυτή που έχει το πρόβλημα και υποτίθεται πως καίγεται για την επίσπευση της λύσης έπρεπε να αναβάλει τις όποιες εργασίες έχει όπως και αυτός και οι άλλοι Δήμαρχοι που αφήνουν τις εργασίες των δικών τους Δήμων τους για να παρίστανται σε κάθε συνεδρίαση ΓΣ βάζοντας σε προτεραιότητα τη λύση του δικού της προβλήματος[...]”. Από την συζήτηση που ακολουθεί σε κλίμα εντάσεων, διαφωνιών και αψιμαχιών αναφέρεται για πρώτη φορά η πιθανή παρέμβαση και ανάληψη πρωτοβουλίας εκ μέρους του ΓΓ Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος προκειμένου να διευκολύνει στην εξεύρεση λύσης. Για το λόγο αυτό η Συνέλευση διακόπηκε και αποφασίστηκε η συνέχιση της Συνεδρίασης με συμμετοχή του ΓΓ στις **11.07.2022.**
5. Στη Έκτακτη Συνεδρίαση της Γενικής Συνέλευσης των Μετόχων του Φο.Δ.Σ.Α. της **11.07.2022** συμμετείχε και ο ΓΓ Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος ο οποίος είπε ότι “[...] προτίθεται και πιστεύει ότι μπορεί να δώσει λύση στο πρόβλημα, αλλά αυτό επιθυμεί να το κάνει όχι επιβάλλοντάς το ως πολιτεία, αλλά έχοντας τη συναίνεση όλων των εμπλεκόμενων Δήμων τόσο αυτών που θα μεταφέρουν όσο και αυτών που θα υποδεχτούν τα απορρίμματα. Παρότι έχει διαβεβαιώσεις ότι υπάρχουν αποδέκτες και εντός Περιφέρειας και εκτός αυτής, που δεδηλωμένα αναλαμβάνουν την υποδοχή συγκεκριμένων τόνων απορριμμάτων, λείπουν κάποια στοιχεία για να ολοκληρώσει την πρόταση που θέλει και δεν θεωρεί ότι είναι ώριμο να αποφασιστεί σήμερα ποιοι και πόσοι τόνοι θα πάνε κάπου. Θα ξεκαθαριστεί το θέμα σε σύντομο διάστημα.[...]”. Δεδομένης της ανωτέρω πρωτοβουλίας του ΓΓ η Γενική Συνέλευση διακόπηκε και συνεχίστηκε στις **20.07.2022** εν αναμονή της πρότασης του ΓΓ.
6. Στις **19.07.2022** η Δήμαρχος Χαλκιδέων με την με Αρ. πρωτ. 25563 επιστολή της προς τον Γενικό Γραμματέα ΥΠΕΝ με θέμα «Μεταφορά Απορριμμάτων Δήμου Χαλκιδέων» αιτείται την

ανάληψη από πλευράς Υπουργείου όλων των απαιτούμενων ενεργειών σύμφωνα με το άρθρο 55 του Ν. 4819/2021 προκειμένου να μεταφερθούν 20.000 τόνοι σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου από τον Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας μέχρι τον **Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων** για το χρονικό διάστημα από 05.09.2022 έως 30.04.2023. Στην εν λόγω επιστολή η Δήμαρχος Χαλκιδέων επικαλείται αδυναμία μεταφοράς των απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων σε Χ.Υ.Τ.Α. που βρίσκεται εντός της διοικητικής αρμοδιότητας του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας στον οποίο ανήκει. Ειδικότερα, αναφορικά με τη διαθεσιμότητα των Χ.Υ.Τ.Α. Ιστιαίας και Άμφισσας, οι οποίοι ανήκουν στη χωρική αρμοδιότητα του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας, η Δήμαρχος υποστηρίζει ότι “[...] η πρόσβαση από τη Χαλκίδα είναι ανέφικτη λόγω του ιδιαίτερου οδικού δικτύου και των έργων που υλοποιούνται στην περιοχή για την αποκατάσταση από τις καταστροφικές πυρκαγιές του καλοκαιριού του 2021.[...] ο δε δρόμος που οδηγεί από τη Δημοτική Ενότητα Ιστιαίας προς τον Χ.Υ.Τ.Α. είναι επίσης απαγορευτικά προσπελάσιμος με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η μετακίνηση φορτηγών που απαιτούνται για τη μεταφορά απορριμμάτων. [...]”. Αντίστοιχο αιτιολογικό προβάλλεται στην ανωτέρω επιστολή και για την αδυναμία χρήσης του Χ.Υ.Τ.Α. Άμφισσας.

7. Στη Συνεδρίαση της **20.07.2022** προέκυψε μέσω επικοινωνίας με τον ΓΓ Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του ΥΠΕΝ ότι υπάρχει η δυνατότητα **ο ΧΥΤΑ Τρικάλων- Καρδίτσας να δεχθεί κάποια ποσότητα απορριμμάτων μέχρι το τέλος του 2022**. Σε περίπτωση που γίνει αυτό θα πρέπει να προηγηθούν κάποιες διοικητικές πράξεις (σχετική Υπουργική απόφαση που να καθορίζει ποιοι ΧΥΤΑ θα δεχθούν τα απορρίμματα συγκεκριμένων Δήμων σε συγκεκριμένες ποσότητες και για συγκεκριμένο διάστημα καθώς και τη λήψη σχετικής απόφαση το ΔΣ του Φο.Δ.Σ.Α. Τρικάλων-Καρδίτσας ως αποδέκτης αυτών, κλπ). Εν αναμονή αυτών των διοικητικών πράξεων και της σχετικής Υπουργικής απόφασης μετατέθηκε η συζήτηση για την επόμενη Συνεδρίαση στις **29.07.2022**.
8. Στην συνεδρίαση της **29.07.2022** **ψηφίστηκε κατά πλειοψηφία η Πρόταση** του Προέδρου της ΓΣ σύμφωνα με την οποία “[...] Οι Δήμοι Χαλκιδέων και Διρφύων-Μεσσαπίων που υπέβαλαν αίτημα προς το ΥΠΕΝ για τη μεταφορά των απορριμμάτων τους στο ΧΥΤΑ Δήμου Τρικκαίων, αρμοδιότητας άλλου Φορέα, ως προς τη μεταφορά τους, παρότι ο Φορέας μας διαθέτει τις απαιτούμενες υποδομές, να συναινέσει το Σώμα με το σκεπτικό ότι θα τηρηθούν οι απαραίτητες διοικητικές διαδικασίες και θα εκδοθεί σχετική Υπουργική Απόφαση. Επικουρικά και με δεδομένο ότι ο ΧΥΤΑ Χαλκίδας, αρχές Σεπτέμβρη θα κλείσει, αν δεν έχει εκδοθεί η εν λόγω Υπουργική Απόφαση, οι παραπάνω Δήμοι να μεταφέρουν τα απορρίμματά τους ισομερώς στους ΧΥΤΑ Ιστιαίας και Άμφισσας. [...]”.
9. Στις **16.08.2022** κατά την 38<sup>η</sup> /2022 Συνεδρίαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Χαλκιδέων εγκρίνεται με σχετική απόφαση (ΑΔΑ: Ψ0Ω7ΩΗΑ-ΤΚΗ) η πρόταση έγκρισης των όρων και των τεχνικών προδιαγραφών της υπ’ αριθμ. 5/2022 Μελέτης της Διεύθυνσης Καθαριότητας και Ανακύκλωσης του Δήμου καθώς επίσης και το αίτημα περί έγκρισης προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά την περ. γ της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων στο Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων συνολικού προϋπολογισμού 214.000,00 € μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. με τη διαδικασία της απ’ ευθείας ανάθεσης λόγω κατεπείγοντος. Στην ίδια απόφαση αναφέρεται ότι: “[...] Σε περίπτωση που δεν αποφασισθεί ο Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων από τους αρμόδιους φορείς, για την διαχείριση των σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων, η υπηρεσία δύναται να παραχθεί σε οποιοδήποτε Χ.Υ.Τ.Α., Χ.Υ.Τ.Η. ή Μ.Ε.Α. υποδειχθεί από τον Δήμο Χαλκιδέων. [...]”.

- 10.** Στις **25.08.2022** εγκρίνεται το από 23.08.2022 Πρακτικό αποσφράγισης δικαιολογητικών συμμετοχής – Οικονομικής προσφοράς για τον διαγωνισμό με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147), για την ανάθεση σύμβασης με τίτλο «Υπηρεσίες μεταφοράς σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων στο Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, λόγω του κατεπείγοντος» για την κάλυψη επιτακτικών αναγκών της Διεύθυνσης καθαριότητας και ανακύκλωσης (για σύμβαση κάτω των ορίων των Οδηγιών και χωρίς να έχει ζητηθεί η σύμφωνη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ). Η σύμβαση κατακυρώνεται στον οικονομικό φορέα «ΑΦΟΙ ΣΙΑΚΑΝΤΑΡΗ Ε.Π.Ε.» έναντι ποσού καθαρής αξίας 146.742,72 € πλέον Φ.Π.Α. ενώ δύο άλλες προσφορές που υποβλήθηκαν απορρίφθηκαν ως μη αποδεκτές. Η ανωτέρω απόφαση (ΑΔΑ: 6843ΩΗΑ-Τ5Τ) αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (22ΑWRD011148615) στις 26.08.2022.
- 11.** Στις **01.09.2022** εκδόθηκε η υπ' αρ. πρωτ. Υ-ΠΕΝ/ΔΔΑ/88183/1527/ 1-9-2022 απόφαση σύμφωνα με την οποία μεταφέρονται και διατίθενται κατά μέγιστο ποσότητα 20.000 τόνων σύμμεικτων ΑΣΑ του Δήμου Χαλκιδέων, στο νομίμως λειτουργούντα Χ.Υ.Τ.Α. Δυτικής Θεσσαλίας / Τρικάλων, δήμου Τρικκαίων, νομού Τρικάλων, Περιφέρειας Θεσσαλίας **έως και τις 30.04.2023.**
- 12.** Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή (Δήμος Χαλκιδέων) υπέβαλε αίτημα (Αρ. Πρωτ. ΕΞΕ 31498-07.09.2022) προς την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (Αριθμ. Πρωτ. Εισερχομένου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4668/07.09.2022) για την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων στον Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων χρονικής διάρκειας πέντε (5) μηνών συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τετρακοσίων χιλιάδων ευρώ (1.400.000,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, σύμφωνα με την παρ. 2 περ. γ υποπ. δδ του αρ. 2 του ν. 4013/2011, με επίκληση της συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής της περιπτώσεως του αρ. 32, παρ. 2, περ. γ του ν. 4412/2016.
- Ειδικότερα, η ανωτέρω σύμβαση, αφορά στην περίοδο από τη λήξη της υφιστάμενης σύμβασης μέσω απ' ευθείας ανάθεσης με το ίδιο αντικείμενο την οποία συνήψε προσφάτως ο Δήμος Χαλκιδέων με τον οικονομικό φορέα «ΑΦΟΙ ΣΙΑΚΑΝΤΑΡΗ Ε.Π.Ε.» έως και ένα μήνα πριν τη λήξη της περιόδου χρήσης της δυνατότητας απόρριψης απορριμμάτων στο Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων (30.04.2023) όπως αυτή προσδιορίζεται στη σχετική Υπουργική απόφαση Υ-ΠΕΝ/ΔΔΑ/88183/1527/1-9-2022).

## II. Νομικό Πλαίσιο

- 13.** Το άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, ορίζει ότι: *“2. Η Αρχή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...] γ) [...] Ειδικότερα: [...] δδ) Οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του Ν. 4412/2016 (Α'147) εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπíπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το Ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου [...]”.*



- 14.** Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: *“Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού”.*
- 15.** Στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του ν. 4412/2016, το οποίο ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 2 και του άρθρου 33 παρ. 1 εδάφιο β' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:
- “1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:*
- 1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 και β) ως «αναθέτοντες φορείς» νοούνται οι αναθέτοντες φορείς κατά την έννοια του άρθρου 224,*
- 5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας, οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών ή αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την εκπόνηση μελετών, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών, [...]*
- 9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών που δεν εμπίπτουν στην περ. 7α. Στις συμβάσεις υπηρεσιών περιλαμβάνονται και οι συμβάσεις παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών που έχουν ως αντικείμενο τον σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησής τους με τη μεταφορά της απαραίτητης τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, κοινωνικές μελέτες και μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας, [...]*
- 16.** Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ίδιου νόμου ορίζει τα παρακάτω:
- “1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.*
- 17.** Τα όρια του άρθρου 5 του Ν. 4412/2016, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., όπως καθορίστηκαν από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1952 της Επιτροπής της 10<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/23 της 11.11.2021) και

τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) που εφαρμόζονται για τη διετία 1.1.2022 – 31.12.2023 σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ορίζονται ως:

α) 140.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές.

β) 215.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές.

γ) 750.000€ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές & άλλες ειδικές υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα ΧΙV του Προσαρτήματος Α, τόσο για Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (ΚΚΑ), όσο και για Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη ΚΑΑ).

**18.** Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» ορίζει ότι:

*“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης.[...]”*

*3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.*

*4. Η εκτιμωμένη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού ή, στις περιπτώσεις όπου δεν προβλέπεται προκήρυξη διαγωνισμού, τη στιγμή που η αναθέτουσα αρχή εκκινεί τη διαδικασία σύναψης σύμβασης, για παράδειγμα ερχόμενη σε επαφή με οικονομικούς φορείς για τους σκοπούς της σύναψης της σύμβασης, όπου ενδείκνυται κατά τα ειδικότερα προβλεπόμενα στο άρθρο 61. [...]*

*8. Όταν προτεινόμενο έργο ή προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος. [...]*

*11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:*

*α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης·*

*β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες.[...]”*

- 19.** Το άρθρο 26 «Επιλογή των διαδικασιών (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» ορίζει τα εξής:  
 “1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν: α) στις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες των άρθρων 27 και 28 αντίστοιχα ή β) στις συμπράξεις καινοτομίας του άρθρου 31. 2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να προσφεύγουν στην ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση ή στον ανταγωνιστικό διάλογο, στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) [...], β) όσον αφορά έργα, αγαθά ή υπηρεσίες για τα οποία, έπειτα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, υποβάλλονται μόνο μη κανονικές ή απαράδεκτες προσφορές. [...] 4. Απαράδεκτες προσφορές θεωρούνται συγκεκριμένα: α) όσες υποβάλλονται από προσφέροντες οι οποίοι δεν διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και β) όσων η τιμή υπερβαίνει τον προϋπολογισμό της αναθέτουσας αρχής, όπως καθορίστηκε και τεκμηριώθηκε πριν την έναρξη της διαδικασίας σύναψης σύμβασης.[...]”
- 20.** Το άρθρο 27 «Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» ορίζει ότι:  
 “1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την [παραγράφο 5 του άρθρου 22](#) και το [άρθρο 37](#)”.
- 21.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:  
 “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.
- 22.** Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α' », όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :

«Άρθρο 142 - Έναρξη ισχύος Μέρους Α`

1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,  
β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,

γ) [Καταργείται].

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021

ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α` 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

- 23.** Τα οριζόμενα στον ν. 4912/2022 (Α' 59/2022) «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως τα άρθρα 17, παρ. 1 και 4 και 19 αυτού, όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ`, υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, σύμφωνα με τα οποία:

«Άρθρο 17

Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεών της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την

Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

4. Μέχρι την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΑΔΗΣΥ) του άρθρου 347 του ν. 4412/2016, η καταργούμενη Αρχή του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να λειτουργεί με τα όργανα διοίκησης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. [...]

#### Άρθρο 19

##### Καταργούμενες διατάξεις

Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.».

### III. Νομική Εκτίμηση

- 24.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Χαλκιδέων αφορά στην προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς απορριμμάτων, η οποία λόγω του αντικειμένου και της εκτιμώμενης αξίας της, καθώς η συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη του αιτήματος ανέρχεται στο ποσό των 1.400.000,00€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 και κατά συνέπεια, ως σύμβαση άνω των ορίων των Οδηγιών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ υποπερ. δδ) του ν. 4013/2011, όπως ισχύει. Στο υπό εξέταση αίτημά της η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά ως νομική βάση για την υποβολή του τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση).
- 25.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, και βλ. σχετικώς ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της





αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας το δε βάρος αποδείξεως περί του ότι συντρέχουν όντως οι έκτακτες περιστάσεις που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C-601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

- 26.** Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.  
Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου και μάλιστα για την εξαίρεση του κατεπείγοντος, η εφαρμογή της τελευταίας εξαρτάται από τη συνδρομή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων.

(α) Συγκεκριμένα, προϋποθέτει:

- i) την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,
- ii) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,
- iii) την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,
- iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και τέλος,
- v) την ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

(β) Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου, όπως λ.χ. οι θεομηνίες (πλημμύρες, σεισμοί κλπ.), οι οποίες καθιστούν κατεπείγοντως απαραίτητη την παράδοση διαφόρων προμηθειών στους πληγέντες.

(γ) Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της



διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. χαρακτηριστικά ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΣ), το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

- 27.** Εν προκειμένω, ο Δήμος Χαλκιδέων αιτείται την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης προκειμένου να καλυφθούν οι επικαλούμενες ως κατεπείγουσες ανάγκες μεταφοράς σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων στον Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων, για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών λόγω της παύσης λειτουργίας, λόγω κορεσμού της λεκάνης απόθεσης, του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας από 01.09.2022. Ως προς την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων της εφαρμοστέας διάταξης, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**27.1. Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:**

Σύμφωνα με το συνυποβαλλόμενο με το αίτημα σχέδιο απόφασης προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ως κατεπείγουσα ανάγκη, μη συμβιβαζόμενη με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων την *“[...] αναγκαία και κατεπείγουσα μεταφορά των καθημερινά παραγόμενων σύμμεικτων απορριμμάτων (πράσινος κάδος) του Δήμου μας από τον μέχρι σήμερα λειτουργούντα Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας προς τον Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων, [...]. Ο Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας λόγω κορεσμού σταμάτησε τη λειτουργία του στις 5/9/2022 σύμφωνα με την υπ’ αριθμ. 10/29-7-2022 απόφαση του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας. Στο Δήμο Χαλκιδέων αντιλαμβανόμενοι της κατάσταση του επείγοντος και το τεράστιο πρόβλημα που θα δημιουργηθεί στη δημόσια υγεία εάν τα απορρίμματα δεν μπορούν να διατεθούν κάπου, υποβάλαμε το με αρ. πρωτ. 25563/19-7-2022 αίτημα του Δήμου Χαλκιδέων αρμοδίως προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας προκειμένου να μεταφέρουμε τα απορρίμματα στο Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων. Τελικά, με την αρ. πρωτ. Υ-ΠΕΝ/ΔΔΑ/88183/1527/ 1-9-2022 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας για μεταφορά και διάθεση μέγιστης ποσότητας 20.000 τόνων σύμμεικτων ΑΣΑ του Δήμου Χαλκιδέων, στο νόμιμα λειτουργούντα Χ.Υ.Τ. Δυτικής Θεσσαλίας / Τρικάλων, δήμου Τρικκαίων, νομού Τρικάλων, Περιφέρειας Θεσσαλίας.*



*Επειδή υπάρχει πλήρης αδυναμία κάλυψης της ανάγκης αυτής από τον τομέα καθαριότητας με ίδια μέσα, θα πρέπει να προβούμε άμεσα στην διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για την εκτέλεση της υπηρεσίας. [...]*”.

Επισημαίνεται ότι ο προβαλλόμενος από την αναθέτουσα αρχή ως κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς των καθημερινά παραγόμενων σύμμεικτων απορριμμάτων σε ασφαλή χώρο διαχείρισής τους, που δεν μπορεί να ικανοποιηθεί με ίδια μέσα, συνάδει με την αποστολή, την ευθύνη και τις αρμοδιότητες του Δήμου όσον αφορά στην καθημερινή και αδιάλειπτη αποκομιδή των απορριμμάτων προκειμένου να διασφαλισθούν η καθαριότητα της πόλης, η υγεία των δημοτών και η προστασία του περιβάλλοντος. Επιπλέον, η υποβολή (στις 07.09.2022) του κρινόμενου αιτήματος πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια ισχύος προσφάτως συναφθείσας σύμβασης με το ίδιο αντικείμενο (Υπηρεσία μεταφοράς 3.057,14 τόνων σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων στον ΧΥΤΑ Τρικάλων). Η σύμβαση αυτή, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 214.000,00 € πλέον Φ.Π.Α., ανετέθη στις 02.09.2022 με τη διαδικασία κάτω των ορίων (ΚΗΜΔΗΣ, ΑΔΑΜ: 22ΣΥΜΝ011183251 2022-09-02) και η διάρκειά της, δεδομένου ότι η μηνιαία παραγωγή απορριμμάτων του Δήμου έχει προσδιορισθεί βάσει σχετικής μελέτης (08/2022) στους 4.000 τόνους, εκτιμάται στις 22 ημέρες, ήτοι λήγει περίπου στις 24.09.2022. Σημειώνεται τέλος ότι θα μπορούσε να γίνει δεκτό ότι κατά τον χρόνο εξέτασης του αιτήματος, η εν λόγω κατεπείγουσα ανάγκη δε συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που θέτουν οι προβλεπόμενες από τον ν. 4412/2016 διαδικασίες, της διαδικασίας του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016 συμπεριλαμβανομένης.

## **27.2. Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:**

Η αναθέτουσα αρχή θεμελιώνει το αίτημα προσφυγής στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης με τον χαρακτήρα του κατεπείγοντος και ειδικότερα βασίζει την «ύπαρξης απρόβλεπτης περίπτωσης» στο γεγονός ότι “*[...] η απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Κου Σκρέκα, εκδόθηκε την 1η Σεπτεμβρίου 2022 και δε δυνάμεθα να προχωρήσουμε σε οποιαδήποτε τροποποίηση προϋπολογισμού του Δήμου και να ξεκινήσουμε ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία πριν από την έκδοση της απόφασης αυτής.[...]*”.

Κομβικό σημείο κατά την εξέταση της βασιμότητας του ανωτέρω επιχειρήματος και της συνδρομής ή μη της εν λόγω προϋπόθεσης θεωρείται **το γεγονός ότι το πρόβλημα κορεσμού της λεκάνης απόθεσης αποβλήτων του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας**, βάσει της εγκεκριμένης ΑΕΠΟ και της επικείμενης υπέρβασης της νόμιμης χωρητικότητάς του η οποία επέβαλε την εύρεση λύσης στη διαχείριση των σύμμεικτων απορριμμάτων με εναλλακτικό τρόπο, **ήταν ήδη γνωστό από τον Νοέμβριο του 2019**. Η αδυναμία εξεύρεσης λύσης εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής επί 2,5 έτη σε συνεργασία με τους άλλους Δήμους μέλη και το Δ.Σ. στο πλαίσιο λειτουργίας του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., και η επακόλουθη ύστατη έκκληση παρέμβασης της Πολιτείας 1,5 μήνα πριν το οριστικό κλείσιμο του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας διαφαίνεται ότι παρακάμπτεται από την αιτούσα στο αιτιολογικό της περί ύπαρξης «απρόβλεπτης περίπτωσης». Αντίθετα, επικαλείται τη συνακόλουθη έκδοση της σχετικής Υπουργικής απόφασης την **1<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2022** και ορίζει αυτήν ως «απρόβλεπτη».



περίσταση» προκειμένου να στοιχειοθετήσει το αίτημά της, παρά το γεγονός ότι, όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, η έκδοση της εν λόγω Υπουργικής απόφασης ήταν απολύτως αναμενόμενη, δεδομένης της δεδηλωμένης πρόθεσης της πολιτείας να δώσει άμεση λύση στο πρόβλημα δια στόματος του ΓΓ του ΥΠΕΝ.

Κρίνεται σκόπιμο ως εκ τούτου να γίνει και εδώ σύνοψη των βασικών γεγονότων τα οποία προηγήθηκαν της διαμεσολάβησης του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και της έκδοσης της ανωτέρω Υπουργικής απόφασης περί μεταφοράς των σύμμεικτων απορριμμάτων της αναθέτουσας αρχής στο Χ.Υ.Τ.Α. Τρικάλων.

Ειδικότερα:

- Το θέμα εξεύρεσης λύσης στο πρόβλημα του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας αποτέλεσε αντικείμενο διαλογικών συζητήσεων κατά τη διάρκεια πλείστων συνεδριάσεων και γενικών συνελεύσεων των Μελών του Φο.Δ.Σ.Α αρχής γενομένης από την 1<sup>η</sup> συνεδρίαση του Δ.Σ. του Φορέα μετά την ανάληψη των καθηκόντων των νέων Δημοτικών Αρχών στις **4 Νοεμβρίου 2019**.
- **Εναλλακτικά σενάρια** προσωρινής επίλυσης του προβλήματος (1<sup>ο</sup>: Κατασκευή νέου κυττάρου εντός του υπάρχοντος Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας στη θέση του **υδροβιότοπου**, 2<sup>ο</sup>: Εκπόνηση μελέτης για τροποποίηση της ΑΕΠΟ με στόχο της επέκταση καθ' ύψος του ΧΥΤΑ Χαλκίδας και 3<sup>ο</sup>: Επεξεργασία των απορριμμάτων με χρήση κινητής Μονάδας Επεξεργασίας Απορριμμάτων (Μ.Ε.Α.)) προτάθηκαν είτε από τον Φο.Δ.Σ.Α είτε από τον Δήμο Χαλκιδέων και **εξετάσθηκαν κατά τη διάρκεια του 1<sup>ου</sup> εξαμήνου του 2020** από αρμόδια επιτροπή, η οποία συστήθηκε για το σκοπό αυτό, **απορρίφθηκαν** είτε ως τεχνικά ανεφάρμοστα είτε ως οικονομικά ασύμφορα λόγω υψηλού κόστους διαχείρισης και υψηλού ποσοστού υπολείμματος απορριμμάτων.
- **Τον Αύγουστο 2020**, με την 155/28.08.2020 Απόφαση του Δ.Σ. του Φορέα, **προκρίνεται** κατόπιν της απόρριψης των ανωτέρω εναλλακτικών σεναρίων η **λύση μεταφοράς των απορριμμάτων των Δήμων** που εξυπηρετούνται από τον Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας σε άλλους Χ.Υ.Τ.Α. ενώ η δαπάνη της μεταφοράς τους θα βαρύνει του Δήμους.
- **Τον Ιανουάριο 2021 η Δήμαρχος Χαλκιδέων εισηγείται τη συνέχιση εναπόθεσης των απορριμμάτων στο Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας** παρά τον επικείμενο κορεσμό του με την εκπόνηση σχετικής μελέτης και τροποποίηση της ΑΕΠΟ.
- Παρότι **ο Φορέας εκφράζει τους προβληματισμούς του αναφορικά με την προοπτική χρήσης του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας πέραν της χωρητικότητας** που προβλέπεται από τη σχετική ΑΕΠΟ αποδέχεται την υπ. Αριθ. 1/22.01.2021 Απόφαση της Έκτακτης Γενικής Συνέλευσης των Μετόχων του Φορέα. Βάσει αυτής γίνεται **δεκτή η παράταση λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας έως 30 Ιουνίου 2021 ΥΠΟ ΟΡΟΥΣ** (α) η ταφή των απορριμμάτων θα διενεργείται με ιδιαίτερη προσοχή λαμβάνοντας υπόψη τους όρους της υφιστάμενης ΑΕΠΟ και β) η λειτουργία της υγειονομικής ταφής να μη θέτει σε κίνδυνο την ευστάθεια των αποβλήτων). Ο Φορέας συνάπτει προγραμματική σύμβαση με τον Δήμο Χαλκιδέων για την υλοποίηση της εν λόγω μελέτης και επιτρέπει με τη σύμφωνη

- γνώμη της Γενικής Συνέλευσης των Μετόχων την χρήση του Χ.Υ.Τ.Α. εν αναμονή εκπόνησης της μελέτης και της έκδοσης της τροποποιημένης ΑΕΠΟ.
- Στις **30.06.2021** η εν λόγω μελέτη δεν έχει ολοκληρωθεί, αποφασίζεται η συνέχιση της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας έως **01.09.2021** και παράταση της προγραμματικής σύμβασης με το Δήμο Χαλκιδέων έως **31.12.2021** προκειμένου να παραδοθεί στο Φορέα η μελέτη αποκατάστασης του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας. (Απόφαση υπ.αριθ. 1/30.06.2021 της Ε.Γ.Σ.Μ).
  - Στο σημείο αυτό **διαφαίνεται ότι η λειτουργία του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας**, με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των Μετόχων και ρητή εντολή προς την υπηρεσία του Φορέα, **συνεχίζεται καθ' υπέρβαση της χωρητικότητάς του** βάσει της εγκεκριμένης ΑΕΠΟ και χωρίς να έχουν πραγματοποιηθεί τα απαραίτητα έργα αντιστήριξης ενώ ο Γενικός Διευθυντής του Φορέα εκφράζει ρητά τη **διαφωνία της υπηρεσίας με τη συνέχιση της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας**.
  - Έως το **τέλος του 2021** διακινείται αλληλογραφία μεταξύ Φορέα και Δήμων με θέμα την υπολειπόμενη χωρητικότητα του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και αιτήματα παροχής στοιχείων σχετικά με την **πρόοδο της Μελέτης** τα οριστικά τεύχη της οποίας, εν τω μεταξύ, **κατατίθενται τον Σεπτέμβριο 2021 χωρίς όμως να συνοδεύεται από σχετικές εγκριτικές αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων του Δήμου Χαλκιδέων**.
  - **Αρχές του 2022** είναι πλέον καταγεγραμμένη η **διαφορά αντιλήψεων μεταξύ Φο.Δ.Σ.Α. και των Δήμων της Εύβοιας** ενώ επισημαίνεται η **κατ' επανάληψη απουσία των Δήμων αυτών από τις συνεδριάσεις του Δ.Σ.** που αφορούν τη διαχείριση των αποβλήτων τους.
  - Στις **09.02.2022** η Δήμαρχος Χαλκιδέων υποβάλλει πρόταση για **μεταβατική διαχείριση των Α.Σ.Α. των Δήμων που εξυπηρετούνται από το Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας μέσω κινητής Μ.Ε.Α.** Παρόλο που αυτή η πρόταση είχε εξεταστεί αναλυτικά προ 2ετίας από τον Φο.Δ.Σ.Α. και είχε απορριφθεί, επανέρχεται ξανά από το Δήμο Χαλκιδέων και για λογαριασμό όλων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας. Για την εξέταση αυτής της πρότασης συστάθηκε επιτροπή με Πρόεδρο τον Δήμαρχο Δελφών, με τη συμμετοχή του Δημάρχου Διρφύων – Μεσσαπίων, του αρμόδιου Αντιδημάρχου του Δήμου Χαλκιδέων, και της υπηρεσίας του Φο.Δ.Σ.Α.. Η επιτροπή συνεδρίασε 2 φορές και τα πρακτικά των συνεδριάσεων παρουσιάσθηκαν στη Γενική Συνέλευση του Φο.Δ.Σ.Α. στις **8 Μαρτίου 2022** η οποία έκανε αποδεκτά τα εν λόγω πρακτικά προκειμένου να προχωρήσει ο ανοικτός διεθνής διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου που θα εγκαταστήσει και θα λειτουργήσει την κινητή Μ.Ε.Α. σε χώρο που θα υποδείξει ο Δήμος Χαλκιδέων.
  - Η ολοκλήρωση και θέση σε λειτουργία ενός τέτοιου έργου (από το στάδιο του σχεδιασμού, έγκρισης τεχνικών προδιαγραφών, προκήρυξης διαγωνισμού, αξιολόγησης, κλπ.) είναι προφανές στο σημείο αυτό ότι δεν θα ήταν δυνατόν να ολοκληρωθεί εντός εύλογου χρονικού διαστήματος και κυρίως πριν τον αμετάκλητο κορεσμό της λεκάνης του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και το οριστικό κλείσιμο της εγκατάστασης.

- Στις **01.06.2022** ο Γ.Δ. του Φορέα, κατόπιν της διαφαινόμενης στασιμότητας του έργου της κινητής Μ.Ε.Α. Χαλκίδας αλλά και της ανυπαρξίας προόδου στο θέμα της αποκατάστασης του υφιστάμενου Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας και των έργων αντιστήριξης, εισηγείται της ανάκληση της από 08.03.2022 απόφασης της Ε.Γ.Σ. των Μετόχων του Φορέα, την **οριστική παύση λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας στις 31.08.2022** και την **μεταφορά των σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων στον Χ.Υ.Τ.Α. Ιστιαίας** ως μεταβατικής λύσης μέχρι την ολοκλήρωση των νέων υποδομών επεξεργασίας και τελικής διάθεσης. Επισημαίνεται ότι η πρόταση μεταφοράς των απορριμμάτων (λύση η οποία είχε ήδη προκριθεί τον Αύγουστο του 2020) στο Χ.Υ.Τ.Α. Ιστιαίας απορρίπτεται κατηγορηματικά τόσο από τον Δήμαρχο Ιστιαίας όσο και από τρεις (3) άλλους δημάρχους της Εύβοιας μεταξύ των οποίων και τη Δήμαρχο Χαλκιδέων παρότι η ο εν λόγω Χ.Υ.Τ.Α. όπως και κάθε άλλη παρόμοια εγκατάσταση δεν ανήκει στο εκάστοτε Δήμο αλλά η χρήση του είναι αρμοδιότητα του Φο.Δ.Σ.Α..
- Δεδομένου του αδιεξόδου η Δήμαρχος Χαλκιδέων υποστηρίζει ότι η έλλειψη εναλλακτικών προτάσεων εκ μέρους του Δήμου κατά τη διάρκεια των 2,5 παρελθόντων ετών οφείλεται στην εντύπωση που είχε δημιουργηθεί ότι άλλα έργα όπως για παράδειγμα η κατασκευή κυττάρου στη Θήβα θα ολοκληρώνονταν εγκαίρως με αποτέλεσμα να μην είναι απαραίτητη η κατασκευή κυττάρου εντός του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας που θα έλυσε προσωρινά το πρόβλημα. Συγκεκριμένα η Δήμαρχος αναφέρει: *“[...] Δεν κάναμε νωρίτερα την πρόταση στα 2,5 χρόνια που μεσολάβησαν, διότι στις 29/1/2020 η υπηρεσία μας είχε δώσει τελείως διαφορετικά δεδομένα. Ότι συντάσσεται η μελέτη και αναμένεται η δημοπράτηση της ΜΕΑ εντός του 2020 με κατασκευή της μέχρι 31/12/2023!! Στις 21/12/2020 όταν εξετάζαμε το σενάριο σε μια από τις πολλές προτάσεις που είχαμε κάνει για την κατασκευή κυττάρου στον ΧΥΤΑ ο κύριος λόγος που απορρίφθηκε η πρόταση αυτή ήταν ο χρόνος. Δεν το φτιάξαμε το κύτταρο της Χαλκίδας γιατί αυτό θα ήταν έτοιμο τέλος του 2022 ενώ πολύ πριν από αυτό θα ήταν έτοιμο το κύτταρο της Θήβας το οποίο ήταν η πιο ενδεδειγμένη λύση για τη μεταφορά των απορριμμάτων των Δήμων της Κεντρικής & Νότιας Εύβοιας. Αν είχαμε έτοιμο το κύτταρο μέσα στη Χαλκίδα ή αν ήταν έτοιμο το κύτταρο της Θήβας δε θα το συζητάγαμε τώρα. Από τότε που αναλάβαμε καθήκοντα μέχρι σήμερα εναγωνίως προσπαθούμε να βρούμε λύση παρότι ο Δήμος Χαλκιδέων δεν είχε καμία τυπική υποχρέωση να αγωνιιά. Αυτή τη στιγμή έχουμε συγκεκριμένα δεδομένα ένα εργοστάσιο που θα είχε γίνει με διαβεβαίωση του φορέα το 2023 και είδα έγγραφο της υπηρεσίας ότι πάει για το 2026, έχουμε ένα κύτταρο της Θήβας που τώρα που συζητάμε θα ήταν έτοιμο και μετατίθεται στο 2023. Έχουμε μια ΜΕΒΑ που δε λειτουργεί [...]”*. Ωστόσο, η εξέλιξη των έργων αυτών είναι δυνατόν να παρακολουθείται από μια επιμελή αρχή ενώ οι τυχόν καθυστερήσεις ή εμπλοκές στην υλοποίηση δημοσίων έργων δεν αποτελούν λόγο εφησυχασμού και αδράνειας όσον αφορά την έγκαιρη λήψη πρωτοβουλιών και ενεργειών για την επίλυση ενός τόσο σοβαρού θέματος που άπτεται της δημόσιας υγείας και της προστασίας του περιβάλλοντος. Επιπροσθέτως, το επιχείρημα ότι η πρόταση

κατασκευής κυττάρου στον Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας στη θέση του **υδροβιότοπου** απορριφθηκε λόγω συντομότερου χρονοδιαγράμματος υλοποίησης του κυττάρου της Θήβας διαφαίνεται ότι δεν ευσταθεί δεδομένου ότι η περιβαλλοντική νομοθεσία απαγορεύει την κατασκευή έργων σε προστατευόμενες περιοχές όπως εν προκειμένω οι υδροβιότοποι.

- Ακόμη και η πρόταση προσωρινής επίλυσης του προβλήματος διαχείρισης των απορριμμάτων μέσω εγκατάστασης κινητής Μ.Ε.Α. Στο Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας παρότι είχε απορριφθεί προ διετίας, επανέρχεται το Φεβρουάριο του 2022 με πρόταση του Δήμου Χαλκιδέων χωρίς πρακτικά να υπάρχουν δυνατότητες, ακόμη και εάν επιδεικνυόταν η μέγιστη δυνατή επιμέλεια, να δρομολογηθούν και κυρίως να ολοκληρωθούν τα σχετικά έργα πριν την παύση λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας.
- Η κατάληξη του αιτήματος παρέμβασης του ΓΓ ΥΠΕΝ με την υπ. Αριθ. Πρωτ. 25563/ **19.07.2022** επιστολή της Δημάρχου Χαλκιδέων προκύπτει ως ύστατη προσπάθεια εύρεσης λύσης η οποία βρίσκεται, ωστόσο, εκτός κάθε εύλογου περιθωρίου έγκαιρης και επιμελούς διευθέτησης του ζητήματος μεταφοράς των απορριμμάτων λόγω της **προδιαγεγραμμένης και προ πολλού γνωστής ημερομηνίας λήξης του Χ.Υ.Τ.Α. Χαλκίδας.**

Εκ των ανωτέρω διαλαμβανόμενων προκύπτει κατ' αρχάς ότι η επίκληση της ημερομηνίας έκδοσης της Υπουργικής απόφασης (1<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2022) ως «απρόβλεπτης περίπτωσης» στο υπό εξέταση αίτημα δεν μπορεί να κριθεί ως βάσιμη. Αντιθέτως, ο ισχυρισμός αυτός συνιστά μάλλον χρονική μετατόπιση «ευθύνης» που αναλογεί στην προηγηθείσα μακρά αλληλουχία γεγονότων τα οποία καταδεικνύουν την εκ των προτέρων γνώση (πλέον των 2 ετών), εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, του χρονικού διαστήματος εντός του οποίου η εξεύρεση λύσης στο πρόβλημα διαχείρισης των απορριμμάτων ήταν επιβεβλημένη. Δεν μπορεί συνεπώς ο ισχυρισμός της αιτούσας να θεμελιώσει απρόβλεπτο γεγονός, γεγονός δηλαδή που δεν ήταν δυνατόν, κατά τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθεί από αυτήν. Πολύ περισσότερο δε, οι επικαλούμενες από την αναθέτουσα αρχή περιστάσεις δεν μπορούν να συνιστούν απρόβλεπτα γεγονότα, ακριβώς για τον λόγο ότι υπήρχε ο χρόνος προκειμένου να δρομολογηθούν συνέργειες, πρωτοβουλίες και δράσεις ακόμη και με τη μορφή της ύστατης παρέμβασης της Πολιτείας, όπως εν προκειμένω, λόγω αδιεξόδου στις διαβουλεύσεις εντός του Φο.Δ.Σ.Α..

Η μη επίδειξη της δέουσας επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής στη δρομολόγηση των απαραίτητων ενεργειών προς την κατεύθυνση της συστηματικής και μεσοπρόθεσμης τουλάχιστον επίλυσης του προβλήματος διαχείρισης των απορριμμάτων της η οποία οδήγησε στην παρούσα κατάσταση διαφαίνεται τέλος και στην αιτιολόγηση που αναπτύσσεται στο σχετικό υπό κρίση αίτημά της προς την Αρχή όπου μεταξύ άλλων αναφέρει ότι: **“[...] Επειγόμεθα να τελέσουμε και 2η ανάθεση με την ίδια διαδικασία, για την οποία αιτούμαστε την σύμφωνη γνώμη σας, δεδομένου ότι δεν έχουμε ευχέρεια χρόνου για να διεξαγάγουμε Διεθνή Ηλεκτρονικό Διαγωνισμό άνω των ορίων, (ψήφιση προϋπολογισμού, έγκριση από το ελεγκτικό της Περιφέρειας, διαγωνιστική διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ κ.λπ.). Η όλη διαδικασία θα ξεπεράσει σε χρόνο τους 4 μήνες, πέραν των πιθανών**



*προσφυγών, διοικητικών δικαστηρίων κ.λπ., με αποτέλεσμα να μην έχουμε ανάδοχο για την εκτέλεση του τόσο σημαντικού για την δημόσια υγεία έργου.[...]*”.

Κατά τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των δημοσιεύσεων ή της υποβολής ενστάσεων, προσφυγών και αιτήσεων ασφαλιστικών μέτρων από τους συμμετέχοντες, δεν συνιστά απρόβλεπτη κατάσταση η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης της σχετικής προμήθειας (βλ. ενδεικτικά πράξεις VIΤμ. Ελ. Συν. 91/2007, 205/2007 και Τμ. IV160/2013, 182/2014). Η ανωτέρω παρατεθείσα πάγια νομολογία, περί μη συνδρομής απρόβλεπτου γεγονότος, συνάδει και με την με αρ. 1747/2011 Απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με την οποία “κατά την έννοια της διατάξεως του άρθρου 25 του π.δ 60/2007, δεν συνιστά απρόβλεπτο γεγονός που θα δικαιολογούσε κατ' εξαίρεση, την επιλογή από τη Διοίκηση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση το γεγονός της άσκησης των προβλεπόμενων εκ του νόμου ένδικων μέσων παροχής προσωρινής δικαστικής προστασίας” (σκέψη 7).

Τέλος επισημαίνεται ότι ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011). Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008).

Γενικά παραλείψεις ή καθυστερήσεις της αναθέτουσας αρχής να προγραμματίσει και να προβεί έγκαιρα στις απαιτούμενες ενέργειες σύναψης της σύμβασης (π.χ. καθυστέρηση στην εκκίνηση της διαδικασίας), παρά τη διαπίστωση της ανάγκης, έχει κριθεί ότι δεν μπορούν να στοιχειοθετήσουν κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτο γεγονός.

**Υπό το πρίσμα όλων των ανωτέρω, οι επικαλούμενες από την αιτούσα περιστάσεις δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι εμπίπτουν στην έννοια του απροβλέπτου, ήτοι που -αντικειμενικά και με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής- δεν μπορούν να προβλεφθούν από μια επιμελή αναθέτουσα αρχή.**





Κατόπιν των ανωτέρω και δεδομένου ότι η πλήρωση των προϋποθέσεων της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016, που επικαλείται η αιτούσα, θα πρέπει να είναι σωρευτική, παρέλκει η εξέταση των λοιπών προϋποθέσεων.

#### IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

**Την μη παροχή σύμφωνης γνώμης** της Αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του Ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών μεταφοράς σύμμεικτων απορριμμάτων του Δήμου Χαλκιδέων στον ΧΥΤΑ Τρικάλων, χρονικής διάρκειας πέντε (5) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου τετρακοσίων χιλιάδων ευρώ (1.400.000,00 €) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, **λόγω μη συνδρομής των προς τούτο τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.**

**Αθήνα, 23 Σεπτεμβρίου 2022**

**Ο Αντιπρόεδρος της Αρχής**

**Αδάμ Καραγλάνης**

