



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Γ2 ΕΑΔΗΣΥ/2022

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γγ' του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 7 Οκτωβρίου 2022, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα γραφεία της, η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») συνήλθε σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Πρόεδρος της Αρχής

Μέλη: Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος της Αρχής

Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος της Αρχής

Αδάμ Καραγλάνης, Μέλος της Αρχής

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος της Αρχής

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ευσταθία Μαραγκού, Νομικός & Οικονομολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, Ευσταθία Μαραγκού, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Μελετών και Γνωμοδοτήσεων, Μίνα Καλογρίδου, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.



Θέμα: “Διατύπωση σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το 347 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. γγ’ του ν. 4412/2016, επί σχεδίου απόφασης της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, με θέμα «Καθορισμός της διαδικασίας συλλογής, επεξεργασίας και τυποποίησης των καρπών της χλωρίδας που βρίσκεται εντός Αρχαιολογικών χώρων», σε συνέχεια της Γνώμης Γ3/2022 της Αρχής για το αυτό θέμα.

Σχετ: Το με αρ. πρωτ. Εισερχ. 4863/20.9.2022 αίτημα του Αυτοτελούς Τμήματος Νομοθετικού έργου και Κοινοβουλευτικού ελέγχου του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (εφεξής Α.Τ.Ν.Ε.Κ.Ε.Υ.Π.Α.).

I. Η υπό εξέταση ρύθμιση:

Με το αριθμ. πρωτ. εισερχ. 4863/20.9.2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Αυτοτελούς Τμήματος νομοθετικού έργου και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, (εφεξής Α.Τ.Ν.Ε.Κ.Ε.Υ.Π.Α.), υποβλήθηκε στην ΕΑΑΔΗΣΥ (και πλέον ΕΑΔΗΣΥ)¹ σχέδιο Υπουργικής Απόφασης, με θέμα «Καθορισμός της διαδικασίας συλλογής, επεξεργασίας και τυποποίησης των καρπών της χλωρίδας που βρίσκεται εντός Αρχαιολογικών χώρων», όπως διαβιβάσθηκε εκ νέου στο ως άνω Υπουργείο με το αριθμ. πρωτ. Ο-ΔΑΠ/ΓΠ/15646/12.09.2022 έγγραφο του Οργανισμού Διαχείρισης και Ανάπτυξης Πολιτιστικών Πόρων (εφεξής Ο.Δ.Α.Π.). Με το ως άνω έγγραφο ζητείται η σύμφωνη γνώμη της Αρχής, επί του υποβληθέντος σχεδίου Υπουργικής Απόφασης, κατ’εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 παρ.2 περ. γ’ υποπερ. γγ’ του ν.4013/2011 και ήδη, μετά την κατάργηση των άρθρων 1-10 του ν.4013/2011(Α’204), κατ’εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 347 παρ.2 περ. γ’ υποπερ. γγ’ του ν.4412/2016(Α’147). Επί ομοίου θέματος σχεδίου κοινής απόφασης Υπουργών Πολιτισμού και Αθλητισμού και Οικονομικών έχει εκδοθεί η Γ3/2022 Γνώμη της Αρχής. Το παρόν σχέδιο υπουργικής απόφασης επανυποβάλλεται σε συνέχεια του από 15.4.2022 με αρ. πρωτ. 2/114562/0021 Εγγράφου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών. Σύμφωνα με το τελευταίο, η Κοινή Υπουργική Απόφαση που είχε αποσταλεί στο Υπουργείο Οικονομικών από το Α.Τ.Ν.Ε.Κ.Ε.Υ.Π.Α., προς συνυπογραφή από τον Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών, επεστράφη ανυπόγραφη, διότι η ισχύουσα νομοθεσία ορίζει αναφορικά με την ανάθεση του αντικείμενου της παρούσας σε οικονομικό φορέα ως αμοιβή, ένα ποσοστό επί των συναλλαγών (άρθρο 14, παρ. 1γ. ν.4761/2020). Συνεπώς, εφόσον δεν προκαλείται δημόσια δαπάνη, το αντικείμενο του εξεταζόμενου σχεδίου αποφασίζεται μόνο από την Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού σύμφωνα με την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 45 παρ. 11

¹ Από 01-10-2022 καταργούνται τα άρθρα 1-10 του ν. 4013/2011 (Α’ 204) και οι σχετικές αρμοδιότητες της (καταργηθείσας/συγχωνευθείσας) Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων ή ΕΑΑΔΗΣΥ ασκούνται εφεξής από την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων ή ΕΑΔΗΣΥ του ν. 4412/2016 (Α’ 147), όπως αυτός τροποποιήθηκε με τον ν. 4912/2022 (Α’ 59). Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά σε «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» ή «ΕΑΑΔΗΣΥ», νοείται η «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» ή «ΕΑΔΗΣΥ» του [άρθρου 347](#) του ν. [4412/2016](#).



του ίδιου νόμου [4761/2020].

Με το νεότερο ως άνω σχέδιο, καθορίζεται, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 11 του άρθρου 45 του Ν. 4761/2020 με τίτλο «Αναδιοργάνωση του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων και μετονομασία του σε Οργανισμό Διαχείρισης και Ανάπτυξης Πολιτιστικών Πόρων, προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς στο εξωτερικό, ρυθμίσεις για το Ιστορικό Μουσείο Κρήτης και το μουσείο «Φοίβος Ανωγειανάκης» και άλλες διατάξεις» (Α 248), η διαδικασία συλλογής, επεξεργασίας και τυποποίησης των καρπών της χλωρίδας που βρίσκεται εντός αρχαιολογικών χώρων, εφόσον αποφασιστεί η έναρξη διάθεσης τυποποιημένων - πιστοποιημένων προϊόντων της αγροδιατροφικής αλυσίδας από τα πωλητήρια του Ο.Δ.Α.Π. Συγκεκριμένα, στο προτεινόμενο σχέδιο ΥΑ, περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που αφορούν στον τρόπο ανάδειξης αντισυμβαλλομένου/αναδόχου για τη συλλογή των καρπών των δέντρων που βρίσκονται εντός αρχαιολογικών χώρων και μουσείων, στο περιεχόμενο του συμφωνητικού και στη δυνατότητα ανάθεσης, επίσης, της επεξεργασίας και τυποποίησης των προϊόντων μετά τη διαδικασία συλλογής των καρπών, σε συνεργασία με κατάλληλο εργαστήριο, καθώς και στην εφαρμογή μεθόδου συμβολαιακής γεωργίας.

II. Το υποβληθέν στην Αρχή σχέδιο Απόφασης του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού με θέμα «Καθορισμός της διαδικασίας συλλογής, επεξεργασίας και τυποποίησης των καρπών της χλωρίδας που βρίσκεται εντός Αρχαιολογικών χώρων», έχει ως κάτωθι:

ΑΠΟΦΑΣΗ

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

α) της υποπερ. εστ', περ. ε,' της παραγράφου 2 του άρθρου 10 και της παρ. 11 του άρθρου 45 του ν. 4761/2020 «Αναδιοργάνωση του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων και μετονομασία του σε Οργανισμό Διαχείρισης και Ανάπτυξης Πολιτιστικών Πόρων, προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς στο εξωτερικό, ρυθμίσεις για το Ιστορικό Μουσείο Κρήτης και το μουσείο "Φοίβος Ανωγειανάκης" και άλλες διατάξεις» (Α' 248),

β) του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147 και διόρθωση σφαλμάτων Α' 200), όπως ισχύει,

γ) του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α' 133), όπως ισχύει,

δ) του ν. 4858/2021 «Κύρωση Κώδικα νομοθεσίας για την προστασία των αρχαιοτήτων και εν γένει της πολιτιστικής κληρονομιάς» (Α' 220),

ε) του π.δ. 715/1979 «Περί τρόπου ενεργείας υπό των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), προμηθειών, μισθώσεων και εκμισθώσεων εν γένει αγορών ή εκποιήσεων ακινήτων, εκποιήσεων κινητών πραγμάτων ως και εκτελέσεως εργασιών» (Α' 212), όπως ισχύει,



στ) του π.δ. 4/2018 «Οργανισμός Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού» (Α' 7), όπως ισχύει,

ζ) του π.δ. 83/2019 «Διορισμός Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών» (Α' 121),

η) του άρθρου 90 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά Όργανα που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ. 63/2005 (Α' 98), όπως διατηρήθηκε σε ισχύ με τις διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 119 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α' 133



Την πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Διαχείρισης και Ανάπτυξης Πολιτιστικών Πόρων (Ο.Δ.Α.Π.) στην υπ. αριθμ. 35/14-9-2022 συνεδρίασή του.

2. Την υπό στοιχεία ΥΠΠΟΑ/.....Εισηγητική - Οικονομική Έκθεση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ.Α. σύμφωνα με την οποία από τις διατάξεις της παρούσας

Αποφασίζουμε:

Άρθρο 1

Προσδιορισμός προϊόντων

1. Ο Οργανισμός Διαχείρισης και Ανάπτυξης Πολιτιστικών Πόρων (Ο.Δ.Α.Π.) δύναται να απευθύνει έγγραφο προς τις Εφορείες Αρχαιοτήτων (ΕΦ.Α.) του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού ζητώντας την έγγραφη συγκατάθεσή τους για τη διάθεση τυποποιημένων – πιστοποιημένων προϊόντων της αγροδιατροφικής αλυσίδας από τα πωλητήρια του Ο.Δ.Α.Π., κατόπιν της συλλογής, επεξεργασίας και τυποποίησης των καρπών της χλωρίδας που βρίσκεται εντός Αρχαιολογικών Χώρων (Α.Χ.). Στο ίδιο έγγραφο ζητείται από τις ΕΦ.Α. να διατυπώσουν προτάσεις για την εμπορική επωνυμία του προϊόντος (λεκτικό, απεικόνιση κ.ά.).
2. Στην περίπτωση όπου υπάρξει έγγραφη συγκατάθεση της ΕΦ.Α., ο Ο.Δ.Α.Π. μεριμνά για τις διαδικασίες υλοποίησης και κατοχύρωσης διακριτικών γνωρισμάτων που κρίνονται σκόπιμες κατά περίπτωση.

Άρθρο 2

Επιλογή υπευθύνου συλλογής

1. Ο Ο.Δ.Α.Π. προβαίνει σε ανάθεση παροχής υπηρεσιών του ν. 4412/2016 προς οικονομικό φορέα που θα αναλάβει τη συλλογή των καρπών της χλωρίδας, καθώς και τακτικές ή έκτακτες συναφείς με τον σκοπό της παρούσας αγροτικές εργασίες ή συνάπτει αγρομίθωση σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 715/1979 και του Α.Κ. Η αμοιβή ή αντάλλαγμα του οικονομικού φορέα ορίζεται σε παρακράτηση ποσοστού επί του προϊόντος συγκομιδής.

Στην προκήρυξη ή πρόσκληση υποβολής προσφορών πρέπει υποχρεωτικά να αναφέρονται τουλάχιστον τα ακόλουθα αντικείμενα:

- α) Χωροθέτηση εργασιών συλλογής καρπών εντός συγκεκριμένων Α.Χ.
 - β) Όροι συγκομιδής και λοιπών εργασιών – αντικείμενο σύμβασης.
 - γ) Διάρκεια εργασιών και ώρες απασχόλησης.
 - δ) Τρόπος αμοιβής οικονομικού φορέα με βάση την προσφορά του που ορίζεται σε παρακράτηση ποσοστού επί του προϊόντος της συγκομιδής που θα παραμείνει στη διάθεση του φυσικού ή νομικού προσώπου που θα αναλάβει τις εργασίες, ως αντιπαροχή για αυτές.
2. Στην προσφορά των οικονομικών φορέων αναφέρεται η αποδοχή των όρων και το προσφερόμενο ποσοστό. Επίσης, περιγράφεται συνοπτικά ο τρόπος συγκομιδής και λοιπών



εργασιών που αποτελούν το αντικείμενο της σύμβασης και τέλος αναφέρονται περιληπτικά στοιχεία σχετικά με την προηγούμενη παρόμοια δραστηριότητα του προσφέροντα. Μεταξύ αυτών, επιλέγεται η συμφερότερη από οικονομική άποψη προσφορά.

Άρθρο 3

Συμφωνητικό

1. Ο επιλεγείς οικονομικός φορέας ενημερώνεται εγγράφως από τον Ο.Δ.Α.Π. και καλείται να υπογράψει το σχετικό συμφωνητικό, αφού προσκομίσει τα δικαιολογητικά που προβλέπει η οικεία νομοθεσία (ν. 4412/2016 ή π.δ. 715/1979) και οπωσδήποτε πιστοποιητικά φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας, καθώς και απόσπασμα ποινικού μητρώου. Στο έγγραφο του Ο.Δ.Α.Π. επισυνάπτεται και σχέδιο συμφωνητικού, το οποίο πρέπει υποχρεωτικά να περιλαμβάνει κατ' ελάχιστο όρους σχετικά με:

- α) Τη χωροθέτηση του σημείου που θα λάβουν χώρα οι εργασίες.
- β) Τον τρόπο συλλογής των καρπών.
- γ) Τους όρους σχετικά με τις τακτικές ή έκτακτες συναφείς με τον σκοπό της παρούσας αγροτικές εργασίες, που εκτελούνται μετά τη σύμφωνη γνώμη των αρμοδίων Ε.Φ.Α., ώστε να μην επηρεάζεται η ομαλή λειτουργία των Α.Χ.
- δ) Τις προϋποθέσεις για την αποκατάσταση της καθαριότητας και της ευπρέπειας του χώρου μετά το πέρας των εργασιών.
- ε) Τους όρους εποπτείας των εργασιών και της παραγωγής από την ΕΦ.Α.
- στ) Την τήρηση της νομοθεσίας περί υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων και πρόληψης του επαγγελματικού κινδύνου.
- ζ) Τον χρόνο εκτέλεσης των εργασιών.
- η) Την υποχρέωση μεταφοράς των καρπών στον χώρο που θα υποδειχθεί από τον Ο.Δ.Α.Π., μετά το πέρας των εργασιών συγκομιδής.
- θ) Τις λοιπές εργασίες που τυχόν συμφωνηθούν και τον τρόπο παρακολούθησης της εκτέλεσης της σύμβασης.

2. Στο συμφωνητικό περιλαμβάνεται και ο τρόπος αμοιβής που ορίζεται σε παρακράτηση ποσοστού επί του προϊόντος της συγκομιδής (το οποίο είναι αυτό που αναφέρει στην προσφορά του ο επιλεγείς οικονομικός φορέας) που θα παραμείνει στη διάθεση του φυσικού ή νομικού προσώπου που έχει αναλάβει τις εργασίες, ως αντιπαροχή για αυτές, χωρίς την πρόκληση άλλης δαπάνης για τον Ο.Δ.Α.Π.

Άρθρο 4

Επιλογή εργαστηρίου

1. Επιπλέον του αντικείμενου του άρθρου 2, ο Ο.Δ.Α.Π. μπορεί να αναθέτει στα πλαίσια της ίδιας διαδικασίας του ν. 4412/2016 (με τμήματα) ή με διακριτή διαδικασία ανάθεσης σε οικονομικό φορέα σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 και σύμβαση επεξεργασίας, εξαγωγής τελικού αγροδιατροφικού προϊόντος και τυποποίησης, σε συνεργασία με κατάλληλο εργαστήριο που θα λειτουργεί νόμιμα σύμφωνα με τις διατάξεις της ισχύουσας νομο-



θεσίας. Στο συμφωνητικό περιλαμβάνεται όρος για αμοιβή του οικονομικού φορέα για τις άνω εργασίες μέσω της παρακράτησης ποσοστού επί του παραγόμενου προϊόντος.

2. Στα απαιτούμενα κριτήρια τεχνικής καταλληλότητας, συμπεριλαμβάνεται οπωσδήποτε και η κατοχή πιστοποιητικών ποιοτικής λειτουργίας, τόσο του εργαστηρίου όσο και του εξοπλισμού του.

3. Η ποσότητα του παραγόμενου προϊόντος που αποδίδεται στον Ο.Δ.Α.Π. πωλείται από τα πωλητήριά του, στην τιμή που ορίζεται από το Δ.Σ. αυτού, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Άρθρο 5

Εφαρμογή μεθόδου συμβολαιακής γεωργίας

1. Οι διαδικασίες συλλογής, επεξεργασίας και τυποποίησης των καρπών της χλωρίδας των Α.Χ., προκειμένου να διατεθούν τα αντίστοιχα τυποποιημένα - πιστοποιημένα προϊόντα της αγροδιατροφικής αλυσίδας από τα πωλητήρια του Ο.Δ.Α.Π., μπορούν να διενεργηθούν εναλλακτικά και με τη μέθοδο της συμβολαιακής γεωργίας. Στο πλαίσιο αυτό, παρέχεται προς τους οικονομικούς φορείς που θα επιλεγούν με βάση τις διαδικασίες ανάθεσης του άρθρου 2 του παρόντος, η δυνατότητα σύναψης συνεργασίας με χρηματοπιστωτικό οργανισμό, για τη χρηματοδότηση του προγράμματος.

2. Οι λεπτομέρειες εφαρμογής της μεθόδου, καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ο.Δ.Α.Π.

Άρθρο 6

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς της παρούσας αρχίζει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΛΙΝΑ ΜΕΝΔΩΝΗ

III.Συναφείς διατάξεις

1. Ο Ν. 4412/16 (ΦΕΚ-147 Α/8-8-16) : “Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)” και ιδίως:

- Άρθρο 2 –Ορισμοί (άρθρο 2 και άρθρο 33 παρ. 1 εδάφιο 6' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και

- Άρθρο 6 Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ),



- Άρθρο 10 Ειδικές εξαιρέσεις για συμβάσεις υπηρεσιών (άρθρο 10 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ),

- Άρθρο 74 Αποκλεισμός οικονομικού φορέα από δημόσιες συμβάσεις - Εξουσιοδοτικές διατάξεις (άρθρο 57 παρ. 7 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ),

4. [...] Μέχρι την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του καταλόγου αποκλεισθέντων, οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς ζητούν από τον προσωρινό ανάδοχο, μαζί με τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, υπεύθυνη δήλωση περί μη επιβολής σε βάρος του της κύρωσης του οριζόντιου αποκλεισμού, σύμφωνα τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

- Άρθρο 75 - Κριτήρια επιλογής (άρθρο 58 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)

- Άρθρο 80 Αποδεικτικά μέσα (άρθρο 60 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ),

- Άρθρο 86 - Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων - Εξουσιοδοτικές διατάξεις (άρθρο 67 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)

3. Ν. 4761/2020 «Αναδιοργάνωση του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων και μετονομασία του σε Οργανισμό Διαχείρισης και Ανάπτυξης Πολιτιστικών Πόρων, προβολή της πολιτιστικής κληρονομιάς στο εξωτερικό, ρυθμίσεις για το Ιστορικό Μουσείο Κρήτης και το μουσείο «Φοίβος Ανωγειανάκης» και άλλες διατάξεις» - Άρθρο 10 Αρμοδιότητες Δ.Σ.

2. [...] Το Δ.Σ. έχει την αρμοδιότητα, ιδίως για:

ε) την πολιτική πωλήσεων, στο πλαίσιο της οποίας είναι αρμόδιο για: [...]

στ) την υποβολή πρότασης στον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού για την έκδοση απόφασης που καθορίζει τη διαδικασία συλλογής καρπών εντός αρχαιολογικών χώρων για την παραγωγή προϊόντων της αγροδιατροφικής αλυσίδας.

- Άρθρο 14 Πόροι .

1. Πόροι του Ο.Δ.Α.Π. είναι:

γ) Τα έσοδα από την πώληση, μίσθωση, παροχή άδειας χρήσης κάθε είδους ψηφιακών ή μη εφαρμογών και συναφών ειδών ή υπηρεσιών, αντικειμένων και λοιπών καταναλωτικών ειδών που σχετίζονται με τους αρχαιολογικούς χώρους, τα μνημεία, τα μουσεία ή τα εκθέματά τους ή τις περιοδικές εκθέσεις, καθώς και τυποποιημένων πιστοποιημένων προϊόντων της αγροδιατροφικής αλυσίδας, που παράγονται από τον Ο.Δ.Α.Π. ή κατ' εντολή του ή πωλούνται από τον Ο.Δ.Α.Π. επί παρακαταθήκη, με δυνατότητα συνεργασίας και με εξωτερικούς παρόχους έναντι αμοιβής με ποσοστό επί των συναλλαγών.

- Άρθρο 45 παρ. 11 (εξουσιοδοτική διάταξη)

11. Εφόσον αποφασιστεί η έναρξη διάθεσης τυποποιημένων πιστοποιημένων προϊόντων της αγροδιατροφικής αλυσίδας από τα πωλητήρια του Ο.Δ.Α.Π., σε εφαρμογή της υποπερ. **εστ'** της παρ. 3 του άρθρου 10, είναι δυνατό να εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, μετά από πρόταση του Δ.Σ. του Ο.Δ.Α.Π., περί καθορισμού της διαδι-



κασίας συλλογής, επεξεργασίας και τυποποίησης των καρπών της χλωρίδας που βρίσκεται εντός αρχαιολογικών χώρων.

IV. Εισαγωγικές παρατηρήσεις

2. Το υποβληθέν σχέδιο Υ.Α. διατηρεί την ίδια δομή και περιέχει ρυθμίσεις για τα ίδια θέματα (άρθρο 1 προσδιορισμός των προϊόντων της αγοροδιατροφικής αλυσίδας, άρθρο 2 επιλογή υπευθύνου συλλογής των προϊόντων, άρθρο 3 περιεχόμενο συμφωνητικού, άρθρο 4 επιλογή εργαστηρίου για την επεξεργασία και τυποποίηση των προϊόντων, άρθρο 5 εφαρμογή της μεθόδου συμβολαιακής γεωργίας, πλην της απαλοιφής του άρθρου 6 «εφαρμοστέα νομοθεσία»), όπως και το σχέδιο ΚΥΑ επί του οποίου εκδόθηκε η Γνώμη Γ3/2022, οι επισημάνεις της οποίας εξακολουθούν να ισχύουν.

Στο ως άνω πλαίσιο, όπως διατυπώθηκε, ομοίως, στη Γνώμη Γ3/2022 της Αρχής η υπό εξέταση υπουργική απόφαση κείται εντός του πλαισίου της εξουσιοδοτικής διάταξης της παρ. 11 του άρθρου 45 ν. 4761/2020, στο μέτρο που δεν εισάγει παρεκκλίσεις από την κείμενη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων.

V. Επί της νομιμότητας και του περιεχομένου των προτεινόμενων ρυθμίσεων

Στο σχέδιο της εν θέματι Υ.Α. γίνεται αναφορά στις διατάξεις του ν. 4412/2016 (ομοίως με το προηγούμενο υποβληθέν σχέδιο Κ.Υ.Α. επί του οποίου είχε εκδοθεί η Γνώμη Γ3/2022 της Αρχής), τόσο στα έχοντας υπ' όψη του σχεδίου, όσο και στα επιμέρους σημεία (βλ. αναφορά στο ν. 4412/2016 στο άρθρο 2 «επιλογή υπεύθυνου συλλογής», στο άρθρο 3 "Συμφωνητικό», στο άρθρο 4 «Επιλογή εργαστηρίου») καίτοι δεν προβλέπεται (όπως αρχικά προβλεπόταν) και στο άρθρο 6 «Εφαρμοστέα νομοθεσία». Επιπρόσθετα, επισημαίνεται ότι **ως προς την εναλλακτική εφαρμογή του Π.Δ. 715/1979** «Περί τρόπου ενεργείας υπό των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), προμηθειών, μισθώσεων και εκμισθώσεων εν γένει αγορών ή εκποιήσεων ακινήτων, εκποιήσεων κινητών πραγμάτων ως και εκτελέσεως εργασιών» (Α' 212), όπως ισχύει, σύμφωνα με το προτεινόμενο σχέδιο Υ.Α. **για την επιλογή υπευθύνου συλλογής με αγρομίσθωση, δεν επιλαμβάνεται η Αρχή, καθώς η μίσθωση ακινήτων εξαιρείται του πεδίου εφαρμογής του ν. 4412/2016 και της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ σύμφωνα με το άρθρο 10 «Ειδικές εξαιρέσεις για συμβάσεις υπηρεσιών» παρ. α (ταυτάριθο άρθρο του παραπάνω νόμου και της Οδηγίας).**

Στο παρόν σχέδιο Υ.Α. δεν φέρεται να εισάγεται παρέκκλιση από τις διατάξεις του ν. 4412/2016, σε περίπτωση που επιλεγεί η οδός της δημόσιας σύμβασης. Ωστόσο, για λόγους ενιαίας ορολογίας και σαφήνειας ως προς το εφαρμοστέο πλαίσιο, επαναλαμβάνονται οι επισημάνσεις της Αρχής, όπως αποτυπώνονται στη Γνώμη Γ3/2022, **σχετικά με την ανάγκη οριζόντιας παραπομπής στους κανόνες του ν. 4412/2016, τόσο ως προς τη διαδικασία ανάθεσης, όσο και ως προς την ποιοτική επιλογή των προσφερόντων οικονομικών φορέων.**



Ειδικότερα, κρίνεται σκόπιμη:

- α) στο άρθρο 2 για τη συλλογή των καρπών και την παροχή συναφών αγροτικών εργασιών, η επαναδιατύπωση της παρ. 1, προκειμένου να καταστεί σαφές ότι ο ΟΔΑΠ προβαίνει «είτε σε ανάθεση **δημόσιας σύμβασης** υπηρεσιών, με αντικείμενο τη συλλογή...**σύμφωνα με τους κανόνες της κείμενης νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων (ν. 4412/2016)**»². Περαιτέρω, στην παρ. 2 του ως άνω άρθρου κρίνεται σκόπιμη η αντικατάσταση της φράσης «και τέλος αναφέρονται περιληπτικά στοιχεία σχετικά με την προηγούμενη παρόμοια δραστηριότητα του προσφέροντα» από τη φράση «παρέχονται οι πληροφορίες σχετικά με τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που περιγράφονται αναλυτικά στη σχετική διακήρυξη ή πρόσκληση»,
- β) στο άρθρο 3 η διαγραφή της φράσης «και οπωσδήποτε πιστοποιητικά φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας, καθώς και απόσπασμα ποινικού μητρώου», προκειμένου οι κανόνες απόδειξης της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού να συνάδουν με τα άρθρα 73 και 80 του ν. 4412/2016, από τα οποία προκύπτει η διάκριση σε υποχρεωτικούς-δυνητικούς λόγους αποκλεισμού και τα αντίστοιχα αποδεικτικά μέσα³ και
- γ) στο άρθρο 4 σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις για την επεξεργασία εξαγωγής τελικού αγροδιατροφικού προϊόντος και την τυποποίηση αυτών, η επαναδιατύπωση της παρ. 2 και η αντικατάσταση της φράσης «τεχνικής καταλληλότητας», με τη φράση «επαγγελματικής

2.Επισημαίνεται ότι για την επιλογή της κατάλληλης διαδικασίας, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι κανόνες υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης του άρθρου 6 του ως άνω νόμου.

3.Πρβλ η Γνώμη Γ3/2022 σελ. 15 επ. της Αρχής, «Στο σημείο αυτό τονίζεται ότι τα αποδεικτικά μέσα ορίζονται στο άρθρο 80 του ν. 4412/2016, κατά τρόπο υποχρεωτικό για τις αναθέτουσες αρχές. Η παραπομπή στο ως άνω άρθρο αντί της γενικής αναφοράς στο ν. 4412/2016 είναι εύλογη. Επιπλέον, σημειώνεται ότι σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 74 του ν. 4412/2016, μέχρι την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του καταλόγου αποκλεισθέντων, που προβλέπεται στην παρ. 1 του ίδιου ως άνω άρθρου, οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς ζητούν από τον προσωρινό ανάδοχο, μαζί με τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, υπεύθυνη δήλωση περί μη επιβολής σε βάρος του της κύρωσης του οριζόντιου αποκλεισμού, σύμφωνα τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας. Οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν, επομένως, να απαιτούν, πλέον των πιστοποιητικών φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας και αποσπάσματος ποινικού μητρώου, τα αποδεικτικά μέσα που αποδεικνύουν τη (μη) συνδρομή τυχόν δυνητικού λόγου αποκλεισμού και της πλήρωσης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής που περιλαμβάνονται στην εκάστοτε διακήρυξη, καθώς και υπεύθυνη δήλωση του οικονομικού φορέα στην οποία δηλώνεται ότι δεν του έχει επιβληθεί η κύρωση του οριζόντιου αποκλεισμού από δημόσιες συμβάσεις και συμβάσεις παραχώρησης. Στο σημείο αυτό, σημειώνεται ότι οι αναθέτουσες αρχές, κατά το σχεδιασμό των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, μπορούν να προσφεύγουν στα υποδείγματα διακηρύξεων, καθώς και σε άλλα επιβοηθητικά έγγραφα (πχ πίνακας αποδεικτικών μέσων) που βρίσκονται διαθέσιμα στην ιστοσελίδα της Αρχής. [<https://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis/m-protypa>].»



καταλληλότητας/ή και τεχνικής ικανότητας» με ταυτόχρονη παραπομπή στους κανόνες του άρθρου 75 του ν. 4412/2016. Περαιτέρω, προτείνεται η επαναδιατύπωση της παρ.1 και η αντικατάσταση της φράσης «...στα πλαίσια της ίδιας διαδικασίας του ν. 4412/2016 (με τμήματα) ή με διακριτή διαδικασία ανάθεσης ...», με τη φράση ««...στα πλαίσια της ίδιας (με τμήματα) ή διακριτής διαδικασίας ανάθεσης του ν. 4412/2016» για λόγους ευκρίνειας.

Επιπλέον, σχετικά με το κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης (παρ. 2. άρθρου 2), επαναλαμβάνεται η μνεία της Γνώμης Γ3 της Αρχής ότι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής προσδιορίζεται βάσει της τιμής ή του κόστους, με χρήση προσέγγισης κόστους αποτελεσματικότητας και μπορεί να περιλαμβάνει τη βέλτιστη σχέση ποιότητας τιμής, η οποία εκτιμάται βάσει κριτηρίων, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, ποιοτικών, περιβαλλοντικών ή κοινωνικών πτυχών που συνδέονται με το αντικείμενο της συγκεκριμένης δημόσιας σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 86 του ν. 4412/2016, στο οποίο κρίνεται σκόπιμη και η σχετική παραπομπή, ώστε να υπάρχει η δυνατότητα προσδιορισμού του συγκεκριμένου κριτηρίου στην προκήρυξη κάθε σύμβασης από την αναθέτουσα αρχή.

Εν κατακλείδι η υπό εξέταση Υ.Α.:

- Δε φέρεται να υπερβαίνει την εξουσιοδοτική διάταξη του αρ.45 παρ.11 του ν. 4761/2020.
- Χρήζει αναδιατύπωσης σε συγκεκριμένα σημεία, όπως αποτυπώθηκαν ανωτέρω, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι παρατηρήσεις της Αρχής, όπως διατυπώθηκαν στην αρχική Γνώμη της.

VI. Συμπέρασμα

Κατόπιν όλων των ανωτέρω, η Επιτροπή, ασκούσα την αρμοδιότητά της όπως ορίζεται στο άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γγ' του ν. 4412/2016, σε συνδ. με την παρ. 5 του άρθρου 353 του ίδιου νόμου, αποφασίζει ομόφωνα την **παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του προτεινόμενου σχεδίου απόφασης της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, με θέμα **«Καθορισμός της διαδικασίας συλλογής, επεξεργασίας και τυποποίησης των καρπών της χλωρίδας που βρίσκεται εντός Αρχαιολογικών χώρων »**, με τις προαναφερόμενες παρατηρήσεις, νομοτεχνικές διορθώσεις και επισημάνσεις, κατά τα προπαρατιθέμενα.

Αθήνα 7 Οκτωβρίου 2022

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου

