



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ111 ΕΑΔΗΣΥ/ 2023

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016,
όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως
αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν.4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **18 Οκτωβρίου 2023**, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΠΙΤΡΟΠΗ** της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «*Αρχή*» ή «*ΕΑΔΗΣΥ*») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα **Μέλη της Επιτροπής** παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι : Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Αδάμ Καραγλάνης

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια : Όλγα Αβαδέλου, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/Π.Ε. Φλώρινας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη

δημοσίευση διακήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο τη «Μίσθωση Μηχανημάτων Αποχιονισμού για τη Χειμερινή Περίοδο 2023-2024», συνολικού προϋπολογισμού 384.000,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου ηλεκτρονικού άνω των ορίων διαγωνισμού.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 160756/3.10.23 αίτημα, που παρελήφθη στις 4.10.23 (αρ. πρωτ. εισερχ. 4269), η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας/Π.Ε. Φλώρινας ζητεί την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. (γδ) του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με επίκληση της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, σε συνέχεια άγονου ηλεκτρονικού άνω των ορίων διαγωνισμού στο πλαίσιο του οποίου δεν υπολήφθηκε καμία προσφορά.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την υπ. αρ. πρωτ. 1/2023 (ΑΔΑΜ: 23PROC013256502 2023-08-14) Διακήρυξη η αναθέτουσα αρχή διενήργησε ηλεκτρονικό ανοιχτό μειοδοτικό διαγωνισμό, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 384.000,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με αντικείμενο τη: «Μίσθωση Μηχανημάτων Αποχιονισμού για τη Χειμερινή Περίοδο 2023-2024 Π.Ε. Φλώρινας».

1.2. Στο άρθρο 1.3 "Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης" της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται τα εξής:

*"Αντικείμενο της σύμβασης της Π.Ε. Φλώρινας είναι η μίσθωση μηχανημάτων για την παροχή υπηρεσιών αποχιονισμού για την περίοδο 2023 - 2024 στο Εθνικό και Επαρχιακό Οδικό Δίκτυο, αρμοδιότητας συντήρησης της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών Π.Ε. Φλώρινας (Φ.Ε.Κ. 3307/Β'/11-12-2012, Πίνακας ΙV). Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των **#476.160,00 €#**, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 384.000,00 €, δαπάνη ΦΠΑ : 92.160,00 €). Το πρόγραμμα αποχιονισμού περιλαμβάνει εργασίες αποχιονισμού, αλατοδιανομής, ελκυσμού εγκλωβισμένων οχημάτων και άλλες που κρίνονται απαραίτητες για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν στο παραπάνω οδικό τμήμα από τις χιονοπτώσεις, κατόπιν εντολής της Υπηρεσίας.*

CPV 90620000-9 (Υπηρεσίες εκχιονισμού)

Αναλυτικά ο προϋπολογισμός έχει ως εξής:

α/α	Αρ. Τιμολογίου	Είδος Μηχανήματος	Αριθμός Μηχανημάτων	Μονάδα Μέτρησης	Ποσότητα	Ωριαίο Κόστος Εργασίας (χωρίς ΦΠΑ)	Δαπάνη (€)	
							Μερική	Ολική
	1	2	3	4	5	6	7	8

1	A-1	Αποχιονιστικό Μηχάνημα (Πολυεργάτη) με Λεπίδα Αποχιονισμού και Αλατοδιανομέα	12	Ώρες	350,00	85,00	357.000,00
Σύνολο Δαπάνης							357.000,00
2	A-2	Αποχιονιστικό Μηχάνημα με Φρέζα Χιονιού	1	Ώρες	100,00	110,00	11.000,00
Σύνολο Δαπάνης							11.000,00
3	A-3	Διαμορφωτής Γαιών για Αναπέταση Χιονιού	1	Ώρες	100,00	80,00	8.000,00
Σύνολο Δαπάνης							8.000,00
4	A-4	Φορτωτής ή Φορτωτής Εκκαφέας για Άρση Καταπτώσεων	1	Ώρες	50,00	80,00	4.000,00
Σύνολο Δαπάνης							4.000,00
5	A-5	Φορτωτής ή Φορτωτής Εκκαφέας για Φόρτωση Αλατιού, καθ' όλη την Περίοδο Αποχιονισμού	1	κατ' αποκοπή	1	-	4.000,00
Σύνολο Δαπάνης							4.000,00
Δαπάνη Εργασιών							384.000,00
Δαπάνη Φ.Π.Α. (24%)							92.160,00
Συνολική Δαπάνη							476.160,00

Η ανάθεση των ανωτέρω εργασιών, που αποτελεί αντικείμενο του διαγωνισμού, γίνεται για το σύνολο των υπηρεσιών και των ποσοτήτων του Προϋπολογισμού.

Οι παραπάνω ποσότητες του πίνακα δεν είναι δεσμευτικές για την Π.Ε Φλώρινας, κατά τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης που θα υπογραφεί.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε 8 (οκτώ) μήνες από την υπογραφή της Σύμβασης, για την χειμερινή περίοδο 2023-2024.

Η Σύμβαση θα ανατεθεί με κριτήριο την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής.”.

➤ Σύμφωνα με το άρθρο 1.5 της Διακήρυξης, «**Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών είναι η 14/9/2023 και ώρα 15:00 μμ.**

Η διαδικασία θα διενεργηθεί με χρήση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) Προμήθειες και Υπηρεσίες του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ (Διαδικτυακή Πύλη www.promitheus.gov.gr)”.

➤ Επίσης, στο άρθρο “2.2.2. Εγγύηση συμμετοχής” παρ. 2.2.2.1 της ως άνω διακήρυξης, προβλέπεται ότι: “Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, για το σύνολο των τμημάτων (διαδρομών – ποσοτήτων) του προϋπολογισμού, που δεν υπερβαίνει το 2% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, μη συνυπολογιζόμενων των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης της σύμβασης, ισχύος 30 ημερών μετά από τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς, ως εξής:

ΥΨΟΣ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ 2% : Επτά χιλιάδες εξακόσια ογδόντα ευρώ (7.680,00 €)

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 ή μέχρι της επιστροφής της, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τον προσφέροντα να παρατείνει, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής. [...]”

➤ Στο άρθρο “2.4.5 Χρόνος ισχύος των προσφορών”, προβλέπεται ότι: “Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα δώδεκα 12 μηνών από την επόμενη της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών. Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται ως μη κανονική. [...]”.

➤ Ως προς τα “**Κριτήρια Επιλογής**”, στο άρθρο 2.2.4, **Καταλληλόλητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας**, Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της σύμβασης.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα ΧΙ του Προσαρτήματος Α΄ του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί

φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού.

2.2.5 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Σύμφωνα με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ

“ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ – ΤΕΧΝΙΚΗ ΈΚΘΕΣΗ – ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ

Απαιτήσεις και Τεχνικές Προδιαγραφές Μηχανημάτων Μηχανήματα

Τα μηχανήματα που θα απαιτηθούν, προκειμένου να είναι αποτελεσματική η επέμβασή τους, κατά την διάρκεια της επερχόμενης χειμερινής περιόδου, για τον αποχιονισμό και την αντιμετώπιση του παγετού, και την άρση καταπτώσεων, στο Εθνικό και Επαρχιακό οδικό Δίκτυο αρμοδιότητας της Π.Ε. Φλώρινας είναι τα εξής:

Αποχιονιστικό μηχάνημα (Πολυεργάτη) με λεπίδα αποχιονισμού και αλατοδιανομέα, / αριθμός μηχανημάτων: Δώδεκα (12).

Διαμορφωτής γαιών (Γκρέϊντερ) για αναπέταση χιονιού / αριθμός μηχανημάτων: Ένα (1)

Αποχιονιστικό μηχάνημα με φρέζα χιονιού / αριθμός μηχανημάτων: Ένα (1).

Φορτωτής ή Φορτωτής Εκσκαφέας για άρση καταπτώσεων / αριθμός μηχανημάτων: Ένα (1).

Φορτωτής ή Φορτωτής Εκσκαφέας (Τσαπάκι - gcb), για φόρτωση αλατιού / αριθμός μηχανημάτων: Ένα (1).

ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ

ΑΠΟΧΙΟΝΙΣΤΙΚΟ ΜΗΧΑΝΗΜΑ ΜΕ ΛΕΠΙΔΑ ΑΠΟΧΙΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΛΑΤΟΔΙΑΝΟΜΕΑ

ΤΕΧΝΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΑΠΟΧΙΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΟΣ (ΠΟΛΥΕΡΓΑΤΗ) ΜΕ ΛΕΠΙΔΑ ΚΑΙ ΑΛΑΤΟΔΙΑΝΟΜΕΑ

1. Το μηχάνημα να είναι χαρακτηρισμένο ως αποχιονιστικό στην άδεια Μηχανήματος Έργου.
2. Έτος κατασκευής οχήματος και αλατοδιανομέα μεγαλύτερο ή ίσο του 1994.
3. Η ιπποδύναμη του κινητήρα του οχήματος να είναι μεγαλύτερη ή ίση με 300 ίππους (HP) και να έχει υποχρεωτικά κίνηση σε όλους τους άξονες π.χ 4x4 ή 6x6.
4. Να φέρουν στο εμπρόσθιο τμήμα τους λεπίδα αποχιονισμού μήκους 3 μέτρων τουλάχιστον και ύψους ενός (1) μέτρου και άνω. Η απόληξη στο κάτω μέρος της λεπίδας θα φέρει ειδικές μεταλλικές λάμες κατάλληλες και για απόξεση πάγου του οδοστρώματος.
5. Να φέρουν στο οπίσθιο τμήμα ή επί της καρότσας προσαρμοσμένο αλατοδιανομέα χωρητικότητας πέντε (5) κυβικών μέτρων και άνω με δυνατότητα ρύθμισης του πλάτους διασποράς και της ποσότητας του αλατιού.
6. Εξοφλημένα τέλη χρήσης περιόδου για το έτος 2023.

Τα παραπάνω χαρακτηριστικά πρέπει να αποτυπώνονται στην άδεια του μηχανήματος. Εάν κάποιο από τα παραπάνω δεν αναγράφεται ρητά σ' αυτή θα πρέπει να υποβληθεί επί ποινή αποκλεισμού μαζί με την άδεια μηχανήματος έργου Υπεύθυνη Δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη από αυτόν που υποβάλει την προσφορά, στην οποία να αναγράφονται τα τεχνικά χαρακτηριστικά που δεν αναφέρονται στην άδεια (π.χ Χωρητικότητα αλατιέρας, μήκος και ύψος λεπίδας κ.λπ). Για την εξόφληση των τελών χρήσης περιόδου 2023, θα πρέπει να υποβληθούν τα αντίστοιχα παραστατικά πληρωμής.

ΑΠΟΧΙΟΝΙΣΤΙΚΟ ΜΗΧΑΝΗΜΑ ΜΕ ΦΡΕΖΑ ΧΙΟΝΙΟΥ

ΤΕΧΝΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΑΠΟΧΙΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΟΣ ΜΕ ΦΡΕΖΑ

1. Το μηχάνημα να είναι χαρακτηρισμένο ως Αποχιονιστικό Μηχάνημα με Φρέζα στην άδεια Μηχανήματος Έργου.
2. Έτος κατασκευής οχήματος μεγαλύτερο ή ίσο του 1980. Έτος κατασκευής φρέζας μεγαλύτερο ή ίσο του 1980.
3. Η υποδύναμη του κινητήρα του οχήματος να είναι μεγαλύτερη ή ίση με 100 ίππους (HP).
4. Η υποδύναμη του ξεχωριστού κινητήρα της φρέζας να είναι μεγαλύτερη ή ίση με 300 ίππους (HP).
5. Εάν το μηχάνημα φέρει έναν κινητήρα η υποδύναμή του πρέπει να είναι μεγαλύτερη ή ίση των 350 ίππων.
6. Το εμπρόσθιο τμήμα του οχήματος να φέρει περιστρεφόμενη φρέζα αποχιονισμού, πλάτους μεγαλύτερου ή ίσου με 2,40 μέτρα.
7. Εξοφλημένα τέλη χρήσης περιόδου 2023.

Τα παραπάνω χαρακτηριστικά πρέπει να αποτυπώνονται στην άδεια του μηχανήματος. Εάν κάποιο από τα παραπάνω δεν αναγράφεται ρητά σ' αυτή θα πρέπει να υποβληθεί επί ποινή αποκλεισμού μαζί με την άδεια μηχανήματος έργου Υπεύθυνη Δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη από αυτόν που υποβάλει την προσφορά, στην οποία να αναγράφονται τα τεχνικά χαρακτηριστικά που δεν αναφέρονται στην άδεια. Για την εξόφληση των τελών χρήσης περιόδου 2023, θα πρέπει να υποβληθούν τα αντίστοιχα παραστατικά πληρωμής.

ΔΙΑΜΟΡΦΩΤΗΣ ΓΑΙΩΝ (Γκρέϊντερ)

ΤΕΧΝΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΔΙΑΜΟΡΦΩΤΗ ΓΑΙΩΝ

1. Το μηχάνημα να είναι χαρακτηρισμένο ως Διαμορφωτής Γαιών στην άδεια Μηχανήματος Έργου.
2. Η υποδύναμη του κινητήρα του μηχανήματος να είναι μεγαλύτερη ή ίση με 150 ίππους (HP).
3. Έτος κατασκευής μηχανήματος μεγαλύτερο ή ίσο του 1980.
4. Εξοφλημένα τέλη χρήσης περιόδου 2023.

Τα παραπάνω χαρακτηριστικά πρέπει να αποτυπώνονται στην άδεια του μηχανήματος. Εάν κάποιο από τα παραπάνω δεν αναγράφεται ρητά σ' αυτή θα πρέπει να υποβληθεί επί ποινή αποκλεισμού μαζί με την άδεια μηχανήματος έργου Υπεύθυνη Δήλωση ψηφιακά υπογεγραμμένη από αυτόν που υποβάλει την προσφορά, στην οποία να αναγράφονται τα τεχνικά χαρακτηριστικά που δεν αναφέρονται στην άδεια. Για την εξόφληση των τελών χρήσης περιόδου 2023, θα πρέπει να υποβληθούν τα αντίστοιχα παραστατικά πληρωμής.

ΦΟΡΤΩΤΗΣ ή ΦΟΡΤΩΤΗΣ - ΕΚΣΚΑΦΕΑΣ

ΤΕΧΝΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΦΟΡΤΩΤΗ ή ΦΟΡΤΩΤΗ - ΕΚΣΚΑΦΕΑ

1. Το μηχάνημα να είναι χαρακτηρισμένο ως Φορτωτής ή Φορτωτής - Εκσκαφέας στην άδεια Μηχανήματος Έργου.
2. Η υποδύναμη του κινητήρα του οχήματος να είναι μεγαλύτερη ή ίση με 70 ίππους (HP).
3. Έτος κατασκευής μηχανήματος μεγαλύτερο ή ίσο του 1985.
4. Εξοφλημένα τέλη χρήσης περιόδου 2023.

Τα παραπάνω χαρακτηριστικά πρέπει να αποτυπώνονται στην άδεια του μηχανήματος. Εάν κάποιο από τα παραπάνω δεν αναγράφεται ρητά σ' αυτή θα πρέπει να υποβληθεί επί ποινή αποκλεισμού μαζί με την άδεια μηχανήματος έργου Υπεύθυνη Δήλωση ψηφιακά

υπογεγραμμένη από αυτόν που υποβάλει την προσφορά, στην οποία να αναγράφονται τα τεχνικά χαρακτηριστικά που δεν αναφέρονται στην άδεια. Για την εξόφληση των τελών χρήσης περιόδου 2023, θα πρέπει να υποβληθούν τα αντίστοιχα παραστατικά πληρωμής.[...]"

2.2.6 **Στήριξη στην ικανότητα τρίτων**

Οι οικονομικοί φορείς μπορούν, όσον αφορά τα κριτήρια της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας (της παραγράφου 2.2.5) να στηρίζονται στις ικανότητες άλλων φορέων, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών τους με αυτούς.

Στην περίπτωση αυτή, αποδεικνύουν ότι θα έχουν στη διάθεσή τους αναγκαίους πόρους, με την προσκόμιση της σχετικής δέσμευσης των φορέων στην ικανότητα των οποίων στηρίζονται.

2.2.7 **Κανόνες απόδειξης ποιοτικής επιλογής [...]."**

❖ Στο υπ' αρ. πρωτ. 160756/3.10.23 διαβιβαστικό του υπό εξέταση αιτήματος επισημαίνεται το εξής (αιτιολογία μη υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα η οποία δεν έχει περιληφθεί στα έγγραφα της σύμβασης):

"Σχετικά με τον όρο της Διακήρυξης (αρθ. 2.4.1, σελ.19 & Μέρος Β σελ. 38): **«Οι προσφορές θα υποβληθούν για το σύνολο των υπηρεσιών Αποχιονισμού»** τέθηκε για τους παρακάτω λόγους:

1. Τα τελευταία χρόνια οι Διακηρύξεις των διαγωνισμών για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού, περιείχαν τον παραπάνω όρο.

2. Οι προηγούμενοι διαγωνισμοί διεξάγονταν από το Τμήμα Προμηθειών της Δ/νσης Διοικητικού – Οικονομικού της Π.Ε. Φλώρινας. Η εν λόγω αρμοδιότητα (σύνταξη τευχών δημοπράτησης παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού και διενέργεια διαγωνισμού), από το έτος 2022 ανήκει στην Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών Π.Ε. Φλώρινας, λόγω νέου Οργανογράμματος.

3. Επειδή οι ανάγκες – απαιτήσεις για τον αποχιονισμό του οδικού δικτύου του νομού, κατά την χειμερινή περίοδο είναι μεγάλες, στην περίπτωση της δυνατότητας υποβολής προσφοράς για κάθε τμήμα – διαδρομή και επομένως στην ύπαρξη πολλών αναδόχων, θα δυσχέραινε τον συντονισμό των εργασιών αποχιονισμού.

4. Η συνολική δαπάνη για τις υπηρεσίες αποχιονισμού, σε περίπτωση διαχωρισμού των διαδρομών σε ορεινές και μη ορεινές, προκειμένου να είναι δυνατή η υποβολή προσφοράς για κάθε τμήμα – διαδρομή, θα ήταν πολύ μεγαλύτερη.

5. Στην περίπτωση της δυνατότητας υποβολής προσφοράς για κάθε τμήμα – διαδρομή, οι οικονομικοί φορείς προερχόμενοι από άλλες πόλεις, θα έπρεπε να συνυπολογίσουν και το κόστος διαμονής- μετακίνησης μηχανημάτων κ.α., ανεβάζοντας την δαπάνη για τις εργασίες

αποχιονισμού, αποτρέποντας την συμμετοχή τους στον διαγωνισμό, με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος να μείνουν διαδρομές αδιάθετες.

6. Πέρα των ανωτέρω, στην υπάρχουσα Διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 23PROC013256502) εκτός από τα Αποχιονιστικά Μηχανήματα (12) για κάθε διαδρομή, προβλέπονται για τις ανάγκες αποχιονισμού του οδικού δικτύου (σελ. 5 & 38): Ένα (1) Αποχιονιστικό Μηχάνημα με φρέζα χιονιού, Ένας (1) Διαμορφωτής γαιών για αναπέταση χιονιού, Ένας (1) Φορτωτής ή Φορτωτής Εκσκαφέας, για την άρση καταπτώσεων στο οδικό δίκτυο και Ένας (1) Φορτωτής ή Φορτωτής Εκσκαφέας για την φόρτωση του αλατιού καθ' όλη την περίοδο του αποχιονισμού. Τα παραπάνω αναφερόμενα πρόσθετα μηχανήματα θα επιχειρούν σε ολόκληρη την Π.Ε. Φλώρινας όπου θα υπάρχει ανάγκη, με αποτέλεσμα να αυξάνεται ακόμη περισσότερο ο αριθμός των αναδόχων και των απαιτήσεων συντονισμού».

1.3 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία αυτής, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 10.08.23 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στις 14.08.23. Περαιτέρω, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 14.08.23, όπου και έλαβε Συστημικό Αύξοντα Αριθμό 197412, καθώς και στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 14.08.23 και ώρα 11:49 π.μ και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 14.09.23 και ώρα 15:00 μ.μ. Ως ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 20.09.23 και ώρα 10.00π.μ.

Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: “ΕΛΕΥΘΕΡΟ ΒΗΜΑ ΤΗΣ ΦΛΩΡΙΝΑΣ” στις 22.08.23, “ΗΧΩ” στις 23.08.23 και “ΘΑΡΡΟΣ” στις 17.08.23.

2. Η Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης των προσφορών του διαγωνισμού συνήλθε για την αποσφράγιση των προσφορών στις 20.09.23 και σύμφωνα με το σχετικό 1^ο Πρακτικό διαπίστωσε ότι **δεν είχε υποβληθεί καμία προσφορά** για την εν λόγω διαδικασία σύμβασης υπηρεσιών και ως εκ τούτου **ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.**

2.1. Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθ. 154476/21.09.23 απόφασή της αποφάσισε τα κάτωθι:

“Α. Την Έγκριση του Πρακτικού (Πρακτικό αγόνου) του διαγωνισμού παροχής υπηρεσιών «Μίσθωση Μηχανημάτων Αποχιονισμού για τη Χειμερινή Περίοδο 2023-2024 Π.Ε. Φλώρινας».

Β. Την έγκριση της προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 & 32Α του ν.4412/2016, για την ανάδειξη αναδόχου

παροχής υπηρεσιών «Μίσθωση Μηχανημάτων Αποχιονισμού για τη Χειμερινή Περίοδο 2023-2024 Π.Ε. Φλώρινας», με τους ίδιους όρους της ενγκεκριμένης με την υπ' αριθμ. 1225/2023 (ΑΔΑ: ΩΜ8Β7ΛΨ-Π32) απόφαση έγκρισης των όρων διακήρυξης και δημοπράτησης, της Οικονομικής Επιτροπής Π.Δ.Μ. της υπ' αριθμ. 1/2023 (ΑΔΑΜ: 23PROC013256502) Διακήρυξης, της παραπάνω υπηρεσίας λόγω της κατεπείγουσας ανάγκης ανάδειξης αναδόχου προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι ανάγκες για τις εργασίες αποχιονισμού κατά την επερχόμενη χειμερινή περίοδο, διότι δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για την προσφυγή εκ νέου στην ανοικτή διαδικασία διεθνή ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Γ. Την έγκριση της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, για την ανάδειξη αναδόχου της παροχής υπηρεσίας «Μίσθωση Μηχανημάτων Αποχιονισμού για τη Χειμερινή Περίοδο 2023-2024 Π.Ε. Φλώρινας», να διενεργηθεί από την Επιτροπή Διαγωνισμού που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. 1226/23 (ΑΔΑ: 9ΞΓ17ΛΨ-8ΕΟ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Π.Δ.Μ.”

2.2. Στο υπ. αριθ. πρωτ. 160679/3.10.23 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής βεβαιώνεται ότι: “Δεν έχουν υποβληθεί και δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές, ούτε άλλα ένδικα μέσα ή βοηθήματα, ενστάσεις, μέτρα ασφαλιστικά, αναστολής, προσωρινής διαταγής, για τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό με συστημικό αριθμό α.α 197412[...].”

3. Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προβεί στην ανάθεση της οικείας σύμβασης με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016.

II. Νομικό πλαίσιο

4. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: “2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της

5. Στη διάταξη του άρθρου **59 “Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα” (άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)** προβλέπεται ότι:

“ 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των

τμημάτων αυτών. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του [άρθρου 341](#). [...]”

III. Νομική Εκτίμηση

6. Το υπό εξέταση αίτημα της αιτούσας, η οποία αποτελεί αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Ενόψει δε της προϋπολογισθείσας αξίας της υπό ανάθεση σύμβασης (384.000,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ’ άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ’ υποπερ. γδ’ του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

7. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

8. Κατ’ εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, με τη συνδρομή των κάτωθι προϋποθέσεων:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δε υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη ή δεν υπήρξε κανείς υποψήφιος και

β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης.

γ) Επιπλέον, σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

9. Εν προκειμένω, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου, προκύπτουν τα εξής:

Με την προεκτεθείσα διακήρυξη η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας/Π.Ε. Φλώρινας προκήρυξε ηλεκτρονικό ανοιχτό μειοδοτικό διαγωνισμό άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 384.000,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, με αντικείμενο τη μίσθωση μηχανημάτων αποχιονισμού για τη Χειμερινή Περίοδο 2023-2024 και κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά προσδιοριζόμενη βάσει τιμής. Το αντικείμενο της σύμβασης δεν υποδιαιρέθηκε σε τμήματα κατά το άρθρο 59 του ν. 4412/2016, η δε αναθέτουσα αρχή δεν ανέφερε στα έγγραφα της σύμβασης, όπως όφειλε, τους βασικούς λόγους της σχετικής απόφασής της (παρ. 1.2 της παρούσας). Ως εκ τούτου, πρέπει να περιλάβει τη σχετική αιτιολόγηση/τεκμηρίωση στην ειδική έκθεση του [άρθρου 341](#) του ν. 4412/2016.

Η ως άνω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ωστόσο, ενόψει του όρου της διακήρυξης, κατά τον οποίο: «[...] Οι παραπάνω ποσότητες του πίνακα δεν είναι δεσμευτικές για την Π.Ε Φλώρινας, κατά τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης που θα υπογραφεί [...]», επισημαίνεται ότι η γνωστή στην αναθέτουσα αρχή τεχνική δυσχέρεια της σύμβασης, η οποία σχετίζεται με τον δυσχερή εκ των προτέρων προσδιορισμό του ύψους των αναγκών της, θα μπορούσε να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά με την επιλογή της προκήρυξης κατάλληλης συμφωνίας – πλαίσιο, αντί της κλασικής δημόσιας σύμβασης. Και τούτο, καθόσον στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαίσιο, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσιο έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (βλ. Γνώμες της Αρχής Δ1, Δ18/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019).

Περαιτέρω, σύμφωνα με το οικείο Πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας και αξιολόγησης των Διαγωνισμών, καθώς και την ακολουθήσασα απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, στον διενεργηθέντα διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και συνεπώς αυτός κηρύχθηκε άγονος.

Συναφώς, στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την Παροχή σύμφωνης γνώμης, περί προσφυγής της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας/Π.Ε. Φλώρινας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο τη «Μίσθωση Μηχανημάτων Αποχιονισμού για τη Χειμερινή Περίοδο 2023-2024 Π.Ε. Φλώρινας», συνολικού προϋπολογισμού 384.000,00€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου ηλεκτρονικού άνω των ορίων διαγωνισμού.

Αθήνα, 18 Οκτωβρίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκάτου