



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ114 ΕΑΔΗΣΥ/ 2023

άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.,
όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016,
όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν.4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **25 Οκτωβρίου 2023**, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΠΙΤΡΟΠΗ** της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «*Αρχή*» ή «*ΕΑΔΗΣΥ*») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα **Μέλη της Επιτροπής** παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Βασιλική Σκαρτσούνη

Αδάμ Καραγλάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, ΕΕΠ διπλωματούχων μηχανικών Α.Γ.Θ ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, περί προσφυγής του Δήμου Βριλησίων Νομού Αττικής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης

χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο την «Προμήθεια και τοποθέτηση ηλεκτρονικών υδρομετρητών», εκτιμώμενης αξίας 1.728.000€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 269 περ. ε' του ίδιου ως άνω νόμου.

1. Με το α.π. 12691/5.9.2023 (α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3882/6.9.2023) έγγραφο αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με τα α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3936/12.9.2023 και 4295/6.10.2023 έγγραφα, ο Δήμος Βριλησίων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, η χρηματοδότηση της οποίας εντάσσεται στο πλαίσιο υλοποίησης της συγχρηματοδοτούμενης από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ταμείο Συνοχής) πράξης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2020», υπό τον τίτλο «Ολιστική αναβάθμιση δημοτικού δικτύου ύδρευσης Βριλησίων» και κωδικό ΟΠΣ 5161766, με προβλεπόμενο χρόνο εκτέλεσης δύο (2) μηνών ή, κατά περίπτωση, μέχρι την ανάλωση του προϋπολογισθέντος ποσού.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

2. Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

2.1 Ο Δήμος Βριλησίων Αττικής, μολοντί εδρεύει σε περιοχή αρμοδιότητας της ΕΥΔΑΠ, έχει κατασκευάσει, διαθέτει και διαχειρίζεται εξ ολοκλήρου δημοτικό δίκτυο ύδρευσης. Το δίκτυο τροφοδοτείται, ήδη από το 1999, με πόσιμο ύδωρ αποκλειστικά από την ΕΥΔΑΠ μέσω μεγάλων παροχών, χωρίς όμως αυτή να έχει οποιαδήποτε ευθύνη και συμμετοχή στη λειτουργία του τοπικού εσωτερικού δικτύου. (βλ. σχετικό https://www.eydap.gr/userfiles/47614413-661a-4fba-ba7c-a14f00cfa261/area_of_competence.pdf). Το δημοτικό δίκτυο ύδρευσης Βριλησίων εκτείνεται σε μήκος περίπου 80 χιλιομέτρων και απαρτίζεται από κεντρικούς τροφοδοτικούς αγωγούς (διάμετροι Φ200 έως Φ315), αγωγούς διανομής (διακλαδώσεις) μικρότερων διατομών (Φ50 έως Φ200) και από τέσσερις υδατοδεξαμενές/αντλιοστάσια, για την αποθήκευση και διανομή στα υδροδοτούμενα ακίνητα. Μέσω του υφιστάμενου δικτύου ύδρευσης παρέχεται πόσιμο ύδωρ σε περίπου 17.000 ακίνητα.

Στο άρθρο 75 του ν. 3463/2006 περιλαμβάνονται οι αρμοδιότητες των Δήμων, μεταξύ των οποίων: «η διαχείριση, η αξιοποίηση και η εκμετάλλευση της δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας και η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση δημοτικών και κοινοτικών κτιρίων», στον τομέα “Ανάπτυξης” (παρ. Ι περ. α12) «η εξασφάλιση και διαρκής βελτίωση των τεχνικών και κοινωνικών υποδομών στις πόλεις και τα χωριά όπως η κατασκευή, συντήρηση και διαχείριση συστημάτων ύδρευσης, αφαλάτωσης, τηλεθέρμανσης, έργων ηλεκτροφωτισμού των κοινόχρηστων χώρων, η δημιουργία χώρων πρασίνου, χώρων αναψυχής, πλατειών και λοιπών υπαίθριων κοινόχρηστων χώρων» στον τομέα “Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών” (παρ. Ι περ. γ1).

Συνεπώς, το προάστιο υδροδοτείται μέσω δημοτικού δικτύου ύδρευσης, που διαχειρίζεται, σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου (ΦΕΚ 113/Β'/2010), η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών διά του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Εγκαταστάσεων Πόλης (Τ.ΗΛ.Ε.Π.).

Ο Δήμος Βριλησίων, με βάση τις ως άνω αρμοδιότητές του, φέρει την ευθύνη της λήψης κάθε αναγκαίου μέτρου προκειμένου να παρέχεται, διά του υφιστάμενου δημοτικού δικτύου ύδρευσης, πόσιμο ύδωρ χωρίς διακοπές και σε ποσότητα επαρκή για την κάλυψη των αναγκών του υδρευόμενου πληθυσμού. Ο Δήμος, στοχεύοντας στον εκσυγχρονισμό του δικτύου ύδρευσης τόσο για την αποτελεσματικότερη, εύρυθμη και ασφαλή λειτουργία του, όσο και για την παρακολούθηση της λειτουργίας του συνόλου των εγκαταστάσεων αυτού με χρήση της τεχνολογίας της τηλεματικής διαχείρισης δια της προμήθειας και τοποθέτησης κατάλληλου σύγχρονου εξοπλισμού, προέβη στην αναζήτηση κατάλληλων χρηματοδοτικών προγραμμάτων.

A) ΕΚΤΕΛΕΣΘΕΙΣΑ ΣΥΜΒΑΣΗ [...]

Συντάχθηκε η 93/6-9-2018 μελέτη από τη Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, με τίτλο «ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΙΚΤΥΟΥ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΛΙΟΣΤΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΒΡΗΛΗΣΣΙΩΝ» συνολικής εκτιμώμενης αξίας σύμβασης 4.415.700,00 € (πλέον ΦΠΑ 24% ύψους 1.059.768,00 €), ήτοι συνολικού προϋπολογισμού 5.475.468,00 €. Το ανωτέρω συνολικό ποσό (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) αναλύεται ως εξής: 3.927.948,00€ για την προμήθεια και τοποθέτηση εξοπλισμού, 1.547.520,00€ για την προμήθεια και τοποθέτηση επιπλέον 8.000 ηλεκτρονικών υδρομετρητών, ως δικαίωμα προαίρεσης [...]

Με την Απόφαση Οικονομικής Επιτροπής 49/27-3-2019 (ΑΔΑ: ΩΝ8ΖΩ9Ρ-Η3Π) καταρτίστηκαν οι όροι της διακήρυξης και εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και το πλήρες τεύχος της 93/2018 μελέτης που είχε συνταχθεί από τη Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου [...]

Στις 05/04/2019 αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ το υπ' αριθμ. πρωτ. 5123/01-04-2019 πλήρες τεύχος της διακήρυξης (με το σύνολο των παραρτημάτων της) και έλαβε ΑΔΑΜ: «19PROC004740082» [...]

Με την υπ' αριθμ. 48/23-4-2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής εγκρίθηκε το από 07-08-2019 πρακτικό περί Αποσφράγισης του φακέλου Δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου – αποδεικτικών μέσων τόσο σε έντυπη όσο και σε ηλεκτρονική μορφή και το από 09/08/2019 πρακτικό περί ελέγχου δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου - αποδεικτικών μέσων της αρμόδιας επιτροπής του διαγωνισμού και κατακυρώθηκε στον ανάδοχο το αποτέλεσμα του διενεργηθέντος διαγωνισμού, έναντι συνολικού ποσού 3.719.714,80€ (2.999.770,00€ + 719.944,80€ ΦΠΑ 24%). Ορίστηκε δε ότι εφόσον, μετά από γνωμοδότηση του αρμοδίου οργάνου, κριθεί σκόπιμη εκ μέρους του Δήμου η άσκηση των προβλεφθέντων δικαιωμάτων προαίρεσης: α) για επί πλέον προμήθειες (αγορά υδρομετρητών & παρελκόμενου εξοπλισμού) ύψους 1.314.400,00 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), β) για επί πλέον παροχή υπηρεσιών (εγκατάσταση, σύνδεση και θέση σε λειτουργία Ηλεκτρονικών υδρομετρητών και παρελκόμενου εξοπλισμού), ύψους 148.800,00 € (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), θα ληφθεί σχετική απόφαση του Δ.Σ. η οποία θα κοινοποιηθεί στον ανάδοχο. Η απόφαση έγκρισης άσκησης του δικαιώματος προαίρεσης θα πρέπει να ληφθεί τουλάχιστον τρεις (3) μήνες πριν τη λήξη της αρχικής σύμβασης. [...]

Υπεγράφη το αριθ. πρωτ. 9951/28-8-2020 (ΑΔΑΜ: 20SYMV007252535) συμφωνητικό μεταξύ του Δήμου και του αναδόχου οικονομικού φορέα «ΟΛΥΜΠΙΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» με τον διακριτικό τίτλο «ΟΛΥΜΠΙΟΣ ΕΜΠΟΡΙΚΗ Α.Ε.Ε.», συνολικού ποσού 3.719.714,80€ (2.999.770,00€ + 719.944,80€ ΦΠΑ 24%) διάρκειας 18 μηνών από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης (15 μήνες για την παράδοση και 3 μήνες για την τεκμηρίωση και τη δοκιμαστική λειτουργία του συνολικού συστήματος), ενώ στο άρθρο 20 αυτού προβλέφθηκε, βάσει των εγγράφων της σύμβασης, τόσο το ύψος του δικαιώματος προαίρεσης, όσο και ο τρόπος άσκησης αυτού.

Με τη 253/24-11-2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου παρατάθηκε ο συμβατικός χρόνος εκτέλεσης της σύμβασης για έξι (6) μήνες, χωρίς υπαιτιότητα του αναδόχου για λόγους ανωτέρας βίας, μετά από αίτημα του αναδόχου και την από 09.11.2021 σχετική γνωμοδότηση της αρμόδιας Επιτροπής Παρακολούθησης και παραλαβής του συμβατικού αντικειμένου.

Με το αριθ. πρωτ. 15871/29-11-2021 συμφωνητικό (ΑΔΑΜ: 21SYMV009634740) 1ης τροποποίησης σύμβασης, παρατάθηκε ο συμβατικός χρόνος εκτέλεσης της σύμβασης για έξι (6) μήνες, ήτοι έως - τις 28 Μαΐου 2022, καταληκτική ημερομηνία ολοκλήρωσης των παραδόσεων (παράδοση του συστήματος εν λειτουργία) - τις 28 Αυγούστου 2022, καταληκτική ημερομηνία ολοκλήρωσης της περιόδου τεκμηρίωσης και της δοκιμαστικής λειτουργίας του συνολικού συστήματος καθώς και εκπαίδευσης του προσωπικού του Δήμου - τις 28 Αυγούστου 2024, καταληκτική ημερομηνία ολοκλήρωσης της περιόδου επιβεβαίωσης εγγύησης καλής λειτουργίας του συστήματος.

Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης, προκειμένου να καταστεί δυνατή η άσκηση του προβλεφθέντος δικαιώματος προαίρεσης για την προμήθεια και τοποθέτηση των επιπλέον 8.000 ηλεκτρονικών υδρομετρητών (με τα παρελκόμενά τους), ώστε να ενταχθεί το σύνολο των

υδροδοτούμενων ακινήτων στο Ολοκληρωμένο Σύστημα Ελέγχου και Διαχείρισης του Δημοτικού Δικτύου Ύδρευσης, ο Δήμος προέβη στην αναζήτηση χρηματοδοτικών προγραμμάτων λόγω μη επάρκειας των ιδίων πόρων.

Β) ΝΕΑ ΣΥΜΒΑΣΗ [...]

... εκδόθηκε η αριθ. πρωτ. ΕΥΔ ΠΕΚΑ&ΠΟΛΠΡΟ 2880/16-03-2023 απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων (ΑΔΑ: 6ΜΣΟ46ΜΤΛΡ-ΥΘΦ) περί ένταξης της Πράξης «ΟΛΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΔΙΚΤΟΥ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΒΡΙΑΗΣΣΙΩΝ» με Κωδικό ΟΠΣ 5161766 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2020» και στον Άξονα Προτεραιότητας «ΔΙΑΤΗΡΗΣΗ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ – ΠΡΟΑΓΩΓΗ ΤΗΣ ΑΠΟΔΟΤΙΚΗΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΩΝ ΠΟΡΩΝ (ΤΣ)».

Η πράξη περιλαμβάνει τα εξής Υποέργα: - Υποέργο Ι: «ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΙΚΤΥΟΥ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ Υποέργο ΙΙ: «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΥΔΡΟΜΕΤΡΗΤΩΝ» [...]

Για την υλοποίηση της σύμβασης συντάχθηκε η 52/3.7.2023 μελέτη από τη Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΥΔΡΟΜΕΤΡΗΤΩΝ», ως Υποέργο ΙΙ της πράξης με τίτλο «ΟΛΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΔΙΚΤΟΥ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΒΡΙΑΗΣΣΙΩΝ». Η εκτιμώμενη αξία σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 1.728.000,00€ με επιπλέον δαπάνη Φ.Π.Α. 24%, ύψους 414.720,00€, συνεπώς η συνολική αξία ανέρχεται στο ποσό των 2.142.720,00€. Πρόκειται για σύμβαση προμηθειών που περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης, βάσει του ορισμού της περ. 8 της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016. Ακόμη και αν ήθελε υποτεθεί ότι πρόκειται για μεικτή δημόσια σύμβαση, βάσει της παρ. 2 του άρθρου 225 του ν. 4422/2016, αφού περιλαμβάνει προμήθεια ειδών και παροχή υπηρεσιών, ως κύριο αντικείμενο της Δημόσιας Σύμβασης καθορίζεται η προμήθεια, καθώς η εκτιμώμενη αξία (1.512.000 €) των προς προμήθεια ειδών είναι πανηγυρικά υψηλότερη (επταπλάσια) από την εκτιμώμενη αξία (216.000 €) των προς παροχή υπηρεσιών.

Η εν λόγω διαδικασία σύναψης σύμβασης, καθώς αφορά στην άσκηση της δραστηριότητας του Δήμου στον τομέα του ύδατος, εμπίπτει στις διατάξεις του Βιβλίου ΙΙ του ν. 4412/2016. Χαρακτηρίζεται δε ως “άνω των ορίων” καθώς η εκτιμώμενη αξία υπερβαίνει το χρηματικό όριο που τίθεται βάσει των οριζομένων στο άρθρο 235 του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021).

Για τη σύναψη της εν λόγω δημόσιας σύμβασης, επιλέγεται η διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 269 του ν. 4412/2016 και συγκεκριμένα βάσει της περίπτωσης (ε), όπου ορίζεται ότι: «στην περίπτωση συμβάσεων προμηθειών για συμπληρωματικές παραδόσεις που πραγματοποιούνται από τον αρχικό προμηθευτή και προορίζονται είτε για τη μερική αντικατάσταση αγαθών ή εγκαταστάσεων είτε για επέκταση υφιστάμενων αγαθών ή εγκαταστάσεων, εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε τον αναθέτοντα φορέα να προμηθευτεί αγαθά με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά τα οποία είναι ασυμβίβαστα ή προκαλούν δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες ως προς τη χρήση και τη συντήρηση», ως η πλέον ενδεδειγμένη, καθώς: α) έχοντας, ο συγκεκριμένος οικονομικός φορέας («ΟΛΥΜΠΙΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (ΑΦΜ: 094497046), οδός Σκύρου 26 Αγία Παρασκευή Αττικής ΤΚ 15342 τηλ. 2106004600 φαξ 2106000110 e-mail: info@olympios.gr και ήδη «OLYMPIOS INTELLIGENT TECHNOLOGIES A.E.» (ΑΦΜ: 094497046) οδός Αγ. Ανδρέα 3 Αγία Παρασκευή Αττικής ΤΚ 15342 τηλ. 2106004600 φαξ 2106000110 e-mail: info@olympios.gr), εκτελέσει άρτια την προμήθεια με τίτλο «ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΙΚΤΥΟΥ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΛΙΟΣΤΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΒΡΙΑΗΣΣΙΩΝ», συμβατικής αξίας 3.719.714,80€ (2.999.770,00€ + 719.944,80€ ΦΠΑ 24%), μπορεί να διαθέσει άμεσα τα κατάλληλα αγαθά στην απαιτούμενη ποσότητα, γνωρίζει τις τοπικές συνθήκες σε εξαιρετικό βαθμό και διαθέτει άριστα καταρτισμένο προσωπικό για την τοποθέτηση των υδρομετρητών και τη διασύνδεσή τους με το υφιστάμενο σύστημα παρακολούθησης και

β) είναι χρονικά η συντομότερη λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι με την σχετική πράξη ένταξης ως ημερομηνία λήξης της Πράξης ορίζεται η 14/12/2023».

2.2 Περαιτέρω, σύμφωνα με τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στο ηλεκτρονικό αρχείο της τελικής έκδοσης της υπ' αριθμ. 52/2023 μελέτης της εν θέματι σύμβασης, το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή με το α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 3936/12.9.2023 ηλεκτρονικό μήνυμα του Γραφείου Προμηθειών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Η επιλογή της ως άνω διαδικασίας διαπραγμάτευσης, κρίνεται ως η πλέον ενδεδειγμένη, καθώς: α) έχοντας, ο συγκεκριμένος οικονομικός φορέας «ΟΛΥΜΠΙΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (ΑΦΜ: 094497046), οδός Σκύρου 26 Αγία Παρασκευή Αττικής ΤΚ 15342 τηλ. 2106004600 φαξ 2106000110 e-mail: info@olympios.gr και ήδη «OLYMPIOS INTELLIGENTTECHNOLOGIES A.E.» (ΑΦΜ: 094497046) οδός Αγ. Ανδρέα 3 Αγία Παρασκευή Αττικής ΤΚ 15342 τηλ. 2106004600 φαξ 2106000110 email: info@olympios.gr), εκτελέσει άρτια την προμήθεια με τίτλο «ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΙΚΤΥΟΥ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΛΙΟΣΤΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΒΡΙΛΗΣΣΙΩΝ», συμβατικής αξίας 3.719.714,80€ (2.999.770,00€ + 719.944,80€ ΦΠΑ 24%),- έχει την ικανότητα να διαθέσει άμεσα όμοια είδη με τα αρχικά προμηθευθέντα στην απαιτούμενη ποσότητα,- γνωρίζει τις τοπικές συνθήκες σε εξαιρετικό βαθμό,- διαθέτει ικανό σε αριθμό και άριστα καταρτισμένο προσωπικό για την τοποθέτηση των υδρομετρητών, - διαθέτει το κατάλληλα καταρτισμένο προσωπικό το οποίο ήδη χρησιμοποιήθηκε για τη διασύνδεση των ήδη προμηθευθέντων υδρομετρητών με το υφιστάμενο σύστημα παρακολούθησης που ο ίδιος έχει προμηθεύσει, παραμετροποιήσει και εγκαταστήσει και έχοντας την σχετική τεχνογνωσία έχει την απαιτούμενη ικανότητα για να επιτευχθεί άμεσα και απρόσκοπτα η σχετική διαλειτουργικότητα και η μετάδοση των απαιτούμενων ενδείξεων -δεδομένων. β) η αλλαγή προμηθευτή θα προκαλούσε τεχνικές δυσχέρειες ως προς την άμεση χρήση των υπό προμήθεια υδρομετρητών καθώς θα απαιτούνταν επιπλέον χρόνος, ώστε ο νέος προμηθευτής να μελετήσει και αντιληφθεί τον τρόπο διασύνδεσής τους (λειτουργίες αυτοματισμού, διεκπεραίωση επικοινωνιών, συγκέντρωση των μετρήσεων) με το υφιστάμενο σύστημα παρακολούθησης, το οποίο έχει προμηθεύσει, παραμετροποιήσει και εγκαταστήσει ο αρχικός προμηθευτής. γ) είναι χρονικά η συντομότερη λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι με την σχετική πράξη ένταξης ως ημερομηνία λήξης της Πράξης ορίζεται η 14/12/2023».

2.3 Τέλος, σε συνέχεια του με α.π. 3882/22.9.2023 εγγράφου της Αρχής, με το οποίο ζητήθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή όπως προβεί στην τεκμηρίωση, με την υποβολή τεχνικής έκθεσης της αρμόδιας Υπηρεσίας της και αναφορά σε συγκεκριμένους όρους εκτέλεσης της σύμβασης προμήθειας και εγκατάστασης του υφιστάμενου συστήματος ελέγχου και διαχείρισης του οικείου δικτύου ύδρευσης, του δυσανάλογου χαρακτήρα των προβαλλόμενων τεχνικών δυσχερειών ως προς την άμεση χρήση των υπό προμήθεια υδρομετρητών, τις οποίες θα υφίστατο ως φορέας σε περίπτωση αλλαγής προμηθευτή, η αιτούσα υπέβαλε - με το α.π. 13607/5.10.2023 (α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4295/6.10.2023) έγγραφο της - την από 4.10.2023 τεχνική έκθεση του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών της, στην οποία αναφέρονται σχετικώς τα εξής:

«Ως έχει ήδη αποτυπωθεί στην 52/2023 μελέτη της υπηρεσίας μας και στα λοιπά έγγραφα που περιλαμβάνονται στο φάκελο που σας έχουμε διαβιβάσει, η προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη της σύμβασης με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΥΔΡΟΜΕΤΡΗΤΩΝ», κατά τη διάταξη της περίπτωσης ε' του άρθρου 269 του ν. 4412/2016, επιλέχθηκε ως η πλέον πρόσφορη καθώς δεν κατέστη δυνατή η εμπρόθεσμη άσκηση του προβλεφθέντος, κατά τον αρχικό διαγωνισμό, δικαιώματος προαίρεσης ως είχε αποτυπωθεί και συμπεριληφθεί στα έγγραφα της σύμβασης (μελέτη 93/2018 της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, τεύχη δημοπράτησης κλπ.) λόγω έλλειψης ιδίων πόρων.

Ο δυσανάλογος χαρακτήρας των δυσχερειών ως προς την άμεση χρήση των προς προμήθεια υδρομετρητών που θα υφίστατο ο Δήμος μας σε περίπτωση αλλαγής προμηθευτή αποτυπώνεται συνοπτικά στην παρ. 7 της 52/2023 μελέτης της υπηρεσίας μας, όπου αναφέρεται ότι ο συγκεκριμένος

προμηθευτής έχει την ικανότητα να διαθέσει άμεσα όμοια είδη που πληρούν τις ίδιες τεχνικές προδιαγραφές με τα αρχικά προμηθευθέντα και στην απαιτούμενη ποσότητα, διαθέτει το κατάλληλα καταρτισμένο προσωπικό το οποίο ήδη χρησιμοποιήθηκε για τη διασύνδεση των ήδη προμηθευθέντων υδρομετρητών με το υφιστάμενο σύστημα παρακολούθησης που ο ίδιος έχει προμηθεύσει, παραμετροποιήσει και εγκαταστήσει και έχοντας την σχετική τεχνογνωσία έχει την απαιτούμενη ικανότητα για να επιτευχθεί άμεσα και απρόσκοπτα η σχετική διαλειτουργικότητα και η μετάδοση των απαιτούμενων ενδείξεων – δεδομένων, ενώ η αλλαγή προμηθευτή θα προκαλούσε τεχνικές δυσχέρειες ως προς την άμεση χρήση των υπό προμήθεια υδρομετρητών καθώς θα απαιτούνταν επιπλέον χρόνος, ώστε ο νέος προμηθευτής να μελετήσει και αντιληφθεί τον τρόπο διασύνδεσής τους (λειτουργίες αυτοματισμού, διεκπεραίωση επικοινωνιών, συγκέντρωση των μετρήσεων) με το υφιστάμενο σύστημα παρακολούθησης, το οποίο έχει προμηθεύσει, παραμετροποιήσει και εγκαταστήσει ο αρχικός προμηθευτής.

Η συγκεκριμένη αναφορά τεκμηριώνεται βάσει συγκεκριμένων προδιαγραφών και όρων εκτέλεσης της σύμβασης προμήθειας και εγκατάστασης του υφιστάμενου συστήματος ελέγχου και διαχείρισης του δικτύου ύδρευσης του Δήμου μας, ως αναλύονται στη μελέτη 93/2018 της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου. Ειδικότερα:

i. Έχει δημιουργηθεί ασύρματο δίκτυο επικοινωνιών αποτελούμενο από ασύρματους αναμεταδότες (Repeaters), συγκεντρωτές δεδομένων κατανάλωσης (Concentrators) και βάση λήψης δεδομένων καταγραφής (data base) με το αντίστοιχο λογισμικό προκειμένου να συλλέγονται οι ενδείξεις των υδρομετρητών (σελ. 130 - 133). Συνεπώς προκειμένου οι προς προμήθεια υδρομετρητές να διασυνδεθούν με το υφιστάμενο ασύρματο δίκτυο επικοινωνιών, θα πρέπει ο ανάδοχος να προβεί στις κατάλληλες ενέργειες - παραμετροποιήσεις, ώστε να μεταδίδονται τηλεμετρικά και απρόσκοπτα, προς τον συγκεντρωτή, τους τοπικούς σταθμούς και τον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου, τόσο τα δεδομένα των μετρήσεων κατανάλωσης όσο και τυχόν συναγερμοί (διαρροές κλπ.).

ii. Έχει εγκατασταθεί Λογισμικό χωρικής αποτύπωσης με γεωγραφικές πληροφορίες (σελ. 175) βάσει του γεωδαιτικού συστήματος αναφοράς ΕΓΣΑ '87 (σελ. 178). Συνεπώς, ο ανάδοχος πρέπει να προβεί στις κατάλληλες ενέργειες καταγραφής - αποτύπωσης κάθε νέου υδρομετρητή προκειμένου να ενσωματωθούν – καταχωρηθούν στο υφιστάμενο σύστημα βάσει των συντεταγμένων του σημείου εγκατάστασής τους.

iii. Έχει εγκατασταθεί Λογισμικό υπολογισμού υδατικού ισοζυγίου νερού στον κεντρικό σταθμό ελέγχου (σελ. 181). Συνεπώς, ο ανάδοχος πρέπει να προβεί στις κατάλληλες ενέργειες προκειμένου να ενσωματωθούν – καταχωρηθούν τα στοιχεία και των νέων υδρομετρητών, ώστε λαμβάνοντας τις καταχωρήσεις και των καταναλώσεων των νέων υδρομετρητών να υπολογίζεται το υδατικό ισοζύγιο με τον ακριβέστερο δυνατό τρόπο.»

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 269 περ. ε' του ν. 4412/2016, με την οποία ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο η αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ περί της χρήσης της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, ορίζεται ότι: «Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] ε) στην περίπτωση συμβάσεων προμηθειών για συμπληρωματικές παραδόσεις που πραγματοποιούνται από τον αρχικό προμηθευτή και προορίζονται είτε για τη μερική αντικατάσταση αγαθών ή εγκαταστάσεων είτε για επέκταση υφιστάμενων αγαθών ή εγκαταστάσεων, εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε τον αναθέτοντα φορέα να προμηθευτεί αγαθά με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά τα οποία είναι ασυμβίβαστα ή προκαλούν δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες ως προς τη χρήση και τη συντήρηση»

III. Νομική Εκτίμηση

4. Με δεδομένο ότι ο αιτών Δήμος, ως ΟΤΑ α' βαθμού, αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, είναι ερευνητέο εάν η εξεταζόμενη σύμβαση αφορά στην άσκηση της δραστηριότητας του αιτούντος στον τομέα του ύδατος του άρθρου 230 ν. 4412/2016 (άρθρο 10 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ) στο πλαίσιο του δημοτικού δικτύου ύδρευσης της περιοχής ευθύνης του, προς αναβάθμιση του οποίου σκοπεύεται να συναφθεί η εξεταζόμενη σύμβαση, ισχυρισμό που προβάλλει και ο ίδιος.

Εν προκειμένω, διαπιστώνεται ότι ο Δήμος έχει την αρμοδιότητα διαχείρισης και λειτουργίας του υφιστάμενου δημοτικού δικτύου ύδρευσης Βριλησίων, καθώς σύμφωνα με τα αναφερόμενα στον ισχύοντα Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του (ΦΕΚ 113Β'/5.2.2010, υπό σελ. 1725) προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών αυτού ασχολείται, ειδικότερα διά του Γραφείου Διαχείρισης Δικτύου Ύδρευσης και του Γραφείου Συντήρησης Δικτύου Ύδρευσης του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Εγκαταστάσεων Πόλης, εν γένει με τη διαχείριση και τη συντήρηση του υφιστάμενου δημοτικού δικτύου ύδρευσης και έχει την ευθύνη της συντήρησης και ομαλής λειτουργίας των εγκαταστάσεων γενικώς της ύδρευσης του Δήμου.

Παράλληλα, ο Δήμος βεβαιώνει ότι το δημοτικό δίκτυο ύδρευσης Βριλησίων *«τροφοδοτείται με πόσιμο ύδωρ αποκλειστικά ... από την ΕΥΔΑΠ μέσω μεγάλων παροχών, χωρίς όμως αυτή να έχει καμία ευθύνη και συμμετοχή στη λειτουργία του τοπικού εσωτερικού δικτύου»*, όπως και ότι ο ίδιος *«με βάση τις ... αρμοδιότητές του, φέρει την ευθύνη της λήψης κάθε αναγκαίου μέτρου προκειμένου να παρέχεται, διά του υφιστάμενου δημοτικού δικτύου ύδρευσης, πόσιμο ύδωρ χωρίς διακοπές και σε ποσότητα επαρκή για την κάλυψη των αναγκών του υδρευόμενου πληθυσμού»*.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι ο αιτών Δήμος είναι αναθέτουσα αρχή στον κατά το άρθρο 230 παρ. 1 περ. α' ν. 4412/2016 τομέα της διανομής πόσιμου ύδατος διά του ως άνω σταθερού δικτύου ύδρευσης της περιοχής ευθύνης του (πρβλ. προαναφερόμενη διάταξη του ως άνω νόμου όπου προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: *«1. Όσον αφορά στο νερό, οι διατάξεις του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 222 έως 338) εφαρμόζονται στις ακόλουθες δραστηριότητες: α) την παροχή ή λειτουργία σταθερών δικτύων που έχουν ως στόχο να παρέχουν στο κοινό υπηρεσίες στον τομέα της παραγωγής, της μεταφοράς ή της διανομής πόσιμου ύδατος»*).

Περαιτέρω, λαμβανομένων υπόψη και των διατάξεων του άρθρου 28 παρ. 3 του ν. 4314/2014, βάσει των οποίων ο έλεγχος για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης δεν διενεργείται *«για αναθέσεις συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών αγαθών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων, που υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται κάθε φορά»*, σε συνδυασμό με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 66 παρ. 3β ν. 4914/2022 καθώς και τις διατάξεις του άρθρου 324 παρ. 3 ν. 4700/2020, όπως ισχύει, περί υπαγωγής των συγχρηματοδοτούμενων από την ΕΕ δημοσίων συμβάσεων στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου¹, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, σύμφωνης γνώμης επί του εξεταζόμενου αιτήματος. Και τούτο, καθόσον το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης της εν θέματι σύμβασης προμήθειας, η

¹ βάσει των υπό εξέταση διατάξεων προβλέπεται ότι στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών *«που συγχρηματοδοτούνται από ενωσιακούς πόρους, συμπεριλαμβανομένων των συμβάσεων που συνάπτονται στο πλαίσιο του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, καθώς και αυτών που συγχρηματοδοτούνται από πόρους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας πριν από τη σύναψή τους από Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ»*

εκτιμώμενη αξία (ύψους 1.728.000€ χωρίς ΦΠΑ) της οποίας υπερβαίνει το χρηματικά όρια της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών (βλ. άρθρο 235 περ. α' του ν. 4412/2016).

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις που απαριθμούνται περιοριστικά στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, βλ. ΔΕΚ -ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, ΕΥ:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, ΕΥ:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, ΕΥ:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2014/24/ΕΕ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, δεν επιτρέπεται τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους να θεσπίζουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

6. Περαιτέρω, όσον αφορά τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης νομικής βάσης του εξεταζόμενου αιτήματος (ήτοι του άρθρου 269 περ. ε' ν. 4412/2016), επισημαίνονται τα εξής:

Η εν λόγω διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης μπορεί να χρησιμοποιείται από τους αναθέτοντες φορείς στην περίπτωση συμβάσεων προμηθειών, για συμπληρωματικές παραδόσεις από τον αρχικό προμηθευτή που προορίζονται είτε για τη μερική αντικατάσταση αγαθών ή εγκαταστάσεων είτε για επέκταση υφιστάμενων αγαθών ή εγκαταστάσεων, εφόσον η αλλαγή προμηθευτή θα υποχρέωνε τον αναθέτοντα φορέα να αποκτήσει αγαθά με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά, τα οποία θα προκαλούσαν ασυμβατότητα ή δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες στη χρήση και τη συντήρηση. Οι ανωτέρω προϋποθέσεις πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά και η συνδρομή τους να αιτιολογείται επαρκώς (βλ. ΕΣ Ι Τμ. 183/16, VI Τμ. 1281/2010, ΣΤ Κλιμ. 125/2019). Σημειώνεται, ότι δεν απαιτείται ο αρχικός προμηθευτής να είναι ο μοναδικός, αλλά αρκεί η αλλαγή προμηθευτή (αντί του αρχικού) να υποχρεώνει τον αναθέτοντα φορέα να αποκτήσει αγαθά με διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά τα οποία θα προκαλούσαν ασυμβατότητα ή δυσανάλογες τεχνικές δυσχέρειες στη χρήση και τη συντήρηση (βλ. ΔΕΚ C-337/05, Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, σκ. 55 και 59).

7. Εν προκειμένω, όσον αφορά τη συνδρομή των προαναφερόμενων προϋποθέσεων εφαρμογής της νομικής βάσης του εξεταζόμενου αιτήματος, προκύπτουν τα εξής:

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα υπό κεφ. 3 της υπ' αριθμ. 52/2023 μελέτης του αντικειμένου της εξεταζόμενης σύμβασης, αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι: «*Το υποέργο II με τίτλο «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΥΔΡΟΜΕΤΡΗΤΩΝ» περιλαμβάνει προμήθεια, εγκατάσταση, σύνδεση και θέση σε λειτουργία οκτώ χιλιάδων (8.000) ηλεκτρονικών υδρομετρητών μετά του παρελκόμενου υδραυλικού εξοπλισμού σύνδεσης (σετ), αποτελούμενου από τηλεσκοπικό σφαιρικό κρουνό με σύστημα κλειδώματος και ορειχάλκινη ασφάλεια μετά των απαιτούμενων μικροϋλικών (ρακόρ, συστολές και προεκτάσεις κλπ.) για την σύνδεση των ηλεκτρονικών υδρομετρητών με τα αντίστοιχα παρόδια ακίνητα και το δημοτικό δίκτυο ύδρευσης, ώστε να επιτευχθεί πλέον η εγκατάσταση νέων*

ηλεκτρονικών υδρομετρητών παροχής ύδατος σε όλα τα ακίνητα εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Βριλησίων».

Ως εκ τούτου, διαπιστώνεται ότι οι προς προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρονικοί υδρομετρητές προορίζονται για την επέκταση του υφιστάμενου ολοκληρωμένου συστήματος ελέγχου και διαχείρισης του δημοτικού δικτύου ύδρευσης Βριλησίων, προκειμένου το σύνολο των υδροδοτούμενων ακινήτων του δικτύου να ενταχθεί στο προαναφερόμενο σύστημα, η προμήθεια και εγκατάσταση του οποίου υλοποιήθηκε από τον οικονομικό φορέα, με την επωνυμία «*ΟΛΥΜΠΙΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ*» και τον διακριτικό τίτλο «*ΟΛΥΜΠΙΟΣ ΕΜΠΟΡΙΚΗ Α.Ε.Ε.*» (έδρα: οδός Σκύρου 2B, Τ.Κ. 15342 Αγ. Παρασκευή Αττικής, ΑΦΜ: 094497046) ως αναδόχου της αρχικής σύμβασης με τίτλο «*Ολοκληρωμένο σύστημα ελέγχου και διαχείρισης δικτύου ύδρευσης και αντλιοστασίων του Δήμου Βριλησίων*», συμβατικής αξίας 3.719.714,80€ (με ΦΠΑ 24%). Η εν λόγω σύμβαση έχει εκτελεστεί άρτια και έχει παραληφθεί στις 29.12.2022, τελεί δε επί του παρόντος στο στάδιο της διετούς περιόδου εγγύησης καλής λειτουργίας έως 28.12.2024, όπως βεβαιώνεται στην α.π. 1359/31.2.2023 σχετική βεβαίωση περαίωσης – καλής εκτέλεσης της αρμόδιας Υπηρεσίας της αιτούσας.

Συναφώς, επισημαίνεται ότι η εξεταζόμενη σύμβαση συμπληρωματικών παραδόσεων των προς προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρονικών υδρομετρητών πρόκειται να ανατεθεί στην εταιρεία με την επωνυμία «*OLYMPIOS INTELLIGENT TECHNOLOGIES A.E.*», η οποία προέκυψε - ήδη πριν την έκδοση της προαναφερόμενης βεβαίωσης περαίωσης – καλής εκτέλεσης της αρχικής σύμβασης-κατόπιν αλλαγής της επωνυμίας και της έδρας (από οδό Σκύρου 2B, Αγ. Παρασκευή Αττικής Τ.Κ. 15342 σε οδό Αγ. Ανδρέα 3, Αγία Παρασκευή Αττικής ΤΚ 15342) του αρχικού προμηθευτή του υφιστάμενου ολοκληρωμένου συστήματος ελέγχου και διαχείρισης του δημοτικού δικτύου ύδρευσης Βριλησίων, αναδόχου της προαναφερόμενης αρχικής σύμβασης, ήτοι της εταιρείας με την επωνυμία «*ΟΛΥΜΠΙΟΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ*» και τον διακριτικό τίτλο «*ΟΛΥΜΠΙΟΣ ΕΜΠΟΡΙΚΗ Α.Ε.Ε.*» και ΑΦΜ 094497046, υπό τον ίδιο αριθμό φορολογικού μητρώου και την ίδια εταιρική μορφή.

Περαιτέρω, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή βεβαιώνει ότι ο ανωτέρω προτεινόμενος ανάδοχος «- έχει την ικανότητα να διαθέσει άμεσα όμοια είδη με τα αρχικά προμηθευθέντα στην απαιτούμενη ποσότητα,- γνωρίζει τις τοπικές συνθήκες σε εξαιρετικό βαθμό,- διαθέτει ικανό σε αριθμό και άριστα καταρτισμένο προσωπικό για την τοποθέτηση των υδρομετρητών, - διαθέτει το κατάλληλα καταρτισμένο προσωπικό το οποίο ήδη χρησιμοποιήθηκε για τη διασύνδεση των ήδη προμηθευθέντων υδρομετρητών με το υφιστάμενο σύστημα παρακολούθησης που ο ίδιος έχει προμηθεύσει, παραμετροποιήσει και εγκαταστήσει και έχοντας την σχετική τεχνογνωσία έχει την απαιτούμενη ικανότητα για να επιτευχθεί άμεσα και απρόσκοπτα η σχετική διαλειτουργικότητα και η μετάδοση των απαιτούμενων ενδείξεων –δεδομένων», ενώ η προτεινόμενη λύση «είναι χρονικά η συντομότερη λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι με την σχετική πράξη ένταξης ως ημερομηνία λήξης της Πράξης ορίζεται η 14/12/2023».

Όσον αφορά τον δυσανάλογο χαρακτήρα των τεχνικών δυσχερειών κατά τη χρήση και συντήρηση των προς προμήθεια ειδών, τις οποίες θα υφίστατο η αιτούσα αναθέτουσα αρχή σε περίπτωση αλλαγής προμηθευτή, πρέπει, κατά πρώτον, να ληφθούν υπόψη τα σχετικώς διαλαμβανόμενα στην υποβληθείσα τελική έκδοση της υπ' αριθμ. 52/2023 μελέτης της υπό εξέταση σύμβασης, βάσει των οποίων οι προς προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρονικοί υδρομετρητές, «*χωρίς κινούμενα μέρη, με μεγάλη αυτονομία μπαταρίας και άριστη κλάση ακρίβειας και ενσωματωμένο καταγραφικό και επικοινωνιακό εξοπλισμό*», «*θα πρέπει να είναι τεχνικά συμβατοί και να διαλειτουργούν με το ήδη εγκατεστημένο σύστημα τηλεμετρίας, τους Τοπικούς Σταθμούς Ελέγχου και τον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου*» και τούτο δε ενόψει του σκοπού λειτουργίας τους και συγκεκριμένα ενόψει του ότι μέσω αυτών «*θα καταγράφονται και θα αποστέλλονται τηλεμετρικά σε πραγματικό χρόνο τόσο τα δεδομένα κατανάλωσης όσο και συναγερμοί σε περιπτώσεις ύπαρξης αέρα, ανάστροφης παροχής, παραβίασης, διαρροής ή θραύσης εντός της οικίας, διακοπής υδροδότησης κλπ.*».

Συναφώς, σύμφωνα με την από 4.10.2023 τεχνική έκθεση του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών της, υφίστανται συγκεκριμένες προδιαγραφές και όροι εκτέλεσης του υφιστάμενου ολοκληρωμένου συστήματος ελέγχου και διαχείρισης του δημοτικού δικτύου ύδρευσης Βριλησίων και ειδικότερα οι όροι υπό σελ. 130-133, 175, 178 και 181 της μελέτης 93/2018 του αντικείμενου της αρχικής σύμβασης, που έχει υλοποιήσει ο ανάδοχος της αρχικής σύμβασης και πρέπει να υλοποιήσει και ο ανάδοχος της προς ανάθεση σύμβασης, προκειμένου να διασυνδεθούν ορθώς οι προς προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρονικοί υδρομετρητές με τα επιμέρους τμήματα του υφιστάμενου ως άνω συστήματος (βλ. «*Τοπικοί Σταθμοί Υδροληψίας. Τοπικοί Σταθμοί Δεξαμενών / Αντλιοστασίων. Τοπικοί Σταθμοί μέτρησης πίεσης εσωτερικού δικτύου. Τοπικοί Σταθμοί μέτρησης παροχής, πίεσης και ποιοτικών χαρακτηριστικών εσωτερικού δικτύου. Τοπικοί Σταθμοί εξελιγμένης διαχείρισης πίεσης εσωτερικού δικτύου. Ασύρματο Δίκτυο Επικοινωνιών. ... Κεντρικός Σταθμός Ελέγχου....*» κατά την προαναφερόμενη βεβαίωση περαίωσης – καλής εκτέλεσης της αρχικής σύμβασης), βάσει των οποίων προκύπτει η διαφαινόμενη ως βάσιμη τεχνική κρίση της αιτούσας ως προς το ότι «*η αλλαγή προμηθευτή θα προκαλούσε τεχνικές δυσχέρειες ως προς την άμεση χρήση των υπό προμήθεια υδρομετρητών καθώς θα απαιτούνταν επιπλέον χρόνος, ώστε ο νέος προμηθευτής να μελετήσει και αντιληφθεί τον τρόπο διασύνδεσής τους (λειτουργίες αυτοματισμού, διεκπεραίωση επικοινωνιών, συγκέντρωση των μετρήσεων)* με το υφιστάμενο σύστημα παρακολούθησης, το οποίο έχει προμηθεύσει, παραμετροποιήσει και εγκαταστήσει ο αρχικός προμηθευτής», και τούτο διότι όπως προβάλλει ειδικότερα η αιτούσα:

«*i. Έχει δημιουργηθεί ασύρματο δίκτυο επικοινωνιών αποτελούμενο από ασύρματους αναμεταδότες (Repeaters), συγκεντρωτές δεδομένων κατανάλωσης (Concentrators) και βάση λήψης δεδομένων καταγραφής (data base) με το αντίστοιχο λογισμικό προκειμένου να συλλέγονται οι ενδείξεις των υδρομετρητών (σελ. 130 - 133). Συνεπώς προκειμένου οι προς προμήθεια υδρομετρητές να διασυνδεθούν με το υφιστάμενο ασύρματο δίκτυο επικοινωνιών, θα πρέπει ο ανάδοχος να προβεί στις κατάλληλες ενέργειες - παραμετροποιήσεις, ώστε να μεταδίδονται τηλεμετρικά και απρόσκοπτα, προς τον συγκεντρωτή, τους τοπικούς σταθμούς και τον Κεντρικό Σταθμό Ελέγχου, τόσο τα δεδομένα των μετρήσεων κατανάλωσης όσο και τυχόν συναγερμοί (διαρροές κλπ.). ii. Έχει εγκατασταθεί Λογισμικό χρωμικής αποτύπωσης με γεωγραφικές πληροφορίες (σελ. 175) βάσει του γεωδαιτικού συστήματος αναφοράς ΕΓΣΑ '87 (σελ. 178). Συνεπώς, ο ανάδοχος πρέπει να προβεί στις κατάλληλες ενέργειες καταγραφής - αποτύπωσης κάθε νέου υδρομετρητή προκειμένου να ενσωματωθούν – καταχωρηθούν στο υφιστάμενο σύστημα βάσει των συντεταγμένων του σημείου εγκατάστασής τους. iii. Έχει εγκατασταθεί Λογισμικό υπολογισμού υδατικού ισοζυγίου νερού στον κεντρικό σταθμό ελέγχου (σελ. 181). Συνεπώς, ο ανάδοχος πρέπει να προβεί στις κατάλληλες ενέργειες προκειμένου να ενσωματωθούν – καταχωρηθούν τα στοιχεία και των νέων υδρομετρητών, ώστε λαμβάνοντας τις καταχωρήσεις και των καταναλώσεων των νέων υδρομετρητών να υπολογίζεται το υδατικό ισοζύγιο με τον ακριβέστερο δυνατό τρόπο.»*

8. Επισημαίνεται, ότι το έργο εντάχθηκε το 2018 στο Πρόγραμμα Φιλόδημος. Στη συνέχεια, το 2020 εντάχθηκε στο Πρόγραμμα Αντώνης Τρίτσης από το οποίο απεντάχθηκε τον Φεβρουάριο του 2023, ενώ αμέσως, τον Μάρτιο του 2023 εντάχθηκε στο Ε.Π Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή (κατόπιν αιτήματος της αναθέτουσας αρχής ήδη από τον Απρίλιο του 2022). Επομένως, το έργο τελεί σε ενεργό καθεστώς χρονοδιαγράμματος (*phasing*), γεγονός που σημαίνει ότι δεν ισχύει η δίμηνη προθεσμία έως την 14^η Δεκεμβρίου 2023, με επαπειλούμενο κίνδυνο την απώλεια της χρηματοδότησης και ως εκ τούτου ο ισχυρισμός αυτός αβασίμως προβάλλεται.

Παρά ταύτα, παρίσταται βάσιμος ο ισχυρισμός ότι η αλλαγή προμηθευτή (αντί του αρχικού) θα υποχρέωνε την αιτούσα αναθέτουσα αρχή να αποκλίνει από την άμεση χρήση των προς προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρονικών υδρομετρητών στο πλαίσιο του υφιστάμενου ολοκληρωμένου συστήματος ελέγχου και διαχείρισης του δημοτικού δικτύου ύδρευσης Βριλησίων, την οποία επιδιώκει με την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης στον προτεινόμενο ανάδοχο. Η επιλογή του αρχικού προμηθευτή θεραπεύει την ανάγκη της αναθέτουσας για επέκταση του εν λόγω συστήματος σε όλο το υπό την ευθύνη της δημοτικό δίκτυο ύδρευσης, λαμβανομένου υπόψη και του

ενεργού καθεστώτος χρονοδιαγράμματος (*phasing*) του αντικειμένου της εξεταζόμενης σύμβασης, το οποίο τίθεται λόγω των όρων της Πράξης ένταξης της σύμβασης στο οικείο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα χρηματοδότησής της.

Επιπλέον, η παράλειψη της αναθέτουσας να ενεργοποιήσει τη ρήτρα προαίρεσης που είχε τεθεί στη διακήρυξη, οφείλεται στο γεγονός ότι κατά την αναζήτηση χρηματοδότησης παρήλθε ο προβλεπόμενος από τη σύμβαση χρόνος ενεργοποίησής της. Οι δύο δε παρατάσεις της σύμβασης χορηγήθηκαν λόγω των σοβαρών προβλημάτων και καθυστερήσεων στην εφοδιαστική αλυσίδα, συνεπεία του κορονοϊού και του πολέμου στην Ουκρανία. Επίσης, σημειώνεται ότι κατά τον αρχικό διαγωνισμό αναπτύχθηκε επαρκής ανταγωνισμός, καθόσον υποβλήθηκαν τέσσερις προσφορές, εκ των οποίων οι δύο προκρίθηκαν τεχνικά, ενώ ο προτεινόμενος ανάδοχος μειοδότησε και δεν ασκήθηκαν προσφυγές.

Με τα δεδομένα αυτά, συντρέχουν εν προκειμένω οι προϋποθέσεις εφαρμογής των επικαλούμενων διατάξεων του άρθρου 269 περ. ε' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση της υπό εξέταση σύμβασης με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

IV. Συμπέρασμα

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Δήμου Βριλησίων Νομού Αττικής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο την «*Προμήθεια και τοποθέτηση ηλεκτρονικών υδρομετρητών*», εκτιμώμενης αξίας 1.728.000€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 269 περ. ε' του ν. 4412/2016.

Αθήνα, 25 Οκτωβρίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου