



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ115 ΕΑΔΗΣΥ/2023

άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν.4912/2022

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 1 Νοεμβρίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Σύμβουλος Ευαγγελία Κουτούπα απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Ε.Ε.Π. Χημικός Μηχανικός, Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της ΕΑΔΗΣΥ, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Πανεπιστημίου Πατρών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016 (απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους), για τη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο την προμήθεια υπεрсύγχρονου ενδοσκοπικού πύργου τεχνολογίας 4K/3D/ICG και εργαλείων VAAFT από την εταιρεία KARL STORZ GREECE για τις ανάγκες της Χειρουργικής κλινικής της Σχολής Επιστημών Υγείας του Πανεπιστημίου, εκτιμώμενης αξίας διακοσίων έξι χιλιάδων επτακοσίων σαράντα τριών ευρώ (206.743,00 €), πλέον ΦΠΑ 24%.

Με το σχετικό αίτημα, το οποίο υπεβλήθη μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και παρελήφθη στις 12.10.2023 (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 4357), όπως συμπληρώθηκε με το από 24.10.2023 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4520/25.10.2023) έγγραφο, το Πανεπιστήμιο Πατρών (εφεξής αναθέτουσα αρχή) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016» για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας υπεрсύγχρονου ενδοσκοπικού πύργου τεχνολογίας 4K/3D/ICG και εργαλείων VAAFT από την εταιρεία KARL STORZ GREECE, εκτιμώμενης αξίας διακοσίων έξι χιλιάδων επτακοσίων σαράντα τριών ευρώ (206.743,00 €), πλέον ΦΠΑ 24%.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

1.1. Η αναθέτουσα αρχή υπέβαλε αρχικώς το ανωτέρω αίτημα προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προς την Αρχή, επισυνάπτοντας τα σχετικά αποδεικτικά έγγραφα, από την επισκόπηση των οποίων προέκυψε ότι η τεκμηρίωση της συνδρομής των προϋποθέσεων της επικαλούμενης νομικής βάσης, η οποία ερείδεται στις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, ήτοι στη μοναδικότητα του προτεινόμενου παρόχου υπηρεσιών για λόγους τεχνικούς, έχρηζε περαιτέρω διευκρινίσεων.

Ενόψει των ανωτέρω ελλείψεων που διαπιστώθηκαν, με το υπ. αριθ. πρωτ. εξερχ. 4457/19.10.2023 αίτημα της Αρχής, ζητήθηκε η συμπλήρωση του φακέλου με τα ακόλουθα συμπληρωματικά στοιχεία:

- 1) Λεπτομερή συγκριτική αποτύπωση της πλήρωσης ή μη των επιμέρους τεχνικών προδιαγραφών τού υπό προμήθεια εξοπλισμού με σχετική αιτιολόγηση μεταξύ των εναλλακτικών οικονομικών φορέων οι οποίοι προέκυψαν από ενδεδειγμένη έρευνα αγοράς που διενήργησε η αναθέτουσα αρχή τουλάχιστον σε επίπεδο Ε.Ε..

- 2) Ανάλυση πιθανής ύπαρξης θεμάτων συμβατότητας και διαλειτουργικότητας του υπό προμήθεια εξοπλισμού με τον υφιστάμενο εξοπλισμό της αναθέτουσας αρχής.
- 3) Δεδομένου ότι ο υπό προμήθεια εξοπλισμός αφορά σε δύο συστήματα (ενδοσκοπικός πύργος με παρελκόμενα & εργαλεία VAAFT), τα οποία χρησιμοποιούνται συνδυαστικά, η τεκμηρίωση της τεχνικής μοναδικότητας καθενός εξ' αυτών.

1.2. Επί του ανωτέρω αιτήματος παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, η αναθέτουσα αρχή προσκόμισε, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4520/25.10.2023), επικαιροποιημένη έκθεση τεκμηρίωσης του αιτήματός της, στην οποία γίνεται ειδική αναφορά στα ανωτέρω επιμέρους σημεία.

Ειδικότερα, όσον αφορά το σημείο **υπό α)**, η αναθέτουσα αποτυπώνει συγκριτικά στην επικαιροποιημένη έκθεσή της, την αξιολόγηση των υποβληθεισών προσφορών κατόπιν ενδελεχούς έρευνας αγοράς που διεξήγαγε, ήτοι των εταιρειών KARL STORZ GREECE, ΝΑΡΘΗΚΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ και ΚΑΛΤΕQ, οι οποίες δραστηριοποιούνται επιχειρηματικά στο υπό ανάθεση αντικείμενο. Στον ακόλουθο Πίνακα συνοψίζονται τα βασικά σημεία μη συμμόρφωσης των εναλλακτικών προσφορών των εταιρειών ΝΑΡΘΗΚΑΣ και ΚΑΛΤΕQ με τις προδιαγραφές τού υπό προμήθεια εξοπλισμού.

| ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΒΑΣΙΚΩΝ ΣΗΜΕΙΩΝ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ Ή ΜΗ ΜΕ ΤΙΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ | | | |
|---|--------------------------------|--|--|
| ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ | ΕΤΑΙΡΙΑ | | |
| | KARL STORZ | ΝΑΡΘΗΚΑΣ | ΚΑΛΤΕQ |
| ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ 4K/3D/ICG | Πληροί πλήρως τις προδιαγραφές | Δεν παρέχει 3D απεικόνιση και δυνατότητα απεικόνισης με χρήση ICG | Δεν παρέχει 3D απεικόνιση και δυνατότητα απεικόνισης με χρήση ICG |
| ΜΟΝΙΤΟΡ ΕΥΡΕΙΑΣ ΕΠΙΠΕΔΗΣ ΟΘΟΝΗΣ 4K/3D | Πληροί πλήρως τις προδιαγραφές | Δεν παρέχει δυνατότητα απεικόνισης 3D | Δεν παρέχει δυνατότητα απεικόνισης 3D |
| ΠΗΓΗ ΨΥΧΡΟΥ ΦΩΤΟΣ LED ΚΑΤΑΛΛΗΛΗ ΓΙΑ ICG | Πληροί πλήρως τις προδιαγραφές | Δεν διαθέτει στην προσφερόμενη διαμόρφωση τη δυνατότητα παρουσίασης πληροφοριών λειτουργίας και μηνυμάτων ασφαλείας στο μόνιτορ της ενδοσκοπικής εικόνας | Δεν διαθέτει στην προσφερόμενη διαμόρφωση τη δυνατότητα παρουσίασης πληροφοριών λειτουργίας και μηνυμάτων ασφαλείας στο μόνιτορ της ενδοσκοπικής εικόνας |
| ΣΥΣΚΕΥΗ ΔΙΟΓΚΩΣΗ ΠΝΕΥΜΟΝΟΠΕΡΙΤΟΝΑΙΟΥ | Πληροί πλήρως τις προδιαγραφές | Δεν είναι κατάλληλη για χρήση σε ενδοσκοπήσεις του ανώτερου και κατώτερου πεπτικού | Δεν είναι κατάλληλη για χρήση σε ενδοσκοπήσεις του ανώτερου και κατώτερου πεπτικού |
| ΤΡΟΧΗΛΑΤΟ ΕΠΙΠΛΟ ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΗΣ ΣΥΣΚΕΥΩΝ | Καλύπτει όλες τις απαιτήσεις | Καλύπτει όλες τις απαιτήσεις | Δεν διαθέτει συρτάρι φύλαξης και αποθήκευσης ειδών με κλειδαριά |
| ΕΡΓΑΛΕΙΑ VAAFT | Καλύπτει όλες τις απαιτήσεις | Δεν προσφέρει κανένα εργαλείο αντίστοιχο | Δεν προσφέρει κανένα εργαλείο αντίστοιχο |

Επισημαίνεται, ότι η αναθέτουσα, στο πλαίσιο της έρευνας αγοράς που διεξήγαγε, απευθύνθηκε σε περισσότερους των προαναφερθέντων κορυφαίους κατασκευαστές συναφούς ανταγωνιστικού εξοπλισμού, οι οποίοι, ωστόσο, έχοντας γνώση του υφιστάμενου

εξοπλισμού των πανεπιστημιακών κλινικών κατά πλειοψηφία του κατασκευαστικού οίκου KARL STORZ (ενδοσκοπικοί πύργοι της Γυναικολογικής, Ουρολογικής και ΩΡΛ κλινικής, αντίστοιχα) και των προβλημάτων διαλειτουργικότητας που θα πρέκυπταν με προμήθεια νέου εξοπλισμού διαφορετικού κατασκευαστικού οίκου, δεν προσήλθαν με εναλλακτικές προσφορές. Η προμήθεια του υφιστάμενου εξοπλισμού της αναθέτουσας αρχής αποτέλεσε αντικείμενο προηγηθέντων διαγωνισμών του Πανεπιστημίου Πατρών, ο τελευταίος εκ των οποίων διενεργήθηκε το 2022, σύμφωνα με συμπληρωματικό σημείωμα της αναθέτουσας που διαβιβάστηκε στην Αρχή μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 4571/31.10.2023).

Όσον αφορά το σημείο υπό β), η αναθέτουσα επισημαίνει ότι: “[...] τα προσφερόμενα είδη [...] Είναι απόλυτα συμβατά με τον εξοπλισμό των χειρουργείων στο νοσοκομείο μας με αποτέλεσμα να αξιοποιούνται όλα τα τεχνικά ποιοτικά χαρακτηριστικά του συστήματος στο μέγιστο επίπεδο. Η προσθήκη του εν λόγω εξοπλισμού από την εταιρεία KARL STORZ μέσω της απόλυτης συμβατότητας των μηχανημάτων με τα υπάρχοντα μηχανήματα στο χειρουργείο θα αναβαθμίσει στο σύνολο όλο τον υπάρχοντα εξοπλισμό του νοσοκομείου με τεχνολογίες που θα βοηθήσουν σημαντικά το ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό. [...]”.

Περαιτέρω, αναφέρει ότι: “[...] Η προσφορά της εταιρείας ΝΑΡΘΗΚΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ [...] δεν συνεργάζεται με τον υπάρχοντα εξοπλισμό του χειρουργείου και τα μηχανήματα λειτουργούν αυτόνομα και όχι απαραίτητα ως σύνολο για τις ανάγκες της κλινικής. [...]”, ενώ για την 3^η προσφέρουσα εταιρεία ΚΑΛΤΕQ αναφέρει ομοίως ότι: “[...] δεν συνεργάζεται με τον υπάρχοντα εξοπλισμό του χειρουργείου και τα μηχανήματα λειτουργούν αυτόνομα και όχι απαραίτητα ως σύνολο για τις ανάγκες της κλινικής. [...]”.

Τέλος, όσον αφορά το σημείο υπό γ), η αναθέτουσα δηλώνει για μεν τις εταιρείες ΝΑΡΘΗΚΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ και ΚΑΛΤΕQ ότι: “[...] Δεν διαθέτει τα απαραίτητα εργαλεία (βλ. VAAFT) για την αντιμετώπιση παθήσεων ορθού [...]”, για δε την εταιρεία KARL STORZ GREECE ότι: “[...] Η προσφορά της εταιρείας KARL STORZ πληροί και υπερκαλύπτει σε πολλά σημεία τις τεχνικές προδιαγραφές. Πρόκειται για το μοναδικό σύστημα παγκοσμίως που μπορεί να απεικονίσει την ινδοκυανίνη πράσινη σε πολλά επίπεδα χρωματισμού, σε τρισδιάστατη απεικόνιση με ανάλυση 4K ταυτόχρονα. Επίσης διαθέτει το σύνολο του εξοπλισμού που απαιτείται και τη δυνατότητα κεντρικού ελέγχου τουλάχιστον των βασικών παραμέτρων λειτουργίας και άλλων, συμβατών ενδοσκοπικών συσκευών. Ο έλεγχος είναι δυνατός από το πληκτρολόγιο του βίντεο επεξεργαστή, και από τα πλήκτρα της κεφαλής κάμερας ή τυχόν βίντεο ενδοσκοπίων (οποιασδήποτε χρήσης, διάστασης και τεχνολογίας). Επιπλέον τα προσφερόμενα είδη λειτουργούν ως σύνολο και όχι αυτόνομα και ανεξάρτητα. Είναι απόλυτα συμβατά με τον εξοπλισμό των χειρουργείων στο νοσοκομείο μας με αποτέλεσμα να αξιοποιούνται όλα τα τεχνικά ποιοτικά χαρακτηριστικά του συστήματος στο μέγιστο επίπεδο. Η προσθήκη του εν λόγω εξοπλισμού από την εταιρεία KARL STORZ μέσω της απόλυτης συμβατότητας των μηχανημάτων με τα υπάρχοντα μηχανήματα στο χειρουργείο θα αναβαθμίσει στο σύνολο όλο τον υπάρχοντα εξοπλισμό του νοσοκομείου με τεχνολογίες που θα βοηθήσουν σημαντικά το ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό. Τέλος η συγκεκριμένη εταιρεία διαθέτει τα ΜΟΝΑΔΙΚΑ εργαλεία VAAFT που είναι για την αντιμετώπιση παθήσεων ορθού με συγκεκριμένη ελάχιστη επεμβατική χειρουργική προς όφελος των ασθενών. Τα συγκεκριμένα εργαλεία μαζί με τον υπόλοιπο εξοπλισμό και την αναβάθμιση που θα παρέχει θα βοηθήσουν στην διενέργεια επεμβάσεων με ελάχιστη νοσηλεία του ασθενούς ή ακόμη και καθόλου. [...]”.

Καταλήγοντας υποστηρίζει ότι: “[...] Εν κατακλείδι διαπιστώνεται τεχνική αδυναμία άλλων οικονομικών φορέων προς προμήθεια του απολύτως αναγκαίου τύπου ενδοσκοπικού πύργου 4K-ICG-3D με τη συγκεκριμένη τεχνογνωσία καθώς επίσης και αδυναμία προσφοράς των κατάλληλων εργαλείων της τεχνικής VAAFT και δεν υφίσταται εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο αναφορικά με τον προς προμήθεια εξοπλισμό.[...]”.

2. Η αναθέτουσα αρχή, λαμβάνοντας υπόψη:

- Το υπ’ αριθμ. 105945/10-10-2023 Απόσπασμα από την αριθμ. 26/03-10-2023 Συνεδρίαση του αρμοδίου οργάνου της Επιτροπής Ερευνών και Διαχείρισης του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας του Πανεπιστημίου Πατρών (σχέδιο απόφασης), για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.
- Το υπ’ αριθμ. 88141/24-08-2023 αίτημα του Επιστημονικού Υπευθύνου καθηγητή [...], που αφορά στην επιστημονική και τεχνική τεκμηρίωση του προς προμήθεια εξοπλισμού (εισήγηση/τεκμηρίωση).
- Την από 01/08/2023 προσφορά (τεχνική και οικονομική) της εταιρείας «KARL STORZ Ενδοσκόπια Ελλάδας Μονοπρόσωπη Ε.Π.Ε.», για το προσφερόμενο σύστημα και τα επισυναπτόμενα σε αυτή.
- Την από 02/08/2023 προσφορά (τεχνική και οικονομική) της εταιρείας «KALTEQ», για το προσφερόμενο σύστημα και τα επισυναπτόμενα σε αυτή.
- Την από 07/08/2023 προσφορά (τεχνική και οικονομική) της εταιρείας «ΝΑΡΘΗΚΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ», για το προσφερόμενο σύστημα και τα επισυναπτόμενα σε αυτή,

υπέβαλε το κρινόμενο αίτημα συνοδευόμενο από τα σχετικά δικαιολογητικά.

Η εν λόγω προμήθεια κατατάσσεται στον κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου Δημοσίων Συμβάσεων (CPV): 33162000 – 3 [Συσκευές και όργανα χειρουργείου].

II. Νομικό Πλαίσιο

3. Σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν. 4412/2016 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

“1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...]

β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους:

αα)....,

ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους,

γγ)

Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ’ και γγ’ εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης’ [...].”

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Πανεπιστημίου Πατρών/ΕΛΚΕ, το οποίο εντάσσεται στις Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.) κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 2 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παραγράφου 2, περίπτωση β' υποπερ. ββ' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η ανωτέρω σύμβαση εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει οριστεί το ποσό των ευρώ 140.000 € πλέον ΦΠΑ, για Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.). Το ποσό της αιτούμενης σύμβασης (206.743,00 € πλέον ΦΠΑ) υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. β' του ν. 4412/2016 και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

5. Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υπό εξέταση αίτημα, το Πανεπιστήμιο Πατρών / ΕΛΚΕ επικαλείται ρητώς τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, δηλαδή απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους.

Ειδικότερα, η ανωτέρω διάταξη έλκεται σε εφαρμογή όταν για λόγους τεχνικούς (όπως είναι η κατοχή αποκλειστικών τεχνικών μέσων, γνώσεων, εργαλείων ή μεθόδων) καθίσταται απολύτως αναγκαίο να ανατεθεί η εκτέλεση της σύμβασης σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, υπό την προϋπόθεση ότι έχει λάβει χώρα στάθμιση όλων των συναφών οικονομοτεχνικών παραμέτρων και παρατίθεται πλήρης και ειδική αιτιολογία, στην οποία περιλαμβάνεται η εν λόγω στάθμιση, άλλως η διαδικασία δεν είναι νόμιμη.

Συναφώς, ο προτεινόμενος οικονομικός φορέας δεν αρκεί να είναι απλώς ικανός να εκτελέσει με τον πλέον αποτελεσματικό και οικονομικά συμφέροντα τρόπο την υπό ανάθεση σύμβαση, αλλά απαιτείται η αιτούσα αναθέτουσα αρχή, η οποία φέρει το σχετικό βάρος απόδειξης, να αποδείξει ότι πριν τη συγκεκριμένη επιλογή της διενεργήθηκε πλήρης στάθμιση όλων των τεchnικοοικονομικών παραμέτρων, από την οποία προέκυψε ότι ο προτεινόμενος οικονομικός φορέας είναι ο μόνος ικανός, τουλάχιστον σε επίπεδο Ευρωπαϊκής ένωσης, έναντι οποιουδήποτε άλλου. Ειδικότερα, από τα στοιχεία του φακέλου πρέπει να τεκμηριώνεται τόσο η ύπαρξη των επικαλούμενων τεχνικών λόγων που στοιχειοθετούν την προτεινόμενη κατάσταση απουσίας ανταγωνισμού, όσο και η μη ύπαρξη εύλογης εναλλακτικής / υποκατάστατης λύσης, καθώς επίσης και ότι η προτεινόμενη κατάσταση απουσίας ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της προς ανάθεση σύμβασης (πρβλ. αποφάσεις ΔΕΚ C-199/85 Επιτροπή κατά Ιταλίας, C-296/92 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, C-57/94 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, Γνώμες Δ77/2021, Δ46/2021 κ.α.). Περαιτέρω, οι τεχνικοί λόγοι μπορεί να προέρχονται επίσης από ειδικές απαιτήσεις διαλειτουργικότητας που πρέπει να πληρούνται για να εξασφαλιστεί η λειτουργία του συμβατικού αντικειμένου (βλ. Αιτιολογική σκέψη 50 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ).

6. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, όσον αφορά στην απουσία ανταγωνισμού για λόγους τεχνικής μοναδικότητας, προκύπτουν τα εξής:

- Η επικαλούμενη τεχνική μοναδικότητα του προτεινόμενου αναδόχου (KARL STORZ) έγκειται στην ανάπτυξη προηγμένου εξοπλισμού διεγχειρητικής διαγνωστικής τρισδιάστατης (3D) απεικόνισης φθορισμού με χρήση του πράσινου της ινδοκυανίνης

(ICG). Το πράσινο της ινδοκυανίνης αποτελεί μια μη ιονίζουσα χρωστική ουσία χαμηλού κόστους, η οποία όταν εκτίθεται σε υπέρυθη ακτινοβολία φωσφορίζει παρέχοντας με τον τρόπο αυτό τη δυνατότητα λεπτομερούς απεικόνισης σε πλείστες εφαρμογές της σύγχρονης χειρουργικής.

- Σε συνδυασμό με τον ενδοσκοπικό πύργο τεχνολογίας υψηλής ευκρίνειας τριών διαστάσεων (4K/3D/ICG) της προτεινόμενης εταιρείας (KARL STORZ), η τρισδιάστατη απεικόνιση φθορισμού με ICG επιτρέπει διεγχειρητικά την εκτίμηση της επάρκειας αγγείωσης οργάνων, την αναγνώριση της πορείας των εξωηπατικών χοληφόρων, τη χαρτογράφηση του λεμφικού συστήματος, καθώς και τη διεγχειρητική ανεύρεση και οριοθέτηση όγκων μη ορατών υπό λευκό φωτισμό. Επιπλέον, το πράσινο της ινδοκυανίνης έχει χρησιμοποιηθεί στην ογκολογική χειρουργική ήπατος και χοληφόρων, στη διενέργεια λαπαροσκοπικής χολοκυστεκτομής με ασφάλεια, στη χειρουργική του οισοφάγου και του ανώτερου πεπτικού, στην επανορθωτική χειρουργική και στη δημιουργία κρημών, στη λήψη μοσχευμάτων από ζώντες δότες και στη χειρουργική των μεταμοσχεύσεων. Τέλος, η ικανότητα διείσδυσης της υπέρυθρης ακτινοβολίας σε βάθος έως και 1 εκατοστό από την επιφάνεια συμπαγών οργάνων επιτρέπει την ανίχνευση της χρωστικής και την ανεύρεση και οριοθέτηση ενδοπαρεγχυματικών μορφωμάτων.
- Περαιτέρω, τα ζητούμενα εργαλεία VAAFT (*Video Assisted Anal Fistula Treatment*), τα οποία διατίθενται μόνον από την προτεινόμενη εταιρεία KARL STORZ, αναπτύχθηκαν δε για πρώτη φορά το 2011 από την ίδια σε συνεργασία με ιατρική ομάδα των [...] (*Department of General Surgery, Proctology Unit, E. Riboli Hospital, ASL 4 Chiavarese, Via Don Bobbio 25, 16033 Lavagna, Genoa Italy*), αφορούν στην αντιμετώπιση παθήσεων ορθού με συγκεκριμένη ελάχιστα επεμβατική χειρουργική προς όφελος των ασθενών και στη διενέργεια επεμβάσεων με ελάχιστη νοσηλεία του ασθενούς ή ακόμη και καθόλου. Το βασικό στέλεχος των εν λόγω εργαλείων, το επικαλούμενο “*The Meinero fistuloscope*”, αναπτύχθηκε στο πλαίσιο της ανωτέρω ερευνητικής συνεργασίας.

Σχετικά με την προμήθεια των εργαλείων VAAFT, σημειώνεται ότι η συγκεκριμένη επεμβατική προσέγγιση αντιμετώπισης παθήσεων ορθού (π.χ. συριγγίων), την οποία επιθυμεί να υιοθετήσει η αναθέτουσα αρχή στις πρακτικές της Χειρουργικής κλινικής, παρουσιάζει πλείστα πλεονεκτήματα σε σχέση με εναλλακτικές επεμβατικές μεθόδους, όπως σαφώς αποτυπώνεται σε πρόσφατη σχετική δημοσίευση.

- Ο ενδοσκοπικός πύργος της εταιρείας KARL STORZ και τα εργαλεία VAAFT διαθέτουν πλήρη συμβατότητα με τον υφιστάμενο εξοπλισμό της Πανεπιστημιακής Κλινικής του Πανεπιστημίου Πατρών ως προερχόμενα από τον ίδιο κατασκευαστικό οίκο. Επιπλέον, τα ανωτέρω ζητούμενα είδη λειτουργούν ως σύνολο και όχι ανεξάρτητα, γεγονός που τα καθιστά αναπόσπαστα τμήματα της ίδιας ενδοσκοπικής μονάδας, η οποία με τη σειρά της συμπληρώνει, επεκτείνει και αναβαθμίζει και τον λοιπό εξοπλισμό της Χειρουργικής Κλινικής. Ειδικότερα, η κατασκευή του ενδοσκοπικού πύργου σε modular μορφή, ήτοι αποτελούμενου από διακριτά επί μέρους τμήματα (π.χ. φωτεινή πηγή, monitor, κάμερα, κλπ.), τα οποία συνδέονται, προσφέρει τη δυνατότητα διαλειτουργικότητας με τον λοιπό εξοπλισμό της Πανεπιστημιακής Κλινικής του ιδίου κατασκευαστικού οίκου, συντελεί στην αναβάθμισή του και διασφαλίζει με τον τρόπο αυτό προηγμένες επεμβατικές δυνατότητες για το ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό της κλινικής.

- Όσον αφορά στη συγκριτική αξιολόγηση των πιθανών υποψηφίων αναδόχων εταιρειών NARΘΗΚΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟ ΙΑΤΡΙΚΩΝ ΕΙΔΩΝ & KALTEQ, προκύπτει ότι αυτές δεν πληρούν τις τιθέμενες τεχνικές προδιαγραφές του ζητούμενου εξοπλισμού στο σύνολό τους. Η μη συμμόρφωσή τους με τις προδιαγραφές αφορά, μεταξύ άλλων, επιλεγμένα σημεία όλων των επιμέρους διακριτών μονάδων του ενδοσκοπικού πύργου, τα οποία διακρίνονται με κίτρινη επισήμανση κειμένου στον Πίνακα της συγκριτικής αξιολόγησης της παρ. 1.2. Ειδικότερα, η κρίση περί της μη ύπαρξης εύλογης εναλλακτικής λύσης και του ότι η απουσία ανταγωνισμού δεν φέρεται ως αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης βασίζεται κυρίως στα εξής κρίσιμα χαρακτηριστικά τα οποία δεν διαθέτουν οι υποβληθείσες εναλλακτικές προσφορές:

- δυνατότητα απεικόνισης σε τρισδιάστατη ανάλυση του πράσινου της ινδοκυανίνης,
- συμβατότητα και διαλειτουργικότητα με τον υφιστάμενο εξοπλισμό της Πανεπιστημιακής Κλινικής,
- δυνατότητα μελλοντικής αναβάθμισης του εξοπλισμού,
- το σετ των εργαλείων VAAFT τα οποία αποτελούν σημαντικό και αναπόσπαστο τμήμα του προς προμήθεια εξοπλισμού και βασικό στοιχείο της αναβάθμισης των δυνατοτήτων της πανεπιστημιακής κλινικής με την υιοθέτηση της εν λόγω επεμβατικής μεθοδολογίας με χρήση των συγκεκριμένων εργαλείων.

7. Με τα δεδομένα αυτά, συντρέχουν εν προκειμένω οι τεχνικοί λόγοι που στοιχειοθετούν την προτεινόμενη κατάσταση απουσίας ανταγωνισμού και δικαιολογούν την εφαρμογή της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ.2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει :

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Πανεπιστημίου Πατρών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016 (απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους) για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια υπερσύγχρονου ενδοσκοπικού πύργου τεχνολογίας 4K/3D/ICG και εργαλείων VAAFT από την εταιρεία KARL STORZ GREECE για τις ανάγκες της Χειρουργικής κλινικής της Σχολής Επιστημών Υγείας του Πανεπιστημίου Πατρών, εκτιμώμενης αξίας διακοσίων έξι χιλιάδων επτακοσίων σαράντα τριών ευρώ (206.743,00 €) πλέον ΦΠΑ 24%.

Αθήνα, 1 Νοεμβρίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου