



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ 22 ΕΑΔΗΣΥ/2023**

**(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022**

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022**

Στην Αθήνα σήμερα, 10 Μαρτίου 2023, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου

**Σύμβουλοι:** Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη,

Αδάμ Καραγλάνης,

Βασιλική Σκαρτσούνη,

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Η Σύμβουλος Ευαγγελία Κουτούπα απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Αβαδέλου Όλγα, Φαρμακοποιός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, η Εισηγήτρια, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

**Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της εταιρείας Ελληνικά Ταχυδρομεία Α.Ε. στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α΄ του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο την «Ανάδειξη αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών θερινής περιόδου 2023» για το διάστημα από 26.03.2023 έως 28.10.2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης, ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων δώδεκα χιλιάδων τριακοσίων είκοσι τριών ευρώ και εξήντα οκτώ λεπτών (1.512.323.,68€) μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%.**

1. Με το αρ. πρωτ. 5.3/30/08.02.2023 αίτημα, που παρελήφθη στις 15.02.2023 (αρ. πρωτ. εισερχ. 899), η εταιρεία με την επωνυμία Ελληνικά Ταχυδρομεία Α.Ε και τον διακριτικό τίτλο «ΕΛΤΑ ΑΕ» αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 347 παρ. 2 περ. γ΄ υποπερ. γδ΄ και 269 περ. α΄ του ν. 4412/2016 (Α΄ 147), για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών θερινής περιόδου 2023, για το διάστημα από 26.03.2023 έως 28.10.2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων δώδεκα χιλιάδων τριακοσίων είκοσι τριών ευρώ και εξήντα οκτώ λεπτών (1.512.323.,68€), μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν διενεργηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων του άρθρου 235 του ν. 4412/2016, στα πλαίσια του οποίου δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

## **I. Ιστορικό-πραγματικά περιστατικά**

2. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα εξής:

**2.1.** Η εταιρεία ΕΛΤΑ Α.Ε. προκήρυξε τον με αρ. 5522 ( (22PROC011634685 2022-11-21) Ανοικτό ηλεκτρονικό Διαγωνισμό ανάδειξης αναδόχων για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών θερινής περιόδου 2023 και συγκεκριμένα για το χρονικό διάστημα από 26.03.2023 έως 28.10.2023, με CPV: 60411000-2 «Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας», με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομικής άποψης προσφορά, μόνο βάσει τιμής, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων δώδεκα χιλιάδων τριακοσίων είκοσι τριών ευρώ και εξήντα οκτώ λεπτών (1.512.323,68 €), πλέον ΦΠΑ 24%, για το σύνολο των προορισμών και κατηγοριών. Καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ορίστηκε η 20.12.2022 και ώρα 15:00 μ.μ και ως ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών η 23.12.2022.

**2.2.** Περίληψη της διακήρυξης απεστάλη προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε. στις 15.11.2022 και δημοσιεύτηκε στις 18.11.2022 με κωδικό 2022/S 223-643108. Ακολούθως, στις 21.11.2022, η διακήρυξη αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ και στη διαδικτυακή πύλη [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr) του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών

Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ), με αριθμό συστήματος 175721, όπως και στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας.

Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε επίσης στις εφημερίδες: «Εφημερίς Δημοπρασιών και Πλειστηριασμών», «Γενική Δημοπρασιών» και «Ηχώ των Δημοπρασιών», στις 22.11.2022.

**2.3** Σύμφωνα με τους όρους της ως άνω διακήρυξης, προβλέπονται τα εξής:

- **άρθρο 1.3. “Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης”**

*Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάδειξη αναδόχων για τη μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών σε κάθε έναν από τους προορισμούς και για το σύνολο των κατηγοριών ταχυδρομικών αποστολών για κάθε προορισμό, όπως φαίνονται στα Παραρτήματα Α και Β (πίνακες Τεχνικής και Οικονομικής προσφοράς) του Παραρτήματος Ι «Τεχνική Περιγραφή Απαιτήσεων» για το χρονικό διάστημα από 26/03/2023 έως 28/10/2023 (θερινή περίοδος 2023).*

*Κατηγορίες Ταχυδρομικών Αποστολών:*

- Αντικειμένων Α΄ προτεραιότητας χωρών IPC.
- Αντικειμένων Α΄ προτεραιότητας λοιπών χωρών (πλην IPC).
- Αεροπορικών Δεμάτων.
- Αντικειμένων Β΄ Προτεραιότητας και Δεμάτων SAL.

*Σκοπός είναι η παραλαβή, μεταφορά και παράδοση των Διεθνών Ταχυδρομικών αποστολών, από το Κέντρο Αεροπορικού Ταχυδρομείου ΕΛΤΑ (ΚΑΤ) στο Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών ‘ΕΛ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ’, προς κάθε έναν από τους προορισμούς του εξωτερικού όπως φαίνονται στα Παραρτήματα Α και Β (πίνακες Τεχνικής και Οικονομικής προσφοράς) του Παραρτήματος Ι «Τεχνική Περιγραφή Απαιτήσεων».*

*Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της Σύμβασης δίνεται στο Παράρτημα Ι (Τεχνική Περιγραφή Απαιτήσεων).*

*Προσφορές γίνονται δεκτές ανά προορισμό και για το σύνολο των υπηρεσιών του προορισμού. [...]*

*Επισημαίνεται ότι εφόσον δεν καταστεί δυνατή η υπογραφή της σύμβασης πριν την 26/03/2023 τότε η σύμβαση θα έχει διάρκεια από την ημερομηνία υπογραφής της έως 28/10/2023 με ανάλογη αναπροσαρμογή (μείωση) του συμβατικού ποσού.*

- **άρθρο 2.2.2. “Εγγύηση συμμετοχής”,**

*Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, που ανέρχεται σε ποσοστό 2% επί της προϋπολογισθείσας δαπάνης χωρίς Φ.Π.Α., κάθε προορισμού που συμμετέχει ο οικονομικός φορέας. Για περισσότερους προορισμούς το ποσό της Εγγυητικής συμμετοχής είναι αθροιστικό.*

*Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.*

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Ο αναθέτων φορέας μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τους προσφέροντες να παρατείνουν, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.”

- άρθρο 2.4.5 “Χρόνος ισχύος των προσφορών”

Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα δώδεκα μηνών (12) μηνών από την επόμενη της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών του διαγωνισμού.

Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται. [...]

- άρθρο 2.2.4 «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας»

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της σύμβασης.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016. Εφόσον οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν ειδική έγκριση ή να είναι μέλη συγκεκριμένου οργανισμού για να μπορούν να παράσχουν τη σχετική υπηρεσία στη χώρα καταγωγής τους, ο αναθέτων φορέας μπορεί να τους ζητεί να αποδείξουν ότι διαθέτουν την έγκριση αυτή ή ότι είναι μέλη του εν λόγω οργανισμού ή να τους καλέσει να προβούν σε ένορκη δήλωση ενώπιον συμβολαιογράφου σχετικά με την άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που έχουν προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς θα πρέπει να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο επαγγελματικό μητρώο.

- άρθρο 2.2.5 «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια»

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών τριών (3) τελευταίων ετών (2019, 2020, 2021) ύψους κατ' ελάχιστο στο 100% του Προϋπολογισμού του/ων προορισμού/ων για τον/τους οποίο/ους υποβάλλει προσφορά (προ ΦΠΑ).

Σε περίπτωση που ο υποψήφιος Ανάδοχος δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών διαχειριστικών χρήσεων, τότε ο μέσος κύκλος εργασιών για όσες διαχειριστικές χρήσεις δραστηριοποιείται,

θα πρέπει να είναι μεγαλύτερος από το 100% του προϋπολογισμού του/ων προορισμού/ων για τον/τους οποίο/ους υποβάλλει προσφορά (προ ΦΠΑ).

▪ **άρθρο 2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα**

Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να έχουν εκτελέσει κατά τη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών (2019, 2020, 2021) μία (1) σύμβαση συγκεκριμένου τύπου, προϋπολογισμού μεγαλύτερου ή ίσου του/των προϋπολογισμού/ών του/των προορισμού/ών στον /στους οποίο/ους συμμετέχουν.

Ο Ανάδοχος είναι υπεύθυνος για την υλοποίηση του έργου με συγκεκριμένες προδιαγραφές ποιότητας και χαρακτηριστικά της υπηρεσίας. Οι ενώσεις και οι κοινοπραξίες οικονομικών φορέων που υποβάλλουν κοινή προσφορά, υποβάλλουν τα παραπάνω κατά περίπτωση δικαιολογητικά για κάθε οικονομικό φορέα που συμμετέχει η κοινοπραξία.[..]

**2.4.** Η Επιτροπή Αξιολόγησης του εν θέματι διαγωνισμού, κατόπιν παρέλευσης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών και διαπίστωσης ότι δεν υποβλήθηκε προσφορά από καμία εταιρεία, εισηγήθηκε ομόφωνα με το από 23.12.2022 πρακτικό της «Τη ματαίωση των αποτελεσμάτων του 5522 Ανοικτού Διαγωνισμού, .... λόγω μη υποβολής προσφορών.». Στη συνέχεια, το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας με την αριθ. πρωτ. 1.3.1.1/14258/011.3/20.01.2023 απόφασή του (ΑΔΑ: Ψ383ΟΡΡ2-ΛΦΣ), αποφάσισε, τη ματαίωση των αποτελεσμάτων του Διαγωνισμού και την αποστολή αιτήματος στην «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων», προκειμένου, κατ' εφαρμογή του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, να λάβει τη σύμφωνη γνώμη της για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, για την ανάθεση της σύμβασης χωρίς ουσιώδη τροποποίηση των όρων του αρχικού διαγωνισμού.

**2.5** Επίσης, με το υπ. αριθ. πρωτ. 4.2/69/30.01.2023 έγγραφο, η αναθέτουσα βεβαιώνει ότι: “[...] σε οποιοδήποτε στάδιο του 5522 Διαγωνισμού δεν υπεβλήθη προδικαστική προσφυγή από κάποιον φορέα [...]”.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**3.** Στη διάταξη του άρθρου 269 «Χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)» προβλέπεται ότι:

«Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από διαδικασία με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις προσφορές δεν είναι κατάλληλη ή καμία αίτηση συμμετοχής ή καμία από τις υποβληθείσες αιτήσεις δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης.

### III. Νομική Εκτίμηση

4. Η εταιρεία ΕΛΤΑ Α.Ε. αποτελεί αναθέτοντα φορέα κατά την έννοια του άρθρου 224 παρ. 1 περ. α΄ του ν. 4412/2016 (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ), διότι αποτελεί δημόσια επιχείρηση και έχει ως κύρια δραστηριότητα την παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών του άρθρου 233 του ν. 4412/2016 (άρθρο 13 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ). Το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016 και συγκεκριμένα «Υπηρεσίες προγραμματισμένης αεροπορικής μεταφοράς αλληλογραφίας», προϋπολογισθείσας δαπάνης 1.512.323,68€ μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. Επομένως, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικές απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εθνικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα, καθώς και στις εννοιολογικά ταυτόσημες διατάξεις του άρθρου 269 (Βιβλίου II) του ως άνω νόμου, με τις οποίες ενσωματώθηκαν στο εθνικό δίκαιο οι διατάξεις της οδηγίας 2014/25/ΕΕ (βλ. σχετικά ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. υπό το πνεύμα αυτό ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

6. Ειδικότερα, με τη διάταξη του άρθρου 269 περ. α΄ του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στους αναθέτοντες φορείς να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, μεταξύ άλλων, στην περίπτωση όπου, ύστερα από διαδικασία με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της προαναφερόμενης διάταξης, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επιδρούν στη νομιμότητα

και της συγκεκριμένης διαδικασίας (Ε.Σ. Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

7. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**7.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας διαδικασίας με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού:**

Με την αρ. πρωτ. 5522 διακήρυξη η εταιρεία ΕΛΤΑ Α.Ε. διενήργησε διεθνή ανοικτό διαγωνισμό άνω των ορίων, για την ανάδειξη αναδόχων που θα αναλάβουν την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών θερινής περιόδου 2023» κατά το διάστημα από 26.03.2023 έως 28.10.2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων δώδεκα χιλιάδων τριακοσίων είκοσι τριών ευρώ και εξήντα οκτώ λεπτών (1.512.323.,68€), μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%.

Στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού δεν υπεβλήθη καμία προσφορά.

Η ως άνω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που δυνητικά θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού με αριθμό συστήματος 175721, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Επισημαίνεται, ότι τα δρομολόγια των αεροπορικών εταιρειών τροποποιούνται δύο (2) φορές ετησίως (χειμερινή/θερινή περίοδος) και συνεπώς δεν είναι δυνατή η διενέργεια διαγωνισμών με μακροχρόνια διάρκεια.

**7.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών:**

Σύμφωνα με το από 23.12.2022 Πρακτικό αποσφράγισης προσφορών της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, καθώς και την αριθ. πρωτ. 1.3.1.1/14258/011.3/20.01.2023 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΛΤΑ Α.Ε., με την οποία εγκρίθηκε το ως άνω πρακτικό, στον διενεργηθέντα ως άνω διαγωνισμό δεν υπεβλήθη καμία προσφορά και ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.

**7.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης:**

Στην προσκομισθείσα απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΛΤΑ Α.Ε., με αρ. πρωτ. 1.3.1.1/14258/011.3/20.01.2023, ρητώς αναφέρεται ότι στο πλαίσιο της προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με την υπ. αριθ. 2022 διακήρυξη του προηγηθέντος ανοικτού διαγωνισμού.

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

**Αποφασίζει** ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή της ΕΛΤΑ Α.Ε. στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την «Ανάδειξη αναδόχου για την αεροπορική μεταφορά των Διεθνών Ταχυδρομικών Αποστολών θερινής περιόδου 2023» για το διάστημα από 26.03.2023 έως 28.10.2023, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης, ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων δώδεκα χιλιάδων τριακοσίων είκοσι τριών ευρώ και εξήντα οκτώ λεπτών (1.512.323.,68€), λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 10 Μαρτίου 2023**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοτοκάτου**