



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ34 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 29 Μαρτίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.00 π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω επιτροπή της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά την συνεδρίαση ως εξής:

Πρόεδρος: : Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Δημήτριος Χανής

Ευαγγελία Κουτούπα

Μέλη : Χρυσάνθη Ζαράρη

Βασιλική Σκαρτσούνη

Αδάμ Καραγλάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Δ.Ε. Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχ/κός, PhD, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, Ζωή Μεταξιώτου (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη της απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Δήμου Ρόδου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας δώδεκα (12) νέων Επιβατικών Οχημάτων για τις ανάγκες του Δήμου, εκτιμώμενης αξίας εκατόν πενήντα εννέα χιλιάδων εξακοσίων ενενήντα ευρώ (159.690,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού που απέβη στο σύνολό του άγονος.

Με το 16101/13.03.2023 έγγραφο, το οποίο παρελήφθη στις 14.03.2023 (α.π. εισερχ. 1326), όπως συμπληρώθηκε από το με α.π. εισερχ. 1352/15.3.2023 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, ο Δήμος Ρόδου (εφεξής αναθέτουσα αρχή) ζητεί την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, δυνάμει του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016» για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας δώδεκα (12) νέων Επιβατικών Οχημάτων για τις ανάγκες του Δήμου, εκτιμώμενης αξίας εκατόν πενήντα εννέα χιλιάδων εξακοσίων ενενήντα ευρώ (159.690,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, ο οποίος απέβη άγονος στο σύνολό του.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Πριν την υποβολή του παρόντος αιτήματος περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, η αναθέτουσα αρχή διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό, εκτιμώμενης αξίας εκατόν πενήντα εννέα χιλιάδων εξακοσίων ενενήντα ευρώ (159.690,00 €), χωρίς ΦΠΑ 24%, ο οποίος περιελάμβανε δύο (2) επιμέρους τμήματα και απέβη άγονος στο σύνολό του.
- 1.1. Ειδικότερα, με την 779/2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής της 18^{ης} Νοεμβρίου 2022 (ΑΔΑ: ΩΥΤ1Ω1Ρ-ΝΙΔ), κατόπιν της 2518/07-11-2022 εισήγησης της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών-Τμήματος Προμηθειών, ο Δήμος Ρόδου ενέκρινε τη μελέτη και την κατάρτιση των όρων της Διακήρυξης του ανοικτού διαγωνισμού για την προμήθεια 12 νέων επιβατικών οχημάτων, προϋπολογισθείσας δαπάνης **159.690,00 € πλέον ΦΠΑ 24%**. Η δαπάνη της ανωτέρω προμήθειας χρηματοδοτείται από ιδίους πόρους του Δήμου Ρόδου και βαρύνει τον προϋπολογισμό του έτους 2023 και συγκεκριμένα τον Κ.Α. Δαπανών 70-7132.0024 βάσει της 2/67010/13.10.2022 σχετικής βεβαίωσης του ΠΟΥ (ΑΔΑ: 690ΣΩ1Ρ-Χ3Φ) και της 55682/10.11.2022 (ΑΔΑ: ΨΕ5ΒΟΡ11-ΘΡΥ) απόφασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου περί έγκρισης αγοράς από το ελεύθερο εμπόριο των εν λόγω δώδεκα (12) νέων οχημάτων.
- 1.2. Ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε με την **5067/2022** απόφαση (α.π. 2/81333/06.12.2022) του Δημάρχου Ρόδου. Μολονότι η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ήταν κάτω των ορίων των οδηγιών για μη κεντρική αναθέτουσα αρχή, ο Δήμος Ρόδου ακολούθησε κανόνες και διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται για την προκήρυξη δημοσίων συμβάσεων άνω

των ορίων, διότι συνυπολόγισε στην εκτιμώμενη αξία της σύμβασης τη δαπάνη έτερου διαγωνισμού ομοειδούς προμήθειας, ο οποίος προκηρύχθηκε εντός του ιδίου έτους 2022, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 78.097,10 € πλέον ΦΠΑ 24%. Η προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ περίληψη της Διακήρυξης (ΑΔΑ: 63Δ8Ω1Ρ-Ι35) αναρτήθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου Ρόδου. Το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης, σύμφωνα με το υπόδειγμα της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., καθώς και όλα τα σχετικά τεύχη του διαγωνισμού αναρτήθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ και έλαβαν Συστημικό αριθμό διαγωνισμού 179828. Ταυτόχρονα αποφασίστηκε η δημοσίευση περίληψης της ανωτέρω διακήρυξης στον εθνικό τύπο (δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία εφημερίδα) και το ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ: 22PROC011819410 2022-12-15), καθώς επίσης και στην ιστοσελίδα του Δήμου Ρόδου.

Ο εν λόγω διαγωνισμός περιελάμβανε δύο (2) επιμέρους Τμήματα, τα δε υπό προμήθεια είδη κατατάσσονται στον κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 34111100 Επιβατικά οχήματα. Συγκεκριμένα, η σύμβαση υποδιαιρείται στα κάτωθι δύο (2) τμήματα:

Τμήμα 1: 6 ΝΕΑ ΒΕΝΖΙΝΟΚΙΝΗΤΑ ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ ΟΧΗΜΑΤΑ έως 1200 κ. εκ. διαστάσεων 4,08 X 1,78 μέτρα το μέγιστο, ενδεικτικού προϋπολογισμού 77.430,00€ χωρίς τον Φ.Π.Α., ήτοι συνολικά 96.013,20€ με τον Φ.Π.Α. 24%

Τμήμα 2: 6 ΝΕΑ ΒΕΝΖΙΝΟΚΙΝΗΤΑ ΕΠΙΒΑΤΙΚΑ ΟΧΗΜΑΤΑ έως 1200 κ. εκ. διαστάσεων 4 X 1,76 μέτρα το μέγιστο, ενδεικτικού προϋπολογισμού 82.260,00 € χωρίς τον Φ.Π.Α., ήτοι συνολικά 102.002,40€ με τον Φ.Π.Α. 24%

Κριτήριο κατακύρωσης ήταν η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, η οποία εκτιμάται δυνάμει των κριτηρίων βαθμολογίας που τίθενται για κάθε ομάδα των υπό προμήθεια ειδών, όπως αυτά αναλύονται στις Τεχνικές Προδιαγραφές που εμπεριέχονται στο κείμενο της Διακήρυξης.

1.3. Η προκήρυξη του εν λόγω διαγωνισμού:

- Απεστάλη στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης την **08.12.2022** και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 15.12.2022.
- Αναρτήθηκε στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής την 15.12.2022.
- Αναρτήθηκε στη «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» την 15.12.2022.
- Περίληψη της Διακήρυξης δημοσιεύτηκε σε εθνικό επίπεδο σε δύο ημερήσιες (ΡΟΔΙΑΚΗ & ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ) και μία εβδομαδιαία εφημερίδα (ΒΗΜΑ ΤΗΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ) την 16.12.2022, σύμφωνα με το άρθρο 66 του ν. 4412/2016.

Η Διακήρυξη δημοσιεύτηκε:

- Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) την 15.12.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC011819568).
- Τα έγγραφα της σχετικής σύμβασης καταχωρήθηκαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα σύναψης δημόσιων συμβάσεων ΕΣΗΔΗΣ, υπό τον Συστημικό αριθμό **ΕΣΗΔΗΣ 179828**.

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στη διαδικτυακή πύλη του **ΕΣΗΔΗΣ** ορίστηκε η 16.12.2022 και ώρα 15:00 και ως **καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 13.01.2023 και ώρα 15:00**. Ως ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης ορίστηκε η 19.01.2023 και ώρα 11:30 π.μ.

Κάθε οικονομικός φορέας είχε δικαίωμα υποβολής προσφοράς για το σύνολο των ειδών για μία ή περισσότερες ομάδες/τμήματα (μερική προσφορά) ή για το σύνολο των ομάδων/τμημάτων (ολική προσφορά).

1.4. Στον όρο της Διακήρυξης, με τίτλο «**Κριτήρια Επιλογής**» και ειδικότερα με την παράγραφο **2.2.4 «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας»**, ορίζεται ότι:

“[...] Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α΄ του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλος του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που (έχουν) προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπíπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού.[...]”

Επιπλέον, όσον αφορά στην «**Οικονομική και Χρηματοοικονομική επάρκεια**» στην παράγραφο **2.2.5** του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι:

“[...] Ο οικονομικός φορέας απαιτείται να δηλώσει στο ΕΕΕΣ ότι διαθέτει τις ακόλουθες ελάχιστες απαιτήσεις:

5.1 Μέσο ετήσιο (γενικό) κύκλο εργασιών των τριών (3) προηγούμενων του έτους διενέργειας του διαγωνισμού οικονομικών χρήσεων, ίσο με το 100% της εκτιμώμενης αξίας της παρούσας σύμβασης με ΦΠΑ. Στα δικαιολογητικά κατακύρωσης (πριν την ανάθεση της σύμβασης) ο οικονομικός φορέας θα προσκομίσει: Αντίγραφο ή απόσπασμα των δημοσιευμένων οικονομικών ισολογισμών της επιχείρησης, στην περίπτωση που η δημοσίευση των ισολογισμών απαιτείται από τη νομοθεσία της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας, των τριών (3) τελευταίων οικονομικών χρήσεων που προηγούνται του έτους του διαγωνισμού. Σε περίπτωση που ο υποψήφιος Ανάδοχος δεν έχει - δεν υποχρεούται σε δημοσίευση ισολογισμών - δημοσιευμένους ισολογισμούς για τρεις (3) διαχειριστικές, τότε μπορεί να υποβάλει ισοδύναμα λογιστικά έγγραφα ή άλλα επίσημα έγγραφα ή φωτοαντίγραφα των αντίστοιχων Φορολογικών Δηλώσεων. Εάν η επιχείρηση λειτουργεί ή ασκεί επιχειρηματική δραστηριότητα κατά χρονικό διάστημα που δεν επιτρέπει την έκδοση κατά νόμο τριών ισολογισμών, υποβάλλει τους ισολογισμούς, εφόσον υπάρχουν, ή τα σχετικά επίσημα στοιχεία που υπάρχουν κατά το διάστημα αυτό. Στην περίπτωση που ο υποψήφιος Ανάδοχος είναι ένωση προσώπων, πρέπει να υποβάλει τα ανωτέρω έγγραφα χωριστά για καθένα από τα μέλη της. Στην περίπτωση αυτή επιτρέπεται η μερική κάλυψη των προϋποθέσεων από τα μέλη της Ένωσης αρκεί αυτές να καλύπτονται συνολικά.”

Στο ίδιο άρθρο και ειδικότερα στην παράγραφο **2.2.6, «Τεχνική και Επαγγελματική ικανότητα»**, αναφέρεται ότι:

“Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν τα ακόλουθα:

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι συμμετέχοντες οικονομικοί φορείς θα πρέπει κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας να έχουν παραδώσει ένα (1) τουλάχιστον καινούργιο όχημα την τελευταία πενταετία, παρόμοιου τύπου με τα υπό προμήθεια οχήματα. Να προσκομιστούν οι

αντίστοιχες συμβάσεις πώλησης, συνοδευόμενες από πιστοποιητικά παράδοσης που έχουν εκδοθεί ή θεωρηθεί από την Αρμόδια Αρχή.

Η προηγούμενη απαίτηση θα δηλωθεί αντιστοίχως στο ΕΕΕΣ (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ) ενώ εντός των προσφορών των οικονομικών φορέων θα περιλαμβάνεται και η αντίστοιχη βεβαίωση/αντίστοιχο έγγραφο η οποία/το οποίο θα βεβαιώνει με έγκυρο τρόπο την κάλυψη της παραπάνω απαίτησης και θα έχει εκδοθεί εντός του τρέχοντος έτους.

Ελάχιστη απαίτηση της παρούσας:

Να διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας, που αναφέρονται αναλυτικά στην ενότητα: «ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΕΠΙΛΟΓΗΣ» του Παραρτήματος Α (ΜΕΛΕΤΗ) της παρούσας διακήρυξης.

- Πιστοποιητικά ποιότητας και φυλλάδια τεχνικών χαρακτηριστικών όλων των υπό προμήθεια οχημάτων. Τα πιστοποιητικά ποιότητας θα έχουν εκδοθεί από επίσημα ινστιτούτα ή επίσημες υπηρεσίες ελέγχου ποιότητας και τήρησης των σχετικών προτύπων.

Επίσης επί ποινή αποκλεισμού σε αυτή τη προμήθεια θα είναι τα εξής:

1. Κάθε διαφοροποίηση των προσφερόμενων σε σχέση με τις ελάχιστες προδιαγραφές που περιγράφονται στο σχετικό ΠΙΝΑΚΑ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ αποτελεί αυτόματα και λόγο αποκλεισμού τους. Εφόσον οι διαφορές κριθούν επουσιώδεις τότε και μόνο η Επιτροπή αξιολόγησης ή παραλαβής μπορεί να προχωρήσει αποδεχόμενη τη σχετική προσφορά.

2. Η μη παράδοση όλων των τεχνικών φυλλαδίων για κάθε ένα ξεχωριστά όχημα το οποίο συμπεριλαμβάνεται στη προμήθεια στην αρμόδια επιτροπή αξιολόγησης ή παραλαβής

3. Η άρνηση κάποιου συμμετέχοντα να παραδώσει πρόσθετα στοιχεία για οποιοδήποτε είδος της υπό εκτέλεση προμήθειας, ώστε να ελεγχθεί από την αρμόδια επιτροπή αξιολόγησης ή παραλαβής ή Οικονομική Επιτροπή.

4. Η Επιτροπή του Διαγωνισμού μπορεί να εισηγηθεί για τον αποκλεισμό ή όχι κάποιων προσφορών από τη συνέχεια του διαγωνισμού εφόσον τα υλοποιημένα έργα του προσφέροντα κατά την τελευταία τριετία (3) δεν έχουν συνάφεια με το αντικείμενο της παρούσας προμήθειας.[...]

1.5. Περαιτέρω, στο **άρθρο 4.1** της διακήρυξης, με τίτλο «**Εγγυήσεις**», ορίζονται τα ακόλουθα:

“[...] Η γραπτή εγγύηση καλής λειτουργίας ορίζεται για 5 (πέντε) έτη χωρίς όριο χιλιομέτρων. Οι προβλεπόμενες από τον κατασκευαστή συντηρήσεις των οχημάτων θα πραγματοποιηθούν δωρεάν από την προμηθεύτρια εταιρεία για διάρκεια δύο (2) ετών από την ημερομηνία παράδοσης των οχημάτων, σε εξουσιοδοτημένο συνεργείο που θα υποδείξει η προμηθεύτρια εταιρεία στην έδρα του Δήμου. Καθ’ όλο τον χρόνο της εγγύησης υποχρεούται ο ανάδοχος προμηθευτής να αντικαταστήσει με δικές του δαπάνες κάθε εξάρτημα ή τμήμα που θα αποδειχθεί ελαττωματικό.[...]”

2. Την 19.01.2023 η Επιτροπή διεξαγωγής και αξιολόγησης του διαγωνισμού, η οποία συγκροτήθηκε με την 882/2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ρόδου (ΑΔΑ: 6ΛΣΣΩ1Ρ-2Β7), κατά την τακτική της συνεδρίαση, αφού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του διαγωνισμού με συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 179828, διαπίστωσε ότι δεν είχε υποβληθεί εμπροθέσμως καμία προσφορά. Κατόπιν τούτου, συνέταξε το 1^ο πρακτικό της, με το οποίο εισηγήθηκε προς την Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ρόδου τα εξής:

- Την κήρυξη του ανωτέρω διαγωνισμού ως άγονου.
- Την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 εδάφιο α’ του ν. 4412/16 κατόπιν

σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατά το άρθρο 347 παράγραφος 2 περίπτωση (γ) υποπερ. (γδ) του ν. 4412/2016.

3. Ακολουθως, ο Αντιδήμαρχος Ρόδου με το 16101/13.03.2023 έγγραφό του:
- **Αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής** για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, σε συνέχεια του ανωτέρω ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, ο οποίος απέβη άγονος στο σύνολό του λόγω μη υποβολής προσφορών.
 - **Δηλώνει** ότι η διαγωνιστική διαδικασία θα διεξαχθεί σύμφωνα με το επισυναφθέν στο ανωτέρω αίτημα σχέδιο πρόσκλησης χωρίς ουσιώδεις τροποποιήσεις των όρων της αρχικής διακήρυξης.
 - **Βεβαιώνει** με το 20572/22.03.2023 έγγραφο ότι δεν υποβλήθηκαν ενστάσεις, προσφυγές ή άλλα ένδικα βοηθήματα κατά του κύρους του εν λόγω (ΑΔΑΜ: 22PROC011819410 2022-12-15) διαγωνισμού
 - **Επισυνάπτει** στο ανωτέρω αίτημα **Σχέδιο Απόφασης** για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

Επί των ανωτέρω σημειώνονται επιπλέον τα ακόλουθα:

- Η μη υποβολή προσφορών για το σύνολο του διαγωνισμού επιβεβαιώνεται και από τον έλεγχο της κονσόλας διαχείρισης του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ (Συστημικός Αριθμός 179828)
- Από τη σελίδα «ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ» του ΕΣΗΔΗΣ προκύπτει ότι δεν έχει υποβληθεί καμία προδικαστική προσφυγή εκ μέρους υποψηφίου οικονομικού φορέα κατά των όρων της διακήρυξης, ούτε κάποιο διευκρινιστικό ερώτημα επί των όρων των εγγράφων της σύμβασης.

II. Νομικό Πλαίσιο

4. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:
- «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*
- α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.....»*

III. Νομική Εκτίμηση

5. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Ρόδου, ο οποίος υπάγεται στις Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη Κ.Α.Α.) κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η ανωτέρω σύμβαση εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων προμηθειών για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει οριστεί το ποσό των 215.000 €

πλέον ΦΠΑ, για Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη Κ.Α.Α.). Το ποσό της συνολικά εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης του προκηρυχθέντος ανοικτού διαγωνισμού (156.690,00 € πλέον ΦΠΑ 24%), υπολείπεται του κατώτατου ορίου του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016. Ωστόσο, σύμφωνα με διευκρινιστικό έγγραφο (16870/15.03.2023), το οποίο υπέβαλε συμπληρωματικά η αναθέτουσα αρχή κατόπιν σχετικού αιτήματος της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. (α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1352/15.03.2023), εντός του έτους 2022 προκηρύχθηκε και έτερος διαγωνισμός ομοειδούς προμήθειας συνολικής εκτιμώμενης αξίας 78.097,10 € πλέον ΦΠΑ 24%. Ο διαγωνισμός αυτός αφορούσε στην προμήθεια δύο (2) καινούργιων πολυμορφικών αυτοκινήτων τύπου VAN για την κάλυψη των αναγκών του Καταφυγίου Αδέσποτων Ζώων Συντροφιάς του Δήμου Ρόδου. Συνεπώς, συνολικά **εντός του έτους 2022 προκηρύχθηκαν διαγωνισμοί ομοειδών αντικειμένων συνολικής εκτιμώμενης αξίας 234.787,10 € πλέον ΦΠΑ 24%, ήτοι αξίας μεγαλύτερης του αντίστοιχου ενωσιακού κατωφλίου**. Ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

6. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

6.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, προκύπτουν τα εξής:

- i. **Όροι Διακήρυξης:** Η ως άνω Διακήρυξη (22PROC011819410 2022-12-15) δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει και από το προπαρατεθέν ιστορικό, ούτε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες. Επιπλέον, σύμφωνα με το 20572/22.03.2023 έγγραφό της η αναθέτουσα αρχή βεβαιώνει ότι: *"[...] δεν υπάρχουν εκκρεμείς ενστάσεις – προσφυγές ασφαλιστικά μέτρα ή άλλα ένδικα βοηθήματα ως προς τους όρους της διακήρυξης [...]"*.
- ii. **Τήρηση Όρων Δημοσιότητας:** Όπως προκύπτει από το προεκτεθέν ιστορικό (βλ. παρ. 1.3) η προκήρυξη του διαγωνισμού απεστάλη στην ΕΕΕΕ την **08.12.2022** με **καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών την 13.01.2023**, ήτοι διάστημα υποβολής προσφορών πλέον των 30 ημερών, επαρκές σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 4 του ν. 4412/2016. Επιπλέον, σε εθνικό επίπεδο τηρήθηκαν οι υποχρεώσεις δημοσιεύσεων που απορρέουν από τον ν. 4412/2016.

6.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή της υποβολής μη κατάλληλων προσφορών

Σύμφωνα με το απόσπασμα του Πρακτικού της 6^{ης} τακτικής Συνεδρίασης της 17^{ης} Φεβρουαρίου 2023 και την 31/2023 (ΑΔΑ: 977ΝΩ1Ρ-Π2Λ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ρόδου επικυρώθηκε το ΠΡΑΚΤΙΚΟ με αριθ. 1 της 19.01.2023 της αρμόδιας Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, βάσει του οποίου αυτή γνωμοδότησε υπέρ της κήρυξης της διαγωνιστικής διαδικασίας για την **«Προμήθεια δώδεκα (12) νέων επιβατικών οχημάτων για τις ανάγκες του Δήμου Ρόδου»** ως άγονης, λόγω μη υποβολής

προσφορών. Η μη υποβολή προσφορών για το ανωτέρω τμήμα προκύπτει επιπλέον από την καταχώρηση των στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, κατόπιν σχετικής έρευνας στην οποία προέβη η Αρχή.

6.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη Διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των προεκτεθέντων η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει :

Την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Δήμου Ρόδου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας δώδεκα (12) νέων Επιβατικών Οχημάτων για τις ανάγκες του Δήμου, εκτιμώμενης αξίας εκατόν πενήντα εννέα χιλιάδων εξακοσίων ενενήντα ευρώ (159.690,00 €) μη περιλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού που απέβη στο σύνολό του άγονος, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 29 Μαρτίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου