



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ64 ΕΑΔΗΣΥ/2023

άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016., όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 31 Μαΐου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω Επιτροπή της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής και Αρχή ή ΕΑΔΗΣΥ) σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Το Μέλος Χρυσάνθη Ζαράρη απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό (Διπλωματούχων Μηχανικών) ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της ΕΑΔΗΣΥ, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της ΕΑΔΗΣΥ, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την προσφυγή του Ο.Σ.Ε. Α.Ε. σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη σύμβασης κατασκευής του έργου, υπό τον τίτλο «Επείγουσες εργασίες ανάταξης αλλαγών και 3ης σιδηροδρομικής γραμμής υπερβάσεως στον σ.σ. Λάρισας» (Α.Π. 2257), εκτιμώμενης αξίας 915.000€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση (άρθρο 269 περ. δ' του ν. 4412/2016).

1. Με το α.π. 9022520/25.4.2023 (α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 1991/25.4.2023) έγγραφο αίτημα, όπως συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε με το α.π. 9027431/17.5.2023 (α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2351/18.5.2023) έγγραφο, καθώς και με το α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2506/29.5.2023 email της Διεύθυνσης Συντήρησης Γραμμής του αιτούντος, ο ΟΣΕ Α.Ε. ζητεί την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης κατασκευής του έργου, υπό τον τίτλο «Επείγουσες εργασίες ανάταξης αλλαγών και 3ης σιδηροδρομικής γραμμής υπερβάσεως στον σ.σ. Λάρισας» (Α.Π. 2257), εκτιμώμενης αξίας 915.000€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης συνολικής προθεσμίας εκτέλεσης οκτώ (8) μηνών από την υπογραφή της οικείας σύμβασης, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη περίπτωση (άρθρο 269 περ. δ' του ν. 4412/2016).

#### **I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά**

2. Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Στο τροποποιημένο σχέδιο απόφασης για την προσφυγή του αιτούντος φορέα στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, το οποίο υποβλήθηκε στην Αρχή με το α.π. 9027431/17.5.2023 (α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2351/18.5.2023) έγγραφο, σε συνέχεια του α.π. 1991/12.5.2023 εγγράφου της Αρχής, με το οποίο ζητήθηκαν διευκρινίσεις ως προς την εκτιμώμενη αξία της εξεταζόμενης σύμβασης και την τεκμηρίωση των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης νομικής βάσης του οικείου αιτήματος, εκτίθενται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

#### **«ΣΥΝΤΟΜΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΠΡΟΣ ΑΝΑΘΕΣΗ ΕΡΓΟΥ**

*Το έργο: «ΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΑΝΑΤΑΞΗΣ ΑΛΛΑΓΩΝ ΚΑΙ 3ης ΣΙΔΗΡΟΔΡΟΜΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΗΣ ΥΠΕΡΒΑΣΕΩΣ ΣΤΟΝ Σ.Σ. ΛΑΡΙΣΑΣ» (Α.Π.2257), αφορά επείγουσες εργασίες ανάταξης είκοσι δύο (22) αλλαγών και της 3ης σιδηροδρομικής γραμμής του Σ.Σ. Λάρισας, που βρίσκεται στη δικαιοδοσία του Τμήματος Συντήρησης Γραμμής Λάρισας.*

*Η 3η γραμμή του Σ.Σ. Λάρισας, η οποία ενώνει τον Σ.Σ. Λάρισας με τον Σ.Σ. Μεζούρλου, είναι συνολικού μήκους περίπου 3,1 χλμ. και περιλαμβάνει είκοσι δύο (22) αλλαγές τροχιάς (δεκατρείς (13) στον Σ.Σ. Μεζούρλου και εννέα (9) στον Σ.Σ. Λάρισας). Η ανάταξη των ανωτέρω αλλαγών δεν συμπεριλαμβάνεται στο φυσικό αντικείμενο της υπ' αριθμ. 717/14 Σύμβασης της ΕΡΓΟΣΕ, που αφορά την «Ανάταξη και Αναβάθμιση του συστήματος σηματοδότησης – τηλεδιοίκησης και Αντικατάσταση 70 αλλαγών τροχιάς σε εντοπισμένα τμήματα του Άξονα Αθήνα – Θεσσαλονίκη – Προμαχώνας» και όπως μας ενημέρωσε η ΕΡΓΟΣΕ με τις υπ' αριθμ. 9033467/26-7-2022 και 9038831/8-9-2022 επιστολές της, χρήζουν άμεσης εκτεταμένης συντήρησης καθώς φέρουν ηλεκτροκίνητα χειριστήρια και είναι ενταγμένες στο σύστημα σηματοδότησης. Σύμφωνα και με τις ανωτέρω επιστολές, είναι εξαιρετικά πιθανή η εμφάνιση δυσλειτουργιών στο σύστημα σηματοδότησης που θα επηρεάζει το σύνολο των αλλαγών του σταθμού λόγω του πλέγματος αλληλοεξαρτήσεων.*

*Το Τμήμα Γραμμής Λάρισας με το υπ' αριθμ. 9003402/19.01.23 έγγραφό του, κατόπιν αυτοψίας, διαπίστωσε ότι οι εν λόγω αλλαγές παρουσιάζουν φθορές τόσο στους στρωτήρες όσο και στο ψιλό*

υλικό τους, με αποτέλεσμα την εμφάνιση μεγάλων γεωμετρικών σφαλμάτων, που θα προκαλέσουν δυσλειτουργίες (απώλεια ελέγχου θέσης κλπ) κατά την ένταξή τους στο σύστημα σηματοδότησης.

Οι είκοσι δύο (22) αλλαγές τροχιάς που χρήζουν αποκατάστασης βρίσκονται επί της 3ης γραμμής, επί της οποίας θα απαιτηθεί και η εργασία της υψομετρικής και οριζοντιογραφικής τακτοποίησης σε συνολικό μήκος 3,1 km, για την προσαρμογή των αλλαγών με την υφιστάμενη γραμμή. Λόγω των κυκλοφοριακών ρυθμίσεων, στα πλαίσια της Σ.717 και την εκτροπή κυκλοφορίας στην 3η γραμμή, διαπιστώθηκε κατά την αυτοψία, όπως αναφέρθηκε στο υπ' αριθμ. 9003402/19.01.23 έγγραφο του Τμήματος Συντήρησης Γραμμής Λάρισας, ότι η εν λόγω γραμμή έχει καταπονηθεί σε σημαντικό βαθμό και σε συνδυασμό με την παλαιότητα των υλικών επιδομής, παρουσιάζονται στρεβλώσεις, σφάλματα εύρους, θραύσεις σιδηροτροχιών και επιπλέον μεγάλος αριθμός των ξύλινων στρωτήρων χρήζει αντικατάστασης. Ως αποτέλεσμα όλης αυτής της προαναφερθείσας καταπόνησης που έχει δεχθεί η 3η γραμμή, έχει τεθεί βραδυπορία 6 χλμ/ώρα μετά σημάτων, που επιβαρύνει σημαντικά τα δρομολόγια στον άξονα Αθήνα – Θεσσαλονίκη. Η εκτέλεση μόνο της εργασίας υψομετρικής και οριζοντιογραφικής τακτοποίησης, όχι μόνο δεν θα επιφέρει το επιθυμητό αποτέλεσμα αλλά ενέχει τον πιθανότατο κίνδυνο δημιουργίας εκτεταμένων ζημιών στην γραμμή.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, προτείνεται ταυτόχρονα με την ανάταξη των είκοσι δύο (22) αλλαγών και η πλήρης ανακατασκευή της 3ης γραμμής μήκους 3,1 km.

Η ανάταξη των είκοσι δύο (22) αλλαγών επιτυγχάνεται με τον έλεγχο και την συντήρηση των αλλαγών, που περιλαμβάνει την αντικατάσταση των φθαρμένων στρωτήρων και του φθαρμένου ψιλού υλικού, τον γεωμετρικό έλεγχο των στοιχείων των αλλαγών, την συμπλήρωση του έρματος και την οριζοντιογραφική και υψομετρική τακτοποίηση.

Για την πλήρη ανακατασκευή της 3ης γραμμής προβλέπεται αντικατάσταση των υλικών επιδομής (ξύλινοι στρωτήρες με σιδηροτροχιές UIC50) με υλικά καλύτερων προδιαγραφών, δηλαδή με ολόσωμους στρωτήρες εκ σκυροδέματος B70, σιδηροτροχιές UIC-54 και σκύρα κατηγορίας K4, που θα διαθέσει ο ΟΣΕ.

Επισημαίνεται ότι οι προαναφερόμενες εργασίες ανακαίνισης της επιδομής, λόγω της σοβαρότητας και του επείγοντος, θα γίνουν κυρίως σε πλήρη αποκοπή κυκλοφορίας.

Κατασκευαστικά το έργο θα εξελιχθεί ως εξής:

- Αποξήλωση της υφιστάμενης γραμμής
- Πλήρης αφαίρεση έρματος
- Ισοπέδωση της διαμορφωθείσας επιφάνειας
- Στρώση σιδηροδρομικής γραμμής με υλικά επιδομής καλύτερων προδιαγραφών (σιδηροτροχιές UIC-54 επί ολόσωμων στρωτήρων εκ σκυροδέματος B70)
- Σκυρόστρωση της γραμμής, με σκύρα κατηγορίας K4
- Κολλήσεις των σιδηροτροχιών ανά 18m
- Πλήρης τακτοποίηση της γραμμής (οριζοντιογραφικά και υψομετρικά) με μηχανήματα του ΟΣΕ
- Απελευθέρωση τάσεων
- Έλεγχος και συντήρηση είκοσι δύο (22) αλλαγών τροχιάς

Επισημαίνεται ότι στην ίδια γεωγραφική περιοχή του έργου του θέματος δεν υπάρχει σε εξέλιξη εργολαβία Συντήρησης. Το προγραμματισμένο έργο Συντήρησης στην περιοχή δικαιοδοσίας του Τμήματος Λάρισας θα δημοπρατηθεί σε τουλάχιστον τρεις (3) μήνες από σήμερα (μετά την εκ νέου απαίτηση εισαγωγής των τευχών στο Τεχνικό Συμβούλιο του Υπουργείου μετά την κατάργηση του Τεχνικού Συμβουλίου της ΟΣΕ Α.Ε.), με προβλεπόμενο χρόνο συμβασιοποίησης περίπου ένα (1) χρόνο. Η δαπάνη που χρησιμοποιείται για την κάλυψη σε ετήσια βάση των αναγκών του ΟΣΕ σε όμοια ή

ομοειδή έργα δεν υπερβαίνει στην γεωγραφική περιοχή του παρόντος έργου τα όρια του άρθρου 5 του Ν. 4412/16.

#### ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

Ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται σε εννιακόσια δέκα πέντε χιλιάδες ευρώ (915.000,00€), συμπεριλαμβανομένων των Γ.Ε. και Ο.Ε. 18% ύψους 112.199,40€, απρόβλεπτων 15% ύψους 110.329,41€, απολογιστικών συνολικού ύψους με Γ.Ε. & Ο.Ε. 53.100,00€, αναθεώρησης ύψους 16.041,19€ και χωρίς τον Φ.Π.Α. ή ένα εκατομμύριο εκατό τριάντα τέσσερις χιλιάδες και εξακόσια ευρώ (1.134.600,00€) με τον Φ.Π.Α.

#### ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΟΣ ΧΡΟΝΟΣ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

Εκτιμάται το χρονικό διάστημα των οκτώ (8) μηνών, ως συνολική προθεσμία εκτέλεσης του έργου.

#### ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΕΡΓΟΥ

Το έργο θα χρηματοδοτηθεί από τον Τακτικό Προϋπολογισμό του ΟΣΕ για το έτος 2023.....».

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**3.** Στο άρθρο 269 περ. δ' του ν. 4412/2016, με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εθνικό δίκαιο οι αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 50 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, προβλέπονται τα εξής: «Οι αναθέτοντες φορείς μπορούν να χρησιμοποιούν μια διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις: [...] δ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για τον αναθέτοντα φορέα, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές και τις διαδικασίες με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτοντες φορείς για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη,»

## **III. Νομική Εκτίμηση**

**4.** Ο Ο.Σ.Ε. Α.Ε. αποτελεί αναθέτοντα φορέα στον τομέα των μεταφορών με σιδηρόδρομο (άρθρο 231 παρ. 1 του ν. 4412/2016) κατά την έννοια των σχετικών διατάξεων του άρθρου 224 του ίδιου νόμου (βλ. Γνώμες Δ72/2021, Δ75/2021 και Δ32/2022 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

Περαιτέρω, το υπό εξέταση αίτημα αφορά στη σύναψη - με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης - δημόσιας σύμβασης, με αντικείμενο την κατασκευή του εν θέματι έργου, η εκτιμώμενη αξία της οποίας (915.000€ χωρίς ΦΠΑ) δεν υπερβαίνει αυτοτελώς το κατώτατο χρηματικό όριο της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ (ήτοι του άρθρου 235 του ν. 4412/2016) για τις συμβάσεις έργων, που ανέρχεται στο ποσό των 5.382.000€ χωρίς ΦΠΑ. Ως εκ τούτου, προκειμένου να κριθεί η αρμοδιότητα της Αρχής για τη χορήγηση της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, απαιτείται να διερευνηθεί η τυχόν ύπαρξη ομοειδών συμβάσεων έργων του αιτούντος φορέα, εκτιμώμενης αξίας ίσης ή ανώτερης του ως άνω χρηματικού ορίου, στο πλαίσιο των οποίων το εν λόγω έργο μπορεί να ενταχθεί ως τμήμα ενός μεγαλύτερου ενιαίου έργου, ολοκληρωμένου από κάθε άποψη και έτοιμου να χρησιμοποιηθεί για τον σκοπό που είχε προβλεφθεί από τον αναθέτοντα φορέα.

Εν προκειμένω, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο α.π. 9025497/17.5.2023 διευκρινιστικό έγγραφο του αιτούντος φορέα, το οποίο διαβιβάστηκε στην Αρχή με το α.π. 9027431/17.5.2023 (α.π. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2351/18.5.2023) έγγραφο αυτού, αναφέρονται τα εξής: «1. Σχετικά με την παράγραφο 3 του ανωτέρου σχετικού (εννοείται του με α.π. 1991/12.05.2023 εγγράφου της Αρχής) και συγκεκριμένα για τις «ομοειδείς συμβάσεις έργων του φορέα σας, οι οποίες να το καταστούν τμήμα ενός μεγαλύτερου ενιαίου έργου εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του ως άνω κατώτατου χρηματικού ορίου του άρθρου 235 του Ν. 4412/2016»: α) Η Διεύθυνση Συντήρησης Γραμμής, η οποία είναι

αρμόδια για την εκτέλεση των έργων συντήρησης του σιδηροδρομικού δικτύου αποτελείται από επί μέρους Τμήματα Γραμμής βάσει γεωγραφικού διαχωρισμού. Τα Τμήματα Γραμμής είναι διοικητικά αυτοτελή και είναι υπεύθυνα για την παρακολούθηση της κατάστασης της γραμμής και την εκτέλεση των εργασιών συντήρησης εντός των ορίων δικαιοδοσίας τους. β) Προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες προληπτικής και διορθωτικής συντήρησης του κάθε τμήματος, τα αρμόδια στελέχη του, συντάσσουν προμετρήσεις και τεύχη δημοπράτησης, προκειμένου εν συνεχεία να διεξαχθούν οι σχετικοί ανοικτοί μειοδοτικοί διαγωνισμοί. Όλοι οι παραπάνω διαγωνισμοί διενεργούνται διακριτά ανά γεωγραφική ενότητα και χωρίς ταυτόχρονη και ενιαία έναρξη των διαγωνιστικών διαδικασιών, ανάλογα με τις ανάγκες του κάθε Τμήματος, σε όλες τις γεωγραφικές περιοχές δικαιοδοσίας των επιμέρους Τμημάτων. 2. Εν προκειμένω, όσον αφορά στο έργο του θέματος, αυτό βρίσκεται στην γεωγραφική περιοχή δικαιοδοσίας του Τμήματος Συντήρησης Γραμμής Λάρισας, στην οποία δεν υπάρχει σε εξέλιξη εργολαβία Συντήρησης, ούτε προβλέπεται ταυτόχρονη έναρξη διαδικασίας ανάθεσης κατασκευής όμοιου ή παρόμοιου φυσικού αντικείμενου εντός της γεωγραφικής περιοχής δικαιοδοσίας του Τμήματος. Επιπρόσθετα και να υπήρχε σε εξέλιξη εργολαβία, οι εργασίες ανάταξης των αλλαγών και της 3ης γραμμής θεωρούνται εξειδικευμένες εργασίες που αφορούν σε διεπαφές των μηχανισμών γραμμής και του συστήματος σηματοδότησης που εγκαθίσταται δια της Σ.717 που εκτελείται από την ΕΡΓΟΣΕ και ως εκ τούτου δεν έχουν περιληφθεί σε κάποια σχεδιαζόμενη εργολαβία συντήρησης λόγω του τελείως εξειδικευμένου αντικείμενου που σχετίζεται ειδικά με την εν λόγω σύμβαση (Σ.717). Επομένως, στην συγκεκριμένη περίπτωση, η δαπάνη που χρησιμοποιείται για την κάλυψη σε ετήσια βάση των αναγκών του ΟΣΕ σε όμοια ή ομοειδή έργα δεν υπερβαίνει στην γεωγραφική περιοχή του παρόντος έργου τα όρια του άρθρου 235 του Ν. 4412/16.»

Συνεπώς, ο αιτών φορέας βεβαιώνει ρητά ότι δεν υπάρχει σε εξέλιξη εργολαβία συντήρησης, ούτε προβλέπεται ταυτόχρονη έναρξη διαδικασίας ανάθεσης κατασκευής όμοιου ή παρόμοιου φυσικού αντικείμενου εντός της γεωγραφικής περιοχής δικαιοδοσίας του Τμήματος Συντήρησης Γραμμής Λάρισας, η δε δαπάνη για την κάλυψη σε ετήσια βάση των αναγκών αυτού σε όμοια ή ομοειδή έργα δεν υπερβαίνει στη γεωγραφική περιοχή του παρόντος έργου τα όρια του άρθρου 235 του ν. 4412/2016. Περαιτέρω, έχοντας υπόψη ότι ως γεωγραφικό πλαίσιο του υπό εξέταση έργου πρέπει να θεωρηθεί η περιοχή των ορίων δικαιοδοσίας του ως άνω Τμήματος, το οποίο είναι διοικητικά αυτοτελές και υπεύθυνο για την παρακολούθηση της κατάστασης της σιδηροδρομικής γραμμής και την εκτέλεση των εργασιών συντήρησης εντός των ορίων δικαιοδοσίας του, γεγονός που προκύπτει και από τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του αιτούντος (βλ. ΦΕΚ Β'2623/30.05.2022), βάσει του οποίου οι δραστηριότητές του, εκτεινόμενες σε όλο το σιδηροδρομικό δίκτυο της χώρας, εκτελούνται υποδιαιρούμενες σε αυτοτελή τμήματα συντήρησης γραμμής προκειμένου να υπάρχει αντικειμενικά η δυνατότητα ελέγχου, επιτήρησης και επίβλεψης των εργασιών συντήρησης, καθίσταται σαφές ότι το αντικείμενο της σκοπούμενης σύμβασης δεν αποτελεί τμήμα ενός μεγαλύτερου φάσματος ενιαίου έργου ολοκληρωμένου από κάθε άποψη και έτοιμου να χρησιμοποιηθεί για τον σκοπό που είχε προβλεφθεί, συνολικής εκτιμώμενης αξίας ίσης ή ανώτερης του προαναφερόμενου χρηματικού ορίου του άρθρου 235 του ν. 4412/2016 για τις συμβάσεις έργων.

Η κρίση αυτή επιρρωνύεται και από τον εκ μέρους του αιτούντος αποδιδόμενο χαρακτήρα τού υπό εξέταση έργου ως τελείως εξειδικευμένου αντικείμενου, σχετιζόμενου ειδικά με συγκεκριμένη εκτελούμενη από την ΕΡΓΟΣΕ σύμβαση (βλ. σχετικό ισχυρισμό του φορέα περί του ότι «οι εργασίες ανάταξης των αλλαγών και της 3ης γραμμής θεωρούνται εξειδικευμένες εργασίες που αφορούν σε διεπαφές των μηχανισμών γραμμής και του συστήματος σηματοδότησης που εγκαθίσταται δια της Σ.717 που εκτελείται από την ΕΡΓΟΣΕ και ως εκ τούτου δεν έχουν περιληφθεί σε κάποια σχεδιαζόμενη εργολαβία συντήρησης λόγω του τελείως εξειδικευμένου αντικείμενου που σχετίζεται ειδικά με την εν λόγω σύμβαση (Σ.717)»).

Με τα δεδομένα αυτά η Αρχή στερείται αρμοδιότητας για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

## **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή :

**Απέχει από την έκδοση γνώμης** επί του αιτήματος προσφυγής του Ο.Σ.Ε. Α.Ε. σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης κατασκευής του έργου, υπό τον τίτλο «*Επείγουσες εργασίες ανάταξης αλλαγών και 3ης σιδηροδρομικής γραμμής υπερβάσεως στον σ.σ. Λάρισας*» (Α.Π. 2257), εκτιμώμενης αξίας 915.000€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση (άρθρο 269 περ. δ' του ν. 4412/2016).

Αθήνα, 31 Μαΐου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου