



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ65 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 31 Μαΐου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Το Μέλος Χρυσάνθη Ζαράρη απουσίασε δικαιολογημένα.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Όλγα Αβαδέλου, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η εισηγήτρια, η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Αρχής, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της ως άνω Διεύθυνσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, ενώ παρενέβησαν (μέσω τηλεδιάσκεψης) εκπρόσωποι της αναθέτουσας αρχής προς παροχή διευκρινίσεων, οι οποίοι άπαντες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση σύμβασης, με αντικείμενο τον «Δεξαμενισμό των Πυροσβεστικών Πλοίων Π.Σ. 11 «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ», Π/Π 13 ΠΥΡ/ΣΤΗΣ ΠΑΥΛΟΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ, Π.Σ. 8 «ΥΠΑΡΧΙΠΥΡΟΣΒΕΣΤΗΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΕΤΡΑΚΗΣ», Π.Σ. 10 «ΠΥΡΣΤΗΣ ΣΑΒΒΑΣ ΚΑΡΑΒΑΣΙΛΗΣ», Π.Σ. 14 «ΑΝΤΙΠΥΡΑΡΧΟΣ ΗΛΙΑΣ ΓΚΑΤΣΟΣ», Π.Σ. 15 «ΑΡΧΗΓΟΣ Π.Σ. ΑΛΚ. ΚΟΚΚΙΝΑΚΗΣ», Π.Σ. 16 «ΔΟΚ. ΠΥΡΣΤΗΣ ΠΟΥΛΙΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ» και Π.Σ. 17 «ΥΠΟΠΥΡΑΓΟΣ ΛΕΜΟΝΙΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας δύο εκατομμυρίων εκατόν σαράντα μιας χιλιάδων τετρακοσίων ενενήντα οκτώ ευρώ και πενήντα πέντε λεπτών (2.141.498,55€), συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων, ως και κάθε άλλης επιβάρυνσης, πλέον ΦΠΑ», κατόπιν άγονου στο σύνολό του διαγωνισμού άνω των ορίων.

---

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 7060/04.05.2023 (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2150/05.05.2023) έγγραφο-αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθ. πρωτ. 8258/22.05.2023 (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2400/23.05.2023) έγγραφα, το Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου ως άνω νόμου, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο τον «Δεξαμενισμό των Πυροσβεστικών Πλοίων Π.Σ. 11 «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ», Π/Π 13 ΠΥΡ/ΣΤΗΣ ΠΑΥΛΟΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ, Π.Σ. 8 «ΥΠΑΡΧΙΠΥΡΟΣΒΕΣΤΗΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΕΤΡΑΚΗΣ», Π.Σ. 10 «ΠΥΡΣΤΗΣ ΣΑΒΒΑΣ ΚΑΡΑΒΑΣΙΛΗΣ», Π.Σ. 14 «ΑΝΤΙΠΥΡΑΡΧΟΣ ΗΛΙΑΣ ΓΚΑΤΣΟΣ», Π.Σ. 15 «ΑΡΧΗΓΟΣ Π.Σ. ΑΛΚ. ΚΟΚΚΙΝΑΚΗΣ», Π.Σ. 16 «ΔΟΚ. ΠΥΡΣΤΗΣ ΠΟΥΛΙΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ» και Π.Σ. 17 «ΥΠΟΠΥΡΑΓΟΣ ΛΕΜΟΝΙΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 2.141.498,55€, συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων, ως και κάθε άλλης επιβάρυνσης πλέον ΦΠΑ», για την οποία ο άνω των ορίων του άρθρου 5 του ν. 4412/2016 σχετικός διαγωνισμός απέβη στο σύνολό του άγονος.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

**1.** Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

**1.1.** Με την υπ' αριθ. πρωτ. 04/2023 διακήρυξη (ΑΔΑΜ:23PROC012052744 31-1-23) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός διαγωνισμός, άνω των ορίων, για τη σύναψη συμφωνίας-πλαισίου, συνολικού προϋπολογισμού 2.141.498,55€, συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων, ως

και κάθε άλλης επιβάρυνσης, πλέον ΦΠΑ, για τον Δεξαμενισμό οκτώ (8) Πυροσβεστικών Πλοίων για τις ανάγκες της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας/Πυροσβεστικού Σώματος του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.

**1.2.** Ειδικότερα, στο άρθρο 1.3 «**Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο**» της εν λόγω διακήρυξης, ορίζονταν τα εξής:

*«1.3.1 Αντικείμενο της συμφωνίας πλαίσιο είναι ο δεξαμενισμός των Πυροσβεστικών Πλοίων, για τις ανάγκες του Πυροσβεστικού Σώματος, όπως αυτά αναφέρονται στο «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α΄» και περιγράφονται στο «ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ΄», τα οποία αποτελούν αναπόσπαστα μέρη της Διακήρυξης αυτής, συνολικής εκτιμώμενης αξίας δύο εκατομμυρίων εκατό σαράντα μία χιλιάδες τετρακόσια ενενήντα οκτώ ευρώ και πενήντα πέντε Λεπτά (2.141.498,55), συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει μόνο τιμής. Ο δεξαμενισμός πλοίων απαλλάσσεται από Φ.Π.Α.*

*1.3.2. Η ολοκλήρωση αυτής της διαγωνιστικής διαδικασίας θα οδηγήσει στη σύναψη συμφωνίας-πλαίσιο με τρεις (3) οικονομικούς φορείς, εφόσον υπάρχει επαρκής αριθμός οικονομικών φορέων που πληρούν τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και υποβάλλουν αποδεκτές προσφορές, είτε για το σύνολο της προμήθειας, είτε για ένα ή περισσότερα τμήματα αυτής. Σε περίπτωση ανάδειξης μικρότερου αριθμού οικονομικών φορέων, μπορεί να συναφθεί συμφωνία-πλαίσιο με λιγότερους ή όλους τους οικονομικούς φορείς (π.χ. έναν ή και δύο οικονομικούς φορείς).*

### **1.3.3. Υποδιαίρεση συμφωνίας-πλαίσιο σε τμήματα**

*Η παρούσα συμφωνία-πλαίσιο για τον δεξαμενισμό των πυροσβεστικών πλοίων υποδιαιρείται σε τμήματα (είδη), σύμφωνα με τον πίνακα του παραρτήματος Α΄.*

ΤΜΗΜΑ 1 (α/α συστημικός διαγωνισμός 182774)	Δεξαμενισμός πυροσβεστικού πλοίου Π/Π11 «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ»
ΤΜΗΜΑ 2 (α/α συστημικός διαγωνισμός 182770)	Δεξαμενισμός πυροσβεστικού πλοίου Π/Π 13 ΠΥΡ/ΣΤΗΣ ΠΑΥΛΟΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ
ΤΜΗΜΑ 3 (α/α συστημικός διαγωνισμός 182777)	Δεξαμενισμός πυροσβεστικού πλοίου Π.Σ. 8 «ΥΠΑΡΧΙΠΥΡΟΣΒΕΣΤΗΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΕΤΡΑΚΗΣ»
ΤΜΗΜΑ 4 (α/α συστημικός διαγωνισμός 182778)	Δεξαμενισμός πυροσβεστικού πλοίου Π.Σ. 10 «ΠΥΡΣΤΗΣ ΣΑΒΒΑΣ ΚΑΡΑΒΑΣΙΛΗΣ»

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ (ΕΙΔΟΥΣ)/ ΣΥΣΤΗΜΙΚΟΣ ΑΡΙΘΜΟΣ/ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΜΗΜΑ 5 (α/α συστημικός διαγωνισμός 182779)	Δεξαμενισμός πυροσβεστικού πλοίου Π.Σ. 14 «ΑΝΤΙΠΥΡΑΡΧΟΣ ΗΛΙΑΣ ΓΚΑΤΣΟΣ»			
	ΤΜΗΜΑ 6 (α/α συστημικός διαγωνισμός 182783)	Δεξαμενισμός πυροσβεστικού πλοίου Π.Σ. 15 «ΑΡΧΗΓΟΣ Π.Σ. ΑΛΚ. ΚΟΚΚΙΝΑΚΗΣ»			
	ΤΜΗΜΑ 7 (α/α συστημικός διαγωνισμός 182786)	Δεξαμενισμός πυροσβεστικού πλοίου Π.Σ. 16 «ΔΟΚ. ΠΥΣΡΤΗΣ ΠΟΥΛΙΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ»			
	ΤΜΗΜΑ 8 (α/α συστημικός διαγωνισμός 182787)	Δεξαμενισμός πυροσβεστικού πλοίου Π.Σ. 17 «ΥΠΟΠΥΡΑΓΟΣ ΛΕΜΟΝΙΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ»			
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΠΟΙΑ ΠΡΟΟΡΙΖΕΤΑΙ ΤΟ ΕΙΔΟΣ	Γενική Γραμματεία Πολιτικής προστασίας/ Πυροσβεστικό Σώμα				
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΙΣΑ ΔΑΠΑΝΗ ΣΕ ΕΥΡΩ (ΧΩΡΙΣ Φ.Π.Α.)	<b>ΕΙΔΗ</b>	<b>Ε.Π. 2014-2020</b>	<b>Τιμή τεμαχίου</b>	<b>Ποσότητα</b>	<b>Καθαρή αξία με κρατήσεις</b>
	ΤΜΗΜΑ 1	Π/Π11 «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ»	227.758.55€	1	227.758.55€
	ΤΜΗΜΑ 2	Π/Π 13 ΠΥΡ/ΣΤΗΣ ΠΑΥΛΟΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ	493.800,00€	1	493.800,00€
	ΤΜΗΜΑ 3	Π.Σ. 8 «ΥΠΑΡΧΙΠΥΡΟΣΒΕΣΤΗΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΕΤΡΑΚΗΣ»	85.600,00€	1	85.600,00€
	ΤΜΗΜΑ 4	Π.Σ. 10 «ΠΥΡΣΤΗΣ ΣΑΒΒΑΣ ΚΑΡΑΒΑΣΙΛΗΣ»	48.600,00€	1	48.600,00€
	ΤΜΗΜΑ 5	Π.Σ. 14 «ΑΝΤΙΠΥΡΑΡΧΟΣ ΗΛΙΑΣ ΓΚΑΤΣΟΣ»	501.340,00€	1	501.340,00€
	ΤΜΗΜΑ 6	Π.Σ. 15 «ΑΡΧΗΓΟΣ Π.Σ. ΑΛΚ. ΚΟΚΚΙΝΑΚΗΣ»	265.800,00€	1	265.800,00€
	ΤΜΗΜΑ 7	Π.Σ. 16 «ΔΟΚ. ΠΥΣΡΤΗΣ ΠΟΥΛΙΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ»	265.800,00€	1	265.800,00€

	ΤΜΗΜΑ 8	Π.Σ. 17 «ΥΠΟΠΥΡΑΓΟΣ ΛΕΜΟΝΙΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ»	252.800,00€	1	252.800,00€
	Συνολική καθαρή αξία ειδών			8	2.141.498,55€
Φ.Π.Α.	Απαλλάσσεται από Φ.Π.Α.				
ΚΩΔΙΚΟΣ ΛΕΞΙΛΟΓΙΟΥ CPV	<ul style="list-style-type: none"> <li>Για τα Είδη : 50241000-6</li> </ul>				
	Χρηματοδοτείται από τον Τακτικό προϋπολογισμό				

Προσφορές υποβάλλονται για ένα (1) ή περισσότερα τμήματα (είδη) τα οποία δύναται να προσφέρει ο οικονομικός φορέας, με βάση τις απαιτήσεις που ορίζονται στο Παράρτημα Δ' της Διακήρυξης, για το σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας της προμήθειας ανά τμήμα (είδος).

Ο μέγιστος αριθμός τμημάτων που μπορεί να ανατεθεί σε έναν προσφέροντα ορίζεται σε οκτώ (8).

#### 1.3.4. Εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας-πλαίσιο

Η εκτιμώμενη αξία του συνόλου των συμφωνιών-πλαίσιο ανέρχεται στο ποσό των δύο εκατομμυρίων εκατό σαράντα μία χιλιάδες τετρακόσια ενενήντα οκτώ ευρώ και πενήντα πέντε λεπτά (2.141.498,55€), (για το σύνολο των ετών και των τμημάτων) συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων, ως και κάθε άλλη επιβάρυνση, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με βάση την τιμή (χαμηλότερη τιμή).

Η αξία των επιμέρους συμβάσεων που θα κληθεί/ούν να υπογράψει/ουν ο/οι οικονομικός/οί φορέας/είς στο πλαίσιο της συμφωνίας-πλαίσιο με την αναθέτουσα αρχή («εκτελεστικές συμβάσεις») θα ορίζεται ρητώς, είτε στην παραγγελία, είτε στην πρόσκληση υποβολής προσφοράς από τους οικονομικούς φορείς που έχουν υπογράψει συμφωνία-πλαίσιο.

#### 1.3.5. Διάρκεια συμφωνίας-πλαίσιο

Η διάρκεια της συμφωνίας – πλαίσιο ορίζεται στα τέσσερα (4) έτη από την υπογραφή αυτής.

Οι εκτελεστικές συμβάσεις μπορούν να συνάπτονται έως και τη συμπλήρωση του χρόνου διάρκειας της συμφωνίας-πλαίσιο. Η διάρκεια των εκτελεστικών συμβάσεων μπορεί να υπερβαίνει το χρόνο λήξης της συμφωνίας-πλαίσιο.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της συμφωνίας-πλαίσιο δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' της παρούσας διακήρυξης.

#### 1.3.6. Κριτήριο Ανάθεσης

Οι συμφωνίες-πλαίσιο θα ανατεθούν με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει μόνο τιμής (για όλα τα τμήματα και υποτμήματα αυτών), σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στην παρ. 2.3 της παρούσας.»

Περαιτέρω, στο άρθρο 1.5 της διακήρυξης «**Προθεσμία παραλαβής προσφορών**» ορίζονταν τα εξής:  
**Προθεσμία παραλαβής προσφορών και διενέργεια διαγωνισμού.**

«*Η καταληκτική ημερομηνία ηλεκτρονικής παραλαβής των προσφορών είναι η 06-03-2023 και ώρα 15:00 μ.μ.*

«*Η διαδικασία θα διενεργηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) Προμήθειες και Υπηρεσίες του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ, μέσω της Διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr).»*

Στο δε άρθρο 2.4.5 «**Χρόνος ισχύος των προσφορών**», προβλέπεται ότι: «*Οι υποβαλλόμενες προσφορές ισχύουν και δεσμεύουν τους οικονομικούς φορείς για διάστημα δώδεκα (12) μηνών από την επόμενη της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών.*

«*Προσφορά η οποία ορίζει χρόνο ισχύος μικρότερο από τον ανωτέρω προβλεπόμενο απορρίπτεται ως μη κανονική.[...]*»

**1.3.** Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία αυτής, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 25.01.2023 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στις 30.01.2023 με κωδικό ΕΕ/S2130/01/2023 57979-2023-EL. Συνακόλουθα καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στις 31.01.2023 (ΑΔΑΜ 23PROC01205274), στη διαδικτυακή πύλη του φορέα καθώς και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, όπου και έλαβε τους κάτωθι Συστημικούς Αύξοντες Αριθμούς:

Τμήμα 1	Π.Σ. 11 «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ»	182774
Τμήμα 2	Π/Π «13 ΠΥΡ/ΣΤΗΣ ΠΑΥΛΟΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ»	182770
Τμήμα 3	Π.Σ. 8 «ΥΠΑΡΧΙΠΥΡΟΣΒΕΣΤΗΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΕΤΡΑΚΗΣ»	182777
Τμήμα 4	Π.Σ. 10 «ΠΥΡΣΤΗΣ ΣΑΒΒΑΣ ΚΑΡΑΒΑΣΙΛΗΣ»	182778
Τμήμα 5	Π.Σ. 14 «ΑΝΤΙΠΥΡΑΡΧΟΣ ΗΛΙΑΣ ΓΚΑΤΣΟΣ»	182779
Τμήμα 6	Π.Σ. 15 «ΑΡΧΗΓΟΣ Π.Σ. ΑΛΚ. ΚΟΚΚΙΝΑΚΗΣ»	182783
Τμήμα 7	Π.Σ. 16 «ΔΟΚ. ΠΥΣΡΤΗΣ ΠΟΥΛΙΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ»	182786
Τμήμα 8	Π.Σ. 17 «ΥΠΟΠΥΡΑΓΟΣ ΛΕΜΟΝΙΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ»	182787

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 31-01-2023 και ώρα 8:00 π.μ, καταληκτική ημερομηνία η 06-03-2023 και ώρα 15:00 μ.μ. και ημερομηνία αποσφράγισης η 10-03-2023 και ώρα 10:00 π.μ.

**2.** Μέχρι την ορισθείσα ημερομηνία - ώρα λήξης της ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών δεν υποβλήθηκε **καμία προσφορά για κανένα τμήμα του διαγωνισμού**, όπως καταγράφεται στο υπ. αριθ. 22/10.03.23 Πρακτικό της Μόνιμης Επιτροπής Αποσφράγισης και Διενέργειας Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Πυροσβεστικού Σώματος, η οποία ακολούθως γνωμοδότησε υπέρ της

προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

**2.1.** Με την υπ' αριθ. 4801 Φ.Δ. 04/2023 από 28-03-2023 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας έγινε αποδεκτή η ανωτέρω ομόφωνη γνωμοδότηση της οικείας Επιτροπής και αποφασίστηκε η **ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας και η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 του ν.4412/2016.**

**2.2.** Με τα υπ' αριθ. 5103, 5104, 5105, 5106, 5107, 5109, 51011, 51012/31-03-2023 έγγραφα, ο Αρχηγός του Πυροσβεστικού Σώματος βεβαίωσε ότι δεν εκκρεμούν προδικαστικές προσφυγές, ούτε άλλα ένδικα βοηθήματα σχετικά με τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό υπηρεσιών για τον δεξαμενισμό των οκτώ (8) πυροσβεστικών πλοίων.

**3.** Κατόπιν των ανωτέρω, το ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προσκομίζοντας το σχετικό Σχέδιο Απόφασης, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση του συμβατικού αντικείμενου του ως άνω άγονου διαγωνισμού και χωρίς την τροποποίηση των όρων της διακήρυξης.

Επισημαίνεται, ότι το ως άνω αίτημα υποβλήθηκε μετά την έκδοση της αριθ. Δ14ΕΑΔΗΣΥ/01.02.2023 σύμφωνης γνώμης της Αρχής επί αιτήματος της ίδιας αναθέτουσας αρχής, περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο τον «Δεξαμενισμό των Πυροσβεστικών Πλοίων, Π/Π13 «ΠΥΡΣΤΗΣ ΠΑΥΛΟΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ» και Π/Π11 «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 516.000,00€, συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων και κάθε άλλης επιβάρυνσης, κατόπιν άγονου στο σύνολό του διαγωνισμού άνω των ορίων. Κατόπιν διευκρινίσεων που παρασχέθηκαν από την αιτούσα αρχή, τόσο κατά τη διάρκεια της παρούσας συνεδρίασης, όσο και εγγράφως (βλ. αριθ. πρωτ. 2400/23.05.2023 έγγραφο), ως προς τη συμπερίληψη σε αμφότερους τους διαγωνισμούς των δύο (2) ως άνω πλοίων, διαπιστώθηκε ότι οι δύο διαγωνισμοί διαφέρουν ως προς το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο, καθώς και ως προς τον χρόνο παροχής των οικείων υπηρεσιών και συνεπώς δεν υπάρχει αλληλοεπικάλυψη.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**4.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.....».

### III. Νομική Εκτίμηση

5. Το υπό εξέταση αίτημα του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Δεδομένου δε ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, εκτιμώμενης αξίας του αιτήματος 2.141.498,55€, συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων και κάθε άλλης επιβάρυνσης, πλέον ΦΠΑ, σε συνέχεια ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων που απέβη στο σύνολό του άγονος, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ.2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν.4412/2016 για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις (βλ. σχετικά ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

7. Το υπό εξέταση αίτημα στηρίζεται στις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, οι οποίες αναφέρονται και στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης για προσφυγή στη διαπραγμάτευση.

8. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, υπό τις κάτωθι προϋποθέσεις:

α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και

γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ-αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012, 935/2013).

9. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:



### **9.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Το Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, με την υπ' αριθ. πρωτ. 04/2023 διακήρυξη, προκήρυξε ηλεκτρονικό ανοιχτό διαγωνισμό, άνω των ορίων, για τη σύναψη συμφωνίας πλαισίου, συνολικού προϋπολογισμού 2.141.498,55€, συμπεριλαμβανομένων των υπέρ τρίτων κρατήσεων και κάθε άλλης επιβάρυνσης, με αντικείμενο τον Δεξαμενισμό οκτώ (8) Πυροσβεστικών Πλοίων για τις ανάγκες της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας/Πυροσβεστικού Σώματος. Η υπό ανάθεση σύμβαση αφορούσε σε οκτώ (8) τμήματα.

Η ως άνω διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον, από τα στοιχεία του φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

### **9.2. Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών**

Σύμφωνα με το 22/10.03.2023 Πρακτικό της Μόνιμης Επιτροπής Αποσφράγισης και Διενέργειας Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Πυροσβεστικού Σώματος, στον ανωτέρω διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

Με την υπ' αριθ. 4801 Φ.Δ. 04/2023 από 28-03-2023 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας εγκρίθηκε το προαναφερόμενο Πρακτικό και αποφασίστηκε η ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας και η προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

### **9.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται, ότι κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

## **IV. Συμπέρασμα**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή:

Αποφασίζει ομόφωνα **την παροχή σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΚΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο τον «Δεξαμενισμό των Πυροσβεστικών Πλοίων Π.Σ. 11 «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ», Π/Π 13 ΠΥΡ/ΣΤΗΣ ΠΑΥΛΟΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ, Π.Σ. 8 «ΥΠΑΡΧΙΠΥΡΟΣΒΕΣΤΗΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΠΕΤΡΑΚΗΣ», Π.Σ. 10 «ΠΥΡΣΤΗΣ ΣΑΒΒΑΣ ΚΑΡΑΒΑΣΙΛΗΣ», Π.Σ. 14 «ΑΝΤΙΠΥΡΑΡΧΟΣ ΗΛΙΑΣ ΓΚΑΤΣΟΣ», Π.Σ. 15 «ΑΡΧΗΓΟΣ Π.Σ. ΑΛΚ. ΚΟΚΚΙΝΑΚΗΣ», Π.Σ. 16 «ΔΟΚ. ΠΥΡΣΤΗΣ ΠΟΥΛΙΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ» και Π.Σ. 17 «ΥΠΟΠΥΡΑΓΟΣ ΛΕΜΟΝΙΔΗΣ ΙΩΑΝΝΗΣ», συνολικής εκτιμώμενης αξίας δύο εκατομμυρίων εκατόν σαράντα μιας χιλιάδων τετρακοσίων ενενήντα οκτώ ευρώ και πενήντα πέντε λεπτών (2.141.498,55€), συμπεριλαμβανομένων των υπέρ

τρίτων κρατήσεων και κάθε άλλης επιβάρυνσης, πλέον ΦΠΑ», κατόπιν άγονου στο σύνολό του διαγωνισμού άνω των ορίων, **λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 31 Μαΐου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου