



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ74/2023

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα, σήμερα 21 Ιουνίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ. στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω Επιτροπή της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη

Χρυσάνθη Ζαράρη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Δήμου Σιντικής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση της σύμβασης του άγονου Τμήματος 11, με τίτλο «Εργασίες επισκευών ελαστικών - προμήθειας ελαστικών» προϋπολογισμού 73.963,71€ πλέον ΦΠΑ, του διαγωνισμού, με αντικείμενο «Εργασίες συντήρησης επισκευής οχημάτων - μηχανημάτων έργου - υπερκατασκευών αυτών-προμήθειας ελαστικών - επισκευής ελαστικών - προμήθειας ανταλλακτικών-βαθμονόμησης ταχογράφων-περιοριστών ταχύτητας του Δήμου Σιντικής έτους 2022-2023» συνολικού προϋπολογισμού 332.129,03€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

1. Με το αρ. πρωτ. 3802/30.04.2023 έγγραφο (αρ. πρωτ. εισερχ.ΕΑΔΗΣΥ 2069/02.05.2023), όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα που παραλήφθηκαν από την Αρχή στις 29.05.2023 (αριθ. πρωτ. εισερχομένου ΕΑΔΗΣΥ 2489/29.05.2023), ο Δήμος Σιντικής αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Με τις αρ. 121/2022, αρχική (ΑΔΑ: 6ΓΥ1Ω1Υ-ΨΑΥ) και 133/2022 τροποποιητική (ΑΔΑ: 65ΨΑΩ1Υ-ΣΧΓ) Αποφάσεις της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σιντικής εγκρίθηκε η αριθμ. 23/2022 μελέτη της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών Περιβάλλοντος & Πολεοδομίας του Δήμου καθώς και «**A.** η προσφυγή στη διάταξη της παρέκκλισης, όπως αυτή ορίζεται στην παρ. 10 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, για τα τμήματα που αφορούν το δίκμηνο, 1+2+3+4+5+6, συνολικής αξίας 29.919,35 € πλέον Φ.Π.Α. μέσω των ευέλικτων διαδικασιών της απευθείας ανάθεσης του άρθρου 118, διότι το πλεονέκτημα της ως άνω υποδιαίρεσης συνίσταται στη δυνατότητα κάλυψης των αναγκών σε όλα τα τμήματα το δίκμηνο του 2022, με διαδικασίες που ολοκληρώνονται σε συντομότερο χρόνο, **B.** Ως προς τα υπόλοιπα τμήματα, στα οποία υποδιαίρεείται η σύμβαση, 7+8+9+10+11+12 συνολικής αξίας 302.209,68 € πλέον Φ.Π.Α., την προσφυγή σε ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία, βάσει της εκτιμώμενης αξίας του συνόλου των τμημάτων της σύμβασης, ήτοι αθροιστικά εκείνων που ανατίθενται κατά παρέκκλιση, καθώς και των υπολοίπων δηλαδή 332.129,03 € χωρίς ΦΠΑ, **Γ.** Καθορίζει τους όρους του ανοιχτού διαγωνισμού σύμφωνα με το σχέδιο της διακήρυξης για σύμβαση υπηρεσιών με ανοικτή διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ, το οποίο επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της, για την προμήθεια που προαναφέρθηκε συνολικού ποσού 302.209,68 € πλέον Φ.Π.Α.».

2.2 Με την αρ. πρωτ. 10899/28-11-2022 (ΑΔΑΜ: 22PROC011723434 2022-12-02) διακήρυξη προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός μειοδοτικός διαγωνισμός, άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 302.209,68€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (374.740,00€ με ΦΠΑ), με αντικείμενο «Εργασίες συντήρησης επισκευής οχημάτων - μηχανημάτων έργου - υπερκατασκευών αυτών-προμήθειας ελαστικών - επισκευής ελαστικών - προμήθειας ανταλλακτικών-βαθμονόμησης ταχογράφων-περιοριστών ταχύτητας του Δήμου Σιντικής έτους 2022-2023» που αφορούσε κατά τα προαναφερόμενα, τα τμήματα 7, 8, 9, 10, 11 και 12 της υπ'αριθμ.23/2022 σχετικής μελέτης.

2.3 Στο άρθρο 1.3 «Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης» της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Αντικείμενο της σύμβασης είναι οι «Εργασίες συντήρησης επισκευής οχημάτων - μηχανημάτων έργου, προμήθεια ελαστικών - επισκευή ελαστικών του Δήμου Σιντικής για το έτος 2023.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV):

CPV- 50112000-3	Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων
CPV- 50114000-7	Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης φορτηγών αυτοκινήτων

CPV-50530000-9	Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανημάτων
CPV- 50114000-7	Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης φορτηγών αυτοκινήτων
CPV- 50112110-7	Υπηρεσίες επισκευής αμαξωμάτων οχημάτων» με μονάδα μέτρησης
CPV- 50112110-7	Υπηρεσίες επισκευής αμαξωμάτων οχημάτων» με μονάδα μέτρησης
CPV- 34350000-5	Ελαστικά ελαφράς και βαρέας χρήσεως
CPV- 50110000-9	Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης μηχανοκίνητων οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού

[..]Για τα τμήματα 1,2,3,4,5,6 της μελέτης 23/2022 έχει εγκρίνει η Οικονομική Επιτροπή, με τις υπ' αριθμ 121/2022 (ΑΔΑ:6ΓΥ1Ω1Υ-ΨΑΥ) & 133/2022 (ΑΔΑ:65ΨΑΩ1Υ-ΣΧΓ) αποφάσεις, την προσφυγή στην διάταξη της παρέκκλισης, όπως αυτή ορίζεται στην παρ. 10 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, μέσω των ευέλικτων διαδικασιών της απευθείας ανάθεσης του άρθρου 118, οπότε και ΔΕΝ αποτελούν αντικείμενο της παρούσης.

ΤΜΗΜΑ	34350000-5	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ	73.963,71 €	17.751,29 €	91.715,006
11					

Προσφορές υποβάλλονται είτε για κάθε ΤΜΗΜΑ ξεχωριστά είτε για το σύνολο των ΤΜΗΜΑΤΩΝ. Σε κάθε περίπτωση οι προσφορές θα αφορούν το σύνολο των ειδών της κάθε ομάδας.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 302.209,68 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: € 374.740,00).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται το διάστημα από την υπογραφή της έως 31/12/2023

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο υπ' αριθμ. 23/2022 τεύχος τεχνικών προδιαγραφών

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής.».

Όπως δε ρητά αναφέρεται στα έγγραφα της σύμβασης και συγκεκριμένα στην αριθμ. 23/2022 μελέτη - τεύχος τεχνικών προδιαγραφών: «Οι ανάγκες που πρόκειται να καλύψει ο Δήμος Σιντικής αναθέτοντας τις υπηρεσίες επισκευής και προμήθειας ανταλλακτικών είναι ανάγκες σε εξειδικευμένες εργασίες συγκεκριμένων μηχανικών μερών οχημάτων και μηχανημάτων του, που δεν μπορούν να αποκατασταθούν από τον Δήμο, διότι δεν διαθέτει συνεργείο συντήρησης και επισκευών. Οι εργασίες αφορούν τις επισκευές (εργασία και ανταλλακτικά) των παραπάνω μεταφορικών μέσων του Δήμου Σιντικής, φορτηγών, απορριμματοφόρων, ημιφορτηγών καθώς και των μηχανημάτων Έργου, προγραμματισμένες και απρόβλεπτες. Η προσφυγή σε αναδόχους επισκευής οχημάτων και μηχανημάτων έργου καθίσταται απαραίτητη διότι συχνά προκύπτουν απρόβλεπτες βλάβες, οι οποίες πρέπει να επισκευάζονται άμεσα ώστε τα οχήματα και μηχανήματα του Δήμου Σιντικής να ανταποκρίνονται έγκαιρα και με αξιοπιστία στις κρίσιμες υπηρεσίες προς τους πολίτες, προς όφελος του Δημοσίου συμφέροντος.[...]»

2.4 Στο άρθρο 1.5 της διακήρυξης «Προθεσμία παραλαβής προσφορών & διενέργειας διαγωνισμού» ορίζονται τα εξής:

«Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών είναι η 10/01/2023 και ώρα 15:00

Η διαδικασία θα διενεργηθεί με χρήση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) Προμήθειες και Υπηρεσίες του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ

2.5 Περαιτέρω, στο άρθρο 2.2.2, «Εγγύηση συμμετοχής», ορίζονται τα εξής:

«2.2.2.1. Για την έγκυρη συμμετοχή στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης, κατατίθεται από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς (προσφέροντες), εγγυητική επιστολή συμμετοχής, ποσοστού 2% επί της εκτιμώμενης αξίας, του/των προσφερομένου/ων τμήματος/τμημάτων.

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η εγγύηση συμμετοχής περιλαμβάνει και τον όρο ότι η εγγύηση καλύπτει τις υποχρεώσεις όλων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στην ένωση.

Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει τουλάχιστον για τριάντα (30) ημέρες μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς του άρθρου 2.4.5 της παρούσας, άλλως η προσφορά απορρίπτεται. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί, πριν τη λήξη της προσφοράς, να ζητά από τους προσφέροντες να παρατείνουν, πριν τη λήξη τους, τη διάρκεια ισχύος της προσφοράς και της εγγύησης συμμετοχής.[...].».

2.6 Στα άρθρα 2.2.4 έως 2.2.7 της διακήρυξης ορίζονται τα κριτήρια επιλογής, όπως παρατίθενται κατωτέρω:

«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της σύμβασης. .

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο επαγγελματικό μητρώο, εφόσον, κατά την κείμενη νομοθεσία, απαιτείται η εγγραφή τους για την υπό ανάθεση υπηρεσία».

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Δεν απαιτείται

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να έχουν τα κάτωθι προσόντα:

ΟΜΑΔΕΣ	ΟΜΑΔΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ	ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΗ ΑΔΕΙΑ
5 & 11	ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ	-Αδεια λειτουργίας συνεργείου επισκευής τροχών συνήθων και βαρέων οχημάτων, -Εμπορία ελαστικών

Ο κάθε ανάδοχος αλλά και το προσωπικό του, πρέπει να διαθέτουν πτυχία και άδειες ασκήσεως επαγγέλματος σε ισχύ, αντίστοιχα με το αντικείμενο των επισκευών, της ομάδας στην οποία συμμετέχει στο διαγωνισμό. Να κατατεθούν, επί ποινή αποκλεισμού, αντίγραφα των παραπάνω εγγράφων (πτυχία - άδειες ασκήσεως επαγγέλματος) του κάθε αναδόχου και του προσωπικού που απασχολεί.

Οι διαγωνιζόμενοι που θα δηλώσουν ότι για μέρος των εργασιών της κατηγορίας που συμμετέχουν, που είναι πιθανόν να χρειαστούν, θα συνεργαστούν με άλλα συνεργεία, που διαθέτουν την απαιτούμενη ειδική τεχνική ικανότητα(στήριξη στην ικανότητα τρίτου), θα πρέπει να καταθέσουν:

α) Υπεύθυνη Δήλωση Συνεργασίας του διαγωνιζόμενου, από την οποία θα πρέπει να προκύπτουν τα πλήρη στοιχεία αυτού ή αυτών που πρόκειται να χρησιμοποιήσει και να συνεργασθεί (επωνυμία, έδρα, άδεια, ειδικότητες, τηλέφωνα / Fax και/είτε e_mail επικοινωνίας), αν χρειαστεί και εφόσον ανακηρυχθεί ανάδοχος.

β) Απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλου αρμόδιου εξουσιοδοτημένου οργάνου του συνεργείου που θα συνεργαστούν, εφόσον είναι Α.Ε. είτε απόφαση διαχειριστών, εφόσον είναι Ε.Π.Ε., Ο.Ε. ή Ε.Ε., είτε τέλος εφόσον ο συνεργαζόμενος είναι φυσικό πρόσωπο Υπεύθυνη Δήλωσή του για την αποδοχή της συνεργασίας και της διάθεσης στον διαγωνιζόμενο, εφόσον ζητηθεί, όλων των απαραίτητων μέσων με σκοπό την εκτέλεση της σύμβασης, σε όλη την διάρκεια αυτής.

2.2.7 Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης

Δεν απαιτούνται.»

2.7 Προκήρυξη της εν λόγω σύμβασης απεστάλη στις 28/11/2022 με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύτηκε στις 02/12/2022 (2022/S 233-670310).

Το πλήρες κείμενο της διακήρυξης καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) στις 02/12/2022 (22PROC 011723434 2022-12-02).

Τα έγγραφα της σύμβασης αναρτήθηκαν στη Διαδικτυακή Πύλη του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ στις 02/12/2022 με Συστημικό Αύξοντα Αριθμό: 176652. Περαιτέρω η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο, στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στις 02/12/2022.

Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: «ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΟΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ» στις 05/12/2022 και «ΦΩΝΗ ΤΗΣ ΒΙΣΑΛΤΙΑΣ» στις 09/12/2022.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 02/12/2022 και καταληκτική ημερομηνία η 10/01/2023. Ως ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 16/01/2023.

2.8 Με το από 18/01/2023 «ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΥΠ' ΑΡΙΘΜΟΝ 3 ΕΛΕΓΧΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ: «Εργασίες συντήρησης επισκευής οχημάτων - μηχανημάτων έργου - υπερκατασκευών αυτών-προμήθειας ελαστικών - επισκευής ελαστικών - προμήθειας ανταλλακτικών- βαθμονόμησης ταχογράφων-περιοριστών ταχύτητας του Δήμου Σιντικής έτους 2022- 2023», η Επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού διαπίστωσε, μεταξύ άλλων, ότι κατατέθηκαν δύο (2) προσφορές για τα 5 από τα συνολικά 6 τμήματα αυτού, ενώ «[...]Για το

τμήμα 11 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ» δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και ο διαγωνισμός ως προς το τμήμα αυτό πρέπει να κηρυχτεί άγονος και να ματαιωθεί. Για το άγονο τμήμα του διαγωνισμού η Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού προτείνει:

1) Την προσφυγή σε διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32, παράγραφος 2α του Νόμου 4412/2016 ή,

2) Την ανάθεση του άγονου τμήματος μέσω διενέργειας νέας αυτοτελούς διαγωνιστικής διαδικασίας. (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Κατευθυντήρια οδηγία 25/4577/28-08-2020).[...]

2.9 Με την αριθμ. 19/17.02.2023 απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου αποφάσισε «**A**. Την ανάδειξη της εταιρείας «E-CO ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗ», ως προσωρινού αναδόχου του διαγωνισμού, για τα παρακάτω τμήματα:

1) Τμήμα 9 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΜΕΡΩΝ-ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΕΡΓΟΥ», έναντι του ποσού των 58.726,21€ πλέον Φ.Π.Α. 24%.

2) Τμήμα 10 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ-ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΜΕΡΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ ΜΕΡΩΝ - ΑΜΑΞΩΜΑΤΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ - ΛΕΟΦΟΡΕΙΩΝ- ΑΠΟΡΡΙΜΑΤΟΦΟΡΩΝ - ΚΑΔΟΠΛΥΝΤΗΡΙΩΝ - ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ - ΦΟΡΤΗΓΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ», έναντι του ποσού των 45.348,39€ πλέον Φ.Π.Α. 24%,

3) Τμήμα 12 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΗΣ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ- ΒΑΘΜΟΝΟΜΗΣΗΣ ΤΑΧΟΓΡΑΦΩΝ-ΠΕΡΙΟΡΙΣΤΩΝ ΤΑΧΥΤΗΤΟΣ», έναντι του ποσού των 10.680,65€ πλέον Φ.Π.Α. 24%.

B. Για τα τμήματα:

1) Τμήμα 7 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΜΕΡΩΝ-ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ (ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ) ΜΙΚΤΟΥ ΦΟΡΤΙΟΥ ΈΩΣ 3.5 ΤΟΝΩΝ» και

2) Τμήμα 8 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΜΕΡΩΝ-ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ (ΦΟΡΤΗΓΩΝ) ΜΙΚΤΟΥ ΦΟΡΤΙΟΥ ΑΝΩ 3.5 ΤΟΝΩΝ», εγκρίνει την προσφυγή στην διαδικασία του άρθρου 90 παράγραφος 1 του Νόμου 4412/2016, καθώς κατατέθηκαν από τις συμμετέχουσες εταιρείες ισότιμες προσφορές. Η κλήρωση θα πραγματοποιηθεί στις 24 Φεβρουάριου 2023, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00 π.μ., ενώπιον των μελών του αρμόδιου συλλογικού οργάνου. Σε περίπτωση που συμμετέχων φορέας δεν παραστεί στην κλήρωση, καθίσταται αυτόματα έκπτωτος.[...]

Για το Τμήμα 11 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ», η Οικονομική Επιτροπή ενέκρινε την προαναφερόμενη εισήγηση και αποφάσισε σχετικώς.

2.10 Με την αριθμ. 30/24.02.2023 απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή αποφάσισε ότι «Κατακυρώνει το αποτέλεσμα της κλήρωσης, από την οποία προέκυψε, για το τμήμα 7 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΜΕΡΩΝ-ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ (ΕΠΙΒΑΤΙΚΩΝ ΗΜΙΦΟΡΤΗΓΩΝ) ΜΙΚΤΟΥ ΦΟΡΤΙΟΥ ΈΩΣ 3.5 ΤΟΝΩΝ» και για το τμήμα 8 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΜΕΡΩΝ-ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΩΝ ΟΧΗΜΑΤΩΝ (ΦΟΡΤΗΓΩΝ) ΜΙΚΤΟΥ ΦΟΡΤΙΟΥ ΑΝΩ 3.5 ΤΟΝΩΝ», του έργου «Εργασίες συντήρησης, επισκευής οχημάτων-μηχανημάτων έργου- υπερκατασκευών αυτών-προμήθειας ελαστικών-επισκευής ελαστικών-προμήθειας ανταλλακτικών-βαθμονόμησης ταχογράφων-περιοριστών

ταχύτητας του Δήμου Σιντικής έτους 2022-2023», ως ανάδοχη εταιρεία την E-ECO ΕΠΕ ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗ.»

2.11 Με το υπό εξέταση αίτημά του, το οποίο συνοδεύεται και από Σχέδιο Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, ο Δήμος Σιντικής λαμβάνοντας υπόψη μεταξύ άλλων ότι: «[...]

- Η αιτούμενη σύμβαση ανέρχεται στο ύψος των 73.963,71 ευρώ πλέον ΦΠΑ , το οποίο όμως είναι τμήμα προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας εκτιμώμενης αξίας 411.840 ευρώ με ΦΠΑ και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης

- Το γεγονός ότι κατόπιν της ανοικτής διαδικασία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά για τμήμα 11 με τίτλο 'Εργασίες επισκευών ελαστικών - προμήθειας ελαστικών", κατά συνέπεια δύναται να επιλεχθεί η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για το ανωτέρω τμήμα

- Δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης»,
αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατά τα εκτιθέμενα στην παρ. 1 της παρούσας.

2.12 Με το από αρ. πρωτ. 4759/26.05.2023 έγγραφο της Αν. Προϊσταμένης Διεύθυνσης Διοικητικών & Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Σιντικής βεβαιώνεται ότι «για τον διεθνή ανοιχτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό με αριθμό πρωτοκόλλου διακήρυξης 10899/28-11-2022 και τίτλο: Εργασίες συντήρησης επισκευής οχημάτων - μηχανημάτων έργου – υπερκατασκευών αυτών-προμήθειας ελαστικών – επισκευής ελαστικών - προμηθείας ανταλλακτικών-βαθμονόμησης ταχογράφων-περιοριστών ταχύτητας του Δήμου Σιντικής για διάστημα 12 μηνών, δεν υποβλήθηκαν με την παρέλευση, της κατά νόμου προβλεπόμενης ημερομηνίας προθεσμίας, προδικαστικές, ενστάσεις, αλλά ένδικα μέσα η βοηθήματα σε κανένα στάδιο του διαγωνισμού (περιλαμβανομένης της διακήρυξης)».

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Με τις διατάξεις του άρθρου 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ), ορίζεται ότι:

«1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...].».

4. Το άρθρο 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016 (Α' 147), το οποίο ενσωματώνει τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ορίζει ότι:

«[...]10. Κατά παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 8 και 9, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις για μεμονωμένα τμήματα κατά τις διατάξεις του παρόντος Βιβλίου, λαμβάνοντας υπόψη την εκτιμώμενη αξία μόνο του τμήματος, εφόσον αυτή, χωρίς ΦΠΑ, είναι μικρότερη από 80.000 ευρώ για προμήθειες ή υπηρεσίες ή από 1.000.000 ευρώ για έργα. Πάντως, η συνολική αξία των τμημάτων που ανατίθενται με αυτόν τον τρόπο, δεν υπερβαίνει το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων στις οποίες έχει διαιρεθεί το προτεινόμενο έργο, η προτεινόμενη απόκτηση ομοιογενών αγαθών ή η προτεινόμενη παροχή υπηρεσιών.»

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

5. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Σιντικής, ο οποίος ως Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού αποτελεί αναθέτουσα αρχή, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/16, αφορά σε σύναψη μεικτής δημόσιας σύμβασης, υπηρεσιών και προμήθειας, με προέχοντα χαρακτήρα τις υπηρεσίες, όπως συνάγεται από το αντικείμενο αυτής «Εργασίες συντήρησης επισκευής οχημάτων - μηχανημάτων έργου - υπερκατασκευών αυτών-προμήθειας ελαστικών - επισκευής ελαστικών - προμήθειας ανταλλακτικών-βαθμονόμησης ταχογράφων-περιοριστών ταχύτητας του Δήμου Σιντικής έτους 2022-2023», συνολικού προϋπολογισμού 332.129,03€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και 411.840,00€ με ΦΠΑ.

Ενόψει δε της εκτιμώμενης αξίας του προς ανάθεση άγονου Τμήματος 11 αυτής (73.963,71€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) σε συνδυασμό με τον συνολικό προϋπολογισμό του διεξαχθέντος διαγωνισμού άνω των ορίων (332.129,03€ χωρίς ΦΠΑ), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

6. Οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, είναι:

α) η προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,

β) η μη υποβολή προσφοράς ή η υποβολή ακατάλληλης προσφοράς,

γ) η μη ουσιώδης τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης και,

δ) σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Επισημαίνεται, ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της προαναφερόμενης διάταξης, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επιδρούν και στη νομιμότητα της συγκεκριμένης διαδικασίας (Ε.Σ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012, 935/2013).

7. Από τα στοιχεία του φακέλου, σχετικά με τις προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης, προκύπτουν τα εξής:

α) Ως προς την προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή διαδικασία:

Η προκηρυχθείσα με ως άνω διακήρυξη σύμβαση περιλάμβανε έξι (6) τμήματα, για ένα (1) εκ των οποίων δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

Η οικεία διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες.

Σημειώνεται, ότι στα έγγραφα της σύμβασης και συγκεκριμένα στην αριθμ. 23/2022 μελέτη - τεύχος τεχνικών προδιαγραφών αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι: *«Η προμέτρηση των εργασιών επισκευής που μπορεί να προκύψουν είναι αδύνατη, λόγω άγνωστων κάθε φορά έκτακτων βλαβών των οχημάτων και επομένως καθίσταται αδύνατος και οποιοσδήποτε προσδιορισμός της προς ανάθεση ποσότητας υπηρεσιών ή υλικών. [...] Λόγω της φύσης και του εύρους των ανταλλακτικών και των εργασιών (αφού οι περισσότερες βλάβες προκύπτουν κατά τη λειτουργία και χρήση των οχημάτων και είναι ως επί το πλείστον έκτακτες βλάβες και διαφορετικές για κάθε όχημα) καθώς και του πλήθους και του μεγέθους του στόλου των οχημάτων, μηχανημάτων και υπερκατασκευών δε δύναται να καθοριστούν επακριβώς οι βλάβες και αντιστοίχως οι επισκευές και τα ανταλλακτικά και ως εκ τούτου καθίσταται αδύνατη η ακριβής προμέτρηση των εργασιών και ανταλλακτικών.[...]»*

Η γνωστή στην αναθέτουσα αρχή τεχνική δυσχέρεια της σύμβασης, η οποία σχετίζεται με τον δυσχερή εκ των προτέρων προσδιορισμό του ύψους των αναγκών της, μπορεί να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά με τη σύναψη συμφωνίας – πλαισίου, αντί της κλασσικής δημόσιας σύμβασης. Ειδικότερα, στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαισίου, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Συνεπώς, εφόσον η αναθέτουσα δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει κατά το στάδιο της προκήρυξης της σύμβασης, επακριβώς τον αριθμό των βλαβών και αντιστοίχως των επισκευών, των εργασιών και των απαιτούμενων ανταλλακτικών, καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της κατά τα ανωτέρω προκηρυχθείσας σύμβασης θα ήταν η σύναψη συμφωνίας πλαισίου με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, κατά το άρθρο 39 του ν. 4412/2016. Η χρήση της συμφωνίας – πλαισίου έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση εργασιών που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη αναφοράς της οικείας

σύμβασης (πρβλ. Δ4, 13/2022, Δ1, Δ18, Δ51, Δ59, Δ64/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020, Δ99/2019 γνώμες της Αρχής).

β) Ως προς τη μη υποβολή προσφορών ή την υποβολή μη κατάλληλων προσφορών

Για το τμήμα 11 «ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ - ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΕΛΑΣΤΙΚΩΝ» του υπό εξέταση διαγωνισμού, ουδεμία προσφορά υποβλήθηκε, όπως διαπιστώθηκε με το από 18/1/2023 «ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΥΠ' ΑΡΙΘΜΟΝ 3 ΕΛΕΓΧΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ» της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού και Αξιολόγησης Προσφορών και την αριθμ. 19/2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου.

γ) Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σιντικής ρητώς προβλέπεται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς τροποποίηση των όρων του προηγηθέντος διαγωνισμού.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ:

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει :

Την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του Δήμου Σιντικής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση της σύμβασης που αφορά στο άγονο Τμήμα 11, με τίτλο «Εργασίες επισκευών ελαστικών - προμήθειας ελαστικών» προϋπολογισμού 73.963,71€, πλέον ΦΠΑ, του διαγωνισμού, με αντικείμενο «Εργασίες συντήρησης επισκευής οχημάτων - μηχανημάτων έργου - υπερκατασκευών αυτών-προμήθειας ελαστικών - επισκευής ελαστικών - προμήθειας ανταλλακτικών-βαθμονόμησης ταχογράφων-περιοριστών ταχύτητας του Δήμου Σιντικής έτους 2022-2023» συνολικού προϋπολογισμού 332.129,03€ μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα 21 Ιουνίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου