



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ76 ΕΑΔΗΣΥ/ 2023

(άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' και περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν.

4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 21 Ιουνίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα ( μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Ο Σύμβουλος Δημήτριος Χανής απουσίασε δικαιολογημένα.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, PhD Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της Αρχής, Μ. Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

**ΘΕΜΑ:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' και περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη συμφωνίας-πλαισίου διάρκειας ενός (1) έτους με την εταιρεία "MacGregor" για την προμήθεια υλικών που

απαιτούνται για τη μετασκευή / αναβάθμιση του συστήματος ανακρέμασης πρυμναίων (ΠΝ) καταπελτών Α/Γ τύπου «ΣΑΜΟΣ», προκειμένου να καταστεί εφικτή η εν πλω φόρτωση / εκφόρτωση αμφίβιων τεθωρακισμένων οχημάτων εφόδου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας διακοσίων ενενήντα χιλιάδων ευρώ (290.000,00€) απαλλασσόμενου του ΦΠΑ, κατόπιν προηγηθέντος ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος απέβη άγονος.

-----

Με το υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. 2487 /29.05.2023 αίτημα το ΓΕΝΙΚΟ ΕΠΙΤΕΛΕΙΟ ΝΑΥΤΙΚΟΥ (ΓΕΝ) (εφεξής αναθέτουσα αρχή) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' και περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016» για τη σύναψη της περιγραφόμενης στο θέμα σύμβασης.

### I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Από τα στοιχεία προκύπτει ότι πριν την υποβολή του υπό εξέταση αιτήματος, η αναθέτουσα αρχή διενήργησε ανοικτό διαγωνισμό, με αντικείμενο τη σύναψη συμφωνίας – πλαισίου διάρκειας ενός (1) έτους για την προμήθεια υλικών μετασκευής / αναβάθμισης του συστήματος ανακρέμασης των πρυμναίων καταπελτών των Α/Γ τύπου «ΣΑΜΟΣ» και συγκεκριμένα την προμήθεια δύο (2) αλυσίδων ανακρέμασης (*preventer chains*) και δύο (2) αλυσοτροχών (*chain wheels*) ανά πλοίο σε σύνολο πέντε (5) αρματαγωγών (Α/Γ). Η ανωτέρω αναβάθμιση του συστήματος ανακρέμασης των πρυμναίων καταπελτών των Α/Γ τύπου «ΣΑΜΟΣ» είναι αναγκαία, όπως αιτιολογείται σχετικώς σε εμπιστευτικό συνημμένο έγγραφο του ΓΕΝ, καθώς η μηχανική καταπόνηση κατά τη διάρκεια φόρτωσης – εκφόρτωσης εν πλω των νέων αμφίβιων τεθωρακισμένων οχημάτων εφόδου στα αρματαγωγά του Πολεμικού Ναυτικού υπερβαίνει την υφιστάμενη μέγιστη αντοχή φόρτισης του πρυμναίου καταπέλτη σε αμφίβια θέση που έχει θέσει ο κατασκευαστής.

Τα εν λόγω μηχανολογικά συστήματα, όπως αναφέρει η αιτούσα, δεν εμπίπτουν στην κατηγορία του Στρατιωτικού Εξοπλισμού, καθότι δεν αποτελούν εξοπλισμό ειδικά σχεδιασμένο ή προσαρμοσμένο για στρατιωτικούς σκοπούς, αλλά πρόκειται για μηχανολογικό εξοπλισμό που δύναται να χρησιμοποιηθεί σε πληθώρα ναυτικών και εμπορικών εφαρμογών για την ανακρέμαση, καθαίρεση και ασφάλιση μεταλλικών τμημάτων μεγάλου βάρους. Ως εκ τούτου, ο εν λόγω διαγωνισμός **άνω των ορίων** διενεργήθηκε σύμφωνα με την περιγραφόμενη στον ν. 4412/2016 διαδικασία, μέσω ΕΣΗΔΗΣ αλλά απέβη **άγονος**, λόγω μη υποβολής προσφορών. Ειδικότερα από τον εν λόγω φάκελο προκύπτουν τα εξής:

1.1. Με το από 15.11.2019 εμπιστευτικό έγγραφο του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού, με θέμα “Προγράμματα Εξοπλισμών Ενόπλων Δυνάμεων (Παραχώρηση – Προμήθεια Αμυντικού Υλικού από τις ΗΠΑ)”, το οποίο αφορά στην εκδήλωση ενδιαφέροντος για την προμήθεια αμφίβιων τεθωρακισμένων οχημάτων (*Assault Amphibious Vehicles (AAVs)*), κοινοποιήθηκε η έγκριση του ΥΕΘΑ περί μετασκευής των καταπελτών στα Α/Γ του Πολεμικού Ναυτικού, προκειμένου να καταστεί δυνατή η πλήρης επιχειρησιακή αξιοποίηση των εν λόγω AAVs. Εν συνεχεία, με το υπ' αρ. πρωτ. 4648/19.08.2022 έγγραφο του ΓΕΝ εγκρίθηκε η αναγκαιότητα – σκοπιμότητα σύναψης συμφωνίας-πλαισίου διάρκειας ενός (1) έτους για την προμήθεια των υλικών Μετασκευής / Αναβάθμισης του συστήματος ανακρέμασης των πρυμναίων καταπελτών των Α/Γ τύπου «ΣΑΜΟΣ» εκτιμώμενης αξίας 290.000,00 € απαλλασσόμενου ΦΠΑ και εντάλθηκε η εκτέλεση της ανωτέρω προμήθειας.

Στο σχετικό με το ανωτέρω έγγραφο Ενημερωτικό Σημείωμα υπ' αριθ. 50/22 επισημαίνεται ότι: “[...] οι προσφορές θα αφορούν το σύνολο των υπό προμήθεια ειδών προκειμένου να υπάρχει ομοιομορφία στο αποτέλεσμα κατασκευής και εκτέλεσης των απαιτούμενων εργασιών από έναν και μόνο οικονομικό φορέα. Οι απαιτούμενες πιστώσεις για την ανάθεση των επιμέρους εκτελεστικών συμβάσεων θα καλυφθούν από πιστώσεις Λειτουργικού Προϋπολογισμού ΑΛΕ 2410205001 αρμοδιότητας Κέντρου Εφοδιασμού Ναυτικού (ΚΕΦΝ) ή πιστώσεις συνδρομής των Ε.Δ. στη διαχείριση της μεταναστευτικής – προσφυγικής κρίσης ή από έτερη πηγή χρηματοδότησης η οποία θα καθορίζεται στις επιμέρους εκτελεστικές κατακυρωτικές αποφάσεις. [...]”.

Οι προμήθειες που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο της ανωτέρω συμφωνίας-πλαisiού ταξινομούνται κατά το Κοινό Λεξιλόγιο Δημοσίων Συμβάσεων (CPV) στις ακόλουθες κατηγορίες:

44540000-7: Αλυσίδες ανακρέμασης με προσυναρμολογημένους κρίκους σύνδεσης

44523300-5: Αλυσοτροχοί (chain wheels) / Εξαρτήματα

Τα προς προμήθεια υλικά πρέπει να είναι καινούρια (brand new) ή τελευταίας εργοστασιακής παραγωγής (factory new) και να έχουν κατασκευαστεί το πολύ εντός του έτους ημερομηνίας παράδοσής τους.

Για την ανάθεση της ανωτέρω σύμβασης-πλαisiού επιλέχθηκε το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, αποκλειστικά βάσει της τιμής.

- 1.2.** Τα έγγραφα της ως άνω διαγωνιστικής διαδικασίας έλαβαν όλες τις απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας. Ειδικότερα:

**Η προκήρυξη** του διαγωνισμού:

- Απεστάλη στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις **09.09.2022 (2022/S 177-500449)** και δημοσιεύτηκε στις **14.09.2022**.
- Περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στον ιστότοπο [www.hellenicnavy.gr](http://www.hellenicnavy.gr)

**Η διακήρυξη** δημοσιεύτηκε:

- Το πλήρες τεύχος της διακήρυξης αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (με ΑΔΑΜ: 22PROC011235666 2022-09-14) στις **14-09-2022**.
- Τα έγγραφα της σχετικής σύμβασης καταχωρήθηκαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα σύναψης δημόσιων συμβάσεων ΕΣΗΔΗΣ, υπό τον Συστημικό αριθμό **ΕΣΗΔΗΣ 171922**, στις **14.09.2022** και η ως άνω διεθνής διαγωνιστική διαδικασία διενεργήθηκε ηλεκτρονικά, μέσω του [www.promitheus.gov.gr](http://www.promitheus.gov.gr).

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η **07.10.2022** και ώρα **13:00**, ενώ ως **καταληκτική ημερομηνία αρχικώς η 14.10.2022 και ώρα 13:00 και ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών η 17.10.2022**. Λόγω προαναγγελίας Διακοπής Λειτουργίας και Αναβάθμισης του υποσυστήματος ΕΣΗΔΗΣ την Παρασκευή 14.10.2022 με το υπ'αρ. πρωτ. 38837 ΕΞ 2022 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων, η αναθέτουσα αρχή προέβη στην ανακοίνωση της **1ης παράτασης** του χρόνου διενέργειας του διαγωνισμού (22PROC011367445 2022-10-05) με νέα καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών την **25<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2022** και ώρα 13:00.

## Στοιχεία Πρόσκλησης - Προκήρυξης - Διακήρυξης

Αναρτήθηκε	05/10/2022 13:05	Τελευταία ανανέωση	Ημερομηνία αποστολής στην Ευρωπαϊκή Ένωση
Καταληκτική Η/νία Υποβολής Προσφορών		26/10/2022	Φορέας ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ
Συνολικό Κόστος χωρίς ΦΠΑ 290.000,00			

Ακολούθησε και αναγγελία 2<sup>ης</sup> παράτασης του χρόνου διενέργειας του διαγωνισμού (22PROC011481964 2022-10-25) με νέα καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 14<sup>η</sup> Νοεμβρίου 2022 και ώρα 13:00.

## Στοιχεία Πρόσκλησης - Προκήρυξης - Διακήρυξης

Αναρτήθηκε	25/10/2022 10:08	Τελευταία ανανέωση	Ημερομηνία αποστολής στην Ευρωπαϊκή Ένωση
Καταληκτική Η/νία Υποβολής Προσφορών		15/11/2022	Φορέας ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ
Συνολικό Κόστος χωρίς ΦΠΑ 290.000,00			

Οι αποφάσεις των ανωτέρω δύο παρατάσεων αναρτήθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ στην σελίδα της ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ και συνοδεύτηκαν από σχετική επικαιροποίηση των ημερομηνιών στο ΚΗΜΔΗΣ αλλά δεν συνοδεύτηκαν από την απαιτούμενη συμπλήρωση και αποστολή στην Ε.Ε.Ε.Ε. του τυποποιημένου εντύπου 14.

Σχετικά με τις ανωτέρω δύο παρατάσεις, σημειώνεται ότι οι νέες καταληκτικές ημερομηνίες υποβολής των προσφορών στις οικείες αποφάσεις που έχουν αναρτηθεί στο ΕΣΗΔΗΣ, δεν συμπίπτουν με τις αντίστοιχες ημερομηνίες του ΚΗΜΔΗΣ, όπως αυτές αποτυπώνονται στα ως άνω δύο στιγμιότυπα. Ειδικότερα, οι καταληκτικές ημερομηνίες υποβολής προσφορών στο ΚΗΜΔΗΣ εμφανίζονται μεταγενέστερες κατά μία (1) ημέρα, σε σχέση με τις ημερομηνίες των αντίστοιχων παρατάσεων, όπως αποτυπώνεται στα ανωτέρω στιγμιότυπα του ΚΗΜΔΗΣ.

Τέλος, η αναγραφόμενη καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών στον ιστότοπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ είναι η **08η.12.2022**, η οποία δεν ταυτίζεται με τις αντίστοιχες πληροφορίες των λοιπών δημοσιεύσεων και παρατάσεων (βλ. σχετικό στιγμιότυπο κατωτέρω).

Κονσόλα Διαχείρισης > Απλή αναζήτηση >

Διαγωνισμός: 171922

2 μηνύματα που δεν διαβάστηκ

Ενέργειες Προβολή και συγκριτική ανάλυση υποβολών βάσει κριτηρίου ανάθεσης

Συνοπτικός τίτλος 50/22, Προμήθεια Υλικών Μετασκευής Συστήματος Ανακρέμασης Καταπελ  
Κατάσταση Αξιολόγηση Οικονομική σε εξέλιξη  
Υπολειπομ.χρόνος 0 δευτερόλεπτα

Ημ/νία έναρξης υποβολής προσφορών/αιτήσεων συμμετοχής 07/10/2022 13:00:00  
Καταληκτική ημερ/νία υποβολής προσφορών/αιτήσεων συμμετοχής 08/12/2022 13:00:00

- 1.3.** Σύμφωνα με τη διακήρυξη 50/22 (22PROC011235666 2022-09-14) δικαίωμα συμμετοχής στον διαγωνισμό έχουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα τα οποία πρέπει να πληρούν τα καθοριζόμενα στο άρθρο 75 του ν. 4412/2016 κριτήρια και συγκεκριμένα:

“[...] α. Να ασκούν δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας και να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος-μέλος της εγκατάστασής τους. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο οικείο Επιμελητήριο.

β. Να έχουν γενικό μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών κατά τις τρεις (3) τελευταίες οικονομικές χρήσεις στον τομέα δραστηριοτήτων αντίστοιχο των προς προμήθεια υλικών, ίσο προς τον προϋπολογισμό της παρούσας. [...]”.

Όσον αφορά στις Τεχνικές προδιαγραφές των υπό προμήθεια υλικών, η διακήρυξη παραπέμπει στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Δ του υποβληθέντος εγγράφου, υπό τον τίτλο «**Τεχνική Προδιαγραφή**» και ειδικότερα στις παραγράφους 3 και 4 της ΠΡΟΣΘΗΚΗΣ «2» του εν λόγω Παραρτήματος.

**1.4. Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β της διακήρυξης και ειδικότερα στο Άρθρο 20 «Εγγυητικές Επιστολές» της Ενότητας «ΓΕΝΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ» αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:**

“ 1. Οι εγγυητικές επιστολές εκδίδονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 72 του Ν.4412/16. Το ποσό των εγγυήσεων δίνεται σε ευρώ (€).

**2. Εγγύηση Συμμετοχής:**

α. Οι υποψήφιοι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να προσκομίσουν στον φάκελο Δικαιολογητικών Συμμετοχής, εγγυητική επιστολή συμμετοχής σύμφωνα με το υπόδειγμα Παραρτήματος «Ε» της Διακήρυξης, ποσού ίσου με το **2%** της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, μη συνυπολογιζόμενων των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης της σύμβασης, με στρογγυλοποίηση στο δεύτερο δεκαδικό ψηφίο. [...]

**3. Εγγύηση Καλής Εκτέλεσης Συμφωνίας – Πλαισίου:**

α. Για την εκτέλεση των όρων της Συμφωνίας - Πλαισίου, ο πάροχος των υλικών είναι υποχρεωμένος να καταθέσει έως την υπογραφή της, Εγγυητική Επιστολή που θα καλύπτει ποσό ίσο με ποσοστό **0,5%**, επί της συνολικής αξίας (άνευ ΦΠΑ) της Συμφωνίας - Πλαισίου ή, εφόσον η προμήθεια είναι διαιρετή, του τμήματος (άνευ ΦΠΑ) της Συμφωνίας - Πλαισίου που ανατέθηκε σε αυτόν. [...]

**4. Εγγύηση Καλής Εκτέλεσης της εκτελεστικής σύμβασης:**

α. Οι αναθέτουσες αρχές ζητούν από τον ανάδοχο της σύμβασης να παράσχει «εγγύηση καλής εκτέλεσης», σε ποσοστό επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης ή του τμήματος της σύμβασης, χωρίς να συμπεριλαμβάνονται τα δικαιώματα προαίρεσης. Το ποσοστό αυτό καθορίζεται για τις προμήθειες και τις υπηρεσίες σε τέσσερα τοις εκατό (**4%**).[...]

**5. Εγγύηση Καλής Λειτουργίας:**

α. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ζητούν από τους προσφέροντες να παράσχουν «εγγύηση καλής λειτουργίας» για την αποκατάσταση των ελαττωμάτων που ανακύπτουν ή των ζημιών που προκαλούνται από δυσλειτουργία των έργων ή των αγαθών κατά την περίοδο εγγύησης καλής λειτουργίας, εφόσον τέτοια περίοδος προβλέπεται στα έγγραφα της σύμβασης. Το ύψος της «εγγύησης καλής λειτουργίας» καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης και δεν μπορεί να υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (**5%**) της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. Η επιστροφή της ανωτέρω εγγύησης λαμβάνει χώρα μετά από την ολοκλήρωση της περιόδου εγγύησης καλής λειτουργίας.[...]

**6. Εγγυητική Προκαταβολής:**

α. Οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν από τον ανάδοχο «εγγύηση προκαταβολής» στην περίπτωση που θα χορηγήσουν σε αυτόν προκαταβολή, για ποσό ίσο με αυτό της προκαταβολής. Η χορηγούμενη προκαταβολή είναι έντοκη από την ημερομηνία καταβολής της στον ανάδοχο και επιβαρύνεται με επιτόκιο, το ύψος του οποίου καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

β. Η απόσβεση της προκαταβολής και η επιστροφή της εγγύησης προκαταβολής πραγματοποιούνται, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/16 και τους όρους των εγγράφων της σύμβασης. Η προκαταβολή και η εγγύηση προκαταβολής μπορούν να χορηγούνται τμηματικά, εφόσον τούτο ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης. Η προκαταβολή απαγορεύεται να χρησιμοποιηθεί για δαπάνες που δεν σχετίζονται, άμεσα ή έμμεσα, με το αντικείμενο της σύμβασης.

γ. Η προσκόμιση της εν λόγω εγγυητικής πρέπει να πραγματοποιηθεί εντός χρονικού διαστήματος δέκα (10) ημερών από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης. Σε κάθε περίπτωση, η προθεσμία για την παράδοση των υλικών εκκινεί από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης.[...]

2. Στις **09.12.2022** συνήλθε η Ανώτατη Επιτροπή Προμηθειών (ΑΕΠ,) συσταθείσα με την από 01.09.2022 Απόφαση του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού (ΑΔΑ: 6ΨΞΗ6-1ΧΥ), προκειμένου να προβεί στην αποσφράγιση των προσφορών με χρήση της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ. Σύμφωνα με το σχετικό Πρακτικό, η ΑΕΠ διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκαν προσφορές και ως εκ τούτου εισηγήθηκε ομόφωνα τη ματαίωση της διαγωνιστικής διαδικασίας σύμφωνα με το άρθρο 106 παρ. 1 εδ. α' του ν. 4412/2016. Κατόπιν θετικής εισήγησης επί της προτεινόμενης ματαίωσης του διαγωνισμού και από τη Διευθύντρια ΓΕΝ/Ε1, η Κεντρική Γνωμοδοτική Επιτροπή Προμηθειών (ΚΓΕΠ) του ΓΕΝ, με το υπ' αριθ. 20/23-11.04.2023 Πρακτικό, γνωμοδότησε ομόφωνα υπέρ της ματαίωσης του διαγωνισμού και της προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τα καθοριζόμενα στο άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016. Η εν λόγω απόφαση (Φ.604.2/500422/2119) αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ: 6ΤΙ06-ΥΕΑ) την 25.04.2023.

Κατόπιν των ανωτέρω, το Γενικό Επιτελείο Ναυτικού:

- i) **Εξέδωσε την Εντολή διενέργειας διαπραγμάτευσης** χωρίς προηγούμενη δημοσίευση βάσει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2, εδ. α' του ν. 4412/16 με την εταιρεία **MacGregor Sweden AB**.
- ii) **Αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής** για την προσφυγή στην ως άνω διαδικασία.
- iii) **Δηλώνει** ότι η διαγωνιστική διαδικασία θα διεξαχθεί χωρίς ουσιώδεις τροποποιήσεις των όρων της αρχικής διακήρυξης.
- iv) **Βεβαιώνει** με το από 13.06.2023 έγγραφό του ότι: “[...] έως σήμερα δεν έχουν ασκηθεί ένδικα μέσα στα ελληνικά δικαστήρια ή προδικαστικές προσφυγές ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ, κατά του κύρους του διαγωνισμού με αριθμό διακήρυξης ΑΔ Φ. 604.2/500122/5016/Σ. 1914/06 Αυγ 22/ΚΕΦΝ/1310(Δ/ξη 50/22)[...]”, γεγονός το οποίο επιβεβαιώθηκε κατόπιν έρευνας της Αρχής στην ηλεκτρονική πύλη του ΕΣΗΔΗΣ.
- v) **Επισυνάπτει Σχέδιο Απόφασης** για προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση με την εταιρεία **MacGregor Sweden AB**.

## II. Νομικό Πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' και β' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' και β' υποπερ. ii) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

*"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

*α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.*

*Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.*

*Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77.*

*β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους:*

*αα).....*

*ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους,*

*γγ).....*

*Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης [...]"*

## III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του ΓΕΝ, το οποίο ανήκει στις Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.) κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 2 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη σύμβασης προμήθειας μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παραγράφου 2 περ. α' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η ανωτέρω σύμβαση εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων προμηθειών, για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει οριστεί το ποσό των 140.000 € για Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (Κ.Κ.Α.). Το ποσό της συνολικά εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης του προκηρυχθέντος ανοικτού διαγωνισμού άνω των ορίων (290.000,00 € απαλλασσόμενου του ΦΠΑ), υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. β' του ν. 4412/2016 και ως εκ τούτου συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' ν. 4412/2016, όπως ισχύει.
5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις που διαγράφονται περιοριστικά στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχ. ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη

Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

6. Η αναθέτουσα επικαλείται ως εφαρμοστέες τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 και επικουρικά τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ίδιου νόμου.
7. Σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, που αποτελεί την κύρια βάση του υπό εξέταση αιτήματος, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, εφόσον συντρέχουν οι κάτωθι προϋποθέσεις:
  - α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
  - β) κατά την ανωτέρω διαδικασία να μην έχει υποβληθεί καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και
  - γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.
  - δ) Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Σχετικά με την ως άνω υπό α) προϋπόθεση, επισημαίνεται ότι η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή της προαναφερόμενης διάταξης, συνέχεται άμεσα με τον προηγούμενο διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία (ΕΣ, VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012, 935/2013).

8. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, όσον αφορά στην πλήρωση των ανωτέρω προϋποθέσεων, προκύπτουν τα εξής:
  - 8.1. Ως προς την προηγούμενη νομίμως διεξαχθείσα διαδικασία:**

Από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, προκύπτουν τα εξής:

- i. **Όροι διακήρυξης:** Η ως άνω διακήρυξη περιείχε όλους τους γενικούς και ειδικούς όρους συμμετοχής, διενέργειας της διαγωνιστικής διαδικασίας, εκτέλεσης της σύμβασης, καθώς και σχετικά ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ που αφορούσαν την περιγραφή του αντικειμένου της συμφωνίας-πλαισίου, τις λεπτομερείς τεχνικές προδιαγραφές και τα απαραίτητα Υποδείγματα (Εγγυητικών Επιστολών, Οικονομικής Προσφοράς, κλπ.). Οι υπό ανάθεση εργασίες, παρότι δεν εντάσσονται στην κατηγορία των προμηθειών στρατιωτικού υλικού, αφορούν εργασίες επί στρατιωτικού εξοπλισμού και ως εκ τούτου τίθενται ιδιαίτερες και αιτιολογημένες απαιτήσεις τόσο σε θέματα ασφάλειας, τυποποίησης και εκπόνησης εργασιών από πιστοποιημένο για τη σκοπούμενη εργασία προσωπικό, όσο και σε θέματα διασφάλισης ποιότητας υλικών και παραδοτέων μέσω επιτόπιων επιθεωρήσεων (site surveys) και δειγματοληπτικών μη καταστροφικών ελέγχων. Η διακήρυξη στο σύνολό της δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον



σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει από το προπαρατεθέν ιστορικό. Επιπλέον δεν εντοπίστηκαν άλλες νομικές πλημμέλειες ή ασάφειες διατύπωσης των ανωτέρω όρων.

- ii. **Τήρηση Όρων Δημοσιότητας:** Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας καθώς επίσης και το απαιτούμενο ελάχιστο διάστημα υποβολής προσφορών (πέραν των 30 ημερών). Συναφώς επισημαίνεται η χορήγηση δύο διαδοχικών παρατάσεων ως προς την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, προκειμένου να παρασχεθεί ικανός χρόνος στους υποψήφιους οικονομικούς φορείς να διαμορφώσουν τις προσφορές τους. Διαπιστώθηκε, ωστόσο, διάσταση πληροφοριών, αναφορικά με την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών μεταξύ των αναρτημένων εγγράφων των δύο παρατάσεων στο ΕΣΗΔΗΣ και των αντίστοιχων δεδομένων στο ΚΗΜΔΗΣ (βλ. παρ. 1.2 της παρούσης), συνιστάμενη σε απόκλιση μιας (1) ημέρας, καθώς και η αναγραφή ως καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών στον ιστότοπο του διαγωνισμού στο ΕΣΗΔΗΣ της **08<sup>ης</sup> .12.2022**, η οποία δεν αντιστοιχεί με τις πληροφορίες των λοιπών δημοσιεύσεων και παρατάσεων.

Επίσης, οι αποφάσεις χορήγησης των εν λόγω δύο παρατάσεων, παρότι αναρτήθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ, δεν συνοδεύτηκαν από την απαιτούμενη συμπλήρωση και αποστολή στην Ε.Ε.Ε.Ε του τυποποιημένου εντύπου 14.

Όπως συναφώς επισημαίνεται στην Κ.Ο. 27 της ΕΑΔΗΣΥ “[...] Οι τροποποιήσεις ουσιαστών όρων της διακήρυξης, όπως για παράδειγμα στις τεχνικές απαιτήσεις, στην ποσότητα, στα χρονοδιαγράμματα υλοποίησης της σύμβασης, στα κριτήρια ποιοτικής επιλογής και ανάθεσης, και στους συμβατικούς όρους, υπόκεινται στις ίδιες διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται για την αρχική διακήρυξη (εκ νέου δημοσίευση προκήρυξης με τήρηση των ελάχιστων προθεσμιών)[...]”

Σε περίπτωση μετάθεσης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών ή διενέργειας του διαγωνισμού, οφείλουν να τηρούνται οι διατυπώσεις δημοσιότητας, με συμπλήρωση και αποστολή προς δημοσίευση στην Ε.Ε.Ε.Ε του τυποποιημένου εντύπου 14 – « Προκήρυξη για πρόσθετες πληροφορίες, πληροφορίες για ελλιπή διαδικασία, ή διορθωτική διακήρυξη».”

Σύμφωνα με γραπτή δήλωση του ΓΕΝ, υποβληθείσα μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 14.06.2023, “Η διαφορά στις ημερομηνίες διενέργειας διαγωνισμού (8 Δεκ 2022) και καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (14 Νοεμβρίου 2022) οφείλεται σε πρόδηλο λάθος της αναθέτουσας Αρχής το οποίο επουδενί δεν επηρεάζει το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Προφανώς υφίστατο η πρόθεση έκδοσης διοικητικής πράξης επιπλέον παράτασης, η οποία όμως δεν υλοποιήθηκε.”

Οι ανωτέρω πλημμέλειες δεν φέρεται να σχετίζονται άμεσα με το άγονο αποτέλεσμα του διαγωνισμού, καθόσον παρά τη μικρή διάσταση πληροφοριών, τηρήθηκε η δέουσα δημοσιότητα και χορηγήθηκε επαρκές χρονικό διάστημα στους υποψήφιους αναδόχους για την προετοιμασία και την υποβολή προσφορών.

## **8.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή της υποβολής μη κατάλληλων προσφορών**

Σύμφωνα με το Τελικό Πρακτικό της Συνεδρίασης της Ανώτατης Επιτροπής Προμηθειών (ΚΕΦΝ/ΑΕΠ), η οποία έλαβε χώρα στις 09.12.2022, κατά τη διενέργεια του εν λόγω διαγωνισμού μέσω της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ διαπιστώθηκε η μη υποβολή προσφορών και ως εκ τούτου αυτή γνωμοδότησε για την κήρυξη της διαγωνιστικής διαδικασίας ως άγονης, η γνωμοδότηση δε αυτή έγινε δεκτή με την από 25.04.2023 απόφαση του ΓΕΝ (Φ.604.2/500422/2119 / ΑΔΑ: 6ΤΙ06-ΥΕΑ). Η μη υποβολή προσφορών στον εν λόγω διαγωνισμό προκύπτει και από την καταχώρηση των στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, κατόπιν σχετικής έρευνας στην οποία προέβη η Αρχή.

### 8.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης

Στο προσκομισθέν σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

### 8.4 Ως προς το σκέλος του αιτήματος περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης με την εταιρεία "MacGregor", επισημαίνονται τα εξής:

Στο πλαίσιο άσκησης της κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 αρμοδιότητας της Αρχής, κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, ελέγχεται η σωρευτική συνδρομή των απαιτούμενων προϋποθέσεων για την προσφυγή της αναθέτουσας σε διαδικασία διαπραγμάτευσης. Ο έλεγχος της (τυχόν δηλωθείσας) βούλησης της αναθέτουσας αρχής να προβεί στην ανάθεση της σύμβαση σε συγκεκριμένο εν δυνάμει ανάδοχο, δεν εμπίπτει στο εννοιολογικό περιεχόμενο της ως άνω αρμοδιότητας. Ως εκ τούτου, η σύμφωνη γνώμη της Αρχής δεν εκτείνεται στον έλεγχο της διενέργειας της προκειμένης διαδικασίας με την εταιρεία "MacGregor" (Πρβλ. Γνώμες της Αρχής Δ32/2023, Δ40/2022 και Δ9/2021 και Κατευθυντήρια Οδηγία (Κ.Ο.) 27/2021 [ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3], σελ. 23-24).

9. Με τα δεδομένα αυτά συντρέχουν εν προκειμένω οι προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016. Υπό την παραδοχή δε αυτή η εξέταση της επικαλούμενης επικουρικής βάσης παρέλκει ως αλυσιτελής.

### IV. Συμπέρασμα

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** περί προσφυγής του **ΓΕΝΙΚΟΥ ΕΠΙΤΕΛΕΙΟΥ ΝΑΥΤΙΚΟΥ (ΓΕΝ)** στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν.4412/2016, για τη σύναψη συμφωνίας-πλασίου διάρκειας ενός (1) έτους για την προμήθεια υλικών που απαιτούνται, λόγω μετασκευής / αναβάθμισης του συστήματος ανακρέμασης πρυμναίων (ΠΝ) καταπελτών Α/Γ τύπου «ΣΑΜΟΣ», προκειμένου να καταστεί εφικτή η εν πλω φόρτωση / εκφόρτωση αμφίβιων τεθωρακισμένων οχημάτων εφόδου, συνολικής εκτιμώμενης αξίας διακοσίων ενενήντα χιλιάδων ευρώ (290.000,00€) απαλλασσόμενου του ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 21 Ιουνίου 2023**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοτοκάτου**