



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ87 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 19 Ιουλίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 μ.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κόμνα Τράκα γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης), εκτελούσα χρέη Προέδρου,

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Χρυσάνθη Ζαράρη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Προέδρος της Αρχής Ανδρονίκη Θεοδοκάτου και το Μέλος Αδάμ Καραγλάνης, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθηνά Σοφιανίδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η Εισηγήτρια), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία-Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρ. 347 παρ. 2 περ. γ. υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων (εσωτερικών και εξωτερικών χώρων) στις Πανεπιστημιακές μονάδες Μυτιλήνης, Χίου και Σάμου για την κάλυψη των αναγκών του Πανεπιστημίου Αιγαίου για χρονικό διάστημα (6) μηνών από την υπογραφή της ή μέχρι ολοκλήρωσης του διαγωνισμού, εκτιμώμενης αξίας 184.570,98€ πλέον ΦΠΑ, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 .

I. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 21579/07.07.2023 έγγραφο του Πανεπιστημίου Αιγαίου (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 3150/10.07.2023), όπως συμπληρώθηκε με το από 14/07/2023 ηλεκτρονικό μήνυμα (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. ../17-07-2023) της αιτούσας, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016 ως ισχύει, για την ανάθεση σύμβασης παροχής των παραπάνω υπηρεσιών κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

1.1. Με την Απόφαση έκτακτης Συνεδρίασης Πρυτανικού Συμβουλίου, αριθμ. 53/19.12.2022 (θέμα 5.8 Οικονομικά) εγκρίθηκε α) η διενέργεια Ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής ανά Πανεπιστημιακή Μονάδα Αιγαίου (Πανεπιστημιακές Μονάδες Μυτιλήνης, Χίου, Σάμου, Ρόδου, Σύρου και Λήμνου), για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων (εσωτερικών και εξωτερικών χώρων) του Πανεπιστημίου Αιγαίου, για το χρονικό διάστημα από 01.07.2023 έως 31.12.2025, εκτιμώμενης αξίας 1.115.984,19€ πλέον ΦΠΑ 24%, β) τα τεύχη του Διαγωνισμού και γ) οι τεχνικές προδιαγραφές (ΑΔΑ: ΩΥΔΥ469Β7Λ-53Ω).

1.2. Προκήρυξη της παραπάνω σύμβασης απεστάλη με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στις 21.12.2022 στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύτηκε στις 23.12.2022 με αριθ. δημοσίευσης 2022/S 248-716630. Το πλήρες κείμενο της Διακήρυξης καταχωρήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ στις 23/12/2022 (22PROC011894513).

Τα έγγραφα της σύμβασης αναρτήθηκαν στη Διαδικτυακή Πύλη του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ με διαφορετικούς Συστημικούς Αριθμούς ανά πανεπιστημιακή μονάδα (179563, 179564, 179565, 179566, 179567 & 179568) . Ως καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ορίστηκε η 30/01/2023. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση του (υπό)φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής-Τεχνική Προσφορά» ορίστηκε για την 03/02/2023.

Περίληψη της Διακήρυξης όπως προβλέπεται στην περίπτωση (ιστ) της παραγράφου 3 του άρθρου 76 του Ν.4727/2020, αναρτήθηκε στον ιστότοπο <http://et.diavgeia.gov.gr/> (ΑΔΑ ΨΦΝ8469Η4Σ-57Κ). Τέλος, η διακήρυξη καταχωρήθηκε στο διαδίκτυο στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής.

1.3. Στο διαγωνισμό (ανά συστημικό αριθμό) κατατέθηκαν εμπρόθεσμα προσφορές, από τους παρακάτω τρεις (3) οικονομικούς φορείς:
1.ΑΝΤΩΝΙΟΣ Κ. ΚΟΡΙΑΝΙΤΗΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥΧΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ με δ.τ. "KOLOSSOS SECURITY"

2. G4S Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Επανδρωμένων-Τεχνικών Υπηρεσιών Ασφαλείας Ανώνυμη Εταιρεία, με δ.τ. G4S SECURE SOLUTIONS S.A. και

3. CRONOS SECURITY ΕΠΕ – ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ για τις πανεπιστημιακές μονάδες Μυτιλήνης, Χίου και Σάμου. Για τις πανεπιστημιακές μονάδες Ρόδου και Σύρου κατατέθηκαν προσφορές από τους δύο τελευταίους οικονομικούς φορείς. Για την πανεπιστημιακή μονάδα Λήμνου δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

1.4. Κατά την αξιολόγηση των προσφορών από την Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού, ζητήθηκαν διευκρινίσεις και από τις τρεις (3) συμμετέχουσες εταιρείες (*σχετικά πρακτικά Επιτροπής Διενέργειας 5^ο, 6^ο, 7^ο*), σύμφωνα με τις υπ' αριθμ. πρωτ. 5160-5162-5163/9.03.2023 επιστολές του Πανεπιστημίου Αιγαίου, οι οποίες απάντησαν εμπροθέσμως στις **17.03.2023**.

1.5. Με την αριθμ. **65/06.04.2023** Απόφαση Έκτακτης Συνεδρίασης Πρυτανικού Συμβουλίου, εγκρίθηκαν α) τα αποτελέσματα ελέγχου δικαιολογητικών συμμετοχής και ελέγχου/αξιολόγησης τεχνικών προσφορών και β) η αξιολόγηση οικονομικών προσφορών του Ανοικτού Διεθνούς Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού, από 01.07.2023 έως 31.12.2025 (*Σχετικά: τα με ημερομηνίες 3.2.2023, 10.2.2023, 13.2.2023, 14.2.2023, 15.2.2023, 23.2.2023, 24.2.2023, 27.3.2023, 28.3.2023, 1^ο, 2^ο, 3^ο, 4^ο, 5^ο, 6^ο, 7^ο, 8^ο και 9^ο, αντίστοιχα, πρακτικά της Επιτροπής Διενέργειας*).

Σύμφωνα με την εν λόγω Απόφαση, το Πρυτανικό Συμβούλιο του Πανεπιστημίου Αιγαίου:

-απέρριψε, σύμφωνα με την εισήγηση της Επιτροπής, τις προσφορές 323013, 323014, 323015, 323016 και 323017 του οικονομικού φορέα "KOLOSSOS SECURITY", καθώς για κάθε μία από αυτές τεκμηριώθηκε ότι δεν καλύπτεται η συμβατική υποχρέωση να προκύπτει εργολαβικό κέρδος για τον οικονομικό φορέα, αλλά αντιθέτως προκύπτει ζημία και συνεπώς τίθεται σε κίνδυνο η καλή εκτέλεση της σύμβασης που θα συναφθεί και η εκπλήρωση των υποχρεώσεων του οικονομικού φορέα στους τομείς του εργατικού δικαίου, σύμφωνα με όσα αναλυτικά αναφέρονται στα Πρακτικά της Επιτροπής.

-αποδέχθηκε, σύμφωνα με την εισήγηση της Επιτροπής, τις προσφορές 323183, 323185 και 323187 του οικονομικού φορέα "CRONOS SECURITY ΕΠΕ" καθώς πληρούσαν τις απαιτήσεις της Διακήρυξης.

-αποδέχθηκε, σύμφωνα με το διαβιβαστικό - εισήγηση της Υπηρεσίας Διενέργειας του Διαγωνισμού ότι πρέπει να αξιολογηθούν περαιτέρω οι οικονομικές προσφορές 320950, 320952, 320954, 320955 και 320956 του οικονομικού φορέα "G4S SECURE SOLUTIONS S.A" διότι η επιτροπή διενέργειας του διαγωνισμού είχε παρανόμως αποκλείσει τον οικονομικό φορέα δεδομένου ότι του έχουν επιβληθεί (2) πράξεις επιβολής προστίμου υψηλής σοβαρότητας για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας και όχι (3) όπως απαιτούν οι διατάξεις του αρ. 68 ν. 3863/2010.

-ζήτησε από την Επιτροπή του Διαγωνισμού, πλέον των οικονομικών προσφορών που έχει ήδη αξιολογήσει, να προχωρήσει και στην περαιτέρω αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών 320950, 320952, 320954, 320955 και 320956 του οικονομικού φορέα "G4S SECURE SOLUTIONS S.A" και να εισηγηθεί την ανάδειξη προσωρινού/ών αναδόχου/ων,

-ενέκρινε την αναστολή της προθεσμίας ολοκλήρωσης του έργου της Επιτροπής, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 221Α του Ν.4412/16, για συνολικό χρονικό διάστημα ένδεκα (11) εργάσιμων ημερών, για λόγους που αναλυτικά μνημονεύονται στο 9^ο πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας.

1.6. Στη συνέχεια, με την αριθμ. **66/05.05.2023** Απόφαση Έκτακτης Συνεδρίασης Πρυτανικού Συμβουλίου, εγκρίθηκαν α) η αξιολόγηση οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα με την επωνυμία «G4S SECURE SOLUTIONS S.A» και β) η ανάδειξη προσωρινού αναδόχου (*Σχετικό: το με ημερομηνία 27.04.2023, 10^ο πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας*).

Σύμφωνα με την εν λόγω Απόφαση και για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται σε αυτήν, το Πρυτανικό Συμβούλιο, αποφάσισε:

-Την απόρριψη των προσφορών 320950, 320952, 320954, 320955 και 320956 του οικονομικού φορέα G4S SECURE SOLUTIONS S.A, καθώς για κάθε μία από αυτές τεκμηριώθηκε, στο 10^ο πρακτικό της Επιτροπής, ότι δεν καλύπτεται η συμβατική υποχρέωση να προκύπτει εργολαβικό κέρδος για τον οικονομικό φορέα αλλά αντιθέτως προκύπτει ζημία και συνεπώς τίθεται σε κίνδυνο η καλή εκτέλεση

της σύμβασης που θα συναφθεί και η εκπλήρωση των υποχρεώσεων του οικονομικού φορέα στους τομείς του εργατικού δικαίου.

Επιπροσθέτως, βάσει του σημείου 3 του 10ου Πρακτικού της Επιτροπής, ο εν λόγω οικονομικός φορέας, δήλωσε ότι «εκ παραδρομής τροποποίησε τον Πίνακα Β και υπέβαλε, με τον τίτλο «ΑΝΑΛΥΣΗ», νέους Πίνακες Α και Β, η μορφή των οποίων είναι σύμφωνη με τα πρότυπα της Διακήρυξης». Ωστόσο στους νέους Πίνακες Α και Β που υπέβαλε στο πλαίσιο διευκρινίσεων που παρείχε ως επεξήγηση/ανάλυση κάθε οικονομικής προσφοράς, έχει τροποποιήσει πλήθος αριθμητικών πεδίων της υποβληθείσας προσφοράς, που δεν αφορούν σε επεξήγηση των τιμών της προσφοράς αλλά σε εναλλακτική προσφορά και συνεπώς δεν μπορούν να γίνουν δεκτοί.

-Την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης για τις ανάγκες του Πανεπιστημίου Αιγαίου από 01.07.2023 έως 31.12.2025, την εταιρεία CRONOS SECURITY ΕΠΕ για τις Πανεπιστημιακές Μονάδες Μυτιλήνης, Χίου και Σάμου.

-Την προκήρυξη εκ νέου διαγωνισμού για την παροχή φύλαξης για τις Πανεπιστημιακές Μονάδες που απέβη άγονη, ήτοι για τη Ρόδο, Σύρο και Λήμνο.

1.7. Κατόπιν, με την αριθμ. **68/25.05.2023** Απόφαση της Έκτακτης Συνεδρίασης Πρυτανικού Συμβουλίου, εγκρίθηκαν α) τα αποτελέσματα ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης, β) η ανάδειξη τελικού αναδόχου (Σχετικό: το με ημερομηνία 23.05.2023 , 11^ο πρακτικό της Επιτροπής Διενέργειας).

Σύμφωνα με την εν λόγω Απόφαση και για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται σε αυτήν, το Πρυτανικό Συμβούλιο ενέκρινε τα αποτελέσματα ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης και την κατακύρωση του διαγωνισμού στην εταιρεία «CRONOS SECURITY ΕΠΕ».

1.8. Κατά της παραπάνω υπ'αρ. 68/25.05.2023 Απόφασης του Πρυτανικού Συμβουλίου ασκήθηκε από την εταιρεία G4S Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Επανδρωμένων-Τεχνικών Υπηρεσιών Ασφαλείας Ανώνυμη Εταιρεία, με δ.τ. G4S SECURE SOLUTIONS S.A., η αριθμ. πρωτ. εισ. 17370/09.06.2023 Προδικαστική Προσφυγή (με αριθμό ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 863/09-06-2023). Ημερομηνία εξέτασης της προσφυγής ορίστηκε η 17/07/2023.

Στις 20.06.2023, άσκησε η εταιρεία «CRONOS SECURITY ΕΠΕ» την υπ'αριθμ. πρωτ. 19002/20.06.2023 Παρέμβαση ενώπιον της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

Με τη με αρ. Α623/20-06-2023 απόφαση της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων απορρίφθηκε το αίτημα της προσφεύγουσας για την αναστολή της προόδου της διαγωνιστικής διαδικασίας και χορήγηση προσωρινών μέτρων, διότι κρίθηκε ότι ενόψει του σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας κατά το οποίο το αποτέλεσμα του διαγωνισμού έχει κατακυρωθεί για τα τμήματα που αποτελούν αντικείμενο της προσφυγής, το αίτημα της προσφυγής είναι άνευ αντικειμένου δεδομένου ότι η άσκηση της αναστέλλει την υπογραφή της σύμβασης σύμφωνα με το αρ. 364 παρ. 1 ν. 4412/2016.

1.9. Στη συνέχεια, με την 70/16.6.23 απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου αποφασίστηκε η παράταση της εκτελούμενης σύμβασης κατά έξι (6) μήνες από 01/07/2023 έως 31/12/2023 με αντίστοιχη μηνιαία αύξηση του οικονομικού αντικειμένου ώστε να συμπεριληφθεί η αναπροσαρμογή του κατωτάτου μισθού. Η δε παράταση της σύμβασης κρίθηκε επιβεβλημένη καθώς η από 23.12.22 προκηρυχθείσα νέα διαγωνιστική διαδικασία για την επιλογή νέου αναδόχου των προαναφερομένων υπηρεσιών φύλαξης δεν κατέστη δυνατό να ολοκληρωθεί πριν τη λήξη της ήδη εκτελούμενης σύμβασης (30.6.2023).

Στις 23.06.2023 η αιτούσα αναθέτουσα αρχή απέστειλε στην Υπηρεσία Επιτρόπου στην Γεν. Γραμματεία Αιγαίου & Νησιωτικής Πολιτικής, για προληπτικό έλεγχο νομιμότητας, το φάκελο αναφορικά με την παράταση της διάρκειας της από 26/02/2021 σύμβασης για το χρονικό διάστημα από 01.07.2023 έως 31.12.2023. Ο Επίτροπος ΕΣ εξέδωσε την με αρ. 25/2023 Πράξη δυνάμει της οποίας απείχε του ελέγχου της παραπάνω σύμβασης.

Λαμβάνοντας υπόψη την παραπάνω Πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η αιτούσα δεν προχώρησε – κατά δήλωσή της – στην τροποποίηση της από 26/02/2021 σύμβασης ώστε να παραταθεί η διάρκεια της κατά ένα εξάμηνο, ήτοι μέχρι 31/12/2023, ούτε σε κάποια άλλη ενέργεια και επί του παρόντος δεν λαμβάνει υπηρεσίες φύλαξης για καμία πανεπιστημιακή μονάδα.

1.10. Σημειωτέον ότι, με τη με αρ. πρωτ. 21528/07-07-2023 απόφαση του Πρύτανη αποφασίστηκε η μερική ματαίωση του παραπάνω διαγωνισμού για τις Πανεπιστημιακές μονάδες Ρόδου, Σύρου και Λήμνου και η προκήρυξη νέας διαγωνιστικής διαδικασίας για τις μονάδες αυτές.

2. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι όλο το προηγούμενο χρονικό διάστημα (μέχρι τις 30/06/2023 που έληξε η από 26/02/2021 σύμβαση) οι ανάγκες φύλαξης των χώρων της αιτούσας που αποτελούν ομοίως το αντικείμενο και της υπό ανάθεση σύμβασης καλύπτονταν από την από 26/02/2021 σύμβαση για την «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ ΣΤΙΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ, ΧΙΟΥ, ΣΑΜΟΥ, ΡΟΔΟΥ ΚΑΙ ΣΥΡΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ με χρονική διάρκεια από 01.03.2021 έως 30.06.2023» με ΑΔΑΜ: 21ΣΥΜΝ008207169 και ΑΔΑ: 9ΑΘ5469Β7Λ-Ι0Σ με την εταιρεία «G4S SECURE SOLUTIONS S.A.» συνολικής αξίας 824.581,85€ πλέον ΦΠΑ. Η σύμβαση αυτή είχε προκύψει κατόπιν ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού που είχε εκκινήσει με τη με αρ. πρωτ. 15610/2020 σχετική διακήρυξη.

III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.

IV. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα υποβλήθηκε από το Πανεπιστήμιο Αιγαίου, το οποίο αποτελεί κεντρική κυβερνητική αρχή (ΚΚΑ), κατά την έννοια του άρθρου 2, παρ. 1, περ. 2 του ν. 4412/2016, και αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, με την έννοια της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Ειδικότερα, πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών φύλαξης (CPV 79713000-5 «Υπηρεσίες Φύλαξης») που αφορά σε κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα ΧΙV του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, η οποία υπάγεται στις αναφερόμενες στο άρθρο 107 του ως άνω νόμου συμβάσεις για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες (“light regime”).

Η υπό εξέταση σύμβαση περιοδικού χαρακτήρα ανέρχεται στο ποσό των 184.570,98€ πλέον ΦΠΑ για χρονικό διάστημα (6) μηνών, άρα υπολείπεται του παραπάνω ορίου. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο κρίσης της αρμοδιότητας της Αρχής για τη χορήγηση της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, απαιτείται να διερευνηθεί η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου αντικειμένου, οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 11 του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, καθώς και η τυχόν ύπαρξη ομοειδών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών της αναθέτουσας αρχής, συνολικής εκτιμώμενης αξίας ίσης ή ανώτερης του οικείου χρηματικού ορίου του άρθρου 5 περ. δ' του εν λόγω νόμου.

Εν προκειμένω, επί σχετικού ερωτήματος της Αρχής, το Πανεπιστήμιο Αιγαίου, υπό την ιδιότητά του ως αναθέτουσας αρχής, με το από 27.07.2023 απαντητικό έγγραφο, αναφέρει τα κάτωθι:

“Μετά από διαγωνιστική διαδικασία με βάση το άρθρο 27 του Ν. 4412/2016, προέκυψε η από 26/02/2021 ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ ΣΤΙΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ, ΧΙΟΥ, ΣΑΜΟΥ, ΡΟΔΟΥ ΚΑΙ ΣΥΡΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ από 01.03.2021 έως 30.06.2023» με ΑΔΑΜ: 21ΣΥΜΝ008207169 και ΑΔΑ: 9ΑΘ5469Β7Λ-Ι0Σ με την εταιρεία «G4S SECURE SOLUTIONS S.A.» συνολικής αξίας 824.581,85€ προ ΦΠΑ 24% (Κωδικός CPV: 79713000-5).

Κατόπιν και σύμφωνα με το αριθμ. 6263/Β'/27.12.21 ΦΕΚ «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας», από 01

Ιανουαρίου 2022, σε ποσοστό 2% και με το αριθμ. 2030/Β'/21.04.22 ΦΕΚ «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας», από 01 Μαΐου 2022, σε ποσοστό 7,54%,

υπογράφηκε η με ΑΠ: 18623/2022 «ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ ΣΤΙΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ, ΧΙΟΥ, ΣΑΜΟΥ, ΡΟΔΟΥ ΚΑΙ ΣΥΡΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΠΟ 01.03.2021 ΕΩΣ 30.06.2023» με ΑΔΑΜ:22ΣΥΜΝ011081334 και ΑΔΑ:ΩΜΒ7469Β7Λ-ΛΓ6 λόγω 1ης αναπροσαρμογής του κατώτατου μισθού 2% από 01/01/22-30/04/22 (4 μήνες) και 2ης αναπροσαρμογής κατώτατου μισθού 7,54% από 01/05/22-30/06/23 (14 μήνες) συνολικής αξίας 40.876,50€ προ ΦΠΑ 24%.

Στη συνέχεια με το 2003/Β'/28.03.2023 ΦΕΚ «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας», από 01 Απριλίου 2023, σε ποσοστό 9,4% υπογράφηκε η με ΑΠ: 20177/2023 ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΦΥΛΑΞΗΣ ΣΤΙΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ, ΧΙΟΥ, ΣΑΜΟΥ, ΡΟΔΟΥ ΚΑΙ ΣΥΡΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ ΑΠΟ 01.03.2021 ΕΩΣ 30.06.2023 με ΑΔΑΜ: 23ΣΥΜΝ013016848 και ΑΔΑ:6ΗΥΡ469Β7Λ-ΕΚ7 λόγω αναπροσαρμογής κατώτατου μισθού 9,4% από 01/04/23-30/06/23 (3 μήνες) συνολικής αξίας 8.800,83€ προ ΦΠΑ 24%.

Στο διάστημα αυτό της εν ενεργεία υπογραφείσας σύμβασης από 26/02/2021 και με βάση την Υ.Α. 119847/ΓΔ6/24.09.2021 (ΦΕΚ 4406/Β/24.09.2021) των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων – Παιδείας και Θρησκευμάτων - Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων –Υγείας - Προστασίας του Πολίτη - Πολιτισμού και Αθλητισμού - Εσωτερικών - Επικρατείας «Λειτουργία των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) και μέτρα για την αποφυγή διάδοση του κορωνοϊού COVID-19 κατά το ακαδημαϊκό έτος 2021-2022», προθήκαμε σε διαδικασία απευθείας ανάθεσης, κατά παρέκκλιση κάθε σχετικής διάταξης της κείμενης εθνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρ. 70 του Ν. 4830/2021, από την οποία προέκυψαν δύο συμβάσεις συνολικής αξίας 32.797,50€ προ ΦΠΑ24% (Κωδικός CPV: 79713000-5):

- Η με ΑΠ 596/14.01.22 ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΤΗΡΗΣΗ ΤΩΝ ΕΚΤΑΚΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΚΑΘΕ ΚΥΚΛΟΥ ΣΠΟΥΔΩΝ, ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΚΤΑΚΤΟΥ ΔΙΔΑΚΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΩΝ Α.Ε.Ι. ΣΤΗ ΔΙΑ ΖΩΣΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΣΤΙΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΜΥΤΙΛΗΝΗΣ, ΧΙΟΥ, ΡΟΔΟΥ, ΣΥΡΟΥ ΚΑΙ ΛΗΜΝΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ με ΑΔΑΜ: 22ΣΥΜΝ009925383 και ΑΔΑ: 6ΔΘΘ469Β7Λ-ΚΓ1 με την εταιρεία SKY MAR SERVICES Μ. ΕΠΕ και

- Η με ΑΠ: 604/14.01.2022 ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΣΤΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΤΗΡΗΣΗ ΤΩΝ ΕΚΤΑΚΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΩΝ ΦΟΙΤΗΤΩΝ ΚΑΘΕ ΚΥΚΛΟΥ ΣΠΟΥΔΩΝ, ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΕΚΤΑΚΤΟΥ ΔΙΔΑΚΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΩΝ Α.Ε.Ι. ΣΤΗ ΔΙΑ ΖΩΣΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΣΤΙΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΕΣ ΜΟΝΑΔΕΣ ΣΑΜΟΥ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ με ΑΔΑΜ: 22ΣΥΜΝ009925737 και ΑΔΑ: 653Η469Β7Λ-Δ9Γ με την εταιρεία G4S SECURE SOLUTIONS S.A.»

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι η εκτιμώμενη δαπάνη για την υπό εξέταση σύμβαση υπολείπεται του οριζόμενου κατά τα ως άνω κατώτατου χρηματικού ορίου των 750.000 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, που ισχύει για τις κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες.

Με τα δεδομένα αυτά, βάσει των άρθρων 5 και 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016, η υπό εξέταση σύμβαση δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας της, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Συνακόλουθα δε η Αρχή στερείται αρμοδιότητας για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου (σχ. Γνώμη Δ77ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ23/2019).

V.ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή

Απέχει από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος περί προσφυγής του Πανεπιστημίου Αιγαίου σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών φύλαξης των κτιριακών εγκαταστάσεων (εσωτερικών και εξωτερικών χώρων) στις Πανεπιστημιακές μονάδες

Μυτιλήνης, Χίου και Σάμου για την κάλυψη των αναγκών αυτού για χρονικό διάστημα (6) μηνών από την υπογραφή της ή μέχρι ολοκλήρωσεως του διαγωνισμού, εκτιμώμενης αξίας 184.570,98€ πλέον ΦΠΑ

Αθήνα, 19 Ιουλίου 2023

Η Πρόεδρος

Ευαγγελία Κουτούπα