



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

**ΓΝΩΜΗ**

**Δ8 ΕΑΔΗΣΥ/2023**

**(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016)**

**Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022**

Στην Αθήνα σήμερα, 25 Ιανουαρίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 μ.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου,

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα,  
Δημήτριος Χανής,  
Αδάμ Καραγλάνης,  
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης),  
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Το Μέλος της Αρχής Χρυσάνθη Ζαράρη απουσίασε δικαιολογημένα.

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης παρέστησαν η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Παναγοηλιοπούλου και η εισηγήτρια, Καλλιόπη Μήτκα (μέσω τηλεδιάσκεψης), οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Επιτροπής και τη λήψη της απόφασης.

**Θέμα:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρ. 347 παρ. 2 περ. γ. υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Νοσοκομείου, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης και του ΔΙΕΚ Γ.Ν. Καβάλας, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης **160.525,00 €**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016

---

I. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 28703/20.12.2022 έγγραφο του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας (αριθ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 6541/20.12.2022), όπως συμπληρώθηκε (κατόπιν του με αριθμ. πρωτ. εξερχ. 6632/27.12.2022 αιτήματος αποστολής συμπληρωματικών στοιχείων της Αρχής) με το από 3.1.2023 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Νοσοκομείου και τα συνημμένα σε αυτό (αριθμ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 21/3.1.2023), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης και του ΔΙΕΚ Γ.Ν. Καβάλας, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης **160.525,00 €**, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση).

## II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

Από τη μελέτη των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθμ. **23/06-10-2022** διακήρυξη (αρ. συστ. ΕΣΗΔΗΣ: 173300, ΑΔΑΜ: 22PROC011380454) προκηρύχθηκε για 3<sup>η</sup> φορά (3η επαναπροκήρυξη) ανοικτός διαγωνισμός άνω των ορίων για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης και του ΔΙΕΚ Γ.Ν. Καβάλας, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, συνολικού προϋπολογισμού **2.163.754,86 €** μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (24%) (**2.276.514 €** συμπεριλαμβανομένης της ρήτρας αναπροσαρμογής λόγω εργατικού κόστους). Ως κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 11η/11/2022 και ώρα 14.00 μ.μ. και ημερομηνία αποσφράγισης η 18η/11/2022 και ώρα 11.00 μ.μ.

2. Για τις ανάγκες του Ιστορικού και προς αιτιολόγηση της 3<sup>ης</sup> επαναπροκήρυξης αναφέρονται συνοπτικά τα εξής:

α) Με την αριθμ. **11/23.7.2021** (αρ. συστ. ΕΣΗΔΗΣ: 132152, ΑΔΑΜ: 22PROC008973202) διακήρυξη προκηρύχθηκε διαγωνισμός για την «παροχή υπηρεσιών καθαρισμού, εντομοκτονίας, μυοκτονίας και οφιοαπώθησης των χώρων του Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας του Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης αρμοδιότητας του Γ.Ν. Καβάλας και του Δ.Ι.ΕΚ. Γ.Σ. Καβάλας», για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους εκτιμώμενης αξίας 970.000,00 € χωρίς Φ.Π.Α. (άλλως 1.202.800,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%), με καταληκτική ημερομηνία προσφορών την 24η.8.2021. Ο εν λόγω διαγωνισμός ματαιώθηκε, σε συμμόρφωση προς την υπ' αριθμ. 118/2022 απόφαση της ΑΕΠΠ (ήδη Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ) που εκδόθηκε επί

της με αριθμ. ΓΑΚ ΑΕΠΠ 1641/17.8.2021 ασκηθείσας προσφυγής τρίτου –μη συμμετέχοντος στον διαγωνισμό- οικονομικού φορέα (IFS IPIROTI FACILITY SERVICES S.A.). Είχε δε αρχικά ανασταλεί με την υπ' αριθμ. 379/2021 απόφαση της ΑΕΠΠ και εν τέλει ακυρώθηκε κατόπιν αναπομπής της υπόθεσης βάσει της υπ' αριθμ. ΠΑΝ 555/29-11-2021 Προσωρινής Διαταγής του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής για εξέταση της προδικαστικής προσφυγής από την ΑΕΠΠ, καθώς η τελευταία δεν είχε ασκήσει εξ' αρχής την προβλεπόμενη από το άρθρ. 367 του ν. 4412/2016 αρμοδιότητά της.

β) Ακολούθως, με την υπ' αριθμ. 6/2022 διακήρυξη, στις 29.3.2022 (αριθμ. συστ. ΕΣΗΔΗΣ: 157779 ΑΔΑΜ: 22PROC010285530), ο ως άνω διαγωνισμός επαναπροκηρύχθηκε, με το ίδιο αντικείμενο και την ίδια εκτιμώμενη αξία, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 4η.5.2022, πλην, όμως, ματαιώθηκε με την με αριθμ. Πρακτικού 17/3.5.2022 απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου Καβάλας, λόγω αναπροσαρμογής του ημερομισθίου [βλ. Υ.Α. 38866/2022 (ΦΕΚ 2030/Β/21.04.2022) περί καθορισμού κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας].

γ) Με την υπ' αριθμ. 11/1.6.2022 (αρ. συστ. ΕΣΗΔΗΣ: 161554, ΑΔΑΜ: 22PROC010669693) διακήρυξη ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε εκ νέου (2η επαναπροκήρυξη), με αντικείμενο την «Παροχή υπηρεσιών καθαρισμού των χώρων του Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας του Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης αρμοδιότητας του Γ.Ν. Καβάλας και του Δ.Ι.ΕΚ. Γ.Σ. Καβάλας» για χρονικό διάστημα δύο ετών και εκτιμώμενη αξία 2.163.754,86 € χωρίς ΦΠΑ, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 4η/7/2022, ημερομηνία αποσφράγισης την 8η/7/2022 και κατόπιν παράτασης την 14η.7.2022, ημερομηνία αποσφράγισης την 18η.7.2022 και κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής. Το αντικείμενο της εντομοκτονίας, μυοκτονίας και οφιοαπώθησης των χώρων που περιγράφονται στις υπ' αριθμ. 11/2021 και 6/2022 διακηρύξεις αφαιρέθηκε, καθώς καλύφθηκε με την υπ' αριθμ. 436/19.10.2022 σύμβαση απευθείας ανάθεσης κατόπιν της υπ' αριθμ. 18824/31-8-2022 πρόσκλησης που αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ 22PROC011169036/31-08-2022) για χρονικό διάστημα 12 μηνών από την υπογραφή της και για ποσό 7.500 €. Ο ως άνω διαγωνισμός ματαιώθηκε με τη με αριθμ. πρωτ. 1004/8.9.2022 απόφαση του Διοικητή του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας βάσει του από 7.9.2022 Πρακτικού του Δ.Σ. του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, σε συμμόρφωση προς την υπ' αριθμ. 1269/2022 απόφαση της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. κατόπιν άσκησης της με αριθμ. ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 988/14.7.2022 προσφυγής τρίτου –μη συμμετέχοντος στον διαγωνισμό- οικονομικού φορέα (IFS IPIROTI FACILITY SERVICES S.A.).

3. Στον διαγωνισμό που προκηρύχθηκε με την υπ' αριθμ. 23/6.10.2022 διακήρυξη (3<sup>η</sup> επαναπροκήρυξη, βλ. ανωτέρω υπό II. 1) κατατέθηκαν συνολικά 4 προσφορές και κατά τον χρόνο υποβολής του υπό εξέταση αιτήματος –σύμφωνα με το με αριθμ. πρωτ. 28703/20.12.2022 έγγραφο του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας- βρισκόταν στο στάδιο της αξιολόγησης. Ήδη, στις 12.1.2023 συντάχθηκε το υπ' αριθμ. 2 Πρακτικό της Επιτροπής Αξιολόγησης σχετικά με την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών του εν λόγω διαγωνισμού και την ανάδειξη ως προσωρινού αναδόχου του φορέα «ΙΠΙΡΟΤΙΚΙ FACILITY SERVICES S.A.».

4. Όλο αυτό το χρονικό διάστημα οι ανάγκες καθαριότητας των χώρων που αποτελούν το αντικείμενο της σύμβασης καλύπτονται, κατά δήλωση της αναθέτουσας, ως εξής:

**Α) έως 31.12.2022:**

1. με συμβάσεις ΙΔΟΧ, που συνήφθησαν μετά την προκήρυξη ΣΟΧ -1-2018 μέσω ΑΣΕΠ, οι οποίες παρατάθηκαν βάσει νομοθετικών ρυθμίσεων [με τελευταία από 01-10-2022 ως και 31-12-2022,

σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρ. 32 του ν. 4975/30-09-2022 (ΦΕΚ 187/Τ. Α)].

2. με σύμβαση με ανάδοχο (υπ' αριθμ. 496/4.11.2021 σύμβαση με τη [.....] και τον δ.τ. [.....], δυνάμει των άρθρ. 206 και 207 του ν. 4820/2021 (ΦΕΚ Α'130/23.7.2021), η οποία παρατάθηκε βάσει του άρθρ. 51 του ν. 4825/2021 (ΦΕΚ Α' 157) για την κάλυψη αναγκών προσωπικού καθαριότητας (18) ατόμων, το οποίο τέθηκε σε αναστολή καθηκόντων.

3. με σύμβαση (αριθμ. 374/2022) μέσω αναδόχου ΚΟΙΣΠΕ για την κάλυψη αναγκών προσωπικού καθαριότητας για (4) άτομα και για χρονική διάρκεια τεσσάρων μηνών, θέσεις που κενώθηκαν μετά από παραιτήσεις προσωπικού καθαριότητας με συμβάσεις εργασίας ΙΔΟΧ.

#### **Β) από 01/01/2023:**

1. με συμβάσεις ΙΔΟΧ, που συνήφθησαν μετά την υπό Α1 διαγωνιστική διαδικασία ΣΟΧ-1-2018 μέσω ΑΣΕΠ, οι οποίες παρατάθηκαν εκ νέου βάσει του άρθρ. 19 παρ. 2 του ν. 5007/2022 (ΦΕΚ Α 241/23-12-2022) «Ρυθμίσεις θεμάτων Προσωπικού για την Αντιμετώπιση του Κορωνοϊού COVID 19» μέχρι 30/06/2023.

2. με την υπ' αριθμ. 2/2023 σύμβαση με ιδιώτη ανάδοχο για την κάλυψη αναγκών προσωπικού καθαριότητας (22) ατόμων, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης για χρονικό διάστημα έως 05/02/2023, η οποία συνήφθη κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016.

#### **III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

5. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

*“2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη”.*

**6. 1.** Σύμφωνα με το άρθρ. 50 παρ. 1 ν. 4825/2021 (Α' 157) παρ. 1, με τίτλο «Πρόσληψη προσωπικού ορισμένου χρόνου»:

*«Κατά τη διάρκεια ισχύος του άρθρου 206 του ν. 4820/2021 (Α` 130), οι φορείς, το προσωπικό των οποίων εμβολιάζεται υποχρεωτικά κατά του κορωνοϊού COVID-19, σύμφωνα με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου, καθώς και οι φορείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας που απασχολούν προσωπικό το οποίο εμβολιάζεται υποχρεωτικά, σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση της παρ. 7 του ίδιου άρθρου, δύνανται να προσλαμβάνουν: α) παραϊατρικό, νοσηλευτικό, διοικητικό και υποστηρικτικό προσωπικό μέσω των ηλεκτρονικών καταλόγων του λοιπού, πλην ιατρών, επικουρικού προσωπικού του άρθρου 10 του ν. 3329/2005 (Α` 81) και β) ιατρικό προσωπικό μέσω των ηλεκτρονικών καταλόγων επικουρικού ιατρικού προσωπικού του άρθρου 21 του ν. 3580/2007 (Α` 134), προκειμένου να διασφαλίσουν την εύρυθμη λειτουργία τους. Για τις προσλήψεις του ως άνω προσωπικού δεν απαιτούνται προηγούμενη έγκριση του Υπουργείου Υγείας και της επιτροπής της ΠΥΣ 33/27.12.2006 (Α` 280) και η εκ των προτέρων ανάληψη δέσμευσης πίστωσης. Η δαπάνη που προκύπτει από την εφαρμογή του παρόντος καλύπτεται από τον προϋπολογισμό του εκάστοτε*

φορέα με έκτακτη επιχορήγηση από το Υπουργείο Υγείας. Το δεύτερο και τρίτο εδάφιο ισχύουν αποκλειστικά για τον σκοπό αναπλήρωσης του προσωπικού που τίθεται σε αναστολή και μόνο κατά τη διάρκεια εφαρμογής του συγκεκριμένου μέτρου και για την πρόσληψη ιατρικού προσωπικού με τη διαδικασία του άρθρου 41 του ν. 4058/2012 (Α` 63) από τον Οργανισμό Κατά των Ναρκωτικών (Ο.ΚΑ.ΝΑ.), το Κέντρο Θεραπείας Εξαρτημένων Ατόμων (ΚΕ.Θ.Ε.Α.) και το Εθνικό Κέντρο Ψυχικής Υγιεινής και Ερευνών (Ε.ΚΕ.Ψ.Υ.Ε.).»

#### IV. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

7. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας που είναι ΝΠΔΔ και αποτελεί μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή. Η προτεινόμενη, βάσει του εξεταζόμενου αιτήματος, σύμβαση, συνολικής εκτιμώμενης αξίας **εκατόν εξήντα χιλιάδων πεντακοσίων είκοσι πέντε ευρώ (160.525,00€)** μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, υπολείπεται του ποσού του κατώτατου ορίου της εκτιμώμενης αξίας συμβάσεων υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές του άρθρου 5 παρ. γ του ν. 4412/2016, ήτοι το ποσό των 215.000,00€. Ωστόσο, δεδομένου ότι η συνολική προϋπολογιζόμενη δαπάνη τού υπό εξέταση διαγωνισμού ανέρχεται στο ποσό των **δύο εκατομμυρίων εκατόν εξήντα τριών χιλιάδων επτακοσίων πενήντα τεσσάρων ευρώ και ογδόντα έξι λεπτών (2.163.754,86€)** μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (24%) για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

8. Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά ως νομική βάση του αιτήματός της τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), η εφαρμογή της οποίας εξαρτάται από τη συνδρομή των διαγραφόμενων σε αυτή πέντε σωρευτικών προϋποθέσεων, όπως αναλύονται κατωτέρω.

9. Ειδικότερα, το Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας αιτείται την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη για παροχή υπηρεσιών καθαριότητας σε κτίρια που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του, χρονικής διάρκειας έως έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης έως **160.525,00€** μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης.

10. Από τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

**(i) Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες:**

Σύμφωνα με το υπό κρίση αίτημα, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ως κατεπείγουσα ανάγκη μη συμβιβαζόμενη με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες, το γεγονός ότι ο χρόνος ολοκλήρωσης του ηλεκτρονικού δημόσιου διαγωνισμού άνω των ορίων, ο οποίος ευρίσκεται στο στάδιο της αξιολόγησης, κατ' αντικειμενική κρίση και σύμφωνα με τα διδάγματα της κοινής πείρας **δεν είναι δυνατόν να προβλεφθεί**. Συντρέχει δε επείγουσα και επιτακτική ανάγκη για την απρόσκοπτη συνέχιση λειτουργίας των υπηρεσιών του Γ.Ν. Καβάλας, σε συνθήκες τήρησης των μέτρων υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία, ιδιαίτερα εν μέσω περιόδου COVID-19, όπου είναι ορατός ο κίνδυνος οι διατιθέμενοι χώροι να μετατραπούν σε εστίες υπερμετάδοσης του ιού, όχι μόνο για το προσωπικό, αλλά και για τους εξυπηρετούμενους στα Τακτικά Εξωτερικά Ιατρεία και τα Επείγοντα Περιστατικά, τους συνοδούς-επισκέπτες καθώς και του νοσηλευόμενους-ασθενείς, οι οποίοι χρησιμοποιούν όλες τις εγκαταστάσεις (ανελκυστήρες, σκάλες, γραφεία, διαδρόμους, τουαλέτες, κοκ). Επιπροσθέτως, αυτοτελή κατηγορία εισαγωγών αποτελούν τα περιστατικά που

προσέρχονται συνοδεία αστυνομικών αρχών κατόπιν αντίστοιχης εισαγγελικής παραγγελίας περί ακούσιας νοσηλείας στο Ψυχιατρικό Τμήμα του Νοσοκομείου. Η μη εκτέλεση των υπηρεσιών καθαριότητας στο Νοσοκομείο ελλοχεύει κινδύνους για τη ζωή και την υγεία των ασθενών, των εργαζομένων και των συνοδών-επισκεπτών, δεδομένου ότι σε καθημερινή βάση διαβιούν και απασχολούνται στο Νοσοκομείο συνολικά 1.000 εργαζόμενοι, ο δε αριθμός των ασθενών που προσήλθαν στο Τμήμα Εξωτερικών Ιατρειών ανήλθε το 2021 σε 35.522 άτομα, ενώ από 01-01-2022 έως και 16-12-2022 έχουν ήδη επισκεφθεί το εν λόγω τμήμα 75.221 άτομα. Ο αριθμός των νοσηλευόμενων περιστατικών με COVID 19 ανήλθε το 2021 σε 1.565 ασθενείς, ενώ από 01-01-2022 έως και 16-12-2022 σε 1.228 ασθενείς.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η ανάγκη ανάθεσης των εν λόγω υπηρεσιών καθαριότητας είναι κατεπείγουσα, καθώς σύμφωνα με τα επικαλούμενα από την αναθέτουσα αρχή, ο διαγωνισμός δεν θα έχει ολοκληρωθεί κατά τη λήξη (5.2.2023) της υπ' αριθμ. 2/2023 σύμβασης, που καλύπτει εν μέρει τις ανάγκες καθαριότητας. Κατά τον χρόνο δε εξέτασης του αιτήματος, η εν λόγω ανάγκη δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που θέτουν άλλες τακτικές διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, περιλαμβανομένης της επισπευσμένης διαδικασίας.

### **(ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:**

Ως απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται:

A) τη χρονοβόρα διαδικασία εξέτασης των δύο (2) προδικαστικών προσφυγών ενώπιον της ΑΕΠΠ (βλ. ανωτέρω Ιστορικό υπό II 2) και

B) Τη ματαίωση του δεύτερου διαγωνισμού που προέκυψε σύμφωνα με την ΥΑ «περί καθορισμού κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της Χώρας, προσθέτοντας ότι προέβη εγκαίρως, ήδη από τον Ιούλιο του έτους 2021, στη δρομολόγηση των διαγωνιστικών διαδικασιών.

Επισημαίνεται, ότι στο πλαίσιο εξέτασης της συνδρομής της κατεπείγουσας ανάγκης προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, η οποία οφείλεται σε απρόβλεπτα γεγονότα, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των δημοσιεύσεων και της καθυστέρησης που μπορεί να συνεπάγεται τυχόν διοικητική ή και δικαστική εμπλοκή, **δεν συνιστά οπωσδήποτε απρόβλεπτη περίπτωση συνδεόμενη αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη για απευθείας ανάθεση σύμβασης.**

Στην υπό εξέταση περίπτωση από τα στοιχεία και τα προεκτεθέντα στο Ιστορικό της παρούσας προκύπτουν τα κάτωθι:

A) 1. Η αναθέτουσα εκκίνησε τη διαδικασία του διαγωνισμού με την υπ' αριθμ. 11/2021 διακήρυξη προς κάλυψη των αναγκών καθαριότητας για ένα έτος, η οποία όμως ακυρώθηκε, ενόψει της παραδοχής της με ΓΑΚ ΑΕΠΠ 1641/17.8.2021 ασκηθείσας προδικαστικής προσφυγής, με την υπ' αριθμ. 116/27-1-2022 απόφαση της ΑΕΠΠ, μετά από αναπομπή της υπόθεσης από το Διοικητικό Εφετείο Κομοτηνής (βλ. αναλυτικά Ιστορικό υπό II.2).

2. Στη συνέχεια ο διαγωνισμός επαναπροκηρύχθηκε για ένα έτος με την υπ' αριθμ. 6/27-3.2022 διακήρυξη, αλλά ματαιώθηκε (17<sup>ο</sup> πρακτικό Δ.Σ. Νοσοκομείου/29-4-2022) εντός χρονικού διαστήματος ενός μηνός, σε συμμόρφωση προς την ΥΑ 38866/2022, σχετικά με την αναμόρφωση του ημερομισθίου (όπως αναφέρεται αναλυτικά στο Ιστορικό υπό II.2.β).

3. Ακολούθως, προκηρύχθηκε νέος διαγωνισμός με την υπ' αριθμ. 11/1.6.2022 διακήρυξη, ο οποίος ομοίως ακυρώθηκε με την υπ' αριθμ. 1269/30.8.2022 απόφαση της ΑΕΠΠ (ήδη ΕΑΔΗΣΥ) που εκδόθηκε επί της ασκηθείσας με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ 988/14.7.2022 προδικαστικής προσφυγής.

4. Τέλος προκηρύχθηκε νέος διαγωνισμός με την υπ' αριθμ. 23/6.10.2022 διακήρυξη για δύο έτη και μόλις ολοκληρώθηκε η αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών και ορίστηκε προσωρινός ανάδοχος.

Β. Οι ως άνω επικαλούμενες περιστάσεις οφείλονται -εν μέρει- στην τροποποίηση της εφαρμοστέας νομοθεσίας και περαιτέρω στην, πέραν της απαιτούμενης προβλεψιμότητας, μακρά διάρκεια της διοικητικής και δικαστικής εμπλοκής των δύο διαγωνιστικών διαδικασιών, δηλαδή σε γεγονότα που υπερβαίνουν το μέτρο της επιμέλειας που όφειλε να τηρήσει η αναθέτουσα αρχή.

**(iii) Ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει:**

Η διοικητική και δικαστική εμπλοκή που προέκυψε στις δύο ως άνω διαγωνιστικές διαδικασίες και συνέχεται άμεσα με τον υπό εξέταση διαγωνισμό, σε συνδυασμό με την τροποποίηση της νομοθεσίας ως προς το ημερομίσθιο των εργαζομένων που προκάλεσε τη ματαίωση του υπ' αριθμ. 6/2022 διαγωνισμού, τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την αδυναμία της αναθέτουσας αρχής να καλύψει εν προκειμένω με άλλον τρόπο την ενεστώσα, άμεση και διαρκή ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Γ.Ν. Καβάλας.

**(iv) Ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι Αναθέτουσες Αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη:**

Εν προκειμένω η αναθέτουσα αρχή προκήρυξε ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία για την κάλυψη των αναγκών της σε υπηρεσίες καθαριότητας στις 23-7-2021, με πρόθεση να καλύψει τις οικείες ανάγκες του έτους 2022, ήτοι ένα εξάμηνο σχεδόν πριν τη λήξη των προηγούμενων εν ισχύι συμβάσεων ΙΔΟΧ. Παρά ταύτα, οι συμβάσεις αυτές παρατάθηκαν, αυτοδικαίως, βάσει νομοθετικών ρυθμίσεων για την αντιμετώπιση της πανδημίας, ενώ παρασχέθηκε η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με αναδόχους (βλ. αρθ. 206, 207 ν. 4820/2021), οι οποίες, επίσης, παρατάθηκαν έως 31.12.2022, γεγονότα τα οποία δεν είχε πάντως υπόψη της η αναθέτουσα αρχή εκ των προτέρων, όταν προκήρυξε τη διαγωνιστική διαδικασία. Ωστόσο, τα ληφθέντα έκτακτα μέτρα επιμήκυναν και κατέστησαν αρκετά ικανό το χρονικό διάστημα που απαιτείται για να ολοκληρωθεί μια συνήθης διαγωνιστική διαδικασία και να οδηγήσει στην κατάρτιση νέας σύμβασης πριν τη λήξη των ενεργών –υπό οποιοδήποτε καθεστώς συναφθεισών– συμβάσεων. Υπό τα δεδομένα αυτά, η πέραν των δύο ετών καθυστέρηση ολοκλήρωσης της οικείας διαγωνιστικής διαδικασίας δεν δύναται να αποδοθεί σε αποκλειστική ευθύνη της αναθέτουσας. Περαιτέρω, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι η αναθέτουσα αξιοποίησε και τη δυνατότητα του άρθ. 6 παρ. 10 ν. 4412/2016 για την κάλυψη μέρους των αναγκών της (με την υπ' αριθμ. 2/2023 σύμβαση με τον οικονομικό φορέα [.....] διάρκειας 1 μηνός) ενώ ενδέχεται η διαδικασία του τρέχοντος με αριθμ. διακήρυξης 23/2022 διαγωνισμού να έχει ολοκληρωθεί μετά την πάροδο του εξαμήνου λήξης της παράτασης του συμβάσεων βάσει του άρθ. 18 του ν. 5007/2022.

#### **(ν) Ως προς την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο:**

Επισημαίνεται, ότι στο πλαίσιο εξέτασης της πλήρωσης της συγκεκριμένης προϋπόθεσης, πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς το αναγκαίο μέτρο ανάθεσης της σκοπούμενης σύμβασης.

Εν προκειμένω, το υποβληθέν αίτημα αφορά σε σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών προϋπολογισθείσας δαπάνης 160.525,00 € μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης και του ΔΙΕΚ Γ.Ν. Καβάλας, με την πρόβλεψη *ότι σε περίπτωση ολοκλήρωσης του νέου ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού η σύμβαση που θα συναφθεί δυνάμει της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης θα λυθεί αζημίως για το Νοσοκομείο.*

Υπό το πρίσμα ότι το χρονικό διάστημα των έξι μηνών δεν είναι ιδιαίτερα εκτενές για τη σύναψη σύμβασης που βασίζεται σε προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, το αίτημα της αναθέτουσας αρχής εναρμονίζεται με την προϋπόθεση της εφαρμοστέας διάταξης, σχετικά με την ανάθεση της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, υπό την έννοια ότι ο εν λόγω διαγωνισμός βρίσκεται ακόμη στο στάδιο της αξιολόγησης των προσφορών, σε συνδυασμό με την επιφύλαξη περί ισχύος της σχετικής σύμβασης που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση μέχρι την ανάδειξη οριστικού αναδόχου του διαγωνισμού.

#### **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Ενόψει των προεκτεθέντων η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας σε διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Γενικού Νοσοκομείου Καβάλας, του Κέντρου Κοινωνικής Ψυχικής Υγείας αρμοδιότητας Γ.Ν. Καβάλας, του ΚΕΦΙΑΠ Χρυσούπολης και του ΔΙΕΚ Γ.Ν. Καβάλας, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, προϋπολογισθείσας δαπάνης **160.525,00 €**, χωρίς Φ.Π.Α., λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 25 Ιανουαρίου 2023**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοτοκάτου**