



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ9 ΕΑΔΗΣΥ/2023

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 25 Ιανουαρίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου,

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα,

Δημήτριος Χανής,

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη,

Αδάμ Καραγλάνης,

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης).

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ευάγγελος Ιατρού, ΕΕΠ ειδικότητας Διπλωματούχων Μηχανικών (Γραφείο Θεσσαλονίκης).

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής, Ε. Ιατρού (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: «Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για την προσφυγή του ΝΠΔΔ, με την επωνυμία «Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών», σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια και εγκατάσταση του πακέτου λογισμικού επιτήρησης του διαστήματος και της διαστημικής κυκλοφορίας (SST/SSA), εκτιμώμενης αξίας 350.000€ χωρίς ΦΠΑ, κατ' επίκληση των διατάξεων της παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' και της παρ. 4 περ. α' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016»

Με το με α.π. 3389/18.10.2022 (α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5452/20.10.2022) αίτημα του ΝΠΔΔ, με την επωνυμία «Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών» και τα συνημμένα έγγραφα, όπως συμπληρώθηκε και διευκρινίστηκε με το με α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 9/2.1.2023 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Νομικής Υπηρεσίας αυτού, το αιτούν ζητεί την παροχή της σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ., σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, με αντικείμενο την **προμήθεια, διαμόρφωση και εγκατάσταση του πακέτου λογισμικού (ήτοι σουίτας συνόλου διασυνδεδεμένων επιμέρους λογισμικών) επιτήρησης του διαστήματος και της διαστημικής κυκλοφορίας (Satellite Surveillance & Tracking / Space Situation Awareness - SST/SSA)** στο πλαίσιο υλοποίησης του αντίστοιχου Ελληνικού Προγράμματος SST/SSA (GR-SST) και τη συναφή εκπαίδευση του προσωπικού του, εκτιμώμενης αξίας 350.000€ χωρίς ΦΠΑ και προβλεπόμενης διάρκειας σύμβασης δεκαοκτώ (18) μηνών από την υπογραφή της για την πλήρη παραγωγική του λειτουργία, συμπεριλαμβανομένης περιόδου εγγύησης συντήρησης ενός (1) έτους, κατ' επίκληση των διατάξεων της παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' (απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους που καθιστούν τον προτεινόμενο ανάδοχο μοναδικό) και παρ. 4 περ. α' (προμήθεια αγαθών που κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης, πλην όμως σε παραγόμενες ποσότητες μη ικανές να εξασφαλίσουν την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης) του άρθρου 32 του ν. 4412/2016.

Σημειώνεται, ότι της κατά τα ως άνω συμπλήρωσης του αρχικώς υποβληθέντος φακέλου προηγήθηκε το με α.π. 5558/31.10.2022 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του εισηγητή, με το οποίο ζήτησε να προσκομιστεί το ελλείπον σχέδιο απόφασης του αρμόδιου οργάνου του αιτούντος για την έγκριση της προσφυγής του στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης, το οποίο να περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, συνοπτική τεχνική περιγραφή του αντικειμένου της υπό ανάθεση σύμβασης, από την οποία να καθίσταται σαφές το κύριο αντικείμενό της (προμήθεια αγαθών ή παροχή υπηρεσιών), όπως επίσης και αιτιολόγηση της προϋπόθεσης της πρώτης ως άνω νομικής βάσης του υπό εξέταση αιτήματος, σχετικά με το ότι η προβαλλόμενη κατάσταση απουσίας ανταγωνισμού κατά την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης δεν δύναται να θεωρηθεί ως αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης, που δημιουργήθηκε από την αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας.

I. Ιστορικό - πραγματικά περιστατικά

1. Στο από 2.1.2023 υποβληθέν σχέδιο απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του αιτούντος για την έγκριση της προσφυγής του στη σκοπούμενη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την προμήθεια του εν θέματι πακέτου λογισμικού συστήματος, διαλαμβάνονται τα εξής:

«I. Εισαγωγικά.

Στα πλαίσια της συμμετοχής της Χώρας στην Ευρωπαϊκή Κοινοπραξία EU-SST Consortium, το Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών (ΕΑΑ), το οποίο έχει τον συνολικό συντονισμό των εθνικών δράσεων και την εκπροσώπηση της Χώρας, προτίθεται να προβεί στην προμήθεια εξειδικευμένης λύσης λογισμικού εξοπλισμού (CPV: 48000000-8), υπό την λειτουργία «σουίτας», δηλαδή συνόλου διασυνδεδεμένων επιμέρους λογισμικών, η οποία καθίσταται απαραίτητη προκειμένου να ανταποκριθεί και να συμμετάσχει η Χώρα πλήρως στις απαιτήσεις για την υλοποίηση του Ευρωπαϊκού εμβληματικού Προγράμματος EU-SST περί της Ασφάλειας και Επιτήρησης του Διαστήματος και της Διαστημικής Κυκλοφορίας (Satellite Surveillance & Tracking / Space Situation Awareness - SST/SSA).

Ο προς προμήθεια λογισμικός εξοπλισμός θα αξιοποιηθεί από το Ελληνικό Πρόγραμμα GR-SST και θα εμπλουτίσει με μοναδικές και απόλυτα συμβατές δυνατότητες που έχουν και τα υπόλοιπα εθνικά προγράμματα των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που συμμετέχουν στο EU-SST Πρόγραμμα. Ο εν λόγω λογισμικός εξοπλισμός θα εγκατασταθεί και θα υποστηρίξει την λειτουργία του Εθνικού Κόμβου SST (GR-NOC SST) που υλοποιείται ειδικότερα από την Επιχειρησιακή Μονάδα «Κέντρο Ερευνών Παρατήρησης της Γης και Δορυφορικής Τηλεπισκόπησης – BEYOND» του Ινστιτούτου Αστρονομίας, Αστροφυσικής, Διαστημικών Εφαρμογών και Τηλεπισκόπησης (ΙΑΑΔΕΤ) του ΕΑΑ, ενώ επιμέρους τμήματα αυτού θα εγκατασταθούν στις εγκαταστάσεις όπου λειτουργούν και θα υποστηρίζουν τη λειτουργία των Τηλεσκοπίων που συμμετέχουν στο πρόγραμμα EU-SST και τα οποία είναι τα ακόλουθα : GR_KRYONERI, GR_HELMOS του ΙΑΑΔΕΤ/ΕΑΑ, GR_SKINAKAS-1, GR-SKINAKAS-2 του Πανεπιστημίου Κρήτης και του Ινστιτούτου Τεχνολογίας και Έρευνας (ΙΤΕ), GR_HOLOMON-1, GR_HOLOMON-2, GR_THESSALONIKI-1 και GR_THESSALONIKI- 2 του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης (SS-ΑΠΘ), GR_BAKER-NUNN του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (ΕΜΠ) - Κέντρο Δορυφόρων Διονύσου.

II. Απαιτούμενες προδιαγραφές

Στα πλαίσια της συμμετοχής της στην Ευρωπαϊκή Κοινοπραξία EU-SST, η Χώρα μας και ειδικότερα το ΕΑΑ ως εθνικός συντονιστής και εκπρόσωπος, καλείται να καλύψει τις κάτωθι απαιτήσεις οι οποίες αντιστοιχούν στις θεμελιώδεις προδιαγραφές για την συμβατότητα και την πλήρη σύζευξη/διασύνδεση του ελληνικού Εθνικού Κόμβου με το δίκτυο των ευρωπαϊκών Τηλεσκοπίων και υποδομών STT/SSA:

1. Αστρομετρικές και φωτομετρικές επιλύσεις του μεγάλου όγκου των παρατηρήσεων διαστημικών σωμάτων και αντικειμένων από τα συγχρονισμένα Ελληνικά Τηλεσκόπια που έχουν ενταχθεί στο Ελληνικό Πρόγραμμα GR-SST και στην αντίστοιχη Ευρωπαϊκή Κοινοπραξία EU-SST.
2. Προγραμματισμός των Τηλεσκοπίων για συγχρονισμένη λειτουργία παρατηρήσεων διαστημικών αντικειμένων με βάση τις εντολές της Υπηρεσίας Διαστήματος EUSPA της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ).
3. Προσδιορισμός της τροχιάς των διαστημικών αντικειμένων που είναι υπό παρακολούθηση και παραγωγή αρχείων τροχιάς με απώτερο σκοπό (α) την υλοποίηση του Ελληνικού καταλόγου διαστημικών αποστολών σε τροχιά επάνω από το πεδίο παρατήρησης των Ελληνικών Τηλεσκοπίων και (β) τη συμπλήρωση των αντίστοιχων ευρωπαϊκών και αμερικανικών καταλόγων.

Δημιουργούνται έτσι για πρώτη φορά οι προϋποθέσεις για την ένταξη της χώρας μας στο παγκόσμιο δίκτυο των χωρών παρακολούθησης του διαστημικού περιβάλλοντος και της διαστημικής κυκλοφορίας και την ασφάλεια των αποστολών, χωρών και πολιτών από εξωγενείς απειλές ή και φυσικές καταστροφές (π.χ. ηλιακές καταιγίδες, σύγκρουση με διαστημικά σκουπίδια, εισερχόμενα αντικείμενα, κ.ά.).

4. Παροχή υπηρεσιών έγκαιρης ανίχνευσης και δημιουργίας επιχειρησιακής εικόνας διαστημικής κυκλοφορίας και πληροφόρησης αναφορικά με τον κίνδυνο σύγκρουσης των αντικειμένων σε τροχιά και παροχή ακριβούς γνώσης αλλά και οδηγιών προς τους χειριστές των αποστολών για τις ενέργειες αποφυγής σύγκρουσης.
5. Παροχή υπηρεσιών και έγκαιρη ενημέρωση για αντικείμενα που είναι σε φάση εισόδου στην ατμόσφαιρα ή και τεμαχισμού τους από επαφή με άλλα αντικείμενα ή λόγω ανάφλεξης εξ' αιτίας της εισόδου τους στην ατμόσφαιρα.

Σημειώνεται ότι οι ανωτέρω απαιτήσεις/προδιαγραφές, δεν αποτελούν υποκειμενική επιλογή του ΕΑΑ αλλά, τουναντίον, αποτυπώνουν επακριβώς και με λειτουργική κατηγοριοποίηση τις απαιτήσεις/προδιαγραφές που θέτουν υποχρεωτικώς τα ίδια τα κανονιστικά κείμενα που διέπουν την διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, επίσης το ίδιο το συμβατικό κείμενο της Συμφωνίας Συμμετοχής (Partnership Agreement) της Ελλάδας στο Consortium EU-SST, όπως επίσης και ο ίδιος ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Διαστήματος (European Space Agency – ESA) ο οποίος έχει την κεντρική διαχείριση του Ευρωπαϊκού Συστήματος SST (EU-SST). Ειδικότερα:

Σε σχέση με τις προδιαγραφές αυτές οι οποίες ορίζουν, κατά τον πλέον αντικειμενικό τρόπο (καθόσον προέρχονται από αυτούς καθαυτούς τους ρυθμιστικούς παράγοντες της συμμετοχής στο Ευρωπαϊκό Consortium EU-SST) τις απαιτήσεις λειτουργίας του Ελληνικού Συστήματος GR-SST, επικαλούμαστε:

- την Απόφαση αριθ. 541/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου η οποία αφορά σε αυτή καθαυτή την θέσπιση πλαισίου για την στήριξη της επιτήρησης και παρακολούθησης του Διαστήματος (υπ' αριθ. 5 συνημμένο έγγραφο στην αρχική αίτηση του ΕΑΑ) και ειδικά τα σημεία του Προοιμίου αυτής, (5), (6) και (7), (9) (όσον αφορά ειδικότερα τις προειδοποιήσεις ανεξέλεγκτης επανεισόδου και την εκτίμηση του χρονικού πλαισίου και του σημείου πρόσκρουσης και τις πληροφορίες για τα τροχιακά στοιχεία των διαστημικών αντικειμένων), (12) (όσον αφορά ειδικότερα την συνεργασία με διεθνείς εταίρους, ιδίως με τις ΗΠΑ), (18) (όσον αφορά ειδικότερα την καταχώριση και επεξεργασία πληροφοριών σχετικών με την φύση, τις προδιαγραφές και την θέση διαστημικών αντικειμένων), όπως επίσης τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 της Απόφασης αυτής (σχετικά με τους ειδικούς στόχους του πλαισίου στήριξης του Συστήματος SST), του άρθρου 4 παρ. 1 περ. α' και β' (σχετικά με τις δράσεις που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Συστήματος SST), του άρθρου 5 παρ. 1 περ. α', β' και γ' (σχετικά με τις υπηρεσίες που παρέχονται στο πλαίσιο του Συστήματος SST) και του άρθρου 10 (σχετικά με τον συντονισμό των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων εντός του Συστήματος SST),
- τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/696 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρώπης για την θέσπιση του ενωσιακού διαστημικού προγράμματος και του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Διαστημικό Πρόγραμμα (υπ' αριθ. 6 συνημμένο έγγραφο στην αρχική αίτηση του ΕΑΑ) και ειδικά το άρθρο 55 παρ. 1 αυτού (σελ. 53, σχετικά με το ειδικότερο περιεχόμενο των υπηρεσιών SST),
- το Space Surveillance and Tracking (SST) Partnership Agreement με την συμμετοχή της Ελλάδας στον χώρο του EU-SST Consortium (υπ' αριθ. 10 συνημμένο έγγραφο στην αρχική αίτηση του ΕΑΑ)

και ειδικότερα την Section 1 (Definitions and Abbreviations, όσον αφορά τον ορισμό των SST Services, σελ. 6), την Section 2 (Purpose and Scope, όσον αφορά ειδικότερα την απαρίθμηση των σκοπών της προκείμενης Συμφωνίας, σελ. 6) και

- το αναρτημένο έγγραφο στον επίσημο ιστότοπο της ESA με τίτλο «Space Surveillance and Tracking – SST Segment» και ειδικά όσον αφορά την περιγραφή του SST Segment (με έμφαση στην δημιουργία επικαιροποιημένων καταλόγων των διαστημικών αντικειμένων και τις υπηρεσίες που συνδέονται με τους καταλόγους αυτούς).

Με βάση τα προαναφερόμενα, καθίσταται σαφές ότι η επίκληση των προαναφερθεισών πέντε (5) κατηγοριών προδιαγραφών για την πλήρη και αποτελεσματική διασύνδεση του Ελληνικού Κόμβου GR NOC-SST με το Ευρωπαϊκό Consortium EU-SST εδράζεται επί των απαιτήσεων καθαυτών που τίθενται για την επίτευξη της διασύνδεσης αυτής, και ως εκ τούτου συνιστούν υποχρεωτικά ακολουθητέες και αντικειμενικές προδιαγραφές και δεν αποσκοπούν επ' ουδενί σε περιορισμό του ανταγωνισμού κατά την παροχή της συγκεκριμένης προμήθειας.

III. Το αντικείμενο της προμήθειας

Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, το ΕΑΑ προχώρησε σε έρευνα αγοράς σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο για την εύρεση της βέλτιστης λύσης που θα ανταποκρίνεται πλήρως στις προαναφερθείσες βασικές απαιτήσεις διασύνδεσης του Ελληνικού Συστήματος SST με το Ευρωπαϊκό Σύστημα SST, και καταλήξαμε στα κάτωθι συμπεράσματα:

1. Στην αμερικανική αγορά, αν και είναι διαθέσιμα προς προμήθεια συστήματα διασύνδεσης, το κόστος προμήθειας, συντήρησης, προσαρμογής, υποστήριξης και εκπαίδευσης υπερβαίνει το όριο του διαθέσιμου προϋπολογισμού, όπως αυτό εκτίθεται κατωτέρω.
2. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, α. υπάρχουν εταιρείες που προσφέρουν, πλην όμως αποσπασματικά και για ορισμένες από τις ανωτέρω απαιτήσεις/τεχνικές προδιαγραφές, τα SST COTS εργαλεία (π.χ. η εταιρεία Sybilla από την Πολωνία, η εταιρεία Deimos από την Ισπανία, η εταιρεία Okari από την Γερμανία), β. συνεπώς, οι εταιρείες αυτές δεν παρέχουν πλήρη και ολοκληρωμένη λύση και επίσης, δεν διαθέτουν την απαιτούμενη επιχειρησιακή εμπειρία αναφορικά με τα προγράμματα του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Διαστήματος (ESA) και το σύστημα EU-SST, γ. ο ισπανικός οίκος GMV Innovating Solutions (GMV AEROSPACE AND DEFENCE S.A.U.), προσφέρει την «σουίτα» λογισμικών με την ονομασία «FocusSST COTS SST SW Tools» με την οποία παρέχει πλήρη κάλυψη όλων των προαναφερθεισών απαιτήσεων ώστε να εξυπηρετηθούν, με πληρότητα και στον ανώτατο βαθμό συμβατότητας, οι ανάγκες του Εθνικού Προγράμματος SST/SSA (GR-SST) και να εξασφαλισθεί η ισότιμη συμμετοχή της Χώρας στο EU-SST Consortium.

Συγκεκριμένα, η σουίτα λογισμικών «FocusSST COTS SST SW Tools Licenses for SST-GR» (όπως ακριβώς προσφέρεται για την περίπτωση της Χώρας μας) από την εταιρεία GMV περιλαμβάνει τα επιμέρους λογισμικά προϊόντα Sstod, Closeap, Reenpred, Senplanner, Gendared τα οποία είναι πλήρως συμβατά και αξιόπιστα και τα οποία ήδη λειτουργούν στις χώρες/εταίρους του Ευρωπαϊκού Προγράμματος EU-SST οι οποίες έχουν επιλέξει να αξιοποιήσουν την ίδια λογισμική υποστήριξη.

Η σουίτα «FocusSST COTS SST SW Tools» της εταιρείας GMV περιλαμβάνει:

- Γενικά, άδειες χρήσης χωρίς ημερομηνία λήξης και ειδικότερα:
- Άδεια χρήσης για τα προαναφερθέντα λογισμικά Senplanner, Sstod, Closeap, Reenpred που θα εγκατασταθούν στον Εθνικό Κόμβο GR-NOC SST και περαιτέρω:

- Διαμόρφωση των αλυσίδων επεξεργασίας πριν από την ανάπτυξη στο GR-NOC SST,
- Εγκατάσταση και λειτουργία των λογισμικών στο GR-NOC SST (συμπεριλαμβανομένων των μετακινήσεων στην Αθήνα, όπου απαιτηθεί για την τεχνική υποστήριξη),
- Εκπαιδευτική δράση (η οποία θα υλοποιηθεί μαζί με την προαναφερθείσα εγκατάσταση),
- Συντήρηση (εγγύηση) για ένα (1) χρόνο, συμπεριλαμβανομένης και της βασικής εξ αποστάσεως υποστήριξης,
- 4 άδειες χρήσης του λογισμικού **Gendared** που θα εγκατασταθεί στους χώρους των Τηλεσκοπίων (Κρουονέρι, Σκίνακας, Θεσσαλονίκη/Χολομώντας, Διόνυσος) και περαιτέρω:
 - Διαμόρφωση προγράμματος για το κάθε Τηλεσκόπιο
 - Εγκατάσταση και λειτουργία λογισμικού σε κάθε χώρο (συμπεριλαμβάνονται και οι μετακινήσεις)
 - Εκπαίδευση χρήσης του λογισμικού σε κάθε τοποθεσία (η οποία θα υλοποιηθεί μαζί με την προαναφερθείσα εγκατάσταση)
 - Συντήρηση (εγγύηση) για ένα (1) χρόνο, συμπεριλαμβανομένης της βασικής εξ αποστάσεως υποστήριξης
- Άδεια χρήσης του γενικού υποστηρικτικού λογισμικού **Focusweb** που θα εγκατασταθεί σε όλους τους προαναφερθέντες χώρους με σκοπό την ταυτόχρονη εφαρμογή των παραπάνω λογισμικών σε web γραφικό περιβάλλον.

Περαιτέρω, η προτεινόμενη λύση της εταιρείας GMV με την ονομασία «FocusSST COTS SST SW Tools» είναι η μοναδική, από την άποψη της πληρότητας των λειτουργικοτήτων, και εξειδικευμένη πρόταση λογισμικού εξοπλισμού υπό την λειτουργία «σουίτς», δηλαδή συνόλου διασυνδεδεμένων επιμέρους λογισμικών η οποία δύναται να υποστηρίξει, με αποδεδειγμένη αξιοπιστία και πληρότητα, τις προαναφερθείσες προδιαγραφές/απαιτήσεις (ανωτέρω υπό II, υπ' αριθ. 1- 5) για την συμμετοχή της Χώρας στο Consortium EU-SST. Πλέον συγκεκριμένα:

- Η υπ' αριθ. 1 απαίτηση (αστρομετρικές και φωτομετρικές επιλύσεις του μεγάλου όγκου των παρατηρήσεων διαστημικών σωμάτων και αντικειμένων από τα συγχρονισμένα Ελληνικά Τηλεσκόπια που έχουν ενταχθεί στο Ελληνικό Πρόγραμμα SST και στην αντίστοιχη Ευρωπαϊκή Κοινοπραξία EU-SST) καλύπτεται και εξυπηρετείται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία Gendared, ως προς το οποίο προβλέπεται η εγκατάσταση ανά ένα για κάθε χώρο Τηλεσκοπίων και τεσσάρων (4) συνολικά.
- Η υπ' αριθ. 2 απαίτηση (προγραμματισμός των Τηλεσκοπίων για συγχρονισμένη λειτουργία παρατηρήσεων διαστημικών αντικειμένων με βάση τις εντολές της Υπηρεσίας Διαστήματος EUSPA της ΕΕ) καλύπτεται και εξυπηρετείται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία Senplanner, το οποίο θα εγκατασταθεί, σε κεντρικό επίπεδο, στο GR-NOC SST.
- Η υπ' αριθ. 3 απαίτηση (προσδιορισμός της τροχιάς των διαστημικών αντικειμένων που είναι υπό παρακολούθηση και παραγωγή αρχείων τροχιάς με απώτερο σκοπό (α) την υλοποίηση του Ελληνικού καταλόγου διαστημικών αποστολών σε τροχιά επάνω από το πεδίο παρατήρησης των Ελληνικών Τηλεσκοπίων και (β) τη συμπλήρωση των αντίστοιχων ευρωπαϊκών και αμερικανικών καταλόγων) καλύπτεται και εξυπηρετείται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία Sstod, το οποίο, και αυτό, θα εγκατασταθεί, σε κεντρικό επίπεδο, στο GR-NOC SST.

- Η υπ' αριθ. 4 απαίτηση (παροχή υπηρεσιών έγκαιρης ανίχνευσης και δημιουργίας επιχειρησιακής εικόνας Διαστημικής κυκλοφορίας και πληροφόρησης αναφορικά με τον κίνδυνο σύγκρουσης των αντικειμένων σε τροχιά και παροχή ακριβούς γνώσης αλλά και οδηγιών προς τους χειριστές των αποστολών για τις ενέργειες αποφυγής σύγκρουσης) καλύπτεται και εξυπηρετείται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία *Closear* το οποίο, και αυτό, θα εγκατασταθεί, σε κεντρικό επίπεδο, στο GR-NOC SST.
- Η υπ' αριθ. 5 απαίτηση (παροχή υπηρεσιών και έγκαιρη ενημέρωση για αντικείμενα που είναι σε φάση εισόδου στην ατμόσφαιρα ή και τεμαχισμού τους από επαφή με άλλα αντικείμενα ή λόγω ανάφλεξης εξ' αιτίας της εισόδου τους στην ατμόσφαιρα) καλύπτεται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία *Reenpred*, το οποίο, και αυτό, θα εγκατασταθεί, σε κεντρικό επίπεδο, στο GR-NOC SST.

Σημειωτέον ότι η δυνατότητα αξιοποίησης των ανωτέρω λογισμικών προγραμμάτων εκτείνεται και σε περιπτώσεις χρήσης πολλαπλών δεκτών π.χ. δέκτες *laser* και *radar* που αναμένεται να αποκτήσει το EAA και θα συνδεθούν με τον κόμβο GR-NOC SST στο πλαίσιο της υποδομής AEGIS που θα υλοποιηθεί μέσω χρηματοδότησης του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Πράγμα το οποίο σημαίνει ότι η προτεινόμενη λύση είναι συμβατή και με την λειτουργία, πέρα των υφισταμένων, και πρόσθετων, μελλοντικών υποδομών παρακολούθησης και διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας.

Σημειωτέον, επίσης, ότι η σουίτα «*FocusSST COTS SST SW Tools*» συνδυάζεται με πρόσθετα προγράμματα και μοναδικές λειτουργίες που θα επιτρέψουν στον κόμβο GR-NOC SST να εκπληρώσει και πρόσθετες λειτουργικότητες και ειδικότερα:

1. να διαχειριστεί, μετά την σύγκρουση δορυφόρων/διαστημοπλοίων, ελιγμούς (μανούβρες) σε διαφορετικές φάσεις, όπως τούτο παρέχεται από τα πρωτόκολλα *LEOP/EOR/BOL and EOL*,
2. να εκτελεί συντονισμένες δράσεις με άλλες χώρες και αντίστοιχους κόμβους και χειριστές διαστημικών αποστολών για την αποφυγή συγκρούσεων, και
3. να υποστηρίζει ενέργειες και διαδικασίες επαναφοράς διαστημικών αντικειμένων στην Γη.

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να γίνει αναφορά πως η πληροφορική κάλυψη των βασικών απαιτήσεων συνδεσιμότητας και διαλειτουργικότητας και μάλιστα στο σύνολό τους από τα συγκεκριμένα λογισμικά προϊόντα τα οποία παράγει και εμπορεύεται η εταιρεία προϊόντων τεχνολογίας GMV, έχει καταστεί δυνατή χάρις στην εκτεταμένη, και προέχουσα σε σχέση με τον ανταγωνισμό, συνεργασία της εταιρείας αυτής με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Διαστήματος (ESA) ο οποίος έχει την κεντρική διαχείριση του Ευρωπαϊκού Συστήματος SST (EU-SST), αλλά επίσης και την αντίστοιχη πληροφορική υποστήριξη που έχει παράσχει η εταιρεία αυτή σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες για τη σύνδεση των υποδομών τους προς το Ευρωπαϊκό Σύστημα SST. Επιπλέον ο εν λόγω ισπανικός οίκος GMV, με τα προαναφερθέντα λογισμικά προγράμματα, δεν καλύπτει απλώς τις απαιτήσεις διασύνδεσης εθνικών και ευρωπαϊκών διαστημικών υποδομών και ομάδων εργασίας, αλλά έχει υλοποιήσει στο σύνολό τους στην πράξη, και ούτως έχει επιβεβαιώσει τις σχετικές προδιαγραφές μέσα από την ασύγκριτα εκτεταμένη συνεργασία του με τους εμπλεκόμενους εθνικούς και ευρωπαϊκούς φορείς/θεσμούς.

Είναι σημαντικό να σημειωθεί πως η προτεινόμενη και εξεταζόμενη λύση εξειδικευμένης πληροφορικής υποστήριξης μέσω σουίτας επιμέρους λογισμικών προγραμμάτων, έκαστο των οποίων ικανοποιεί πλήρως (έχει σχεδιασθεί επί τούτω) αντίστοιχη θεμελιώδη απαίτηση διασύνδεσης εθνικών και ευρωπαϊκών υποδομών, προσιδιάζει επακριβώς στην ελληνική περίπτωση όπου υπάρχει ανάγκη εξ αρχής (αυτό πρέπει να σημειωθεί ιδιαίτερος) σχεδιασμού, υποστήριξης και διαχείρισης της διασύνδεσης των διαστημικών υποδομών προς το Ευρωπαϊκό Σύστημα SST. Τούτο έχει ιδιαίτερη

σημασία γιατί είναι ακριβώς ο μοναδικός κατασκευαστής ο οποίος παρέχει τεχνολογική/πληροφορική λύση για την υλοποίηση όλων, και όχι ορισμένων, των θεμελιωδών απαιτήσεων και προδιαγραφών σύνδεσης του Ελληνικού Συστήματος SST, πράγμα το οποίο ικανοποιεί, κατά μοναδικό τρόπο, τις προϋποθέσεις της άνευ ετέρου πληρότητας και της συμβατότητας, όχι μόνο μεταξύ των δύο Συστημάτων SST, Ελληνικού και Ευρωπαϊκού, αλλά και μεταξύ των επιμέρους πληροφορικών υποσυστημάτων του Ελληνικού Συστήματος SST.

Επιπροσθέτως, η επιλογή της προτεινόμενης ενιαίας λύσης από τον οίκο GMV, αποτρέπει την προμήθεια διαφορετικών λογισμικών προγραμμάτων ανά λειτουργία τα οποία προέρχονται από διαφορετικούς προμηθευτές, κάτι το οποίο θα δημιουργούσε πολυδιάσπαση των φορέων και των τρόπων υποστήριξης των επιμέρους λογισμικών. Επισημαίνεται ότι τα επιμέρους λογισμικά προγράμματα της προσφερόμενης πληροφορικής λύσης/σουίτας είναι τεχνολογικά εφάμιλλα, αν όχι υπέρτερα, αντίστοιχων προγραμμάτων που, όπως προαναφέρθηκε, προσφέρονται μεμονωμένα από τον ανταγωνισμό.

Η επιδιωκόμενη σύμβαση με την εταιρεία GMV, έχει προϋπολογισμένη αξία ποσού 350.000 ευρώ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ. Στην αξία αυτή περιλαμβάνεται το κόστος αγοράς/προμήθειας του εδώ εξεταζομένου λογισμικού. Οποιαδήποτε υποστηρικτική υπηρεσία (π.χ. εκπαίδευση, συντήρηση) προσφέρεται χωρίς επιπλέον κόστος και δεν επηρεάζει την προαναφερθείσα αξία. Τούτο προκύπτει και από το σχέδιο της σχετικής σύμβασης προμήθειας το οποίο έχει αποστείλει η εταιρεία GMV προς το ΕΑΑ.

Γενικότερα δε, κριτήριο τόσο της διεξαχθείσας έρευνας, όσο και της αξιολόγησης της προσφοράς της εταιρείας GMV, αποτέλεσε το λογισμικό πρόγραμμα καθαυτό (ή τα λογισμικά προγράμματα) με βάση το οποίο επιτυγχάνεται, με τον ύψιστο βαθμό πληρότητας και συμβατότητας, η σύνδεση του Ελληνικού Συστήματος GR-SST προς το Ευρωπαϊκό Σύστημα EU-SST και, συνακόλουθα η συμμετοχή της Χώρας στο Ευρωπαϊκό Consortium EU-SST. Αυτό ακριβώς το πρόγραμμα διασύνδεσης αξιολογήθηκε από την άποψη της κάλυψης των προαναφερθεισών προδιαγραφών/απαιτήσεων διασύνδεσης προς το Ευρωπαϊκό Σύστημα EU-SST, δεδομένου μάλιστα ότι οι εν λόγω προδιαγραφές αφορούν αυτή καθαυτή την λειτουργία του λογισμικού εργαλείου (ή των λογισμικών εργαλείων). Κατά συνέπεια, αντικείμενο της δημόσιας σύμβασης η οποία θα συναφθεί κατόπιν απευθείας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, και για την οποία έχει υποβληθεί η σχετική αίτηση προς την ΕΑΔΗΣΥ, αποτελεί η προμήθεια λογισμικού προϊόντος και εν προκειμένω της σουίτας «FocusSST COTS SST SW Tools»· οποιαδήποτε δε, παρεπόμενη υπηρεσία (υποστήριξης και εκπαίδευσης) παρέχεται από τον προτεινόμενο προμηθευτή αποτελεί δική του προσφορά, χωρίς να έχει υπάρξει αντίστοιχη απαίτηση από το ΕΑΑ και χωρίς να έχει αποτελέσει κριτήριο επιλογής και αξιολόγησης.

Περαιτέρω, με βάση την πρόταση της εταιρείας GMV, η κατανομή του ανωτέρω τιμήματος στα επιμέρους λογισμικά γίνεται ως εξής:

Item	Original License Price	Discount License Price
Sstod	65,000€	55,000€
Closeap	65,000€	55,000€
Reenpred	35,000€	30,000€

<i>Senplanner</i>	65,000€	55,000€
<i>Gendared</i>	180,000€	155,000€
<i>Total</i>	410,000€	350,000€

Σημειωτέον ότι η προμήθεια της σουίτας λογισμικών «FocusSST COTS SST SW Tools» αναμένεται να υλοποιηθεί μέσω χρηματοδότησης στα πλαίσια συναφθέντος Μνημονίου Συνεργασίας με τίτλο «Υποστήριξη του Εθνικού Αστεροσκοπείου Αθηνών ως Εθνικού Κόμβου του Προγράμματος GR-SST» μεταξύ του ΕΑΑ και του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, ύψους 400.000 ευρώ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ.

Από την άποψη αυτή, η προτεινόμενη και εδώ εξεταζόμενη προμήθεια βρίσκεται εντός των ορίων της ανωτέρω χρηματοδότησης του ΕΑΑ.

Η διάρκεια ολοκλήρωσης της σύμβασης θα ακολουθήσει το παρακάτω χρονοδιάγραμμα παραδόσεων και πληρωμών με την ενδεικτική προϋπόθεση ότι η σύμβαση θα υπογραφεί και θα λάβει έναρξη ισχύος από την 1/1/2023:

<i>Milestone</i>	<i>Description</i>	<i>Date</i>	<i>Amount</i>
<i>TO</i>	<i>Contract Signature</i>	<i>TBD</i>	<i>105,000€</i>
<i>FOC</i>	<i>Full Operational Capability</i>	<i>30/06/2023</i>	<i>210,000€</i>
<i>EoW</i>	<i>End of Warranty</i>	<i>30/06/2024</i>	<i>35,000€</i>

Για τους ανωτέρω λόγους,

Το Διοικητικό Συμβούλιο του Εθνικού Αστεροσκοπείου Αθηνών,

Εγκρίνει την προμήθεια της σουίτας λογισμικού SST/SSA «FocusSST COTS SST SW Tools Licenses» for SST-GR, συνολικού προϋπολογισμού της συναφθησόμενης σύμβασης τριακοσίων πενήντα χιλιάδων (350.000) ευρώ πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, από την εταιρεία τεχνολογικών προϊόντων GMV, η οποία εδρεύει στη Μαδρίτη της Ισπανίας (Isaac Newton 11, Tres Cantos E-28760 www.gmv.com).»

2. Περαιτέρω, στο με α.π. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 5452/20.10.2022 έγγραφο αίτημα του αιτούντος αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«V. Περί της επιλογής εξωτερικού αναδόχου.

Η επιλογή του οίκου GMV (<https://www.gmv.com/>), με έδρα την Ισπανία, για την προμήθεια του πακέτου λογισμικού SST, αποτελεί την βέλτιστη και πλέον ασφαλή λύση καθώς ο εν λόγω οίκος διαθέτει μακροχρόνια φήμη ως ο εμπειρότερος και πλέον αξιόπιστος Ευρωπαίος προμηθευτής στην παροχή ολοκληρωμένων λύσεων στον τομέα SST/SSA, και στην παραγωγή συναφούς έρευνας και πρωτότυπων προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα της παρατήρησης και παρακολούθησης της κυκλοφορίας αντικειμένων στο Διάστημα. Διαθέτει τη μεγαλύτερη ερευνητική ομάδα επί θεμάτων SST στην Ευρώπη,

αποτελούμενη από 70 και πλέον εξειδικευμένους μηχανικούς. Υποστηρίζει μέσω της προτεινόμενης λύσης λογισμικού ερευνητικές ομάδες στον τομέα SST σε προηγμένες χώρες της Ευρώπης όπως στις Ισπανία, Γαλλία, Ηνωμένο Βασίλειο, Γερμανία, Δανία, Πορτογαλία, Πολωνία και Ρουμανία, και υποστηρίζει επίσης αποκλειστικά διαπρεπείς Διαστημικές Υπηρεσίες ευρωπαϊκών χωρών όπως το «Centre for the Development of Industrial Technology – CDTI» της Ισπανίας, το Centre National d'Etudes Spatiales (CNES) της Γαλλίας, το German Aerospace Center (DLR) της Γερμανίας, το Romanian Space Agency (RoSA) της Ρουμανίας, και το Polish Space Sector (POLSA) της Πολωνίας που συμμετέχουν στο EU-SST Consortium. Είναι επίσης άξιο λόγου ότι στην GMV έχει ανατεθεί, από τις Γερμανικές Ένοπλες Δυνάμεις, η προμήθεια του προτεινόμενου SST λογισμικού για την ανάπτυξη του Γερμανικού Στρατιωτικού συστήματος SST (WRLagez), ως η μοναδική προσφερόμενη λύση που ικανοποιεί τις απαιτήσεις επιχειρησιακής πληρότητας, συμβατότητας και τεχνικής αρτιότητας που προαναφέρθηκαν.

Επιπλέον ο οίκος GMV, από το 2017, αξιοποιεί το προτεινόμενο λογισμικό για να εξυπηρετήσει αποκλειστικά περισσότερους από δέκα (10) διαχειριστές διαστημικών αποστολών παγκοσμίως και παρακολουθεί πλέον των ογδόντα (80) δορυφόρων και ενημερώνει για το κίνδυνο σύγκρουσης σε 24x7 βάση. Σήμερα ο οίκος GMV αποτελεί την μόνη Ευρωπαϊκή λύση που ανταγωνίζεται ισότιμα τα εμπορικά συστήματα που διαθέτουν οι ΗΠΑ όπως το ComSpOC της εταιρείας AGI.

Επιπλέον, ο οίκος GMV είναι βασικός συντελεστής του καθορισμού του προγράμματος SST του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Διαστήματος (European Space Agency – ESA) στο πλαίσιο του προγράμματος SpaceSafety που ανατέθηκε αποκλειστικά στην εταιρία GMV. Συμμετέχει σε μεγάλο αριθμό έργων στον τομέα αυτό (συμμετοχή σε 30 και πλέον σχετικά έργα της ESA την τελευταία δεκαετία). Ωστόσο, το πλέον σημαντικό στοιχείο που τεκμηριώνει την μοναδικότητα της σουίτας λογισμικού SST του οίκου GMV για τις ανάγκες του εθνικού προγράμματος GR-SST είναι ότι η εταιρία αυτή συνέβαλε στον καθορισμό των απαιτήσεων και της αρχιτεκτονικής του Ευρωπαϊκού συστήματος SST και προσάρμοσε κατάλληλα και αποκλειστικά το λογισμικό της για τις ανάγκες αυτές. Ταυτόχρονα υποστήριξε μεγάλες πειραματικές καμπάνιες που απέδειξαν την αξιοπιστία του λογισμικού στο σύνολο των απαιτήσεων του EU-SST (στο πλαίσιο ειδικής σύμβασης SSA CO-II). Επιπλέον, στο ίδιο πλαίσιο συνεργασίας με την ESA, ο οίκος GMV ανέλαβε την ανάπτυξη και υλοποίηση όλων των υπηρεσιών και λειτουργιών SST που θα απαιτηθούν από το εθνικό πρόγραμμα GR-SST στο πλαίσιο της συνεργασίας με το Ευρωπαϊκό EU-SST Consortium (σύνδεση, επανεισαγωγή και κατακερματισμός), και έχει αναλάβει την ευθύνη για την ενσωμάτωση, τη συντήρηση και την περαιτέρω ανάπτυξη του λογισμικού αυτού για λογαριασμό όλων των Ευρωπαϊκών Διαστημικών Υπηρεσιών που συμμετέχουν στο EU-SST Consortium.

Τέλος, η επιλογή του οίκου GMV θεωρείται ως η πλέον συμφέρουσα λύση μετά από ενδελεχή έρευνα αγοράς, δεδομένου ότι καλύπτει όλες τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές (λειτουργικότητες και άδειες χρήσεις), πληρότητα, αξιοπιστία αλλά και συμβατότητα με τα υπόλοιπα εθνικά κέντρα SST που συμμετέχουν στο EU-SST Consortium, και η σχετική προμήθεια βρίσκεται εντός του προϋπολογισμού που διαθέτει το Ελληνικό κράτος μέσω της προαναφερθέντος Μνημονίου Συνεργασίας. Για την πληρότητα της παρούσας αίτησης προς την Αρχή, οφείλουμε να αναφέρουμε ότι υπάρχουν άλλες εταιρείες που προσφέρουν, αποσπασματικά όμως, SST COTS εργαλεία (π.χ. η εταιρεία Sybilla από την Πολωνία, η εταιρεία Deimos από την Ισπανία, η εταιρεία Okari από την Γερμανία) ωστόσο καμία εξ αυτών δεν προσφέρει την πλήρη και ολοκληρωμένη λύση και δεν έχει την επιχειρησιακή εμπειρία αναφορικά με τα προγράμματα της ESA και EU-SST που διαθέτει ο οίκος GMV· επίσης, οι εν λόγω ανταγωνιστικές εταιρείες δεν παρέχουν την πληρότητα της λύσης λογισμικών εργαλείων/σουίτας τα οποία παρέχει η GMV, ώστε να εξασφαλιστεί η επιχειρησιακή ετοιμότητα του Εθνικού προγράμματος

GR-SST στο τέλος του 2022 όπως αυτό απαιτείται από τις συμφωνίες που έχουν υπογραφεί με το EU-SST Consortium. Ρητέον επίσης ότι αντίστοιχα συστήματα που είναι διαθέσιμα στην αμερικανική αγορά έχουν πολύ μεγαλύτερο κόστος προμήθειας, συντήρησης, προσαρμογής, υποστήριξης, και εκπαίδευσης. Όπως προαναφέρθηκε, είναι χαρακτηριστικό ότι στην GMV ανατέθηκε, από τις Γερμανικές Ένοπλες Δυνάμεις, η προμήθεια του προτεινόμενου SST λογισμικού για την ανάπτυξη του Γερμανικού Στρατιωτικού συστήματος SST (WRLagez), ως η μοναδική προσφερόμενη λύση που ικανοποιεί τις απαιτήσεις επιχειρησιακής πληρότητας, συμβατότητας και τεχνικής αρτιότητας που προαναφέρθηκαν, προδιαγραφές τις οποίες δεν μπορούσαν να προσφέρουν ανταγωνιστικές Αμερικανικές εταιρίες.

VI. Η σημασία της προς υλοποίηση λύσης λογισμικού.

Η προμήθεια του ανωτέρω συστήματος λογισμικού υπό τη μορφή σουίτας επιμέρους λογισμικών προγραμμάτων, έχει καίρια και στρατηγική σημασία για την ριζική αναβάθμιση του Ελληνικού διαστημικού προγράμματος, καθώς είναι επεκτάσιμη και εξασφαλίζει ριζικά καινοτόμες επιχειρησιακές λειτουργίες του GR-NOC SST και των συνεργαζόμενων τηλεσκοπίων όπως: τον προγραμματισμό παρατήρησης τηλεσκοπίων, την επίλυση αστρομετρικών μετρήσεων, την παρουσίαση αποτελεσμάτων σε 2D και 3D πρόγραμμα θέασης, τον προσδιορισμό των τροχιών των δορυφορικών αποστολών και την εκτίμηση της σταθερότητας της ζωής των τροχιών, τη δημιουργία και συντήρηση καταλόγων με διαστημικά αντικείμενα συνεργαζόμενα ή μη και διαστημικά σκουπίδια, και την προσφορά υπηρεσιών SST αναφορικά με την αποφυγή συγκρούσεων και την εκτίμηση κινδύνων (Collision Avoidance and Risk Assessment), καθώς επίσης και με την επανείσοδο αντικειμένων και την ανίχνευση της διάσπασης αντικειμένων (Re- entry of Objects και Object Fragmentation Detection, και καθιστά τον κόμβο GR- NOC SST έτοιμο να λειτουργήσει επιχειρησιακά εντός του 2022, όπως επιβάλει το Ευρωπαϊκό πρόγραμμα SST στο οποίο η Ελλάδα εντάχθηκε ως πλήρες μέλος.

Πέραν των ανωτέρω, ιδιαίτερα πρέπει να επισημανθεί η διάσταση εθνικής σημασίας που συνάπτεται με το έργο της διασύνδεσης του Ελληνικού συστήματος SST με το Ευρωπαϊκό σύστημα SST και, συνακόλουθα με τα επιμέρους εθνικά συστήματα SST που συμμετέχουν στο EU- SST Consortium, και σε σχέση με την οποία (διασύνδεση) επιδιώκεται η προμήθεια της βέλτιστης λύσης λογισμικού υποστήριξης για την οποία υποβάλλεται η παρούσα αίτηση. Όπως προκύπτει από τα προαναφερθέντα, με την υπό σχεδιασμό διασύνδεση του GR-SST με το EU-SST και με τις λειτουργίες που η διασύνδεση αυτή θα υποστηρίξει, διευρύνονται ριζικά και αποφασιστικά οι δυνατότητες της Χώρας σε σχέση με την επιτήρηση και τη διαχείριση της διαστημικής δραστηριότητας και της διαστημικής κυκλοφορίας, κατά τρόπον ώστε η Χώρα να μετάγεται σε τελείως διαφορετικό επίπεδο επιστημονικής γνώσης διαχείρισης των πλέον κρίσιμων και σύγχρονων τεχνολογικών ζητημάτων που σχετίζονται με την έρευνα, την κατανόηση και την αξιοποίηση των πληροφοριών και πηγών που προέρχονται από το Διάστημα. Η δε επιχειρησιακή πλευρά της διασύνδεσης GR-SST με EU-SST μέσω της δημιουργίας του Ελληνικού Κόμβου GR- NOC SST έχει ανατεθεί στο Ε.Α.Α. μέσω του επιστημονικά/ερευνητικά αρμόδιου Ινστιτούτου του που είναι το Ι.Α.Α.Δ.Ε.Τ./Ε.Α.Α. [...]

Συναφώς με τα ανωτέρω, πρέπει επίσης να επισημανθεί η αμιγώς ερευνητική διάσταση του έργου της διασύνδεσης μεταξύ GR-SST και EU- SST, λόγο επίσης για τον οποίο έχει ανατεθεί στο Ε.Α.Α. η κεντρική διαχειριστική ευθύνη του έργου αυτού. Πράγματι, κατά το ίδιο μέτρο κατά το οποίο οι λειτουργίες που θα αναπτυχθούν στο πλαίσιο της ανωτέρω διασύνδεσης εκτοξεύουν, κυριολεκτικά, τις επιχειρησιακές δυνατότητες της Χώρας σε επίπεδο επιτήρησης και διαχείρισης της διαστημικής δραστηριότητας, πρόκειται να διευρύνουν τις ερευνητικές δραστηριότητες του Ε.Α.Α. όχι απλώς επί των θεμάτων αυτών, αλλά και εφ' όλης της ύλης των πεδίων της Αστρονομίας και της Αστροφυσικής που υπηρετεί, εδώ και

180 χρόνια, μάλιστα ως ο αρχαιότερος Ελληνικός Ερευνητικός Φορέας, το Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών (Ε.Α.Α.). Αν ληφθεί υπόψιν ότι το ειδικό Ινστιτούτο του Ε.Α.Α. που υλοποιεί, με προεξάρχουσα μάλιστα σημασία έναντι παντός άλλου ερευνητικού ή πανεπιστημιακού φορέα, την Παρατηρησιακή Αστροφυσική και την Κοσμολογία, το Γεω-ηλιακό Περιβάλλον και τη Διαστημική Φυσική, την Τηλεπισκόπηση και Μηχανική εκμάθηση για την επεξεργασία Σήματος/Εικόνας είναι το Ινστιτούτο Αστρονομίας, Αστροφυσικής, Διαστημικών Εφαρμογών και Τηλεπισκόπησης (Ι.Α.Α.Δ.Ε.Τ.) του Ε.Α.Α., έπεται ότι η εδώ εξεταζόμενη προμήθεια συνέχεται ευθέως και άμεσα και πρόκειται να υποστηρίξει αποφασιστικά δραστηριότητες που εμπíπτουν στους βασικούς σκοπούς του Ε.Α.Α..

Επισημαίνεται, τέλος, ότι ένεκα ακριβώς τόσο του αμιγώς δημόσιου χαρακτήρα του Ε.Α.Α., όσο και των σκοπών αμιγώς δημοσίου συμφέροντος τους οποίους πρόκειται να εξυπηρετήσει η εδώ εξεταζόμενη προμήθεια προς τεχνολογική/πληροφορική υποστήριξη της διασύνδεσης GR-SST και EU-SST, οι σε συνέχεια αυτής επιχειρησιακές λειτουργίες και επιστημονικές δραστηριότητες που θα αναπτυχθούν κατά τα ανωτέρω δεν έχουν διάσταση εμπορικής βιωσιμότητας ή απόσβεσης δαπανών έρευνας και ανάπτυξης.»

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στις διατάξεις των παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' και παρ. 4 περ. α' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωμάτωσαν στο εθνικό δίκαιο τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: α) ... β) εάν τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες μπορούν να παρασχεθούν μόνον από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα για οποιονδήποτε από τους κατωτέρω λόγους: αα) [...] ββ) απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους, γγ) [...]. Οι εξαιρέσεις που ορίζονται στις υποπεριπτώσεις ββ' και γγ' εφαρμόζονται μόνο εάν δεν υπάρχει εύλογη εναλλακτική λύση ή υποκατάστατο και η απουσία ανταγωνισμού δεν είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης. [...]

4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών: α) όταν τα σχετικά προϊόντα κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης· ωστόσο, οι συμβάσεις που ανατίθενται δυνάμει της παρούσας περίπτωσης δεν περιλαμβάνουν την παραγωγή ποσοτήτων ικανών να εξασφαλίζουν την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης, [...]

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του εποπτευόμενου από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων ΝΠΔΔ, με την επωνυμία «Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών», το οποίο, όπως έχει κριθεί και με τη γνώμη Δ54/2018 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των σχετικών διατάξεων του άρθρου 2 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη μεικτής δημόσιας σύμβασης, η οποία περιλαμβάνει στοιχεία τόσο δημόσιας σύμβασης προμήθειας, όσο και δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, τα οποία όμως δεν διαχωρίζονται από πλευράς χρηματικής αξίας από την αιτούσα.

Πιο συγκεκριμένα, η προς ανάθεση δημόσια σύμβαση έχει, κατά την αιτούσα, αντικείμενο με CPV σύμβασης προμήθειας, ειδικότερα CPV 48000000-8 (Πακέτα λογισμικού και συστήματα πληροφορικής), αφορά δε στην προμήθεια των αδειών χρήσης των επιμέρους λογισμικών του πακέτου (σουίτας) λογισμικών SST/SSA υπό την εμπορική ονομασία «FocusSST COTS SST SW Tools Licenses for SST-GR» της εταιρείας με την επωνυμία GMV (προτεινόμενης αναδόχου), τη διαμόρφωση των αντίστοιχων προγραμμάτων για κάθε τηλεσκόπιο και την εγκατάσταση των εν λόγω λογισμικών, όπως επίσης και την εκπαίδευση του προσωπικού της αιτούσας στη χρήση του εν λόγω πακέτου λογισμικού και τη συντήρησή του (εγγύηση) για ένα (1) χρόνο, συμπεριλαμβανομένης της βασικής εξ αποστάσεως υποστήριξης της αιτούσας από την προμηθεύτρια εταιρεία. Με βάση τα ανωτέρω, πρόκειται για δημόσια σύμβαση με προέχοντα χαρακτήρα την προμήθεια του λογισμικού.

Ενόψει δε της εκτιμώμενης αξίας της προς ανάθεση δημόσιας σύμβασης, η οποία υπερβαίνει το χρηματικό όριο της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών (βλ. άρθρο 5 του ν. 4412/2016), συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της σύμφωνης γνώμης της κατ' άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

5. Η διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ περιπτώσεις (αντίστοιχα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2014/24/ΕΕ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, δεν επιτρέπεται τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους να θεσμοθετούν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω Οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

6. Εν προκειμένω, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επικαλείται ως νομικές βάσεις του εξεταζόμενου αιτήματος τόσο τις διατάξεις της παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (απουσία ανταγωνισμού για τεχνικούς λόγους που καθιστούν τον προτεινόμενο ανάδοχο μοναδικό), όσο και τις διατάξεις της παρ. 4 περ. α' του ιδίου άρθρου (προμήθεια αγαθών που κατασκευάζονται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, πειραματισμού, μελέτης ή ανάπτυξης, πλην όμως σε παραγόμενες ποσότητες μη ικανές να εξασφαλίσουν την εμπορική βιωσιμότητα του προϊόντος ή την απόσβεση των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης), οι οποίες προβλέπουν διαφορετικές προϋποθέσεις εφαρμογής.

Με βάση δε τα επικαλούμενα πραγματικά περιστατικά της κρινόμενης υπόθεσης, κρίνεται σκόπιμο να εξετασθούν κατά πρώτον οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, ως προς τις οποίες έχουν κριθεί τα εξής (βλ. ενδεικτικά γνώμες Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. Δ71/2022, Δ16/2020, Δ9/2019, Δ21/2018):

Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις, μεταξύ αυτών και δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, προσφεύγοντας, κατ' εξαίρεση, σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, όταν για τεχνικούς λόγους καθίσταται απολύτως αναγκαίο να ανατεθεί η εκτέλεση της σύμβασης σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, ο οποίος όμως δεν αρκεί να είναι απλώς ικανός να παράσχει με τον πλέον αποτελεσματικό και οικονομικά συμφέροντα τρόπο τις ζητούμενες προμήθειες, αλλά απαιτείται να είναι και ο μοναδικός έναντι οποιουδήποτε άλλου οικονομικού φορέα που παρέχει δυνητικά ανάλογες προμήθειες σε επίπεδο τουλάχιστον Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ως εκ τούτου πρέπει να αιτιολογείται η μη ύπαρξη εύλογης εναλλακτικής λύσης ή υποκατάστατου (πρβλ. τα σχετικά διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ στην οποία προβλέπεται ότι: «οι αναθέτουσες αρχές που επικαλούνται αυτή την εξαίρεση θα πρέπει να αιτιολογούν γιατί δεν υπάρχουν εύλογες εναλλακτικές ή υποκατάστατα, όπως η χρήση εναλλακτικών διαύλων διανομής ακόμα και εκτός του κράτους μέλους της αναθέτουσας αρχής ή να εξετάζουν παρεμφερή από άποψη λειτουργίας έργα, αγαθά και υπηρεσίες» (ενδεικτικά βλ. αποφ. ΔΕΚ C-199/85 Επιτροπή κατά Ιταλίας, C-296/92 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, C-57/94 Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας).

Στην περίπτωση αυτή, η αναθέτουσα αρχή, η οποία φέρει και το σχετικό βάρος απόδειξης, οφείλει προηγουμένως να έχει σταθμίσει όλες τις οικονομοτεχνικές παραμέτρους που καθιστούν αναγκαία την προσφυγή σε αυτήν την όλως εξαιρετική διαδικασία, με πλήρη και ειδική αιτιολογία, η οποία πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, όσον αφορά τους λόγους που επέβαλαν την απόφασή της αυτή, διαφορετικά η διαδικασία της εν λόγω ανάθεσης δεν είναι νόμιμη (βλ. ενδεικτικά: αποφάσεις 77/2008, 263/2007, 186, 187, 188, 189, 190, 191/2006 VI Τμ. Ελ. Συν, όπως και γνώμη Δ21/2018 Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.).

Οι τεχνικοί λόγοι που δικαιολογούν την προσφυγή μίας αναθέτουσας αρχής στην ανωτέρω εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης αναφέρονται ενδεικτικά στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ως εξής: «[...] Στις περιπτώσεις που η κατάσταση της αποκλειστικότητας οφείλεται σε τεχνικούς λόγους, αυτοί θα πρέπει να προσδιορίζονται με ακρίβεια και να αιτιολογούνται κατά περίπτωση. Θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν, επί παραδείγματι, την τεχνική αδυναμία άλλων οικονομικών φορέων να επιτύχουν τις απαιτούμενες επιδόσεις ή την αναγκαιότητα χρήσης ειδικής τεχνογνωσίας, εργαλείων ή μέσων που μόνον ένας φορέας διαθέτει. Οι τεχνικοί λόγοι μπορεί να προέρχονται επίσης από ειδικές απαιτήσεις διαλειτουργικότητας που πρέπει να πληρούνται για να εξασφαλιστεί η λειτουργία των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών. [...]».

Επιπροσθέτως, για τη νόμιμη προσφυγή των αναθετουσών αρχών στη διαδικασία διαπραγμάτευσης κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016, η προτεινόμενη απουσία ανταγωνισμού κατά την ανάθεση της προς σύναψη σύμβασης δεν πρέπει να είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης, ο οποίος δημιουργήθηκε από την αναθέτουσα αρχή για τη μελλοντική ανάθεσή της κατ' επίκληση κατάστασης αποκλειστικότητας του προτεινόμενου αναδόχου οικονομικού φορέα (πρβλ. τα σχετικά διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική σκέψη (50) της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ: «η αποκλειστικότητα μπορεί να οφείλεται και σε άλλους λόγους, όμως μόνο καταστάσεις αντικειμενικής αποκλειστικότητας μπορούν να δικαιολογήσουν τη χρήση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, εφόσον η κατάσταση της αποκλειστικότητας δεν δημιουργήθηκε από την ίδια την αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας»).

7. Εν προκειμένω, όσον αφορά την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, διαπιστώνονται τα εξής:

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υποβληθέν σχέδιο απόφασης, η αιτούσα προβάλλει την ύπαρξη κατάστασης απουσίας ανταγωνισμού κατά την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης, επικαλούμενη ότι «η προτεινόμενη λύση της εταιρείας GMV με την ονομασία «FocusSST COTS SST SW Tools» είναι η μοναδική, από την άποψη της πληρότητας των λειτουργικότητων, και εξειδικευμένη πρόταση λογισμικού εξοπλισμού υπό την λειτουργία «σουίτας», δηλαδή συνόλου διασυνδεδεμένων επιμέρους λογισμικών η οποία δύναται να υποστηρίξει, με αποδεδειγμένη αξιοπιστία και πληρότητα, τις προαναφερθείσες προδιαγραφές/απαιτήσεις (... υπ' αριθ. 1 - 5) για την συμμετοχή της Χώρας στο Consortium EU-SST» και «προσιδιάζει επακριβώς στην ελληνική περίπτωση όπου υπάρχει ανάγκη εξ αρχής ... σχεδιασμού, υποστήριξης και διαχείρισης της διασύνδεσης των διαστημικών υποδομών προς το Ευρωπαϊκό Σύστημα SST», η δε «επιλογή της προτεινόμενης ενιαίας λύσης από τον οίκο GMV αποτρέπει την προμήθεια διαφορετικών λογισμικών προγραμμάτων ανά λειτουργία τα οποία προέρχονται από διαφορετικούς προμηθευτές, κάτι το οποίο θα δημιουργούσε πολυδιάσπαση των φορέων και των τρόπων υποστήριξης των επιμέρους λογισμικών», ενώ «τα επιμέρους λογισμικά προγράμματα της προσφερόμενης πληροφορικής λύσης/σουίτας είναι τεχνολογικά εφάμιλλα, αν όχι υπέρτερα, αντίστοιχων προγραμμάτων που, όπως προαναφέρθηκε, προσφέρονται μεμονωμένα από τον ανταγωνισμό».

Οι δε προαναφερθείσες προδιαγραφές/απαιτήσεις υπ' αριθ. 1 – 5, τις οποίες καλείται, κατά την αιτούσα, να καλύψει στο σύνολό τους το προς προμήθεια και εγκατάσταση πακέτο διασυνδεδεμένων λογισμικών, και μάλιστα προερχόμενο από έναν ανάδοχο που θα κληθεί να την υποστηρίξει κατά τον πλέον συμφέροντα τρόπο μετά την εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία της προτεινόμενης λύσης, αντιστοιχούν «στις θεμελιώδεις προδιαγραφές για την συμβατότητα και την πλήρη σύζευξη/διασύνδεση του ελληνικού Εθνικού Κόμβου με το δίκτυο των ευρωπαϊκών Τηλεσκοπίων και υποδομών STT/SSA» και είναι οι εξής: «1) Αστρομετρικές και φωτομετρικές επιλύσεις του μεγάλου όγκου των παρατηρήσεων διαστημικών σωμάτων και αντικειμένων από τα συγχρονισμένα Ελληνικά Τηλεσκόπια που έχουν ενταχθεί στο Ελληνικό Πρόγραμμα GR-SST και στην αντίστοιχη Ευρωπαϊκή Κοινοπραξία EU-SST. 2) Προγραμματισμός των Τηλεσκοπίων για συγχρονισμένη λειτουργία παρατηρήσεων διαστημικών αντικειμένων με βάση τις εντολές της Υπηρεσίας Διαστήματος EUSPA της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ). 3) Προσδιορισμός της τροχιάς των διαστημικών αντικειμένων που είναι υπό παρακολούθηση και παραγωγή αρχείων τροχιάς με απώτερο σκοπό (α) την υλοποίηση του Ελληνικού καταλόγου διαστημικών αποστολών σε τροχιά επάνω από το πεδίο παρατήρησης των Ελληνικών Τηλεσκοπίων και (β) τη συμπλήρωση των αντίστοιχων ευρωπαϊκών και αμερικανικών καταλόγων. Δημιουργούνται έτσι για πρώτη φορά οι προϋποθέσεις για την ένταξη της χώρας μας στο παγκόσμιο δίκτυο των χωρών παρακολούθησης του διαστημικού περιβάλλοντος και της διαστημικής κυκλοφορίας και την ασφάλεια των αποστολών, χωρών και πολιτών από εξωγενείς απειλές ή και φυσικές καταστροφές (π.χ. ηλιακές καταιγίδες, σύγκρουση με διαστημικά σκουπίδια, εισερχόμενα αντικείμενα, κ.ά.). 4) Παροχή υπηρεσιών έγκαιρης ανίχνευσης και δημιουργίας επιχειρησιακής εικόνας διαστημικής κυκλοφορίας και πληροφόρησης αναφορικά με τον κίνδυνο σύγκρουσης των αντικειμένων σε τροχιά και παροχή ακριβούς γνώσης αλλά και οδηγιών προς τους χειριστές των αποστολών για τις ενέργειες αποφυγής σύγκρουσης. 5) Παροχή υπηρεσιών και έγκαιρη ενημέρωση για αντικείμενα που είναι σε φάση εισόδου στην ατμόσφαιρα ή και τεμαχισμού τους από επαφή με άλλα αντικείμενα ή λόγω ανάφλεξης εξ' αιτίας της εισόδου τους στην ατμόσφαιρα».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή, μετά από προηγούμενη έρευνα αγοράς «σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο για την εύρεση της βέλτιστης λύσης που θα ανταποκρίνεται πλήρως στις προαναφερθείσες βασικές απαιτήσεις

διασύνδεσης του Ελληνικού Συστήματος SST με το Ευρωπαϊκό Σύστημα SST», κατέληξε, όπως η ίδια βεβαιώνει κατά την κατ' ουσίαν ανέλεγκτη τεχνική της κρίση, στα κάτωθι συμπεράσματα: «1. Στην αμερικανική αγορά, αν και είναι διαθέσιμα προς προμήθεια συστήματα διασύνδεσης, το κόστος προμήθειας, συντήρησης, προσαρμογής, υποστήριξης και εκπαίδευσης υπερβαίνει το όριο του διαθέσιμου προϋπολογισμού, 2. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο: α. υπάρχουν εταιρείες που προσφέρουν, πλην όμως αποσπασματικά και για ορισμένες από τις ανωτέρω απαιτήσεις/τεχνικές προδιαγραφές, τα SST COTS εργαλεία (π.χ. η εταιρεία Sybilla από την Πολωνία, η εταιρεία Deimos από την Ισπανία, η εταιρεία Okari από την Γερμανία), β. συνεπώς, οι εταιρείες αυτές δεν παρέχουν πλήρη και ολοκληρωμένη λύση και επίσης, δεν διαθέτουν την απαιτούμενη επιχειρησιακή εμπειρία αναφορικά με τα προγράμματα του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Διαστήματος (ESA) και το σύστημα EU-SST, γ. ο ισπανικός οίκος GMV Innovating Solutions (GMV AEROSPACE AND DEFENCE S.A.U.), προσφέρει την «σουίτα» λογισμικών με την ονομασία «FocusSST COTS SST SW Tools» με την οποία παρέχει πλήρη κάλυψη όλων των προαναφερθεισών απαιτήσεων ώστε να εξυπηρετηθούν, με πληρότητα και στον ανώτατο βαθμό συμβατότητας, οι ανάγκες του Εθνικού Προγράμματος SST/SSA (GR-SST) και να εξασφαλισθεί η ισότιμη συμμετοχή της Χώρας στο EU-SST Consortium.»

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με τη διεξαχθείσα από την αιτούσα έρευνα αγοράς, το προς προμήθεια πακέτο διασυνδεδεμένων λογισμικών της προτεινόμενης αναδόχου, υπό την εμπορική ονομασία «FocusSST COTS SST SW Tools Licenses for SST-GR» της εταιρείας GMV, το οποίο περιλαμβάνει τα επιμέρους λογισμικά προϊόντα Sstod, Closear, Reenpred, Senplanner, Gendared που είναι πλήρως συμβατά και αξιόπιστα και ήδη λειτουργούν στις χώρες/εταίρους του Ευρωπαϊκού Προγράμματος EU-SST οι οποίες έχουν επιλέξει να αξιοποιήσουν την ίδια λογισμική υποστήριξη, αποτελεί το **μόνο πακέτο λογισμικού SST/SSA**, το οποίο, κατά την εκφερθείσα ανέλεγκτη τεχνική κρίση της, καλύπτει το σύνολο των προαναφερόμενων (υπ' αριθμ. 1 - 5) τεχνικών προδιαγραφών/απαιτήσεων συμβατότητας για την πλήρη σύζευξη/διασύνδεση του ελληνικού Εθνικού Κόμβου με το δίκτυο των ευρωπαϊκών Τηλεσκοπίων και υποδομών STT/SSA και δη υπό το εξής αιτιολογικό: «Η υπ' αριθ. 1 απαίτηση (αστρομετρικές και φωτομετρικές επιλύσεις του μεγάλου όγκου των παρατηρήσεων διαστημικών σωμάτων και αντικειμένων από τα συγχρονισμένα Ελληνικά Τηλεσκόπια που έχουν ενταχθεί στο Ελληνικό Πρόγραμμα SST και στην αντίστοιχη Ευρωπαϊκή Κοινοπραξία EU-SST) καλύπτεται και εξυπηρετείται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία Gendared, ως προς το οποίο προβλέπεται η εγκατάσταση ανά ένα για κάθε χώρο Τηλεσκοπίων και τεσσάρων (4) συνολικά. Η υπ' αριθ. 2 απαίτηση (προγραμματισμός των Τηλεσκοπίων για συγχρονισμένη λειτουργία παρατηρήσεων διαστημικών αντικειμένων με βάση τις εντολές της Υπηρεσίας Διαστήματος EUSPA της ΕΕ) καλύπτεται και εξυπηρετείται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία Senplanner, το οποίο θα εγκατασταθεί, σε κεντρικό επίπεδο, στο GR-NOC SST. Η υπ' αριθ. 3 απαίτηση (προσδιορισμός της τροχιάς των διαστημικών αντικειμένων που είναι υπό παρακολούθηση και παραγωγή αρχείων τροχιάς με απώτερο σκοπό (α) την υλοποίηση του Ελληνικού καταλόγου διαστημικών αποστολών σε τροχιά επάνω από το πεδίο παρατήρησης των Ελληνικών Τηλεσκοπίων και (β) τη συμπλήρωση των αντίστοιχων ευρωπαϊκών και αμερικανικών καταλόγων) καλύπτεται και εξυπηρετείται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία Sstod, το οποίο, και αυτό, θα εγκατασταθεί, σε κεντρικό επίπεδο, στο GR-NOC SST. Η υπ' αριθ. 4 απαίτηση (παροχή υπηρεσιών έγκαιρης ανίχνευσης και δημιουργίας επιχειρησιακής εικόνας Διαστημικής κυκλοφορίας και πληροφόρησης αναφορικά με τον κίνδυνο σύγκρουσης των αντικειμένων σε τροχιά και παροχή ακριβούς γνώσης αλλά και οδηγιών προς τους χειριστές των αποστολών για τις ενέργειες αποφυγής σύγκρουσης) καλύπτεται και εξυπηρετείται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία Closear το οποίο, και αυτό, θα

εγκατασταθεί, σε κεντρικό επίπεδο, στο GR-NOC SST. Η υπ' αριθ. 5 απαίτηση (παροχή υπηρεσιών και έγκαιρη ενημέρωση για αντικείμενα που είναι σε φάση εισόδου στην ατμόσφαιρα ή και τεμαχισμού τους από επαφή με άλλα αντικείμενα ή λόγω ανάφλεξης εξ' αιτίας της εισόδου τους στην ατμόσφαιρα) καλύπτεται από το επιμέρους λογισμικό πρόγραμμα με την επωνυμία *Reenpred*, το οποίο, και αυτό, θα εγκατασταθεί, σε κεντρικό επίπεδο, στο GR-NOC SST.»

Τέλος, τεχνικά πλεονεκτήματα της προτεινόμενης λύσης, τα οποία ενισχύουν - κατά την αιτούσα - την προβαλλόμενη τεχνική της μοναδικότητα, αποτελούν τα εξής:

α) Το γεγονός ότι «η δυνατότητα αξιοποίησης των ανωτέρω λογισμικών προγραμμάτων εκτείνεται και σε περιπτώσεις χρήσης πολλαπλών δεκτών π.χ. δέκτες *laser* και *radar* που αναμένεται να αποκτήσει το ΕΑΑ και θα συνδεθούν με τον κόμβο GR-NOC SST στο πλαίσιο της υποδομής AEGIS που θα υλοποιηθεί μέσω χρηματοδότησης του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας. Πράγμα το οποίο σημαίνει ότι η προτεινόμενη λύση είναι συμβατή και με την λειτουργία, πέρα των υφισταμένων, και πρόσθετων, μελλοντικών υποδομών παρακολούθησης και διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας.»

β) Το ότι «η σουίτα «*FocusSST COTS SST SW Tools*» συνδυάζεται με πρόσθετα προγράμματα και μοναδικές λειτουργίες που θα επιτρέψουν στον κόμβο GR-NOC SST να εκπληρώσει και πρόσθετες λειτουργικότητες και ειδικότερα: 1. να διαχειριστεί, μετά την σύγκρουση δορυφόρων/διαστημοπλοίων, ελιγμούς (μανούβρες) σε διαφορετικές φάσεις, όπως τούτο παρέχεται από τα πρωτόκολλα *LEOP/EOR/BOL and EOL*, 2. να εκτελεί συντονισμένες δράσεις με άλλες χώρες και αντίστοιχους κόμβους και χειριστές διαστημικών αποστολών για την αποφυγή συγκρούσεων, και 3. να υποστηρίξει ενέργειες και διαδικασίες επαναφοράς διαστημικών αντικειμένων στην Γη.»

Με βάση τα προεκτεθέντα κρίνεται ότι η προβαλλόμενη απουσία εύλογης εναλλακτικής / υποκατάστατης λύσης έναντι της προτεινόμενης, η οποία κατά την αιτούσα «καλύπτει όλες τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές (λειτουργικότητες και άδειες χρήσης), πληρότητα, αξιοπιστία αλλά και συμβατότητα με τα υπόλοιπα εθνικά κέντρα SST που συμμετέχουν στο EU-SST», **έχει προκύψει μετά από την κατά τα ανωτέρω στάθμιση εκ μέρους της των οικονομοτεχνικών παραμέτρων της εξεταζόμενης σύμβασης**, όπως απαιτείται κατά τα προρρηθέντα.

Όσον αφορά δε την προϋπόθεση ότι η απουσία ανταγωνισμού κατά την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης δεν πρέπει να είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης, ο οποίος δημιουργήθηκε με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας, η αιτούσα βεβαιώνει ότι «η επίκληση των προαναφερθεισών πέντε (5) κατηγοριών προδιαγραφών για την πλήρη και αποτελεσματική διασύνδεση του Ελληνικού Κόμβου GR NOC-SST με το Ευρωπαϊκό Consortium EU-SST εδράζεται επί των απαιτήσεων καθαυτών που τίθενται για την επίτευξη της διασύνδεσης αυτής, και ως εκ τούτου συνιστούν υποχρεωτικά ακολουθητέες και αντικειμενικές προδιαγραφές και δεν αποσκοπούν επ' ουδενί σε περιορισμό του ανταγωνισμού κατά την παροχή της συγκεκριμένης προμήθειας», περαιτέρω δε οι εν λόγω «απαιτήσεις/προδιαγραφές, δεν αποτελούν υποκειμενική επιλογή του ΕΑΑ αλλά, τουναντίον, αποτυπώνουν επακριβώς και με λειτουργική κατηγοριοποίηση τις απαιτήσεις/προδιαγραφές που θέτουν υποχρεωτικώς τα ίδια τα κανονιστικά κείμενα που διέπουν την διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, επίσης το ίδιο το συμβατικό κείμενο της Συμφωνίας Συμμετοχής (*Partnership Agreement*) της Ελλάδας στο Consortium EU-SST, όπως επίσης και ο ίδιος ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Διαστήματος (*European Space Agency – ESA*) ο οποίος έχει την κεντρική διαχείριση του Ευρωπαϊκού Συστήματος SST (EU-SST)».

Ως εκ τούτου, οι προαναφερόμενες κρίσιμες τεχνικές απαιτήσεις λειτουργικότητας/συμβατότητας για την πλήρη σύζευξη/διασύνδεση του ελληνικού Εθνικού Κόμβου με το δίκτυο των ευρωπαϊκών Τηλεσκοπίων και υποδομών STT/SSA, τις οποίες, κατά την ουσιαστικά ανέλεγκτη τεχνική κρίση της αιτούσας, πληροί στο σύνολό τους μόνον το προς προμήθεια πακέτο λογισμικού, έχουν τεθεί **κατά τρόπο αντικειμενικό, ώστε να συνάδουν με το αντικείμενο της προς ανάθεση σύμβασης και να είναι ανάλογες του σκοπού της**, όπως επιβάλλεται από τη σχετική διάταξη του άρθρου 54 παρ. 1 ν. 4412/2016 περί του τρόπου ορισμού των τεχνικών προδιαγραφών του αντικείμενου των δημοσίων συμβάσεων (βλ. ειδικότερα: «1. Οι τεχνικές προδιαγραφές ... παρατίθενται στα έγγραφα της σύμβασης και καθορίζουν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών. Τα χαρακτηριστικά αυτά ..., υπό την προϋπόθεση ότι συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης και είναι ανάλογα με την αξία και τους σκοπούς της».)

Συνεπώς, η προβαλλόμενη κατάσταση απουσίας ανταγωνισμού κατά την ανάθεση της εξεταζόμενης σύμβασης **δεν δύναται να θεωρηθεί ότι είναι αποτέλεσμα τεχνητού περιορισμού των παραμέτρων της σύμβασης, ο οποίος δημιουργήθηκε από την αιτούσα αναθέτουσα αρχή με στόχο τη μελλοντική διαδικασία προμήθειας.**

8. Με βάση τα προεκτεθέντα, πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του ν. 4412/2016 για την ανάθεση της εξεταζόμενης δημόσιας σύμβασης στον προτεινόμενο ανάδοχο οικονομικό φορέα με προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης.

Υπό τις ανωτέρω δε παραδοχές, η εξέταση της δεύτερης επικαλούμενης νομικής βάσης του εν θέματι αιτήματος (άρθρο 32 παρ. 4 περ. α' του ν. 4412/2016) παρέλκει ως αλυσιτελής.

IV. Συμπέρασμα

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή:

Αποφασίζει ομόφωνα την παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή του ΝΠΔΔ, με την επωνυμία «*Εθνικό Αστεροσκοπείο Αθηνών*», σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης, με αντικείμενο την προμήθεια και εγκατάσταση του πακέτου λογισμικού επιτήρησης του διαστήματος και της διαστημικής κυκλοφορίας (SST/SSA), εκτιμώμενης αξίας 350.000€ χωρίς ΦΠΑ, βάσει των διατάξεων της παρ. 2 περ. β' υποπερ. ββ' του άρθρου 32 του ν. 4412/2016, **λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.**

Αθήνα, 25 Ιανουαρίου 2023

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκάντου