


ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 114 ΕΑΔΗΣΥ/ 2024

(άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν.4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **16 Οκτωβρίου 2024**, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:00 π.μ., στα επί της οδού **Δώρου 7-9** γραφεία της, συνήλθε η ΕΠΙΤΡΟΠΗ της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «*Αρχή*» ή «*ΕΑΔΗΣΥ*») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Προεδρεύουσα: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη
Βασιλική Σκαρτσούνη
Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)
Νικολέτα Κοττά (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος, κ. Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, απουσίασε αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν, η Εισηγήτρια, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Γενικού Νοσοκομείου (Γ.Ν.) Κομοτηνής «Σισμανόγλειο» στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Νοσοκομείου, του ΔΙΕΚ Βοηθών Νοσηλευτών, του ΚΕΦΙΑΠ, καθώς και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, για χρονικό

διάστημα 5 μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 279.671,20€ χωρίς Φ.Π.Α., κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση)).

I. Με το με αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 9211/19.09.24 έγγραφο, μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως συμπληρώθηκε με το με αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 9476/27.09.24 όμοιο, το Γενικό Νοσοκομείο Κομοτηνής «Σισμανόγλειο» αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν.4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

1.1. Τον Αύγουστο του 2023 η αναθέτουσα απέστειλε για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την υπ' αριθ. 15-2023 διακήρυξη, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Νοσοκομείου, του ΔΙΕΚ Βοηθών Νοσηλευτών, του ΚΕΦΙΑΠ, καθώς και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, προϋπολογισμού 1.551.540,08€ χωρίς ΦΠΑ, για 24 μήνες (συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης για ένα έτος), με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στις 25-9-2023 και ημερομηνία αποσφράγισης στις 29-9-2023. Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει τιμής.

1.2. Στις 29-09-2023 η επιτροπή αξιολόγησης του διαγωνισμού προσήλθε για την αποσφράγιση και αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών καθώς και των οικονομικών προσφορών των οικονομικών φορέων που συμμετείχαν στον εν λόγω διαγωνισμό. Προσφορές κατέθεσαν νόμιμα και εμπρόθεσμα οι εξής εταιρείες:

1	IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES A.E. (369582)
2	ΑΝΑΞ Α.Ε. (368461)
3	ΑΦΟΙ ΚΑΤΣΑΡΙΔΗ & ΣΙΑ Ο.Ε. (370647)
4	ΦΑΣΜΑ Α.Ε (370071)
5	[.....] (369444)
6	UNISON FACILITY SERVICES A.E. (370309)

Μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου των προσφορών και τη σύνταξη του σχετικού πρακτικού, εκδόθηκε η υπ' αριθ. 769/52^{ης}/28-12-2023 απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου, με την οποία απορρίφθηκε η προσφορά της [.....] και ορίστηκε προσωρινή ανάδοχος η εταιρεία IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES A.E. που μειοδότησε. Ακολούθως, στις 3-1-2024 η αναθέτουσα κάλεσε τη μειοδότητρια εταιρεία να καταθέσει τα δικαιολογητικά κατακύρωσης, τα οποία κατατέθηκαν στις 11-1-2024.

Με την υπ' αριθ. 25/3^{ης}/19-1-2024 απόφασή του, το Δ.Σ. της αναθέτουσας ενέκρινε το από 16-01-2024 πρακτικό αποσφράγισης και αξιολόγησης των δικαιολογητικών κατακύρωσης του διαγωνισμού, ενσωματώνοντας και την υπ' αριθ. 769/52^{ης}/28-12-2023 απόφασή του, που αφορά στην αποσφράγιση και αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής-τεχνικών και οικονομικών προσφορών.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 1307/19-1-2024 έγγραφό της η αναθέτουσα κοινοποίησε την υπ' αριθ. 25/3^{ης}/19-1-2024 απόφαση του Δ.Σ. του Νοσοκομείου προς όλους τους συμμετέχοντες.

1.3. Κατά της ως άνω κατακυρωτικής απόφασης ασκήθηκαν οι ακόλουθες προδικαστικές προσφυγές, για λόγους που αφορούσαν στην αποδοχή των τεχνικών και οικονομικών προσφορών των οικονομικών φορέων:

- ΦΑΣΜΑ Α.Ε.
- IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES A.E.
- UNISON FACILITY SERVICES MON A.E.
- ΑΝΑΞ Α.Ε..
- ΑΦΟΙ ΚΑΤΣΑΡΙΔΗ & ΣΙΑ Ο.Ε.

Στις 28-3-2024 κοινοποιήθηκαν οι με αριθ. 517, 518, 519, 520 και 521/2024 απορριπτικές αποφάσεις της ΕΑΔΗΣΥ επί των ανωτέρων προσφυγών. Κατά των αποφάσεων της ΕΑΔΗΣΥ ασκήθηκαν οι κατωτέρω αιτήσεις αναστολής-ακύρωσης ενώπιον του αρμόδιου Διοικητικού Εφετείου, με ημερομηνία εκδίκασης την 28η Μαΐου 2024:

-ΑΚ34/2024 αίτηση αναστολής-ακύρωσης κατά της υπ' αριθ. 519/2024 απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ από την εταιρεία ΑΝΑΞ Α.Ε.

-ΑΚ33/2024 αίτηση αναστολής-ακύρωσης κατά της υπ' αριθ. 521/2024 απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ από την εταιρεία UNISON FACILITY SERVICES A.E.

-ΑΚ36/2024 αίτηση αναστολής-ακύρωσης κατά της υπ' αριθ. 520/2024 απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ που κατέθεσε η εταιρεία IFS IPIROTIKI FACILITY SERVICES A.E.

-ΑΚ37/2024 αίτηση αναστολής-ακύρωσης κατά της υπ' αριθ. 517/2024 απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ από την εταιρεία ΑΦΟΙ ΚΑΤΣΑΡΙΔΗ & ΣΙΑ Ο.Ε.

-ΑΚ35/2024 αίτηση αναστολής-ακύρωσης κατά των υπ' αριθ. 517, 519, 520 και 521/2024 αποφάσεων της ΕΑΔΗΣΥ από την εταιρεία ΦΑΣΜΑ Α.Ε.

- ΑΚ38/2024 αίτηση αναστολής-ακύρωσης κατά της υπ' αριθ. 518/2024 απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ από την εταιρεία ΦΑΣΜΑ Α.Ε.

1.4. Ενόψει της ως άνω δικαστικής εμπλοκής, η αναθέτουσα αρχή υπέβαλε αίτημα παροχής σύμφωνης γνώμης στην ΕΑΔΗΣΥ προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας για (5) μήνες, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, επί του οποίου εκδόθηκε στις 05.06.2024 η υπ' αριθ. Δ 68/ΕΑΔΗΣΥ/2024 σύμφωνη Γνώμη της Αρχής, δυνάμει της οποίας συνήφθη η υπ' αριθ. 60-2024 σύμβαση με την εταιρία ΦΑΣΜΑ Α.Ε., συνολικού ποσού 279.671,20€ πλέον ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, ήτοι από 22-06-2024 έως 21-11-2024.

1.5. Εν τω μεταξύ, επί των με αριθ. ΑΚ36, ΑΚ37, ΑΚ35, ΑΚ34, ΑΚ38 και ΑΚ33 αιτήσεων αναστολής-ακύρωσης εκδόθηκαν οι με αριθ. Α98/19-6-2024, Α99/19-6-2024, Α104/24-7-2024, Α105/24-7-2024, Α137/13-09-2024 αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής, σύμφωνα με τις οποίες αποκλείστηκαν όλοι οι συμμετέχοντες στο διαγωνισμό.

III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».*

IV. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

3. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από το Γενικό Νοσοκομείο Κομοτηνής, το οποίο αποτελεί μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016. Αντικείμενο του αιτήματος αποτελεί η προσφυγή της αναθέτουσας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ιδίου ως άνω νόμου, προϋπολογισθείσας δαπάνης που υπερβαίνει το κατώτατο όριο των Οδηγιών, όπως ισχύει, σύμφωνα με το άρθρο 5 του παραπάνω νόμου. Επομένως συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά

Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, απόφαση της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

5. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ως νομική βάση του αιτήματός της τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη, οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση), η εφαρμογή της οποίας εξαρτάται από τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) την ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού, β) την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής και γ) την αιτιώδη συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της, και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ. Συν. Απ. 1080/2022 σκ. 6).

Συναφώς, όταν η αναθέτουσα αρχή προσφεύγει επανειλημμένα στην εξαιρετική διαδικασία του 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, δεν αρκεί η αναφορά στους λόγους που την οδήγησαν να προσφύγει για πρώτη φορά, αλλά πρέπει να βεβαιώνεται αιτιολογημένα ότι οι ανωτέρω λόγοι (αρχικοί ή νέοι) συντρέχουν και για την εκ νέου προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (ΣτΕ 1747/2011 σκ. 5, ΔΕΦ Πειρ 156/2022 (Ακυρωτικός Σχηματισμός) σκ. 12, Δ12ΕΑΔΗΣΥ/2022).

Υπό την επίκληση δε της κατεπείγουσας ανάγκης, δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ της 2.10.2008, Επιτροπή κατά Ιταλικής Δημοκρατίας C-157/2006, σκ. 23 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία, ΣτΕ 1987/2021, Ελ. Συν. VII Τμ. 733/2022, 1494/2022, Γνώμες της Αρχής Δ127/2018, Δ75, Δ84/2019 κ.α).

6. Προς τεκμηρίωση του αιτήματος της, η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ότι υφίσταται συνθήκη κατεπείγοντος, συναρτώμενη με την προστασία της δημόσιας υγείας καθόσον η ανάγκη τήρησης των συνθηκών υγιεινής και καθαριότητας είναι αδύνατο να καλυφθεί κατά το προσεχές χρονικό διάστημα με άλλο πρόσφορο τρόπο. Μετά τη λήξη της ισχύουσας σύμβασης, στις 21.11.24, δεν θα υπάρχει δυνατότητα παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους της αρμοδιότητάς της, δεδομένου ότι η ίδια δεν διαθέτει το απαιτούμενο προσωπικό για την κάλυψη των αναγκών της. Προς επίρρωση των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή αναφέρει στο αίτημά της ότι η ανάγκη τήρησης των συνθηκών υγιεινής και καθαριότητας των κτηρίων τόσο του Νοσοκομείου όσο και του ΔΙΕΚ Βοηθών Νοσηλευτών, του ΚΕΦΙΑΠ, καθώς και του περιβάλλοντος χώρου αυτών είναι διαρκής και επιβεβλημένη λόγω της φύσης του αντικειμένου δραστηριότητας της, που συνίσταται στην παροχή υπηρεσιών υγείας. Η ανάγκη καθημερινού καθαρισμού των χώρων

παρίσταται επιτακτική για τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας. Σε αντίθετη περίπτωση, ελλοχεύει άμεσος κίνδυνος για την ζωή και την υγεία των νοσηλευόμενων, του ιατρονοσηλευτικού προσωπικού και εν γένει των εργαζομένων, καθώς και των πολιτών που προσέρχονται καθημερινά στα εξωτερικά ιατρεία.

7. Ως απρόβλεπτη περίπτωση, γενεσιουργό της κατεπείγουσας ανάγκης, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται την αλληλουχία χρονοβόρων γεγονότων (ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.3 -1.5), τα οποία αντικειμενικά δεν μπορούσαν να προβλεφθούν, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της. Ειδικότερα, η διοικητική και δικαστική εμπλοκή που προέκυψε στα πλαίσια της διαγωνιστικής διαδικασίας, λόγω του πλήθους των προδικαστικών προσφυγών και των αιτήσεων αναστολής –ακύρωσης που ασκήθηκαν κατά των αποφάσεων της ΕΑΔΗΣΥ και ο εν συνεχεία αποκλεισμός όλων των συμμετεχόντων του διαγωνισμού, σύμφωνα με το περιεχόμενο των αποφάσεων που εκδόθηκαν από το Διοικητικό Εφετείο Κομοτηνής, ανέτρεψαν πλήρως τον προγραμματισμό της αναθέτουσας αρχής και αυτό μολονότι η ίδια είχε προβεί εγκαίρως στις απαιτούμενες ενέργειες για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών της.

8. Εν προκειμένω, από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι μετά την έκδοση της υπ' αριθ. Δ68/2024 Γνώμης της Αρχής, συζητήθηκαν στις 28.05.2024 οι αιτήσεις ακύρωσης- αναστολής που είχαν ασκηθεί κατά των αποφάσεων της ΕΑΔΗΣΥ και εξεδόθησαν οι με αριθ. Α98/19-6-2024, Α99/19-6-2024, Α104/24-7-2024, Α105/24-7-2024, Α137/13-09-2024 αποφάσεις του Διοικητικού Εφετείου Κομοτηνής. Σύμφωνα με τις αποφάσεις του ως άνω δικαστηρίου, κρίθηκαν απορριπτές όλες οι προσφορές που είχαν υποβληθεί στον διαγωνισμό, συνεπώς η αναθέτουσα αρχή θα προβεί στην ματαίωση και επαναπροκήρυξη του. Η εξέλιξη αυτή που αναπόφευκτα θα επιφέρει πρόσθετη σημαντική καθυστέρηση αντικειμενικά δεν ήταν δυνατό να προβλεφθεί από την αναθέτουσα αρχή. Τα ως άνω γεγονότα, που, κατά δίκαιη κρίση, δεν ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της αναθέτουσας, συνιστούν νέα απρόβλεπτη περίπτωση. Επομένως, προκύπτει ότι η μη αναμενόμενη καθυστέρηση στον προγραμματισμό για την κάλυψη των μη επιδεχόμενων διακοπής υπηρεσιών παροχής καθαριότητας στους χώρους του Νοσοκομείου, σε συνδυασμό με την επιτακτική ανάγκη διασφάλισης της δημόσιας υγείας, δημιούργησαν συνθήκη απροβλέπτου και έχουν ανατρέψει, εκ νέου, τον προγραμματισμό των αναγκών της αναθέτουσας αρχής, που στηρίχθηκε στην αρ. Δ68 ΕΑΔΗΣΥ/2024 Γνώμη της Αρχής. Υπό τις περιστάσεις αυτές, με δεδομένη τη λήξη της υφιστάμενης σύμβασης, η ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Νοσοκομείου, συναρτώμενη με τη λειτουργία του, παρίσταται κατεπείγουσα, η δε θεραπεία αυτής, στην οποία κατατείνει η σκοπούμενη σύμβαση, δε συμβιβάζεται, με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας περιλαμβανομένης. Είναι δε προφανές ότι οι ως άνω απρόβλεπτες περιστάσεις τελούν σε αιτιώδη συνάφεια με την αδυναμία της αιτούσας να καλύψει με άλλον τρόπο την ενεστώσα, άμεση και διαρκή ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους που υπάγονται στην αρμοδιότητά της (βλ. Δ109ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ17ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ20ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ8ΕΑΔΗΣΥ/2023, Δ4 ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ5ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ14ΕΑΔΗΣΥ/2022, Δ 65/2022 Γνώμες της Αρχής).

9. Όσον αφορά δε στην ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, το χρονικό διάστημα των πέντε (5) μηνών παρίσταται εύλογο, ενόψει του χρόνου που κατά την κοινή πείρα θα απαιτηθεί για την ανάδειξη αναδόχου από τη νέα διαγωνιστική διαδικασία.

Σε κάθε περίπτωση, η τήρηση του αναγκαίου μέτρου διασφαλίζεται με την αναφορά που συμπεριλαμβάνεται στο οικείο σχέδιο απόφασης της αναθέτουσας ότι στη σύμβαση που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση θα περιληφθεί ρητή επιφύλαξη περί αυτοδίκαιης και αζημίως για την ίδια λύσης αυτής, εάν στο μεταξύ ολοκληρωθεί ο ως άνω νέος διαγωνισμός που θα προκηρυχθεί το αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα (πρβλ. ενδεικτικά Δ19/2023, Δ43/2023, Δ133/2023 γνώμες της Αρχής). Υπό το πρίσμα των ανωτέρω προκύπτει ότι πληρούται η προϋπόθεση ανάθεσης της σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο (πρβλ. ενδεικτικά Δ19, Δ43, Δ123, Δ133/2023 και Δ51/2024 Γνώμες της Αρχής).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή **ομόφωνα αποφασίζει:**

Την παροχή σύμφωνης Γνώμης, περί προσφυγής του Γενικού Νοσοκομείου (Γ.Ν.) Κομοτηνής «Σισμανόγλειο» στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους του Νοσοκομείου, του ΔΙΕΚ Βοηθών Νοσηλευτών, του ΚΕΦΙΑΠ, καθώς και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 279.671,20€ χωρίς Φ.Π.Α., για χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη περίπτωση), λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 16 Οκτωβρίου 2024

Η Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Νικολέτα Κοττά

Ευαγγελία Κουτούπα