



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 119 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 22/10/2024, ημέρα Τρίτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν οι:

Δημήτριος Ε. Χανής, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ, εκτελών χρέη Προέδρου, λόγω απουσίας της Προέδρου της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκης Θεοτοκάτου και της Σύμβουλου ΕΑΔΗΣΥ Ευαγγελίας Κουτούπα,

Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης),

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ,

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης) και

Νικολέττα Κοττά, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ιωάννης Σταθακόπουλος, Γεωπόνος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν ο εισηγητής Ιωάννης Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου Μαρία Ελένη Σιδέρη και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης Μαρία Παναγοηλιοπούλου, που αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας και παροχής υπηρεσιών, συνολικού προϋπολογισμού 144.900 € προ ΦΠΑ, των Τμημάτων Α1 (Δίτροχοι πλαστικοί κάδοι Συλλογής Βιοαποβλήτων χωρητικότητας 240lt) και Α2 (Τετράτροχοι πλαστικοί κάδοι Συλλογής Βιοαποβλήτων χωρητικότητας 660lt) της Ομάδας Α και του Τμήματος Ζ1 (Έργα Σύνδεσης, Μεταφοράς, Αποκατάστασης Δικτύων ΟΚΩ) της Ομάδας Ζ του διαγωνισμού με αντικείμενο την "ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

«ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΙΑΛΟΓΗΣ ΣΤΗ ΠΗΓΗ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΓΩΝΙΩΝ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΑΓΙΑΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ», συνολικού προϋπολογισμού 2.042.600,00€ προ ΦΠΑ, που υπήρξε άγονος ως προς τα παραπάνω Τμήματα.

Με το υπ' αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 9794/21.10.24 αίτημά του προς την ΕΑΔΗΣΥ (εφεξής Αρχή) και τον συνημμένο σε αυτό φάκελο, ο Δήμος Αγίας Παρασκευής αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347, παρ. 2, περ. γ υποπερ. γδ' ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Με το κρινόμενο αίτημα ο Δήμος Αγίας Παρασκευής εκθέτει τα εξής:

1.1. Με την αρ. 21520/2024 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:24PROC015094625 2024-07-10) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός διαγωνισμός, άνω των ορίων, για την 'ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΙΑΛΟΓΗΣ ΣΤΗ ΠΗΓΗ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΓΩΝΙΩΝ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΑΓΙΑΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ», συνολικού προϋπολογισμού 2.042.600,00€ προ ΦΠΑ.

1.2. Ειδικότερα, στο άρθρο 1.3 "Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης" της παραπάνω διακήρυξης ορίζονταν τα εξής:

«Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια εξοπλισμού:

- *Για την ανάπτυξη χωριστής συλλογής και διαχείρισης βιοαποβλήτων (απορριμματοφόρα με σύστημα πλύσης κάδων, κλαδοθρυμματιστής, κάδοι βιοαποβλήτων, οικιακοί συλλέκτες βιοαποβλήτων και βιοδιασπώμενοι σάκοι)και*
- *για τη δημιουργία δεκατεσσάρων (14) Γωνιών Ανακύκλωσης(υπέργεια συστήματα ανακύκλωσης, ηλεκτρονική πλατφόρμα ανταπόδοσης, κάρτες RFID)*

και η προμήθεια υπηρεσιών :

- *για την οργάνωση και υλοποίηση των δράσεων/ενεργειών ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για τη ΔσΠ Βιοαποβλήτων*
- *για την οργάνωση και υλοποίηση των δράσεων/ενεργειών ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για τις Γωνιές Ανακύκλωσης με ανταποδοτικό σύστημα*
- *για τα έργα σύνδεσης, μεταφοράς και αποκατάστασης δικτύων ΟΚΩ*

Τα προς προμήθεια είδη και υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV):

- *34928480-6 : ΔΟΧΕΙΑ ΚΑΙ ΚΑΔΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ(Δίτροχοι πλαστικοί κάδοι συλλογής βιοαποβλήτων χωρητικότητας 240lt, Τετράτροχοι πλαστικοί κάδοι*

συλλογής βιοαποβλήτων χωρητικότητας 660lt, Οικιακοί Συλλέκτες βιοαποβλήτων 10lt)

- 8930000-7 : ΣΑΚΟΙ – ΤΣΑΝΤΕΣ (Βιοδιασπώμενοι σάκοι 10lt)
- 34144512-0ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΜΕ ΣΥΜΠΙΕΣΤΗ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ (Απορριμματοφόρα οχήματα χωρητικότητας 10m³ για συλλογή και μεταφορά βιοαποβλήτων με σύστημα πλύσης κάδων)
- 16600000-1: ΕΙΔΙΚΑ ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΚΑΙ ΔΑΣΟΚΟΜΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ (Κλαδοθρυμματιστής ελκόμενος > 30 kw)
- 42914000-6: ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ (Επιφανειακές Γωνιές Ανακύκλωσης 4 ή 6 ρευμάτων με ενσωματωμένο φωτοβολταϊκό σύστημα με ανταποδοτικό σύστημα)
- 48422000-2 : ΠΛΑΤΦΟΡΜΕΣ ΠΑΚΕΤΩΝ ΛΟΓΙΣΜΙΚΟΥ(Ηλεκτρονική πλατφόρμα)
- 30160000-8 : ΜΑΓΝΗΤΙΚΕΣ ΚΑΡΤΕΣ (Κάρτες RFID)
- 45233140-2 : ΟΔΙΚΑ ΕΡΓΑ (Έργα σύνδεσης, μεταφοράς, αποκατάστασης δικτύων ΟΚΩ)
- 80540000-1: ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (Οργάνωση και Υλοποίηση των δράσεων/ενεργειών ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για τη ΔσΠ Βιοαποβλήτων και τις Γωνιές Ανακύκλωσης με Ανταποδοτικό Σύστημα)

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στις κάτωθι Ομάδες:

ΟΜΑΔΑ Α	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (ΤΕΜ)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ
ΤΜΗΜΑ Α.1	ΔΙΤΡΟΧΟΙ ΠΛΑΣΤΙΚΟΙ ΚΑΔΟΙ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΧΩΡΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ 240lt	501	90,00	45.090,00 €
ΤΜΗΜΑ Α.2	ΤΕΤΡΑΤΡΟΧΟΙ ΠΛΑΣΤΙΚΟΙ ΚΑΔΟΙ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΧΩΡΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ 660lt	189	290,00	54.810,00 €
ΟΜΑΔΑ Β	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (ΤΕΜ)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ
ΤΜΗΜΑ Β.1	ΟΙΚΙΑΚΟΙ ΣΥΛΛΕΚΤΕΣ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ 10 Lt	6.000	13,00	78.000,00 €
ΤΜΗΜΑ Β.2	ΒΙΟΔΙΑΣΠΩΜΕΝΟΙ ΣΑΚΟΙ 10 Lt	180.000	0,14	25.200,00 €
ΟΜΑΔΑ Γ	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (ΤΕΜ)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ
ΤΜΗΜΑ Γ.1	ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΟ ΟΧΗΜΑ ΧΩΡΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ 10m ³ ΓΙΑ ΣΥΛΛΟΓΗ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΜΕ ΣΥΣΤΗΜΑ ΠΛΥΣΗΣ ΚΑΔΩΝ	2	220.000,00	440.000,00 €
ΟΜΑΔΑ Δ	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (ΤΕΜ)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ
ΤΜΗΜΑ Δ.1	ΚΛΑΔΟΘΡΥΜΜΑΤΙΣΤΗΣ ΕΛΚΟΜΕΝΟΣ > 30KW	1	75.000,00	75.000,00 €
ΟΜΑΔΑ Ε	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (ΤΕΜ)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ

ΤΜΗΜΑ Ε.1	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΕΠΙΦΑΝΕΙΑΚΗΣ (ΥΠΕΡΓΕΙΑΣ) ΓΩΝΙΑΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ 4 ΡΕΥΜΑΤΩΝ ΜΕ ΕΝΣΩΜΑΤΩΜΕΝΟ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΗΜΑ ΑΝΤΑΠΟΔΟΣΗΣ	8	68.900,00	551.200,00€
ΤΜΗΜΑ Ε.2	ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΚΑΙ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΠΙΦΑΝΕΙΑΚΗΣ (ΥΠΕΡΓΕΙΑΣ) ΓΩΝΙΑΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ 6 ΡΕΥΜΑΤΩΝ ΜΕ ΕΝΣΩΜΑΤΩΜΕΝΟ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΚΑΙ ΣΥΣΤΗΜΑ ΑΝΤΑΠΟΔΟΣΗΣ	6	81.050,00	486.300,00 €
ΤΜΗΜΑ Ε.3	ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΠΛΑΤΦΟΡΜΑ	1	60.000,00	60.000,00 €
ΤΜΗΜΑ Ε.4	ΚΑΡΤΕΣ RFID	20.000	5,00	100.000,00 €
<u>ΟΜΑΔΑ ΣΤ</u>	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (ΤΕΜ)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ
ΤΜΗΜΑ ΣΤ.1	ΥΠΟΤΜΗΜΑ ΣΤ.1.1 ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ / ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΣΠ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ	1	5.800,00	5.800,00
	ΥΠΟΤΜΗΜΑ ΣΤ.1.2 ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ / ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΣΠ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ	1	35.200,00	35.200,00
ΤΜΗΜΑ ΣΤ.2	ΥΠΟΤΜΗΜΑ ΣΤ.2.1 ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ / ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΓΩΝΙΕΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΜΕ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ	1	5.800,00	5.800,00
	ΥΠΟΤΜΗΜΑ ΣΤ.2.2 ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΔΡΑΣΕΩΝ / ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΓΩΝΙΕΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΜΕ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ	1	35.200,00	35.200,00
<u>ΟΜΑΔΑ Ζ</u>	ΕΙΔΟΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ (ΤΕΜ)	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ (€)	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ
ΤΜΗΜΑ Ζ.1	ΕΡΓΑ ΣΥΝΔΕΣΗΣ, ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ, ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΔΙΚΤΥΩΝ ΟΚΩ (ΥΠΗΡΕΣΙΑ)	1	45.000,00	45.000,00 €
	ΣΥΝΟΛΟ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗΣ ΑΞΙΑΣ			2.042.600,00 €
			ΦΠΑ 24%	490.224,00€

	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	2.532.824,00 €
--	----------------------	-----------------------

Προσφορές υποβάλλονται για όλα τα τμήματα / υποτμήματα μίας ή περισσότερων Ομάδων ειδών, χωρίς περιορισμό των Ομάδων που μπορούν να ανατεθούν στον ίδιο οικονομικό φορέα, υπό την προϋπόθεση ότι η προσφορά τους θα περιλαμβάνει το σύνολο της ποσότητας των υπό προμήθεια ειδών όλων των τμημάτων ανά ομάδα.

Προσφορά η οποία δεν περιλαμβάνει το σύνολο των ειδών ή υπηρεσιών της ομάδας που συμμετέχει ο προσφερόμενος, θα κρίνεται μη αποδεκτή.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 2.532.824,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: 2.042.600,00 € , ΦΠΑ : 490.224,00 €).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε τέσσερις (4) μήνες για τα τμήματα (ΤΜΗΜΑ Α.1, ΤΜΗΜΑ Α.2, ΤΜΗΜΑ Β.1, ΤΜΗΜΑ Β.2).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε έξι (6) μήνες για τα τμήματα (ΤΜΗΜΑ Ε.1, ΤΜΗΜΑ Ε.2, ΤΜΗΜΑ Ε.3, ΤΜΗΜΑ Ε.4, ΤΜΗΜΑ Ζ.1)

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δέκα(10) μήνες για τα τμήματα (ΤΜΗΜΑ Γ.1, ΤΜΗΜΑ Δ.1).

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δώδεκα(12) μήνες για τα τμήματα (ΤΜΗΜΑ ΣΤ.1, ΤΜΗΜΑ ΣΤ.2).

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης δίνεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ – ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ – ΣΥΓΓΡΑΦΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ - ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙV- ΤΙΜΟΛΟΓΙΟ ΜΕΛΕΤΗΣ της παρούσας διακήρυξης.

Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει τιμής της κάθε ομάδας της παρούσης, για όλες τις ομάδες πλην της Ομάδας Γ.

Για τα είδη της Ομάδας Γ, η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής σύμφωνα με τα καθορισμένα ποιοτικά κριτήρια της ανωτέρω προμήθειας, όπως αναλυτικά περιγράφονται στο Παραρτημα Ι – Τεχνικές προδιαγραφές.

Χρόνος έναρξης ισχύος εκτέλεσης της σύμβασης ορίζεται η ημερομηνία ανάρτησης του υπογεγραμμένου από τα συμβαλλόμενα μέρη, συμφωνητικού στο ΚΗΜΔΗΣ (άρθρο 38, παρ.7 του Ν.4412/2016)».

Επισημαίνεται ότι στο σημείο 5.1.1. της περίληψης της διακήρυξης, όπως αυτή δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε., η ομάδα Ζ «Έργα σύνδεσης, μεταφοράς, αποκατάστασης ΟΚΩ», ταξινομείται με κωδικό cρν 71541000-Υπηρεσίες διαχείρισης κατασκευαστικών έργων.

Σε σχέση με ως άνω σημείο η αναθέτουσα, στο υπ' αριθμ. πρωτ. 30247/07.10.2024 έγγραφό της, αναφέρει: «Επιπλέον διευκρινίζουμε ότι η Ομάδα Z - ΈΡΓΑ ΣΥΝΔΕΣΗΣ, ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ, ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΔΙΚΤΥΩΝ ΟΚΩ – Αρ. Συστήμ. ΕΣΗΔΗΣ 350419, μετά την εγκεκριμένη τροποποίηση του αντικειμένου του Διαγωνισμού από το ΕΥΔΕ ΥΠΕΣ περιλαμβάνει εργασίες απλές, δηλαδή για την εκτέλεσή τους δεν απαιτούνται ιδιαίτερες τεχνικές γνώσεις και μέθοδοι, ούτε απασχόληση εξειδικευμένου επιστημονικού ή τεχνικού προσωπικού ή χρησιμοποίηση ιδιαίτερων τεχνικών μέσων και εγκαταστάσεων, τότε πρόκειται για παροχή υπηρεσιών. (Ελ.Συν.Κλιμ.Τμ.7 Πράξη 214/2017). Εκ παραδρομής στη μελέτη 1/2024 στην Ομάδα Z είχε αντιστοιχηθεί cρν (45233140-2) που παραπέμπει σε κατασκευαστικό έργο και όχι υπηρεσία όπως ορθώς αναφέρεται ως υπηρεσία με cρν (71541000) στην προκήρυξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης».

Περαιτέρω, ως προς τα “Κριτήρια Επιλογής”, στη διακήρυξη προβλέπονται τα εξής:

«2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν emπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο

Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, αρκεί η ανωτέρω απαίτηση να καλύπτεται από ένας μέλος της ένωσης.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν:

Μέσο γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών των τριών τελευταίων διαχειριστικών χρήσεων (2020,2021,2022) ίσο τουλάχιστον με το 45% της ενδεικτικής αξίας της/των ομάδας/ων για την/τις οποία/ες υποβάλουν προσφορά, χωρίς το Φ.Π.Α., συναρτήσει της ημερομηνίας δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του. Για το σκοπό αυτό ο οικονομικός φορέας θα δηλώσει καταρχάς με το Ε.Ε.Ε.Σ. ότι διαθέτει την ανωτέρω επάρκεια.

Εάν η επιχείρηση λειτουργεί ή ασκεί επιχειρηματική δραστηριότητα σχετικά με τις ζητούμενες προμήθειες, κατά χρονικό διάστημα που δεν επιτρέπει την έκδοση κατά νόμο των τριών ισολογισμών, υποβάλλει τους ισολογισμούς και τις Καταστάσεις Αποτελεσμάτων

Χρήσεως, εφόσον υπάρχουν, ή τα σχετικά επίσημα στοιχεία που υπάρχουν κατά το διάστημα αυτό. Για το σκοπό αυτό ο οικονομικός φορέας θα δηλώσει καταρχάς με το ΕΕΕΣ ότι διαθέτει την ανωτέρω οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια. Στη συνέχεια, μετά την αποστολή της σχετικής πρόσκλησης θα προσκομίσει στην Αναθέτουσα Αρχή τα αποδεικτικά μέσα της παραγράφου 2.2.9.2 της παρούσας.

Για την κάλυψη της ανωτέρω προϋπόθεσης χρηματοοικονομικής ικανότητας ο ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να στηριχθεί στις ικανότητες άλλων οικονομικών φορέων σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.8 «Στήριξη στην ικανότητα τρίτων / Υπεργολαβία» της παρούσης. Ο εν λόγω οικονομικός φορέας και αυτοί στους οποίους στηρίζεται είναι από κοινού υπεύθυνοι για την εκτέλεση της σύμβασης.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας δύναται να καλύπτονται αθροιστικά από όλα τα μέλη της ένωσης ή από το ένα μέλος της ένωσης».

Σχετικά σημειώνεται ότι και στα αιτούμενα αποδεικτικά μέσα που περιλαμβάνονται στη διακήρυξη και αφορούν στην οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια, αναφέρονται επίσης τα έτη 2020, 2021 και 2022.

Συναφώς, στο υπ. Αριθ. Πρωτ. 30247/07.10.2024 έγγραφο της, η αναθέτουσα αρχή αναφέρει:

«Σχετικά με το οριζόμενο χρονικό διάστημα κατά το οποίο πρέπει να αποδεικνύεται η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια – παρ.2.2.5 της διακήρυξης, διευκρινίζουμε ότι: α) με σκοπό την διαφάνεια της διαδικασίας και την ίση ευκαιρία προς όλους, κρίναμε θεμιτό να ορίσουμε ως χρονικό διάστημα προς απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας παρ 2.2.5 της διακήρυξης, τις χρήσεις 2020-2021-2022, προκειμένου να δύναται να υποβάλλουν προσφορές στον παρών διαγωνισμό όλα τα πρόσωπα (φυσικά – νομικά) του Αρθρου 1 παρ.2 α-β-γ του ν.4308 / 2014 και σε συνάρτηση με το Αρθρο 6 παρ 3β του ίδιου νόμου ισχύουν τα εξής:

«3. Η κατάρτιση των χρηματοοικονομικών καταστάσεων της περιόδου ολοκληρώνεται στο συντομότερο χρόνο από:

β) το χρονικό όριο που επιτρέπει την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που τίθενται από τη φορολογική ή άλλη νομοθεσία της χώρας.

Ως εκ τούτου για την διαχειριστική περίοδο 2023 :

- η προθεσμία υποβολής φορολογικής δήλωσης ατομικών επιχειρήσεων (Ε3, ΕΝΤΥΠΟ Ν) ήταν 02/08/2024

- η προθεσμία υποβολής φορολογικής δήλωσης Νομικών Προσώπων του Αρθρου 1 παρ. 2 α-β του ν.4308 / 2014 ήταν 09/08/2024

- Τέλος η προθεσμία έγκρισης των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων των Νομικών Προσώπων του Αρθρου 1 παρ. 2α του ν.4308 / 2014 είναι 10/09/2024 και η κατάθεση των ανωτέρω Οικονομικών Καταστάσεων στο ΓΕΜΗ είναι 30/09/2024.

Εν όψει των ανωτέρω τα Νομικά Πρόσωπα του Αρθρου 1 παρ. 2α του ν.4308 / 2014 δεν θα είχαν διαθέσιμες και δημοσιευμένες στο ΓΕΜΗ τις οικονομικές καταστάσεις της χρήσης 2023 στις 23/08/2024, καταληκτική ημερομηνία του διαγωνισμού, προς απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας

Επομένως για όλες τις οντότητες ορίσαμε ως κριτήριο για την Οικονομική και Χρηματοοικονομική επάρκεια, το μέσο κύκλο εργασιών των διαχειριστικών χρήσεων, 2020-2021-2022 όπως ακριβώς ορίζεται στις παρ. 2.2.9.2 - Β.3 ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΑ ΜΕΣΑ της παρούσας Διακήρυξης και 2.2.5 Οικονομική και Χρηματοοικονομική επάρκεια».

Ως προς την Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα στη διακήρυξη αναφέρονται τα εξής:

«2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να διαθέτουν την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας.

Για την παραδεκτή συμμετοχή του στο διαγωνισμό ο οικονομικός φορέας θα πρέπει, να δηλώσει με την προσφορά του και συγκεκριμένα στο ΕΕΕΣ, ότι έχει εκτελέσει ορθώς στο διάστημα των τριών (3) τελευταίων ετών (2022, 2021, 2020), τουλάχιστον μία (1) σύμβαση με δημόσιους φορείς ή ιδιώτες και ταυτόχρονα έχει εκτελέσει παραδόσεις συναφών ή παρόμοιων προμηθειών με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης με παραδοθείσα ποσότητα κατ' ελάχιστο:

10% για το τμήμα:

ΤΜΗΜΑ Β.2 ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα 18.000 τεμ συναφών αντικειμένων

20% για τα τμήματα:

ΤΜΗΜΑ Β.1 ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα 1.200 τεμ συναφών αντικειμένων

ΤΜΗΜΑ Ε.4 ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα 4.000 τεμ

25% για τις ομάδες / τμήματα :

Ομάδα Ε – Σωρευτικά για τα τμήματα Ε.1 και Ε.2, ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα 4τε

50% για τα τμήματα / ομάδες:

ΤΜΗΜΑ Α.1 ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα 250τεμ συναφών αντικειμένων

ΤΜΗΜΑ Α.2 ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα 95τεμ συναφών αντικειμένων

ΤΜΗΜΑ Γ.1 ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα ενός (1) παρόμοιου οχήματος

ΤΜΗΜΑ Ζ.1 παραδοθείσα συναφής υπηρεσία ίση με το 50% της αξίας των εργασιών της παρούσας προκήρυξης, ήτοι 22.500,00 €

100% για τα τμήματα Δ.1, Ε.3

ΤΜΗΜΑ Δ.1 ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα ενός (1) μηχανήματος συναφούς αντικειμένου

ΤΜΗΜΑ Ε.3 ελάχιστη παραδοθείσα ποσότητα μιας (1) συναφούς ηλεκτρονικής πλατφόρμας

Ομάδα ΣΤ- Σωρευτικά για τα τμήματα ΣΤ.1 και ΣΤ.2: Δεδομένου ότι πρόκειται για ένα απαιτητικό σχέδιο, το οποίο θα πρέπει να εκπονηθεί ορθά και στοχευμένα, θα πρέπει ο προσφερόμενος να διαθέτει την κατάλληλη επαγγελματική και τεχνική επάρκεια κατά την τελευταία πενταετία ως ακολούθως:

- Να έχει εκτελέσει τουλάχιστον δύο ή περισσότερες δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, με αντικείμενο τις δράσεις ευαισθητοποίησης για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων που να περιλαμβάνουν τουλάχιστον:

Τη δημιουργία κεντρικού μηνύματος εκστρατείας

Τη δημιουργία τεχνικών οδηγιών προς τους πολίτες

Τη διενέργεια καμπάνιας σε κοινωνικά μέσα δικτύωσης

- Να έχει εκτελέσει τουλάχιστον δύο ή περισσότερες δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, με αντικείμενο τον σχεδιασμό και την οργάνωση προγραμμάτων χωριστής συλλογής βιοαποβλήτων σε ΟΤΑ α' βαθμού.

- Να έχει εκτελέσει τουλάχιστον δύο ή περισσότερες δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών, με αντικείμενο τον σχεδιασμό και την υλοποίηση μαθητικών δράσεων ανακύκλωσης στην πρωτοβάθμια εκπαίδευση.

- Ο προσφερόμενος επίσης θα πρέπει να έχει ομάδα έργου με:

α) έναν επιστήμονα Διπλωματούχο Μηχανικό, ο οποίος θα οριστεί ως Συντονιστής της Ομάδας Έργου, με τουλάχιστον 15ετή εμπειρία στη διαχείριση στερεών αποβλήτων και ειδική εμπειρία: στο σχεδιασμό και οργάνωση προγραμμάτων χωριστής συλλογής βιοαποβλήτων σε ΟΤΑ α' βαθμού, στην προετοιμασία ενημερωτικού υλικού για τη διαχείριση

στερεών αποβλήτων και την ανακύκλωση, στην οργάνωση μαθητικών δράσεων ανακύκλωσης

στις δράσεις ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης σε φορείς του δημόσιου και ευρύτερου τομέα

β) έναν επιστήμονα που διαθέτει κατ' ελάχιστον πέντε (5) έτη επαγγελματική εμπειρία στην διαχείριση αποβλήτων καθώς και στην οργάνωση μαθητικών δράσεων ανακύκλωσης

γ) έναν επιστήμονα με τουλάχιστον 3ετή αποδεδειγμένη εμπειρία στην υλοποίηση δράσεων ευαισθητοποίησης για τη διαχείριση αποβλήτων και σχετικών δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης σε φορείς του δημόσιου και ευρύτερου τομέα

Για την απόδειξη της εμπειρίας στις ανωτέρω παρ. 1, 2 και 3 θα πρέπει να προσκομισθεί: Κατάλογος παρεχόμενων υπηρεσιών συνοδευόμενος από σχετικά πιστοποιητικά, όπως για παράδειγμα αντίγραφα σχετικών συμβάσεων και σχετικές βεβαιώσεις περαίωσης / καλής εκτέλεσης / αποδοχής κ.λπ. εκδοθείσες από τους δημόσιους φορείς / αναθέτουσες αρχές.

Για την απόδειξη της διάθεσης της ομάδας εργασίας της παρ. 4 να προσκομισθούν: Αναλυτικό Βιογραφικό Σημείωμα του Υπεύθυνου Ομάδας Εργασίας όπου θα παρουσιάζεται η εμπειρία του σύμφωνα με τις απαιτήσεις της παρ.4, και υπεύθυνη δήλωση του υπευθύνου ότι τα αναφερόμενα στο βιογραφικό είναι αληθή.

Σε περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, οι παραπάνω ελάχιστες απαιτήσεις θα πρέπει να καλύπτονται και να πληρούν τις απαιτήσεις τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, από την ένωση ως σύνολο».

Σημειώνεται ότι, σε σχέση με αποδεικτικά μέσα για το κριτήριο τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας, στη διακήρυξη δεν γίνεται αναφορά σε συγκεκριμένα έτη αλλά γίνεται παραπομπή στις απαιτήσεις της διακήρυξης.

Ως προς το κριτήριο ανάθεσης στη διακήρυξη αναφέρονται τα ακόλουθα:

«2.3.1 Κριτήριο ανάθεσης

Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης για όλα τα είδη των Ομάδων της Διακήρυξης, πλην της Ομάδας Γ – Απορριμματοφόρο Όχημα χωρητικότητας 10m³ για συλλογή και μεταφορά βιοαποβλήτων με σύστημα πλύσης κάδων, είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής ανά ομάδα ειδών.

Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης, για την Ομάδα Γ – Τμήμα Γ.1 Απορριμματοφόρο Όχημα χωρητικότητας 10m³ για συλλογή και μεταφορά βιοαποβλήτων με σύστημα πλύσης κάδων είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας - τιμής, η οποία εκτιμάται βάσει των ποιοτικών κριτηρίων της προμήθειας. Τα κριτήρια ανάθεσης συνδέονται με το περιεχόμενο της παρούσας και όλες τις απαιτήσεις των Τεχνικών Προδιαγραφών και σταθμίζονται σε συγκεκριμένο συντελεστή Βαρύτητας όπως ορίζονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ – ΟΜΑΔΑ Γ – Τμήμα Γ.1 Απορριμματοφόρο όχημα περιστρεφόμενου τυμπάνου χωρητικότητας 10m³ για συλλογή και μεταφορά βιοαποβλήτων με σύστημα πλύσης κάδων-Κριτήρια Ανάθεσης – ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ ΑΝΑΘΕΣΗΣ.

Οι οικονομικοί φορείς μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για μία ή περισσότερες Ομάδες ειδών, ως αυτά προσδιορίζονται στην παρούσα, υπό την προϋπόθεση ότι η προσφορά τους θα περιλαμβάνει το σύνολο της ποσότητας των υπό προμήθεια ειδών ή υπηρεσιών όλων των τμημάτων ανά Ομάδα».

1.3 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακηρύξεως του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά, στις 05.07.2024 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύθηκε στις 08.07.2024.

Ακολούθως, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στις 09-7-2024 και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 11.07.24, όπου και έλαβε αριθμό συστήματος 350419, 350352, 350298, 350296, 350255, 350082, 350078.

Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε δημοσιεύθηκε στις εφημερίδες «ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ ΑΜΑΡΥΣΙΑ» (17-07-2024) και «ΧΤΥΠΟΣ» (20-07-2024).

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 11.07.2024, ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 23.08.2024 και ως ημερομηνία αποσφράγισης η 26.08.2024 και ώρα 10:00.

1.4 Στις 26.08.24, η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών. Σύμφωνα με το Πρακτικό 1 για την ομάδα Α «Δίτροχοι πλαστικοί κάδοι Συλλογής Βιοαποβλήτων χωρητικότητας 240lt και Τετράτροχοι πλαστικοί κάδοι Συλλογής Βιοαποβλήτων χωρητικότητας 660lt», με αριθμό συστήματος 350082, και για την ομάδα Ζ «Έργα σύνδεσης, μεταφοράς, αποκατάστασης δικτύων ΟΚΩ», με αριθμό συστήματος 350419, η επιτροπή διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και στη συνέχεια εισηγήθηκε την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για τις ομάδες Α και Ζ.

1.5 Με τις με αριθ. 270/2024 και 271/2024 αποφάσεις της, η Δημοτική Επιτροπή ενέκρινε τα ανωτέρω πρακτικά και κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό ως προς τα Τμήματα των παραπάνω Ομάδων και την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32 παρ.2 εδάφιο α' του Ν. 4412/2016.

1.6 Με την με αριθ. Πρωτ. 30246/07-10-2024 Βεβαίωσή του ο Δήμαρχος Αγίας Παρασκευής βεβαιώνει ότι δεν έχουν υποβληθεί ενστάσεις, προδικαστικές προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα κατά των όρων της διακήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις

απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...]»

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Αγίας Παρασκευής, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά τμήματα δημόσιας σύμβασης με μικτό αντικείμενο, το οποίο περιλάμβανε αφενός την προμήθεια, με τους κωδικούς crn 34928480-6 «ΔΟΧΕΙΑ ΚΑΙ ΚΑΔΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ (Δίτροχοι πλαστικοί κάδοι συλλογής βιοαποβλήτων χωρητικότητας 240lt, Τετράτροχοι πλαστικοί κάδοι συλλογής βιοαποβλήτων χωρητικότητας 660lt, Οικιακοί Συλλέκτες βιοαποβλήτων 10lt)», 8930000-7 «ΣΑΚΟΙ-ΤΣΑΝΤΕΣ (Βιοδιασπώμενοι σάκοι 10lt)», 34144512-0 «ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΟΦΟΡΑ ΟΧΗΜΑΤΑ ΜΕ ΣΥΜΠΙΕΣΤΗ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ (Απορριμματοφόρα οχήματα χωρητικότητας 10m³ για συλλογή και μεταφορά βιοαποβλήτων με σύστημα πλύσης κάδων)» 16600000-1 «ΕΙΔΙΚΑ ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΚΑΙ ΔΑΣΟΚΟΜΙΚΑ ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ (Κλαδοθρυμματιστής ελκόμενος > 30 kw)», 42914000-6 «ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ (Επιφανειακές Γωνιές Ανακύκλωσης 4 ή 6 ρευμάτων με ενσωματωμένο φωτοβολταϊκό σύστημα με ανταποδοτικό σύστημα), 48422000-2 «ΠΛΑΤΦΟΡΜΕΣ ΠΑΚΕΤΩΝ ΛΟΓΙΣΜΙΚΟΥ(Ηλεκτρονική πλατφόρμα), 30160000-8 ΜΑΓΝΗΤΙΚΕΣ ΚΑΡΤΕΣ (Κάρτες RFID)» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 1.915.600,00€ και αφετέρου την παροχή υπηρεσιών με κωδικούς crn 7154100 «Υπηρεσίες Διαχείρισης Κατασκευαστικών Έργων», 80540000-1 «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (Οργάνωση και Υλοποίηση των δράσεων/ενεργειών ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης για τη ΔσΠ Βιοαποβλήτων και τις Γωνιές Ανακύκλωσης με Ανταποδοτικό Σύστημα)», συνολικής εκτιμώμενης αξίας 127.000 €.

Τα ανωτέρω διαφορετικά μέρη (προμήθεια, υπηρεσίες) διαχωρίζονται αντικειμενικά και η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε να προκηρύξει τη σύμβαση ως μικτή δημόσια σύμβαση προμήθειας – υπηρεσιών, με βάση το αντικείμενο αυτής, όπως αυτό περιγράφεται για κάθε μια εκ των επτά (07) συνολικά ομάδων – τμημάτων, στα οποία αυτή υποδιαιρείται, σύμφωνα και με τα αναφερόμενα στην διακήρυξη.

Κατά συνέπεια, η προμήθεια συνιστά το κύριο αντικείμενο σε σχέση με τις υπηρεσίες, με βάση την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης (πρβλ. άρθρο 4 παρ. 2 Ν. 4412/2016) και επομένως η παροχή υπηρεσιών Περιβαλλοντικής Εκπαίδευσης και Διαχείρισης Κατασκευαστικών Έργων έχει παρεπόμενο χαρακτήρα.

Περαιτέρω, όσον αφορά την Ομάδα Ζ, σημειώνεται ότι στο σημείο 5.1.1. της περίληψης της διακήρυξης, όπως αυτή δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε., η Ομάδα αυτή, υπό τον τίτλο «Έργα σύνδεσης, μεταφοράς, αποκατάστασης ΟΚΩ», ταξινομείται με κωδικό crn 71541000-Υπηρεσίες διαχείρισης κατασκευαστικών έργων, ενώ στην παράγραφο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης η ίδια Ομάδα ταξινομείται με τον κωδικό crn 45233140-2, που παραπέμπει σε κατασκευαστικό έργο.

Ωστόσο, ακόμα και αν ήθελε κριθεί ότι η Ομάδα Z ενέχει στοιχεία και από δημόσια σύμβαση έργου, το έργο δεν θα μπορούσε να αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης, καθόσον « η εκτέλεση των έργων σύνδεσης, μεταφοράς και αποκατάστασης δικτύων ΟΚΩ» αποσκοπεί στο να επιτρέψει και να διευκολύνει την προσήκουσα εκτέλεση του φυσικού αντικείμενου που είναι η «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΚΑΙ Η ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ “ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΙΑΛΟΓΗΣ ΣΤΗ ΠΗΓΗ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΓΩΝΙΩΝ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΑΓΙΑΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ».

Ενόψει αυτών, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατ' άρθρο 347 παρ. 2 πδερ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή γνώμης για την εξεταζόμενη σύμβαση, προϋπολογισθείσας αξίας των 144.900 € προ ΦΠΑ, που γίνεται σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 2.042.600 € προ ΦΠΑ.

5. Με το αίτημά της, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 για τα Τμήματα των Ομάδων Α και Ζ, για τα οποία δεν κατατέθηκε καμία προσφορά.

6. Από τις διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

7. Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου, διαπιστώθηκαν τα κατωτέρω:

7.1 Όπως έχει ήδη αναφερθεί, στο σημείο 5.1.1. της περίληψης της διακήρυξης που δημοσιεύθηκε στην Ε.Ε.Ε.Ε., η ομάδα Ζ, υπό τον τίτλο «Έργα σύνδεσης, μεταφοράς, αποκατάστασης ΟΚΩ», ταξινομείται με κωδικό cρν 71541000-Υπηρεσίες διαχείρισης κατασκευαστικών έργων, ενώ στην παράγραφο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης, ταξινομείται με τον κωδικό cρν 45233140-2- Οδικά Έργα.

Εκτιμάται, ωστόσο, ότι το σφάλμα αυτό δεν αποτελεί πλημμέλεια που απέτρεψε την συμμετοχή στο διαγωνισμό. Όπως, δε, αναφέρεται στο με αριθμ. 30247/07-10-2024 έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, το φυσικό αντικείμενο της ομάδας Ζ δεν αφορά Έργο αλλά Υπηρεσίες και ειδικότερα Υπηρεσίες Διαχείρισης Κατασκευαστικών Έργων (cρν 71541000), όπως αναφέρθηκε τόσο στις

δημοσιεύσεις της Ε.Ε.Ε.Ε και ΚΗΜΔΗΣ όσο και στο κείμενο της αναλυτικής διακήρυξης, όπου αναφέρεται ως «Υπηρεσίες», και συνεπώς η ταξινόμησή του με το κωδικό cρν 45233140-2- Οδικά Έργα στην παράγραφο 1.3 της αναλυτικής διακήρυξης έγινε, σύμφωνα με την αναθέτουσα, «εκ παραδρομής».

Πλέον αυτού, επισημαίνεται ότι δεν υπεβλήθη από τους υποψηφίους αναδόχους κάποιο διευκρινιστικό ερώτημα σε σχέση με το ανωτέρω θέμα ούτε ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές κατά των όρων της διακήρυξης, όπως προκύπτει και από την υπ' αριθμ. 30246/07-10-2024 Βεβαίωση του Δήμου Αγίας Παρασκευής.

7.2. Στο σημείο 2.2.5 «Χρηματοοικονομική Επάρκεια» της διακήρυξης προβλέφθηκε: *«Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται να διαθέτουν: Μέσο γενικό ετήσιο κύκλο εργασιών των τριών τελευταίων διαχειριστικών χρήσεων (2020,2021,2022) ίσο τουλάχιστον με το 45% της ενδεικτικής αξίας της/των ομάδας/ων για την/τις οποία/ες υποβάλουν προσφορά, χωρίς το Φ.Π.Α., συναρτήσει της ημερομηνίας δημιουργίας του οικονομικού φορέα ή έναρξης των δραστηριοτήτων του.[...]»*.

Επιπρόσθετα στο σημείο 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» της διακήρυξης προβλέφθηκε: *«Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να διαθέτουν την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας.*

Για την παραδεκτή συμμετοχή του στο διαγωνισμό ο οικονομικός φορέας θα πρέπει, να δηλώσει με την προσφορά του και συγκεκριμένα στο ΕΕΕΣ, ότι έχει εκτελέσει ορθώς στο διάστημα των τριών (3) τελευταίων ετών (2022, 2021, 2020), τουλάχιστον μία (1) σύμβαση με δημόσιους φορείς ή ιδιώτες και ταυτόχρονα έχει εκτελέσει παραδόσεις συναφών ή παρόμοιων προμηθειών με το αντικείμενο της υπό ανάθεση σύμβασης με παραδοθείσα ποσότητα κατ' ελάχιστο:[...]»

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με τα προαναφερόμενα ο Διαγωνισμός προκηρύχθηκε τον Ιούλιο του 2024 με ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών την 11.07.2024 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 23.08.2024

Σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στο προαναφερθέν, με αριθμ. πρωτ. 30247/07.10.2024, έγγραφο της αναθέτουσας αρχής, η αναφορά στα έτη 2022, 2021, 2020, απέβλεπε στην διευκόλυνση συμμετοχής φυσικών και νομικών προσώπων που δεν θα είχαν διαθέσιμες και δημοσιευμένες στο ΓΕΜΗ τις οικονομικές καταστάσεις της χρήσης 2023 στις 23/08/2024 για την απόδειξη της οικονομικής και χρηματοοικονομικής τους επάρκειας, σκοπός που εκτιμάται ότι αποτελεί επαρκή δικαιολογητικό λόγο για την μη αναφορά στο έτος 2023, το οποίο ήταν και το εγγύτερο έτος του χρόνου διεξαγωγής του διαγωνισμού. Σημειώνεται

στο σημείο αυτό ότι σύμφωνα με τα ανωτέρω αναφερόμενα, δεν υπεβλήθη από τους εν δυνάμει υποψηφίους αναδόχους κάποιο διευκρινιστικό σε σχέση με το ανωτέρω θέμα ερώτημα ούτε ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές κατά των όρων της διακήρυξης, ενώ κατατέθηκαν 7 προσφορές για όλα τα τμήματα του διαγωνισμού, εκτός από εκείνα που ανήκουν στις Ομάδες Α και Ζ.

7.3. Επισημαίνεται, περαιτέρω, ότι πέρα από τα παραπάνω σημεία δεν παρατηρούνται άλλες πλημμέλειες σε σχέση με την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, οι οποίες απέτρεψαν οικονομικό φορέα από το να συμμετάσχει στο διαγωνισμό.

8. Τέλος σημειώνεται ότι στο προσκομισθέν στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας και παροχής υπηρεσιών, συνολικού προϋπολογισμού 144.900 € προ ΦΠΑ, των Τμημάτων Α1 (Δίτροχοι πλαστικοί κάδοι Συλλογής Βιοαποβλήτων χωρητικότητας 240lt) και Α2 (Τετράτροχοι πλαστικοί κάδοι Συλλογής Βιοαποβλήτων χωρητικότητας 660lt) της Ομάδας Α και του Τμήματος Ζ1 (Έργα Σύνδεσης, Μεταφοράς, Αποκατάστασης Δικτύων ΟΚΩ) της Ομάδας Ζ του διαγωνισμού με αντικείμενο την "ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ «ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΔΙΑΛΟΓΗΣ ΣΤΗ ΠΗΓΗ ΒΙΟΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΓΩΝΙΩΝ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΑΓΙΑΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ", συνολικού προϋπολογισμού 2.042.600,00€ προ ΦΠΑ, που υπήρξε άγονος ως προς τα παραπάνω Τμήματα.

Αθήνα, 22 Οκτωβρίου 2024

Η Συντάκτης

Ο Προεδρεύων Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Ε. Χανής