



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 120 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 30 Οκτωβρίου 2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ»), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης), εκτελούσα χρέη Προέδρου,
Δημήτριος Χανής.

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη (μέσω τηλεδιάσκεψης),
Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης),
Νικολέτα Κοττά.

Η Πρόεδρος της Αρχής Ανδρονίκη Θεοδοκάτου και το Μέλος Δημήτριος Σταθακόπουλος, απουσίασαν αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Καλλιόπη Μήτκα, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ, υπάλληλος Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Ελένη Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή της Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Θεσσαλίας του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ), στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια αρμοδιότητάς της, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών και προϋπολογισθείσας δαπάνης 70.590,43€, πλέον ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ του ν. 4412/2016.

I. Με το με αρ. πρωτ. 1374498/03.10.2024 έγγραφο (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 9683/04.10.2024), όπως συμπληρώθηκε με τα αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 9883/09.10.2024, 10101/17.10.2024 και 10523/30.10.2023 διευκρινιστικά έγγραφά της, η ΠΥΣΥ Θεσσαλίας του e-ΕΦΚΑ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια αρμοδιότητάς της, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 70.590,43 €, πλέον Φ.Π.Α. 24%, λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε απρόβλεπτη κατάσταση (άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016).

II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

1.1 Με την αρ. πρωτ. 349640/14.07.2023 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 23PROC013087902), προκηρύχθηκε ανοικτός, ηλεκτρονικός Διαγωνισμός άνω των ορίων, για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτήρια που στεγάζουν τις Υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ ΠΥΣΥ Θεσσαλίας, για χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την υπογραφή των συμβάσεων και με μονομερές δικαίωμα του φορέα για παράταση των υπηρεσιών μέχρι δώδεκα (12) επιπλέον μήνες με τους ίδιους όρους, συνολικής εκτιμώμενης δαπάνης 425.307,60€, πλέον ΦΠΑ 24%, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, η σύμβαση υποδιαιρείται σε 5 τμήματα και συγκεκριμένα: Τμήμα 1-Λάρισα, Τμήμα 2- Καρδίτσα, Τμήμα 3- Βόλος, Τμήμα 4- Τρίκαλα, Τμήμα 5-Σκιάθος και Σκόπελος. Το τελευταίο τμήμα, ανατέθηκε κατ'εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016, με τη διαδικασία του άρθρου 118 του ίδιου νόμου, με συνολικό προϋπολογισμό παρέκκλισης 28.336,00€, πλέον ΦΠΑ. Ήδη, υπογράφηκε η με ΑΔΑΜ: 23SYMV013324314 σύμβαση, προϋπολογισθείσας δαπάνης 26.680,00€, πλέον ΦΠΑ, συμπεριλαμβανόμενης της ρήτρας προαίρεσης.

Για τα υπόλοιπα τμήματα, προσφορές υποβάλλονταν για ένα, για περισσότερα ή και για τα τέσσερα (4) τμήματα. Η καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών ορίστηκε στις 25.08.2023.

1.2. Η Προκήρυξη εστάλη προς δημοσίευση στο Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με ηλεκτρονικά μέσα, στις 11.07.2023 και στις 14.07.2023 δημοσιεύτηκε στο ΚΗΜΔΗΣ και στην επίσημη ιστοσελίδα της ΠΥΣΥ Θεσσαλίας, συνοδευόμενη από το αναλυτικό τεύχος διακήρυξης.

1.3. Στο πλαίσιο της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας, για την ανάθεση των τμημάτων 1-4, υπέβαλαν προσφορές εννέα (9) οικονομικοί φορείς. Με την αρ. 593278/10.11.2023 (ΑΔΑ: 6Θ5446ΜΑΠΣ-3ΕΓ) απόφαση ανάδειξης προσωρινού αναδόχου, αποφασίστηκε: α) η έγκριση των αρ. 1/Συνεδρίαση 30.08.2023, 2/Συνεδρίαση 07.09.2023 και 3/Συνεδρίαση 12.10.2023 Πρακτικών της Επιτροπής Αξιολόγησης των Αποτελεσμάτων των Διαγωνισμών και των Διαδικασιών Διαπραγμάτευσης της ΠΥΣΥ Θεσσαλίας του e-ΕΦΚΑ (αρ. πρωτ. διαβίβασης 578230/08.11.2023), που αφορούν στην ηλεκτρονική αποσφράγιση και τον έλεγχο των δικαιολογητικών συμμετοχής, των τεχνικών προσφορών και των οικονομικών προσφορών, β) στην αποδοχή των προσφορών που υποβλήθηκαν, γ) στην ανάδειξη των προσωρινών αναδόχων, μετά την αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών και τέλος, στην κλήση των αναδειχθέντων προσωρινών αναδόχων, να προσκομίσουν τα δικαιολογητικά κατακύρωσης. Ακολούθως, με την αρ. 776120/15.12.2023 (ΑΔΑ: Ρ46ΠΜΑΠΣ-ΖΗΞ) απόφαση, αποφασίστηκε η έγκριση του 4^{ου}/ Συνεδρίαση 07.12.2023 Πρακτικού της Επιτροπής Αξιολόγησης και η κατακύρωση και των τεσσάρων τμημάτων του διαγωνισμού.

1.4. Κατά της τελευταίας ως άνω απόφασης, στις 29.12.2023 κατατέθηκαν ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ, δύο (2) προδικαστικές προσφυγές από ισάριθμους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό οικονομικούς φορείς. Αμφότερες αφορούν στην ανάθεση των τμημάτων 1 και 3 της διακήρυξης ενώ για τα τμήματα 2 και 4 δεν κατατέθηκαν προσφυγές. Το Κλιμάκιο της ΕΑΔΗΣΥ, απέρριψε την πρώτη προσφυγή και δέχθηκε την δεύτερη, με τις αρ. 375/2024 και 379/2024 αποφάσεις του, αντίστοιχα. Κατά της τελευταίας απόφασης, κατατέθηκαν δύο (2) αιτήσεις αναστολής και ακύρωσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Λάρισας. Η μεν πρώτη απορρίφθηκε με την ΑΑ78/26.6.2024 Απόφαση του εν λόγω Δικαστηρίου, ενώ η δεύτερη, έγινε εν μέρει δεκτή με την ΑΑ79/26.06.2024 όμοια απόφαση. Ακολούθως, εκδόθηκαν οι με αρ. 1350967/30.09.2024 και 1430405/14.10.2024 αποφάσεις της αναθέτουσας αρχής. Κατά της τελευταίας απόφασης ασκήθηκε και νέα προδικαστική προσφυγή. Για τα δε τμήματα 2 και 4 της διακήρυξης για τα οποία, όπως προαναφέρθηκε, δεν ασκήθηκαν προδικαστικές προσφυγές, εκκρεμεί ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου προσυμβατικός έλεγχος.

1.5 Με το με αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 9683/4.10.2024 έγγραφό του, όπως αυτό συμπληρώθηκε και διευκρινίσθηκε, η ΠΥΣΥ Θεσσαλίας του e-efka, υπέβαλε το υπό εξέταση αίτημα συνολικής δαπάνης 70.590,43€, πλέον ΦΠΑ, για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτήρια που στεγάζονται οι Υπηρεσίες της (Τμήματα 1-4), για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών, λόγω λήξης των τρεχουσών συμβάσεων, στις 6.12.2024.

1.6 Επισημαίνεται ότι η δαπάνη των τρεχουσών συμβάσεων καθαριότητας των κτηρίων που στεγάζουν τις Υπηρεσίες αρμοδιότητας της ΠΥΣΥ Θεσσαλίας του e-ΕΦΚΑ, και βρίσκονται στη Λάρισα, στην Καρδίτσα, στο Βόλο και στα Τρίκαλα (βλ. τμήματα 1-4 της διακήρυξης της παρ. 1.1 της παρούσας), ανέρχεται σε 11.767,07€, πλέον ΦΠΑ, μηνιαίως και συνολικά για διάρκεια έξι (6) μηνών (Ιούνιος-Δεκέμβριος 2024) σε 70.590,43 €, πλέον ΦΠΑ. Επίσης, το συνολικό ποσό των διαδοχικών συμβάσεων

που ανατέθηκαν τον Δεκέμβριο του 2023 και ίσχυσαν έως και τον Μάιο του 2024, ανέρχεται σε 68.560,43€, πλέον ΦΠΑ. Οι αμέσως προηγούμενες συμβάσεις υπογράφηκαν τον Μάρτιο του 2023.

Για τα κτήρια που στεγάζονται οι Υπηρεσίες αρμοδιότητας της ΠΥΣΥ Θεσσαλίας του e-EFKA στα νησιά Σκιάθου και Σκοπέλου (βλ. Τμήμα 5 της διακήρυξης της παρ. 1.1 της παρούσας), υπογράφηκε η με ΑΔΑΜ 23ΣΥΜΝ013324314 2023-08-30 σύμβαση, προϋπολογισθείσας δαπάνης 26.680,00€, πλέον ΦΠΑ, συμπεριλαμβανόμενης της 12μηνιαίας ρήτρας προαίρεσης, όπου το μηνιαίο τίμημα ανέρχεται, κατόπιν της από 1.4.2024 αύξησης του κατώτατου μισθού, σε 617,19€, πλέον ΦΠΑ (βλ. ΙΣΤΟΡΙΚΟ 1.1).

III. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

2.1 Άρθρο 347 παράγραφος 2 περίπτωση γδ' εδάφιο α' «Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών, που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του παρόντος, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με τον παρόντα νόμο».

2.2 Άρθρο 5 «Κατώτατα όρια (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)», «Ως κατώτατα όρια, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, ορίζονται τα ακόλουθα: 221.000 €, ευρώ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές». Επισημαίνεται ότι το παραπάνω ποσό τίθεται ως ισχύει, κατόπιν τροποποίησης του με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2023/2495 της Επιτροπής, της 15ης Νοεμβρίου 2023 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ Σειρά L της 16ης.11.2023), και εφαρμόζεται για τη διετία 1.1.2024-31.12.2025.

2.3 Άρθρο 6 παρ. 11 περίπτωση α' «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)», «11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης:

α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες.».

IV. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

3. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από την Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Θεσσαλίας του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-EΦΚΑ), η

οποία αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του αρ. 2 παρ.1 περ. 1 α' και συγκεκριμένα χωριστή επιχειρησιακή μονάδα του e-ΕΦΚΑ, κατά το άρθρο 6 παρ. 2 εδαφ. β' του ν. 4412/2016 και την κοινή υπουργική απόφαση με αρ. 75555/289/6.7.2017 (Β' 2336), ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τη σύναψη συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών. Ειδικότερα, στην ΠΥΣΥ Θεσσαλίας έχουν μεταβιβαστεί αρμοδιότητες από το ΝΠΔΔ με την επωνυμία «Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (e- Ε.Φ.Κ.Α.)», που ανήκει στη Γενική Κυβέρνηση, αποτελεί μη Κεντρική αναθέτουσα αρχή και συστάθηκε με τον ν. 4387/2016 (Α' 85), όπως ισχύει [ως προς τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων και τον ορισμό της ως ανεξάρτητης επιχειρησιακής μονάδας, βλ. π.δ. 8/2019 (Α' 8), την αριθ. 88/συν.7η/28.2.2020 απόφαση του Δ.Σ. του e- Ε.Φ.Κ.Α και την αρ. 59679/12.03.2020 (Β' 831) διαπιστωτική πράξη του Διοικητή του e – ΕΦΚΑ, όπως ισχύουν).

4. Αντικείμενο του αιτήματος αποτελεί η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (CPV 90919200-4), κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016. Το, δε, κατώτατο όριο εκτιμώμενης αξίας σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, από το οποίο και άνω, κατά τον κρίσιμο χρόνο, οι οικείες συμβάσεις μη κεντρικών αναθετουσών αρχών, ως εν προκειμένω, εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, ανέρχεται στις 221.000€, πλέον ΦΠΑ (βλ. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ 2.2).

5. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η συνολική εκτιμώμενη αξία της αιτούμενης σύμβασης υπολείπεται του παραπάνω ορίου, καθόσον ανέρχεται σε 70.590,43 €, πλέον ΦΠΑ, και δεδομένου του περιοδικού χαρακτήρα των οικείων υπηρεσιών, για να κριθεί η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης (βλ. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ 2.1), απαιτείται να διερευνηθεί η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 11 του αρ. 6 του ν. 4412/2016 (βλ. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ 2.3), οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος από την αναθέτουσα αρχή και η τυχόν ύπαρξη ομοειδών συμβάσεων, συνολικής εκτιμώμενης αξίας, ίσης ή ανώτερης του ως άνω κατώτατου χρηματικού ορίου.

Εν προκειμένω, όπως εκτέθηκε αναλυτικά στο ΙΣΤΟΡΙΚΟ (παρ. 1.6), η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου, είτε ληφθεί υπόψη το τελευταίο δωδεκάμηνο, είτε το προηγούμενο οικονομικό έτος, δεν υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016.

Με τα δεδομένα αυτά, από τον συνδυασμό των άρθρων 5, 6 παρ. 11 και 32 παρ. 2γ του ν. 4412/2016, το υπό εξέταση αίτημα δεν εμπίπτει, λόγω της εκτιμώμενης αξίας του, στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και συνακόλουθα δεν συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα:

Να απέχει, λόγω αναρμοδιότητας, από την έκδοση γνώμης επί του αιτήματος της Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Θεσσαλίας του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα

Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ), για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης με σκοπό την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας σε κτήρια αρμοδιότητάς της, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών και προϋπολογισθείσας δαπάνης 70.590,43€, πλέον ΦΠΑ.

Αθήνα, 30 Οκτωβρίου 2024

Η Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος

Χρυσάνθη Γ. Ζαράρη

Ευαγγελία Κουτούπα