



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 129 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα 21 Νοεμβρίου 2024, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13:00, στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως και εμπροθέσμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή από τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν:

Προεδρεύουσα : Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Σύμβουλος : Δημήτριος Χανής

Μέλη : Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Νικολέττα Κοττά , Μέλος ΕΑΔΗΣΥ

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος ΕΑΔΗΣΥ (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Η Πρόεδρος της ΕΑΔΗΣΥ Ανδρονίκη Θεοδοκάτου και το Μέλος ΕΑΔΗΣΥ Βασιλική Σκαρτσούνη απουσίασαν αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Γεώργιος Ταρασίδης, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Διπλωματούχων Μηχανικών ΕΑΔΗΣΥ, Αυτοτελούς Γραφείου Θεσσαλονίκης.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, ο Εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου. Όλοι αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή του **Δήμου Κατερίνης** στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας για δύο τμήματα καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου Κατερίνης και συγκεκριμένα για το Τμήμα 3: Βενζίνη αμόλυβδη προϋπολογιζόμενης αξίας 183.618,00 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης έως 50% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α. και για το Τμήμα 5: Πετρέλαιο θέρμανσης και πετρέλαιο κίνησης Σχολ. Επιτροπής Α/θμιας Εκπ/σης για τα δημοτικά σχολεία της ομάδας Β' προϋπολογιζόμενης αξίας 278.833,50 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης έως 50% επί της εκτιμώμενης

αξίας της σύμβασης χωρίς Φ.Π.Α., ήτοι συνολικής εκτιμώμενης αξίας 462.451,50 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με αντικείμενο την «Προμήθεια καυσίμων (Πετρέλαιο κίνησης, Πετρέλαιο θέρμανσης, Βενζίνη αμόλυβδη), για τις ανάγκες του Δήμου» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 2.486.350,05 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης έως 50% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α.), λόγω μη υποβολής προσφορών για τα εν λόγω τμήματα, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

1. Με το αρ. πρωτ. 35513/08-10-2024 αίτημα του Δήμου Κατερίνης προς την Αρχή (αρ. πρωτ. εισερχ. Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. 9862/09.10.2024) με το συνημμένο σε αυτό φάκελο, όπως συμπληρώθηκε με τα έγγραφα, τα οποία παρελήφθησαν από την Αρχή την 30.10.2024 και 11.11.2024 (αριθ. πρωτ. εισερχομένων της Αρχής 10524/30.10.2024 και 10896/11.11.2024 αντίστοιχα), ο ως άνω φορέας αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, ως ισχύει, προκειμένου να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

1. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

2. Στο κρινόμενο αίτημα εκτίθενται τα εξής:

2.1 Με την με αρ. 563/2024 (ΑΔΑ: 9ΦΜΑΩΕΤ-6Μ3) απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Κατερίνης, εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές της προμήθειας με τίτλο «Προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου Κατερίνης και των Νομικών προσώπων», καθώς και η διενέργεια ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας άνω των ορίων και καταρτίστηκαν οι όροι του διαγωνισμού. Με την με αρ. πρωτ. 30003/28.08.2024 (ΑΔΑΜ: 24PROC015345982 2024-08-29) Διακήρυξη, προκηρύχθηκε η διαγωνιστική διαδικασία.

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η προμήθεια υγρών καυσίμων, τα οποία απαιτούνται για τη κίνηση των οχημάτων και των μηχανημάτων, τη λειτουργία των εγκαταστάσεων, τη θέρμανση των κτηρίων καθώς και όλων γενικά των αναγκών του Δήμου Κατερίνης και των νομικών του προσώπων.

Η διακήρυξη αφορούσε σε επτά (7) συνολικά Τμήματα:

A/A ΤΜΗΜΑΤΟΣ	CPV	ΕΙΔΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ	ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΣΕ ΛΙΤΡΑ	ΠΟΣΟ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ χωρίς Φ.Π.Α. €	Φ.Π.Α. 24%	Ποσό με Φ.Π.Α.
1	09135100	Πετρέλαιο θέρμανσης για τις ανάγκες του Δήμου Κατερίνης	131.900	138.231,20	33.175,49	171.406,69
2	09134200	Πετρέλαιο κίνησης για τις ανάγκες του Δήμου Κατερίνης	479.500	628.145,00	150.754,80	778.899,80

3	09132000	Βενζίνη αμόλυβδη για τις ανάγκες του Δήμου Κατερίνης	80.800	122.412,00	29.378,88	151.790,88
4	09135100	Πετρέλαιο θέρμανσης Σχολ. Επιτροπής Α/θμιας Εκπ/σης για τα δημοτικά σχολεία της ομάδας Α'	202.000	211.696,00	50.807,04	262.503,04
5	09135100 09134200	Πετρέλαιο θέρμανσης και πετρέλαιο κίνησης Σχολ. Επιτροπής Α/θμιας Εκπ/σης για τα δημοτικά σχολεία της ομάδας Β'	Πετρέλαιο θέρμανσης: 170.500 Πετρέλαιο κίνησης 5.500	185.889,00	44.613,36	230.502,36
6	09135100	Πετρέλαιο θέρμανσης Σχολ. Επιτροπής Β/θμιας Εκπ/σης για τα Γυμνάσια και Λύκεια του κέντρου της πόλης Κατερίνης	173.000	181.304,00	43.512,96	224.816,96
7	09135100 09134200	Πετρέλαιο θέρμανσης και βενζίνη Σχολ. Επιτροπής Β/θμιας Εκπ/σης για τα Γυμνάσια και Λύκεια της περιφέρειας	Πετρέλαιο θέρμανσης: 177.000 Βενζίνη 2.900	189.889,50	45.573,48	235.462,98
		ΣΥΝΟΛΟ		1.657.566,70	397.816,01	2.055.382,71

Η συνολική εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των **2.486.350,05** ευρώ συμπεριλαμβανομένου του δικαιώματος προαίρεσης 50%, χωρίς το Φ.Π.Α. και ειδικότερα για το Τμήμα 3: Βενζίνη αμόλυβδη ανέρχεται στο ποσό των 183.618,00 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης έως 50% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α. και για το Τμήμα 5: Πετρέλαιο θέρμανσης και πετρέλαιο κίνησης Σχολ. Επιτροπής Α/θμιας Εκπ/σης για τα δημοτικά σχολεία της ομάδας Β' ανέρχεται στο ποσό των 278.833,50 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης έως 50% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α.

Η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δώδεκα μήνες, με δυνατότητα παράτασης για έξι μήνες, είτε με αύξηση του συμβατικού τιμήματος λόγω ενεργοποίησης δικαιώματος προαίρεσης είτε

χωρίς αύξηση του συμβατικού τμήματος και χωρίς να μεταβάλλεται η συνολική φύση της σύμβασης.

Κατά ρητό όρο της διακήρυξης, το δικαίωμα προαίρεσης θα ενεργοποιηθεί με μονομερή δήλωση της αναθέτουσας αρχής, χωρίς να απαιτείται σχετική συμφωνία του αναδόχου, αν το ποσό της σύμβασης εξαντληθεί λόγω αύξησης των τιμών των καυσίμων ή αν οι ποσότητες δεν επαρκούν λόγω ιδιαίτερα αυξημένων αναγκών σε καύσιμα. Επίσης, στην περίπτωση που προκύψει ανάγκη για χρονική παράταση της σύμβασης με ταυτόχρονη αύξηση της αξίας της σύμβασης, για οποιοδήποτε λόγο.

Προσφορές μπορούσαν να υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα τμήματα, υπό την προϋπόθεση ότι η προσφορά θα αφορά σε όλα τα είδη και τις ποσότητες του τμήματος.

Στη διακήρυξη προβλέφθηκε ότι η διενέργεια της προμήθειας θα πραγματοποιηθεί με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή (το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης στη μέση τιμή λιανικής πώλησης για τα καύσιμα).

2.2 Περαιτέρω ως προς τα «Κριτήρια Επιλογής» προβλέπονται τα εξής:

«Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας και να δραστηριοποιούνται ή να έχουν τις εγκαταστάσεις τους εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κατερίνης ή των όμορων Δήμων και σε απόσταση έως 15 χιλιόμετρα από το κέντρο της πόλης της Κατερίνης.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού. »

Εν προκειμένω στα σημεία 2.2.5, 2.2.6, 2.2.7 της διακήρυξης τα οποία σύμφωνα με το σχετικό υπόδειγμα Επικαιροποιημένης Διακήρυξης Προμηθειών αφορούν στην «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια», «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» και στα «Πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης» αντίστοιχα, δεν συμπληρώθηκαν από την αναθέτουσα αρχή σχετικές απαιτήσεις για τη σύναψη της επίμαχης σύμβασης. Ομοίως στο κεφάλαιο 2.2.8 «Στήριξη στην ικανότητα τρίτων – Υπεργολαβία» της διακήρυξης δεν συμπληρώθηκε από την αναθέτουσα αρχή το σημείο 2.2.8.1, το οποίο αφορούσε

στην «Στήριξη στην ικανότητα τρίτων», ενώ στο άρθρο 2.2.8.2. «Υπεργολαβία» προβλέφθηκαν τα εξής:

«Ο οικονομικός φορέας αναφέρει στην προσφορά του το τμήμα της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνει. Στην περίπτωση που ο προσφέρων αναφέρει στην προσφορά του ότι προτίθεται να αναθέσει τμήμα(τα) της σύμβασης υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους σε ποσοστό που υπερβαίνει το τριάντα τοις εκατό (30%) της συνολικής αξίας της σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή ελέγχει ότι δεν συντρέχουν οι λόγοι αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της παρούσας. Ο οικονομικός φορέας υποχρεούται να αντικαταστήσει έναν υπεργολάβο, εφόσον συντρέχουν στο πρόσωπό του λόγοι αποκλεισμού της ως άνω παραγράφου 2.2.3.»

Συναφώς στο άρθρο 2.4.3 της διακήρυξης «Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής- Τεχνική Προσφορά» προβλέπονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...]Τεχνική προσφορά

Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή στο Παράρτημα Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει ιδίως τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα

Η Τεχνική Προσφορά συντάσσεται συμπληρώνοντας την αντίστοιχη ειδική ηλεκτρονική φόρμα του συστήματος, όπου έχουν αποτυπωθεί στο σύνολό τους οι τεχνικές προδιαγραφές.

Στον (υπό) φάκελο «Δικαιολογητικά συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά» υποβάλλεται επί ποινή αποκλεισμού άδεια λειτουργίας πρατηρίου υγρών καυσίμων για την κάλυψη των όρων εκτέλεσης της σύμβασης (6.1).

Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν.»

Περαιτέρω στο άρθρο 2.2.9.2 της διακήρυξης «**Αποδεικτικά μέσα**» προβλέπονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«[...] Για την απόδειξη των απαιτήσεων του άρθρου 2.2.4. (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) προσκομίζουν πιστοποιητικό/βεβαίωση του οικείου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του κράτους εγκατάστασης. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης προσκομίζουν πιστοποιητικό/βεβαίωση του αντίστοιχου επαγγελματικού ή εμπορικού μητρώου του Παραρτήματος XI του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, με το οποίο πιστοποιείται αφενός η εγγραφή τους σε αυτό και αφετέρου το ειδικό επάγγελμά τους. Στην περίπτωση που χώρα δεν τηρεί τέτοιο μητρώο, το έγγραφο ή το πιστοποιητικό μπορεί να αντικαθίσταται από ένορκη βεβαίωση ή, στα κράτη - μέλη ή στις χώρες όπου δεν προβλέπεται ένορκη βεβαίωση, από υπεύθυνη δήλωση του ενδιαφερομένου ενώπιον αρμόδιας δικαστικής ή διοικητικής αρχής, συμβολαιογράφου ή αρμόδιου επαγγελματικού ή εμπορικού οργανισμού της χώρας καταγωγής ή της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ο οικονομικός φορέας ότι δεν τηρείται τέτοιο μητρώο και

ότι ασκεί τη δραστηριότητα που απαιτείται για την εκτέλεση του αντικειμένου της υπό ανάθεση σύμβασης.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς προσκομίζουν βεβαίωση εγγραφής στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού.

Επισημαίνεται ότι, τα δικαιολογητικά που αφορούν στην απόδειξη της απαίτησης του άρθρου 2.2.4 (απόδειξη καταλληλότητας για την άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας) γίνονται αποδεκτά, εφόσον έχουν εκδοθεί έως τριάντα (30) εργάσιμες ημέρες πριν από την υποβολή τους, εκτός εάν, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις αυτών, φέρουν συγκεκριμένο χρόνο ισχύος.[...].»

Περαιτέρω στο κεφάλαιο 6 της διακήρυξης «**ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΡΟΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ**» προβλέπονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«6.1 Χρόνος και τόπος παράδοσης υλικών

6.1.1. Ο ανάδοχος υποχρεούται να παραδίδει τα καύσιμα τμηματικά ανάλογα με τις προκύπτουσες ανάγκες και κατόπιν εντολής, ως εξής:

Α) Τα πετρέλαιο θέρμανσης θα παραδίδεται στις εγκαταστάσεις και τα κτήρια του Δήμου Κατερίνης και των Νομικών Προσώπων (Δημοτικά καταστήματα, Δημ. Παιδικό σταθμοί, ΚΑΠΗ, Αθλητικά Κέντρα, Σχολικά κτήρια κλπ) με ευθύνη, φροντίδα και δαπάνη του προμηθευτή μέσα σε πέντε (5) ημέρες από τη σχετική ειδοποίηση της υπηρεσίας.

Β) Το πετρέλαιο κίνησης και η βενζίνη, που θα προμηθεύεται ο Δήμος Κατερίνης, θα παραδίδονται στις αποθήκες (δεξαμενές) των ιδιόκτητων εγκαταστάσεων διανομής καυσίμων του σταθμού αυτοκινήτων του Δήμου (Δημοτικό Αμαξοστάσιο), με ευθύνη, φροντίδα και δαπάνη του προμηθευτή μέσα σε πέντε (5) ημέρες από τη σχετική ειδοποίηση της υπηρεσίας.

Σε κάποιες περιπτώσεις, θα πρέπει να μπορούν αυτοκίνητα και μηχανήματα του Δήμου να εφοδιάζονται με πετρέλαιο κίνησης ή βενζίνη, απ' ευθείας από τις εγκαταστάσεις διανομής καυσίμων του προμηθευτή, που θα διαθέτουν αντλίες καυσίμου με μετρητή ακριβείας. Εκτιμάται ότι οι ποσότητες αυτές δεν θα ξεπεράσουν το 10% των συνολικών ποσοτήτων πετρελαίου κίνησης και βενζίνης του προϋπολογισμού.

Γ) Τα οχήματα των Νομικών Προσώπων θα εφοδιάζονται πετρέλαιο κίνησης ή βενζίνη απ' ευθείας από τις εγκαταστάσεις διανομής καυσίμων του προμηθευτή, ο οποίος πρέπει να διαθέτει αντλίες καυσίμου με μετρητή ακριβείας.

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να δραστηριοποιούνται ή να διαθέτουν εγκαταστάσεις διανομής καυσίμων εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κατερίνης ή των όμορων Δήμων και σε απόσταση έως 15 χιλιόμετρα από το Δημοτικό Αμαξοστάσιο (3ο χλμ Κατερίνης – Γανόχωρας).[...].»

2.3 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 28/8/2024 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στις 29/8/2024 (Αριθμός τεύχους ΕΕ

S:168/2024, Αριθμός δημοσίευσης της προκήρυξης:518989-2024). Συνακόλουθα, καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (24PROC015346081 2024-08-29) και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 29-8-2024, όπου έλαβε αριθμό συστήματος 356672, καθώς και στην διαδικτυακή πύλη του φορέα. Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες: «ΟΛΥΜΠΙΟ ΒΗΜΑ» στις 30/8/2024 και «ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ» στις 3/9/2024.

Σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ήταν η 29/8/2024 και καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 30/9/2024. Ως ημερομηνία αποσφράγισης προσφορών ορίστηκε η 2/10/2024.

2.4 Στις 2.10.2024 η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών. Σύμφωνα με το Πρακτικό Α η επιτροπή διαπίστωσε ότι έχουν υποβληθεί προσφορές από 2 οικονομικούς φορείς και συγκεκριμένα: 1 προσφορά υποβλήθηκε για τα τμήματα 1 και 2 και 1 προσφορά υποβλήθηκε για τα τμήματα 4, 6 και 7, ενώ για τα τμήματα 3 και 5 δεν υποβλήθηκε προσφορά. Η Επιτροπή προέβη στον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών και των προσφορών των διαγωνιζομένων και εισηγήθηκε την αποδοχή των υποβληθεισών προσφορών για όλα τα προσφερόμενα τα τμήματα.

Επίσης η Επιτροπή του διαγωνισμού πρότεινε μεταξύ άλλων τα κάτωθι:

*«[...]Β. Την ματαίωση του διαγωνισμού για τα **Τμήματα 3** Βενζίνη αμόλυβδη Δήμου Κατερίνης και **5** Πετρέλαιο θέρμανσης και πετρέλαιο κίνησης Σχολ. Επιτροπής Α/θμιας Εκπ/σης για τα δημοτικά σχολεία της ομάδας Β' διότι η διαδικασία απέβη άγονη λόγω μη υποβολής προσφοράς.*

*Γ Την προσφυγή, σύμφωνα με την παρ. 2α του άρθρου 32 του Ν, 4412/2016, στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τα **Τμήματα 3** Βενζίνη αμόλυβδη Δήμου Κατερίνης και **5** Πετρέλαιο θέρμανσης και πετρέλαιο κίνησης Σχολ. Επιτροπής Α/θμιας Εκπ/σης για τα δημοτικά σχολεία της ομάδας Β' και με όρους συμμετοχής τους αναφερόμενους στην με αριθμό πρωτ. 30003/28.08.2024 Διακήρυξη του διαγωνισμού που προηγήθηκε.[...]*».

Η Δημοτική Επιτροπή του Δήμου Κατερίνης με την με αριθ. 694/08.10.2024 απόφασή της, ενέκρινε το ανωτέρω πρακτικό και ακολούθως με την με αριθ. 757/29.10.2024 απόφασή της, ενέκρινε το από 24.10.2024 πρακτικό Β ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης των προσωρινών αναδόχων του διαγωνισμού για την «Προμήθεια υγρών καυσίμων για τις ανάγκες του Δήμου Κατερίνης και των νομικών του προσώπων» και κατακύρωσε τον ανωτέρω διαγωνισμό στους προσωρινούς αναδόχους. Τα ως άνω πρακτικά καθώς και η με αριθ. 757/29.10.2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αναρτήθηκαν στο ΕΣΗΔΗΣ στις 29.10.2024.

Σημειώνεται ότι για τα τμήματα στα οποία αναδείχθηκαν προσωρινοί ανάδοχοι έχει αποσταλεί για προσυμβατικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο ο σχετικός φάκελος και εκκρεμεί η έκδοση της σχετικής Πράξης.

2.5 Με το αριθ. πρωτ. οικ. 39706/11.11.2024 έγγραφο του Δήμου Κατερίνης βεβαιώνεται ότι δεν ασκήθηκε προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα κατά οποιουδήποτε σταδίου του διαγωνισμού, συμπεριλαμβανομένων των όρων της διακήρυξης.

2.6 Κατόπιν των ανωτέρω, η αναθέτουσα αρχή αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης ,

σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, λόγω μη υποβολής προσφορών για τα εν λόγω τμήματα 3 και 5, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της .[...]»

III. Νομική Εκτίμηση

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Κατερίνης, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, και συγκεκριμένα μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου δε, ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας 462.451,50 ευρώ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης, χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 2.486.350,05 ευρώ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης χωρίς Φ.Π.Α., συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή της αιτούμενης σύμφωνης γνώμης.

5. Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, οι οποίες αναφέρονται και στο σχέδιο απόφασης για προσφυγή στη διαπραγμάτευση που κατατέθηκε στην ΕΑΔΗΣΥ, για τα αιτούμενα Τμήματα 3 και 5, για τα οποία δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (πρβλ. άρθρα 24 και 25 του π.δ. 60/2007 και άρθρα 30 και 31 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, αντίστοιχα, βλ. σχετικώς ΔΕΚ -ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero

dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35).

Συναφώς, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η Οδηγία 2004/18/ΕΚ, συναφώς δε και η Οδηγία 2014/24/ΕΕ, να μην απολέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, δεν επιτρέπεται τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

7. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Επισημαίνεται ότι, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνέχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

8. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες, οι οποίες να απέτρεψαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό, πλην της κάτωθι:

Αναγραφή γεωγραφικού περιορισμού

Στο άρθρο 2.2.4 της διακήρυξης ως προς τα «Κριτήρια Επιλογής» αναφορικά με την «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας» κρίνεται προβληματική η αναφορά του όρου ότι: «Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας και να δραστηριοποιούνται ή να έχουν τις εγκαταστάσεις τους εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κατερίνης ή των όμορων Δήμων και σε απόσταση έως 15 χιλιόμετρα από το κέντρο της πόλης της Κατερίνης.»

Συναφώς στο άρθρο 6.1 «Χρόνος και τόπος παράδοσης υλικών», που περιλαμβάνεται στο σχετικό Κεφάλαιο της διακήρυξης για τους ειδικούς όρους εκτέλεσης της σύμβασης, αναφέρεται ότι : «[...] Σε κάποιες περιπτώσεις, θα πρέπει να μπορούν αυτοκίνητα και μηχανήματα του Δήμου να εφοδιάζονται με πετρέλαιο κίνησης ή βενζίνη, απ' ευθείας από τις εγκαταστάσεις διανομής καυσίμων του προμηθευτή, που θα διαθέτουν αντλίες καυσίμου με μετρητή ακριβείας. Εκτιμάται ότι οι ποσότητες αυτές δεν θα ξεπεράσουν το 10% των συνολικών ποσοτήτων πετρελαίου κίνησης και βενζίνης του προϋπολογισμού.

Γ) Τα οχήματα των Νομικών Προσώπων θα εφοδιάζονται πετρέλαιο κίνησης ή βενζίνη απ' ευθείας από τις εγκαταστάσεις διανομής καυσίμων του προμηθευτή, ο οποίος πρέπει να διαθέτει αντλίες καυσίμου με μετρητή ακριβείας.

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να δραστηριοποιούνται ή να διαθέτουν εγκαταστάσεις διανομής καυσίμων εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κατερίνης ή των όμορων Δήμων και σε απόσταση έως 15 χιλιόμετρα από το Δημοτικό Αμαξοστάσιο (3ο χλμ Κατερίνης – Γανόχωρας).[...]».

Η Αρχή έχει επισημάνει ότι η αναθέτουσα αρχή δεν επιτρέπεται να θέτει ως λόγους αποκλεισμού ή προϋποθέσεις συμμετοχής/κριτήρια επιλογής στη διαγωνιστική διαδικασία, όρους οι οποίοι περιορίζουν τον ανταγωνισμό και αντίκεινται στις αρχές της απαγόρευσης διακρίσεων και της αναλογικότητας και δεν δικαιολογούνται από την εξυπηρέτηση του γενικού συμφέροντος. Ομοίως, δεν επιτρέπεται να συνεκτιμά και να αξιολογεί ως κριτήριο ανάθεσης, μέσω της χορήγησης επιπλέον βαθμών, γεωγραφικές παραμέτρους. Εφόσον οι αναθέτουσες αρχές το κρίνουν απαραίτητο και δικαιολογημένο, βάσει του ειδικότερου αντικειμένου της υπό ανάθεση σύμβασης και των λοιπών συνθηκών, έχουν ευχέρεια να περιλάβουν στα έγγραφα της σύμβασης αντίστοιχους όρους, αποκλειστικά ως ειδικούς όρους εκτέλεσης της σύμβασης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 130 παρ. 2 ν. 4412/2016. Ωστόσο, δεν επιτρέπεται να εξαρτήσουν τη συμμετοχή υποψηφίων και άρα τον αποκλεισμό τους από ανάλογο γεωγραφικό περιορισμό, ούτε να αξιολογήσουν προσφορές και να αναθέσουν τη σύμβαση βάσει «γεωγραφικών» κριτηρίων». ¹ (πρβλ. ΓΝΩΜΗ Δ 85 ΕΑΔΗΣΥ/2024).

Σημειωτέον, ότι στην διακήρυξη δεν προβλέπεται η δυνατότητα συνεργασίας του προσφέροντος με πρατήριο που να βρίσκεται στην ανωτέρω απόσταση από τα όρια του Δήμου.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, ο εν λόγω όρος διαφαίνεται ότι θα μπορούσε να κριθεί ότι έχει τεθεί ως όρος συμμετοχής που περιορίζει τις γενικές αρχές του ελεύθερου ανταγωνισμού, δυνάμενος να αποτρέψει οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή στον διαγωνισμό, δεδομένης της

¹ Πρβλ. σχετικώς: Α) Κατευθυντήρια Οδηγία 27/2021 της Αρχής «Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες – παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παραγράφου 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 παρ. 2 περ. α' και 269 περ. α' του ν. 4412/2016, καθώς και εν γένει υποδείξεις -συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή με τις εκδοθείσες Γνώμες της επί αιτημάτων διαπραγμάτευσης κατόπιν επίκλησης των ανωτέρω νομικών βάσεων», σελ. 14-15, με ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3 και Β) με α.π. 6601/13.12.2019 διευκρινιστικό έγγραφο της Αρχής «Διευκρινίσεις επί ειδικότερων ζητημάτων που ανακύπτουν σε διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών υγρών καυσίμων» (ΑΔΑ: ΡΨΦΝΟΞΤΒ-ΛΟΧ).

προβλεπόμενης απαίτησης «να δραστηριοποιούνται ή να διαθέτουν εγκαταστάσεις διανομής καυσίμων εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κατερίνης ή των όμορων Δήμων και σε απόσταση έως 15 χιλιόμετρα από το Δημοτικό Αμαξοστάσιο (3ο χλμ Κατερίνης – Γανόχωρας)».

Πλην όμως, από τα στοιχεία της υπόθεσης, δεν προκύπτει ότι η ύπαρξη του συγκεκριμένου όρου της διακήρυξης συνέχεται αιτιωδώς με το άγονο αποτέλεσμα του εξεταζόμενου διαγωνισμού, καθώς αφενός δεν υποβλήθηκε οποιοδήποτε διευκρινιστικό ερώτημα από τους εν δυνάμει υποψήφιους αναδόχους στον επίμαχο διαγωνισμό επί του συγκεκριμένου όρου κατά το στάδιο της προθεσμίας υποβολής των προσφορών, αφετέρου κατά του ανωτέρω όρου δεν υποβλήθηκαν προδικαστικές προσφυγές, όπως βεβαιώθηκε με το α.π. οικ. 39706/11.11.2024 έγγραφο του Δήμου Κατερίνης και ελέγχθηκε από την υπηρεσία μέσω του ΕΣΗΔΗΣ.

Επισημαίνεται επίσης ότι εν προκειμένω, για διαγωνισμούς της αναθέτουσας αρχής με όμοιους όρους για την προμήθεια καυσίμων προηγούμενων ετών (2022, 2023) με τις Πράξεις 614/2022 και 463/2023 του ΣΤ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μεταξύ άλλων ότι «[...]Εξάλλου, στα άρθρα 2.2.4 και 6.1.1 της διακήρυξης τέθηκε γεωγραφικός περιορισμός, σύμφωνα με τον οποίο, δοθέντος ότι τα οχήματα των νομικών προσώπων του Δήμου, καθώς και του ίδιου του Δήμου (σε ποσοστό έως 10% των συνολικών ποσοτήτων του προϋπολογισμού), θα εφοδιάζονται με πετρέλαιο κίνησης ή βενζίνη από τις εγκαταστάσεις διανομής καυσίμων του προμηθευτή, ο τελευταίος απαιτείται να δραστηριοποιείται ή να έχει τις εγκαταστάσεις του εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Κατερίνης ή των όμορων Δήμων και σε απόσταση έως 15 χιλιόμετρα από το κέντρο της πόλης, ο περιορισμός δε αυτός συνάδει με το αντικείμενο του διαγωνισμού και κρίνεται νόμιμος (βλ. ΕΣ VI Τμ. απόφ. 4608/2014, ΣΤ' Κλιμ. Πράξεις 614/2022 κ.ά.).»

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται αναλυτικά στο Ιστορικό (βλ. ανωτέρω υπό παρ. 2.4 της παρούσης), για τα αιτούμενα δύο τμήματα (3 και 5) συνολικού προϋπολογισμού 462.451,50 ευρώ συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης χωρίς Φ.Π.Α., δεν υποβλήθηκαν προσφορές, ο δε διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος και ματαιώθηκε ως προς τα εν λόγω τμήματα. Συναφώς, αναφέρεται ότι, κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

Εν τούτοις η Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ , εμμένει στη ΓΝΩΜΗ της, **Δ 85 ΕΑΔΗΣΥ/2024**, βάσει της οποίας **ΔΕΝ** επιτρέπεται οι αναθέτουσες αρχές, να εξαρτήσουν τη συμμετοχή υποψηφίων και άρα τον αποκλεισμό τους από ανάλογο γεωγραφικό περιορισμό, ούτε να αξιολογήσουν προσφορές και να αναθέσουν τη σύμβαση βάσει «γεωγραφικών» κριτηρίων».

IV. Συμπέρασμα :

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή της Αρχής ομόφωνα αποφασίζει:

Την **μη παροχή σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή του **Δήμου Κατερίνης** στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας για δύο τμήματα καυσίμων για τις ανάγκες του εν λόγω Δήμου και συγκεκριμένα για το Τμήμα 3: Βενζίνη αμόλυβδη προϋπολογιζόμενης αξίας 183.618,00 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης έως 50% επί της εκτιμώμενης

αξίας της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α. και για το Τμήμα 5: Πετρέλαιο θέρμανσης και πετρέλαιο κίνησης Σχολ. Επιτροπής Α/θμιας Εκπ/σης για τα δημοτικά σχολεία της ομάδας Β' προϋπολογιζόμενης αξίας 278.833,50 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης έως 50% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης χωρίς Φ.Π.Α., ήτοι συνολικής εκτιμώμενης αξίας 462.451,50 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης χωρίς Φ.Π.Α., σε συνέχεια εν μέρει άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, με αντικείμενο την «Προμήθεια καυσίμων (Πετρέλαιο κίνησης, Πετρέλαιο θέρμανσης, Βενζίνη αμόλυβδη), για τις ανάγκες του Δήμου» συνολικής εκτιμώμενης αξίας 2.486.350,05 ευρώ με δικαίωμα προαίρεσης έως 50% επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α.), εξ αιτίας μη υποβολής προσφορών για τα εν λόγω τμήματα, κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, λόγω μη συνδρομής των προς τούτο προϋποθέσεων - *όπως έχει κρίνει παγίως* - και δη της πρόθεσης των αναθετουσών αρχών, να εξαρτούν τη συμμετοχή των υποψηφίων από *γεωγραφικά* κριτήρια/ περιορισμούς.

Αθήνα, 21 Νοεμβρίου 2024

Ο Συντάκτης

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος ΕΑΔΗΣΥ

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Ευαγγελία Κουτούπα