



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ12 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 1^η Φεβρουαρίου 2024, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η εισηγήτρια, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη

της Διεύθυνσης Ελέγχου της ΕΑΔΗΣΥ, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Παναρκαδικού Γενικού Νοσοκομείου Τρίπολης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, εκτιμώμενης αξίας 219.058,44€ πλέον Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών.

Με το αριθ. πρωτ. 421/09.01.2024 έγγραφο του Π.Γ.Ν. Τρίπολης (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 282/10.01.2024), όπως συμπληρώθηκε με τα από 29/01/2024 και 30/01/2024 ηλεκτρονικά μηνύματα (αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 1052, 1053/30.01.2014), ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης με προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

1. Με την αρ. πρωτ. 14365/18-07-2023 Διακήρυξη του Π.Γ.Ν. Τρίπολης προκηρύχθηκε διεθνής ανοικτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας (CPV:90911200-8) των χώρων του νοσοκομείου και των Δομών του Τομέα Ψυχικής Υγείας, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους, εκτιμώμενης αξίας 872.000,00 € χωρίς Φ.Π.Α., με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά μόνο βάσει τιμής. Για την απρόσκοπτη και αδιάλειπτη παροχή των οικείων υπηρεσιών και την ορθή παρακολούθηση της εκτέλεσης της παρούσας σύμβασης, αποφασίστηκε να μην υποδιαιρεθεί σε τμήματα το αντικείμενο αυτής και να ανατεθεί σε έναν (1) ανάδοχο, που θα προκύψει από τη διαγωνιστική διαδικασία. Για τον λόγο αυτό προσφορές για μέρος της ζητούμενης υπηρεσίας δεν γίνονταν δεκτές.

Κατά της άνω διακήρυξης ασκήθηκε η από 14-08-2023 προδικαστική προσφυγή της εταιρείας ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS A.E. Επί ερωτημάτων των οικονομικών φορέων που υποβλήθηκαν στην «ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ» του ΕΣΗΔΗΣ η αναθέτουσα χορήγησε τις α.π. 15240/31-07-2023, 15972/14-08-2023, 16038/17-08-2023 και 16244/22-08-2023 διευκρινίσεις

Στις 21-08-2023 η εταιρεία ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS A.E. παραιτήθηκε από την ασκηθείσα προδικαστική προσφυγή, δεδομένου ότι με το α.π. 16038/17-08-2023 διευκρινιστικό έγγραφο της αναθέτουσας αρχής θεραπεύτηκε ο προβληθείς λόγος.

Στον διαγωνισμό συμμετείχαν συνολικά επτά (7) οικονομικοί φορείς, ήτοι οι εταιρείες: 1. ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS A.E., 2. MY SERVICES AE, 3. SARP FACILITY MANAGEMENT AE, 4. ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES Ε.Π.Ε., 5. GEN KA AE, 6. ΦΑΣΜΑ A.E. και 7. [.....].

Στις 31-08-2023 αποσφραγίστηκαν οι προσφορές από την επιτροπή αξιολόγησης του διαγωνισμού και εκδόθηκε η με α.π. 22199/09-11-2023 Απόφαση του Διοικητή του Νοσοκομείου

περί έγκρισης: α) του α.π. 21982/07-11-2023 πρακτικού αποσφράγισης και αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών και β) του α.π. 21983/07-11-2023 πρακτικού αξιολόγησης των οικονομικών προσφορών. Προσωρινή ανάδοχος ανακηρύχθηκε η εταιρεία SARP FACILITY MANAGEMENT ΑΕ.

Με την α.π. 23149/24-11-2023 Απόφαση του Διοικητή, στην οποία ενσωματώθηκε η προαναφερθείσα με α.π. 22199/09-11-2023 Απόφαση, εγκρίθηκε το α.π. 23127/24-11-2023 πρακτικό ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης του προσωρινού αναδόχου και η εταιρεία SARP FACILITY MANAGEMENT ΑΕ αναδείχθηκε οριστική ανάδοχος.

Κατά της ως άνω κατακυρωτικής απόφασης ασκήθηκαν οι προδικαστικές προσφυγές των εταιρειών α) ΜΥ SERVICES ΑΕ και β) [.....] για λόγους που αφορούσαν στις τεχνικές και κυρίως στις οικονομικές προσφορές των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων.

Για τις ανωτέρω προσφυγές εκδόθηκαν αντίστοιχα οι Α1165/2023 και Α1166/2023 αποφάσεις προσωρινών μέτρων της ΕΑΔΗΣΥ, με τις οποίες απορρίφθηκαν τα υποβληθέντα αιτήματα αναστολής-προσωρινών μέτρων. Ημερομηνία εξέτασης των προδικαστικών προσφυγών ορίστηκε η 12η-01-2024, πλην έως τη σύνταξη της παρούσας δεν έχει κοινοποιηθεί στην αναθέτουσα σχετική απόφαση.

3. Σχετικά με την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού στα κτήρια των Υπηρεσιών της, κατά το απώτερο και το τρέχον χρονικό διάστημα, η αιτούσα αναφέρει τα εξής:

Με την αριθμ. 22981/28-12-2021 διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 21PROC009860732) προκηρύχθηκε ανοικτή ηλεκτρονική διαδικασία άνω των ορίων για την παροχή Υπηρεσιών Καθαρισμού στους χώρους του Π.Γ.Ν. Τρίπολης, συμπεριλαμβανομένων και των Δομών του Τομέα Ψυχικής Υγείας, για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους, εκτιμώμενης αξίας 750.000,00 € χωρίς ΦΠΑ (α/α ΕΣΗΔΗΣ:149313), με ημερομηνία διενέργειας την 10^η-02-2022. Δυνάμει της ανωτέρω διαδικασίας συνήφθη η α.π. 24007/30-12-2022 (αρ. σύμβασης 211/2022) σύμβαση με την εταιρεία ΓΕΝΚΑ Α.Ε. (ΑΔΑΜ:22ΣΥΜΝ011933826), διάρκειας ενός (1) έτους, με ισχύ από 31.12.2022 έως και 30.12.2023, συνολικής αξίας 744.971,64 € πλέον Φ.Π.Α.

Στη συνέχεια η αιτούσα προέβη στη διενέργεια διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τα άρθρα 32 παρ. 2 περ. γ' και 32α του ν. 4412/2016 με αριθμ. πρόσκλησης 24586/13-12-2023, χωρίς να έχει προηγηθεί αίτημα προς την ΕΑΔΗΣΥ για παροχή σύμφωνης γνώμης. Δυνάμει της ανωτέρω διαδικασίας η αιτούσα συνήψε την υπ' αριθμ. 25604/28.12.2023 σύμβαση (ΑΔΑΜ:23ΣΥΜΝ014072838) με την εταιρεία ΓΕΝΚΑ Α.Ε. για χρονικό διάστημα ενός (1) μήνα, από 31.12.2023 έως και 30.01.2024, ποσού 73.019,48 € χωρίς Φ.Π.Α.

Τέλος, εγκρίθηκε από τον Διοικητή του νοσοκομείου νέα διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τα άρθρα 32 παρ. 2 περ. γ' και 32α του ν. 4412/2016, χωρίς να έχει προηγηθεί αίτημα προς την ΕΑΔΗΣΥ για παροχή σύμφωνης γνώμης, για τη σύναψη σύμβασης με την ανωτέρω εταιρεία ΓΕΝΚΑ ΑΕ, για χρονικό διάστημα από 31.01.2024 έως και 01.03.2024, ποσού 73.019,48 € χωρίς Φ.Π.Α.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

4. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπει ότι:

«[...]2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

5. Το υπό εξέταση αίτημα του Παναρκαδικού Γενικού Νοσοκομείου Τρίπολης, το οποίο είναι μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ.1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ν. 4412/2016.

Η σκοπούμενη σύμβαση φέρεται ως αυτοτελής δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών περιοδικού χαρακτήρα, το αντικείμενο της οποίας προβλέπεται να ανανεωθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Η συνολική δε εκτιμώμενη αξία του υπό εξέταση αιτήματος, για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, ανέρχεται στο ποσό των 219.058,44 ευρώ πλέον ΦΠΑ, το οποίο υπολείπεται του ορίου της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, για τη διετία 2024-2025, για μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές όπως η αιτούσα (221.000,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ). Λαμβάνοντας υπόψη ότι έχει ήδη συναφθεί μία μηνιαία σύμβαση κατόπιν προσφυγής σε διαπραγμάτευση και δη από 31.12.2023 έως και 30.01.2024, με την εταιρεία ΓΕΝΚΑ ΑΕ ποσού 73.019,48 ευρώ πλέον Φ.Π.Α., καθώς και μία ακόμα σύμβαση με την ίδια ως άνω εταιρεία με ισχύ από 31.01.2024 έως και 01.03.2024 ποσού 73.019,48 € χωρίς Φ.Π.Α., προκύπτει ότι κατά το τελευταίο δωδεκάμηνο η συνολική πραγματική αξία των συμβάσεων ίδιου τύπου της αναθέτουσας αρχής, αθροιζόμενη με την εκτιμώμενη αξία της σκοπούμενης σύμβασης, υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 περ. γ' του ν. 4412/2016. Με τα δεδομένα αυτά, βάσει των άρθρων 5 και 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, δυνάμει του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου.

6. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της

αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Συναφώς, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να περιλαμβάνει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους επιλέγεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

Ειδικότερα, για την εφαρμογή της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή νομικής βάσης θεμελίωσης του αιτήματος - κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση- απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

- α) η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής,
- β) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και
- γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Υπό τη συνδρομή των ως άνω προϋποθέσεων, η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, επιτρέπεται μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, όπως ρητά επιτάσσει η σχετική διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 εδ. γ' της Οδηγίας 2014/24 (ΣτΕ 1987/2021 σκ. 12).

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ.Συν. Τμ. VII 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, η επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογεί την ανάθεση εκείνων μόνο των υπηρεσιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι την κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής.

7. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η αναθέτουσα αρχή εκκίνησε τη διαγωνιστική διαδικασία τον Ιούλιο του έτους 2023 (ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην ΕΕΕΕ 13/07/2023), ήτοι σχεδόν 6 μήνες πριν τη λήξη της σύμβασης, η οποία, όπως αναφέρθηκε στο ιστορικό, έληγε στις 31/12/2023.

Δεν κατέστη εφικτό για την αναθέτουσα αρχή να εκκινήσει τη διαγωνιστική διαδικασία νωρίτερα καθώς η νομοθετική ρευστότητα της περιόδου σε σχέση με τη διαμόρφωση των ορίων του κατώτατου μισθού (υπ' αριθ. 31986/2023/ΦΕΚ Β 2003/28-03-2023 Απόφαση του Υπουργού Εργασίας & Κοινωνικών Υποθέσεων για αύξηση του κατώτατου μισθού) δεν της επέτρεπε να κάνει ασφαλή πρόβλεψη σε σχέση με τον αριθμό των εργαζομένων και την κατάρτιση του προϋπολογισμού.

Επίσης τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο υπήρχε σε εκκρεμότητα το ενδεχόμενο κάλυψης θέσεων καθαριστριών με επικουρικό προσωπικό μέσω πρόσληψής του από την 6^η Υγειονομική Περιφέρεια, διαδικασία η οποία εν τέλει δεν τελεσφόρησε.

Περαιτέρω, η διαδικασία αξιολόγησης του διαγωνισμού από την αρμόδια επιτροπή ολοκληρώθηκε, κατόπιν πολλαπλών συνεδριάσεων, λόγω του μεγάλου αριθμού συμμετεχόντων και των πολλών τεχνικών απαιτήσεων της διακήρυξης. Αρκετές δε φορές τα μέλη της επιτροπής, που ασκούσαν παράλληλα καθήκοντα, αναγκάστηκαν να διακόψουν τη συνεδρίαση συνεπεία άλλων επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών. Επίσης, κατά τη διάρκεια της διαδικασίας αξιολόγησης ζητήθηκαν συμπληρωματικά οι πράξεις επιβολής προστίμου που είχαν εκδοθεί σε βάρος των οικονομικών φορέων: α) ALTER EGO ΑΕ, στην ικανότητα της οποίας στηρίζεται η εταιρεία [...] ως προς την ασφαλιστική κάλυψη Αστικής Ευθύνης και β) 3G FACILITIES-SERVICES ΑΕ, στην ικανότητα της οποίας στηρίζεται η εταιρεία ICM Α.Ε. ως προς τη διάθεση πιστοληπτικής ικανότητας, με συνέπεια την καθυστέρηση του διαγωνισμού. Κατά την αξιολόγηση δε των τεχνικών προσφορών των εταιρειών: α) SARP FACILITY MANAGEMENT ΑΕ και β) ΑΝΟΔΙΚΗ SERVICES Ε.Π.Ε. διαπιστώθηκαν ελλείψεις στα προσκομισθέντα δείγματα τους, τις οποίες η επιτροπή του διαγωνισμού ζήτησε να συμπληρώσουν δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 102 ν. 4412/2016. Τα ανωτέρω γεγονότα, σε συνδυασμό με τη διοικητική εμπλοκή που προκλήθηκε, συνέτειναν στην καθυστέρηση της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Ενόψει της φύσης του αντικειμένου δραστηριότητας της αναθέτουσας, που συνίσταται στην παροχή υπηρεσιών υγείας, η ανάγκη καθημερινού καθαρισμού των χώρων του νοσοκομείου και των Δομών του Τομέα Ψυχικής Υγείας αυτού παρίσταται επιτακτική, ανελαστική και κατεπείγουσα, για τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας. Σε αντίθετη περίπτωση, ελλοχεύει άμεσος κίνδυνος για τη ζωή και την υγεία των νοσηλευομένων (πολλοί από τους οποίους είναι μη αυτοεξυπηρετούμενα άτομα), του ιατρονοσηλευτικού προσωπικού και εν γένει των εργαζομένων, καθώς και των πολιτών που προσέρχονται καθημερινά στα εξωτερικά ιατρεία, δεδομένου ότι η αιτούσα δεν διαθέτει το απαιτούμενο μόνιμο προσωπικό για την κάλυψη των οικείων αναγκών.

Επισημαίνεται, ότι το Π.Γ.Ν. Τρίπολης καλύπτει τις πολλαπλές και αυξημένες ανάγκες όχι μόνο των κατοίκων του νομού, αλλά και των όμορων νομών, λόγω του εύρους των ιατρικών ειδικοτήτων που διαθέτει και της γεωγραφικής του θέσης (στο κέντρο της Πελοποννήσου). Σε συνδυασμό δε με το γεγονός ότι η τρέχουσα σύμβαση λήγει στις 01/03/2024, ενώ η εν εξελίξει διαγωνιστική διαδικασία δεν πιθανολογείται ότι θα έχει ολοκληρωθεί μέχρι τότε, προκύπτει καταφανώς η κατεπείγουσα ανάγκη της αιτούσας για τη λήψη των αιτούμενων υπηρεσιών καθαρισμού.

Συναφώς, ο κατεπείγων χαρακτήρας τής υπό ανάθεση σύμβασης, ο οποίος δεν συνηγορεί με τις προθεσμίες τακτικών διαδικασιών, συνδέεται αιτιωδώς με τα άνω διακωλυτικά γεγονότα που προκάλεσαν σημαντική καθυστέρηση στη διενέργεια της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Επισημαίνεται, ότι λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της επικαλούμενης διάταξης, η εφαρμογή της επιτρέπεται για την προσωρινή και άμεση κάλυψη των κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών και όχι του συνόλου των πάγιων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής, ενώ για τις υπηρεσίες που είναι απαραίτητες μετά την περίοδο της προσωρινής κάλυψης της κατεπείγουσας ανάγκης η αναθέτουσα έχει τη δυνατότητα να προσφύγει σε ανοιχτή ή κλειστή διαδικασία, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Επομένως, το κατ' επίκληση της ανωτέρω διάταξης αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο (βλ. Δ127/2018, Δ75/2019, Δ84/2019, Δ 33/2021 Γνώμες της Αρχής).

Εν προκειμένω, προς αιτιολόγηση της αιτούμενης διάρκειας της σκοπούμενης σύμβασης, βασίμως προβάλλεται ότι το χρονικό διάστημα των τριών (3) μηνών, το οποίο θα εκκινήσει από τη λήξη της προηγούμενης σύμβασης, ήτοι την 1/3/2024, εμπίπτει στην έννοια του απολύτως απαραίτητου μέτρου, ενόψει της διοικητικής εμπλοκής της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας και της αβέβαιης εξέλιξής της.

Σε κάθε περίπτωση, η αναθέτουσα αρχή οφείλει να περιλάβει ρητό όρο στη σύμβαση που θα συναφθεί με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης ότι θα προβεί στη λύση αυτής, εφόσον αναδειχθεί ανάδοχος σε προγενέστερο χρόνο από την εκκρεμή διαγωνιστική διαδικασία.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των ανωτέρω, η Αρχή ομόφωνα αποφασίζει :

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Παναρκαδικού Γενικού Νοσοκομείου Τρίπολης στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, εκτιμώμενης αξίας 219.058,44€ πλέον Φ.Π.Α. για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

1 Φεβρουαρίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου