



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

ΓΝΩΜΗ

Δ 135 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 27 Νοεμβρίου 2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00, στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (εφεξής Αρχή ή ΕΑΔΗΣΥ), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέττα Κοττά

Το Μέλος Χρυσάνθη Ζαράρη, απουσίασε αιτιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν, η Εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: «Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του e-ΕΦΚΑ, χωρικής αρμοδιότητας ΠΥΣΥ Πελοποννήσου στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν.4412/16, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους των κτιρίων του, ενδεικτικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 39.710,52 € χωρίς ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα έξι

μηνών.»

Με το αριθ. πρωτ. εισερχ ΕΑΔΗΣΥ 10819/07.11.24 έγγραφο, με τον συνημμένο φακέλο, όπως συμπληρώθηκε με τα αρ. πρωτ. εισερχ ΕΑΔΗΣΥ 10855/8.11.2024 και 10932/11.11.2024 έγγραφα, ο e-ΕΦΚΑ αρμοδιότητας ΠΥΣΥ Πελοποννήσου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για η σύναψη της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό – Πραγματικά Περιστατικά

1. Με την αριθ. πρωτ. 685854/29-11-2023 Διακήρυξη, η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Πελοποννήσου του e-ΕΦΚΑ προκήρυξε ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό κάτω των ορίων για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια που στεγάζονται οι Υπηρεσίες του, χρονικής διάρκειας δεκαοκτώ (18) μηνών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 173.719,80 € πλέον ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής. Ο διαγωνισμός υποδιαιρέθηκε σε πέντε (5) τμήματα, ως εξής:

- ΤΜΗΜΑ 1 (Νομός Αρκαδίας): ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΟ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ με έδρα τη Μεγαλόπολη, προϋπολογισθείσας δαπάνης 8.157,60 € πλέον ΦΠΑ.
- ΤΜΗΜΑ 2 (Νομός Λακωνίας) : ΤΟΠΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΛΑΚΩΝΙΑΣ με έδρα τη Σπάρτη, προϋπολογισθείσας δαπάνης 20.764,80 € πλέον ΦΠΑ.
- ΤΜΗΜΑ 3 (Νομός Αργολίδας): ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΟ Α΄ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΑΡΓΟΥΣ με έδρα το Αργος και ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΟ Β΄ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ, προϋπολογισθείσας δαπάνης 33.001,20 € πλέον ΦΠΑ.
- ΤΜΗΜΑ 4 (Νομός Κορινθίας) : ΤΟΠΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Α΄ ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ με έδρα την Κόρινθο και ΤΟΠΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Β΄ ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ με έδρα το Κιάτο, προϋπολογισθείσας δαπάνης 54.136,80 € πλέον ΦΠΑ.
- ΤΜΗΜΑ 5 (Νομός Μεσσηνίας) : ΤΟΠΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Α΄ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ με έδρα την Καλαμάτα και ΤΟΠΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ Β΄ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ με έδρα την Κυπαρισσία, προϋπολογισθείσας δαπάνης 57.659,40 € πλέον ΦΠΑ.

2. Για το ΤΜΗΜΑ 1 (Νομός Αρκαδίας) υποβλήθηκαν 5 προσφορές, για το ΤΜΗΜΑ 2 (Νομός Λακωνίας) 6 προσφορές, για το ΤΜΗΜΑ 3 (Νομός Αργολίδας) 5 προσφορές, για το ΤΜΗΜΑ 4 (Νομός Κορινθίας) 4 προσφορές και για το ΤΜΗΜΑ 5 (Νομός Μεσσηνίας) 5 προσφορές.

Κατόπιν αποσφράγισης και αξιολόγησης των υποβληθεισών προσφορών, με την με αριθ. πρωτ. 283262/06-02-2024 Απόφαση της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης ΠΥΣΥ Πελοποννήσου αποφασίστηκε:

Α. Η έγκριση των οικείων πρακτικών της Επιτροπής Αξιολόγησης της ΠΥΣΥ – ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Β. Η κατακύρωση του ανωτέρω Διαγωνισμού, μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης, ως ακολούθως:

— Στην Εταιρεία, με την επωνυμία «ΣΥΝΕΡΓΕΙΑ ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΥ ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ - ΚΟΖΑΝΙΤΑΣ» και τον διακριτικό τίτλο “Σ.Κ.Ε.Κ. Μ.Ε.Π.Ε.” για το Τμήμα 1 (Μεγαλόπολη), το Τμήμα 3 (Αργολίδα) και το Τμήμα 4 (Κορινθία).

— Στην επιχείρηση με την επωνυμία [.....] και τον διακριτικό τίτλο [.....] για το Τμήμα 2 (Λακωνία)

— Στην εταιρεία, με την επωνυμία «FANTASY CLEANING SECURITY AND

FACILITY IKE και τον δ.τ. FANTASY CLEANING & SECURITY», για το Τμήμα 5 (ΜΕΣΣΗΝΙΑ)

Περαιτέρω, η αναθέτουσα αρχή διαπίστωσε ότι η αριθ. 283262/06-02-2024 απόφαση της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης ΠΥΣΥ Πελοποννήσου ήταν εσφαλμένη, διότι εκ παραδρομής, κατά τη σύνταξη του πίνακα κατάταξης των οικονομικών προσφορών για το τμήμα 5, δεν είχε αναγραφεί η συνολική προσφερόμενη τιμή της εταιρείας «ΚΟΖΑΝΙΤΑΣ Σ.Κ.Ε.Κ. Μ.Ε.Π.Ε.» χωρίς ΦΠΑ, αλλά με τον ΦΠΑ, και ως εκ τούτου η ορθή αναγραφή της προσφερόμενης τιμής την κατέτασσε στην πρώτη θέση του πίνακα.

Ενόψει αυτού, με την αριθ. 346139/06-03-2024 μεταγενέστερη απόφαση της Προϊσταμένης Γενικής Διεύθυνσης ΠΥΣΥ Πελοποννήσου αποφασίστηκε:

Α. Η μερική ανάκληση- Τροποποίηση της 159353/02-02-2024 απόφασης ανάθεσης- ανάδειξης προσωρινού αναδόχου και της 283262/26-02-2024 απόφασης κατακύρωσης, κατά το μέρος που αφορούσαν στην ανάδειξη προσωρινού αναδόχου και την κατακύρωση του αποτελέσματος του εν θέματι διαγωνισμού για το Τμήμα 5, προς διόρθωση του σφάλματος του πίνακα σειράς κατάταξης των οικονομικών προσφορών για το εν λόγω τμήμα.

Β. Η έγκριση του αριθ. πρωτ.300319/28-02-2024 Πρακτικού Νο 8 της Συνεδρίασης της Επιτροπής Αξιολόγησης, για τη διόρθωση του ως άνω σφάλματος για το Τμήμα 5, την αναδιαμόρφωση του πίνακα κατάταξης των οικονομικών προσφορών και την ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου.

Γ. Η ανάδειξη νέου προσωρινού αναδόχου και η κατακύρωση του ανωτέρω διαγωνισμού για το Τμήμα 5 στην εταιρεία «Σ.Κ.Ε.Κ. Μ.Ε.Π.Ε.»

3. Κατά των ως άνω 283262/26-02-2024, 159353/02-02-2024 και 346139/06-03-2024 αποφάσεων ασκήθηκε ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ η από 07-03-2024 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα «FANTASY CLEANING SECURITY AND FACILITY IKE», με λόγους κατά των προσφορών των εταιρειών: i. «Σ.Κ.Ε.Κ. Μ.Ε.Π.Ε. - (ΚΟΖΑΝΙΤΑΣ), ii. [...], iii. NATIONWIDE CLEANING AND MAINTENANCE ΕΤΕΡΟΡΥΘΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, για τα τμήματα 2, 4 και 5.

Επί της ανωτέρω προδικαστικής προσφυγής άσκησε παρέμβαση στις 17-03-2024 η εταιρεία Σ.Κ.Ε.Κ. Μ.Ε.Π.Ε. (ΚΟΖΑΝΙΤΑΣ).

Στις 19-04-2024 υπεγράφη η αριθ. 579258/19-04-2024 παράταση σύμβασης (24SYMV014625905) παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια των νομών Λακωνίας, Κορινθίας και Μεσσηνίας του e-ΕΦΚΑ ΠΥΣΥ Πελοποννήσου (αντίστοιχα τμήματα 2, 4 και 5 του εκκρεμούς διαγωνισμού), για το διάστημα από 01-04-2024 έως 31-05-2024, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 57 του ν. 5102/2024 (ΦΕΚ τ.Α' 55/13-04-2024)¹.

4. Επί της άνω προδικαστικής προσφυγής δεν εκδόθηκε απόφαση εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των 20 ημερών από την εξέτασή της και συνεπώς τεκμαίρεται σιωπηρώς απορριφθείσα. Κατά της τεκμαιρόμενης σιωπηρής απόρριψης η εταιρεία «FANTASY CLEANING & SECURITY» άσκησε την ΑΚ41/13-05-2024 αίτηση ακύρωσης/αναστολής ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Τρίπολης, επί της οποίας εκδόθηκε η αριθ. Α102/24 απόφαση, που επιδόθηκε στην αναθέτουσα στις 20/11/2024. Με την εν λόγω απόφαση ακυρώθηκε η τεκμαιρόμενη σιωπηρώς απορριφθείσα προσφυγή και αναπέμφθηκε η υπόθεση στην ΕΑΔΗΣΥ για την άσκηση της κατά νόμο αρμοδιότητάς της.

5. Οι ανάγκες καθαριότητας των εν λόγω κτιρίων των τμημάτων 2, 4 και 5 καλύπτονται με συμβάσεις που υπεγράφησαν κατόπιν προηγουμένως διεξαχθέντος διαγωνισμού και

¹ Άρθρο 57: Παράταση συμβάσεων καθαριότητας των Περιφερειακών Υπηρεσιών Συντονισμού και Υποστήριξης του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης «Συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας με αναδόχους που έχουν συνάψει οι Π.Υ.Σ.Υ. του e-Ε.Φ.Κ.Α., και μόνο για τις υπηρεσίες, των οποίων οι διαγωνιστικές διαδικασίες για το έτος 2024 δεν έχουν ολοκληρωθεί, παρατείνονται, από τη λήξη τους, μέχρι την 31η.5.2024, οπότε και λύονται αυτοδίκαια».

παρατάθηκαν κατά τα προεκτεθέντα από 01-04-2024 έως 31-05-2024. Για το από 10-06-2024 έως 30-11-2024 συνήφθη με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης η αριθ. 820714/10-06-2024 (ΑΔΑΜ: 24ΣΥΜV014911131) σύμβαση με τον οικονομικό φορέα [.....], συνολικού ποσού 39.710,52 € πλέον ΦΠΑ.

Για τα λοιπά τμήματα του ανωτέρω διαγωνισμού -τμήματα 1 (Ν. Αρκαδίας) και 3 (Ν. Αργολίδας) υπεγράφη σύμβαση με την εταιρεία «ΣΚΕΚ. Μ.Ε.Π.Ε.» για χρονικό διάστημα 18 μηνών.

6. Ενόψει των ανωτέρω, η αιτούσα επιδιώκει τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στους χώρους των κτιρίων που αντιστοιχούν στα τμήματα 2,4 και 5 του τρέχοντος διαγωνισμού, ενδεικτικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 39.710,52 € χωρίς ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα έξι μηνών, ή μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας.

II. Νομικό πλαίσιο

7. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

«2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.»

III. Νομική Εκτίμηση

8. Το υπό εξέταση αίτημα έχει υποβληθεί από τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Υπηρεσίας Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Πελοποννήσου του e-ΕΦΚΑ, η οποία αποτελεί μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016. Αντικείμενο του αιτήματος αποτελεί η προσφυγή της αναθέτουσας αρχής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου ως άνω νόμου. Η προτεινόμενη, βάσει του εξεταζόμενου αιτήματος, σύμβαση, προϋπολογισμού 39.710,52 € πλέον ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα έξι μηνών, υπολείπεται του ορίου της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, όπως η αιτούσα.

Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη την αξία των συμβάσεων που συνήφθησαν από την αναθέτουσα αρχή κατά τη διάρκεια του τελευταίου δωδεκάμηνου, όπως παρατίθενται κατωτέρω, αθροισόμενη με την αξία της σκοπούμενης σύμβασης, η οποία ανέρχεται στο ποσό των 39.710,52 ευρώ πλέον ΦΠΑ, υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 περ. γ του ν. 4412/2016 για μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές. Με τα δεδομένα αυτά, βάσει των άρθρων 5 και 6 παρ. 11 του ν. 4412/2016, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, δυνάμει του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ίδιου νόμου.

ΣΥΝΑΦΘΕΙΣΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΝΤΟΣ ΤΟΥ ΤΕΛΕΥΤΑΙΟΥ 12ΜΗΝΟΥ:

A/A	ΣΥΜΒΑΣΗ	ΠΟΣΟ ΑΝΕΥ ΦΠΑ	ΠΟΣΟ ΣΥΜΠΛ/ΝΟΥ ΦΠΑ	ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ
1	Αρ. Πρωτ. 771454/15-12-2023 (ΑΔΑΜ:23SYMV013972940)	90.235,00	111.890,70	Από 01-01-2024 έως 31/03/2024
2	Αρ. Πρωτ. 579258/19-04-2024 (ΑΔΑΜ:24SYMV014625905)	13.236,84	16.413,68	Από 01-04-2024 έως 31/05/2024
3	Αρ. Πρωτ. 463291/29-03-2024 (ΑΔΑΜ:24SYMV014496473) για τα Τμήματα 1 και 3 (Αρκαδίας και Αργολίδας)	36.051,48	44.703,84	Από 01-04-2024 έως 30/09/2025
4	Αρ. Πρωτ. 770828/31-05-2024 (ΑΔΑΜ:24SYMV014857102)/ Τροποποιητική της ανωτέρω 463291/29-03-2024 σύμβασης λόγω αύξησης του κατώτατου ημερομισθίου για τα Τμήματα 1 και 3 (Αρκαδίας και Αργολίδας)	38.585,24	47.485,60	Από 01-04-2024 έως 30/09/2025
5	Αρ. πρωτ. 820714/10-06-2024(24SYMV014911131) Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τα τμήματα 2, 4 και 5	39.710,52€	49.241,04€	Από 01-06-2024 έως 30-11-2024
6.	Υπό εξέταση αίτημα με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση	39.710,52€	49.241,04€	Από 01-12-2024 έως 31-05-2025
	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΟΣΟ	221.478,12€	274.272,06€	

Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 11^{ης} Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη

διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32).

9. Ειδικότερα, για την εφαρμογή της επικαλούμενης από την αναθέτουσα αρχή νομικής βάσης θεμελίωσης του αιτήματος -άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016- απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) η ύπαρξη απρόβλεπτης περιστάσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, β) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περιστάσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Υπό τη συνδρομή δε των ανωτέρω προϋποθέσεων επιτρέπεται η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ. Συν. Απόφαση 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. ΣτΕ 1987/2021, Ελ. Συν. VII Τμ. 733/2022, 1494/2022, 498, 1167, 1308, 1312/2021, VI Τμ. 1361/2020, 1542/2019, Τμ. Μειζ. Επτ. Συνθ. 707/2013, Γνώμες της Αρχής Δ127/2018, Δ75, Δ84/2019 κ.α).

10. Εν προκειμένω, η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ότι μετά τη λήξη της υφιστάμενης σύμβασης, στις 30-11-2024, αδυνατεί να καλύψει την άμεση και διαρκή ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας. Λόγω δε της φύσης και του εύρους των παρεχόμενων υπηρεσιών της, εκτός από τους υπαλλήλους, προσέρχεται καθημερινά μεγάλος αριθμός συναλλασσομένων. Ως εκ τούτου, οι αρνητικές συνέπειες που θα προκληθούν, σε περίπτωση έλλειψης καθαριότητας, είναι πολύ σοβαρές και άπτονται της προστασίας της δημόσιας υγείας, καθώς η τήρηση των μέτρων υγιεινής και ασφάλειας στην εργασία είναι επιτακτική, ιδιαίτερα εν μέσω εποχιακών ιώσεων και λοιμώξεων, προς αποτροπή του ελλοχεύοντος κινδύνου οι χώροι εργασίας να μετατραπούν σε εστίες υπερμετάδοσης ιών.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι η ανάγκη ανάθεσης των εν λόγω υπηρεσιών καθίσταται κατεπείγουσα, καθόσον η τρέχουσα σύμβαση καθαριότητας λήγει στις 30-11-2024 και δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για άλλες τακτικές διαδικασίες ανάθεσης, της επισπευσμένης διαδικασίας συμπεριλαμβανομένης.

Περαιτέρω, η καθυστέρηση ολοκλήρωσης της διαγωνιστικής διαδικασίας, λόγω της διοικητικής εμπλοκής που εκκίνησε τον Μάρτιο του 2024 με την άσκηση προδικαστικής προσφυγής ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ και εξελίχθηκε σε δικαστική εμπλοκή, συνεπεία της σιωπηρής απόρριψης της προδικαστικής προσφυγής και της άσκησης αίτησης αναστολής/ακύρωσης ενώπιον του αρμόδιου Διοικητικού Εφετείου, το οποίο ανέπεμψε την υπόθεση στην Αρχή για τις κατά νόμο ενέργειές της, υπερβαίνει την απαιτούμενη προβλεψιμότητά της και δεν ανάγεται στη σφαίρα ευθύνης της. Ειδικότερα, αφενός η ίδια εκκίνησε τη διαγωνιστική διαδικασία εγκαίρως (τέλη Νοεμβρίου 2023, ενώ οι εν ισχύ συμβάσεις έληξαν -κατόπιν και της χορηγηθείσας νομοθετικής παράτασης-

τέλη Μαΐου 2024), αφετέρου το λάθος που οδήγησε στη μερική ανάκληση- τροποποίηση των αποφάσεων της Προϊσταμένης Γενικής Διεύθυνσης, (βλ. Υπό 2 της παρούσας), επηρέασε μεν χρονικά την εξέλιξη της διαγωνιστικής διαδικασίας, πλην όμως δεν αποτέλεσε την αιτία της διοικητικής και δικαστικής εμπλοκής και της συνακόλουθης καθυστέρησης, εφόσον αυτή δεν αφορούσε μόνο στο τμήμα 5, αλλά και σε άλλα τμήματα του διαγωνισμού. Η σιωπηρή δε απόρριψη της ασκηθείσας προσφυγής επέτεινε την εκκρεμότητα για σημαντικό χρονικό διάστημα.

Συναφώς, η αδυναμία ανάθεσης της σύμβασης καθαριότητας, συνεπεία των προαναφερόμενων διακωλυτικών γεγονότων, τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την κατεπείγουσα ανάγκη ανάθεσης των υπό κρίση υπηρεσιών, λόγω της προφανούς αδυναμίας της αναθέτουσας αρχής να καλύψει με άλλον τρόπο την ενεστώσα, άμεση και διαρκή ανάγκη παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, δεδομένου ότι η εν ισχύ σύμβαση παροχής των εν λόγω υπηρεσιών λήγει στις 30-11-2024.

Όσον αφορά δε στην ανάθεση της σκοπούμενης σύμβασης στο απολύτως απαραίτητο μέτρο, το χρονικό διάστημα των έξι μηνών κρίνεται εύλογο, δεδομένου ότι η εκδοθησόμενη απόφαση συμμόρφωσης της ΕΑΔΗΣΥ ενδέχεται να προσβληθεί εκ νέου με ένδικα βοηθήματα ενώπιον του αρμοδίου Διοικητικού Δικαστηρίου. Σε κάθε περίπτωση, η τήρηση του αναγκαίου μέτρου διασφαλίζεται με τη συμπερίληψη ρητής επιφύλαξης στη σύμβαση που θα προκύψει από τη διαπραγμάτευση, περί αυτοδίκαιης και αζημίως για την αναθέτουσα αρχή λύσης αυτής, εάν στο μεταξύ και δη σε προγενέστερο χρόνο ολοκληρωθεί ο σχετικός διαγωνισμός.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, περί προσφυγής του e-ΕΦΚΑ, χωρικής αρμοδιότητας ΠΥΣΥ Πελοποννήσου, στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των χώρων των κτιρίων του, ενδεικτικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 39.710,52 € χωρίς ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα έξι μηνών, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Ο Συντάκτης

Δημήτριος Σταθακόπουλος

Αθήνα, 27 Νοεμβρίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου