



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ17 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 9 Φεβρουαρίου 2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοδοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλος: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Ο Σύμβουλος Δημήτριος Χανής απουσίασε δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

Εισηγήτρια: Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός PhD, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της ανωτέρω συνεδρίασης, η οποία αποτελεί συνέχεια της ορισθείσας στις 8 Φεβρουαρίου 2024, παρέστησαν, η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, της Περιφέρειας Αττικής, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση), για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών, με αντικείμενο «*Επείγουσες Εργασίες Άρσης Επικινδυνότητας Φωτεινής Σηματοδότησης*», εκτιμώμενης αξίας τετρακοσίων τριών χιλιάδων διακοσίων είκοσι πέντε ευρώ (403.225,00€) πλέον ΦΠΑ 24%, χρονικής διάρκειας τριών (3) μηνών.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 41&43/03.01.2024 αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 807/24.01.2024 έγγραφο, η Περιφέρεια Αττικής αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών, με αντικείμενο «*Επείγουσες Εργασίες Άρσης Επικινδυνότητας Φωτεινής Σηματοδότησης*», εκτιμώμενης αξίας τετρακοσίων τριών χιλιάδων διακοσίων είκοσι πέντε ευρώ (403.225,00€) πλέον ΦΠΑ 24%, χρονικής διάρκειας 3 μηνών, με σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας των εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης και την αποφυγή σοβαρών κυκλοφοριακών προβλημάτων στον τομέα ευθύνης της.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Στο κρινόμενο αίτημα η αιτούσα παραθέτει τα ακόλουθα στοιχεία:

1.1 Κατόπιν διενέργειας ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας (22PROC010436701 2022-04-20), η αναθέτουσα συνήψε το 2022 σύμβαση παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο «*ΣΗΜ-05/22: Συντήρηση και άρση βλαβών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης Περιφέρειας Αττικής (για τα έτη 2022-2024)*», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 4.596.705,00 € πλέον ΦΠΑ 24%, με τον μοναδικό οικονομικό φορέα ο οποίος υπέβαλε προσφορά στο πλαίσιο του διαγωνισμού.

Η εν λόγω σύμβαση, που αφορούσε στη συντήρηση και άρση βλαβών **2185** σηματοδοτικών εγκαταστάσεων, υποβλήθηκε σε προσυμβατικό έλεγχο, ο οποίος απέβη θετικός (Πράξη 481/2022 του Ζ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου) και μετά την παράταση που χορηγήθηκε με την υπ' αριθ. 394/2023-25.10.2023 (ΑΔΑ: 6ΚΜΥ7Λ7-ΗΩΦ) απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής **λήγει στις 28.02.2024**. Κατά τη διάρκεια δε της ισχύος της ελήφθη η υπ' αριθ. 356/2023-22.09.2023 **απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Αττικής (ΑΔΑ: 924Δ7Λ7-Ν79) περί τροποποίησης της αρχικής σύμβασης** για εκτέλεση συμπληρωματικών εργασιών συνολικής αξίας 213.206,00 € πλέον ΦΠΑ, βάσει του άρθρου 132 του ν. 4412/2016 χωρίς μεταβολή στη διάρκειά της.

Τον Αύγουστο 2023, ήτοι 6,5 περίπου μήνες πριν τη λήξη της τρέχουσας σύμβασης, η αναθέτουσα αρχή προέβη στην προκήρυξη νέου ανοικτού διαγωνισμού, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 27 του ν. 4412/2016, μέσω ΕΣΗΔΗΣ (23PROC013266561 2023-08-17) για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο «*ΣΗΜ-05/23: Συντήρηση και άρση βλαβών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης*

Περιφέρειας Αττικής (για τα έτη 2023-2025)» εκτιμώμενης αξίας 3.629.026,00 € πλέον ΦΠΑ 24%. Η εν λόγω σύμβαση αφορούσε στη συντήρηση και άρση βλαβών **2194** σηματοδοτικών εγκαταστάσεων, είχε το ίδιο αντικείμενο και η οικεία διακήρυξη περιελάμβανε ακριβώς τους ίδιους γενικούς όρους με αυτούς της προηγούμενης (22PROC010436701 2022-04-20), συμπεριλαμβανομένων των κριτηρίων επιλογής (απαιτήσεων χρηματοοικονομικής επάρκειας, καθώς και τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας).

Κατά των όρων της εν λόγω διακήρυξης η εταιρεία ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΥΡΙΤΣΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε. άσκησε την από 11.09.2023 προδικαστική προσφυγή ενώπιον της ΕΑΔΗΣΥ, αιτούμενη την ακύρωση της διακήρυξης για τον λόγο ότι τίθενται υπερβολικές και δυσανάλογες απαιτήσεις περί προηγούμενης εμπειρίας μελών της ομάδας έργου σε εργασίες συντήρησης και άρσης βλαβών φωτεινής σηματοδότησης (άρθρο 2.2.6 της Δ/ξης). Η ανωτέρω προδικαστική προσφυγή έγινε δεκτή με την υπ' αριθ. 1617/06.11.2023 απόφαση του 3^{ου} Κλιμακίου της ΕΑΔΗΣΥ.

Ακολούθως, με την υπ' αριθ. **2647/21.11.2023** (ΑΔΑ: 6ΛΠΓ7Λ7-ΡΧΨ) απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής ο διαγωνισμός «ΣΗΜ-05/23: Συντήρηση και άρση βλαβών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης Περιφέρειας Αττικής (για τα έτη 2023-2025)» με Συστημικό Αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 214121 ματαιώθηκε και αποφασίστηκε η επαναπροκήρυξη του κατόπιν ανασύνταξης των τευχών δημοπράτησης.

Σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 807/24.01.2024 συμπληρωματικό έγγραφο, η Περιφέρεια Αττικής δηλώνει ότι έχει ολοκληρώσει την ανασύνταξη των τευχών δημοπράτησης και στις 19.01.2024 απέστειλε τα νέα τεύχη στο Γραφείο Νομικής Υποστήριξης Περιφερειάρχη και Συλλογικών Οργάνων για νομικό έλεγχο, προκειμένου στη συνέχεια να υποβληθούν στην Περιφερειακή Επιτροπή (πρώην Οικονομική Επιτροπή) για έγκριση και να εκκινήσει η διαγωνιστική διαδικασία.

- 1.2** Το γεγονός ότι οι όροι της διακήρυξης (23PROC013266561 2023-08-17), παρότι ταυτόσημοι με τους όρους της προηγούμενης (22PROC010436701 2022-04-20) με το ίδιο αντικείμενο έργου, προσβλήθηκαν με την ασκηθείσα προδικαστική προσφυγή και τελικώς ακυρώθηκαν με απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ, κρίνεται από την αναθέτουσα αρχή ότι συνιστά **απρόοπτη περίπτωση**, δεδομένου ότι στον προηγούμενο διαγωνισμό δεν είχε ασκηθεί προδικαστική προσφυγή και ο προσυμβατικός έλεγχος, στο πλαίσιο του οποίου ελέγχθηκε η διακήρυξη, είχε αποβεί θετικός.

Περαιτέρω, για την ανασύνταξη των τευχών δημοπράτησης και την επαναπροκήρυξη της διαγωνιστικής διαδικασίας με την τήρηση των προβλεπόμενων κανόνων δημοσιότητας, η αναθέτουσα εκτιμά ότι θα απαιτηθεί τουλάχιστον χρονικό διάστημα πέντε (5) μηνών συμπεριλαμβανομένου του προσυμβατικού ελέγχου. Ως εκ τούτου, είναι αδύνατον να συμβασιοποιηθούν οι εν λόγω υπηρεσίες πριν τα τέλη Μάϊου 2024, ενόψει δε της πρόσφατης αλλαγής της Περιφερειακής Αρχής και των χρονοβόρων διαδικασιών που απαιτούνται για τη συγκρότηση των αρμοδίων οργάνων, ο χρόνος που θα απαιτηθεί αναμένεται να είναι μεγαλύτερος.

Συναφώς, δεδομένου ότι η τρέχουσα σύμβαση «ΣΗΜ-05/22: Συντήρηση και άρση βλαβών εγκαταστάσεων φωτεινής σηματοδότησης Περιφέρειας Αττικής (για τα έτη 2022-2024)» λήγει στις 28.02.2024, υφίσταται αντικειμενική αδυναμία αντιμετώπισης των βλαβών στις σηματοδοτικές εγκαταστάσεις της Περιφέρειας Αττικής μετά την ημερομηνία αυτή, με κίνδυνο την πλημμελή λειτουργία τους ή ακόμη και τη θέση τους εκτός λειτουργίας. Η εξέλιξη αυτή, σύμφωνα με την αναθέτουσα αρχή, θα προκαλούσε σοβαρότατα προβλήματα στην κυκλοφορία των οχημάτων με προφανή κίνδυνο για την οδική ασφάλεια τόσο των πεζών όσο και των οχημάτων.

II. Νομικό Πλαίσιο

2. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: «2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. Νομική Εκτίμηση

3. Το υπό εξέταση αίτημα της Περιφέρειας Αττικής, η οποία αποτελεί Μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή (Μη Κ.Α.Α), καθώς δεν συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Α' του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, η οποία λόγω αντικείμενου και εκτιμώμενης αξίας, εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016. Κατά συνέπεια, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης επί του εν λόγω αιτήματος, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.
4. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. σχ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C -549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 10ης Μαρτίου 1987, C-199/85, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1987, σ. 1039, σκέψη 14, της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, της 10ης Απριλίου 2003, C-20/01 και C-28/01, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 2003, I-360, σκέψη 58, της 14ης Σεπτεμβρίου 2004, C-385/02, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2004, σ. I-8121, σκέψη 19, της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C- 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις 57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Περαιτέρω, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. Σ.τ.Ε. 1747/2011, 1987/2021).

5. Για την εφαρμογή της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων:

- α) η ύπαρξη κατεπείγοντος μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού,
- β) η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής και
- γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται τα αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ.Συν. 1702/2021 σκ. 5, 1080/2022 σκ. 6).

Περαιτέρω, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής, το δε βάρος απόδειξης της σωρευτικής συνδρομής των προϋποθέσεων προσφυγής στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία, όπως ήδη προεκτέθηκε, το φέρει η αρχή που τις επικαλείται (βλ. Ελ.Συν. 1494/2022 VII Τμ, Σ.τ.Ε. 1987/2021, Γνώμες της Αρχής Δ127/2018, Δ75, Δ84/2019 κ.α).

6. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής της επικαλούμενης ως άνω διάταξης, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η αναθέτουσα αρχή προβάλλει ότι συντρέχουν **λόγοι δημοσίου συμφέροντος**, που άπτονται της **ασφάλειας του οδικού δικτύου** και των διερχόμενων πεζών και η ανάγκη αποφυγής ατυχημάτων λόγω έλλειψης συντήρησης και άρσης βλαβών του δικτύου φωτεινής σηματοδότησης. Ως εκ τούτου, η ανάγκη ανάθεσης των εν λόγω υπηρεσιών καθίσταται **κατεπείγουσα** η δε θεραπεία αυτής, στην οποία κατατείνει η αιτούμενη σύμβαση, δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, της επισπευσμένης διαδικασίας συμπεριλαμβανομένης. Η εν λόγω κατεπείγουσα ανάγκη ως οφειλόμενη σε **απρόοπτες περιστάσεις**, δεν ανάγεται στη **σφαίρα ευθύνης της**.

7. **7.1** Η αποδοχή εκ μέρους της ΕΑΔΗΣΥ της προδικαστικής προσφυγής κατά των όρων της προκηρυχθείσας ΣΗΜ-05/23 διακήρυξης και η επακόλουθη ακύρωση του σχετικού διαγωνισμού βάσει της υπ' αριθ. 2647/21.11.2023 (ΑΔΑ: 6ΛΠΓ7Λ7-ΡΧΨ) απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, δεν συνιστά οπωσδήποτε απρόβλεπτη περίπτωση, συνδεόμενη αιτιωδώς με την ανακύπτουσα ανάγκη προσφυγής στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης. Εν προκειμένω, ωστόσο, το γεγονός ότι στην προηγούμενη διαδικασία δεν προσβλήθηκαν οι όροι της διακήρυξης και ο προσυμβατικός έλεγχος είχε θετική έκβαση, ενίσχυσε την πεποίθηση της αναθέτουσας αρχής ως προς τη νομιμότητα και την αναλογικότητα των κριτηρίων επιλογής που τέθηκαν στους όρους της διακήρυξης. Ως εκ τούτου, περιέλαβε εκ νέου τα εν λόγω κριτήρια στην προκηρυχθείσα διαγωνιστική διαδικασία (ΣΗΜ-05/23).

Εκ των ανωτέρω προκύπτει, ότι η ανακύψασα ανάγκη της ακύρωσης του διαγωνισμού, συνιστά γεγονός μη δυνάμενο να προβλεφθεί από την αναθέτουσα αρχή με βάση την κατατεθείσα εμπειρία της στην προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία, επί της οποίας

στήριξε τον προγραμματισμό της. Η ανωτέρω διαχείριση, καίτοι συνετέλεσε στη διαμόρφωση της κρινόμενης **κατεπείγουσας ανάγκης**, δεν συναρτάται με έλλειψη επιμέλειας εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής, η οποία με βάση το δοθέν ιστορικό προκήρυξε εγκαίρως (**08/2023**) τη νέα διαγωνιστική διαδικασία (ΣΗΜ-05/23), προκειμένου να καλύψει τις πάγιες και διαρκείς ανάγκες συντήρησης του δικτύου φωτεινής σηματοδότησης ενόψει της επικείμενης λήξης της προηγούμενης σύμβασης (**02/2024**). Περαιτέρω, από τα υποβληθέντα συμπληρωματικά στοιχεία, προκύπτει ότι μετά τη ματαίωση του εν λόγω διαγωνισμού (**11/2023**) η αναθέτουσα αρχή προέβη σε ανασύνταξη των τευχών της διακήρυξης, αναθερώντας τους προσβληθέντες όρους, αλλά και αποτυπώνοντας τις τρέχουσες ανάγκες της. Το δεύτερο κρίθηκε απαραίτητο, δεδομένου ότι από τον χρόνο υποβολής της προηγούμενης μελέτης (28.06.2023) μέχρι την υποβολή του κρινόμενου αιτήματος είχαν επέλθει ποσοτικές αλλαγές στο αντικείμενο της σύμβασης (π.χ. νέες σηματοδοτικές εγκαταστάσεις έχουν τεθεί σε λειτουργία, αναθεώρηση των απαιτούμενων υλικών συντήρησης) οι οποίες απαιτούσαν, μεταξύ άλλων, απογραφή των υφιστάμενων υλικών, εκτίμηση νέων αναγκών και ανασύνταξη του προϋπολογισμού. Η ανασύνταξη των τευχών της νέας διακήρυξης ολοκληρώθηκε στις 19.01.2024 και υποβλήθηκε προς έγκριση στην αρμόδια Περιφερειακή Επιτροπή, ενώ στο διάστημα που απαιτήθηκε για την ανασύνταξη των τευχών μεσολάβησε και η εορταστική περίοδος των Χριστουγέννων, αλλά και η αλλαγή της Περιφερειακής Αρχής. Ως εκ τούτου, η αναθέτουσα αρχή προέβη χωρίς χρονοτριβή στις απαραίτητες ενέργειες, προκειμένου να επαναπροκηρύξει τον διαγωνισμό υπό καλύτερους όρους, τόσο ανταγωνισμού όσο και αντικειμένου. Όσον αφορά την ισχύουσα σύμβαση (ΣΗΜ-05/22), η αναθέτουσα εξάντλησε όλα τα διαθέσιμα μέσα (χορήγηση παράτασης και τροποποίηση της σύμβασης κατά τη διάρκειά της για εκτέλεση συμπληρωματικών εργασιών) στο πλαίσιο του άρθρου 132 του ν. 4412/2016, προκειμένου να ολοκληρωθεί το έργο.

7.2 Τα ανωτέρω γεγονότα, σε συνδυασμό με τη λήξη της τρέχουσας σύμβασης παροχής των εν λόγω υπηρεσιών στα τέλη Φεβρουαρίου 2024 δημιουργούν συνθήκες κατεπείγουσας ανάγκης, οι οποίες άπτονται λόγων προστασίας του δημοσίου συμφέροντος και καθιστούν επιβεβλημένη την κάλυψη του κενού διαστήματος μέχρι τη συμβασιοποίηση του έργου ΣΗΜ-05/23, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποφυγή κυκλοφοριακού χάους και ατυχημάτων και η ασφαλής κίνηση τόσο των πεζών όσο και των διερχόμενων οχημάτων. Η ανακύψασα δε κατεπείγουσα ανάγκη τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την απρόβλεπτη κατάσταση ακύρωσης του προηγούμενου διαγωνισμού, για την οποία η αναθέτουσα δεν φέρει ευθύνη, καθόσον ενήργησε με βάση την προηγούμενη εμπειρία της από τον προηγούμενο ταυτόσημο διαγωνισμό, που ολοκληρώθηκε χωρίς διοικητική ή άλλη εμπλοκή.

7.3 Όσον αφορά στη διάρκεια της σκοπούμενης σύμβασης, το αιτηθέν χρονικό διάστημα των τριών (3) μηνών εμπίπτει στην έννοια του απολύτως απαραίτητου μέτρου. Ειδικότερα, με βάση τα παρατιθέμενα δεδομένα άλλων διαγωνισμών παροχής υπηρεσιών που έχει διενεργήσει η αναθέτουσα, προκύπτει ότι ένα τυπικό χρονοδιάγραμμα παρόμοιας διαγωνιστικής διαδικασίας έως την υπογραφή της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένου και του προσυμβατικού ελέγχου, απαιτεί πέντε (5) τουλάχιστον μήνες. Περαιτέρω, η αιτηθείσα σύμβαση, διάρκειας τριών (3) μηνών, περιλαμβάνει τις ελάχιστα απαιτούμενες εργασίες και υλικά για τη συντήρηση και αποκατάσταση βλαβών του δικτύου φωτεινής σηματοδότησης και ουδόλως καλύπτει πάγιες και διαρκείς ανάγκες της

IV. Συμπέρασμα

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα:

Την παροχή **σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, της Περιφέρειας Αττικής, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016 (κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση), για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών, με αντικείμενο «*Επείγουσες Εργασίες Άρσης Επικινδυνότητας Φωτεινής Σηματοδότησης*», εκτιμώμενης αξίας τετρακοσίων τριών χιλιάδων διακοσίων είκοσι πέντε ευρώ (403.225,00€) πλέον ΦΠΑ 24%, χρονικής διάρκειας τριών (3) μηνών, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 9 Φεβρουαρίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοτοκάτου