



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ  
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ32 ΕΑΔΗΣΥ/ 2024

(άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν.4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, **13 Μαρτίου 2024**, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ΕΠΙΤΡΟΠΗ της **ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος :** Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Σύμβουλοι:** Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

**Μέλη:** Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

**Εισηγήτρια:** Δήμητρα Παπασταματίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστησαν η Εισηγήτρια, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μ. Σιδέρη, οι οποίες αποχώρησαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και λήψης της απόφασης από τα Μέλη της Επιτροπής.

**ΘΕΜΑ :** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του ΤΕΕ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με τίτλο «Ενέργειες ενημέρωσης δυνητικών δικαιούχων και διάχυσης των αποτελεσμάτων της Δράσης 16931 του ΕΣΑΑ», χρονικής διάρκειας από την υπογραφή της έως τις 31/12/2025, προϋπολογισθείσας δαπάνης 240.000,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, σε συνέχεια άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 7288/20.2.24 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2118/21.02.24) αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με το από 07.03.24 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2803/11.03.24) το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΤΕΕ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

## **I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά**

1. Με το κρινόμενο αίτημα το αιτούν εκθέτει τα εξής:

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΥΑ 20294/01.11.2023 (ΦΕΚ 6356 Β'/06.11.2023), το ΤΕΕ ανέλαβε καθήκοντα υλοποίησης τμημάτων των υποέργων της Δράσης «ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ-TOURIST DEVELOPMENT» αρμοδιότητας του Υπουργείου Τουρισμού που έχουν ενταχθεί στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, μεταξύ των οποίων και το υποέργο, με αντικείμενο «Ενέργειες ενημέρωσης δυνητικών δικαιούχων και διάχυσης των αποτελεσμάτων της Δράσης 16931 του ΕΣΑΑ». Δυνάμει της υπ' αριθμ. πρωτ. ΤΕΕ 40632/22-12-2023 διακήρυξης ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, το ΤΕΕ προκήρυξε την ανάθεση της ως άνω σύμβασης παροχής υπηρεσιών, χρονικής διάρκειας από την υπογραφή της έως τις 31/12/2025, προϋπολογισθείσας δαπάνης 240.000,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.

Η προκήρυξη, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις 18/12/2023 και δημοσιεύτηκε στις 22/12/2023 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε).

Περίληψη της διακήρυξης αναρτήθηκε στις 22/12/2023 στον ιστότοπο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και έλαβε ΑΔΑ: 96ΛΣ46Ψ842-8ΓΞ. Δημοσιεύτηκε στην ιστοσελίδα του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (<https://web.tee.gr/tm-promitheion/diagonismoι/>) στις 22/12/2023 και στη δικτυακή πύλη του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) στις 22/12/2023 με αύξοντα αριθμό συστήματος 284388, καθώς και στο ΚΗΜΔΗΣ λαμβάνοντας κωδικό ΑΔΑΜ: 23PROC014038924 2023-12-22. Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών στο σύστημα ορίστηκε η 22<sup>α</sup>/12/2023, ενώ ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 25<sup>η</sup>/01/2024 και ώρα 15:00.

Το φυσικό αντικείμενο της ως άνω σύμβασης συνίσταται στη δημιουργία ενημερωτικού υλικού και στην ενημέρωση των ενδιαφερομένων για τις Προσκλήσεις κρατικών ενισχύσεων που θα προκηρύξει το Υπουργείο Τουρισμού και θα υλοποιηθούν και στις 13 Περιφέρειες της Χώρας. Οι Προσκλήσεις κρατικών ενισχύσεων είναι οι ακόλουθες:

- Υπόεργο 1: - Διαχείριση Προορισμών
- Υπόεργο 2 - Ορεινός τουρισμός
- Υπόεργο 3 - Τουρισμός υγείας & ευεξίας μέσω της χρήσης ιαματικών πηγών
- Υπόεργο 5 - Αναβάθμιση τουριστικών λιμένων
- Υπόεργο 6 - Προσβάσιμες παραλίες
- Υπόεργο 7 - Τουρισμός καταδύσεων και υποβρύχιος τουρισμός

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1.3 *Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης* της διακήρυξης, το φυσικό αντικείμενο είναι το εξής:

- Σχεδιασμός, οργάνωση και υποστήριξη ημερίδων ενημέρωσης.

- Έντυπο και ηλεκτρονικό υλικό ενημέρωσης .
- Καμπάνιες ενημέρωσης με αξιοποίηση του έντυπου και ψηφιακού Τύπου, των Δελτίων Τύπου, των μέσων κοινωνικής δικτύωσης, των ψηφιακών μέσων προώθησης, καθώς και των κινητών συσκευών.
- Σχεδιασμός και λειτουργία Γραφείου Ενημέρωσης και Υποστήριξης (εντός του Υπουργείου Τουρισμού)

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV):

79341000-6: Υπηρεσίες διαφήμισης - 160.000€

-

79341100-7:Υπηρεσίες παροχής συμβουλών σε θέματα διαφήμισης - 10.000€

-

79952000-2: Υπηρεσίες εκδηλώσεων - 60.000€

-

22150000-6 : Υπηρεσίες -Διαφημιστικά φυλλάδια - 10.000€

Η σύμβαση δεν έχει υποδιαιρεθεί σε τμήματα. Στη διακήρυξη ορίζεται ότι *«Η παρούσα λόγω της σχετικότητας, της συμπληρωματικότητας και της αλληλεξάρτησης μεταξύ των ζητούμενων υπηρεσιών δεν υποδιαιρείται σε τμήματα κατά τρόπο ώστε να δύναται η δυνατότητα στους οικονομικούς φορείς για υποβολή προσφοράς για ένα ή περισσότερα Τμήματα και οι προσφορές γίνονται αποδεκτές για το σύνολο των υπηρεσιών που περιγράφονται»*.

**2.** Κατά τη διαδικασία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκε προσφορά από κανέναν οικονομικό φορέα. Ως εκ τούτου με την υπ' αριθμ. Α2/Σ5/2024 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του ΤΕΕ, η οποία εκδόθηκε κατόπιν σχετικής εισήγησης της αρμόδιας επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού, ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος.

Με το υπ' αριθ. 7287/20.2.24 έγγραφο του ΤΕΕ βεβαιώνεται ότι δεν κατατέθηκε καμία προδικαστική προσφυγή ή άλλο ένδικο βοήθημα για τον συγκεκριμένο διεθνή ηλεκτρονικό διαγωνισμό.

**3.** Ενόψει των ανωτέρω το ΤΕΕ αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης από την Αρχή, ώστε να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση της ανωτέρω σύμβασης, χωρίς να τροποποιηθεί το φυσικό και οικονομικό αντικείμενο αυτής.

## **II. Νομικό πλαίσιο**

**4.** Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για*

δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της..... [...]".

### **III. Νομική Εκτίμηση**

**5.** Το υπό εξέταση αίτημα του ΤΕΕ, το οποίο αποτελεί μη κεντρική αναθέτουσα αρχή κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά σε σύναψη μικτής σύμβαση που αποτελείται εν μέρει από υπηρεσίες κατά την έννοια των άρθρων 107 έως 110 και εν μέρει από άλλες (γενικές) υπηρεσίες, με κύριο αντικείμενο τη δημόσια σύμβαση υπηρεσιών. Δεδομένου ότι πρόκειται για διαδικασία διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών, προϋπολογισθείσας αξίας 240.000,00 € προ ΦΠΑ, σε συνέχεια άγονου στο σύνολό του διαγωνισμού, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την παροχή σύμφωνης γνώμης.

**6.** Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016 συνάγεται ότι η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη ή δεν υπήρξε κανείς υποψήφιος και β) κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης.

Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

### **7. Εν προκειμένω από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:**

Ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν ουσιώδεις πλημμέλειες, η δε διακήρυξη δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό. Η μη υποδιαίρεση της σύμβασης σε τμήματα αιτιολογείται επαρκώς από την αναθέτουσα, η οποία επικαλείται ότι η υποδιαίρεση του φυσικού αντικείμενου θα προκαλούσε αδικαιολόγητη αύξηση του οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης, ενώ παράλληλα η γεωγραφική περιοχή εφαρμογής των Προσκλήσεων είναι όλη η Ελληνική Επικράτεια και το φυσικό αντικείμενο, παρόλο που αφορά σε διαφορετικές προσκλήσεις, είναι άμεσα σχετιζόμενο και αλληλεξαρτώμενο για την ομοιογενή και αποτελεσματική υλοποίηση των υπηρεσιών. Περαιτέρω, όπως αναφέρεται στο ιστορικό, στον διεξαχθέντα διαγωνισμό δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά και με την υπ' αριθμ. Α2/Σ5/2024 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής του ΤΕΕ ο διαγωνισμός κηρύχθηκε άγονος. Στο προσκομισθέν δε σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι κατά την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης δεν θα τροποποιηθούν

ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

Με τα δεδομένα αυτά συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016.

#### **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Κατόπιν των ανωτέρω, η Επιτροπή **ομόφωνα αποφασίζει:**

**Την παροχή σύμφωνης γνώμης** περί προσφυγής του ΤΕΕ στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο «Ενέργειες ενημέρωσης δυνητικών δικαιούχων και διάχυσης των αποτελεσμάτων της Δράσης 16931 του ΕΣΑΑ», χρονικής διάρκειας από την υπογραφή της έως την 31<sup>η</sup>/12/2025, προϋπολογισθείσας δαπάνης 240.000,00 €, μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α, σε συνέχεια άγονου ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

**Αθήνα, 13 Μαρτίου 2024**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοδοκίου**