



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 34 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4412/2016)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 13 Μαρτίου 2024, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30 π.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κομνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

Πρόεδρος: Ανδρονίκη Θεοτοκάτου (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Σύμβουλοι: Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής

Μέλη: Χρυσάνθη Ζαράρη

Αδάμ Καραγλάνης

Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγήτρια: Φιλία Κοντραφούρη, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν η εισηγήτρια (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου της ΕΑΔΗΣΥ, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας των Μελών της Επιτροπής και τη λήψη απόφασης.

ΘΕΜΑ: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια του Υπουργείου στην Αθήνα, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, εκτιμώμενης αξίας 143.200,00€, πλέον ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 21023/830/26-02-2024 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 2357/27-02-2024) αίτημα, όπως συμπληρώθηκε με το από 04/03/2024 ηλεκτρονικό μήνυμα (αρ. πρωτ. εις. ΕΑΔΗΣΥ 2571/04-03-2024), το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΥΠΕΝ) αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει, για την ανάθεση της ως άνω σύμβασης.

I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά

1. Με την υπ' αριθ. πρωτ. 80076/2835/26-07-2023 (ΑΔΑ: Ψ05Ν4653Π8-7ΝΝ) απόφαση, το ΥΠΕΝ ενέκρινε τη διενέργεια ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού άνω των ορίων, παράλληλα με την εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016 για την ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια στέγασης των υπηρεσιών του.

Η σύμβαση υποδιαιρέθηκε στα κάτωθι τμήματα, ως εξής:

ΤΜΗΜΑ Α' - (Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για 2 μήνες στα Κτίρια της Θεσσαλονίκης) με προϋπολογισθείσα αξία 2.701,80 ευρώ, πλέον ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ Β' (Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για 2 μήνες στα Κτίρια της Αθήνας) με προϋπολογισθείσα αξία 27.000,00 ευρώ, πλέον ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ Γ' (Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για 22 μήνες στα Κτίρια της Θεσσαλονίκης, με δικαίωμα προαίρεσης έως ένα επιπλέον έτος) με προϋπολογισθείσα αξία 48.450,00, πλέον ΦΠΑ.

ΤΜΗΜΑ Δ' (Παροχή υπηρεσιών καθαριότητας για 22 μήνες στα Κτίρια της Αθήνας, με δικαίωμα προαίρεσης έως ένα επιπλέον έτος) με προϋπολογισθείσα αξία 912.900,00, πλέον ΦΠΑ.

Για τα Τμήματα Α' και Β' διενεργήθηκαν διακριτές διαδικασίες απευθείας ανάθεσης, δυνάμει της παρ. 10 του άρθρου 6 του ν.4412/2016 και το Τμήμα Α' ανατέθηκε στον οικονομικό φορέα με την επωνυμία

«[...]» (εφεξής [...]), ενώ το Τμήμα Β' στον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΕΡΙΩΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΚΑΘΑΡΙΣΜΩΝ ΕΠΙΣΚΕΥΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ» και τον δ/τ «MAGIC FRESH FACILITY L.T.D.» (εφεξής MAGIC), προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες υπηρεσιών καθαριότητας για τους μήνες Νοέμβριο και Δεκέμβριο 2023, όπως αναλυτικώς αναφέρεται κατωτέρω.

Για τα Τμήματα Γ' και Δ' διενεργήθηκε ανοιχτός ηλεκτρονικός διαγωνισμός άνω των ορίων, βάσει του άρθρου 27 του ν. 4412/16. Η Προκήρυξη της σύμβασης απεστάλη στις 27/07/2023 με ηλεκτρονικά μέσα για δημοσίευση στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και δημοσιεύτηκε την 1^η/8/2023 με αριθμό 2023/S 146-465259. Την 1^η/8/2023 δημοσιεύτηκε στο ΚΗΜΔΗΣ (ΑΔΑΜ: 23PROC013187267) και στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ:Ψ8ΟΤ4653Π8-Z3Ν). Η υπ' αριθ. πρωτ. 82085/2936/01-08-2023 (ΑΔΑΜ: 23PROC013192656) διακήρυξη του διαγωνισμού δημοσιεύτηκε στις 02/08/2023 στο ΕΣΗΔΗΣ και έλαβε αριθμό συστήματος: 198805, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών στις 6/9/2023.

Στο πλαίσιο της ως άνω διαγωνιστικής διαδικασίας υπέβαλαν προσφορές οι ακόλουθοι οικονομικοί φορείς: α) ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS ATE (Τμήματα Γ' και Δ'), β) MAGIC FRESH FACILITY L.T.D. (Τμήμα Δ') και γ) [...] (Τμήματα Γ' και Δ').

Μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και την αποσφράγισή τους, η αναθέτουσα απέστειλε στη Διεύθυνση Προγραμματισμού και Συντονισμού του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας έγγραφο, αιτούμενη τη χορήγηση πιστοποιητικού, σύμφωνα με το άρθρο 68 του ν. 3863/10, από το οποίο να προκύπτουν όλες οι πράξεις επιβολής προστίμου, που τυχόν έχουν εκδοθεί σε βάρος εκάστου εκ των ως άνω υποψήφιων οικονομικών φορέων, καθώς και σε βάρος εκάστου εκ των οικονομικών φορέων από τους οποίους αυτοί δανείζονται εμπειρία.

Από την Επιθεώρηση Ασφάλειας & Υγείας στην Εργασία και τη Δ/ση Προγραμματισμού & Συντονισμού Επιθεώρησης Εργασιών Σχέσεων εκδόθηκαν τα υπ' αριθ. 458274/18-09-2023 και ΕΞ-453740/14-09-2023 καθώς και τα υπ' αριθ. 455497/27-09-2023 και ΕΞ-471386/25-09-2023 απαντητικά έγγραφα, τα οποία διαβιβάστηκαν μέσω της Επικοινωνίας του ΕΣΗΔΗΣ στην αρμόδια επιτροπή του διαγωνισμού.

Εν τω μεταξύ, σχετικά με την αξιολόγηση των (3) προσφορών που είχαν κατατεθεί στον διαγωνισμό, η αρμόδια επιτροπή, με το από 02/11/2023 Πρακτικό Ι, εισηγήθηκε α) την απόρριψη της προσφοράς του οικονομικού φορέα «ICM INTERNATIONAL CLEANING METHODS ATE» λόγω ελλείψεων στα δικαιολογητικά συμμετοχής/τεχνική προσφορά και β) την ανάδειξη ως προσωρινών αναδόχων, του οικονομικού φορέα MAGIC για το Τμήμα Δ' (Κτίρια Αθήνας) και του οικονομικού φορέα «[...]» για το Τμήμα Γ' (Κτίρια Θεσσαλονίκης), αντίστοιχα.

Το αποφαινόμενο όργανο της αναθέτουσας αρχής, με την υπ' αριθ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΠΥΔΥ/114211/4345/06-11-2023 απόφαση, ενέκρινε το ως άνω πρακτικό και κάλεσε τους προσωρινούς αναδόχους να υποβάλουν δικαιολογητικά κατακύρωσης.

Στο από 28/11/2023 Πρακτικό ΙΙ, η αρμόδια επιτροπή, μετά τον έλεγχο των προσκομισθέντων δικαιολογητικών, εισηγήθηκε την κατακύρωση του Τμήματος Γ' στον οικονομικό φορέα «[...]» και του Τμήματος Δ' στον οικονομικό φορέα «MAGIC».

Η αναθέτουσα αρχή, με τις υπ' αριθ. πρωτ. 126015/4960/01-12-2023 (Τμήμα Γ') και 125985/4957/01-12-2023 (Τμήμα Δ') αποφάσεις, ενέκρινε το ως άνω πρακτικό και κατακύρωσε τα αποτελέσματα του διαγωνισμού.

Ακολούθως, για το Τμήμα Γ, στις 17/01/2024 υπεγράφη η υπ' αριθ. 1/2024 (ΑΔΑΜ: 24SYMV014139576) σύμβαση με τον οικονομικό φορέα «[...]», καθόσον ως προς το τμήμα αυτό, η κατακυρωτική απόφαση δεν προσβλήθηκε.

Σχετικά με το Τμήμα Δ', στις 11/12/2023 κοινοποιήθηκε η με ΓΑΚ ΕΑΔΗΣΥ/1994/13/12/2023 προδικαστική προσφυγή του οικονομικού φορέα «[...]», η οποία έγινε δεκτή με την υπ' αριθ. 256/2024 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ. Ειδικότερα με την εν λόγω απόφαση κρίθηκε απορριπτέα η οικονομική προσφορά του οικονομικού φορέα «MAGIC», λόγω πλημμελειών.

Κατά της ως άνω απόφασης της ΕΑΔΗΣΥ ο οικονομικός φορέας «MAGIC» άσκησε την από 13/02/2024 αίτηση ακύρωσης- αναστολής ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών (Τμήμα ΙΓ'), η συζήτηση της οποίας προσδιορίστηκε για τη δικάσιμο της 12^{ης} Απριλίου 2024.

2. Σχετικά με την παροχή υπηρεσιών καθαρισμού στα κτίρια των Υπηρεσιών της, κατά το απώτερο και το τρέχον χρονικό διάστημα, η αιτούσα εκθέτει τα εξής:

Με την 1/2020 διακήρυξη (αρ. πρωτ. 14174/6-2-2020) η αιτούσα προκήρυξε ανοικτή ηλεκτρονική διαδικασία άνω των ορίων για την παροχή Υπηρεσιών Καθαρισμού των Κτιρίων της για χρονικό διάστημα 22 μηνών, συμπεριλαμβανομένου δικαιώματος προαίρεσης ενός (1) επιπλέον έτους, εκτιμώμενης αξίας 991.666,48€. Δυνάμει της ανωτέρω διαδικασίας, για το χρονικό διάστημα από 28/12/2020 έως 28/10/2023, κάλυψε τις οικείες ανάγκες της: α) με την αριθ. 72/2020 σύμβαση και την υπ' αριθ. πρωτ.101277/4542/04-10-2022 (ΑΔΑΜ: 22SYMV011359691/ΑΔΑ: ΨΥΕΤ4653Π8-ΣΝ6) απόφαση παράτασης αυτής, που συνήψε με την εταιρεία «MAGIC FRESH FACILITY L.T.D.», για τα κτίρια της Αθήνας και β) με την αριθ. 73/28-12-2020 σύμβαση και την υπ' αριθ. πρωτ. 101283/4543/04-10-2022 (ΑΔΑΜ: 22SYMV0111360432 / ΑΔΑ: ΡΨΠΠ4653Π8-ΛΗ7) απόφαση τροποποίησης – παράτασης αυτής, που συνήψε με την εταιρεία «[...]», για τα κτίρια της Θεσσαλονίκης.

Περαιτέρω, συνήψε δύο συμβάσεις διάρκειας δύο μηνών εκάστη για τον Νοέμβριο και τον Δεκέμβριο 2023, προκειμένου να καλύψει προσωρινά τις ανάγκες καθαρισμού των κτιρίων της στην Αθήνα και στη Θεσσαλονίκη, αντίστοιχα, δυνάμει των διατάξεων της παρ. 10 του άρ. 6 του ν. 4412/2016, με τους οικονομικούς φορείς [...] και MAGIC, αντίστοιχα.

Επί του παρόντος, στο Υπουργείο απασχολούνται οκτώ (8) εργαζόμενοι (με συμβάσεις εργασίας) στην καθαριότητα των κτιρίων της Αθήνας, οι οποίοι παραμένουν σε εκτέλεση απόφασης ασφαλιστικών μέτρων έως την οριστική εκδίκαση της αγωγής τους. Συνεπώς, από 01/01/2024, δεν υφίσταται ενεργή σύμβαση για παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, οι δε υπηρεσίες καθαριότητας παρέχονται υποτυπωδώς από τους ανωτέρω εργαζομένους, για την κάλυψη 20.016 τ.μ., στα εννέα (9) κτίρια της Αθήνας, στα οποία προσέρχεται καθημερινά μεγάλος αριθμός εργαζομένων και επισκεπτών.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Η διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπει ότι:

«[...]2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...] γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

4. Το υπό εξέταση αίτημα του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το οποίο είναι κεντρική κυβερνητική αρχή κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 2 του ν. 4412/2016, αφορά σε προσφυγή στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών, κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 9 του ίδιου νόμου.

Η σκοπούμενη σύμβαση φέρεται ως αυτοτελής δημόσια σύμβαση παροχής υπηρεσιών περιοδικού χαρακτήρα, το αντικείμενο της οποίας προβλέπεται να ανανεωθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Η συνολική δε εκτιμώμενη αξία του υπό εξέταση αιτήματος, για το χρονικό διάστημα των έξι (6) μηνών, ανέρχεται στο ποσό των 143.200,00 ευρώ πλέον ΦΠΑ, το οποίο υπερβαίνει το όριο της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τη διετία 2024-2025. Με τα δεδομένα αυτά, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης, δυνάμει του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016.

5. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 περιπτώσεις, με τα οποία μεταφέρθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο τα άρθρα 26 και 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ, αντίστοιχα (βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56, της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, EU:C:2009:246, σκέψεις 105-106, της 11ης Σεπτεμβρίου 2014, C-19/13, Ministero dell' Interno κατά Fastweb SpA και Telecom Italia SpA, EU:C:2014:2194, σκέψη 49, της 7ης Σεπτεμβρίου 2016, C-549/14, Finn Frogne A/S κατά Rigspolitiet ved Center for Beredskabskommunikation, EU:C:2016:634, σκέψη 35). Οι ανωτέρω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις, οι οποίες συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζόμενων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας, το δε βάρος απόδειξης της συνδρομής των έκτακτων περιστάσεων που δικαιολογούν την απόκλιση το φέρει αυτός που τις επικαλείται (βλ. ΔΕΚ - ΔΕΕ, αποφάσεις της 14ης Οκτωβρίου 2004, C-340/02, Επιτροπή κατά Γαλλίας, Συλλ. 2004, I-9845, σκέψη 38, και της 2ας Ιουνίου 2005, C-394/02, Επιτροπή κατά Ελλάδας, Συλλ. 2005, I-4713, σκέψη 33, της 8ης Απριλίου 2008, C-337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψεις

57-58, της 27ης Οκτωβρίου 2011, C - 601/10, Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας, Συλλ. 2011, I-00163, σκέψη 32). Συναφώς, η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να περιλαμβάνει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους επιλέγεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011, 1987/2021).

Ειδικότερα, για την εφαρμογή της επικαλούμενης νομικής βάσης θεμελίωσης του αιτήματος -κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε απρόβλεπτη κατάσταση- απαιτείται η σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης μη απορρέουσας από ευθύνη της αναθέτουσας αρχής, β) η ύπαρξη κατεπείγοντος, μη συμβιβαζόμενου με την τήρηση των προθεσμιών διενέργειας διαγωνισμού και γ) η αιτιώδης συνάφεια μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και του εξ αυτής απορρέοντος κατεπείγοντος.

Υπό τη συνδρομή των ως άνω προϋποθέσεων, η προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, επιτρέπεται μόνο στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, όπως ρητά επιτάσσει η σχετική διάταξη του άρθρου 32 παρ.2 εδ. γ' της Οδηγίας 2014/24 (ΣτΕ 1987/2021 σκ. 12).

Περαιτέρω, ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται αιφνίδια πραγματικά γεγονότα, τα οποία δεν ήταν γνωστά στην αναθέτουσα αρχή, ούτε ανάγονται στη σφαίρα ευθύνης της και τα οποία κατέστησαν ανέφικτο τον έγκαιρο προγραμματισμό εκ μέρους της των ενεργειών που ήταν αναγκαίες για την αντιμετώπισή τους (Ελ.Συν. Τμ. VII 1080/2022 σκ. 6).

Συναφώς, υπό την επίκληση της κατεπείγουσας ανάγκης δικαιολογείται η ανάθεση εκείνων μόνο των εργασιών που είναι απολύτως αναγκαίες και συνδέονται αιτιωδώς με τα απρόβλεπτα γεγονότα και όχι η κάλυψη των τακτικών (πάγιων) αναγκών της αναθέτουσας αρχής.

6. Στην υπό κρίση περίπτωση, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η αναθέτουσα αρχή εκκίνησε τη διαγωνιστική διαδικασία τον Ιούλιο του έτους 2023 (ημερομηνία αποστολής της προκήρυξης στην ΕΕΕΕ 27/07/2023), προγραμματίζοντας να εφαρμόσει παράλληλα την παρέκκλιση του άρθρου 6 παρ. 10 του ν. 4412/2016 για την κάλυψη των αναγκών καθαριότητας για ένα δίμηνο (Νοέμβριο – Δεκέμβριο 2023) μετά τη λήξη (29/10/2023) των αντίστοιχων συμβάσεων για τα κτίρια της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης, αντίστοιχα.

Η διαδικασία αξιολόγησης του διαγωνισμού από την αρμόδια επιτροπή ολοκληρώθηκε κατόπιν πολλών διαδοχικών συνεδριάσεων, λόγω του μεγάλου όγκου των εγγράφων (δικαιολογητικά συμμετοχής/τεχνικές προσφορές, πράξεις επιβολής προστίμων που είχαν εκδοθεί σε βάρος των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων) και των ανακυπτόντων ζητημάτων που έπρεπε να επιλυθούν. Επίσης, τα μέλη της επιτροπής ασκούσαν παράλληλα καθήκοντα και ως εκ τούτου η απασχόλησή τους με την αξιολόγηση δεν ήταν συνεχής σε καθημερινή βάση. Για τον λόγο αυτό από την έναρξη της διαδικασίας αξιολόγησης των προσφορών (12.09.2023) έως και την έκδοση του Πρακτικού Ι της Επιτροπής Διενέργειας (03.11.2023), μεσολάβησαν δύο (2) περίπου μήνες. Τόσο η χρονοβόρα διαδικασία της αξιολόγησης, όσο και η διοικητική και δικαστική εμπλοκή που ακολούθησε συνιστούν

διακωλυτικά γεγονότα που υπερέβησαν την πρόβλεψη της αναθέτουσας και δεν ανάγονται κατ' αποκλειστικότητα στη σφαίρα ευθύνης της.

Ενόψει δε της δικαστικής εκκρεμότητας της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας και της αβέβαιης εξέλιξής της, καθίσταται επιτακτική η ανάγκη τήρησης των μέτρων υγιεινής στους χώρους των κτιρίων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στην Αθήνα, στους οποίους καθημερινά προσέρχονται 500 περίπου υπάλληλοι, αλλά και μεγάλος αριθμός πολιτών, δεδομένου ότι την παρούσα χρονική περίοδο ευρίσκονται σε εξέλιξη προγράμματα εξοικονόμησης ενέργειας και καθίσταται απαραίτητη η αυτοπρόσωπη παρουσία των αιτούντων προς διευθέτηση διοικητικών εκκρεμοτήτων. Ως εκ τούτου, οι αρνητικές συνέπειες που θα προκληθούν, σε περίπτωση έλλειψης καθαριότητας, είναι πολύ σοβαρές και άπτονται της προστασίας της δημόσιας υγείας.

Με τα δεδομένα αυτά, η ανάγκη ανάθεσης των εν λόγω υπηρεσιών καθαριότητας παρίσταται κατεπείγουσα, δεδομένης της αβέβαιης χρονικά δικαστικής διευθέτησης της υπόθεσης και των διοικητικών διαδικασιών που θα απαιτηθούν στη συνέχεια για την ολοκλήρωση του διαγωνισμού. Συνεπώς, η θεραπεία της ανάγκης αυτής στην οποία κατατείνει η σκοπούμενη σύμβαση, δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που τάσσουν άλλες τακτικές διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων.

Ο δε κατεπείγων χαρακτήρας της υπό ανάθεση σύμβασης συνδέεται αιτιωδώς με τα ως άνω διακωλυτικά γεγονότα, που προκάλεσαν σημαντική καθυστέρηση στη διενέργεια της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Επισημαίνεται, ότι λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της επικαλούμενης διάταξης, το κατ' επίκληση της ανωτέρω διάταξης του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, δεδομένου ότι η εφαρμογή της επιτρέπεται για την προσωρινή και άμεση κάλυψη των κατεπείγουσών και επιτακτικών αναγκών και όχι του συνόλου των πάγιων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής.

Εν προκειμένω, βασίμως προβάλλεται ότι το χρονικό διάστημα των έξι (6) μηνών εμπίπτει στην έννοια του απολύτως απαραίτητου μέτρου, ενόψει της δικαστικής εκκρεμότητας της τρέχουσας διαγωνιστικής διαδικασίας και της αβέβαιης εξέλιξής της. Σε κάθε περίπτωση η αναθέτουσα αρχή θα συμπεριλάβει ρητό όρο στη σύμβαση που θα συναφθεί με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, περί αυτοδίκαιης λύσης αυτής σε περίπτωση ολοκλήρωσης του εν εξελίξει διαγωνισμού πριν την παρέλευση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Ενόψει των ανωτέρω, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης περί προσφυγής του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης, με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας στα κτίρια του Υπουργείου στην Αθήνα, χρονικής διάρκειας έξι (6) μηνών, εκτιμώμενης αξίας 143.200,00€, πλέον ΦΠΑ.

Αθήνα, 13 Μαρτίου 2024

Η Πρόεδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκάντου